



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункт 57(с) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость:

наука и техника в целях развития

Наука и техника в целях развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад содержит информацию о ходе осуществления резолюции 62/201 Генеральной Ассамблеи. В нем представлен отчет о работе Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития в таких областях, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, информационно-коммуникационные технологии и природопользование. Кроме того, представлена информация о деятельности Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и других соответствующих организаций в поддержку усилий развивающихся стран в направлении интеграции научно-технической и инновационной политики в их соответствующие планы и стратегии развития.

* A/64/150.



I. Введение

1. На своей шестьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/201 по вопросу о науке и технике в целях развития, в которой она подтвердила свою решимость оказывать развивающимся странам помощь в использовании достижений науки и техники в целях развития. В этой связи Ассамблея подтвердила также свою решимость поддерживать инициативы в различных областях науки и техники, включая научные исследования и опытно-конструкторские разработки в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и природопользование, энергетика, лесное хозяйство и последствия изменения климата; передачу и распространение технологий; освоение энергетики на возобновляемых источниках, таких как энергия солнца и ветра и геотермальная энергия; политику для привлечения как отечественных, так и зарубежных государственных и частных инвестиций, которые способствуют расширению знаний; и освоение новых технологий в сельском хозяйстве в целях повышения его продуктивности путем использования экологически безопасных средств.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Комиссию по науке и технике в целях развития продолжать оказывать содействие Экономическому и Социальному Совету в рамках общесистемной последующей деятельности в связи с итогами Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Ассамблея рекомендовала Комиссии рассматривать особые нужды развивающихся стран в таких областях, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, информационно-коммуникационные технологии и природопользование. Кроме того, Ассамблея рекомендовала Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве с соответствующими партнерами продолжать проводить обзоры научно-технической и инновационной политики и оказывать развивающимся странам помощь в их усилиях по интеграции научно-технической и инновационной политики в национальные стратегии развития. Далее она просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и рекомендации в отношении последующей деятельности, включая накопленный опыт в деле интеграции научно-технической и инновационной политики в национальные стратегии развития.

3. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этими просьбами.

II. Работа Комиссии по науке и технике в целях развития в таких областях, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, информационно-коммуникационные технологии и природопользование

4. Комиссия вновь подтвердила свою уникальную роль глобального межправительственного форума для рассмотрения вопросов науки и техники, улучшения понимания научно-технической политики в целях развития и выработки рекомендаций и установок по вопросам науки и техники в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия продолжала в соответствии со своим мандатом оказывать Экономическому и Социальному Совету

содействие в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и его обязательства, сформулированного в пункте 60 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

5. Секретариат Комиссии осуществил ряд инициатив по удовлетворению особых потребностей развивающихся стран в таких областях, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, информационно-коммуникационные технологии и природопользование, в рамках проектов Комиссии Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

А. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов Комиссии Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

6. 20–22 января 2009 года в Женеве, Швейцария, состоялось первое заседание в рамках рассчитанного на несколько лет совещания экспертов ЮНКТАД по вопросам политики поддержки предпринимательства и укрепления научно-технического и инновационного потенциала. На заседании был рассмотрен вопрос о том, как инновационная деятельность и предпринимательство могут помочь развивающимся странам в решении вопросов глобального масштаба, таких как изменение климата и энергетическая и продовольственная безопасность. Эксперты обменялись мнениями о путях применения достижений науки и техники и инновационной деятельности на благо развития, в частности, о способах борьбы с нищетой посредством повышения производительности и конкурентоспособности предприятий в развивающихся странах.

7. Учитывая, что в развивающихся странах бедное население сосредоточено преимущественно в сельских районах, для многих из них сельское хозяйство по-прежнему является ключевым сектором, способным обеспечить сокращение масштабов нищеты. По мнению экспертов, наращивание инновационного потенциала в сельском хозяйстве в развивающихся странах было бы важным шагом на пути уменьшения масштабов нищеты. Поскольку в развивающихся странах основу сельскохозяйственного сектора составляют многочисленные мелкие предприниматели, было бы целесообразно предоставить фермерам доступные технологии, с помощью которых они решали бы свои конкретные проблемы. Для создания инновационного потенциала было предложено отказаться от традиционного подхода к инновациям в сельском хозяйстве, основанного на исследовательской деятельности и внедрении технологии, в пользу новой инновационной парадигмы, учитывающей многообразие инновационных систем развивающихся стран. Необходимо, чтобы исследования в сфере сельского хозяйства в большей степени соответствовали потребностям предпринимателей и предприятий, для чего требуется поддержка посредников по передаче сельскохозяйственных технологий и служб по распространению сельскохозяйственных знаний.

8. Остается открытым ряд вопросов программного значения, в том числе об оптимальных путях стимулирования активности предпринимателей в направлении сельскохозяйственных инноваций в преимущественно неформальном секторе мелких предпринимателей. Другой нерешенный программный вопрос заключается в выборе эффективных моделей организации фермерских хозяйств, особенно с точки зрения уменьшения масштабов нищеты. Было выра-

жено мнение о том, что руководителям следует активнее заниматься сбором информации, с тем чтобы улучшить понимание перспективных тенденций в неформальном секторе и в сельском хозяйстве и развитии сельских районов в целом.

9. Был рассмотрен ряд национальных программ развития научно-технического и инновационного потенциала в интересах микропредприятий. Эксперты предупредили об опасности чрезмерного увлечения высокими технологиями в ущерб более простым технологиям, имеющим принципиальное значение для экономического прогресса в развивающихся странах. В качестве примера были названы технологии переработки сельскохозяйственной продукции, которые необходимы сельским предпринимателям для получения прибавочной стоимости и преодоления порочного круга нищеты.

10. В связи с вопросом об информационно-коммуникационных технологиях, облегчающих положение бедных, было признано, что в ряде развивающихся стран, таких как Бангладеш и Кения, большой эффект могла бы дать мобильная телефонная связь, которая способна облегчить коммерческую деятельность микропредприятий и мелких предпринимателей, работающих в сельском хозяйстве и рыболовном промысле. Такие ориентированные на нужды бедных слоев населения средства могли бы расширить возможности мелких предпринимателей, обеспечив им платформу для обмена информацией. Подобного рода сеть, основанную на мобильной телефонной связи, можно было бы создать и в ряде других развивающихся стран, хотя в силу значительных различий между странами возможности распространения этой модели могут оказаться ограниченными.

В. Конференция «Глобальная продовольственная безопасность: роль науки и техники»

11. В феврале 2009 года в Кота-Кинабалу, Малайзия, состоялась конференция на тему «Глобальная продовольственная безопасность: роль науки и техники», организованная ЮНКТАД и министерством науки и технологий Малайзии. В работе конференции приняли участие более 200 специалистов в области сельского хозяйства, исследователей, руководителей, представителей промышленных кругов и неправительственных организаций и ученых из страны и некоторых стран — членов Комиссии, а также представителей стран региона Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

12. Основное внимание на конференции было уделено рассмотрению краткосрочных и долгосрочных планов действий по преодолению продовольственного кризиса на основе развития науки и техники. Обсуждались перспективы преодоления продовольственного кризиса с помощью научно-технической политики с уделением особого внимания экономической деятельности на основе сельского хозяйства.

13. Участники конференции отметили необходимость продолжать инвестиции и исследования в области разработки новых технологий и технологических решений в сельскохозяйственном секторе и обмена ими. Они приветствовали разработку новых ирригационных технологий, способных повысить урожайность риса и улучшить положение мелких фермеров. Было предложено также изучать нетрадиционные технические решения, которые позволили бы мелким

фермерам сотрудничать с крупными кооперативами и компаниями. Кроме того, было предложено продвигать начатую исследовательскую работу в области генетических манипуляций с семенами, поскольку качественные семена имеют большое значение для повышения продуктивности сельского хозяйства и качества сельскохозяйственной продукции. Участники конференции также отметили, что в сельскохозяйственном секторе необходимо шире применять информационно-коммуникационные технологии. Новые информационно-коммуникационные технологии, такие как Глобальная система определения координат, имеют особенно важное значение для систем наблюдения за землеустройством и составления карт и анализа землепользования.

С. Доклад о технологиях и инновациях за 2009 год

14. В докладе ЮНКТАД о технологиях и инновациях, выпуск которого намечен на ноябрь 2009 года, рассматривается роль науки, техники и инноваций в повышении продуктивности сельского хозяйства и решении вопросов продовольственной безопасности в развивающихся странах. В докладе анализируются пути и средства, способные обратить вспять наблюдающуюся во многих развивающихся странах тенденцию к снижению продуктивности сельского хозяйства. К ним относятся внедрение существующих и разработка новых технологий; обновление сельскохозяйственных систем (с технологической составляющей и без нее); совершенствование сельскохозяйственной инфраструктуры; и совершенствование различных услуг и практики землепользования и соответствующих национальных стратегий. Рассматриваются уроки «зеленой революции» в Азии и предлагаются варианты политики, которые развивающиеся страны и международное сообщество в целом могли бы взять на вооружение в целях повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах, особенно в странах Африки к югу от Сахары. В этом контексте рассматриваются, в частности, вопросы международной передачи технологий; международной торговли; и распространения сельскохозяйственных средств производства и технологий на уровне ферм. Анализируются также возможные последствия правил, регулирующих вопросы интеллектуальной собственности, для передачи и распространения сельскохозяйственных технологий на уровне ферм. Подчеркивается необходимость создания благоприятных условий для использования технологий и изобретений, в том числе со ссылкой на роль и примеры трехстороннего сотрудничества по линии Юг-Юг и Юг-Юг.

Д. Форум по вопросам политики в отношении информационно-коммуникационных технологий

«Тунис +3: широкополосные технологии, информационная индустрия на службе развития»

15. В ноябре 2008 года в Хаммамете, Тунис, состоялся третий Форум серии «Информационно-коммуникационные технологии для всех» на тему «Тунис+3: широкополосные технологии, информационная индустрия на службе развития», организованный правительством Туниса совместно с ЮНКТАД и Международным союзом электросвязи при партнерской поддержке Глобального альянса за распространение информационно-коммуникационных технологий и

развитие и Африканского банка развития. На Форуме рассматривались стратегии и альтернативные пути расширения возможностей стран с низким уровнем дохода в плане приобретения доступных услуг широкополосной связи в стационарном или беспроводном режиме. Участники представили информацию о некоторых последних инициативах в области освоения широкополосных технологий, ориентированных на страны с низким уровнем дохода, и поделились опытом своих стран в сфере внедрения широкополосной связи. На Форум собрались около 1500 участников, представлявших более 60 стран.

16. В рамках Форума состоялось совещание на уровне министров, посвященное национальным стратегиям развития широкополосных технологий и оцифровыванию информационных материалов и ознакомлению с опытом предоставления услуг широкополосной связи и оцифровывания информационных материалов на директивном уровне. По мнению основной массы участников, необходимо продолжать целенаправленно действовать в следующих направлениях: а) создание информационно-коммуникационной инфраструктуры на основе интеграции новейших технологий с целью ускорения процесса создания сетей и прикладных программ; и б) устранение факторов, препятствующих приобщению широких слоев населения к культуре цифровых технологий.

17. На работавших в рамках Форума секциях рассматривался целый ряд вопросов, касающихся широкополосных технологий и оцифровывания информационных материалов. Так, участники одной из секций обсуждали перспективы использования высокоскоростной широкополосной связи для стимулирования предпринимательства и инвестиций, особенно в Африке, исходя из того, что этому континенту необходимо предоставить возможности для налаживания связи и использования существующей инфраструктуры и услуг с целью выработки собственных решений. Участники также рассказали о заслуживающих внимания примерах успешного распространения мобильной телефонной связи в Африке с упором на оригинальные предпринимательские решения, обеспечившие этот успех. Кроме того, многие из участвовавших в Форуме международных и региональных организаций представили свои проекты и инициативы в области использования информационно-коммуникационных технологий в целях развития в Африканском регионе.

Е. Сеть центров передового опыта

18. Комиссии по науке и технике в целях развития продолжала сотрудничать с ЮНКТАД в рамках проекта «Сеть центров передового опыта» (www.unctad.org/nose). В реализации этого проекта участвует группа научно-технических институтов из развивающихся стран, которые были отобраны с учетом их компетентности и современного уровня оснащения. Опираясь на них в качестве региональных учебных центров, Сеть организует долгосрочные и краткосрочные курсы и практикумы по освоению достижений науки и техники для ученых и инженеров из развивающихся стран, особенно из Африки. Эти курсы дают возможность ученым и инженерам повысить свой профессиональный уровень в атмосфере современного научного учреждения. Они также способствуют упрочению профессиональных связей в научной среде и мобильности научно-технических кадров.

19. В 2008 году были проведены три учебных семинара — один в Тунисе и два в Египте. Первый семинар Сети для франкоязычных стран с участием 15 инженеров из франкоязычных стран Африки был организован в Тунисе совместно с Национальным управлением по компьютерной безопасности — единственным в Африке лицензированным органом по обеспечению безопасности компьютерных сетей. В Египте партнером Сети является Научно-исследовательский институт сельскохозяйственной геномной инженерии в Гизе. В каждом из двух семинаров, проведенных в Египте («Методика молекулярного маркирования и метод пептидных карт» и «Биобезопасность и обнаружение генетически модифицированных организмов»), принимали участие 20 ученых из африканских стран.

20. Сеть объединяет большое число участников из числа представителей научной общественности развивающихся стран. В ее базе данных зарегистрированы свыше 400 ученых и исследователей и различных контактов в научном мире. Несмотря на узкоспециальный характер некоторых учебных курсов, они пользуются повышенным спросом. Так, например, для участия в курсе по кибербезопасности на 15 мест было подано более 100 заявок. В общей сложности на 133 места поступило 600 заявок от желающих.

III. Работа Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в области научно-технической и инновационной политики

21. Работа ЮНКТАД области научно-технической и инновационной политики проводится преимущественно в форме обзоров научно-технических и инновационных стратегий.

22. Обзоры научно-технической и инновационной политики призваны прежде всего помочь научно-техническим и инновационным программам правительств стать средством достижения следующих целей: содействия реализации соответствующих элементов национальной программы развития; обеспечения конкурентоспособности местной промышленности в условиях мировой экономики с мощной информационной составляющей; создания хорошо оплачиваемых рабочих мест; улучшения качества жизни людей; уменьшения масштабов нищеты; и стимулирования экономического роста.

23. Обзоры научно-технической и инновационной политики представляют собой проекты технической помощи, осуществляемые по заявкам развивающихся стран, и помогают выработать научно-техническую и инновационную политику посредством анализа сильных и слабых сторон их существующего научно-технического и инновационного потенциала, их инновационных систем и нормативной базы и тех трудностей, с которыми они сталкиваются в отдельных отраслях или сферах. По результатам обзоров на основе полученной информации выносятся рекомендации относительно политики, учитывающие специфику условий и те факторы, которые не позволяют странам использовать их научно-технический и инновационный потенциал для решения проблем и стимулирования социально-экономического развития. Обзоры проводятся на основе информации и данных, получаемых в ходе индивидуальных опросов и анализа сетевых ресурсов, выездных миссий по оценке, бесед с руководством и консультаций с самыми разными заинтересованными субъектами из государств

венного и частного секторов, а также с важными партнерами по деятельности в области развития, неправительственными организациями и коллегами из самих стран.

24. Завершены обзоры по Анголе, Исламской Республике Иран, Колумбии, Эфиопии и Ямайке. Близится к завершению работа над обзорами по Гане, Лесото и Мавритании. В сентябре 2008 года был подписан меморандум о взаимопонимании между правительством Ирака и ЮНКТАД относительно включения обзора научно-технической и инновационной политики Ирака в общую программу помощи ЮНКТАД этой стране. Вскоре в рамках проекта по линии счета развития в Латинской Америке и Карибском бассейне начнется подготовка обзоров научно-технической и инновационной политики по Доминиканской Республике, Перу и Сальвадору.

25. Опыт работы над этими обзорами за последнее время позволяет сделать ряд практических выводов. Активное участие национальных субъектов, руководителей и других ключевых заинтересованных сторон в подготовке обзоров позволяет получить в итоге более ценный документ. Ценность обзоров особенно возрастает, когда их результаты учитываются в процессах, происходящих на местах. В идеале обзоры должны проводиться не в конце, а на начальном этапе процесса оценки и пересмотра национальной научно-технической и инновационной политики. Для того чтобы научно-технический и инновационный потенциал использовался максимально эффективно, важно, чтобы ключевые руководители, учреждения образования, частный сектор и общественность правильно понимали его роль в содействии социально-экономическому развитию. Не исключено, что в каких-то странах такая разъяснительная работа необходима. Учитывая, что важным условием укрепления научно-технического и инновационного потенциала и освоения технологий для удовлетворения потребностей страны является последовательность руководящей линии и что научно-техническая и инновационная политика затрагивает многие государственные ведомства, возможно, целесообразно, чтобы процесс анализа, пересмотра и выработки политики проходил на межведомственном уровне в рамках некоего координационного механизма. И наконец, этому процессу могут способствовать поддержка и инициативность высшего политического руководства, особенно в ситуациях, когда эффективное взаимодействие между министерствами затруднено.