

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 71(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

**а) осуществление документов
по правам человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека по вопросу
о справедливом географическом распределении
членского состава договорных органов по правам
человека**

I. Введение

1. В своей резолюции 63/167 о справедливом географическом распределении членского состава договорных органов по правам человека Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам — участникам документов Организации Объединенных Наций по правам человека изучить и принять конкретные меры, в частности в отношении возможного создания систем распределения квот по географическим регионам для избрания членов договорных органов, обеспечив тем самым реализацию важнейшей цели справедливого географического распределения членского состава этих органов. В той же резолюции Ассамблея призвала государства-участники предусмотреть в своей работе обсуждение путей и средств обеспечения справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. Ассамблея также рекомендовала при рассмотрении вопроса о возможном определении квот по регионам для избрания членов каждого договорного органа использовать гибкие процедуры, учитывающие три критерия: а) за каждой из пяти региональных групп, определенных Ассамблеей, следует закрепить квоту членов в каждом договорном органе, эквивалентную доле от числа государств — участников соответствующего документа, который он представляет; б) необходимо предусмотреть проведение периодических пересмотров квот для отражения относительных изменений в географическом распределении государств-участников; и с) следует предусмотреть проведение автоматических периодических пересмотров квот для того, чтобы избежать изменения текста соответ-

* A/64/150.



ствующего документа при изменении квот. Ассамблея подчеркнула, что процесс, необходимый для достижения цели справедливого географического распределения членского состава договорных органов, может способствовать более глубокому осознанию важного значения гендерного баланса, представленности основных правовых систем и соблюдению принципа, согласно которому члены договорных органов должны избираться и исполнять свои обязанности в их личном качестве и обладать высокими моральными качествами, общепризнанной беспристрастностью и признанной компетентностью в области прав человека.

2. Председателей договорных органов по правам человека просили рассмотреть содержание этой резолюции на их ежегодном совещании и представить через Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека конкретные рекомендации по достижению цели справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. Верховного комиссара просили представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии конкретные рекомендации по осуществлению резолюции.

3. Настоящий доклад, в котором приводится новая информация, не вошедшая в доклад о справедливом географическом распределении членского состава договорных органов по правам человека, содержащий анализ членского состава этих органов за период с 1970 по 2005 год (A/60/351), представляется в соответствии с просьбами Генеральной Ассамблеи.

II. Договорные органы по правам человека

4. Восемь из девяти действующих в настоящее время международных договоров по правам человека предусматривают создание комитетов экспертов для выполнения функций, обозначенных в договорах и — в соответствующих случаях — в факультативных протоколах к ним. Так, созданный на основании Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Комитет по ликвидации расовой дискриминации приступил к работе в 1970 году; созданный на основании Международного пакта о гражданских и политических правах Комитет по правам человека приступил к работе в 1977 году и выполняет функции, предусмотренные Пактом и двумя факультативными протоколами к нему; созданный на основании Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приступил к работе в 1982 году и выполняет функции, предусмотренные Конвенцией и Факультативным протоколом к ней; созданный на основании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитет против пыток приступил к работе в 1987 году; Комитет по правам ребенка приступил к работе в 1991 году и контролирует осуществление Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней; созданный на основании Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей приступил к работе в 2004 году; созданный на основании Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчело-

вечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания приступил к работе в 2007 году; созданный на основании Конвенции о правах инвалидов Комитет по правам инвалидов приступил к работе в 2009 году и контролирует осуществление Конвенции и Факультативного протокола к ней.

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не предусматривает создания договорного органа, однако предоставляет Экономическому и Социальному Совету общий мандат, позволяющий следить за осуществлением Пакта государствами-участниками и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций путем рассмотрения докладов. В 1978 году Совет учредил Сессионную рабочую группу правительственных экспертов по осуществлению Пакта для получения содействия в рассмотрении докладов, представляемых государствами-участниками (решение 1978/10). В 1985 году состав Сессионной рабочей группы был изменен Советом (резолюция 1985/17), и она была переименована в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Этот комитет, который относят к договорным органам, провел свое первое заседание в 1987 году. В одной из своих резолюций Совет по правам человека призвал закрепить статус Комитета, чтобы он соответствовал статусу других договорных органов (резолюция 4/7 Совета по правам человека).

6. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которая в настоящее время открыта для подписания, присоединения и ратификации, но еще не вступила в силу, также предусматривает создание комитета для выполнения функций по наблюдению.

III. Избрание членов договорных органов по правам человека

7. За исключением избрания членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, которое регулируется резолюцией 1985/17 Экономического и Социального Совета, порядок избрания членов договорных органов регулируется соответствующими положениями конкретного договора (статья 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; статья 28–34 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; статья 17 Конвенции против пыток; статья 43 Конвенции о правах ребенка; статья 72 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; статьи 5–9 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; статья 34 Конвенции о правах инвалидов).

8. В соответствии с этими положениями в состав каждого комитета входят от 10 до 23 независимых экспертов с возможностью расширения членского состава, предусмотренной в нескольких договорах (не более 14 человек в соответствии с пунктом 1(b) статьи 72 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; не более 25 человек в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и не более 18 человек в соответствии с пунктом 2 ста-

ть 34 Конвенции о правах инвалидов). Эксперты выдвигаются и избираются государствами — участниками соответствующего договора путем тайного голосования. Они избираются на четырехлетний срок, и за исключением Подкомитета по предупреждению и Комитета по правам инвалидов, где повторное выдвижение кандидатуры допускается лишь один раз, число переизбранных договорами не ограничивается. Кроме Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которые допускают выдвижение государством-участником двух кандидатур, все договоры ограничивают число выдвигаемых кандидатур до одной. Кандидаты должны быть гражданами выдвигающих их государств-участников, кроме как в случае Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который дает государствам-участникам право выдвигать кандидатуру гражданина другого государства-участника при выдвижении двух кандидатур. Другой кандидат должен быть гражданином выдвигающего кандидатуры государства-участника, и до того, как оно выдвигает кандидатом гражданина другого государства-участника, это государство должно получить на то согласие этого другого государства-участника (статья 6).

9. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то резолюция 1985/17 Экономического и Социального Совета предусматривает, что Комитет состоит из 18 членов, которые избираются Советом путем тайного голосования из списка лиц, кандидатуры которых выдвигаются государствами — участниками Пакта. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок и имеют право на переизбрание в случае выдвижения их кандидатур. Члены всех остальных договорных органов избираются в ходе созываемых раз в два года совещаний государств-участников или — в случае Комитета по правам инвалидов — конференции государств-участников соответствующего договора. Во всех случаях, чтобы избежать смены всех членов одновременно, срок полномочий половины избираемых членов ограничен двумя годами, после чего выборы проводятся каждые два года.

А. Требования к выдвигаемым кандидатурам

10. Требования к выдвигаемым кандидатурам, предусмотренные договорами и резолюцией 1985/17 Экономического и Социального Совета, различаются. В целом члены должны обладать признанной компетентностью и высокими нравственными качествами и быть известными своей беспристрастностью. В Международном пакте о гражданских и политических правах также отмечается, что следует принимать во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом (пункт 2 статьи 28), а в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания говорится, что при выдвижении кандидатур государствам-участникам следует учитывать целесообразность выдвижения лиц, которые являются также членами Комитета по правам человека и изъявляют желание работать в Комитете против пыток (пункт 2 статьи 17). В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отмечается, что члены должны иметь подтвержденный опыт работы в области отправления правосу-

дия, в частности уголовного, в пенитенциарной системе или полиции, либо в различных областях, имеющих отношение к лишенным свободы лицам (пункт 2 статьи 5). Что касается Конвенции о правах инвалидов, то государства-участникам предлагается должным образом учитывать пункт 3 статьи 4 при выдвижении кандидатов (пункт 3 статьи 34). Согласно этому пункту, государства-участники должны тесно консультироваться с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекать их через представляющие их организации при разработке и применении законодательства и стратегий, направленных на осуществление Конвенции, и в рамках других процессов принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов. Во всех договорах, а также в резолюции 1985/17 Совета отмечается, что члены договорных органов выступают в своем личном качестве.

В. Критерии для избрания

11. В договорах и резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета определены критерии для избрания государствами членов договорных органов. Во всех случаях должен приниматься во внимание принцип справедливого географического распределения членов. Дополнительные соображения включают представленность основных юридических систем (Конвенции о: ликвидации расовой дискриминации; ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; правах ребенка; правах инвалидов), различных форм социальных и правовых систем (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах), различных форм цивилизации (Конвенции о: ликвидации расовой дискриминации; ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; правах инвалидов), различных форм цивилизации и юридических систем государств-участников (Факультативный протокол к Конвенции против пыток) или полезность юридического опыта (Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток).

12. В более новых договорах содержатся четкие положения, касающиеся гендерного баланса. Так, при определении членского состава Подкомитета по предупреждению надлежательное внимание должно уделяться «сбалансированному гендерному представительству на основе принципов равенства и недискриминации» (пункт 4 статьи 5). Что касается Комитета по правам инвалидов, то государства-участники также должны уделять внимание сбалансированной представленности полов и участию экспертов-инвалидов. Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений также требует учитывать сбалансированную представленность мужчин и женщин (пункт 1 статьи 26).

13. Распределение членского состава по региональному принципу действует лишь в случае Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: резолюция 1985/17 Экономического и Социального Совета предусматривает, что 15 мест в Комитете будут распределены поровну между региональными группами, в то время как оставшиеся три места будут распределены пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

С. Замена членов

14. Во всех договорах содержатся положения, касающиеся замены членов, которые выходят в отставку или не могут продолжать выполнять свои обязанности до истечения срока полномочий. В большинстве случаев государство-участник, выдвинувшее такого члена, назначает другого эксперта из числа своих граждан для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий, что в некоторых случаях требует утверждения соответствующим договорным органом (Комитеты по: ликвидации расовой дискриминации; ликвидации дискриминации в отношении женщин; правам ребенка; трудящимся-мигрантам). В Комитете против пыток такое назначение утверждается другими государствами-участниками. В этих случаях замена не влияет на географическое распределение членского состава соответствующего договорного органа. Что касается Комитета по правам человека, то статья 34 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает проведение выборов в случае появления вакансии при условии, что срок полномочий члена, который должен быть заменен, не истекает в течение еще по меньшей мере шести месяцев. Хотя это может привести к изменению географического состава Комитета, в действительности из всех случаев замены членов Комитета гражданин другой страны был избран лишь однажды и представлял ту же региональную группу, что и член Комитета, которого он заменил.

Д. Членский состав договорных органов

15. С 1 января 2006 года членами договорных органов являлись 188 лиц, причем 63 из них переизбирались на последующий срок. Членами Комитета по ликвидации расовой дискриминации являлись в общей сложности 26 представителей 21 государства, Комитета по правам человека — 28 представителей 24 государств-участников, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — 37 представителей 31 государства-участника, Комитета против пыток — 13 представителей 10 государств-участников, Комитета по правам ребенка — 28 представителей 28 государств-участников, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам — 22 представителя 19 государств-участников, Комитета по трудящимся-мигрантам — 12 представителей 11 государств-участников, Подкомитета по предупреждению — 10 представителей 10 государств-участников, Комитета по правам инвалидов — 12 представителей 12 государств-участников. Из них 41 человек представлял Африку, 39 — Азию, 23 — Восточную Европу, 36 — Латинскую Америку и Карибский бассейн и 49 — Западную Европу и другие государства. В таблице 1 представлены данные о членском составе каждого из договорных органов в разбивке по региональным группам, определенным Генеральной Ассамблеей, в сравнении с данными о ратификации в разбивке по региональным группам на момент последних выборов в соответствующий договорный орган.

Таблица 1
Ратификация и членский состав договорных органов в разбивке по региональным группам

	<i>Ратификация^a</i> <i>(в процентах)</i>	<i>Комитет^b</i> <i>(в процентах)</i>
Комитет по ликвидации расовой дискриминации		
Последнее избрание членов состоялось 17 января 2009 года		
Общее число стран, ратифицировавших договор на момент выборов: 173		
Африка	27,7	27,8
Африка	27,7	27,8
Азия	23,7	16,7
Восточная Европа	13,3	11,1
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	17,9	16,7
Группа западноевропейских и других государств	17,3	27,8
Комитет по правам человека		
Последнее избрание членов состоялось 4 сентября 2008 года		
Общее число стран, ратифицировавших договор на момент выборов: 162		
Африка	30,9	33,3
Азия	19,7	11,1
Восточная Европа	14,2	5,5
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	17,3	16,7
Группа западноевропейских и других государств	17,9	33,3
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам		
Последнее избрание членов состоялось 29 апреля 2008 года		
Общее число стран, ратифицировавших договор на момент выборов: 158		
Африка	30,4	22,2
Азия	20,9	22,2
Восточная Европа	14,6	16,7
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	17,1	16,7
Группа западноевропейских и других государств	17,1	22,2

	<i>Ратификация^a</i> <i>(в процентах)</i>	<i>Комитет^b</i> <i>(в процентах)</i>
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин		
Последнее избрание членов состоялось 30 июля 2008 года		
Общее число государств, ратифицировавших договор на момент выборов: 185		
Африка	27,0	22,7
Азия	28,1	27,2
Восточная Европа	12,4	13,6
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	17,3	13,6
Группа западноевропейских и других государств	15,1	22,7
Комитет против пыток		
Последнее избрание членов состоялось 8 октября 2007 года		
Общее число государств, ратифицировавших договор на момент выборов: 145		
Африка	31,0	20
Азия	17,9	20
Восточная Европа	15,2	10
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	15,2	20
Группа западноевропейских и других государств	20,7	30
Комитет по правам ребенка		
Последнее избрание членов состоялось 16 декабря 2008 года		
Общее число государств, ратифицировавших договор на момент выборов: 193		
Африка	26,3	33,2
Азия	27,9	16,7
Восточная Европа	11,9	16,7
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	18,9	5,6
Группа западноевропейских и других государств	15,0	27,8
Комитет по правам трудящихся-мигрантов		
Последнее избрание членов состоялось 6 декабря 2007 года		
Общее число государств, ратифицировавших договор на момент выборов: 37		
Африка	35,1	30
Азия	20	20
Восточная Европа	8,1	10
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	35,1	30
Группа западноевропейских и других государств	2,7	10

	<i>Ратификация^a</i> <i>(в процентах)</i>	<i>Комитет^b</i> <i>(в процентах)</i>
Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания		
Последнее избрание членов состоялось 30 октября 2008 года		
Общее число стран, ратифицировавших договор на момент выборов: 35		
Африка	14,3	0
Азия	5,7	0
Восточная Европа	31,4	30
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	28,6	40
Группа западноевропейских и других государств	20	30
Комитет по правам инвалидов		
Последнее избрание членов состоялось 3 ноября 2008 года		
Общее число стран, ратифицировавших договор на момент выборов: 25		
Африка	28	16,7
Азия	8	33,3
Восточная Европа	12	16,7
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	40	16,7
Группа западноевропейских и других государств	12	16,7

^a Соотношение числа ратифицировавших договор стран в данной региональной группе и общего числа ратифицировавших договор стран на момент последних выборов в соответствующий договорный орган.

^b Нынешнее соотношение числа членов Комитета, представляющих страны данной региональной группы, и общего числа членов Комитета.

В течение этого периода мужчин среди членов договорных органов по-прежнему было больше, чем женщин (см. таблицу 2).

Таблица 2
Гендерный состав договорных органов, 2006–2009 годы

<i>Комитет</i>	<i>Пол</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	Мужчины	16	16	17	17
	Женщины	2	2	1	1
	Всего	18	18	18	18
Комитет по правам человека	Мужчины	15	13	13	13
	Женщины	3	5	5	5
	Всего	18	18	18	18

<i>Комитет</i>	<i>Пол</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	Мужчины	13	14	14	15
	Женщины	4	4	4	3
	Всего	17	18	18	18
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ^a	Мужчины	1	1	1	2
	Женщины	22	22	21	20
	Всего	23	23	22	22
Комитет против пыток	Мужчины	7	7	6	6
	Женщины	3	3	4	4
	Всего	10	10	10	10
Комитет по правам ребенка	Мужчины	9	8	9	9
	Женщины	9	10	10	9
	Всего	18	18	19	18
Комитет по трудящимся-мигрантам	Мужчины	8	8	7	7
	Женщины	2	2	3	3
	Всего	10	10	10	10
Подкомитет по предупреждению	Мужчины	–	8	8	8
	Женщины	–	2	2	2
	Всего	–	10	10	10
Комитет по правам инвалидов	Мужчины	–	–	–	7
	Женщины	–	–	–	5
	Всего	–	–	–	12

^a В состав Комитета входят 23 члена. В 2007 году один из его членов вышел в отставку, и соответствующему государству предстоит выдвинуть кандидатуру для его замены.

Е. Председатели договорных органов по правам человека

16. На своем двадцать первом совещании, состоявшемся в июле 2009 года, председатели договорных органов по правам человека рассмотрели резолюцию 63/167 Генеральной Ассамблеи. Председатели отметили важность затрагиваемого вопроса и, принимая во внимание нынешний членский состав договорных органов, выявили некоторые тенденции, включая отсутствие представителей Азии и Африки в Подкомитете по предупреждению и немногочисленность представителей Восточной Европы в ряде договорных органов. Вместе с тем председатели подчеркнули, что выдвижение кандидатур и избрание членов договорных органов регулируется различными договорами или — в случае Комитета по экономическим, социальным и культурным правам — резолюции-

ей 1985/17 Экономического и Социального Совета и что ответственность лежит на государствах-участниках.

17. Председатели рекомендовали государствам-участникам при выдвижении кандидатур и избрании членов договорных органов принимать во внимание соответствующие положения имеющих обязательную юридическую силу документов по правам человека. Государствам-участникам следует надлежащим образом учитывать принципы справедливого географического распределения, независимости экспертов, представленности различных форм цивилизации и юридических систем, сбалансированного гендерного представительства и наличия экспертов из разных профессиональных областей.

IV. Заключение

18. В соответствии с положениями восьми действующих в настоящее время договоров о правах человека, которые предусматривают создание договорного органа, порядок выдвижения кандидатур и избрания членов договорных органов определяется по усмотрению государств-участников. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то порядок выдвижения кандидатур определяется по усмотрению государств-участников, а порядок избрания — по усмотрению членов Экономического и Социального Совета, при этом географическое распределение членского состава регулируется резолюцией 1985/17 Совета.

19. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует государствам-участникам при выдвижении кандидатур и избрании членов договорных органов руководствоваться положениями договоров о правах человека и резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета, касающимися выдвижения кандидатур и избрания членов договорных органов.

20. Верховный комиссар рекомендует также направить настоящий доклад председателям совещаний или конференций государств-участников, а также Экономическому и Социальному Совету для его рассмотрения этими форумами в ходе их последующих совещаний.