

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General  
5 October 2009Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят четвертая сессия**  
Пункт 55 (b)  
**Глобализация и взаимозависимость****Предупреждение коррупции и перевода активов  
незаконного происхождения, борьба с этими явлениями  
и возвращение таких активов, в частности в страны  
происхождения, в соответствии с Конвенцией  
Организации Объединенных Наций против коррупции****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 63/226 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции". В докладе содержится краткий обзор мероприятий по подготовке третьей сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоится в Дохе 9-13 ноября 2009 года. В нем также отражены меры, принимаемые государствами по предупреждению и пресечению коррупции и обеспечению оперативного возвращения активов. В докладе приводится обзор международных мер по борьбе с коррупцией и по возвращению активов, а также соответствующей работы, проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности самостоятельно и в партнерстве с другими учреждениями, в частности с Всемирным банком в рамках совместной инициативы по обеспечению возврата похищенных активов. Кроме того, в нем рассматриваются вопросы, связанные с ресурсами.

---

\* Переиздано по техническим причинам.

V.09-85107 (R)



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции .....	5
А. Положение с ратификацией Конвенции .....	5
В. Конференция государств-участников: подготовка к третьей сессии .....	5
III. Меры, принимаемые государствами для предупреждения коррупции и борьбы с ней и для оперативного возвращения активов в соответствии с принципами Конвенции .....	10
IV. Международные действия по возвращению активов .....	15
А. Политическая приверженность .....	15
В. Техническая помощь для осуществления Конвенции .....	16
С. Инициатива по обеспечению возврата похищенных активов .....	17
D. Сотрудничество с частным сектором .....	20
V. Ресурсы .....	22
VI. Выводы и рекомендации .....	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 63/226 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства всех стран бороться с коррупцией, а также с отмыванием доходов, полученных в результате коррупции, устанавливая за нее и за отмывание таких доходов уголовную ответственность, предупреждать перевод незаконно приобретенных активов и добиваться оперативного возвращения таких активов. Ассамблея предложила государствам-членам заниматься выявлением и отслеживанием связанных с коррупцией финансовых потоков, замораживанием и арестом активов, приобретенных коррупционным путем, и возвращением таких активов и рекомендовала прилагать усилия по содействию созданию необходимого для этого кадрового и институционального потенциала. Она подтвердила необходимость принятия государствами-членами мер по предупреждению перевода за границу и отмывания активов, полученных коррупционным путем, и рекомендовала им укреплять международное сотрудничество. Ассамблея с удовлетворением отметила большое число государств-членов, которые стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и настоятельно призвала все государства-члены и компетентные региональные организации экономической интеграции рассмотреть возможность присоединения к Конвенции. Она призвала государства-участники продолжать поддерживать работу, проводимую межправительственными рабочими группами экспертов открытого состава по возвращению активов, технической помощи и обзору хода осуществления Конвенции, учрежденными Конференцией государств-участников, и рекомендовала Конференции государств-участников рассмотреть на ее третьей сессии рекомендации, подготовленные этими тремя рабочими группами, включая круг ведения механизма обзора. Она с удовлетворением отметила уже полученные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки осуществления Конвенции и рекомендовала всем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, представить свои ответы. Она также рекомендовала государствам-членам, которые еще не сделали этого, принять законы и действенные меры по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению Инициативу по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), выдвинутую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Всемирным банком, отметила сотрудничество по ее линии с соответствующими партнерами и рекомендовала координировать существующие инициативы. Ассамблея призвала развивать международное сотрудничество для предупреждения коррупции и перевода активов незаконного происхождения и борьбы с этими явлениями; настоятельно призвала все государства-члены руководствоваться принципами надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом и необходимостью обеспечения честности и неподкупности, а также содействия формированию культуры транспарентности, подотчетности и неприятия коррупции; рекомендовала государствам-членам выделять ЮНОДК адекватные финансовые и людские ресурсы, в том числе для эффективного осуществления Конвенции, и рекомендовала ЮНОДК уделять первоочередное внимание техническому сотрудничеству. Она просила международное сообщество оказывать техническую помощь для поддержки национальных усилий по укреплению потенциала; рекомендовала государствам-членам,

которые еще не сделали этого, вменить финансовым учреждениям в обязанность надлежащим образом осуществлять всеобъемлющие программы обеспечения должной осмотрительности и бдительности; вновь призвала частный сектор и впредь принимать всестороннее участие в борьбе с коррупцией и отметила в этом контексте роль, которую способен играть Глобальный договор. Она просила Генерального секретаря продолжать предоставлять ЮНОДК ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло способствовать осуществлению Конвенции и выполнять свои функции секретариата Конференции государств – участников Конвенции. Она приняла к сведению предложение правительства Катара провести у себя в стране в 2009 году третью сессию Конференции государств – участников Конвенции и предложила всем государствам – участникам Конвенции и подписавшим ее сторонам принимать меры, направленные на содействие ее полному и эффективному осуществлению. В заключение она постановила включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят четвертой сессии в рамках пункта, озаглавленного "Глобализация и взаимозависимость", подпункт, озаглавленный "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции".

2. В соответствии с резолюцией 62/202 Генеральной Ассамблеи ей на ее шестьдесят третьей сессии был представлен доклад о предупреждении коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьбе с этими явлениями и возвращении таких активов, в частности, в страны происхождения (A/63/88). До этого доклада Ассамблее по этому вопросу представлялись и другие доклады на ее пятьдесят шестой – шестьдесят второй сессиях (A/56/403 и Add.1, A/57/158 и Add.1 и 2, A/58/125, A/59/203 и Add.1, A/60/157, A/61/177 и A/62/116).

3. В настоящем докладе содержится обновленная информация о том, как обстоит дело с присоединением к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В нем сообщается о мероприятиях по подготовке третьей сессии Конференции государств-участников и рассматриваются ход осуществления Конвенции и связанные с этим потребности в технической помощи. В докладе говорится о все большем стремлении международной общественности вернуть активы и о технической помощи, оказываемой в связи с осуществлением Конвенции, в частности, по линии инициативы СтАР, осуществляемой ЮНОДК и Всемирным банком, а также о сотрудничестве с частным сектором. В докладе приводится также информация о добровольных взносах государств-членов на деятельность ЮНОДК по оказанию помощи в осуществлении Конвенции, и в заключительной части доклада содержатся рекомендации о дальнейшей деятельности.

## **II. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции**

### **A. Положение с ратификацией Конвенции**

4. По состоянию на 26 июня 2009 года Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции в общей сложности подписали 140 сторон и 136 государств стали ее участниками. Это является убедительным свидетельством того, что Конвенция пользуется активной и устойчивой политической поддержкой государств-членов и быстро реализует свой потенциал первого подлинно глобального документа по борьбе с коррупцией.

### **B. Конференция государств-участников: подготовка к третьей сессии**

5. В соответствии с решением 2/1, принятым Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее второй сессии, третья сессия Конференции государств-участников будет проведена в Дохе 7-13 ноября 2009 года. Ожидается, что на третьей сессии Конференции государства-участники получат в свое распоряжение комплексный инструмент для сбора информации об осуществлении Конвенции и будут информированы об общей структуре наиболее важных информационных продуктов, касающихся Конвенции (правовой библиотеке и центре управления общей базой данных). По всей видимости, на Конференции будет достигнута договоренность в отношении механизма обзора хода осуществления Конвенции, дальнейших мер, которые необходимо принять для возвращения активов, оказания технической помощи и предотвращения подкупа международных публичных должностных лиц и создания механизма предупреждения коррупции в качестве новой приоритетной задачи.

#### **1. Сбор информации об осуществлении Конвенции**

6. По состоянию на 26 июня 2009 года доклады о самооценке хода осуществления Конвенции представили ЮНОДК 78 государств-членов, включая 72 государства – участника Конвенции. Эти доклады основывались на контрольном перечне вопросов для самооценки, который был разработан в 2007 году секретариатом во исполнение резолюции 1/2 Конференции государств-участников и охватывал 15 отдельных статей Конвенции. На своей второй сессии Конференция государств-участников просила секретариат изучить возможность внесения в этот контрольный перечень изменений в целях создания комплексного инструмента для сбора информации об осуществлении пяти международно-правовых документов по проблеме преступности, разработанных при поддержке ЮНОДК (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Организация Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней<sup>1</sup>) (резолюция 2/1). На двух совещаниях групп экспертов, первое из которых было проведено в Ванкувере, Канада, 15-17 апреля 2008 года, а второе – в Вене 23 и

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

24 февраля 2009 года, были подготовлены рекомендации в отношении разработки комплексного программного обеспечения, которое впоследствии прошло проверку в следующих добровольно согласившихся на участие в этом проекте государствах: Австрии, Аргентине, Бразилии, Греции, Латвии, Лихтенштейне, Маврикии, Нигерии, Перу, Румынии, Соединенных Штатах Америки, Таиланде, Уругвае, Филиппинах, Финляндии и Южной Африке. В ходе этого экспериментального этапа, который продолжался до 30 июня 2009 года, этот инструмент был продемонстрирован государством непосредственно, а также с помощью видеосредств или телеконференций. Отзывы, поступившие в ходе этого экспериментального этапа, были весьма позитивными и обнадеживающими, особенно в том что касается функциональности этого программного обеспечения, позволяющего избегать дублирования усилий при подготовке отчетности. После учета замечаний, высказанных государствами, в которых проводились испытания этого программного обеспечения, оно будет представлено группе экспертов на ее последнем совещании, которое состоится в Торонто, Канада, 28 сентября 2009 года. Окончательный вариант комплексного компьютерного программного обеспечения будет представлен на одобрение Конференции государств-участников на ее третьей сессии.

7. Удовлетворению острой потребности в подготовке данных и информационных продуктов в различных областях, охватываемых Конвенцией, постоянно уделяется первоочередное внимание со стороны как Конференции, так и ее рабочих групп. В порядке реализации поставленных перед ним задач в этой области ЮНОДК начало работу по сбору и систематизации данных и подготовке информационных продуктов и средств. Этим продиктовано создание библиотеки правовых документов по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая, основываясь главным образом на информации, запрошенной в перечне вопросов для самооценки, будет осуществлять сбор и систематизацию обновленной и проверенной информации по правовым вопросам и содействовать ее анализу и распространению. Таким образом, эта библиотека призвана стать электронным архивом законов, положений, административной практики и дел, связанных с выполнением требований, закрепленных в Конвенции. Эта правовая библиотека будет представлена Конференции государств-участников на ее третьей сессии, а публичный доступ к ней будет открыт в 2010 году.

8. ЮНОДК приступило также к созданию более широкого сетевого портала для содействия распространению иных данных об осуществлении Конвенции против коррупции, в частности о возвращении активов. В этом состоит главная особенность центра управления общей базой данных – сетевого общего форума. В настоящее время проводятся консультации с корпорацией Microsoft в связи с ее предложением бесплатно предоставить ЮНОДК необходимую технологию. Этот центр станет платформой, обеспечивающей взаимодействие авторитетных региональных и международных учреждений и предоставляющей государствам-членам, целому ряду органов, занимающихся борьбой с коррупцией, и широкой общественности возможность иметь доступ к подготавливаемым этими учреждениями данным о борьбе с коррупцией и возвращении активов. Далеко не полный перечень таких учреждений включает Международную ассоциацию органов по борьбе с коррупцией (МАОПК), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и

правосудия, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Базельский институт управления, Утштайнский ресурсный центр по борьбе с коррупцией и ЮНОДК. Хотя сбор информации об антикоррупционных действиях и мерах по возвращению активов по-прежнему остается обязанностью, которую такие учреждения могут пожелать выполнять индивидуально, центр управления общей базой данных призван стать единым сайтом, открывающим доступ к такой информации. Этот центр будет представлен Конференции государств-участников на ее третьей сессии и начнет функционировать в 2010 году.

## **2. Обзор хода осуществления Конвенции**

9. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по вопросу об обзоре хода осуществления Конвенции, учрежденная в соответствии с резолюцией 1/1 Конференции государств-участников, продолжила свою работу на своих втором-пятом совещаниях. В резолюции 2/1 Конференция постановила, что Рабочая группа определит круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решения и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии. Конференция призвала также государства – участников Конвенции и подписавшие ее государства представить на рассмотрение Рабочей группы предложения в отношении круга ведения такого механизма. Секретариат получил предложения от 33 государств (Австрия, Алжир, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Китай, Кувейт, Латвия, Маврикий, Мали, Марокко, Нигерия, Норвегия, Панама, Перу, Сальвадор, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Таиланд, Тунис, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония).

10. На своем 2-м совещании, состоявшемся 22-24 сентября 2008 года, Рабочая группа рассмотрела эти предложения и представленные материалы. Она исключила повторяющиеся формулировки, разбила текст на разделы, дав им предварительные заголовки, провела предварительное обсуждение возникших в этой связи различных вопросов и просила секретариат подготовить на основе этих элементов проект круга ведения. На своих третьем и четвертом совещаниях, проведенных 15-17 декабря 2008 года и 11-13 мая 2009 года, Рабочая группа продолжила свои консультации. В ходе этого процесса Рабочая группа дважды просила секретариат организовать дополнительные неофициальные консультации, необходимые для продвижения ее работы. Такие неофициальные консультации были проведены 6 и 7 ноября 2008 года и 26 и 27 февраля 2009 года. Пятое совещание Рабочей группы намечено провести 25 августа – 2 сентября 2009 года в Вене. К июню 2009 года консультации по кругу ведения механизма существенно продвинулись. Вопросы, которые обсудила Рабочая группа, включали методiku проведения обзора, состав групп по обзору, используемые источники информации, связь между механизмом обзора и Конференцией государств-участников, роль секретариата, наблюдение за выполнением рекомендаций, внесенных в ходе обзора, и финансирование механизма.

11. В соответствии с резолюцией 1/1 Конференции в 2007 году было начато осуществление экспериментального проекта, предусматривающего проверку методов проведения обзора хода осуществления Конвенции, для оказания

Конференции и Рабочей группе помощи в принятии неофициального решения о возможных элементах механизма обзора. В ходе первого этапа реализации этого проекта приняли участие 16 государств (Австрия, Аргентина, Греция, Индонезия, Иордания, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Польша, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Швеция). На своей второй сессии Конференция государств-участников приняла решение увеличить число участников этого проекта и продлить срок его осуществления до 2009 года. Впоследствии еще 13 стран изъявили желание участвовать в проекте (Боливия, Буркина-Фасо, Доминиканская Республика, Колумбия, Мексика, Монголия, Пакистан, Панама, Руанда, Сербия, Фиджи, Филиппины и Хорватия). По состоянию на 26 июня 2009 года обзор проводился в 29 странах, причем в различных странах его осуществление находилось на разных этапах. В двух странах обзор завершен и начато проведение последующих мероприятий по оказанию технической помощи. На своем заключительном совещании, состоявшемся в Вене в августе 2009 года, эксперты из 29 стран, в которых осуществлялся экспериментальный проект, обсудили почерпнутые в ходе его реализации уроки и накопленный опыт, и итоги этого обсуждения секретариат представит Конференции государств-участников на ее третьей сессии.

### 3. Возвращение активов

12. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, учрежденная в соответствии с резолюцией 1/4 Конференции государств-участников, провела свое второе межсессионное совещание в Вене 25 и 26 сентября 2008 года. Первостепенное внимание она уделила вопросам наличия и создания соответствующей базы данных и управления этой базой. Она подтвердила рекомендацию о разработке практических пособий по вопросам возвращения активов, в частности, практического руководства с указанием последовательности действий, являющегося расширенным вариантом подготовленной ЮНОДК программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, и типовых руководств и справочников по передовым видам практики, когда это возможно. Она подчеркнула важное значение деятельности по созданию сети координаторов по вопросам возвращения активов, отметила большой спрос на техническую помощь и определила подготовку кадров и наращивание потенциала как приоритетные направления деятельности.

13. На своем третьем межсессионном совещании, проведенном в Вене 14 и 15 мая 2009 года, Рабочая группа внесла ряд дополнительных рекомендаций. Она рекомендовала ЮНОДК рассмотреть вопрос о подготовке подборки дел, касающихся возвращения активов, и рассмотреть возможность разработки для осуществления других положений Конвенции таких материалов, как публикация "Возвращение похищенных активов: руководство по оптимальным видам практики в области конфискации активов без вынесения обвинительного приговора"<sup>2</sup>. В отношении укрепления доверия Рабочая группа рекомендовала ЮНОДК изучить вопрос о том, как можно было бы изменить базу данных координаторов по возвращению активов, созданную ЮНОДК и Всемирным банком в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), чтобы с помощью этой базы можно было получать контактные

<sup>2</sup> <http://siteresources.worldbank.org/EXTSARI/Resources/NCBGuideFinalEBook.pdf>.

данные о лицах в других правовых системах. Она вновь указала на важное значение технической помощи и укрепление потенциала.

#### **4. Техническая помощь**

14. На своем втором совещании, проведенном в Вене 18 и 19 декабря 2008 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи, учрежденная в соответствии с резолюцией 1/5 Конференции государств-участников, с удовлетворением отметила предложение о формировании сети экспертов по вопросам борьбы с коррупцией. Она рекомендовала разработать и усовершенствовать матрицу для отображения мер в области технической помощи на двустороннем, региональном и глобальном уровнях, а также предложила секретариату оказывать государствам-участникам, не представившим требуемой информации, необходимую помощь, по их просьбе, в заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки. Рабочая группа вновь указала на важность активизации сотрудничества между поставщиками и получателями технической помощи в вопросах осуществления Конвенции и подчеркнула необходимость определения путей полного удовлетворения потребностей, выявленных развивающимися странами. В этой связи Рабочая группа пришла к выводу о том, что в случаях, когда это не делается, следует шире применять интегрированный и скоординированный подход к программированию и оказанию технической помощи, и рекомендовала ЮНОДК принять полноценное участие в этом процессе.

#### **5. Подкуп должностных лиц публичных международных организаций**

15. Во исполнение резолюции 2/5 Конференции государств-участников 28 и 29 января 2009 года в Вене был проведен семинар-практикум открытого состава по вопросам сотрудничества между публичными международными организациями и государствами-участниками. В его работе приняли участие специалисты-практики и эксперты более чем из 40 государств и ряда международных организаций, включая Управление служб внутреннего надзора и Управление по правовым вопросам Секретариата, для обмена информацией о передовой практике и рассмотрения технических вопросов, связанных с сотрудничеством между публичными международными организациями и государствами-участниками, в случае подкупа должностных лиц публичных международных организаций.

16. В рамках инициативы по обеспечению честности в Организации 29 января 2009 года было проведено второе совещание, в работе которого приняли участие члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и которое было посвящено рассмотрению того, как выполняются рекомендации консультативного процесса по анализу и возможному согласованию внутренних правил и положений в целях приведения их в соответствие с принципами, воплощенными в Конвенции. Секретариат информировал участников совещания о создании веб-сайта, посвященного этой инициативе, и о помещенной на этом сайте подборке материалов, в том числе представленной членами КСР информации об их внутренних правилах и положениях. Членам КСР, которые еще не сделали этого, было предложено представить запрошенную информацию.

## **6. Предупреждение коррупции**

17. На своей второй сессии Конференция государств-участников призвала государства – участники Конвенции и подписавшие ее государства уделить особое внимание мерам по предупреждению коррупции. В Катаре 9-11 февраля 2009 года было проведено совещание группы экспертов по вопросам предупреждения коррупции. В краткосрочном плане эксперты предложили сосредоточить усилия на ограниченном количестве таких реалистичных и поддающихся оценке инициатив, как сбор, анализ и распространение информации о передовых методах предупреждения коррупции, разработка общих мер по борьбе с коррупцией, совершенствование публичных закупок, партнерство между государственным и частным секторами в области предупреждения коррупции и содействие участию гражданского общества. В то же время Конференции было рекомендовано заложить также основу для долгосрочной кампании, в рамках которой можно было бы решать такие вопросы, как оценка воздействия принимаемых мер, сотрудничество со средствами массовой информации и информационно-просветительные мероприятия. Ориентированные на конкретные действия рекомендации, которые были подготовлены на этом совещании группы экспертов, будут доведены до сведения Конференции государств-участников на ее третьей сессии.

## **III. Меры, принимаемые государствами для предупреждения коррупции и борьбы с ней и для оперативного возвращения активов в соответствии с принципами Конвенции**

18. На основе информации, содержащейся в ответах 72 государств-участников на контрольный перечень вопросов для самооценки, ЮНОДК составило первоначальную картину принимаемых государствами мер. Анализ, проведенный на основе результатов самооценки, полученных по состоянию на 26 июня 2009 года, позволяет выявить некоторые тенденции и получить некоторое представление о ходе осуществления Конвенции и установленных потребностях в технической помощи. Сведения будут более полными, когда будет завершен и будет использоваться государствами-участниками комплексный инструмент для сбора информации.

19. В отношении предупреждения коррупции в контрольном перечне вопросов для самооценки, который был разработан в 2007 году, содержатся вопросы по статьям 5 (политика и практика предупреждения и противодействия коррупции), 6 (орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции) и 9 (публичные закупки и управление публичными финансами). Как показывает общий анализ выполнения положений этих трех статей на основе информации об итогах самооценки, преобладающее большинство (70 процентов) положений выполнено, 14 процентов – выполнено частично и только два процента не выполнено. По 14 процентам положений информация не была представлена (см. диаграмму I).

20. Что касается потребностей в технической помощи в связи с предупреждением коррупции, то чаще всего упоминалась необходимость посещения страны экспертом по борьбе с коррупцией (18 процентов), после чего

упоминалась разработка плана действий для осуществления этих положений и правовая консультативная помощь (16 процентов). Реже упоминалась помощь в виде типового законодательства (15 процентов) и в разработке законодательных актов (12 процентов) (см. диаграмму II).

Диаграмма I  
Глобальная картина хода осуществления статей 5, 6 и 9 (меры по предупреждению коррупции)

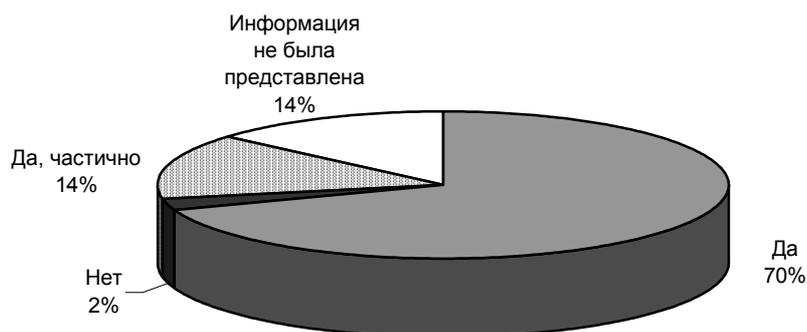
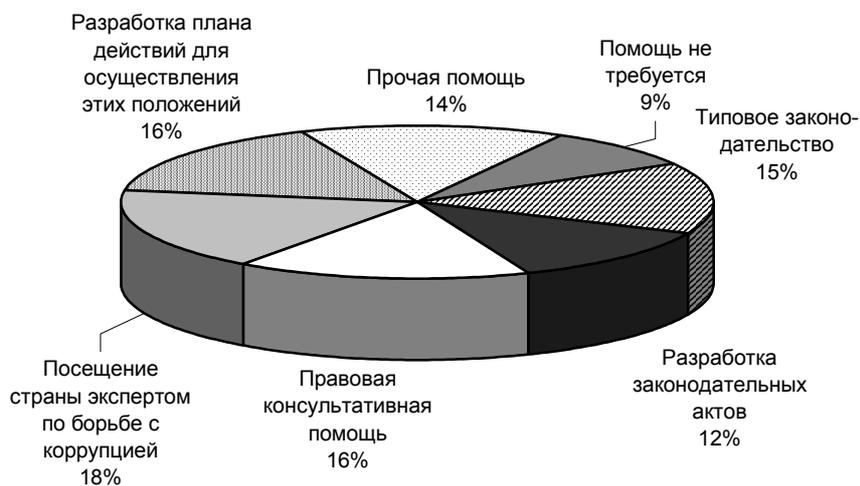


Диаграмма II  
Глобальная картина потребностей в технической помощи в связи с осуществлением статей 5, 6 и 9



21. По вопросу о криминализации на основе полученных сообщений вырисовывается аналогичная картина. В контрольном перечне содержались вопросы по статьям 15 (подкуп национальных публичных должностных лиц), 16 (подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций), 17 (хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом), 23 (отмывание доходов от преступлений) и 25 (воспрепятствование осуществлению правосудия). Как и в случае со статьями, касающимися предупреждения преступности, общая картина, которая вырисовывается на основе ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки по данной главе, показывает, что преобладающее большинство положений выполнено (70 процентов). Согласно сообщениям, частично выполнено 13 процентов положений и 12 процентов – не выполнено. По пяти процентам статей не было представлено никакой информации (см. диаграмму III).

22. Что касается потребностей в технической помощи, то областями, в которых в наибольшей степени ощущалась потребность в помощи, были типовое законодательство (19 процентов), разработка законодательных актов (18 процентов) и правовая консультативная помощь (16 процентов). Только 14 процентов респондентов упомянули необходимость посещения страны экспертом по борьбе с коррупцией и 12 процентов – разработку плана действий (см. диаграмму IV).

Диаграмма III

**Глобальная картина хода осуществления статей 15, 16, 17, 23 и 25  
(криминализация и правоохранительная деятельность)**

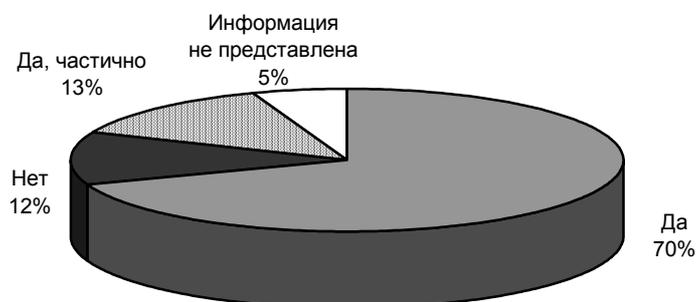
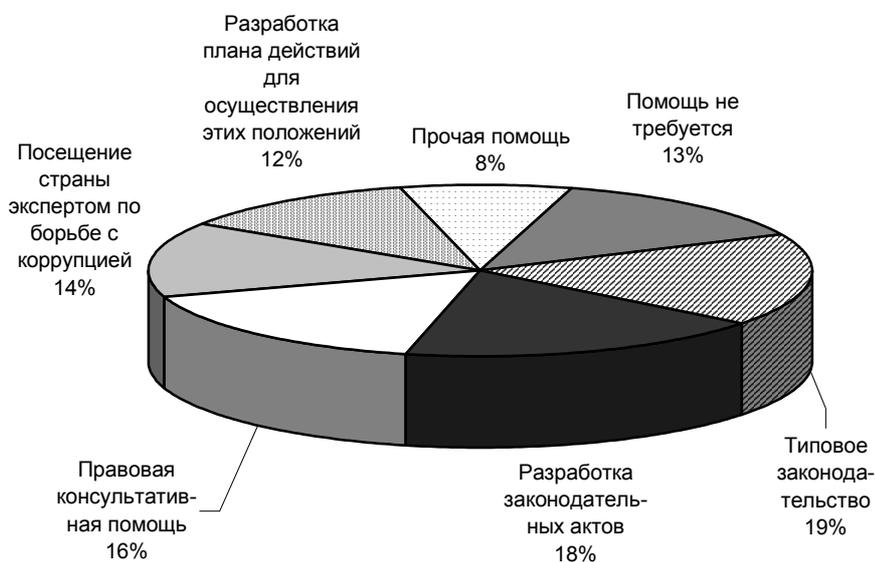


Диаграмма IV  
Глобальная картина потребностей в технической помощи в связи с осуществлением статей 15, 16, 17, 23 и 25



23. Выполнение положений главы V Конвенции, посвященных возвращению активов, явно сопряжено для государств-участников с наибольшими трудностями. Контрольный перечень вопросов для самооценки охватывает статьи 52 (предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений), 53 (меры для непосредственного возвращения имущества), 54 (механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации), 55 (международное сотрудничество в целях конфискации) и 57 (возвращение активов и распоряжение ими). Согласно общей картине, которая вырисовывается из поступивших ответов на контрольный перечень вопросов по данной главе, выполнено только 56 процентов положений; частично выполнено – 15 процентов и не выполнено – 19 процентов. По 10 процентам положений не представлено никакой информации (см. диаграмму V).

24. В общей сложности положения, которые, согласно представленной информации, не выполнены, и статьи, сведения о выполнении которых не представлены, составляют около одной трети положений, содержащихся в главе V. Этим объясняется высокий уровень потребностей в технической помощи в связи с выполнением положений этой главы: 90 процентов государств-участников, которые сообщили о частичном выполнении положений главы V или об их невыполнении, нуждаются в технической помощи, во многих случаях в виде основной правовой помощи; 24 процента сообщили, что нуждаются в правовой консультативной помощи, 20 процентов – в типовом законодательстве и 20 процентов – в разработке законодательных актов. Только 13 процентов испытывают потребность в посещении страны экспертом по борьбе с

коррупцией и 11 процентов – в разработке плана действий для осуществления этих положений (см. диаграмму VI).

Диаграмма V  
**Глобальная картина хода осуществления статей 52, 53, 54, 55 и 57 (возвращение активов)**

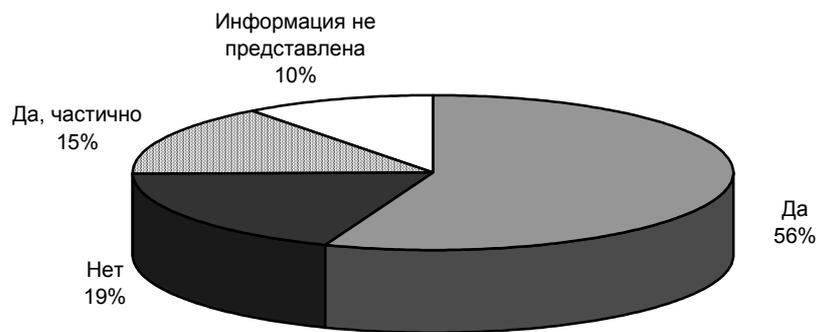
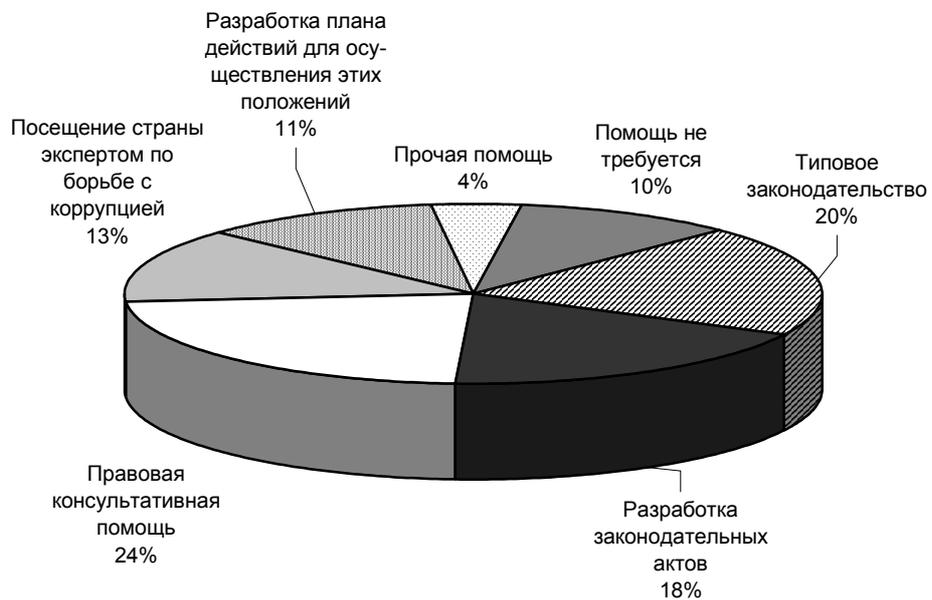


Диаграмма VI  
**Потребности в технической помощи в связи с осуществлением положений статей 52, 53, 54, 55 и 57**



## IV. Международные действия по возвращению активов

### A. Политическая приверженность

25. На различных политических форумах все больше проявляются политическая готовность и стремление вернуть активы. Это говорит о том, что международное сотрудничество и коллективные действия имеют очень важное значение для содействия возвращению активов и что запрашиваемые и запрашивающие страны имеют общие цели и обязанности.

26. Группа 20 в заключительном докладе своей Рабочей группы по укреплению международного сотрудничества и содействию добросовестности на финансовых рынках от 27 марта 2009 года вновь подтвердила свою поддержку инициативы СтАР как "поборника возвращения активов, похищенных в развивающихся странах", и подчеркнула, что "систематическое соблюдение стандартов ФАТФ (Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег) при выявлении собственности бенефициариев и усиленный контроль за политическими деятелями окажут существенное сдерживающее влияние на коррупцию и облегчат обнаружение и пресечение потока поступлений от коррупции"<sup>3</sup>.

27. Твердое политическое стремление вернуть активы было продемонстрировано в заявлении о приверженности, которое было принято в Порт-оф-Спейне на пятой Встрече глав американских государств 19 апреля 2009 года и в котором правительства 34 государств подтвердили свое обязательство "не предоставлять убежища коррумпированным должностным лицам, тем, кто коррумповал их, и их активам и содействовать их выдаче, а также обнаружению и возвращению поступлений от коррупции их законным владельцам"<sup>4</sup>.

28. В Дохинской декларации о финансировании развития, принятой 2 декабря 2008 года, хищение активов рассматривается как препятствие на пути развития: "Следует осуществить дополнительные меры по предотвращению перевода за рубеж похищенных активов и оказанию содействия в возмещении таких активов или их возвращении, в частности в страны их происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, а также по пресечению потоков капитала, финансируемых с преступными намерениями. Мы отмечаем соответствующие усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группы Всемирного банка, предпринимаемые в рамках Инициативы по обеспечению возврата похищенных активов и других соответствующих инициатив... Мы приветствуем проявление государствами-членами, которые уже ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединились к ней, большей приверженности этой задаче и в этой связи обращаемся ко всем государствам-членам, которые это еще не сделали, с настоятельным призывом рассмотреть возможность ратификации Конвенции или присоединения к ней. Мы призываем все государства-участники безотлагательно осуществить Конвенцию в полном

<sup>3</sup> [http://www.g20.org/Documents/g20\\_wg2\\_010409.pdf](http://www.g20.org/Documents/g20_wg2_010409.pdf).

<sup>4</sup> <http://fifthsummitoftheamericas.org>.

объеме и совместно работать над созданием механизма осуществления этой Конвенции"<sup>5</sup>.

## **В. Техническая помощь в связи с осуществлением Конвенции**

29. В настоящее время двусторонние и многосторонние доноры осуществляют ряд мероприятий по оказанию технической помощи в связи с осуществлением Конвенции. Согласно информации, содержащейся в ответах на контрольный перечень вопросов для самооценки, такая техническая помощь предоставляется Германией, Данией, Канадой, Нидерландами, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией, Швейцарией и Швецией. Что касается многосторонних организаций, то, согласно сообщениям, такую помощь оказывают Азиатский банк развития, Секретариат Содружества, Совет Европы, Европейская комиссия, ФАТФ и такие региональные органы, как Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и Группа стран восточной и южной частей Африки по борьбе с отмыванием денег, Межамериканский банк развития, Международный валютный фонд, ОЭСР, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств и Организация Объединенных Наций через такие учреждения, как ПРООН и ЮНОДК, а также Всемирный банк.

30. ЮНОДК применяет в своей работе подход, предусматривающий принятие мер на нескольких уровнях. В отдельных областях отмечается такая схожесть потребностей в технической помощи, что необходимые меры целесообразнее планировать и осуществлять на глобальном уровне. Эти области включают развитие специальных знаний, а также накопление и распространение информации об осуществлении Конвенции и ее возможностях с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней. Помимо деятельности на глобальном уровне ЮНОДК начало осуществление тематических и региональных программ, призванных обеспечить предоставление помощи в сферах, охватываемых его мандатом. Применение регионального подхода сопровождается разработкой национальных программ, призванных удовлетворять конкретные потребности отдельных стран.

31. ЮНОДК разработало и осуществило программы технической помощи примерно для 40 стран, включая Афганистан, Бангладеш, Бразилию, Вьетнам, Индию, Индонезию, Иорданию, Иран (Исламскую Республику), Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Кению, Кыргызстан, Кувейт, Ливан, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Маврикий, Мальдивские Острова, Марокко, Непал, Нигерию, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палестину, Свазиленд, Сейшельские Острова, Судан, Таджикистан, Таиланд, Узбекистан, Уругвай и Черногорию. В соответствии с Парижской декларацией о повышении эффективности внешней помощи (2005 год) ЮНОДК уделяло повышенное внимание оказанию технической помощи странам в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, в частности Демократической Республике Конго, Ираку и южным районам Судана. Техническая помощь в области управления и противодействия коррупции направлена главным образом на разработку антикоррупционных мер, укрепление потенциала органов по борьбе с

---

<sup>5</sup> A/CONF.212/L.1/Rev.1, приложение, пункты 20-21.

коррупцией, в том числе в областях отслеживания, изъятия и конфискации активов и управления ими, укрепление цельности системы уголовного правосудия и повышение осведомленности населения в целях более активного вовлечения негосударственных субъектов в деятельность по предупреждению и пресечению коррупции.

32. В рамках своей Программы инструкторов по противодействию коррупции ЮНОДК обеспечивает долговременное оказание специализированных услуг в Боливии, Иордании, Кении, Кабо-Верде, Таджикистане, Таиланде и на юге Судана, в ходе которого анализируются пробелы в осуществлении Конвенции против коррупции, разрабатываются национальные стратегии противодействия коррупции и совершенствуются оперативные навыки сотрудников органов по противодействию коррупции и других соответствующих групп заинтересованных участников. В настоящее время через сеть своих отделений на местах ЮНОДК осуществляет 19 проектов в области управления и противодействия коррупции, общий многолетний бюджет которых составляет 65 млн. долларов США.

33. В целях продвижения концепции единой Организации Объединенных Наций разработаны и совместно с ПРООН осуществляются несколько вышеупомянутых проектов, в том числе во Вьетнаме, Ираке, Маврикии, на Мальдивских и Сейшельских Островах, в Черногории и арабском регионе. ЮНОДК продолжает также поддерживать установление в процессе оказания технической помощи партнерских связей с другими подразделениями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, а также с такими международными и региональными органами, как Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией, Лига арабских государств, Региональная инициатива по борьбе с коррупцией (для стран Юго-Восточной Европы), Карибское сообщество и Содружество независимых государств.

34. В сотрудничестве с Интерполом ЮНОДК создает Международную антикоррупционную академию. Вопросы возвращения активов будут занимать видное место в учебной программе этого заведения, и подготовка кадров по вопросам возвращения активов в рамках инициативы СтАР будет координироваться с учебными курсами в Академии. Академия создается как первое в мире учебное заведение, занимающееся вопросами борьбы с коррупцией на основе Конвенции против коррупции. Академия, которая по приглашению правительства Австрии размещается в Лаксенбурге в пригороде Вены, будет открыта для обучения людей, которые играют ведущую роль в деле предупреждения и противодействия коррупции в своих странах, а именно для сотрудников правоохранительных, судебных и правительственных органов, а также для персонала частного сектора и представителей неправительственных и международных организаций. Предполагается, что Академия откроет свои двери в середине 2010 года.

### **С. Инициатива по обеспечению возврата похищенных активов**

35. С инициативой СтАР совместно выступили в сентябре 2007 года Группа Всемирного банка и ЮНОДК. Цель СтАР заключается в поощрении и

содействии систематическому и своевременному возвращению активов, являющихся доходами от коррупции, а также в совершенствовании принимаемых во всем мире мер по обеспечению возврата похищенных активов. В рамках этой инициативы, правовой основой которой является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, основное внимание сосредоточено на трех главных компонентах: а) уменьшение препятствий на пути возвращения активов посредством накопления информации и оказания поддержки в формировании сетей специалистов-практиков, занимающихся возвращением активов; б) укрепление национального потенциала в области возвращения активов; и с) предоставление подготовительной помощи в деле возвращения активов (предполагающей сбор и обмен информацией для содействия успеху конкретных усилий стран в этой области).

36. ЮНОДК и Всемирный банк заложили институциональную базу для осуществления инициативы СтАР на основе заключения официального соглашения о партнерстве. Секретариат в составе двух сотрудников ЮНОДК и трех сотрудников Всемирного банка обеспечивает координацию работы специалистов, привлекаемых из Всемирного банка и ЮНОДК. Надзор за работой секретариата осуществляет административный комитет в составе руководителей управлений или департаментов, которые проводят работу по линии СтАР в этих двух сотрудничающих учреждениях. Инициатива финансируется за счет добровольных взносов, полученных от Германии, Канады, Люксембурга, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии и Швеции.

**1. Уменьшение препятствий на пути возвращения активов посредством подготовки сводной информации по этому вопросу и оказания поддержки в формировании сетей специалистов-практиков, занимающихся возвращением активов**

37. СтАР содействует уменьшению препятствий на пути возвращения активов по трем направлениям: во-первых, в ее рамках разрабатываются практические пособия и руководства по передовой практике для оказания помощи лицам, осуществляющим практическую деятельность по возвращению активов; во-вторых, по линии этой инициативы проводятся целенаправленные стратегические исследования, касающиеся новых аспектов возвращения активов; и, в-третьих, она предусматривает оказание поддержки в формировании сетей специалистов-практиков, занимающихся возвращением активов, в целях укрепления доверия и развития сотрудничества между координаторами такой деятельности.

38. В апреле 2009 года была опубликована работа под названием "Возвращение похищенных активов: руководство по оптимальным видам практики в области конфискации активов без вынесения обвинительного приговора". Эта работа призвана стать практическим пособием, которым могли бы пользоваться страны, намеревающиеся принять закон о конфискации активов без вынесения обвинительного приговора, что рекомендуется сделать в пункте 1 (с) статьи 54 Конвенции против коррупции. В этом руководстве определяются ключевые концепции – правовые, оперативные и практические, – которые должна включать в себя система конфискации активов без вынесения обвинительного приговора. Руководство является результатом совместных усилий группы

экспертов из числа практических работников, включая судей, обвинителей и адвокатов, представляющих системы гражданского и общего права и развитые и развивающиеся страны. В рамках инициативы СтАР на основе применения аналогичного подхода разрабатывается справочник по возвращению активов, который предназначен для оказания практическим работникам помощи в решении стратегических, организационных, следственных и правовых проблем, связанных с международными действиями по возвращению активов. По линии инициативы СтАР подготавливается также ряд других практических пособий, в том числе оказывается поддержка в создании правовой библиотеки и центра управления общей базой данных, разрабатывается руководство по декларированию имущества и доходов и в настоящее время изучаются технологические и основные потребности, связанные с расширением программы составления просьб об оказании правовой помощи ЮНОДК.

39. В рамках инициативы СтАР проводятся также целенаправленные программные исследования по инновационным аспектам мер по возвращению активов для информирования директивных органов в запрашивающих и запрашиваемых государствах. Одно такое исследование посвящено анализу препятствий на пути возвращения активов в запрашиваемых государствах, особенно в финансовых центрах, результаты которого помогут странам разрабатывать мероприятия в этой области. Исследование по вопросу о глобальной архитектуре, обеспечивающей поддержку возвращения активов, будет посвящено таким учреждениям, которые готовы поддерживать, облегчать и поощрять международное сотрудничество в этой области, как ЮНОДК, ОЭСР, ФАТФ и соответствующие региональные органы, Интерпол, Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов, Эгмонтская группа, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Вольфсбергская группа, ряд учреждений, занимающихся вопросами развития, и такие профессиональные организации, как Международный центр по возвращению активов. В рамках инициативы СтАР готовятся также публикации, включая библиографию материалов по проблеме возвращения активов и исследования, посвященные выявлению политических деятелей и злоупотреблений корпоративными средствами для целей отмывания денег, роли организаций гражданского общества и распоряжению возвращенными активами.

40. База данных о координаторах по вопросам возвращения активов, созданная в рамках инициативы СтАР в партнерстве с Интерполом, была введена в действие 19 января 2009 года. Эта база, охватывающая более 70 стран, содержит адреса сотрудников, являющихся координаторами, которые круглосуточно семь раз в неделю могут откликаться на просьбы об оказании чрезвычайной помощи. Правительствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется включить эти данные в свои базы данных через национальные центральные бюро Интерпола. Помимо этого, по линии инициативы СтАР оказывается поддержка в создании региональных сетей по образцу Камденской межучрежденческой сети возвращения активов, которая является неофициальной сетью сотрудников судебных и правоохранительных органов, занимающихся практической работой по отслеживанию, замораживанию, изъятию и конфискации активов, полученных преступным путем. Созданная в 2004 году эта сеть сейчас насчитывает 45 членов, включая 39 стран, государств и территорий и шесть международных организаций. В настоящее время ЮНОДК проводит работу по созданию в южной части Африки сети, объединяющей работников органов

прокуратуры, сотрудников полиции и аналитиков, которые занимаются работой по конфискации активов. Первая конференция была проведена 23 и 24 марта 2009 года в Претории. В Латинской Америке ряд стран проявил интерес к созданию аналогичной сети. Первая посвященная этому конференция будет проведена 11-13 августа 2009 года в Буэнос-Айресе.

## **2. Создание национального потенциала в области возвращения активов**

41. По линии инициативы СтАР осуществлялось индивидуальное или совместное финансирование ряда учебных курсов в Африке, Южной Азии и Восточной Азии, при этом проводились эксперименты с использованием различной структуры и продолжительности курсов. В течение первого года вступительный курс прослушали свыше 120 участников из 13 различных стран, а курсы повышения квалификации – 110 участников из 9 различных стран. С учетом этого опыта в течение периода до декабря 2010 года будут проводиться два вида мероприятий: краткосрочные семинары для общего ознакомления с вопросами возвращения активов и тем, что может быть сделано по линии инициативы СтАР для оказания странам помощи, и интенсивные технические курсы для выработки навыков по выявлению, отслеживанию, замораживанию и конфискации активов. Оба эти вида обучения могут быть организованы в какой-либо одной стране или группе стран на региональном уровне.

## **3. Подготовительная помощь в возвращении активов**

42. В рамках инициативы СтАР предоставляется техническая помощь на подготовительных этапах производства по делу о возвращении активов. Цель состоит в том, чтобы оказать странам помощь в сборе и анализе информации, которая способствовала бы успеху усилий по возвращению активов и была бы полезна национальным органам в процессе принятия решений. Это предполагает налаживание диалога между странами и оказание технической помощи, в том числе посредством организации совещаний и семинаров с привлечением, когда это требуется, соответствующих участников на национальном, региональном и международном уровнях, предоставления консультативных услуг для оказания содействия в подготовке аналитических докладов, юридических исследований, помощи в проведении ревизии и финансового анализа или консультативных услуг для содействия подготовке и рассмотрению просьб о взаимной правовой помощи. По состоянию на июнь 2009 года в рамках инициативы СтАР были получены официальные просьбы о помощи от 17 стран и проводятся переговоры с рядом других стран. Характер помощи по линии СтАР бывает разным: в одних случаях помощь связана с проведением политического диалога и налаживанием контактов между национальными органами и финансовыми центрами, в других случаях она направлена на проведение мероприятий по укреплению потенциала, а в третьих – состоит в предоставлении консультативных услуг в связи с производством по делу о возвращении активов.

## **D. Сотрудничество с частным сектором**

43. На международном и национальном уровнях роль частного сектора в борьбе против коррупции все шире признается как решающий фактор успеха. Представители деловых кругов быстро осознают, что инвестирование в борьбу с

коррупцией – это не только способ предотвратить дорогостоящие судебные процессы и подрыв репутации компании, но и залог эффективной долгосрочной деловой практики. В то же время директивным органам необходимо устанавливать и поддерживать тесное сотрудничество с частным сектором для обеспечения того, чтобы регламентационные меры были разумными и осуществимыми.

44. После проведения в июне 2008 года третьего совещания Рабочей группы по десяти принципам Глобального договора ЮНОДК внесло конкретный вклад в работу в трех областях, в частности, разработало руководство, которым компании могут руководствоваться при подготовке отчетов о соблюдении десятого принципа, подготовило пособие по предупреждению и пресечению коррупции на всем протяжении сбытовой цепочки и организовало кампании с участием ведущих предпринимателей в поддержку Конвенции против коррупции. На четвертом совещании Рабочей группы, которое было проведено в Нью-Йорке 26 и 27 февраля 2009 года, рассматривалась работа целевых групп и ход подготовки к третьей сессии Конференции государств – участников Конвенции.

45. В своем письме от 1 мая 2009 года на имя Генерального секретаря Пан Ги Муна<sup>6</sup> руководители ряда ведущих в мире компаний заявили о своей поддержке Конвенции и призвали правительства принять более энергичные и эффективные меры для ее осуществления. Они также подчеркнули необходимость создания механизма обзора хода осуществления Конвенции на третьей сессии Конференции.

46. Шестой Глобальный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности на тему "Сила в единстве: партнерство между государственным и частным секторами в целях борьбы с коррупцией" будет проведен в Катаре 7 и 8 ноября 2009 года до начала третьей сессии Конференции государств-участников. На этом Форуме значительное внимание будет уделено тому вкладу, который частный сектор может внести в борьбу с коррупцией, и изучению путей формирования тесных связей между частным сектором и сообществом доноров. В соответствии с обязательствами, содержащимися в Балийской декларации о деловом сотрудничестве, на Форуме будут представлены некоторые материалы Рабочей группы по десятому принципу Глобального договора. Итоги Форума будут доведены до сведения Конференции государств-участников на ее третьей сессии.

47. В сентябре 2009 года будет начато осуществление совместного проекта ЮНОДК и компании PricewaterhouseCoopers – подготовка подборки стратегий и мер по борьбе с коррупцией, принятых компаниями, фигурирующими в списке крупнейших корпораций Fortune Global 500 Index. Исследовательская работа, проделанная компанией PricewaterhouseCoopers, была произведена бесплатно.

48. В настоящее время продолжаются переговоры с компанией Microsoft о ее бесплатном участии в создании центра управления общей базой данных на основе информационных технологий, а также с организацией "Транспэренси интернэшнл" и Международной торговой палатой о согласовании их принципов

---

<sup>6</sup> SAC/COSP/WG.1/2009/2.

работы с основными принципами, содержащимися в Конвенции против коррупции.

## V. Ресурсы

49. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности признательно за те щедрые взносы, которые внесли Австралия, Австрия, Германия, Греция, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, а также Фонд демократии Организации Объединенных Наций, ПРООН и Всемирный банк в поддержку деятельности Управления по осуществлению Конвенции. Благодаря этим добровольным взносам Управление может осуществлять свою программу деятельности, в том числе мероприятия, проведение которых поручено ей Конференцией государств-участников, в частности, подготовку экспериментальной программы по проведению обзора хода осуществления Конвенции.

## VI. Выводы и рекомендации

50. Продолжающееся увеличение числа участников Конвенции свидетельствует о том, что Конвенция становится подлинно глобальным и в полной мере действующим договором, что отвечает желаниям и чаяниям государств-членов. Следует прилагать всемерные усилия к тому, чтобы число государств, ратифицировавших Конвенцию, росло и чтобы положения Конвенции воплощались в практической деятельности. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней и поддержать ее осуществление в полном объеме.

51. Главное, что ожидается от третьей сессии Конференции государств-участников, это – достичь договоренности в отношении круга ведения механизма обзора хода осуществления Конвенции. Достижение договоренности по этому сложному и деликатному вопросу и, что особенно важно, обеспечение полноценного и эффективного функционирования такого механизма потребуют непоколебимой воли и конструктивного участия всех государств-членов. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает призвать государства-члены оказать всестороннюю поддержку созданию и функционированию механизма обзора хода осуществления Конвенции, который, как ожидается, будет одобрен Конференцией государств-участников на ее третьей сессии.

52. Информация об осуществлении Конвенции и о потребностях в технической помощи необходима для принятия обоснованных политических решений и установления приоритетности мероприятий по оказанию технической помощи. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам в полной мере использовать комплексный инструмент для самооценки, который, как ожидается, будет одобрен Конференцией государств-участников на ее третьей сессии.

53. Возвращение активов, включая разработку и осуществление мероприятий по оказанию технической помощи в этой области, будет оставаться одной из

первоочередных задач. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам не жалеть сил, времени и ресурсов для осуществления положений Конвенции, касающихся возвращения активов. Не менее важное значение будет иметь готовность государств-участников и международных организаций наметить максимально эффективные пути продвижения вперед, главными из которых являются содействие укреплению взаимного доверия и уверенности и налаживание более тесного сотрудничества.

54. По мере постепенного роста числа государств-участников будет расти и число стран, которые могут нуждаться в технической помощи, дающей им возможность действительно выполнять свои обязательства по Конвенции. Хотя ЮНОДК и другие организации, оказывающие техническую помощь, прилагают немалые усилия в этой области, эти действия явно не соразмерны тем задачам, которые стоят перед развивающимися и пережившими конфликты странами, когда те стремятся привести свою правовую и институциональную систему в соответствие с требованиями Конвенции, а тем более, когда они пытаются сформировать необходимые профессиональные кадры и потенциал для обеспечения ее эффективного осуществления.

55. По мере увеличения числа государств-участников и роста динамизма международного сотрудничества в деле осуществления Конвенции экспоненциально возрастут ожидания по отношению к ЮНОДК. Этот вопрос встанет особенно остро, когда государства-участники на третьей сессии своей Конференции достигнут договоренности по кругу ведения механизма обзора хода осуществления Конвенции. Чтобы оправдать эти ожидания, Управлению потребуются дополнительные финансовые и людские ресурсы, с тем чтобы оно могло содействовать осуществлению Конвенции и выполнять свои функции секретариата Конференции государств-участников и механизма обзора. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает надлежащим образом рассмотреть эти потребности ЮНОДК и изучить пути их удовлетворения в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов и последующих двухгодичных периодов.