

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

27 July 2009

Russian

Original: English/French/Russian

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 53(а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики:**международная торговля и развитие****Односторонние экономические меры как средство
политического и экономического принуждения
развивающихся стран****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/183 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран». В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь просил правительства всех государств-членов представить свои мнения или любую другую соответствующую информацию по вопросу об односторонних экономических мерах как средстве политического и экономического принуждения развивающихся стран. В настоящем докладе воспроизводятся комментарии и замечания, полученные от Беларуси, Буркина-Фасо, Исламской Республики Иран и Ямайки и от учреждений Организации Объединенных Наций.

В своих ответах государства-члены в целом выразили несогласие с введением односторонних экономических мер как средств политического и экономического принуждения развивающихся стран. По их мнению, такие действия противоречат принципам Устава Организации Объединенных Наций, нормам международного права и правилам многосторонней торговой системы и подрывают суверенное равенство государств. Представившие свои ответы региональные комиссии Организации Объединенных Наций сообщили о продолжающемся применении односторонних экономических мер принуждения, затрагивающих следующие государства-члены: Кубу, Мьянму, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Судан и Сирийскую Арабскую Республику. Продолжается также применение санкций в отношении оккупированной палестинской территории.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Резюме ответов, полученных от государств-членов и органов Организации Объединенных Наций	3
Приложения	
I. Ответы, полученные от государств-членов	5
Беларусь	5
Буркина-Фасо	5
Исламская Республика Иран	6
Ямайка	7
II. Ответы, полученные от органов Организации Объединенных Наций	8
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	8
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	10
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	11

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/183 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран». В этой резолюции Ассамблея, в частности, настоятельно призвала международное сообщество принять срочные и эффективные меры, с тем чтобы положить конец практике применения против развивающихся стран односторонних экономических мер принуждения, которые не санкционированы соответствующими органами Организации Объединенных Наций или несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, и которые противоречат основным принципам системы многосторонней торговли.
2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать следить за введением мер такого характера и изучать влияние таких мер на затрагиваемые страны, включая их влияние на торговлю и развитие, и представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. В соответствии с этой просьбой в вербальной ноте от 22 мая 2009 года Секретариат предложил правительствам всех государств представить их мнения или любую другую соответствующую информацию, касающуюся применения любых односторонних санкций и воздействия, которое они могли оказать на торговлю и развитие. По состоянию на середину июля 2009 года мнения и комментарии в соответствии с просьбой, содержащейся в вербальной ноте, представили четыре государства-члена, а именно Беларусь, Буркина-Фасо, Исламская Республика Иран и Ямайка. Тексты этих ответов воспроизводятся в приложении I к настоящему докладу.
4. Соответствующим организациям, программам и учреждениям, действующим как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, было также предложено представить информацию и анализ, касающиеся последних событий в этой конкретной области. На это предложение ответили Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). Тексты ответов, полученных от этих трех региональных комиссий, воспроизводятся в приложении II к настоящему докладу.

II. Резюме ответов, полученных от государств-членов и органов Организации Объединенных Наций

5. В своих замечаниях государства-члены в целом выразили несогласие с введением односторонних экономических мер как инструментов политического и экономического принуждения развивающихся стран. По их мнению, такие действия противоречат принципам Устава Организации Объединенных Наций, нормам международного права и правилам многосторонней торговой системы и подрывают суверенное равенство государств. Беларусь поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на недопущение такой практики и сведение к минимуму любого ущерба, который наносят странам

односторонние санкции. Буркина-Фасо полагает, что односторонние экономические меры являются препятствием социально-экономическому развитию затрагиваемых государств. Исламская Республика Иран, причисляющая себя к странам, против которых направлены экономические меры принуждения, заявила о настоятельной необходимости прекращения применения таких мер. Ямайка заверила Генерального секретаря в том, что не принимает законов, нормативных актов или других мер, которые нарушали бы суверенитет любого другого государства. Ямайка также настоятельно призывает все другие государства-члены, которые применяли и продолжают применять такие меры, прислушаться к призывам Генеральной Ассамблеи и как можно скорее отменить эти меры или признать их недействительными.

6. Замечания ЭКЛАК касались развития событий вокруг почти пятидесятилетней блокады Кубы правительством Соединенных Штатов, которую ЭКЛАК рассматривает как особый случай применения односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения развивающейся страны. ЭСКАТО сообщила о последних событиях, связанных с продолжением применения односторонних экономических мер в Мьянме и Корейской Народно-Демократической Республике. ЭСКЗА представила краткую информацию о последних экономических событиях на оккупированной палестинской территории, в Судане и Сирийской Арабской Республике, на экономике которых, как сообщалось ранее, односторонние экономические меры как средство экономического и политического принуждения сказываются отрицательно.

Приложение I

Ответы, полученные от государств-членов

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]

[29 июня 2009 года]

Республика Беларусь не применяет и осуждает односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран. Поддерживая усилия Организации Объединенных Наций, направленные на ликвидацию такой практики, полагаем целесообразным акцентировать внимание системы Организации Объединенных Наций на конкретных шагах по ее недопущению, а также по снижению ущерба пострадавших от односторонних санкций стран.

Буркина-Фасо

[Подлинный текст на французском языке]

[10 июля 2009 года]

1. Постоянное представительство Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на свою ноту от 22 мая 2009 года, касающуюся осуществления резолюции 62/183, имеет честь представить нижеследующие замечания.
2. Буркина-Фасо всегда выступала за мирное урегулирование разногласий между государствами.
3. В связи с этим страна выражает свое несогласие с односторонними экономическими мерами как средством политического и экономического принуждения развивающихся стран.
4. По мнению Буркина-Фасо, такие меры:
 - порождают в государствах, против которых они применяются, чувства несправедливости, разочарования и протеста;
 - обостряют напряженность в ущерб добрым отношениям, которые должны существовать между государствами;
 - препятствуют социально-экономическому развитию государств, против которых они направлены, и подрывают их суверенитет;
 - являются серьезным нарушением принципов Устава Организации Объединенных Наций и правил многосторонней торговой системы.

Исламская Республика Иран

[Подлинный текст на английском языке]

[2 июня 2009 года]

1. Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, ссылаясь на сообщение Секретариата от 22 мая 2009 года и пункт 4 резолюции 63/7, озаглавленной «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы», хотело бы представить нижеследующие замечания.
2. Правительство Исламской Республики Иран подтверждает свою позицию, согласно которой экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы противоречит принципам международного права, регулирующим отношения между государствами, а также букве и духу Устава Организации Объединенных Наций, который призывает укреплять солидарность, сотрудничество и дружеские отношения между народами. Такие меры по-прежнему сказываются на условиях жизни кубинского народа и положении в области прав человека и препятствуют усилиям правительства Кубы, направленным на достижение согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Таким образом, блокада ограничивает усилия правительства Кубы по борьбе с нищетой и голодом и препятствует развитию здравоохранения и образования, что крайне необходимо для обеспечения экономического и социального развития.
3. Принятие соответствующих резолюций при такой широкой поддержке и на протяжении стольких лет явно свидетельствует о том, что международное сообщество решительно возражает против односторонних экономических мер принуждения в целом и экономической, торговой и финансовой блокады Кубы в частности. Кроме того, учитывая серьезные проблемы, с которыми сталкивается сегодня международное сообщество, такими как мировой финансовый и экономический кризис и как следствие – увеличение масштабов нищеты, безработицы и недоедания, введение эмбарго и санкций представляется менее оправданным, чем когда-либо, и заслуживает более решительных возражений и должной реакции международного сообщества.
4. Исламская Республика Иран резко отвергает применение одним государством против другого односторонних экономических и торговых мер, влияющих на свободное ведение международной торговли и свободный поток финансовых ресурсов, а также экстерриториальное применение национальных законов, затрагивающее суверенитет других государств. Такие действия противоречат принципам международного права, суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела и мирного сосуществования государств.
5. Исламская Республика Иран, которая сама является объектом экономических мер принуждения, разделяет озабоченность народа и правительства Кубы и в связи с этим подчеркивает настоятельную необходимость прекращения такой практики и полного осуществления положений резолюции 63/7 Генеральной Ассамблеи.

Ямайка

[Подлинный текст на английском языке]

[1 июля 2009 года]

1. Постоянное представительство Ямайки при Организации Объединенных Наций имеет честь представить в связи с резолюцией 62/183 нижеследующее сообщение.
2. Правительство Ямайки неизменно выступает против принятия односторонних мер как средства политического и экономического принуждения развивающихся стран. Такие меры не только противоречат нормам международного права и положениям Устава Организации Объединенных Наций, но и нарушают принципы суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств.
3. По этой причине правительство Ямайки не принимает никаких законов, нормативных актов или мер и не совершает никаких других действий, которые могли бы ущемлять суверенитет какого-либо государства или его законные национальные интересы.
4. В связи с этим правительство Ямайки поддерживает призыв Генеральной Ассамблеи ко всем государствам, применявшим и продолжающим применять такие меры, предпринять необходимые шаги, чтобы в кратчайшие сроки отменить их или признать их недействительными.

Приложение II

Ответы, полученные от органов Организации Объединенных Наций

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

1. В своем сообщении для доклада Генерального секретаря об односторонних экономических мерах как средстве политического и экономического принуждения развивающихся стран Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) представила приведенную ниже информацию, включенную в доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 63/7, озаглавленной «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы» — блокады, которая считается конкретным примером применения мер, о которых говорится в настоящем докладе.

Экономический контекст

2. Период наблюдавшегося в текущем десятилетии устойчивого улучшения экономического и социального положения на Кубе подошел к концу в 2008 — начале 2009 года. Экономика страны пережила ряд потрясений, связанных с повышением мировых цен на нефть и продовольствие в начале 2008 года, за которым последовал сезон ураганов, имевших крайне разрушительные последствия. Повышение цен отрицательно сказалось на экономике Кубы, расходы которой на нефть и продовольствие выросли, заставив ее отказаться от импорта других товаров с учетом ее ограниченных валютных запасов. Согласно оценкам, в результате увеличения мировых цен на продовольствие дополнительные расходы на импорт составили почти 840 млн. долл. США.

3. Что касается последствий стихийных бедствий, то Куба пережила три урагана и один тропический шторм, совокупный ущерб от которых в 2008 году оценивается правительством Кубы в 9,7 млрд. долл. США, то есть почти 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Для сравнения: ущерб от ураганов за период 2000–2007 годов составил, по оценкам, 9,1 млрд. долл. США.

4. Одним из наиболее заметных последствий ураганов стало разрушение жилых домов. Около 530 000 единиц жилья были повреждены и почти 90 000 единиц — разрушены. Учитывая, что в нынешних экономических условиях Куба может отстраивать приблизительно 50 000 жилых единиц в год, стране потребуется почти два года, чтобы восстановить жилищный фонд до уровня начала 2008 года.

5. Как следствие этих потрясений экономический рост в 2008 году составил всего 4,3 процента против запланированных 8 процентов. Продолжающийся мировой экономический кризис сказывается и на экономике Кубы, поэтому, согласно прогнозам, ее экономический рост составит в лучшем случае 3 процента. Учитывая, что в первом квартале рост ВВП составил всего 2,8 процента, наиболее оптимистичные прогнозы, по всей вероятности, не оправдаются.

Последствия блокады, введенной Соединенными Штатами

6. Введенная правительством Соединенных Штатов Америки блокада Кубы действует уже почти пять десятилетий, сказываясь на качестве жизни кубинских граждан и препятствуя нормальному функционированию кубинской экономики. Блокада прямо и косвенно влияет на все секторы экономики. Соединенные Штаты навязывают эту одностороннюю политику другим суверенным странам с помощью таких мер, как закон Торричелли (1992 год) и закон Хелмса-Бэртона (1996 год).

7. По оценкам кубинских властей, суммарный размер ущерба, непосредственно причиненного блокадой, составляет более 90 млрд. долл. США. Администрация Буша ввела дополнительные санкции и ужесточила меры воздействия и наказания в отношении физических лиц, компаний и суверенных государств, расширив масштабы блокады и ужесточив ее режим.

8. Эта политика особенно сильно затронула такие секторы, как производство продовольствия и здравоохранение, и имела серьезные последствия в социальной сфере. В результате блокады Куба вынуждена импортировать медикаменты, медицинское оборудование и продукцию медицинского назначения из отдаленных стран, что существенно увеличивает расходы на перевозку. Кроме того, из-за неуверенности, связанной с блокадой, Кубе приходится поддерживать значительные резервы, что также требует дополнительных расходов.

9. Что касается сельского хозяйства, то блокада ограничивает возможности и повышает расходы при закупке вводимых ресурсов, таких как удобрения и семена, а также технологий и оборудования для повышения производительности труда и сокращения производственных расходов. Учитывая стратегическую важность продовольствия, правительство Кубы вынуждено создавать дополнительные запасы продуктов питания, чтобы обеспечить бесперебойное снабжение населения.

10. Правительство Кубы выделяет значительные ассигнования на цели масштабной программы модернизации транспортного сектора, которая позволила добиться видимых результатов в плане улучшения транспортного обслуживания населения и экономики в целом. Вместе с тем блокада не позволила провести модернизацию этого сектора более быстрыми темпами и сделала этот процесс более дорогостоящим.

11. От этой политики пострадал и строительный сектор. Кубинские предприятия не могут импортировать из Соединенных Штатов материалы и оборудование, необходимые для строительства больниц, школ, жилых домов и дорог. Учитывая масштабы разрушений, вызванных ураганами в 2008 году, из-за блокады восстановление жилищного сектора будет вестись гораздо медленнее.

12. С приходом к власти в начале 2009 года администрации Обамы в вопросах прекращения экономической блокады был достигнут некоторый, хоть и незначительный, прогресс. Однако подавляющее большинство мер в отношении Кубы применяется все так же жестко.

13. Изменения коснулись и ограничений на поездки на Кубу американцев кубинского происхождения, перевода средств членам семьи и расширения ассортимента товаров, которые можно отправлять на Кубу в виде пожертвований. Предлагается также разрешить компаниям Соединенных Штатов оказание определенного спектра телекоммуникационных услуг.

14. Вместе с тем на фоне некоторого изменения позиции резко выделяются другие многолетние меры, включая запрет на поездки на Кубу, распространяющийся на американских граждан в целом. Куба — единственная в мире страна, куда запрещено ездить американским гражданам.

15. Новые меры не касаются штрафов, налагаемых правительством Соединенных Штатов на физических и юридических лиц, нарушающих блокаду, осуществляя экспорт на Кубу или импорт с Кубы, организуя поездки на Кубу или взаимодействуя с Кубой и ее гражданами каким-либо иным образом. Разумеется, это затрагивает третьи стороны, поэтому круг потенциальных иностранных партнеров кубинских компаний весьма ограничен. Преследование коммерческих и финансовых операций Кубы с третьими сторонами продолжается, в результате чего увеличиваются расходы не только со стороны Кубы, но и со стороны граждан и предприятий других стран.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

1. В своем сообщении для доклада Генерального секретаря об односторонних экономических мерах как средстве политического и экономического принуждения развивающихся стран ЭСКАТО представила нижеследующую обновленную по сравнению с предыдущим докладом (A/62/210) информацию.

Мьянма

2. Со времени представления последнего доклада ряд стран продлили срок действия односторонних экономических мер, применяемых ими в отношении Мьянмы. Эти меры включают эмбарго на поставки оружия, ограничения на инвестиции и негуманитарную помощь, замораживание активов и запрет на выдачу виз целому кругу официальных лиц и их семьям, а также торговые и инвестиционные запреты, распространяющиеся на ряд компаний этой страны. Хотя недостаточность данных не позволяет в полной мере оценить результативность этих мер, их применение определенным образом повлияло на экономическую ситуацию в стране, ограничив возможности диверсификации экономики путем более активной интеграции в мировую торговлю.

Корейская Народно-Демократическая Республика

3. Со времени представления последнего доклада целый ряд стран продолжали применять в отношении Корейской Народно-Демократической Республики односторонние экономические меры. Эти меры касаются в первую очередь экспорта в Корейскую Народно-Демократическую Республику материалов, используемых в стратегически важных отраслях, и запрета на экспорт в страну предметов роскоши. Кроме того, некоторые страны заморозили иностранные активы ряда официальных лиц Корейской Народно-Демократической Республики. Хотя ни одна из этих мер не затрагивает торговлю продовольствием и то-

варами, не являющимися предметами роскоши, в целом они направлены на недопущение полноценного участия страны в международной экономике, что предоставило бы ей более широкие возможности для экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

1. В своем сообщении для доклада Генерального секретаря об односторонних экономических мерах как средстве политического и экономического принуждения развивающихся стран ЭСКЗА представила нижеследующую информацию.

Оккупированная палестинская территория

2. После захвата власти в секторе Газа в июне 2007 года движением «Хамас» на Западном берегу было сформировано временное правительство, в состав которого не вошел ни один представитель этого движения. Несмотря на то, что после этого Европейский союз (ЕС), Соединенные Штаты и Израиль прекратили бойкотировать Палестинскую администрацию на Западном берегу, бойкот ЕС и Соединенных Штатов в отношении контролируемых движением «Хамас» учреждений Газы сохранился. Кроме того, начиная со второй половины 2007 года Израиль ввел практически полную блокаду сектора Газа. Выдвинутые Израилем условия снятия блокады с сектора Газа касаются сфер безопасности и политики. Это привело к резкому экономическому спаду в Газе и последующему гуманитарному кризису. Помимо этого, сохраняется запрет на ввоз большинства строительных материалов, запасных частей и других промышленных товаров, а это замедляет процесс реконструкции и восстановления. Согласно оценкам, в 2008 году уровень безработицы в секторе Газа составил в среднем около 40 процентов; показатели нищеты уже в 2007 году достигли 80 процентов, и ожидается, что в 2008–2009 годах они будут только расти. Экономическая деятельность сведена к минимуму и основана на продовольственной помощи, занятости в государственном секторе и «туннельной экономике».

Судан

3. В ноябре 1997 года правительство Соединенных Штатов ввело в отношении Судана всеобъемлющие односторонние экономические санкции, включая полное замораживание активов правительства, ограничение импорта в Судан и экспорта из Судана, введение ограничений на финансовые операции, а также санкций в отношении компаний, связанных с правительством Судана. В октябре 2006 года в Соединенных Штатах был издан новый административный указ, в соответствии с которым блокада правительства Судана продолжалась, однако при этом разрешалось расширить круг операций с правительством Южного Судана, на которое перестало распространяться решение о введении блокады. В ответ на непрекращающееся насилие в Дарфуре в декабре 2007 года правительство Соединенных Штатов подписало Закон об ответственности и выводе активов в связи с деятельностью в Судане, который дает органам власти на уровне штата и на местном уровне право выводить активы из компаний, осуществляющих деятельность в соответствующих секторах в Судане. Несмотря на то, что в последние годы Судан укрепил экономические связи с такими

странами, как Китай, и со странами ЕС, с точностью оценить социально-экономические последствия санкций Соединенных Штатов для Судана довольно сложно.

Сирийская Арабская Республика

4. В мае 2009 года срок действия санкций, введенных Соединенными Штатами в отношении Сирийской Арабской Республики в 2004 году и запрещающих экспорт из Соединенных Штатов в Сирийскую Арабскую Республику всех товаров за исключением продовольствия и медикаментов, был продлен на один год. Крупными торговыми партнерами Сирийской Арабской Республики по-прежнему остаются ЕС и ряд арабских стран.
