



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункты 60(a) и 64(a) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

Улучшение положения женщин

Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 39/125 Ассамблеи.

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор программы и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), предусмотренных в его стратегическом плане на 2008–2011 годы, и приводится информация о ходе их осуществления. В докладе отслеживается общий прогресс и освещаются конкретные результаты в области оказания ЮНИФЕМ поддержки странам в 2008 году. В заключительной части доклада вынесен ряд рекомендаций о возможных способах дальнейшего повышения эффективности ЮНИФЕМ в области развития и организационной сфере.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Контекст	3
III. Система достижения результатов в области развития.	4
A. Укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин	5
B. Прекращение насилия в отношении женщин	10
C. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек	12
D. Улучшение положения в части гендерной справедливости в условиях демократического управления	13
E. Проблемы и задачи	16
IV. Система управления результатами	17
A. Элемент 1	20
B. Элемент 2	21
C. Элемент 3	22
D. Элемент 4	23
E. Недостатки и задачи	23
V. Комплексная база ресурсов	24
VI. Рекомендации	25

I. Введение

1. Общей целью стратегического плана Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на 2008–2011 годы (DP/2007/45), утвержденного Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ПРООН/ЮНФПА) в сентябре 2007 года, является оказание поддержки странам в выполнении обязательств по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с национальными приоритетами стран. ЮНИФЕМ сотрудничает с правительствами, гражданским обществом и организациями системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин, прекращение насилия в отношении женщин, уменьшение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди девочек и женщин и достижение гендерной справедливости в условиях демократического управления, в том числе в странах, затронутых конфликтами или находящимися на постконфликтном этапе.

2. Настоящий стратегический план включает в себя элементы механизма подотчетности ЮНИФЕМ, которые позволяют ему определять: а) вклад в достижение прогресса в деле обеспечения равенства полов на национальном, региональном и международном уровнях на основе общих и конкретных результатов и соответствующих показателей, применяемых в его системе достижения результатов в области развития; б) степень эффективности работы на основе конкретных результатов, показателей и целевых заданий, используемых в его системе управления, ориентированного на определенные результаты; и с) прогресс в мобилизации, распределении и освоении финансовых средств, необходимых для осуществления его программы, как это отражено в его комплексной базе ресурсов.

3. Настоящий доклад охватывает первый год выполнения стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы.

II. Контекст

4. За последние 30 лет на международном, региональном и национальном уровнях согласовывались масштабные обязательства по содействию обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему являются актуальными нормативными документами, наряду с важными новыми обязательствами, принятыми в 2008 году, в том числе в резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и сексуальном насилии, резолюции 63/155 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, Дохинской декларации о финансировании развития (резолюция 63/231, приложение) и новых региональных соглашениях, таких как Протокол о гендерном равенстве и развитии, оформленный Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Необходимо добиваться эффективного осуществления этих документов для обеспече-

ния того, чтобы результатом таких договоренностей стало достижение конкретного и ощутимого прогресса в улучшении положения женщин и девочек.

5. Работа ЮНИФЕМ по катализации и оказанию технической поддержки в осуществлении национальных, региональных и международных обязательств по обеспечению равенства полов проводится с учетом внутренних и внешних изменений. Принятие его стратегического плана на 2008–2011 годы и выпуск четвертого издания “Progress of the World’s Women” («Прогресс в улучшении положения женщин мира»), межучрежденческое планирование мероприятий в рамках кампании Генерального секретаря под девизом «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и активизация межучрежденческого и межправительственного обсуждения вопроса об укреплении структуры поддержки программ и политики гендерного равенства в Организации Объединенных Наций являются теми динамичными факторами, которые открывают новые возможности. Вместе с тем последствия мирового финансового и экономического кризиса — прежде всего для наиболее обособленных слоев населения — и подготовка к третьему Форуму высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи и его итоги, а также проведение Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса усложнили условия выделения ресурсов и предоставления поддержки, необходимых для содействия обеспечению гендерного равенства.

III. Система достижения результатов в области развития

6. В системе достижения результатов в области развития используется восемь общих результатов, которые в совокупности отражают комплексные усилия по оказанию содействия странам в выполнении обязательств по обеспечению равенства полов. Система достижения результатов ЮНИФЕМ основывается на его опыте, согласно которому, несмотря на возможные различия в отправных пунктах, глобальный подход к задачам содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин предполагает одновременную поддержку перемен на макро-, мезо- и микроуровнях. В этой связи ЮНИФЕМ оказывает содействие партнерам в обеспечении большего учета гендерного фактора в нормотворческой деятельности и в работе основных учреждений, с тем чтобы добиться выполнения принятых обязательств; сторонникам гендерного равенства — в укреплении потенциала и базы знаний с целью активизации осуществляемой деятельности и упрочения отношений подотчетности; и новаторским экспериментальным программам — для получения убедительных подтверждений эффективности работы на микроуровне в целях стимулирования их тиражирования и увеличения масштабов их осуществления. На рис. I ниже показана логика достижения результатов, лежащая в основе усилий ЮНИФЕМ.

Рисунок I
Логика достижения результатов в области развития



7. В нижеследующем разделе приводится информация о прогрессе в достижении результатов на трех уровнях: а) изменения на макроуровне в части учета гендерного фактора в национальных стратегиях развития, нормативных актах, законах и бюджетных процессах (общие результаты 1–4); б) изменения на мезоуровне в возможностях сторонников гендерного равенства, обособленных групп и основных учреждений (общие результаты 5–7); и с) изменения на уровне общин (общий результат 8). В каждой из указанных областей ЮНИФЕМ работает над четырьмя межсекторальными темами: а) укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин; б) прекращение насилия в отношении женщин; с) уменьшение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек; и d) укрепление гендерной справедливости в условиях демократического управления. ЮНИФЕМ представляет тематические доклады с учетом сделанного по итогам оценки многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы замечания о том, что персоналу и партнерам легче понять цикл изменений из материалов тематических докладов. Также необходимо отметить, что, хотя выполнение стратегического плана началось в январе 2008 года, многие из объявленных результатов были получены благодаря программам и партнерствам, учрежденным в период действия предыдущей многолетней рамочной программы финансирования и продолжающимся в рамках нынешнего стратегического плана.

А. Укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин

8. ЮНИФЕМ поддерживает усилия по укреплению экономической безопасности и экономических прав женщин в рамках программ, предусматривающих упрочение гендерных аспектов макроэкономической политики, включая на-

циональные стратегии развития; выделение большего объема финансовых ресурсов на цели выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства, содержащихся в стратегиях борьбы с нищетой и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и создание женщинам условий, позволяющих расширить их права в конкретных формальных и неформальных секторах экономики и предоставить им равный доступ к производственным активам. ЮНИФЕМ активно действует в этой тематической области в 71 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году.

9. В данной тематической области ЮНИФЕМ осуществлял сотрудничество с государственными партнерами, включая министерства финансов, планирования и труда и национальные механизмы по улучшению положения женщин, с сетями экономистов, женскими неправительственными организациями и обособленными группами женщин (женщинами из числа трудящихся-мигрантов, женщинами, работающими на дому, и женщинами, проживающими в сельских районах), а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью учета тематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при составлении, реализации и мониторинге 20 национальных, региональных и международных стратегий в области развития (от стратегий уменьшения масштабов нищеты до региональных торговых соглашений); оказания поддержки в согласовании 15 законов или нормативных актов, регулирующих вопросы экономической безопасности и экономические права женщин¹; обеспечения большей доступности правовой помощи для женщин в целях укрепления их экономических прав в 7 странах²; и создания потенциала для введения официальной практики составления бюджетов с учетом гендерного фактора в 32 странах.

10. В сотрудничестве со многими партнерами из системы Организации Объединенных Наций (в большинстве случаев с ПРООН) ЮНИФЕМ оказывал поддержку национальным партнерам в усилении их обязательств по обеспечению гендерного равенства в 7 утвержденных стратегиях³ борьбы с нищетой и в 12 вновь принятых или пересмотренных национальных стратегиях развития и других инструментах политики⁴. Так, например, в Либерии ЮНИФЕМ оказывал техническое и финансовое содействие министерству по гендерным вопросам в окончательной доработке национальной политики и плана действий по достижению гендерного равенства. Впоследствии, будучи соучредителем тематической группы по гендерным вопросам, Фонд возглавил деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным партнерам в интеграции этого плана в стратегию борьбы с нищетой и обеспечил подключение к работе сторонников гендерного равенства. Четыре основных элемента такой стратегии борьбы с нищетой включают в себя приоритеты в области гендерного равенства, созвучные резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, Протоколу к Африканской хартии по правам человека и народов,

¹ Поддержка оказывалась Афганистану, Индонезии, Камбодже, Китаю, Непалу, Республике Молдова, Таджикистану, Черногории и Косово (в соответствии с определением, содержащимся в резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), а также субрегиону Западной Африки.

² Афганистан, Индия, Камбоджа, Кения, Кыргызстан, Таджикистан и Филиппины.

³ В Афганистане, Бурунди, Гондурасе, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Руанде.

⁴ В Боливии (Многонациональном Государстве), Вануату, Египте, Камеруне, Кыргызстане, Марокко, Папуа — Новой Гвинее и Эквадоре, а также в Западной Африке.

касающемуся прав женщин в Африке, и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

11. В партнерстве с Европейской комиссией и Международным учебным центром Международной организации труда (МОТ)⁵ ЮНИФЕМ подготовил ряд аналитических документов по взаимосвязи с эффективностью оказания помощи, которые были распространены на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи. В Кыргызстане, например, проведенный анализ способствовал тому, что правительство приняло на себя обязательство по укреплению систем контроля за гендерными аспектами национальных планов развития; калькуляции затрат на приоритетные задачи по обеспечению гендерного равенства; и составлению бюджетов с учетом гендерного фактора в рамках реформы системы управления государственными финансами.

12. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку в реформировании нормативно-правовой базы в части, касающейся труда женщин, в Афганистане (трудовой кодекс), Китае (закон об охране труда местных домашних работников), Республике Молдова (Национальный план действий по занятости рабочей силы) и Черногории (закон о труде), а также в осуществлении региональных программ, направленных на обеспечение прав работающих на дому в Азии, и, помимо этого, в Азии и арабских государствах основное внимание уделялось правам женщин из числа трудящихся-мигрантов. В Таджикистане оказываемая с 2004 года поддержка ЮНИФЕМ способствовала разработке стратегии земельной реформы с учетом гендерного фактора.

13. ЮНИФЕМ поддерживает инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерного фактора начиная с 1997 года, и в 2008 году такой поддержкой было охвачено 45 стран. В 32 из них полученные результаты включали в себя увеличение количества бюджетных процессов, проходящих с учетом аспектов гендерного равенства. Министерства финансов 16 стран, получающих поддержку ЮНИФЕМ⁶, приняли или пересмотрели руководящие принципы составления бюджетов с учетом гендерного фактора, которые нашли отражение в бюджетном процессе в секторах и на местах в 17 странах⁷; в 14 странах⁸ организации гражданского общества и государственные партнеры создали механизмы контроля для отслеживания прогресса в реализации инициатив по составлению бюджетов с учетом гендерного фактора.

14. За период с 2001 года, когда ЮНИФЕМ впервые приступил к оказанию помощи Марокко, в стране достигнут прогресс в деле внедрения практики составления бюджетов с учетом гендерного фактора. В 2008 году бюджеты по программам марокканских министерств здравоохранения, занятости, финансов, грамотности и профессионально-технического образования включали в

⁵ Партнерство по вопросам гендерного равенства в интересах развития и мира (www.gendermatters.en).

⁶ Армения, Афганистан, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Египет, Индия, Камерун, Марокко, Мозамбик, Непал, Перу, Руанда, Сальвадор, Сенегал и Эквадор.

⁷ Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гондурас, Индонезия, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Перу, Руанда, Сальвадор, Сенегал, Объединенная Республика Танзания, Филиппины и Эквадор.

⁸ Аргентина, Афганистан, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Кыргызстан, Марокко, Никарагуа, Перу, Сенегал, Уругвай и Филиппины.

себя целевые задания и показатели в области гендерного равенства. Кроме того, ежегодный доклад по гендерным вопросам, который представляется вместе со сметой расходов, стал многосторонним механизмом контроля, позволяющим производить оценку того, в какой степени учитываются в политике расходования государственных средств аспекты гендерного равенства. Число технических ведомств, участвующих в подготовке доклада по гендерным вопросам, увеличилось с 4 в 2006 году до 21 в 2008 году.

15. Инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерного фактора на местах могут оказывать непосредственное позитивное воздействие. В Росарио, Аргентина, количество проектов гендерного равенства, включавшихся в процесс коллективного составления бюджета, увеличилось с 14 (на сумму 742 448 аргентинских песо) в 2007 году до 24 (на общую сумму свыше 3 млн. аргентинских песо) в 2008 году.

16. Крайне важным для достижения прогресса в этой области является оказание поддержки сторонникам гендерного равенства и основным учреждениям в обеспечении устойчивых возможностей ведения пропаганды, мониторинга и/или выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства в сфере экономической безопасности и экономических прав женщин. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал помощь в использовании национальных механизмов по улучшению положения женщин для укрепления процессов формулирования, выполнения и мониторинга государственных обязательств в рамках 13 директивных форумов⁹ и в направлении действий 13 сетей по защите интересов обособленных групп женщин¹⁰, которые вели эффективную пропаганду в пользу установления ответственности директивных органов за обеспечение прав женщин, а также способствовал изменению параметров работы 17 основных учреждений, включая увеличение бюджетов на цели достижения гендерного равенства в 4 странах и улучшение возможности получения дезагрегированных по признаку пола данных в 12 странах/регионах¹¹ благодаря оказанию поддержки национальным статистическим органам.

17. Национальные механизмы по улучшению положения женщин могут играть эффективную роль в обеспечении выполнения национальных обязательств в тех случаях, когда образуют прочные партнерства с государственными учреждениями. Так, например, в Камбодже подобный механизм сопредседательствует в межминистерской целевой группе по вопросам миграции, которая разрабатывает договоры для домашних работников и национальные инструкции по защите иностранных трудящихся-мигрантов. В Мексике механизм по защите интересов женщин, которым является Национальный институт социального развития, и учебные заведения выступают партнерами по работе в органе по отслеживанию гендерной ситуации и мероприятий по борьбе с нищетой, используя количественные и качественные данные о нищете среди женщин для

⁹ Директивные форумы в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Гватемале, Гондурасе, Казахстане, Камбодже, Мексике, Никарагуа, Сальвадоре, Таджикистане и Объединенной Республике Танзания, а также региональный форум в Центральной Америке.

¹⁰ В Бразилии, Бурунди, Индии, Индонезии, Иордании, Камбодже, Камеруне, Колумбии, Мексике, Непале и Пакистане, а также на региональном уровне — в Латинской Америке и Карибском бассейне.

¹¹ В Бразилии, Гондурасе, Индонезии, Колумбии, Мексике, Республике Молдова, Сенегале, Уругвае и Эквадоре, а также в Центральной Америке, Южной Азии и Западной Африке.

контроля за ходом выполнения государственных обязательств в области гендерного равенства.

18. ЮНИФЕМ оказывал поддержку отдельным группам экономически обособленных групп женщин в укреплении их организаторских способностей, в том числе трудящимся женщинам-мигранткам в Азии; сельским женщинам в Содружестве Независимых Государств, Северной Африке и Карибском бассейне; а также работающим на дому женщинам в Азии. В Бангладеш результатом агитационно-пропагандистской деятельности женщин из числа трудящихся-мигрантов явилось создание координационного комитета по безопасной миграции женщин при министерстве по делам эмигрантов и иностранной рабочей силы. Кроме того, ЮНИФЕМ оказывал поддержку женщинам в сельских районах семи стран¹² в плане агитации за обеспечение их прав на землю.

19. ЮНИФЕМ сотрудничает с органами по формированию политики, организациями сферы обслуживания и средствами массовой информации в создании благоприятных условий, обеспечивающих поощрение и защиту экономической безопасности и экономических прав женщин. Что касается статистических органов, то важные успехи были достигнуты в пропагандировании включения в обследования домашних хозяйств конкретных разделов и вопросов, касающихся использования времени и неоплачиваемого труда, в результате чего были составлены в большей степени отвечающие современным требованиям опросные листы по занятости в Боливарианской Республике Венесуэла, Гондурасе, Мексике и Уругвае. В Камеруне результатом работы с Европейской комиссией по вопросам эффективности помощи стало налаживание партнерских отношений в части усиления аспектов гендерного равенства в осуществляемой ею программе по дорожной инфраструктуре.

20. ЮНИФЕМ осуществляет партнерское взаимодействие с основными участниками процесса развития в деле выявления перспективных экспериментальных инициатив, способных продемонстрировать новаторские подходы к укреплению экономической безопасности и расширению возможностей женщин на рынке труда, и вкладывает все больший объем средств в проведение тщательной оценки в интересах обоснования необходимости увеличения масштабов осуществления или тиражирования таких инициатив национальными, региональными или международными партнерами. В 2008 году ЮНИФЕМ инвестировал средства в реализацию на уровне общин шести инициатив, направленных на повышение экономической безопасности женщин. Эти инициативы включали в себя формирование партнерства между ЮНИФЕМ, Всемирным банком и Международным научно-исследовательским центром по проблемам женщин в рамках экспериментальной программы инициатив, ориентированных на достижение конкретных результатов, которые предпринимаются с 2006 года в Египте, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии и Перу. Цель данных инициатив заключается в выявлении положительно зарекомендовавших себя мероприятий с быстрой отдачей, которые призваны обеспечить укрепление экономической безопасности и прав женщин, а также включение в разработку программ существенного компонента оценки.

¹² Белиз, Гайана, Доминика, Кыргызстан, Марокко, Суринам и Таджикистан.

В. Прекращение насилия в отношении женщин

21. ЮНИФЕМ оказывает партнерам содействие в прекращении насилия в отношении женщин, помогая им приводить национальные и местные законы, нормативные акты и программы в соответствие с международными и региональными обязательствами в области прав человека; осуществлять межсекторальные национальные стратегии по искоренению насилия в отношении женщин, в том числе в виде предоставления услуг по защите и поощрению прав женщин; разрабатывать эффективные превентивные подходы, прежде всего на основе сотрудничества с мужчинами, мальчиками и подростками; и выступать с пропагандистско-коммуникационными инициативами, призванными изменить мировоззрение и модели поведения. От имени системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ осуществляет управление Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, учрежденным Генеральной Ассамблеей в 1995 году (см. резолюцию 50/166). ЮНИФЕМ принимал активные меры в этой тематической области в 56 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году.

22. В условиях, когда все большее число стран принимают национальные законы, нормативные акты и стратегии, предусматривающие прекращение насилия в отношении женщин, крайне важно, чтобы факт такого принятия отражался в основных национальных стратегиях и бюджетах. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал помощь партнерам в следующих областях деятельности: организации успешной агитационно-пропагандистской работы, призванной обеспечить включение обязательств по прекращению насилия в отношении женщин в национальные стратегии развития и борьбы с нищетой в пяти странах¹³, подготовке проектов, проведении консультаций по ним и принятии восьми законов¹⁴ и семи нормативных актов¹⁵ об искоренении множественных форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, торговлю женщинами и калечащие операции на женских половых органах в 15 странах. Фонд оказывал поддержку усилиям, направленным на то, чтобы виновные в нарушении прав женщин более не оставались безнаказанными, в результате чего были реформированы системы правосудия в Аргентине, Бурунди, Руанде и Эквадоре. Составление бюджетов с учетом гендерного фактора обеспечило возможность включения конкретных статей, призванных покончить с насилием в отношении женщин, в национальные бюджеты Бурунди и Ганы; местные бюджеты в Боливии, Венесуэле и Гондурасе; и бюджет специальных мероприятий министерства здравоохранения Эквадора по искоренению и предупреждению гендерного насилия в конфликтных зонах страны.

23. Министерства, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин, и сети женских неправительственных организаций находятся на переднем крае борьбы за то, чтобы вопрос о насилии в отношении женщин был поставлен во главу политической повестки дня, а также за усиление ответственности и содействия со стороны государства. Долгосрочная поддержка, оказывавшаяся ЮНИФЕМ министерству Афганистана по делам женщин, позволила министерству согласовать в 2006 году национальный план действий в интересах женщин

¹³ Афганистан, Бурунди, Либерия, Руанда и Эквадор.

¹⁴ В Боснии и Герцеговине, Бурунди, Гватемале, Египте, Иордании, Колумбии и Мексике.

¹⁵ В Алжире, Бурунди, Камеруне, Мозамбике, Руанде и Сомали, а также на региональном уровне — в Африке.

и возглавить межминистерскую комиссию в составе 14 членов, которая призвана добиваться искоренения насилия в отношении женщин. Такие подготовительные мероприятия обеспечили сторонникам гендерного равенства более широкие возможности аргументировано отстаивать необходимость включения конкретных приоритетов в области прекращения насилия в отношении женщин в национальную стратегию развития Афганистана на 2008 год.

24. Основной акцент в стратегическом плане ЮНИФЕМ сделан на расширении возможностей ответственных за вынесение решений в формальной и неформальной сферах системы правосудия в деле восстановления справедливости по отношению к женщинам, с тем чтобы положить конец применению к ним насилия. В 2008 году эта работа включала в себя оказание финансовой и технической поддержки в области расширения правовой помощи женщинам в 11 странах и улучшение осведомленности лиц, участвующих в отправлении правосудия, в 6 странах. Так, например, в Бурунди традиционный институт для урегулирования конфликтов и примирения сторон «Башингантах», который ранее предназначался для мужчин, был преобразован таким образом, чтобы женщины могли вести борьбу с гендерным насилием и другими нарушениями своих прав человека. В настоящее время женщины составляют 45 процентов членов национального комитета, а в децентрализованных комитетах их доля превышает 30 процентов.

25. ЮНИФЕМ осуществляет мероприятия по поддержке и расширению информационно-пропагандистской деятельности, политического воздействия, политического пространства и потенциала сторонников гендерного равенства, с тем чтобы покончить с насилием в отношении женщин. В 2008 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия, предпринимаемые в пяти странах¹⁶, а на региональном уровне — в Западной Африке, в интересах повышения их способности контролировать выполнение принятых обязательств. ЮНИФЕМ оказывал поддержку семи учреждениям, в том числе курирующим полицию, армию и судебную систему, с целью повышения эффективности их деятельности по прекращению насилия в отношении женщин¹⁷; а также статистическим органам четырех стран¹⁸ в части сбора и/или анализа данных.

26. ЮНИФЕМ оказывал содействие в формировании потенциала в 18 учреждениях, в том числе сотрудникам полиции и военнослужащим в 12 странах. Силы обороны и национальная полиция Руанды применяли комплексный подход к институционализации работы по ликвидации насилия в отношении женщин. Силы обороны приняли «Кигалийскую декларацию», в которой содержится призыв к расширению приема женщин для участия в миротворческих операциях; комплексному обучению всех военнослужащих; проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В 2008 году при поддержке ЮНИФЕМ в вооруженных силах был создан «справочный стол» по гендерным вопросам, при помощи которого офицеры провели подготовку почти 5000 военнослужащих и гражданских лиц в трех из пяти провинций Руанды, а также ввели элементы

¹⁶ Албания, Индия, Мексика, оккупированная палестинская территория и Уругвай.

¹⁷ Министерство общественной безопасности Бурунди, министерство юстиции Камбоджи, три административных департамента Гаити, министерство по социальным вопросам оккупированной палестинской территории и полиция в Судане.

¹⁸ Барбадос, Бурунди, Марокко и Руанда.

такой подготовки в учебные программы военных училищ. Национальная полиция Руанды утвердила учебные пособия сил обороны Руанды для обучения всего своего личного состава. В вооруженных силах имеется бесплатная телефонная линия экстренной помощи, а одна из ведущих телекоммуникационных компаний “МТН” оказывает бесплатную поддержку. Бурунди, Либерия, Судан и Объединенная Республика Танзания также воспользовались положительными результатами обмена опытом с Руандой по линии Юг-Юг.

27. В 2008 году на общинном уровне ЮНИФЕМ и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) расширили программу, которой первоначально оказывал поддержку Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, помогая женским сетям создавать «безопасные города». Эта межрегиональная инициатива направлена на совершенствование и тщательный анализ модели того, каким образом во взаимодействии с общинами и женскими организациями местные власти могут предотвращать насилие в отношении женщин и девочек в общественных местах. В долгосрочной перспективе цель заключается в содействии адаптации и более широкому применению этой модели местными органами государственного управления. Была разработана модель методических мероприятий в городах Росарио (Аргентина), Боготе и Сантьяго. Кроме того, подготовлены новые предложения по работе для Гаити и Бразилии.

С. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек

28. В целях содействия применению последовательного и учитывающего гендерную специфику подхода к задаче по прекращению распространения ВИЧ/СПИДа ЮНИСЕФ сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, национальными советами по борьбе со СПИДом и партнерами из гражданского общества, считая своими первоочередными задачами в этой области оказание поддержки сетевым организациям по защите интересов ВИЧ-инфицированных женщин в пропаганде мер противодействия пандемии с учетом гендерного фактора и проработку вопроса о наличии взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин. ЮНИФЕМ принимал активные меры в этой тематической области в 13 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году.

29. Национальные планы по борьбе со СПИДом являются главными инструментами планирования, регулирующими работу в различных секторах, в соответствии с которыми доноры корректируют свою поддержку. Совместно с правительством, гражданским обществом и партнерами по системе Организации Объединенных Наций в 2008 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку в разработке национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерного фактора в Барбадосе; политики в Нигерии; и региональных стратегий в Карибском бассейне. На Барбадосе ЮНИФЕМ оказывал техническое содействие в формировании национальной стратегической политики и плана действий по борьбе с ВИЧ, которые были приняты парламентом страны в 2008 году. В своем окончательном варианте политика предусматривает принятие стратегических мер для оказания поддержки в деле расширения прав и возможностей женщин в рамках профилактических программ.

30. На международном уровне в июне 2008 года ЮНИФЕМ выпустил публикацию “Transforming the national AIDS response: mainstreaming gender equality and women’s rights into the ‘Three Ones’” («Трансформирование национальных мер по борьбе со СПИДом: интеграция тематики гендерного равенства и прав женщин в деятельность, осуществляемую на основе трех единых принципов»). Она была одобрена Всемирным банком в качестве основного руководства для включения проблематики гендерного равенства в национальную политику и планы противодействия СПИДу, а также использовалась ЮНЭЙДС и ПРООН. Эта публикация является составной частью методических рекомендаций, которые содержатся в разработанных Всемирным банком стратегии и плане действий по борьбе со СПИДом и которые предназначены для оценки стратегий и планов действий по борьбе с ВИЧ на страновом уровне.

31. Группы по защите интересов ВИЧ-инфицированных женщин являются основными партнерами в работе по достижению относящихся к борьбе с ВИЧ/СПИДом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обеспечивая возможность получения опыта непосредственно в области разработки политики и программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерного фактора. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку сетям и группам по защите прав ВИЧ-инфицированных женщин в подготовке программы действий правительства и призыва к ее осуществлению в Бурунди, Гане, Индии, Руанде и Сьерра-Леоне. Кроме того, ЮНИФЕМ помог партнерам расширить сферу охвата услуг, действуя через основные учреждения в Индии и Нигерии.

32. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, управляемый ЮНИФЕМ от имени системы Организации Объединенных Наций, инвестировал средства в генерирование знаний и обобщение опыта, способствующих тиражированию и расширению масштабов применения успешных моделей деятельности. В специальном разделе, посвященном взаимосвязи между тематиками насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа, упор делался на обеспечение тщательного контроля и оценку программ, отражающих такую взаимосвязь, в Ботсване, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Индии, Непале, Нигерии, Таиланде и Тринидаде и Тобаго. Эти восемь программ, квалифицируемые в качестве аналитической базы Целевого фонда, основываются на общем комплексе аспектов приобретения знаний и подходов к сбору исходных данных. Основной акцент на обеспечение обмена опытом между такими программами и их независимой оценке преследует цель создания межстрановой базы данных, которая бы позволяла ознакомиться с эффективными стратегиями, отражающими взаимосвязь между проблемами насилия и ВИЧ/СПИДа.

D. Улучшение положения в части гендерной справедливости в условиях демократического управления

33. Благое управление признано в качестве важного компонента эффективной помощи и устойчивого мира. ЮНИФЕМ оказывает поддержку партнерам в формировании потенциала и процессов для укрепления отношений подотчетности посредством проводимой с учетом гендерного фактора реформы судебной системы, органов охраны общественного порядка и сферы обслуживания, а также применения надзорных процедур, а также за счет более широкого во-

влечения женщин в политическую жизнь и усиления их роли в деле предупреждения конфликтов и миростроительстве. ЮНИФЕМ осуществлял деятельность в этой тематической области в 70 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году, на что было израсходовано 44 процента средств, предусмотренных на финансирование программ.

34. В 2008 году ЮНИФЕМ осуществлял сотрудничество с национальными механизмами по улучшению положения женщин, сторонниками гендерного равенства, страновыми группами Организации Объединенных Наций и государственными партнерами, с тем чтобы обеспечить включение обязательств по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в стратегии деятельности в постконфликтный период в пяти странах; оказать содействие в принятии 27 законов и нормативных актов, предусматривающих более активное участие женщин в процессе демократического управления; поддержать реформы систем правосудия в пяти странах; добиться выделения ресурсов для защиты интересов женщин в кризисных ситуациях и в постконфликтный период, задействовав механизм призывов к совместным действиям.

35. ЮНИФЕМ поддержал процессы национальных консультаций в интересах отражения приоритетов гендерного равенства в конституциях Алжира, Многонационального Государства Боливия, Египта, Косово и Эквадора, работа над которыми была завершена в 2008 году. В Эквадоре ЮНИФЕМ оказал содействие усилиям, в результате которых в конституцию 2008 года было включено 95 процентов требований женщин, включая право женщин коренных народностей участвовать в судебных процессах по делам о наследстве.

36. В 2008 году ЮНИФЕМ оказал поддержку в принятии 15 законов¹⁹ и 13 нормативных актов²⁰, призванных расширить участие женщин в демократическом правлении, и отслеживал применение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве основы для изменения правовых норм в 23 странах — прежде всего применение заключительных замечаний Комитета в 15 странах при содействии партнерств в 4 странах²¹ в деле их выполнения.

37. На международном уровне принятие Советом Безопасности резолюции 1820 (2008) по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликтов придало важный импульс работе ЮНИФЕМ и его партнеров, прежде всего группе учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в Программе действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, Программой действий Организации Объединенных Наций и правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Канады ЮНИФЕМ привлек внимание к вопросу о роли военнослужащих миротворческих контингентов в предупреждении широкого распространения систематических случаев сексуального насилия, квалифици-

¹⁹ В Албании, Афганистане, Вануату, Вьетнаме, Гаити, Египте, Индонезии, Ираке, Колумбии и Марокко, а также в районе Великих озер.

²⁰ В Кабо-Верде, Камбодже, Кот-д'Ивуаре, Маврикии, Марокко, Нигерии, Республике Молдова, Парагвае, Руанде, Сербии, Тунисе и оккупированной палестинской территории, а также на региональном уровне — в Африке.

²¹ Многонациональное Государство Боливия, Вьетнам, Индонезия и Либерия.

ровав их как угрозу безопасности, и пригласил командующих силами Организации Объединенных Наций и Африканского союза на конференцию в Уилтон-Парке, Соединенное Королевство, для непосредственного обсуждения с представителями ведущих членов Совета Безопасности соответствующих мер безопасности в порядке реагирования на сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликтов. ЮНИФЕМ оказал техническое содействие в подготовке резолюции 1820 (2008), предоставив документы о практических мерах, принимаемых силами по поддержанию мира в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием в конфликтных ситуациях, и поделился этими сведениями с директивными органами²².

38. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку в работе, призванной обеспечить укрепление потенциала формальных и неформальных сфер системы правосудия в части учета гендерной специфики при отправлении правосудия в Афганистане, Многонациональном Государстве Боливия, Бурунди, Вьетнаме, Марокко и Эквадоре; передаче знаний или организации подготовки лиц, участвующих в отправлении правосудия, по вопросам уважения прав человека в 10 странах; и расширение доступа женщин к правовой помощи в 9 странах.

39. ЮНИФЕМ оказывал содействие в реализации инициатив по укреплению потенциала сторонников гендерного равенства и основных учреждений в плане пропаганды, мониторинга и выполнения обязательств в отношении женщин, предоставляя при этом поддержку основным политическим партиям в деле поощрения прав женщин в 6 странах²³ и участия женщин в качестве кандидатов в 6 странах²⁴, способствуя повышению эффективности работы 16 основных учреждений и обеспечив увеличение бюджетов на мероприятия по достижению гендерного равенства в 2 странах.

40. В 2008 году мир стал свидетелем беспрецедентного успеха на выборах, которого добились женщины в Руанде, где они получили 52,6 места в парламенте. В ходе выборов 2008 года женщины составляли не менее 50 процентов кандидатов, включенных в избирательные списки большинства политических партий. ЮНИФЕМ оказал поддержку в организации трехдневного курса подготовки по тематике избирательного процесса для 113 женщин, представлявших все партии, который включал в себя такие вопросы, как составление предвыборного манифеста, риторика политических дебатов, законы, экономическая политика и укрепление доверия.

41. Анализ числа женщин, участвовавших в мирных переговорах в период после принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000), свидетельствует о том, что степень их вовлечения в эту работу в качестве посредников, переговорщиков или наблюдателей увеличилась лишь незначительно. ЮНИФЕМ оказывал содействие женским группам в составлении общих программ деятельности по воздействию на мирные процессы в Бурунди, Гватемале, Дарфуре, Руанде, Судане и Уганде, а также на израильско-палестинский конфликт. «Коалиция женщин Уганды за мир» подготовила протоколы об осуществлении женщинами основных компонентов мирного соглашения, с тем чтобы совмест-

²² The Analytical Inventory of Responses by Peacekeepers to War-Related Violence Against Women (Аналитический справочник по мерам противодействия насилию в отношении женщин в военное время при проведении миротворческих операций).

²³ Бурунди, Камбоджа, Колумбия, Непал, Руанда и Тимор-Лешти.

²⁴ Индонезия, Камбоджа, Непал, Руанда, Сьерра-Леоне и Эквадор.

но с посредническим секретариатом, делегациями правительства Уганды и «Армии сопротивления Бога» вести агитационно-пропагандистскую работу в пользу реализации таких протоколов и включения первоочередных задач, отражающих интересы женщин. Направление по линии ЮНИФЕМ консультанта по гендерным вопросам в распоряжение Специального посланника Генерального секретаря в районы действия «Армии сопротивления Бога» для работы во взаимодействии с Департаментом по политическим вопросам представляло собой важную стратегию для расширения участия сторонников гендерного равенства и обеспечения принятия более весомых обязательств по осуществлению прав женщин.

42. В 2008 году ЮНИФЕМ принимал меры в поддержку интеграции гендерного фактора в работу 22 основных учреждений, включая министерства, избирательные комиссии, механизмы мирных переговоров и органы правосудия переходного периода, университеты, ведущие средства массовой информации и частный сектор. Важным результатом, достигнутым в партнерстве с ПРООН в Нигерии, явилось учреждение комитета по равным возможностям при избирательной комиссии.

Е. Проблемы и задачи

43. В докладе о первом годе осуществления стратегического плана показан не только существенный прогресс в содействии решению первоочередных задач по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на национальном, региональном и международном уровнях, но и также отражены следующие проблемы и задачи:

а) отсутствие согласованных стандартов в отношении того, что представляют собой национальная стратегия или план развития, «в полной мере согласующиеся» с обязательствами по достижению гендерного равенства, затрудняет проведение оценки масштаба достигнутых результатов. В 2009 году ЮНИФЕМ проведет с такими партнерами, как организации системы Организации Объединенных Наций, соответствующие министерства, сети гендерного равенства и эксперты по данной проблематике, консультации с целью совершенствования внутренних стандартов/критериев оценки стратегий, а также будет выступать за проведение мониторинга, составление бюджетов с учетом гендерного фактора и применение других инструментов содействия утверждению бюджетов на цели выполнения поставленных задач;

б) по программам, касающимся реформ в государственном секторе, необходимы методические рекомендации, призванные укрепить их гендерные аспекты. В 2008 году был завершен подготовительный этап глобальной программы ЮНИФЕМ по демократическому управлению и оказанию услуг в интересах женщин, и его итоги послужат руководящими принципами для работы в этой области в 2009 году;

в) в следующем году приданию импульса к расширению участия женщин в мирных процессах могут способствовать два фактора: подготовка доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1820 (2008) и проведение мероприятий по случаю предстоящей десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000). ЮНИФЕМ налаживает партнерские отношения и создает потенциал для максимального использования этих возможностей;

d) ЮНИФЕМ необходимо инвестировать средства в мероприятия по тщательной и систематической оценке стратегий, призванных не допускать случаев безнаказанности за насилие в отношении женщин, реагировать на них и покончить с такой практикой. Организация создает систему управления знаниями для обеспечения доступности новейшей информации, получаемой от мировых экспертов, и передового опыта, накопленного ЮНИФЕМ в процессе его работы по программам. Кроме того, Фонд осуществляет сотрудничество с Межучрежденческим комитетом по оценке программ Целевого фонда в деле укрепления его стратегии и потенциала в области оценки.

IV. Система управления результатами

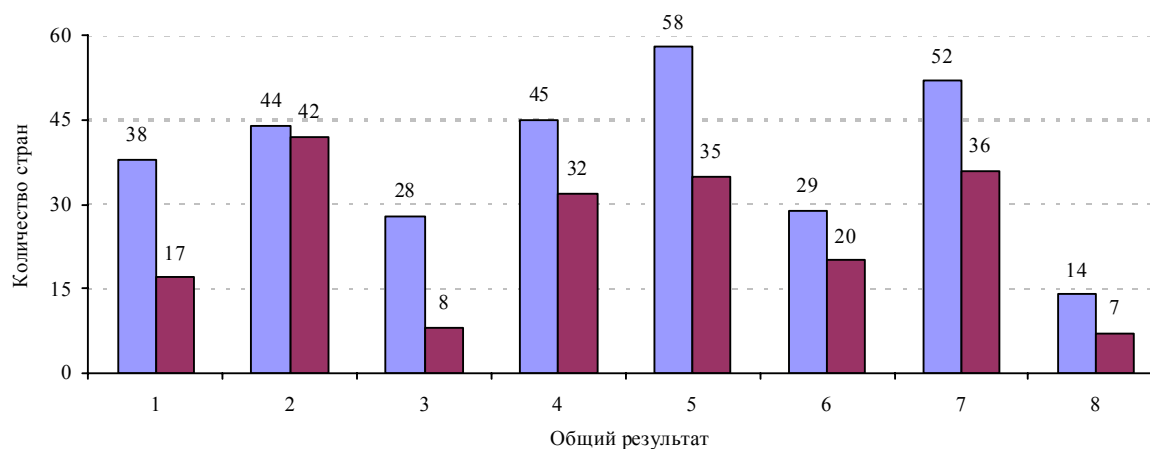
44. Несмотря на то, что в 2008 году спрос на его услуги превышал имеющиеся возможности, ЮНИФЕМ смог откликнуться на запросы об оказании программной и технической помощи в 82 странах. Во всех странах поддержка ЮНИФЕМ корректируется с учетом национальных приоритетов в области развития и общими условиями осуществления программ страновых групп Организации Объединенных Наций. Вместе с тем масштабы поддержки ЮНИФЕМ варьируются. В 42 из упомянутого числа стран ЮНИФЕМ оказывает поддержку относительно небольшим программам, в частности в тех случаях, когда усилия, предпринимаемые в стране, увязываются с реализацией более широкой программы регионального или субрегионального значения, призванной отработать в экспериментальном режиме те или иные нововведения в нескольких странах или регионах. В 40 странах ЮНИФЕМ поддерживает комплексные стратегии, осуществляемые широким кругом партнеров, с особым акцентом на содействии достижению ряда взаимосвязанных общих результатов, относящихся к национальным приоритетам в области развития. На рис. II проиллюстрирована поддержка в достижении результатов странового уровня со стороны ЮНИСЕФ в соответствии с восемью общими результатами, установленными в стратегическом плане, что подкрепляется сведениями о соответствующих программных ассигнованиях (см. рис. III).

45. На рис. II показано, что основная доля поддержки ЮНИФЕМ приходилась на мероприятия по наращиванию потенциала и влияния сторонников гендерного равенства (общие результаты 5 и 6), что свидетельствует о сохранении тенденции, охарактеризованной в предыдущей многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2007 годы. Сторонники гендерного равенства устанавливают значительную часть потребностей и многие из отправных пунктов, а увеличение их потенциала дает отдачу в виде достижения общих результатов в других областях. Необходимо отметить наименьший объем вложений в достижение общих результатов 3 и 8. Общий результат 3 (обеспечение большего учета гендерного фактора в системах правосудия) является новым направлением работы для ЮНИФЕМ, которое он активизирует в период осуществления настоящего стратегического плана. Общий результат 8 относится к адресной поддержке отдельных общинных инициатив, которые, как ожидается, дадут отдачу в ходе реализации стратегического плана. ЮНИФЕМ рассчитывает на то, что объем инвестиций в достижение общего результата в данной области будет невелик в течение первых двух лет, когда деятельность будет полностью сосредоточена на ряде отдельных инициатив, а на третьем и четвертом годах размер вложений существенно возрастет ввиду увеличения потребностей в оценке

воздействия, способной обеспечить достоверную доказательную базу эффективных путей улучшения положения в области гендерного равенства.

Рисунок II

Количество стран осуществления программ, в которых ЮНИФЕМ смог откликнуться на запросы об оказании поддержки в 2008 году, с разбивкой по общим результатам



Условные обозначения: черные столбики диаграммы — страны осуществления программ, в которых ЮНИФЕМ оказывает поддержку с целью достижения общего результата; серые столбики диаграммы — страны, в которых общий результат достигнут хотя бы по одному показателю.

Примечания:

Общий результат 1: увеличение числа стран со стратегиями национального развития (включая стратегии борьбы с нищетой, общесекторальные подходы, стратегии восстановления в постконфликтный период и другие планы, за реализацию которых страны отвечают самостоятельно), включающими в себя задачи достижения гендерного равенства в соответствии с национальными обязательствами по расширению прав и возможностей женщин (такие, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия) и соблюдению прав человека (например, согласно Конвенции).

Общий результат 2: увеличение числа стран, конституции, нормативно-правовые базы и процессы в которых (в особенности относящиеся к экономической безопасности и экономическим правам, правам собственности и наследования, торговле, миграции, прекращению насилия в отношении женщин и реформе избирательной системы и охраны общественного порядка) преследуют цель поощрения и защиты прав человека применительно к женщинам и исключают гендерное неравенство.

Общий результат 3: увеличение числа стран, формальные и неформальные сферы системы правосудия которых обеспечивают поощрение прав человека применительно к женщинам на национальном и местном уровнях.

Общий результат 4: увеличение числа стран, бюджетный процесс в которых предусматривает учет гендерного фактора.

Общий результат 5: сторонники гендерного равенства, эксперты в этой области и их организации и сети укрепляют свой потенциал и влияние с целью обеспечения большего учета аспектов гендерного равенства в национальных законах, политике и стратегиях, включая миротворческие и постконфликтные восстановительные процессы.

Общий результат 6: у наиболее обособленных групп женщин (включая, в частности, ВИЧ-инфицированных женщин, женщин, занятых в неформальном секторе экономики, женщин-мигранток, женщин коренных народностей, женщин, подвергшихся сексуальному или гендерному насилию в условиях конфликта, и женщин-инвалидов) имеются более существенные ресурсы, возможности и право голоса для обеспечения учета их приоритетов в соответствующих программах, политике и бюджетах.

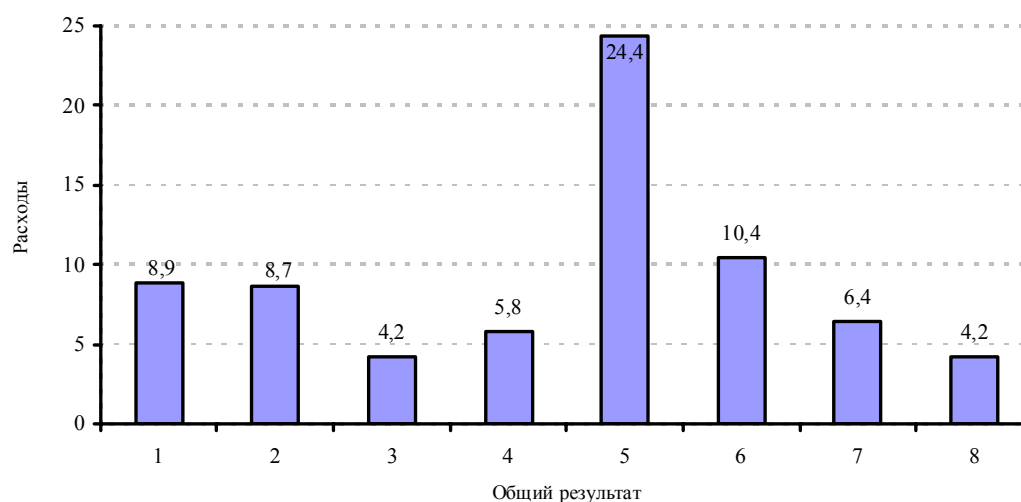
Общий результат 7: увеличение объема ресурсов в распоряжении основных политических учреждений, организаций сферы обслуживания и средств массовой информации и совершенствование их структуры, процедур, стимулов и возможностей в части выполнения законов и нормативных актов, предусматривающих поощрение и защиту прав человека применительно к женщинам в соответствии с международными, региональными и национальными договоренностями.

Общий результат 8: инициативы общинного уровня генерируют большее число эффективных моделей улучшения положения в области прав человека применительно к женщинам и искоренения гендерного неравенства.

Рисунок III

Предварительное распределение финансирования программ по общим результатам в 2008 году

(В млн. долл. США)



46. Система управления результатами позволяет ЮНИФЕМ определять степень эффективности выполнения его мандата и достижения намеченных результатов. В отличие от системы достижения результатов в области развития, которая включает в себя как общие, так и конкретные результаты, система управления результатами акцентирует внимание на конкретных результатах, полную ответственность за которые несет ЮНИФЕМ. Она состоит из четырех элементов: а) консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ; б) координация действий и реформа Организации Объединенных Наций; в) подотчетность, риски и надзор; г) административные, людские и финансовые ресурсы для достижения в общей сложности 17 конкретных результатов и 58 показателей, по которым ЮНИФЕМ отслеживает прогресс и имеющиеся недостатки.

А. Элемент 1**Консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ**

47. Конкретные результаты, достигаемые в этой области, позволяют определять эффективность информационно-пропагандистской работы, создания потенциала, оказания технической поддержки, разработки каталитических программ, подготовки документации и распространения информации ЮНИФЕМ с учетом накопленного опыта в интересах стимулирования дальнейшего тиражирования такой практики и увеличения масштабов ее применения.

48. В 2008 году отслеживалось восемь мероприятий по тиражированию и расширению масштабов осуществления инициатив, предпринимавшихся при поддержке ЮНИСЕФ. Они включали в себя программу по борьбе с повторным совершением противоправных действий мужчинами в Гренаде, которая была растиражирована в шести странах Карибского бассейна; составление документации о проведении тренировочных мероприятий в интересах укрепления системы отчетности в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — эта инициатива получила высокую оценку Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и ЮНИФЕМ будет продолжать содействовать тиражированию такой практики национальными, региональными и многосторонними партнерами.

49. ЮНИФЕМ добился существенного прогресса в подготовке руководящих принципов благодаря составлению проекта справочника “Analytical Inventory of Responses by Peacekeepers to War-Related Violence Against Women” («Аналитический справочник по мерам противодействия насилию в отношении женщин в военное время при проведении миротворческих операций») — сборника материалов о нормах поведения военнослужащих для предупреждения сексуального насилия в условиях конфликтов и на постконфликтном этапе, который был подготовлен Департаментом операций по поддержанию мира по линии Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и который был признан в качестве методического пособия для практических действий; публикации четвертого издания “Progress of the World’s Women” («Прогресс в улучшении положения женщин мира»), которое акцентирует внимание на отношениях подотчетности, выстраиваемых с учетом гендерного фактора; создания онлайн-ового «справочного стола» для оказания поддержки в сборе и тиражировании хорошо зарекомендовавших себя методов борьбы с насилием в отношении женщин.

50. Способность ЮНИФЕМ разрабатывать эффективные подходы зависит от применения современных методов оценки, соответствующих стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. ЮНИФЕМ добился существенного прогресса в этой области, окончательно доработав стратегию оценки на период 2008–2011 годов, подготовив проект политики в области оценки и составив учебные модули по вопросам оценки с учетом гендерного фактора, которые будут тиражироваться в 2009 году. Объем вложений ЮНИФЕМ в подготовку качественной стратегической оценки будет нарастать в течение всего срока действия стратегического плана в интересах обеспечения ему возможности убедительно обосновывать эффективные пути выполнения обязательств по достижению гендерного равенства. В 2008 году была инициирована метаоценка для анализа 26 мероприятий по оценке, 9 обзоров и

8 других аналитических материалов/докладов ЮНИФЕМ, проведенных и подготовленных за период 2004–2008 годов. Восемь из указанного числа мероприятий были квалифицированы в качестве оценки, проведенной по стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. Одно из них было проведено на «отлично», еще одно — на «хорошо», пять — на «удовлетворительно» и одно — на «неудовлетворительно». Одна из первоочередных задач организации заключается в принятии дополнительных мер с целью повышения качества мероприятий ЮНИФЕМ по оценке.

В. Элемент 2

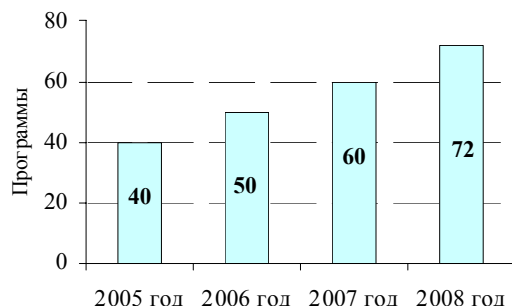
Координация действий и реформа Организации Объединенных Наций

51. В контексте руководящих принципов проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, изданных в 2004 году и подтвержденных в 2007 году, Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций воспользоваться техническим опытом ЮНИФЕМ в гендерной сфере и настоятельно рекомендовала ЮНИФЕМ активизировать свои усилия по стратегическому руководству системой Организации Объединенных Наций в вопросах гендерного равенства.

52. В 2008 году ЮНИФЕМ информировал об увеличении числа сторон, участвующих в процессах координации и реформирования Организации Объединенных Наций на всех уровнях. ЮНИФЕМ принимал участие в 72 совместных программах, причем в 54 из них он выступал в качестве просто участника, а в 18 — как головное учреждение. По запросу координаторов-резидентов ЮНИФЕМ участвует во всех экспериментальных проектах, осуществляемых по линии инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», а в 2008 году как председатель Целевой группы по проблемам гендерного равенства, учрежденной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, осуществлял сотрудничество с координатором-резидентом во Вьетнаме с целью организации встречи экспертов по тематике гендерного равенства, участвовавших во всех экспериментальных проектах «Единой Организации Объединенных Наций» для подведения итогов. ЮНИФЕМ играл ведущую роль в работе 32 групп по гендерной проблематике на международном, региональном и страновом уровнях; являлся сопредседателем еще в 19 группах; и принимал активное участие в деятельности еще 7 групп. ЮНИФЕМ акцентировал внимание на аспектах гендерного равенства в 10 общих страновых оценках/Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Рисунок IV

Участие ЮНИФЕМ в совместных программах в период 2005–2008 годов



53. ЮНИФЕМ определил приоритеты поддержки общесистемных усилий Организации Объединенных Наций благодаря участию в работе межучрежденческих целевых групп по вопросам гендерного равенства, сформированных заместителем Генерального секретаря в контексте обеспечения слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций, в кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и в деятельности рабочей группы по вопросам верховенства права; постоянному руководству Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и размещению у себя секретариата Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта; сопредседательству в рабочей группе по проблематике разработки программ, учрежденной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и участию в экспертных коллегиях Группы, в том числе по обучению координаторов-резидентов навыкам управления процессами общих страновых оценок и составления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Целевая группа по проблемам гендерного равенства, образованная Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и имеющая в своем составе 17 членов, подготовила согласованный набор показателей эффективности работы в сфере гендерного равенства для страновых групп Организации Объединенных Наций, который был одобрен членами Группы и распространен Председателем Группы среди всех координаторов-резидентов.

С. Элемент 3 Подотчетность, риски и надзор

54. В 2008 году ЮНИФЕМ решал проблемы, касающиеся подотчетности, рисков и надзора в сфере управления, за счет укрепления своего потенциала в области отслеживания результатов и дальнейшей поэтапной передачи полномочий в рамках производственных процессов оперативной деятельности и составления программ из штаб-квартиры на уровень субрегиональных отделений.

ний, а также из отдела операций штаб-квартиры на уровень географических и тематических подразделений штаб-квартиры.

55. В целях укрепления внутреннего потенциала планирования и институционального развития была заложена основа для автоматизированной системы отслеживания результатов. Было организовано два семинара по наращиванию потенциала для осуществления оперативной деятельности и составления программ, в которых приняло участие 85 сотрудников национальных и субрегиональных отделений. Проведенные после семинаров мероприятия по оценке свидетельствуют о том, что усилия по укреплению потенциала способствуют повышению эффективности и качества работы. В настоящее время ЮНИФЕМ осуществляет децентрализацию своих стратегических функций, усиливая при этом свой потенциал в области мониторинга и ревизии за счет, в частности, создания механизмов внутреннего контроля в каждом из своих 15 субрегиональных отделений. Кроме того, в 2007–2008 годах девять субрегиональных отделений были подвергнуты ревизии. В целях регулирования вопросов проведения и определения приоритетности внутренних ревизий для ЮНИФЕМ была разработана модель аудиторского риска.

D. Элемент 4

Административные, людские и финансовые ресурсы

56. В данной области конкретных результатов отслеживается степень достаточности административных, людских и финансовых ресурсов ЮНИФЕМ для удовлетворения запросов на предоставление технической экспертной и финансовой поддержки. В 2008 году ЮНИФЕМ усилил свои финансовые системы посредством их модернизации до версии “Atlas 9.0” и внедрения программного обеспечения для увязки финансовых данных с результатами программ и проектов в системе “Atlas”; а также обеспечил готовность к введению с 1 января 2010 года Международных стандартов учета в государственном секторе. ЮНИФЕМ внедряет системы для отслеживания времени, необходимого для принятия решений по административным и людским ресурсам, с целью улучшения соблюдения сроков и повышения качества работы.

57. В 2008 году ЮНИФЕМ продолжал получать финансовые взносы от двусторонних доноров, а также нетрадиционных доноров, включая национальные комитеты, частные фонды и частный сектор. Объем взносов от национальных комитетов увеличился почти на 200 процентов. В результате налаживания все более тесных партнерских отношений с частным сектором и фондами-партнерами были получены взносы на сумму 4,6 млн. долл. США.

E. Недостатки и задачи

58. Несмотря на прогресс, достигнутый в 2008 году в деле отслеживания эффективности работы с применением системы управления результатами, материалы отчетности и обзора за первый год указывают на необходимость укрепления систем и базы знаний в интересах улучшения показателей эффективности в ряде следующих областей:

а) ЮНИФЕМ примет соответствующие меры по устранению выявленных недостатков за счет повышения качества документации/руководящих указаний относительно практических методов ведения информационно-пропагандистской работы по обеспечению гендерного равенства; применения более строгих критериев оценки эффективности каталитических инициатив для стимулирования распространения опыта; и разработки четкой стратегии ЮНИФЕМ в области укрепления потенциала;

б) ЮНИФЕМ необходимо инвестировать средства в проведение мероприятий по анализу слабых и сильных сторон его роли в деле координации и реформирования Организации Объединенных Наций в интересах более глубокого понимания того, в каких областях эффективнее всего задействованы финансовые и людские ресурсы; разработать стратегию для определения приоритетов в реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2009–2011 годов в 90 странах; и сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки странам, в которых осуществляются экспериментальные проекты по линии инициативы «Единство действий», с целью достижения практических результатов в деле обеспечения гендерного равенства и постоянной оценки прогресса в этой области;

с) несмотря на заметный прогресс, достигнутый в части передачи полномочий субрегиональным отделениям в оперативных областях, существует необходимость в более четком понимании стоящих задач и увеличении объема вложений в системы обеспечения качества надзорных функций и управления рисками. В ежегодном докладе показан прогресс в области управления рисками, включая ревизии и контроль за исполнением, однако при этом необходимо определить порядок приоритетов в сфере установления обязанностей, отношений подотчетности и применения унифицированных систем и процедур надзора;

д) ЮНИФЕМ необходимо повысить качество своей отчетности, усовершенствовать систему отслеживания показателей эффективности работы и улучшить своевременность закупок, набора персонала и представления отчетов донорам.

V. Комплексная база ресурсов

59. В 2008 году общий объем взносов в ЮНИФЕМ увеличился на 18 процентов, а совокупная сумма полученных средств составила 121 млн. долл. США, включая регулярные (основные) ресурсы в размере 51 млн. долл. США и взносы в целевые фонды ЮНИФЕМ на уровне 5 млн. долл. США. Объем основных ресурсов превысил прогнозы на 5 млн. долл. США, или на 10 процентов, а сумма прочих (неосновных) ресурсов оказалась больше прогнозного уровня на 38 млн. долл. США, или более чем на 100 процентов. В 2008 году ЮНИФЕМ ввел практику представления отдельных докладов о деятельности администрируемого им Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, которым было получено 18,3 млн. долл. США (по сравнению с 15,9 млн. долл. США в предыдущем году). В конце декабря ЮНИФЕМ получил от правительства Испании взнос в размере 65 млн. долл.

США на цели создания нового «фонда по обеспечению гендерного равенства». Суммарный объем ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНИФЕМ, возрос несмотря на мировой экономический кризис и потери на курсовой разнице ввиду повышения курса доллара — в особенности по отношению к евро и другим валютам основных доноров.

60. Количество стран, вносящих взносы в «регулярные» и «прочие» ресурсы ЮНИФЕМ, увеличилось с 49 в 2007 году до 80 в 2008 году. Взносы национальных комитетов содействия ЮНИФЕМ возросли в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 191 процент. Сумма таких взносов, которая превысила 1,2 млн. долл. США (включая взнос Исландского национального комитета в размере 772 960 долл. США), свидетельствует о возможности получения от этих и других нетрадиционных доноров большего объема взносов в контексте повышенного внимания ЮНИФЕМ к диверсификации своей базы доноров, что нашло отражение и в его рамочной программе мобилизации ресурсов на 2008–2011 годы.

61. В 2008 году из регулярных ресурсов было израсходовано 42,3 млн. долл. США, что на 20,9 млн. долл. США (или почти в два раза) больше по сравнению с уровнем расходования и освоения средств в предыдущий год. К четвертому кварталу 2008 года ЮНИФЕМ освоил 80 процентов регулярных ресурсов. Общий объем его расходов в 2008 году (регулярные и прочие ресурсы) достиг 93 млн. долл. США, что на 28,7 млн. долл. США, или 44 процента, превышает аналогичный показатель за 2007 год, составлявший 64,3 млн. долл. США. Процентная доля освоения ресурсов, выделяемых для совместного покрытия затрат, была ниже (66 процентов) ввиду того, что почти 50 процентов совокупной суммы таких ресурсов было получено в третьем и четвертом кварталах 2008 года.

VI. Рекомендации

62. Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов (Норвегия, Республика Корея, Судан, Чили и Эстония), назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи, ежегодно выносит организации свои рекомендации по ключевым вопросам. На своей сорок девятой сессии, проходившей 17–18 марта 2009 года, на которой он рассмотрел работу Фонда в 2008 году, Комитет вынес нижеследующие рекомендации.

Комитет приветствовал назначение Директора-исполнителя ЮНИФЕМ и выразил Директору-исполнителю и персоналу ЮНИФЕМ большую признательность за работу, проделанную ими в течение прошедшего года, и вынес следующие рекомендации, призванные обеспечить повышение эффективности Фонда в области составления программ и организационной сфере.

Консультативный комитет ЮНИФЕМ:

1. *подчеркивает*, что ЮНИФЕМ является одним из ключевых элементов гендерной системы Организации Объединенных Наций, рекомендует ЮНИФЕМ продолжать активно участвовать в процессах, обеспечивающих создание более прочной и более стройной системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и в этой связи приветствует резолю-

цию 62/277 Генеральной Ассамблеи в которой, в частности, поставлена цель содействия принятию Генеральной Ассамблеей решения по существу данного вопроса в ходе ее шестьдесят третьей сессии;

2. *одобряя* новый формат отчетности, просит ЮНИФЕМ продолжать представление Комитету ежегодных докладов о ходе осуществления стратегического плана с акцентом на взаимосвязи между вводимыми факторами, общими и конкретными результатами и извлеченными уроками и с отслеживанием достигнутого прогресса посредством сопоставления ключевых результатов и показателей с базисными характеристиками, в том числе в деле использования Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве основы для составления программ, и далее одобряет предпринимаемые усилия по достижению эффекта взаимодополняемости в осуществлении стратегических планов ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ;

3. *приветствует* неизменно активное участие Фонда в экспериментальных проектах «Единая Организация Объединенных Наций», которое обеспечивает полную интеграцию гендерной перспективы, и поддерживает его вклад в оценку инициатив «Единство действий»;

4. *рекомендует* ЮНИФЕМ продолжать сотрудничество со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в интересах оказания дальнейшего содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, по-прежнему считает, что ЮНИФЕМ следует участвовать в работе Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Межучрежденческого постоянного комитета, и особо рекомендует обеспечить ЮНИФЕМ возможность обращения в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций на предмет внесения своего вклада в его работу с учетом гендерной перспективы;

5. *рекомендует* ЮНИФЕМ принять активное участие в процессах 15-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, 10-летнего обзора реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и 30-летнего обзора соблюдения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью внесения вклада в эти мероприятия с позиций своего опыта;

6. *подчеркивает* важное значение вклада ЮНИФЕМ в работу Комиссии по положению женщин и рекомендует ЮНИФЕМ активно участвовать в последующей деятельности, осуществляемой по итогам ее работы;

7. *дает высокую оценку* осуществляемому ЮНИФЕМ руководству Целевой группой по проблемам гендерного равенства, сформированной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, в части разработки и внедрения Группой показателей эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций, одобряет деятельность Фонда в качестве председателя рабочей группы по проблемам политики, учрежденной Группой Организации Объединенных Наций по

вопросам развития, и рекомендует ЮНИФЕМ и далее содействовать активизации скоординированной поддержки стран со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций в деле улучшения положения в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

8. *рекомендует* ЮНИФЕМ продолжать свою работу по оказанию поддержки в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности;

9. *приветствует* перспективу гендерного равенства, отраженную в Дохинской декларации о финансировании развития, и рекомендует ЮНИФЕМ и далее играть активную роль в процессе Организации Объединенных Наций по финансированию развития;

10. *признает* последствия финансового и экономического кризиса для женщин и девочек и рекомендует ЮНИФЕМ отстаивать гендерные вопросы в рамках мероприятий системы развития Организации Объединенных Наций по преодолению кризиса;

11. *рекомендует* ЮНИФЕМ и далее активизировать свои усилия в поддержку мероприятий по составлению бюджетов с учетом гендерного фактора;

12. *далее рекомендует* ЮНИФЕМ продолжать сотрудничество с соответствующими региональными организациями и рассчитывает получить первый доклад об оценке такого сотрудничества на предстоящем межсессионном заседании в 2009 году;

13. *приветствует* продолжение деятельности послов доброй воли ЮНИФЕМ и с удовлетворением принимает к сведению положительное воздействие их усилий;

14. *дает высокую оценку* кампании, проводимой в настоящее время Фондом под лозунгом «Скажи «нет» насилию в отношении женщин» в поддержку многолетней кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», и его участию в межучрежденческих усилиях по координации действий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин;

15. *высоко оценивает* усилия ЮНИФЕМ, позволившие превысить прогнозные уровни мобилизации ресурсов в 2008 году и расширить его партнерские отношения с двусторонними донорами, гражданским обществом и частным сектором, и рекомендует Фонду продолжать расширение своей ресурсной базы и укреплять отношения партнерства с целью выполнения целевых показателей своего стратегического плана на 2008–2011 году в части мобилизации ресурсов;

16. *рекомендует* Директору-исполнителю воспользоваться вариантом сокращения максимум на три процентных пункта процентной доли регулярных (основных) ресурсов по всем категориям программ или географическим регионам с недоосвоенными ресурсами и перераспределить такие суммы в пользу более эффективных географических регионов и программных категорий (в зависимости от конкретного случая) при соблюдении утвержденных сроков выделения ресурсов;

17. *просит* ЮНИФЕМ подготовить анализ критериев выделения ресурсов для их рассмотрения Консультативным комитетом на одном из межсессионных заседаний и включить такой анализ в приложение к докладу о ходе осуществления стратегического плана, представляемого на ежегодной сессии Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА;

18. *рекомендует* Директору-исполнителю ЮНИФЕМ подготовиться к осуществлению своих полномочий на утверждение сумм по программам и проектам ЮНИФЕМ в соответствии с делегированием полномочий в рамках ПРООН и согласно документу о делегировании полномочий Директору-исполнителю ЮНИФЕМ, изданному Администратором ПРООН;

19. *с признательностью отмечает* учреждение Фонда гендерного равенства и рассчитывает на его эффективное функционирование;

20. *принимает к сведению* работу ЮНИФЕМ в качестве управляющего Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действия по искоренению насилия в отношении женщин и подчеркивает необходимость сохранения его открытого характера и процесса конкурсного отбора получателей субсидий;

21. *постановляет* созывать межсессионные заседания в 2009 году по мере необходимости.
