Организация Объединенных Наций A/64/123

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2009

Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 103 первоначального перечня вопросов*
Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Осуществление мандатов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания мероприятиям по техническому сотрудничеству Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 63/195 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2008 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", в настоящем докладе изложена краткая информация о работе, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию поддержки государствам-членам в их усилиях по противодействию транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия. В докладе содержится также информация об усилиях по укреплению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа. В нем также изложена информация, представленная в соответствии с резолюцией 63/193 Ассамблеи от 18 декабря 2008 года, озаглавленной "Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию". В доклад включена информация о новых проблемах стратегического характера и ответных мерах, а также рекомендации, направленные на укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/64/50.

V.09-85115 (R) 220709 040809

Содержание

Стр.

I. Введение . . . 3

II. Укрепление международного сотрудничества и ответных мер в связи с транснациональной организованной преступностью . . . 4

A. Борьба с транснациональной организованной преступностью . . . 4

B. Меры противодействия торговле людьми . . . 8

C. Борьба с незаконным ввозом мигрантов . . . 9

D. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия . . . 10

E. Борьба с коррупцией . . . 10

F. Противодействие терроризму . . . 13

III. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия . . . 15

A. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта . . . 17

B. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . . 18

C. Сбор данных, исследования и анализ тенденций . . . 19

IV. Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . 20

V. Новые проблемы стратегического характера . . .

VI. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа . . . 22

A. Осуществление стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов . . . 22

B. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности . . . 23

VII. Рекомендации . . . 25

I. Введение

1. В своей резолюции 63/195 от 18 декабря 2008 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важность Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле содействия эффективной деятельности по укреплению международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в порядке выполнения его мандата в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой же резолюции Ассамблея настоятельно призвала ЮНОДК продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, руководствуясь соответствующими документами Организации Объединенных Наций и международно признанными стандартами; просила Управление продолжать разрабатывать средства для оказания технической помощи и взаимодействия в целях противодействия росту такого серьезного вида преступной деятельности, как похищение людей; настоятельно призвало Управление активизировать сотрудничество с межправительственными, международными и региональными организациями, имеющими полномочия в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью; и предложила Управлению исследовать в рамках своего мандата пути и средства решения новых политических вопросов, включая преступность в городах, сексуальную эксплуатацию детей, экономическое мошенничество и хищения личных данных, а также вопрос о киберпреступности. Ассамблея настоятельно призвала Управление продолжать оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и оказывать им поддержку в их усилиях по решению проблем, обусловленных его взаимосвязью с другими видами транснациональной организованной преступности; просила Управление увеличить объем оказываемой им государствам-членам по их просьбе технической помощи, укрепить международное сотрудничество в области предупреждения терроризма и борьбы с ним посредством содействия ратификации и осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в тесной консультации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, а также вносить вклад в работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий; и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о выполнении мандатов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в котором нашли бы отражение также новые проблемы стратегического характера и возможные ответные меры. В настоящем докладе содержится также информация, представленная в соответствии с резолюцией 63/193 Ассамблеи от 18 декабря 2008 года, озаглавленной "Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

II. Укрепление международного сотрудничества и ответных мер в связи с транснациональной организованной преступностью

A. Борьба с транснациональной организованной преступностью

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней

2. Высшим приоритетом ЮНОДК является содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней[1], касающихся торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. За рассматриваемый период Конвенцию об организованной преступности ратифицировали еще пять государств, в результате чего общее число государств – участников Конвенции, увеличилось до 149. Одиннадцать государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее, дополняющий Конвенцию об организованной преступности, в результате чего общее число государств – участников Протокола увеличилось до 130; семь государств ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, в результате чего общее число государств – участников Протокола увеличилось до 119; и пять государств ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в результате чего общее число его государств – участников увеличилось до 79.

Осуществление резолюций и решений, принятых Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

3. На своей четвертой сессии, проведенной в Вене 8-17 октября 2008 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла решения, касающиеся: возможных механизмов обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней (решение 4/1), международного сотрудничества (решение 4/2), технической помощи (решение 4/3), торговли людьми (решение 4/4), осуществления Протокола о мигрантах (решение 4/5) и осуществление Протокола об огнестрельном оружии (решение 4/6).

4. Во исполнение рекомендаций о совершенствовании сбора информации об осуществлении Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней ЮНОДК разработало прикладное программное обеспечение, которое позволило улучшить систему представления докладов государствами. Было получено в общей сложности 586 докладов или обновлений к уже представленным докладам от 116 государств-членов, из которых

[1] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

102 государства-члена являются участниками Конвенции. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает всеобъемлющий компьютеризованный механизм самооценки, который позволит государствам представлять доклады как по Конвенции об организованной преступности, так и по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции[2]. Ожидается, что этот механизм упростит требования к докладам государств и повысит качество получаемой информации, что позволит ЮНОДК лучше реагировать на потребности государств в технической помощи.

5. В соответствии с решением 4/1 Конференции участников ЮНОДК созовет не позднее сентября 2009 года межправительственное совещание экспертов открытого состава, которому будет поручено представить Конференции на ее пятой сессии доклад о механизмах обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней.

6. В своем решении 4/2 об осуществлении положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции об организованной преступности, Конференция участников приветствовала проведение региональных семинаров-практикумов, организованных ЮНОДК, и просила Секретариат продолжить организацию таких мероприятий в регионах, которые еще не были охвачены ранее, и организовать последующие мероприятия на субрегиональном и межрегиональном уровнях. Конференция просила также Секретариат продолжить расширение своего электронного справочника центральных органов по оказанию взаимной правовой помощи и решению вопросов выдачи, обновлять и распространять каталог дел, касающихся взаимной правовой помощи, выдачи и других форм международно-правового сотрудничества, в рамках которых были использованы положения Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, и оказывать поддержку укреплению сетей соответствующих органов на межрегиональном уровне. В соответствии с решением 4/2 ЮНОДК провело семь региональных семинаров-практикумов по вопросам международного сотрудничества и планирует провести еще шесть. Некоторые из запланированных семинаров-практикумов будут посвящены конкретным видам преступной деятельности в соответствующих регионах.

7. В своем решении 4/2 Конференция участников отметила, что все большее число государств используют Конвенцию об организованной преступности в качестве основы для удовлетворения просьб о выдаче, взаимной правовой помощи и международном сотрудничестве в целях конфискации. Конференция просила Секретариат оказать поддержку укреплению сетей соответствующих органов на межрегиональном уровне. В сентябре 2009 года ЮНОДК проведет совещание экспертов, представляющих ряд региональных сетей по осуществлению судебного сотрудничества.

8. В своем решении 4/3 Конференция участников с признательностью приняла к сведению предложения в отношении деятельности в области технической помощи, разработанные ЮНОДК в соответствии со следующими пятью приоритетными областями, определенными Конференцией на ее третьей сессии (CTOC/COP/2008/16): сбор информации о ходе осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней; укрепление мер системы уголовного правосудия в отношении организованной преступности

[2] Ibid., vol. 2349, No 42146.

на основе Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней; международное сотрудничество и создание или укрепление центральных органов, занимающихся вопросами оказания взаимной помощи и выдачи; сбор данных; и осуществление протоколов к Конвенции об организованной преступности.

Содействие ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней

9. ЮНОДК разработало для государств целый ряд инструментов, в том числе: электронный справочник компетентных национальных органов, программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и каталог дел, в рамках которых положения Конвенции с успехом использовались в качестве основы для решения вопросов выдачи, взаимной правовой помощи и международного сотрудничества в целях конфискации. ЮНОДК продолжает предоставлять государствам-членам консультативно-правовые услуги, законодательную помощь и другие виды технической помощи в вопросах ратификации и осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней.

10. ЮНОДК разработало также и осуществляет направленные на оказание технической помощи и укрепление потенциала проекты по широкому кругу вопросов, связанных с транснациональной организованной преступностью. В 2008 году ЮНОДК подготовило руководство, озаглавленное "Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности"[3]. Изложенные в этой публикации оптимальные виды практики, касающиеся таких вопросов, как процессуальная защита и создание подразделений по защите свидетелей, были выявлены на региональных совещаниях групп экспертов. Эти виды практики отражают опыт разных регионов и правовых систем, существующую литературу, а также прежнюю текущую работу ЮНОДК и других международных и региональных организаций.

11. Для обеспечения защиты свидетелей важно, чтобы соответствующие органы имели возможность временно или на постоянной основе переселять свидетелей за пределы национальных юрисдикций. Международное переселение связано со значительными расходами, оказывает серьезное воздействие на самих свидетелей и их семьи, а также требует координации на международном уровне. Для решения этих вопросов ЮНОДК разработало типовой закон о защите свидетелей и типовое соглашение о международном переселении, которые были рассмотрены на совещании, проходившем 28-30 апреля 2008 года. На этом совещании, в работе которого приняли участие эксперты из 20 стран, представители международных организаций поделились своими специальными знаниями и опытом.

12. На южном Кавказе ЮНОДК осуществляет взаимодействие с правительствами Азербайджана, Армении и Грузии по вопросам укрепления потенциала судебной системы в области защиты свидетелей при рассмотрении дел, связанных с организованной преступностью. В рамках технической помощи

[3] Размещено по адресу http://www.unodc.org/documents/organized-crime/V0853366%20WP%20Good%20Practices%20(R).pdf.

в форме учебных практикумов, национальных семинаров и трансграничных и региональных конференций экспертов и учреждений разрабатываются специальные программы защиты свидетелей и принимаются меры по налаживанию более тесного международного сотрудничества. В период с 20 по 21 ноября 2008 года ЮНОДК провело учебную сессию по вопросам защиты свидетелей для сотрудников правоохранительных органов, судебных органов и органов прокуратуры Азербайджана.

13. В период с 7 по 9 июля 2008 года ЮНОДК и Генеральная прокуратура Кении провели в Найроби учебный практикум по вопросам защиты свидетелей. Цель этого практикума заключалась в ознакомлении сотрудников соответствующих органов Кении с международно признанными оптимальными видами практики и требованиями в области осуществления программы защиты свидетелей. В августе 2008 года ЮНОДК оказало содействие в использовании учебных модулей по вопросам защиты свидетелей в ряде совместных практикумов по вопросам обращения с потерпевшими и свидетелями при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми; эти практикумы были организованы для сотрудников Генеральной прокуратуры и Национальной комиссии Мексики по правам человека и проводились в Мехико, Тихуане, Оахаке, Сан-Кристобале-де-лас-Касас и Тапачуле. С 23 по 25 сентября 2008 года в Аргентине проходила национальная конференция по вопросам защиты свидетелей, призванная расширить осведомленность о важности защиты свидетелей для обеспечения эффективности расследований серьезных преступлений и привлечения к судебной ответственности виновных в их совершении.

14. ЮНОДК подготовило руководство для оказания помощи государствам-членам в проведении оценки угрозы организованной преступности. Это руководство содержит рекомендации и служит в качестве учебного материала для должностных лиц, занимающихся разработкой стратегических мер по противодействию организованной преступности. В декабре 2008 года ЮНОДК провело в Национальном центре повышения квалификации полицейских, расположенном в Брэмшилле, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, неофициальное совещание экспертов по вопросам оценки угрозы организованной преступности для обмена мнениями и вынесения технических рекомендаций по этому руководству. В качестве дополнения к руководству подготовлен соответствующий краткий учебный модуль.

15. ЮНОДК приступило к разработке материалов по обучению должностных лиц сбору электронных доказательств и составлению сравнительного руководства по оптимальным видам практики. С этой целью были проведены два совещания группы экспертов – одно в Австрии в 2008 году и одно в Республике Корея в 2009 году, – на которых были признаны сложность этих вопросов и наличие различий в законах, регулирующих сбор и использование электронных доказательств, а также необходимость получения дополнительной информации от большего числа стран. В связи с этим в настоящее время проводится ряд региональных совещаний групп экспертов для сбора такой информации и соответствующая публикация, как ожидается, будет завершена к августу 2009 года.

16. Государствам-членам оказывается техническая поддержка в принятии мер по эффективному противодействию угрозе похищения людей. В прошлом году

ЮНОДК оказало специальную помощь в решении этого вопроса правительству Мексики. По-прежнему востребованным государствами для внутреннего использования является Руководство Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей. ЮНОДК и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) совместно работают над инициативами, связанными с борьбой с похищением людей, и оказанием технической помощи непосредственно оперативным сотрудникам правоохранительных органов.

17. В 2008 году ЮНОДК оказало техническую помощь более чем 100 государствам и правовым системам в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, в том числе за счет привлечения на местах восьми экспертов, оказывающих содействие в Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке, Африке и на островах Тихого океана. В отчетный период ЮНОДК выполняло функции координатора Программы борьбы с отмыванием денег в Тихоокеанском регионе, в рамках которой14 странам – участникам Форума тихоокеанских островов оказывается правовая и оперативная техническая помощь в форме инструктажа. Сотрудники Глобальной программы играли ведущую роль в осуществлении новой инициативы в отношении финансовых потоков в Афганистан и из Афганистана, связанных с незаконным производством и оборотом запрещенных наркотиков, и подготовили проект доклада совместно с Международным валютным фондом, Всемирным банком, Интерполом, Эгмонтской группой подразделений финансовой разведки и Евразийской группой.

B. Меры противодействия торговле людьми

18. Для разработки и осуществления эффективных мер противодействия решающее значение имеют данные о характере и масштабах всего комплекса преступлений, связанных с торговлей людьми. В 2008 году ЮНОДК провело в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) исследование, посвященное национальным мерам противодействия торговле людьми. Собранные в 2007 и 2008 годах первичные данные по 155 странам и территориям были проанализированы и обобщены в докладе "Global Report on Trafficking in Persons" (Всемирный доклад о торговле людьми), который был опубликован в феврале 2009 года[4].

19. ЮНОДК в тесном взаимодействии с национальными органами занималось разработкой политики и планов действий в области борьбы с торговлей людьми и оказывало техническую помощь в создании соответствующей инфраструктуры, в том числе в районе Черного моря и восточной и южной частях Африки. ЮНОДК оказывало поддержку государствам и другим заинтересованным сторонам в их усилиях, направленных на предотвращение торговли людьми и проведение национальных, региональных и всемирных информационно-пропагандистских кампаний, ориентированных на различные группы населения. В порядке оказания помощи в осуществлении Протокола о торговле людьми и корректировке соответствующего национального

[4] Размещен по адресу http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/global-report-on-trafficking-in-persons.html.

законодательства ЮНОДК в 2009 году завершило работу над типовым законом о борьбе с торговлей людьми[5] для стран как гражданского, так и общего права.

20. Управление выступило инициатором анализа подхода, принятого в исламском праве в отношении торговли людьми, и в апреле 2009 года опубликовало сборник "*Combating Trafficking in Persons: a Handbook for Parliamentarians*"[6] (Борьба с торговлей людьми: справочник для парламентариев). Кроме того, в октябре 2008 года был опубликован второй выпуск Сборника методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми[7]. Была завершена работа над учебным пособием по защите жертв торговли людьми и проведению расследований и судебного преследования торговцев, которое будет опубликовано в последнем квартале 2009 года.

21. Директору-исполнителю ЮНОДК было поручено осуществлять координацию мероприятий Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми. На своем совещании 23 апреля 2009 года Межучрежденческая группа по сотрудничеству обсудила подходы к укреплению координации усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

22. ЮНОДК управляет ГИБТЛ-ООН в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией труда, Международной организацией по миграции и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. ЮНОДК является также участником ряда региональных координационных инициатив, таких как Экспертная координационная группа Союза по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирная группа по вопросам миграции. ЮНОДК работает над устранением дублирования усилий и содействует координации и сотрудничеству в этой области.

C. Борьба с незаконным ввозом мигрантов

23. ЮНОДК оказывает поддержку государствам в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию об организованной преступности, с целью пресечения деятельности контрабандистов и их судебного преследования, а также защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Проводимые ЮНОДК мероприятия по оценке и исследованию проблемы незаконного ввоза мигрантов, а также связанные с этой проблемой мероприятия, способствовали более глубокому пониманию недостатков в осуществлении Протокола о мигрантах. В начале 2009 года было опубликовано исследование, посвященное незаконному ввозу мигрантов из Индии в Европу, в частности в Соединенное Королевство.

24. В 2008 году ЮНОДК приступило к осуществлению всеобъемлющей программы по оказанию помощи государствам-членам в Северной и Западной Африке в целях активизации деятельности их систем уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов из стран Африки и через Африку. Эта

---

[5] Размещен на сайте http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/publications.html.

[6] United Nations publication, Sales No. E.09.V.5.

[7] Там же, в продаже под № R.08.V.14.

программа включает шесть следующих технических компонентов: разработка законодательства, разработка политики и наращивание институционального потенциала, наращивание человеческого потенциала, международное сотрудничество, сбор и анализ данных и информационно-пропагандистская работа. ЮНОДК принимает также меры по налаживанию партнерских отношений с такими учреждениями, как Интерпол, Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс) и Европейское полицейское управление (Европол). В марте 2009 года было проведено неофициальное совещание группы экспертов для разработки проекта типовых законодательных положений, касающихся незаконного ввоза мигрантов, с целью удовлетворения особых потребностей различных правовых систем. Проект типового закона будет обсуждаться на последующем совещании, которое состоится в октябре 2009 года.

D. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия

25. В апреле 2008 года в Загребе ЮНОДК провело региональный учебный семинар по мерам контроля, направленным на предупреждение и пресечение незаконного оборота огнестрельного оружия. Участники семинара обсудили вопросы, касающиеся осуществления Протокола об огнестрельном оружии, обменялись мнениями и опытом с представителями других правоохранительных органов стран Юго-Восточной Европы, несущих ответственность за контроль над огнестрельным оружием. В августе 2008 года ЮНОДК провело второе совещание рабочей группы экспертов по Протоколу об огнестрельном оружии для получения исходных данных для разработки технического руководства ЮНОДК по осуществлению Протокола. Участники совещания высказали рекомендации по поводу подготовки ЮНОДК типового закона для оказания помощи государствам в осуществлении Протокола. Кроме того, ЮНОДК разработало стратегию борьбы с незаконным изготовлением и оборотом стрелкового оружия, которая предполагает оценку и укрепление в рамках экспериментального проекта законодательного и институционального потенциала 10 государств в области осуществления Протокола. Предполагается, что участвующие государства разработают национальные планы действий, позволяющие проводить углубленную оценку законодательных и институциональных пробелов.

26. ЮНОДК активно участвовало в Координационном механизме в отношении стрелкового оружия, который служит механизмом консультаций, обмена информацией и установления приоритетов для департаментов, управлений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами стрелкового оружия и легких вооружений.

E. Борьба с коррупцией

27. Конвенция против коррупции является единственным глобальным всеобъемлющим договором о борьбе с коррупцией. По состоянию на 15 июня

2009 года Конвенцию подписали 140 государств и 136 государств является ее участниками.

Осуществление резолюций и решений, принятых Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

28. На своей первой сессии, состоявшейся в Аммане 10-14 декабря 2006 года, и на своей второй сессии, проведенной в Нуса Дуа, Индонезия, 28 января – 1 февраля 2008 года, Конференция государств – участников Конвенции против коррупции приняла резолюции, касающиеся обзора хода осуществления (резолюции 1/1 и 2/1); механизма сбора информации о ходе осуществления Конвенции против коррупции (резолюция 1/2); приведения государствами-участниками и подписавшими государствами своего законодательства и нормативных актов в соответствие с Конвенцией (резолюции 1/3 и 2/2); возвращения активов (резолюции 1/4 и 2/3); технической помощи (резолюции 1/5, 1/6 и 2/4); вопроса подкупа должностных лиц публичных международных организаций (резолюции 1/7 и 2/5); и оптимальных видов практики (резолюция 1/8) (см. CAC/COSP/2006/12 и CAC/COSP/2008/15). Третья сессия Конференции состоится в Дохе 9-13 ноября 2009 года.

29. Во исполнение резолюций 1/2 и 2/1 Конференции государств-участников ЮНОДК разработало основанный на программных средствах контрольный перечень вопросов для самооценки. По состоянию на 15 июня 2009 года доклады о самооценке представили 78 государств, из которых 72 государства являются участниками Конвенции. Полный вариант программного обеспечения будет представлен Конференции на ее третьей сессии.

30. В соответствии с резолюциями 1/7 и 2/5 Конференции государств-участников в январе 2009 года был проведен открытый семинар-практикум, посвященный сотрудничеству публичных международных организаций и государств-участников в расследовании случаев коррупции, к которым причастны должностные лица публичных международных организаций. Для обсуждения общесистемной инициативы по обеспечению честности и неподкупности в январе 2009 года было проведено совещание Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций; в преддверии этого совещания Секретариат подготовил веб-сайт, на котором представлена информация, полученная в ходе добровольного процесса консультаций.

31. В своей резолюции 2/1 Конференция государств-участников постановила, что Рабочая группа по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции должна определить круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии. На совещаниях, проведенных в Вене 22-24 сентября 2008 года, 15-17 декабря 2008 года и 11-13 мая 2009 года, Рабочая группа обсуждала переходящий текст, подготовленный Секретариатом на основе предложений, полученных от 33 государств; этот текст будет также рассмотрен на совещании Рабочей группы, которое состоится 25 августа – 2 сентября 2009 года.

32. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела два совещания, одно – 25-26 сентября 2008 года и другое – 14-15 мая 2009 года, в ходе которых она сформулировала рекомендации, касающиеся приоритетности вопросов наращивания потенциала, накапливания знаний, создания сети координационных центров по возвращению активов и разработки практических инструментов.

33. Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи провела одно совещание 18 и 19 декабря 2008 года, в ходе которого она одобрила разработанные ЮНОДК предложения по оказанию технической помощи, подчеркнула важность координации и отметила предпринимаемые усилия по улучшению выявления потребностей в технической помощи посредством контрольного перечня вопросов по самооценке.

Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

34. ЮНОДК разработало добровольную экспериментальную программу по обзору, предназначенную для проверки методов обзора хода осуществления Конвенции и представления Конференции информации об извлеченных уроках и полученном опыте. Эта экспериментальная программа призвана также оказывать помощь участвующим государствам в восполнении пробелов, выявленных в ходе обзора их деятельности по осуществлению. Ожидается, что 29 государств-участников, осуществляющих эту совместную программу, завершат все обзоры до третьей сессии Конференции.

35. В настоящее время разрабатываются инструменты, предназначенные для оказания помощи государствам-членам в осуществлении Конвенции против коррупции. К таким инструментам относятся подготовительные материалы, техническое руководство, руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов, учебные пособия по альтернативным методам разрешения споров, реституционному правосудию и этике поведения судей, компьютеризированные учебные инструменты и центр управления общей базой данных с юридической библиотекой. Кроме того, ЮНОДК оказывает техническую помощь в проведении обследований, предназначенных для оценки уровня коррупции.

36. Проекты технического сотрудничества, затрагивающие вопросы антикоррупционной политики, наращивания потенциала, обеспечения честности и неподкупности судебных органов и расширения осведомленности, осуществлялись с участием негосударственных субъектов в следующих запрашивавших помощь государствах-членах: Армении, Афганистане, Бангладеш, Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Вьетнаме, Демократической Республике Конго, Египте, Индонезии, Иордании, Ираке, Иране, Кабо-Верде, Кении, Колумбии, Кувейте, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Ливане, Мавритании, Мальдивских Островах, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Объединенных Арабских Эмиратах, Перу, Свазиленде, Судане, Таиланде, Того, Уганде, Черногории и Южной Африке. В рамках программы инструкторов ЮНОДК по противодействию коррупции высококвалифицированные консультативные услуги оказывались на долгосрочной основе в Боливии (Многонациональном Государстве), Кабо-Верде, Иордании, Кении, Таджикистане и Таиланде, а также

в Южном Судане. В соответствии с принятой в 2005 году Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи и инициативой "Единая Организация Объединенных Наций" ЮНОДК оказывало техническую помощь в разрешении конфликтных и постконфликтных ситуаций, например Ираку и Южному Судану.

37. ЮНОДК продолжало сотрудничать с партнерами в борьбе с коррупцией. Например, оно сотрудничало с Интерполом и правительством Австрии в создании Международной антикоррупционной академии, с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках подписания меморандума о понимании в отношении борьбы с коррупцией, с Инициативой в отношении Глобального договора, Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией и Международной группой для координации борьбы с коррупцией.

38. ЮНОДК и Всемирный банк выступили с инициативой по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), призванной содействовать осуществлению Конвенции против коррупции, разработке таких информационных продуктов, как руководство по конфискации без вынесения приговора, наращиванию потенциала и установлению партнерских связей для обмена информацией и опытом. ЮНОДК продолжило осуществление своей кампании под названием "Коррупция. Твое "нет" имеет значение" путем организации и поддержки информационно-пропагандистских мероприятий в отделениях ЮНОДК на местах и отделениях ЮНОДК по проектам.

F. Противодействие терроризму

39. Во исполнение пункта 13 резолюции 63/195 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК продолжало увеличивать объем оказываемой им государствам-членам по их просьбе технической помощи для укрепления их правового режима в тесном взаимодействии с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и в сотрудничестве с международными региональными организациями.

40. В период с января 2003 года ЮНОДК оказало помощь более чем 165 государствам-членам в ратификации и осуществлении 16 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. В период с 1 января 2008 года по 31 мая 2009 года прямую и ориентированную на конкретные потребности стран помощь получили 70 государств и был организован 21 региональный и субрегиональный семинар-практикум. Многие из этих семинаров-практикумов были посвящены таким конкретным вопросам, как международное сотрудничество в области уголовного правосудия в связи с борьбой с терроризмом, борьба с финансированием терроризма, предотвращение ядерного терроризма и аспекты обеспечения верховенства закона в борьбе с терроризмом. Около 2 350 сотрудников национальных органов уголовного правосудия прошли специальную подготовку, посвященную положениям и практическому применению международно-правовых документов.

41. Был разработан ряд инструментов технической помощи, включая типовые законодательные положения по борьбе с терроризмом и юридическую базу

данных о борьбе с терроризмом, содержащую положения законодательства и прецедентного права более чем 145 стран. Доступ к этой базе данных был открыт в июне 2009 года через общедоступный веб-сайт ЮНОДК (https://www.unodc.org/tldb). В период с июня 2008 года завершена работа над следующими публикациями: *Справочник по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму*[8], Пособие по международному сотрудничеству в области уголовного правосудия в связи с терроризмом, Часто задаваемые вопросы о международно-правовых аспектах борьбы с терроризмом, обзор контртеррористического законодательства стран Залива и Йемена и сборники двусторонних, региональных и международных соглашений о выдаче и взаимной правовой помощи в уголовных делах для Нигера и государств – членов Комиссии по Индийскому океану. Совместно с организацией "ДиплоФаундейшн" ЮНОДК разработало шестинедельный онлайновый учебный курс на английском и французском языках, предназначенный для оказания помощи сотрудникам системы уголовного правосудия в более эффективном использовании каналов международно-правового сотрудничества в уголовных вопросах, предусмотренных в международно-правовых документах о борьбе с терроризмом.

42. Оказание технической помощи подчинено принципам Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората. В период с июня 2008 года представители ЮНОДК участвовали в 11 страновых визитах, организованных Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета.

43. Для того чтобы контртеррористическая работа велась в более широком контексте усилий, предпринимаемых во всей системе Организации Объединенных Наций, ЮНОДК вносило свой вклад в деятельность Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В качестве одного из сопредседателей этой Целевой группы ЮНОДК оказало содействие в улучшении работы рабочей группы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, создав автоматизированную информационную систему и рабочую группу по решению проблемы финансирования терроризма. Управление также активно участвует в деятельности рабочей группы по защите прав человека в борьбе с терроризмом и рабочей группы по противодействию использования Интернета в террористических целях.

44. ЮНОДК оказало помощь государствам в еще 482 случаях ратификации международно-правовых документов, а также содействие 62 государствам-членам в принятии или пересмотре конттеррористического законодательства. Кроме того, ЮНОДК способствовало разработке национальных контртеррористических планов действий и оказывало помощь в уголовных делах, опираясь на международное сотрудничество.

45. Несмотря на эти достижения, работа по оказанию помощи в ратификации и принятии соответствующего законодательства должна быть активизирована, поскольку по состоянию на 1 июля 2009 года лишь три государства-члена ратифицировали все 16 международно-правовых документов и менее 110 стран ратифицировали первые 12 международных конвенций и протоколов. Кроме того, следует активизировать усилия по формированию и передаче на

[8] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.IV.2.

регулярной, комплексной и стабильной основе специальных знаний и опыта для укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия в плане применения правового режима борьбы с терроризмом при соблюдении законности. Оказание помощи в осуществлении углубленной подготовки требует расширения услуг в таких конкретных областях специализации ЮНОДК, как международное сотрудничество в области уголовного правосудия, ядерный, биологический и химический терроризм, терроризм на море, финансирование терроризма и соблюдение законности в рамках борьбы с терроризмом. Для полного охвата развивающихся международно-правовых рамок и оказания помощи государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций[9] разрабатываются новые и совершенствуются уже имеющиеся инструменты. Кроме того, сложный и многосторонний характер терроризма требует оказания комплексных услуг, охватывающих межсекторальные аспекты контроля над наркотиками, предупреждения преступности и терроризма. Для решения этих задач требуется дополнительная материальная и финансовая поддержка со стороны государств-членов.

46. На своей восемнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции, озаглавленный "Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма", для принятия Генеральной Ассамблеей (см. E/2009/30-E/CN.15/2009/20).

III. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

A. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта

47. Что касается предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта, то ЮНОДК основное внимание уделяло публикации инструментов и стратегических документов, а также оказанию технической помощи в рамках 35 программ в 28 странах, при этом основная помощь оказывалась в таких областях, как реформа пенитенциарной системы и альтернативы тюремному заключению, расширение возможностей для потерпевших и урегулирование и предупреждение конфликтов. ЮНОДК совместно с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и ПРООН оказало соответствующую помощь Афганистану, Гаити, Гвинее-Бисау, Либерии, Сомали, Судану и Сьерра-Леоне. Кроме того, Управление разработало тематическую программу по предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия на период 2009-2011 годов и включило во все разработанные им региональные программы компоненты, посвященные предупреждению преступности и уголовному правосудию.

[9] Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

48. Для содействия оказанию технической помощи и поддержки лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам в осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были разработаны соответствующие инструменты. В рамках своего сборника под названием "*Criminal Justice Assessment Toolkit*" (Пособие по оценке системы уголовного правосудия)[10] ЮНОДК разработало четыре инструмента, посвященные гендерной политике, предупреждению преступности, судебным вопросам и пограничному контролю. Кроме того, ЮНОДК опубликовало *Справочник по обращению с заключенными с особыми потребностями*, *Справочник для начальников тюремных учреждений и сотрудников директивных органов по вопросам тюремного заключения женщин* и *Руководство по планированию и принятию мер по предупреждению преступности в регионе южной части Африки и Карибском бассейне*. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Управление опубликовало также Типовой закон о правосудии в вопросах, связанных с детьми, являющимися потерпевшими и свидетелями преступлений.

49. Управление продолжало налаживать партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и неправительственными организациями и оказывало поддержку в разработке комплексной многосекторальной стратегии предупреждения преступности, направленной на содействие межгосударственному сотрудничеству в Карибском регионе путем оказания помощи Карибскому сообществу. Управление участвовало в межучрежденческой миссии в Кении, организованной в апреле 2009 года в рамках Программы предупреждения вооруженного насилия[11]; организовало совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) две миссии по разработке программ в Никарагуа в конце 2008 года и в Гондурас – в конце 2008 года и в апреле 2009 года; приступило к осуществлению меморандума о договоренности с ПРООН в области уголовного правосудия; и провело совместно с ЮНИСЕФ региональную учебную сессию по показателям отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Управление участвовало в осуществлении положений руководящей записки Генерального секретаря об оказании помощи в обеспечении законности и о подходе Организации Объединенных Наций к отправлению правосудия в отношении детей. Партнерами ЮНОДК по оказанию технической помощи были некоторые институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, например Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, и такие международные неправительственные организации, как Международная тюремная реформа, Международный совет по реабилитации жертв пыток и Международное бюро по правам ребенка.

---

[10] Размещено на сайте http://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/Criminal-Justice-Toolkit.html.

[11] В числе других учреждений-участников – Управление по вопросам разоружения Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Всемирная организация здравоохранения.

50. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, представительством Департамента по политическим вопросам Секретариата в Отделении Организации Объединенных Наций по Западной Африке и Интерполом ЮНОДК выступило с инициативой о поддержке создания подразделений по транснациональной преступности в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне, призванных способствовать повышению эффективности правоохранительной деятельности и оказывать помощь в осуществлении регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью (2008-2011 годы).

B. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

51. Для введения в действие стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ЮНОДК выпустило серию правовых инструментов и пособий. ЮНОДК и ЮНИСЕФ совместно опубликовали Типовой закон о правосудии в вопросах, связанных с детьми, являющимися жертвами и свидетелями преступлений, цель которого заключается в оказании помощи государствам в разработке и пересмотре национальных законов, процедур и практики для обеспечения всестороннего соблюдения прав детей, являющихся жертвами и свидетелями преступлений, и содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка[12] государствами – участниками этой конвенции. В течение 2009 года этот Типовой закон будет переведен на французский и испанский языки.

52. Благодаря щедрым взносам правительств Канады и Финляндии и предложению правительства Таиланда выступить в качестве принимающей стороны ЮНОДК организовало в Бангкоке 23-25 марта 2009 года совещание межправительственной группы экспертов по обзору и обновлению Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия[13]. Доклад о работе этого совещания будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятнадцатой сессии, которая состоится в Вене 17-21 мая 2010 года.

53. В сотрудничестве с правительством Таиланда ЮНОДК организует проведение совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей. Это совещание намечено провести в Бангкоке в последнем квартале 2009 года. Предполагается также, что на совещании межправительственной группы экспертов открытого состава будет рассмотрен свод основных принципов и руководящих положений по улучшению доступа к правовой помощи в рамках системы уголовного правосудия.

---

[12] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

[13] Резолюция 52/86 Генеральной Ассамблеи, приложение.

C. Сбор данных, исследования и анализ тенденций

54. В области предупреждения преступности и уголовного правосудия основным средством сбора полицейских и судебных статистических данных практически во всех государствах-членах являются обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Было проведено десять обзоров, содержащих данные за период с 1976 по 2006 год[14]. В 2008 году ЮНОДК составило перечень имеющихся статистических данных об умышленных убийствах, на основе которого была подготовлена база данных, охватывающая 198 стран и территорий[15]. На своей восемнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, озаглавленный "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности", в котором Комиссия отметила необходимость упрощения и совершенствования системы отчетности в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Новый формат будет опробован на результатах одиннадцатого выпуска обзора, охватывающего период 2007-2008 годов.

55. В отчетный период ЮНОДК продолжало публиковать исследования по наркотикам и преступности, включая исследования по таким вопросам, как преступность и ее последствия в Балканских и затронутых странах (март 2008 года), угроза наркотрафика в Северной и Южной Америке (октябрь 2008 года) и незаконный оборот наркотиков как угроза безопасности в Западной Африке (октябрь 2008 года). Исследования, опубликованные в октябре 2008 года, являются аналитическими докладами, которые были представлены на конференциях высокого уровня. ЮНОДК продолжает также масштабный сбор данных о глобальных мерах противодействия торговле людьми (см. пункт 18 выше).

56. ЮНОДК оказывало правительствам по их просьбе помощь в наращивании их потенциала в области сбора и представления статистических данных по преступности и уголовному правосудию. Эта помощь касалась, в частности, проведения обзоров проблемы виктимизации в Кабо-Верде, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде[16]. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки ЮНОДК провело в Аддис-Абебе 9-12 декабря 2008 года семинар-практикум по статистическим данным о преступности, в работе которого участвовали представители 21 африканской страны. Под руководством ЮНОДК и Европейской экономической комиссии в октябре 2008 года в Вене проведено совещание целевой группы для окончательной доработки пособия по

---

[14] Подробнее с проводимыми Организацией Объединенных Наций обзорами в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия можно ознакомиться по адресу http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html.

[15] См. http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/ihs.html.

[16] Резюме докладов каждой страны размещены по адресу http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Data-for-Africa-publications.html.

проведению обзоров проблемы виктимизации, которое будет опубликовано во второй половине 2009 года.

57. ЮНОДК участвует в разработке показателей измерения уровня преступности и оценки эффективности систем уголовного правосудия. При этом ЮНОДК сотрудничает с Европейской комиссией в рамках своего членства в рабочей группе и целевых группах по сбору статистических данных о преступности, созданных Евростатом, а также в рамках своего участия в Группе экспертов по программным потребностям в данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия и соответствующих подгруппах[17]. ЮНОДК активизировало свое сотрудничество с Евростатом для согласования систем сбора данных, используемых в этих двух управлениях; сотрудничало с ПРООН в контексте программы предупреждения вооруженного насилия, а также с другими организациями, участвующими в оказании поддержки осуществлению Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии[18] путем разработки статистических данных о вооруженном насилии; сотрудничало с ЮНИСЕФ в организации учебной сессии для стран Южной и Западной Азии по показателям отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и информационным системам, которая проходила в Катманду в ноябре 2008 года; и вносила свой вклад в общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по разработке показателей оценки насилия в отношении женщин.

IV. Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

58. В соответствии с резолюцией 63/193 Генеральной Ассамблеи двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию будет проведен в Сальвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года с проведением 11 апреля предшествующих Конгрессу консультаций, а 18 и 19 апреля – этапа заседаний высокого уровня. В этой резолюции Ассамблея постановила, что главной темой двенадцатого Конгресса будет тема "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире".

59. Правительство Бразилии как принимающая сторона предложила использовать в качестве места проведения двенадцатого Конгресса конференционный центр "Бахиа" в Сальвадоре. В период с 19 по 23 января 2009 года в Бразилии находилась группа ЮНОДК по вопросам планирования, и в настоящее время обсуждается соглашение с принимающей страной.

---

[17] Группа экспертов по программным потребностям в данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия была создана Европейской комиссией для руководства работой по определению показателей по отдельным видам преступности. В 2008 году ЮНОДК участвовало в работе подгрупп по торговле людьми, статистическим данным об уголовном правосудии и планированию.

[18] A/CONF.192/2006/RC/2, приложение.

60. На восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию был представлен доклад Секретариата о подготовке к двенадцатому Конгрессу (E/CN.15/2009/9), включая план представления документации, подготовленный в консультации с расширенным Бюро Комиссии. В своей резолюции 18/1, озаглавленной "Специальные дополнительные правила обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей", Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК созвать в 2009 году совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки, в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными[19] и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)[20], специальных дополнительных мер обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей. Она также приветствовала предложение правительства Таиланда о принятии у себя совещания группы экспертов и просила, чтобы результаты работы этого совещания были представлены двенадцатому Конгрессу.

61. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу. Для рассмотрения Комиссией было подготовлено руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу[21]. Намечено провести четыре региональные подготовительные совещания к двенадцатому Конгрессу:

a) региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Сан-Хосе 25-27 мая 2009 года;

b) западноазиатское региональное подготовительное совещание в Дохе 1-3 июня 2009 года;

c) азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание в Бангкоке 1-3 июля 2009 года;

d) африканское региональное подготовительное совещание в Найроби 8-10 сентября 2009 года.

V. Новые проблемы стратегического характера

Пиратство

62. В период с 10 по 21 ноября 2008 года эксперты ЮНОДК принимали участие в совещании рабочей группы, созванном Специальным представителем

---

[19] *Права человека: сборник международных договоров, том I (часть первая): универсальные договоры (*издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (Vol. I, Part I)), раздел J, № 34.

[20] Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[21] A/CONF.213/PM.1.

Генерального секретаря по Сомали для разработки мер в ответ на действия сомалийских пиратов в Аденском заливе и Индийском океане и создания международно признанной процедуры судебного преследования пиратов. ЮНОДК выделило соответствующие средства и начало оказывать поддержку мероприятиям по оказанию необходимой технической помощи.

Киберпреступность

63. В феврале 2009 года Европейская комиссия и ЮНОДК организовали совещание с участием ключевых международных организаций, включая ИНТЕРПОЛ, Европол, Международный союз электросвязи и Совет Европы, для координации различных мероприятий по борьбе с киберпреступностью. В то же время ЮНОДК совместно с Европолом и ИНТЕРПОЛОМ активно участвует в финансируемой Европейской комиссией программе согласования обучения борьбе с киберпреступностью, в рамках которой ЮНОДК организовало учебную сессию по судебной экспертизе текущих данных, которая проходила в Вене 15-19 июня 2009 года. Хотя на этой сессии основное внимание было уделено Европейскому союзу, ЮНОДК будет продолжать работу в рамках этой программы для того, чтобы таким обучением и мероприятиями по наращиванию потенциала были охвачены развивающиеся страны. В настоящее время ЮНОДК завершает работу над тематической программой по оказанию помощи государствам по их просьбе в разработке необходимой правовой и технической базы для активной борьбы с киберпреступностью. Этот проект будет содержать специальный компонент, нацеленный на борьбу со злоупотреблениями в сфере информационно-коммуникационных технологий, в частности в Интернете, связанных с сексуальным насилием и эксплуатацией детей в развивающихся странах.

Сексуальная эксплуатация детей

64. В своей резолюции 16/2, озаглавленной "Эффективные мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей", Комиссия настоятельно призвала государства-члены принять соответствующие правовые меры. Большинство государств-членов, представивших доклады о ходе работы, сообщили о том, что они приняли национальные законы в соответствии с международными документами, регулирующими права ребенка, а также связанные с этим меры по расследованию соответствующих преступлений и уголовному преследованию лиц, виновных в их совершении; лишь несколько государств сообщили об осуществлении адекватных или конкретных законодательных и других мер для эффективной борьбы с использованием информационных технологий, в том числе Интернета, в целях сексуальной эксплуатации детей. Комиссии по преступности, возможно, потребуется представить дополнительные рекомендации в отношении того, что необходимо сделать в плане законодательства, создания условий для успешной правоохранительной деятельности на национальном и международном уровнях и содействия участию поставщиков Интернет-услуг в деле предупреждения и выявления случаев сексуальной эксплуатации детей.

Преступность в городах

65. Как отмечалось в документе "Глобальное бремя вооруженного насилия", обобщенные ЮНОДК статистические данные об умышленных убийствах свидетельствуют о том, что больше всего умышленных убийств зарегистрировано в Южной и Центральной Америке, в Карибском бассейне и на юге Африки (данные за 2004 год). В этих субрегионах и особенно в Центральной Америке уровень насилия и преступности в городах среди молодежи остается высоким и по-прежнему вызывает обеспокоенность. Расположенные в этом субрегионе страны принимают в настоящее время меры, направленные на переориентацию своей политики и стратегий на решение этой проблемы путем активизации эффективных профилактических мероприятий. В этой связи ЮНОДК готово оказывать поддержку государствам-членам в форме технических консультативных услуг и помощи.

VI. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа

A. Осуществление стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов

66. Стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов предусматривает цели и области достижения результатов по следующим трем темам: обеспечение верховенства права; анализ политики и тенденций; и профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие[22]. Эта стратегия реализуется через программы и проекты, осуществляемые на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые разрабатываются, претворяются в жизнь и оцениваются с использованием логического рамочного подхода.

67. В соответствии со своей стратегией на период 2008-2011 годов ЮНОДК разработало комплексные региональные и тематические программы с различными компонентами; при этом на смену программам, основанным на осуществлении конкретных проектов, приходят программы, основанные на более гибком подходе к технической помощи. Такой новый подход призван обеспечить большую транспарентность и взаимодействие, более тесное согласование с приоритетами правительств, более активное участие других подразделений Организации Объединенных Наций и улучшение финансового положения Управления.

68. ЮНОДК участвовало в совещаниях на политическом уровне со старшими должностными лицами Всемирного банка, Европейской комиссии, Межамериканского банка развития и Карибского сообщества в целях изучения

[22] Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

потенциала для проведения совместных оперативных мероприятий, особенно в области предупреждения преступности, реформы судебной системы и системы уголовного правосудия, борьбы с отмыванием денежных средств, противодействия финансированию терроризма и обеспечения устойчивых источников средств к существованию. В контексте пересмотренного Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы) ЮНОДК начало стратегический обмен мнениями с представителями Африканского банка развития в области надлежащего управления, противодействия коррупции, борьбы с отмыванием денежных средств, контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

69. ЮНОДК укрепляло свои партнерские отношения и координацию с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в качестве части инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и для расширения своего участия в деятельности координирующих органов всей системы Организации Объединенных Наций, в частности через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В Нью-Йорке совместно с Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций были организованы два крупных информационно-просветительских мероприятия по проблеме торговли людьми, в ходе которых ЮНОДК, Фонд международного партнерства и Фонд Организации Объединенных Наций подписали соглашение о сотрудничестве, призванное способствовать мобилизации ресурсов из частных источников.

B. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

70. В 2008 году Комиссия по наркотическим средствам во исполнение своего решения 51/1 и решения 17/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредила межправительственную рабочую группу открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК. Эта рабочая группа представила свои рекомендации для обеих комиссий[23]. Исходя из этих рекомендаций, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 52/13 постановила учредить постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла аналогичную резолюцию (резолюцию 18/3), призванную привести к учреждению единой рабочей группы, подотчетной обоим органам. Ожидается, что эта рабочая группа станет, в частности, форумом для диалога между государствами-членами и Секретариатом и что она предложит прагматические рекомендации в отношении путей улучшения управления и финансового положения ЮНОДК.

71. Бюджетная смета и отчетная документация по добровольным взносам в ЮНОДК составляется отдельно для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению

[23] E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10.

преступности и уголовному правосудию. В течение двухгодичного периода 2006-2007 годов Фонд ЮНДКП финансировал 75 процентов мероприятий ЮНОДК, осуществлявшихся за счет средств специального назначения, а Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию финансировал остальные 25 процентов мероприятий. Это соотношение было утверждено Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 16/6, озаглавленной "Бюджет на двухгодичный период 2008-2009 годов для Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", и используется для распределения потребностей в средствах общего назначения между этими двумя фондами в двухгодичный период 2008-2009 годов.

72. В докладе Директора-исполнителя, озаглавленном "Исполнение сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов" (E/CN.7/2009/11–E/CN.15/2009/11), прогнозируемый объем поступлений средств общего назначения Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию составляет в двухгодичным периоде 2008-2009 годов 5,1 млн. долл. США, а прогнозируемый объем расходов средств общего назначения – 7,1 млн. долл. США, что на 2 млн. долл. США меньше общего объема сметных потребностей. В этой связи ожидается, что в конце 2009 года образуется неустойчивый остаток средств Фонда в размере 1,6 млн. долл. США, и, как представляется, Фонд не сможет покрыть свою долю расходов общего назначения ЮНОДК в 2010 году.

73. Начиная с 2010 года средства общего назначения, выделяемые по линии фонда программы по наркотикам и фонда программы по преступности, будут отображаться в виде единого бюджета средств общего назначения. Объединение средств общего назначения будет сопровождаться объединением счетов расходов этих двух фондов на вспомогательное обслуживание программ. Такая рационализация упрощает бюджет и приводит его в более полное соответствие с единым разделом регулярного бюджета по наркотикам и преступности. Она также устраняет необходимость распределения расходов между этими двумя фондами с помощью формулы, по которой либо фонд программы по преступности оказывается неплатежеспособным, либо на фонд программы по наркотикам приходится непропорциональная доля общих расходов. Портфели проектов, финансируемых за счет средств специального назначения этих двух фондов, будут оставаться раздельными, поскольку большинство взносов выделяется конкретно по каждому фонду.

74. В докладе об исполнении сводного бюджета на двухгодичный период 2008-2009 годов приводятся также данные о более низком, чем ожидалось, объеме поступлений общего назначения в фонд ЮНДКП и более высоком уровне расходов, которые говорят о том, что в настоящее время необходимо предпринять решительные меры для сокращения в 2009 году расходов общего назначения по крайней мере на 2 млн. долларов США. В прошлом ЮНОДК удавалось сокращать расходы общего назначения за счет замораживания вакансий, экономии на путевых расходах и расходах по исполнению проектов и отнесения более значительных расходов на счет проектов. Для обеспечения необходимой экономии в 2009 году одних этих мер будет недостаточно. В этой

связи в настоящее время проводится подробный анализ важнейших функций с целью реорганизации и оптимизации деятельности ЮНОДК. Меры по сокращению расходов в этих областях, финансируемых за счет средств общего назначения, отразятся на способности ЮНОДК и далее эффективно и действенно выполнять работу по решению возложенных на него задач.

VII. Рекомендации

75. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

Борьба с транснациональной организованной преступностью

1. призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней[24] или присоединиться к ним, принять необходимые меры по обеспечению эффективного осуществления этих документов и воспользоваться широким спектром инструментов и помощи, предлагаемых ЮНОДК, в борьбе против транснациональной организованной преступности;

2. призвать государства-члены в полной мере осуществлять Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней, в том числе, если это необходимо, путем пересмотра и изменения своего законодательства;

3. оказывать помощь в разработке эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней;

4. призвать государства-члены, если они еще не сделали этого, повышать компетентность и укреплять потенциал органов уголовного правосудия, отвечающих за борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Эти органы должны также уметь выявлять жертв торговли людьми и обеспечивать защиту прав этих жертв и незаконно ввезенных мигрантов;

5. призвать государства-члены использовать *Руководство по передовым методам защиты свидетелей в рамках уголовного производства, связанного с организованной преступностью*, а также типовой закон о защите свидетелей и типовое соглашение о международном переселении, подготовленные при участии государств-членов;

6. призвать государства-члены обеспечить на национальном, региональном и международном уровнях сотрудничество в борьбе с организованными преступными группами, действующими на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в рамках учебных мероприятий по вопросам взаимной правовой помощи, меморандумов о договоренности, процедуры выдачи и других видов судебного сотрудничества;

---

[24] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

7. в порядке реагирования на международную угрозу пиратства у берегов Сомали призвать государства-члены оказывать поддержку программе ЮНОДК по оказанию технической помощи Сомали и соседним с ним государствам в разработке эффективных правоохранительных мер, основанных на строгом соблюдении внутренних принципов верховенства закона;

8. призвать государства-члены использовать подготовленное Организацией Объединенных Наций руководство по оценке угрозы организованной преступности для проведения точной и единообразной оценки внутренней угрозы и разработки соответствующих ответных стратегий по борьбе с ней;

9. призвать государства-члены осуществлять подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов для борьбы с отмыванием денег и использовать в этом контексте оперативный инструментарий, имеющийся у таких международных субъектов, предоставляющих помощь, как ЮНОДК;

10. призвать государства-члены учесть положения, содержащиеся в Руководстве Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей в своих внутренних стратегиях реагирования для обеспечения единообразия процедур и использования передовых видов практики;

Коррупция

11. призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции[25] или присоединиться к ней и поддерживать осуществление в полной мере ее положений;

12. призвать государства – участников Конвенции против коррупции и подписавшие ее государства оказывать всестороннюю поддержку в создании и функционировании механизма обзора хода осуществления, который, как ожидается, будет принят Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее третьей сессии, которая состоится в Дохе 9-13 ноября 2009 года;

13. призвать государства-члены предоставить ЮНОДК необходимые средства, с тем чтобы оно могло продолжать оказывать и увеличивать техническую помощь, направленную на эффективное осуществление Конвенции против коррупции;

Терроризм

14. подчеркнуть, что в свете сохраняющейся угрозы, которую представляет собой терроризм, крайне необходимо постоянно держать в поле зрения и неизменно поддерживать усилия ЮНОДК, направленные на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и оказание технической помощи в целях укрепления соответствующего национального потенциала;

---

[25] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

15. вынести дополнительные рекомендации в отношении активизации деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом, включающей как специализированные услуги по укреплению правового режима борьбы с терроризмом, так и услуги по решению взаимосвязанных проблем преступности, наркотиков и терроризма;

16. вынести дополнительные рекомендации относительно участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий;

17. выразить признательность странам-донорам за добровольные взносы на проведение Управлением контртеррористической деятельности и предложить государствам-членам увеличить размер внебюджетных средств и средств из регулярного бюджета для проведения мероприятий ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения терроризма;

Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта

18. просить ЮНОДК и далее оказывать высококачественную техническую помощь государствам-членам, в частности развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, выходящим из состояния конфликта, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания предупреждению преступности среди молодежи, доступу к правосудию, реформе пенитенциарной системы и альтернативам тюремному заключению, отправлению правосудия в отношении детей, социальной реинтеграции правонарушителей и оптимизации подхода к обеспечению прав человека с акцентированием всех программ на уязвимых группах, женщинах, детях и потерпевших. В этой связи государствам-членам следует рассмотреть вопрос о поддержке разработки и осуществления нового регионального программного подхода ЮНОДК, направленного на обеспечение всестороннего участия заинтересованных государств, партнеров Организации Объединенных Наций, ключевых заинтересованных сторон и международных партнеров, обеспечивающих финансирование;

19. призвать государства-члены отнести реформу в области предупреждения преступности и уголовного правосудия к числу основных национальных приоритетов и использовать для этого основанные на фактах передовые виды практики и профилактический и восстановительный подход;

20. просить ЮНОДК и далее оказывать техническую помощь в области предупреждения преступности в городах и налаживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения принятия многосекторальных и многодисциплинарных ответных мер;

21. просить ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в обеспечении принятия законодательных и соответствующих институциональных мер для реабилитации правонарушителей, особенно молодежи, находящейся в конфликте с законом, и их социальной

реинтеграции с соблюдением соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

22. призвать государства-члены перевести эти стандарты и нормы на их национальные языки, использовать существующие пособия и руководства по этим стандартам и нормам и организовать подготовку для соответствующих сотрудников органов системы уголовного правосудия;

Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

23. вновь предложить государствам-членам обеспечить представленность на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на самом высоком возможном уровне, например на уровне глав государств или правительств, либо министров правительств или генеральных прокуроров, сделать заявления по основным темам и вопросам Конгресса и принять участие в интерактивных тематических совещаниях за круглым столом;

24. призвать правительства начать заблаговременную подготовку к двенадцатому Конгрессу для содействия предметному и продуктивному обсуждению тем семинаров-практикумов и активному участию в организации семинаров-практикумов и последующей деятельности в связи с ними;

25. рассмотреть вопрос о принятии решения, предусматривающего проведение в рамках двенадцатого Конгресса трехдневного этапа заседаний высокого уровня с целью обеспечения эффективной работы всех государств-членов и других представителей, участвующих в работе Конгресса;

Финансовые ресурсы

26. одобрить приведенные выше меры и призвать государства-члены предоставлять на регулярной основе и в достаточном объеме ресурсы, с тем чтобы позволить ЮНОДК в полной мере выполнять свои мандаты и оказывать поддержку с учетом растущего спроса на техническую помощь.