

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

4 July 2008

Russian

Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 99 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Во исполнение резолюции 62/175 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", в настоящем докладе дается краткая информация о работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку усилий государств-членов по борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, а также в области предупреждения преступности и укрепления систем уголовного правосудия. В докладе содержится также информация об усилиях по укреплению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с особым акцентом на роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа и на финансовом положении Управления и финансовой структуре Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Доклад включает информацию о новых политических вопросах и предлагаемых ответных мерах в связи с этими вопросами. Далее предлагается информация во исполнение резолюции 62/173 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

* A/63/50.



правосудию". И наконец, в докладе содержатся рекомендации, нацеленные на укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Расширение международного сотрудничества и укрепление ответных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью	2-37	4
A. Борьба с транснациональной организованной преступностью	2-11	4
B. Борьба с торговлей людьми	12-14	7
C. Борьба с незаконным ввозом мигрантов	15-16	8
D. Борьба с коррупцией	17-28	8
E. Борьба с терроризмом	29-37	11
III. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия ..	38-50	13
A. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия в развивающихся странах, в странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта	38-43	13
B. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	44-46	15
C. Сбор данных, исследования и анализ тенденций	47-50	16
IV. Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	51-54	18
V. Новые политические вопросы	55-58	19
VI. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа	59-67	21
A. Осуществление стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов	59-61	21
B. Улучшение управления и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	62-67	23
VII. Рекомендации	68	24
Приложение		
Финансовое положение Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию		28

I. Введение

1. В своей резолюции 62/175 от 18 декабря 2007 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важность Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле содействия эффективной деятельности по укреплению международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая оказание технического содействия государствам-членам в этой области; отметила важность продолжения предоставления государствам-членам возможностей для укрепления своего потенциала по борьбе с похищением людей и просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжать оказывать техническую помощь и осуществлять сотрудничество в этой области; призвала ЮНОДК активизировать сотрудничество с межправительственными, международными и региональными организациями, имеющими полномочия в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью. Ассамблея также обратила внимание на новые политические вопросы, отмеченные в докладе Генерального секретаря (A/62/126), и предложила ЮНОДК исследовать в рамках своего мандата пути и средства решения этих проблем. Она настоятельно призвала государства-члены разрабатывать национальные и региональные стратегии и другие необходимые меры в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для эффективного решения проблем транснациональной организованной преступности и призвала их рассмотреть вопрос о подписании и ратификации конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций, касающихся транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма, или присоединении к ним. Ассамблея также обратилась к ЮНОДК с просьбой увеличить объем своей технической помощи государствам-членам с целью укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения и борьбы с терроризмом и призвала государства-члены принять соответствующие меры для обеспечения использования и применения соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций. И наконец, Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии доклад о выполнении мандатов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в котором нашли бы отражение также новые политические вопросы и возможные ответные меры.

II. Расширение международного сотрудничества и укрепление ответных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью

A. Борьба с транснациональной организованной преступностью

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней

2. Приоритетным направлением работы ЮНОДК является содействие ратификации и осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹, в отношении которых отмечается весьма активное присоединение государств. За отчетный период десять государств ратифицировали Конвенцию об организованной преступности (в общей сложности 144 ратификации), семь государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (в общей сложности 119 ратификаций), шесть государств ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (в общей сложности 112 ратификаций) и 12 государств ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (в общей сложности 74 ратификации). ЮНОДК опубликовало *travaux préparatoires* (официальные отчеты)², в которых содержится всеобъемлющая справочная информация о разработке Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней.

Осуществление резолюций и решений, принятых Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

3. На своей третьей сессии, проходившей в Вене с 9 по 18 октября 2006 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла четыре решения: о механизме отчетности (решение 3/1), о международном сотрудничестве в решении уголовно-правовых вопросов (решение 3/2), о выполнении Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах (решение 3/3) и о технической помощи (решение 3/4). В своем решении 3/2 Конференция одобрила предложение Секретариата о создании функционирующего в режиме онлайн справочника центральных органов, рассматривающих просьбы о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, и просила ЮНОДК организовать семинары-практикумы для таких органов, а также для магистратов и судей, прокуроров и юристов-практиков. Для наиболее эффективного осуществления решения 3/2 ЮНОДК создало консультативную группу открытого состава для оказания содействия и дачи руководящих указаний по подготовке и организации семинаров-практикумов по международному сотрудничеству в решении уголовно-правовых вопросов с

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5.

целью содействия эффективному осуществлению соответствующих положений Конвенции об организованной преступности. К настоящему времени было проведено³ пять семинаров-практикумов и запланировано проведение дополнительных семинаров. Семинары-практикумы помогли объединить усилия центральных и других компетентных органов для обсуждения вопросов и трудностей на пути развития международного правового сотрудничества.

4. Во исполнение решения Конференции 3/4 с 3 по 5 октября 2007 года в Вене проходило заседание временной рабочей группы открытого состава правительственных экспертов по технической помощи. Она обратилась с просьбой к Секретариату разработать эффективный и удобный для пользования инструмент по сбору информации в форме основанных на компьютере контрольных списков, а также приступить к разработке всеобъемлющих программных механизмов сбора информации для целей Конвенции об организованной преступности и каждого из протоколов к ней. Рабочая группа просила также Секретариат представить Конференции на ее четвертой сессии предложения о конкретной технической помощи странам в осуществлении положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Конференция проведет свою четвертую сессию в октябре 2008 года.

Содействие ратификации и осуществлению Конвенции и протоколов к ней

5. Со времени принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней одним из ключевых направлений деятельности ЮНОДК было содействие универсальной ратификации этих документов и оказание государствам помощи в их ратификации и осуществлении. За отчетный период был проведен целый ряд мероприятий по техническому содействию и наращиванию потенциала для разработки и осуществления проектов, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся транснациональной организованной преступности⁴.

6. В октябре 2007 года ЮНОДК провело в Объединенных Арабских Эмиратах курс для работников прокуратуры и судей из Ирака по подготовленному Организацией Объединенных Наций *Руководству по борьбе с похищением людей*. В области защиты свидетелей ЮНОДК организовало учебные семинары для работников правоохранительной сферы, работников прокуратуры и членов судебной и законодательной системы в Грузии, Гватемале и Панаме. ЮНОДК также направило миссии для оценки положения в области защиты свидетелей в Армению, Азербайджан, Грузию и Гватемалу. На основе подготовленного для Колумбии проекта ЮНОДК по предупреждению и борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и боеприпасов к нему был разработан учебный курс для подготовки 1 498 сотрудников правоохранительных учреждений 30 стран Латинской Америки и Карибского региона.

7. ЮНОДК разработало и распространило методические пособия и руководство по борьбе с транснациональной организованной преступностью и опубликовало ряд исследований по проблемам, порождаемым

³ Дополнительную информацию о четырех семинарах-практикумах см. E/CN.15/2008/4. Пятый семинар-практикум был проведен в Дакаре 10-12 июня 2008 года.

⁴ Более подробное описание этих мероприятий см. в документе E/CN.15/2008/4.

транснациональной организованной преступностью. Оно приступило к разработке практического руководства и контрольного перечня, которые призваны дополнить *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней*⁵.

8. Сборник материалов по борьбе с торговлей людьми был впервые опубликован в октябре 2006 года, а в 2007 году появилось его пересмотренное издание. Продолжилась работа над прикладным учебным пособием по защите жертв торговли людьми, а также расследованию таких преступлений и уголовному преследованию виновных. В конце 2008 года пособие будет представлено для утверждения и использования в различных регионах.

9. С учетом результатов совещания экспертов рабочей группы, проведенного в октябре 2007 года, был пересмотрен проект типового законодательства по борьбе с торговлей людьми. Работа над типовым законом будет завершена во второй половине 2008 года.

10. ЮНОДК тесно сотрудничает с рядом международных, региональных и неправительственных организаций по вопросам, касающимся транснациональной организованной преступности. Управление является членом Экспертной координационной группы Союза ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми⁶, который содействует применению комплексного и междисциплинарного подхода к вопросам торговли людьми. Другим примером межучрежденческой координации является Всемирная группа по вопросам миграции; ЮНОДК участвует в работе Группы наряду с девятью другими организациями⁷ с целью содействия более широкому применению всех соответствующих международных и региональных документов и норм, касающихся миграции, и поощрения принятия более согласованного, всестороннего и скоординированного подхода к вопросам международной миграции.

11. ЮНОДК продолжало принимать участие в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия, который служит механизмом для проведения консультаций, обмена информацией и установления приоритетов среди департаментов, управлений, фондов и программ, занимающихся проблемами стрелкового оружия и легких вооружений.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

⁶ К числу партнерских организаций Союза относятся: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная организация труда, Международная организация по миграции и ИНТЕРПОЛ.

⁷ Этими организациями являются: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная организация труда, Всемирный банк и Международная организация по миграции.

В. Борьба с торговлей людьми

12. ЮНОДК оказывает содействие государствам в реализации положений Протокола о борьбе с торговлей людьми в целях предупреждения трагических последствий торговли людьми, защиты потерпевших и предания правосудию дельцов, занимающихся торговлей людьми. Борьба с торговлей людьми обладает и аспектом безопасности, связанным с верховенством права, а также аспектом развития, позволяющим сокращать уязвимость людей по отношению к этой корыстной преступной деятельности. Главный фактор успеха – формирование широкой социальной базы для борьбы с торговлей людьми.

Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми

13. Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми, которая была принята в марте 2007 года для повышения осознания и активизации усилий по осуществлению положений Протокола о борьбе с торговлей людьми, провела в течение отчетного периода ряд мероприятий. Во исполнение решений 16/1 и 16/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК провело несколько консультативных совещаний в 2007 и 2008 годах, на которых государства-члены дали ряд ценных указаний в отношении Глобальной инициативы и основного международного события – Венского форума по борьбе с торговлей людьми. Форум был проведен в Вене с 13 по 15 февраля 2008 года и объединил 1 700 участников, включая высших правительственных чиновников, делегатов государств-членов, ведущих представителей бизнес-сообщества, представителей неправительственных организаций, представителей организаций системы Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, активистов, журналистов и людей, ставших жертвами торговли людьми. Форум стал платформой для новой кампании скоординированных действий по борьбе с торговлей людьми, сосредоточив свое внимание на трех основных темах эффективной стратегии по борьбе с торговлей людьми: уязвимость, последствия и действия. Подводя итог уроков и достигнутых результатов, Форум наметил направления будущих действий и высказался в пользу новаторских путей в борьбе с торговлей людьми.

14. В дополнение к Форуму в 2007 году Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми организовала целый ряд региональных мероприятий с уделением внимания различным аспектам проблемы торговли людьми. Кроме того, было проведено несколько совещаний экспертной группы с целью подготовки учебного и иного материала для оказания помощи правительствам, гражданскому обществу, бизнес-сообществу, международным организациям и другим соответствующим партнерам в принятии мер по предупреждению и борьбе с торговлей людьми⁸. ЮНОДК также предприняло глобальные усилия по оценке для лучшего понимания ответных мер государств на явления торговли людьми, акцентируя внимание на правовых и институциональных рамках, реакции уголовного правосудия на торговлю людьми и услугах, оказываемых людям, ставшим жертвами торговли людьми. Доклад с отражением общего обзора национальной политики по борьбе с торговлей людьми планируется к публикации в конце 2008 года.

⁸ Более подробную информацию об этих региональных мероприятиях и совещаниях экспертной группы см. в документе E/CN.15/2008/10.

С. Борьба с незаконным ввозом мигрантов

15. Оценка и исследования, проведенные ЮНОДК в сфере незаконного ввоза мигрантов, и связанные с ними мероприятия способствовали лучшему пониманию трудностей в осуществлении Протокола о мигрантах. Борьба с незаконным ввозом мигрантов должна стать приоритетным направлением политики, и для успеха этих усилий требуются эффективные ответные меры системы уголовного правосудия, международное сотрудничество и политика, основывающаяся на практике.

16. После проведения нескольких мероприятий по оценке, включая направление миссий по сбору фактов в июне 2006 года в Гамбию, Мали, Мавританию, Сенегал и Сьерра-Леоне, ЮНОДК приступило недавно к осуществлению программы "Воздействие", которая направлена на оказание помощи странам севера и запада Африки в предотвращении и борьбе с незаконным ввозом мигрантов из Африки или через Африку в Европу. Важнейшей целью программы является усиление ответных мер системы уголовного правосудия африканских государств на незаконный ввоз мигрантов путем создания надлежащих законодательных рамок, наращивания потенциала в сфере правоохранительной системы, подготовки работников прокуратуры и судебных органов, укрепления международного и регионального сотрудничества и проведения широкой разъяснительной кампании среди соответствующих властей и в обществе. В качестве части этой программы ЮНОДК оказало техническое содействие Сенегалу по согласованию его законодательства с Протоколом о мигрантах, провело семинар-практикум в Триполи по вопросам международного уголовного правосудия, касающимся незаконного ввоза мигрантов, и направило первую оценочную миссию в Мали. Дополнительные миссии с целью оценки будут направлены в ближайшие три месяца в Северную Африку, Кабо-Верде, Гвинею-Бисау, Мавританию, Нигерию и Сенегал.

D. Борьба с коррупцией

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

17. Коррупция оказывает губительное воздействие на процесс развития, так как приводит к сокращению инвестиций и хищению столь необходимых государственных средств. Она подрывает демократию и принцип верховенства права и уничтожает доверие общества. Она может даже представлять угрозу для безопасности, так как способствует совершению террористических актов, позволяет преступникам внедряться в государственные структуры и ослабляет систему органов безопасности. По состоянию на 4 июня 2008 года 140 государств подписали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция Генеральной Ассамблеи 58/4, приложение) и 117 государств ратифицировали Конвенцию.

Осуществление резолюций и решений, принятых Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее первой сессии

18. На своей первой сессии, проведенной в Аммане в декабре 2006 года, Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определила свои приоритетные области работы и приняла восемь резолюций, касающихся: обзора хода осуществления (резолюция 1/1); механизмов сбора информации о ходе осуществления Конвенции (резолюция 1/2); приведения законодательства и нормативных актов в соответствие с положениями Конвенции (резолюция 1/3); возвращения активов (резолюция 1/4); технической помощи (резолюция 1/5); проведения семинара-практикума по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи (резолюция 1/6); вопроса о подкупе должностных лиц публичных международных организаций (резолюция 1/7); и оптимальных видов практики в борьбе с коррупцией (резолюция 1/8). Она также приняла решение относительно предложения правительства Индонезии провести у себя вторую сессию Конференции.

19. В соответствии с резолюцией 1/2 Конференции ЮНОДК разработало основной комплект программного обеспечения, включающий контрольный перечень вопросов для самооценки, и по состоянию на 21 января 2008 года 65 государств-членов, включая 56 государств – участников Конвенции, представили свои сообщения о самооценке. Во исполнение резолюции 1/6 Конференции в Монтевидео с 30 мая по 1 июня 2007 года проходил семинар-практикум по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи в целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

20. В своей резолюции 1/7 Конференция просила ЮНОДК начать открытый диалог между соответствующими публичными международными организациями и государствами-участниками по вопросу о подкупе должностных лиц публичных международных организаций. В соответствии с этой просьбой ЮНОДК разработало двусторонний подход. Во-первых, был налажен открытый диалог в рамках организованного в Вене 27 сентября 2007 года совещания, в работе которого приняли участие международные организации и государства. Во-вторых, ЮНОДК предложило Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций предпринять общесистемную инициативу по обеспечению честности и неподкупности, включая внедрение принципов Конвенции. В связи с этим предложением было проведено два совещания: первое – в Вене 28 сентября 2007 года и второе – 31 января 2008 года.

Вторая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

21. Вторая сессия Конференции проходила в Нуса Дуа, Индонезия, с 28 января по 1 февраля 2008 года. Конференция приняла пять резолюций и одно решение. Принятые резолюции касались: обзора хода осуществления Конвенции (резолюция 2/1), приведения государствами в соответствие с положениями Конвенции своего законодательства и нормативных актов (резолюция 2/2), мер по возвращению активов (резолюция 2/3), технической помощи (резолюция 2/4)

и подкупа должностных лиц публичных международных организаций (резолюция 2/5)⁹.

22. Одновременно со второй сессией Конференции был организован целый ряд специальных мероприятий: мероприятие под названием "Художники за честность и неподкупность"; круглый стол по вопросам коррупции и развития; форум для парламентариев; мероприятия для представителей деловых кругов; и форум для представителей средств массовой информации; обсуждение за круглым столом проблемы подкупа должностных лиц публичных международных организаций; круглый стол на уровне министров для рассмотрения инициативы по обеспечению возврата похищенных активов; и мероприятия для организаций гражданского общества.

Содействие ратификации и осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции через посредство инструментария, технической помощи в подготовке законодательства, наращивание потенциала и сотрудничество с другими учреждениями

23. 17 сентября 2007 года ЮНОДК и Всемирный банк выдвинули совместную Инициативу по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), реализация которой предполагает проведение в различных странах экспериментальных мероприятий в целях содействия реализации положений Конвенции, помощь развивающимся странам в создании потенциала для оказания взаимной правовой помощи, формирование партнерских объединений для совместного использования информации и квалифицированных специалистов. Деятельность в рамках инициативы будет координировать "Группа друзей СтАР по возвращению похищенных активов" – консультативный орган, состоящий из авторитетных и опытных представителей развитых и развивающихся стран, которые будут содействовать реализации положений Конвенции о возвращении похищенных активов и сотрудничеству между странами в их возвращении. Для оценки результатов, полученных в ходе осуществления инициативы, в Бангкоке в 2008 году будет проведен семинар-практикум. Для мониторинга за ходом осуществления инициативы две организации создали совместный секретариат СтАР, который будет базироваться в помещениях Всемирного банка в Вашингтоне и будет включать сотрудников как Всемирного банка, так и ЮНОДК.

24. В 2007 году была создана Программа обзора технической помощи с целью оценки эффективности механизмов обзора хода осуществления Конвенции против коррупции и предоставления Конференции государств – участников Конвенции против коррупции информации о полученном опыте, что могло бы позволить Конференции принять информированные решения относительно создания надлежащего механизма обзора хода осуществления положений Конвенции. Двадцать восемь стран участвуют в осуществлении Программы, которая действует как временная мера, причем участие в ней является добровольным и ограниченным по масштабам и времени.

25. Коррупция судебной системы представляет угрозу ее независимости, беспристрастности и справедливости, подрывает принцип верховенства права, являющегося ключевой предпосылкой экономического роста и искоренения

⁹ См. CAC/COSP/2008/15.

нищеты. На основе Бангалорских принципов поведения судей¹⁰ ЮНОДК разработало методические пособия по укреплению честности и компетенции судей, в том числе комментарий к Принципам, учебное пособие по вопросам судейской этики, а также типовую методику и средства проведения обследования для оценки честности и компетенции судей.

26. Были разработаны проекты технической помощи для Афганистана, Бангладеш, Колумбии, Кении, Мальдивских островов, Панамы, Парагвая и Свазиленда, и ЮНОДК получило новые просьбы от Бурунди, Вьетнама, Гаити, Камбоджи, Катара, Конго, Кувейта, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мадагаскара, Монголии, Парагвая и Эфиопии. В рамках таких проектов основное внимание уделяется разработке эффективной политики противодействия коррупции, созданию независимых органов по борьбе с ней и укреплению честности и неподкупности в учреждениях системы уголовного правосудия и их потенциала в деле предупреждения и пресечения коррупции. В 2007 году ЮНОДК приступило к осуществлению Программы подготовки инструкторов по противодействию коррупции, которая к настоящему дню привела к направлению трех инструкторов в правительственные учреждения Боливии, Кении и Таджикистана, при этом дополнительные инструкторы будут направлены в ходе 2008 года в Кабо-Верде, Иорданию, Кыргызстан, Таиланд и две другие страны.

27. ЮНОДК осуществляет проект Фонда демократии Организации Объединенных Наций, нацеленный на разработку для новых демократических государств Африки примерного плана антикоррупционных действий на основе положений Конвенции против коррупции в сотрудничестве с Институтом исследований в области безопасности, базирующимся в Южной Африке. Миссии по оценке были направлены в 2007 и 2008 годах в Либерию, Мавританию и Того, за которыми последует проведение в конце 2008 года регионального семинара.

28. По случаю проведения в четвертый раз 9 декабря 2007 года Международного дня борьбы с коррупцией ЮНОДК заявило об осуществлении кампании "Твое "нет" тоже имеет значение". Эта кампания осуществлялась также в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, организованных 17 отделениями ЮНОДК на местах и отделениями по проектам, в том числе посредством пресс-конференций, круглых столов, радио- и телепрограмм, спортивных мероприятий и демонстраций, посвященных борьбе с коррупцией.

Е. Борьба с терроризмом

29. Во исполнение пункта 12 постановляющей части резолюции 62/175 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК продолжило оказание государствам-членам технической помощи по правовым вопросам и вопросам наращивания потенциала в рамках своего глобального проекта укрепления правового режима борьбы с терроризмом.

30. Со времени начала осуществления своего глобального проекта в январе 2003 года Управление оказало специализированную помощь более чем

¹⁰ Резолюция 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

150 государствам-членам в деле ратификации и осуществления международных конвенций и протоколов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма. В период с 1 июня 2007 года по 31 мая 2008 года 53 страны получили конкретную прямую помощь и были организованы 15 региональных и субрегиональных семинаров-практикумов, охватывающих более 105 стран. С 2003 года более 6 700 сотрудников национальных систем уголовного правосудия получили специализированную информацию о практическом применении положений международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, причем 1 500 из числа этих сотрудников прошли подготовку с июня 2007 года.

31. Были разработаны более 12 комплектов документации по технической помощи, включая пересмотренное законодательное руководство об универсальном правовом режиме борьбы с терроризмом, типовые законодательные положения по борьбе с терроризмом и база правовых данных по борьбе с терроризмом. В настоящее время готовится учебное пособие по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, специальное пособие по борьбе с ядерным терроризмом, сборник решений системы уголовного правосудия в связи с терроризмом, введение по международным правовым аспектам борьбы с терроризмом и сборник судебных дел против террористов для юристов-практиков.

32. Особо важное внимание уделяется усилиям по содействию ратификации и осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение). В соответствии с мандатом, возложенным на ЮНОДК в резолюции 2005/19 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года и в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, ЮНОДК организовало недавно несколько тематических субрегиональных семинаров и национальных семинаров-практикумов экспертов по составлению законодательства, затрагивая уголовно-правовые аспекты универсальных правовых рамок борьбы с ядерным терроризмом.

33. Деятельность ЮНОДК по борьбе с терроризмом осуществляется в тесном контакте с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом и в сотрудничестве со многими региональными и международными организациями. ЮНОДК также активно участвует в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и является сопредседателем его рабочей группы по содействию комплексному осуществлению Глобальной стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи) и его рабочей группы по решению проблемы финансирования терроризма.

34. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом способствовала увеличению числа государств, ратифицировавших международные правовые документы по борьбе с терроризмом, и разработке нового или пересмотренного законодательства по борьбе с терроризмом. Отмечено примерно 400 случаев ратификаций и подготовки странами при его поддержке 47 новых или пересмотренных законодательных актов о борьбе с терроризмом.

35. Несмотря на эти достижения, серьезные проблемы еще впереди, и для их решения от государств-членов понадобится возросшая материальная и финансовая поддержка. Следует усилить помощь в деле ратификации и

обновления законодательной базы, поскольку по состоянию на 1 июня 2008 года ни одно государство-участник не ратифицировало все 16 универсальных правовых документов по борьбе с терроризмом и менее 100 стран ратифицировали первые 12 документов. Кроме того, предпринимаются усилия по сбору и передаче всесторонним и целенаправленным образом специализированных знаний и опыта в целях укрепления возможностей национальных систем уголовного правосудия применять правовой режим в борьбе с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права. Для проведения углубленной подготовки в рамках помощи государствам-членам требуется расширить оказание услуг в таких специализированных областях, где ЮНОДК обладает опытом, как международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия, ядерный терроризм, финансирование терроризма и аспекты борьбы с терроризмом, касающиеся верховенства права.

36. Необходимы более активные усилия для того, чтобы оказывать при наличии надлежащей просьбы услуги, охватывающие всесторонним и согласованным образом межотраслевые аспекты борьбы с преступностью, наркотиками и терроризмом. Недавно ЮНОДК разработало тематическую программу по предупреждению терроризма, которая наполняет оперативным содержанием соответствующие цели и резолюции по борьбе с терроризмом, содержащиеся в стратегии Управления на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение). Эта тематическая программа обеспечивает основу для интегрирования специализированных услуг в целях укрепления правового режима борьбы с терроризмом, осуществляемой в качестве части глобального проекта, и услуг, которые могут оказываться в других соответствующих областях, таких как отмывание денег, транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, коррупция и реформирование уголовного правосудия.

37. Внимание Ассамблеи обращается на доклад Генерального секретаря об оказании помощи в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма (E/CN.15/2008/5), в котором содержится более подробная информация о деятельности, предпринимаемой ЮНОДК в области предупреждения терроризма.

III. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

A. Предупреждение преступности и реформа уголовного правосудия в развивающихся странах, в странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта

38. В отчетный период был значительно пополнен портфель технической помощи ЮНОДК в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов и реформы уголовного правосудия. В результате осуществления ряда проектов и программ были получены дополнительные свидетельства в пользу того, что техническая помощь в области реформы системы правосудия и обеспечения честности и неподкупности зависит от национальной причастности, предполагающей принятие правительствами долгосрочных мер.

Укрепления только одного аспекта системы или одного из ее институтов недостаточно; и опыт показал нестабильный характер инициатив в области реформирования, объектом которых является только один аспект. Усилия по обеспечению честности, неподкупности и подотчетности судебной системы должны также охватывать решение проблем правоприменительных органов и служб уголовного преследования. Мероприятия в области технических и административных аспектов, таких как управление делами, могут оказывать значительное влияние на эффективность систем правосудия и обеспечение прав человека заключенных. Кроме того, существенными компонентами таких программ являются проведение оценок и сбор данных.

39. В течение рассматриваемого периода основное внимание уделялось подготовке оперативных инструментов для удовлетворения потребностей политиков и профессионалов в деле осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. В частности, был разработан ряд инструментов оценки, размещенных на веб-сайте ЮНОДК для скачивания¹¹. В частности, в отчетный период ЮНОДК окончательно доработало и распространило "Пособие по оценке системы уголовного правосудия"¹², которое стало ключевым инструментом для всех организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций и не входящих в нее, а также специалистов, осуществляющих деятельность в области реформы уголовного правосудия. В 2007 году широкое распространение получил печатный вариант пособия и компакт-диски с электронной версией.

40. В контексте своей программы реформирования судебной системы ЮНОДК разработало и реализовало в нескольких странах комплексную методику сбора данных и проведения углубленной оценки в секторе правосудия. Цель проведения оценки заключается в получении всесторонней и детальной картины существующего положения в секторе правосудия той или иной страны с применением целого ряда методик, включая кабинетные исследования, обследования и работу в целевых группах.

41. ЮНОДК играет активную роль в деятельности Координационно-ресурсной группы по вопросам верховенства права, созданной Генеральным секретарем, внося свой вклад в разработку проекта директивной записки Организации Объединенных Наций о подходе Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в вопросах верховенства права. На оперативном уровне совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций или по просьбе таких учреждений или их полевых миссий был разработан или осуществлен ряд инициатив и программ, таких как миссии по проведению оценки и составлению программ или подготовка инструментария и справочных пособий¹³.

¹¹ Например, инструмент, касающийся пенитенциарной системы, был скачан в 2007 году 11 475 раз.

¹² Находится по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/Criminal-Justice-Toolkit.html>.

¹³ Например, по запросу Программы развития Организации Объединенных Наций и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди была осуществлена миссия по проведению оценки в Бурунди. По запросу Управления Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау были осуществлены миссии в Гвинее-Бисау, и по запросу и в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане были осуществлены программы в Судане.

42. Помимо того, что ЮНОДК является активным партнером Координационно-ресурсной группы верховенства права, на протяжении отчетного периода оно также реагировало на все большее число запросов стран постконфликтного периода об оказании технической помощи. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити обеспечила финансирование должности в ЮНОДК для осуществления совместной Программы действий в целях укрепления принципа верховенства права. В южном Судане осуществляется этап I проекта в области наращивания руководящего потенциала пенитенциарной службы и улучшения условий содержания заключенных с особыми потребностями, при полном согласовании с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане; начало осуществления этапа II запланировано на 2008 год. В Гвинее-Бисау программа под названием "Борьба с незаконным ввозом в Гвинею-Бисау и вывозом из нее наркотиков, а также предотвращение наркоторговли: утверждение принципа верховенства права и эффективного отправления правосудия" на 2007-2010 годы сочетает предоставление специального опыта в области проведения расследований, судебного преследования и назначения наказания за торговлю наркотиками с применением поэтапного подхода к проведению реформы управления пенитенциарной системой и мерами по обеспечению доступа к правосудию.

43. Построены стратегические партнерские отношения с рядом других учреждений Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), такие как партнерские отношения с Программой ПРООН по вопросам государственного управления в регионе арабских стран, в частности, в области поддержки осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в арабских странах. Усилия в рамках этих партнерских отношений были нацелены на разработку и осуществление компьютерных учебных программ по вопросам судебной этики среди представителей судебной системы арабских стран.

В. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Насилие в отношении женщин

44. На своей семнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделила особое внимание вопросам насилия в отношении женщин. В ходе тематического обсуждения, озаглавленного "Тематическое обсуждение аспектов насилия в отношении женщин, имеющих непосредственное отношение к работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию", участники сосредоточили внимание на следующих вопросах: "успешная практика по предупреждению насилия в отношении женщин", "реакция уголовного правосудия на насилие в отношении женщин, включая трудящихся женщин-мигрантов" и "эффективная стратегия и практика поддержки жертв насилия, включая жертв сексуальных посягательств". Среди прочего участники тематического обсуждения подчеркивали важность всеобъемлющего подхода; отмечалось также, что необходимы более активные усилия для обеспечения того, чтобы стратегии, планы действий и

соответствующие законодательные акты включали конкретные положения или руководящие принципы, направленные на более полную защиту всех граждан от преступлений, связанных с насилием, в том числе с насилием в семье, сексуальными посягательствами, сексуальным насилием в браке и калечащими операциями на женских половых органах.

45. Комиссия приняла решение 17/1, озаглавленное "Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин и девочек", в котором Комиссия среди прочего просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссией по положению женщин и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, созвать совещание Межправительственной группы экспертов со справедливым географическим представительством с целью проведения обзора и, при необходимости, обновления Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 52/86 Генеральной Ассамблеи, приложение); просила ЮНОДК вынести рекомендации по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек для рассмотрения Комиссией на ее девятнадцатой сессии; и приветствовала предложение правительства Таиланда принять в своей стране совещание Межправительственной группы экспертов, которое должно состояться в 2008 году.

46. Техническая помощь оказывается в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ЮНОДК продолжало разработку законодательных инструментов, помогающих странам осуществлять соответствующие стандарты и нормы, в том числе проекта типового законодательства о борьбе с торговлей людьми, которое должно стать руководством для государств, желающих осуществить Протокол о борьбе с торговлей людьми, и типовое законодательство для оказания помощи государствам в составлении национального законодательства, учитывающего руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, затрагивающих детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение).

С. Сбор данных, исследования и анализ тенденций

47. В области преступности и уголовного правосудия основным инструментом сбора данных является проводимый Организацией Объединенных Наций обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, в рамках которого собирается статистическая информация о работе органов полиции и правосудия практически у всех государств-членов. До настоящего времени было проведено девять обзоров, в рамках которых были

собраны данные за период с 1976 по 2004 год¹⁴. После активного пересмотра и напряженной подготовительной работы в 2007 году были распространены вопросники для Десятого обзора¹⁵.

48. Данные ЮНОДК были использованы для сфокусированного анализа, проведенного с целью подготовки материалов для исследований по вопросам преступности, наркотиков и развития. В ходе отчетного периода ЮНОДК продолжило свою работу над серией исследований по вопросам наркотиков и преступности и опубликовало два важных доклада: "Crime and Development in Central America: Caught in the Crossfire"¹⁶ ("Преступность и развитие в Центральной Америке: под перекрестным огнем") и "Crime, Violence and Development: Trends, Costs and Policy Options in the Caribbean" ("Преступность, насилие и развитие: тенденции, издержки и политические варианты в Карибском регионе"), причем последний был опубликован совместно с Всемирным банком в мае 2007 года. В недавно подготовленных ЮНОДК докладах была также изучена взаимосвязь между ростом спроса на наркотики в Европе, повышением безопасности на традиционных маршрутах незаконного оборота и необходимостью в реформе сектора верховенства права и безопасности в некоторых странах Западной Африки. В документе "Cocaine Trafficking in West Africa: the Threat to Stability and Development (with special reference to Guinea-Bissau)" ("Торговля кокаином в Западной Африке: угроза стабильности и развитию (с уделением особого внимания Гвинеи-Бисау)") ЮНОДК привело информацию о перевозке кокаина из Южной Америки через Западную Африку в Европу. В рамках своей стратегии распространения знаний о тенденциях в мире в отношении наркотиков и вопросов преступности в марте 2008 года ЮНОДК опубликовало документ "Crime and its impact on the Balkans and affected countries" ("Преступность и ее последствия на Балканах и в затрагиваемых странах").

49. ЮНОДК по просьбе заинтересованных правительств содействует наращиванию потенциала в области сбора и представления касающихся преступности данных, в том числе путем содействия проведению обследований по вопросам преступности и виктимизации. В настоящее время целевая группа, руководимая ЮНОДК и Европейской экономической комиссией, занимается подготовкой справочника по проведению виктимологических обследований. Кроме того, ЮНОДК работает над определением ключевых показателей обычной преступности и разработкой показателей транснациональной организованной преступности, включая подготовку надлежащих определений для целей сбора данных и новых показателей по этим видам преступности. Часть этой работы осуществляется в сотрудничестве с Европейской комиссией через участие ЮНОДК в работе группы экспертов по программным

¹⁴ С результатами обзоров и полученными ответами можно ознакомиться по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html>.

¹⁵ Вопросник может быть загружен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций со следующего адреса: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Tenth-United-Nations-Survey-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html>.

¹⁶ United Nations publication, Sales No. B.07.IV.5.

потребностям в данных о преступности и уголовном правосудии¹⁷ и подгрупп по статистическим данным в областях торговли людьми и уголовного правосудия.

50. В соответствии со своей стратегией анализа программных вопросов и тенденций ЮНОДК в течение отчетного периода сотрудничало с органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в рамках инициативы по улучшению качества данных о преступности и повышению национального потенциала в деле сбора данных. В частности, оно участвовало в общесистемном процессе Организации Объединенных Наций по выработке показателей для измерения уровня насилия в отношении женщин¹⁸.

IV. Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

51. В своей резолюции 62/173 от 18 декабря 2007 года, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", Генеральная Ассамблея с признательностью встретила предложение правительства Бразилии принять у себя двенадцатый Конгресс и просила Генерального секретаря начать консультации с этим правительством и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее семнадцатой сессии доклад по этому вопросу; просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее семнадцатой сессии доработать программу двенадцатого Конгресса и представить Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет свои окончательные рекомендации по теме организации совещаний за круглым столом и семинаров-практикумов групп экспертов. Ассамблея также просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу, включая совещания наименее развитых стран; и просила Генерального секретаря представить ей через Комиссию на ее семнадцатой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции.

52. На межсессионном совещании Комиссии, проведенном 25 сентября 2007 года, была учреждена неофициальная рабочая группа открытого состава для обсуждения хода подготовки к двенадцатому Конгрессу. Окончательные

¹⁷ Эта группа экспертов была учреждена Европейской комиссией для руководства работой по определению показателей по отдельным видам преступности.

¹⁸ В пункте 18 своей резолюции 61/143, озаглавленной "Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин", Генеральная Ассамблея просила Статистическую комиссию, в консультации с Комиссией по положению женщин и основываясь на работе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, разработать и предложить комплекс возможных показателей, касающихся насилия в отношении женщин, с тем чтобы помочь государствам в оценке масштабов, распространенности и частотности случаев насилия в отношении женщин.

рекомендации рабочей группы, в частности, относительно повестки дня и программы работы двенадцатого Конгресса, были пересмотрены на последующем межсессионном совещании и позднее рассмотрены Комиссией на ее семнадцатой сессии.

53. В докладе Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2008/14) Комиссии сообщалось о ходе подготовки к двенадцатому Конгрессу, в том числе о консультациях, проводимых между принимающей стороной – Бразилией – и Секретариатом, относительно организационных мер по подготовке Конгресса.

54. На своей семнадцатой сессии Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции для принятия его Ассамблеей, озаглавленный "Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию"¹⁹. Согласно этому проекту резолюции, подлежащему рассмотрению Ассамблеей на ее шестьдесят третьей сессии, Ассамблея должна будет постановить провести двенадцатый Конгресс в Сальвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года с проведением 11 апреля 2010 года консультаций, предшествующих Конгрессу, постановить также, что этап заседания высокого уровня двенадцатого Конгресса будет проведен в течение двух последних дней Конгресса, и постановить далее, что главной темой двенадцатого Конгресса будет тема "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: система предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире". Ассамблея также утвердит предварительную повестку дня двенадцатого Конгресса, окончательно доработанную Комиссией на ее семнадцатой сессии; и обратится к Генеральному секретарю с просьбой своевременно подготовить в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы региональные подготовительные совещания могли приступить к работе в начале 2009 года, и предложит государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

V. Новые политические вопросы

55. После проведенных в 2007 году двух исследований по вопросам предупреждения преступности и насилия в контексте развития города, опубликованных ЮНОДК, одно из них, поддержанное Организацией американских государств и Межамериканским банком развития, и другое – Всемирным банком, ЮНОДК продолжило внедрение идей проекта по предупреждению преступности, сосредоточив основное внимание на городской

¹⁹ *Официальный отчет Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 10 (E/2008/30), глава I, раздел А.*

неблагополучной молодежи. Первоначальный проект был разработан в качестве вклада в техническое содействие для обеспечения устойчивых средств существования в Центральной Америке, Карибском регионе, Латинской Америке и Восточной Африке, для финансирования которого ведутся поиски доноров. В качестве отдельной инициативы ЮНОДК и правительство Германии организовали проведение в Берлине со 2 по 4 июля 2008 года технического консультативного совещания по руководящим принципам для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью, на котором было рассмотрено выполнение резолюций Экономического и Социального Совета 1995/9 от 24 июля 1995 года и 2002/13 от 24 июля 2002 года, содержащих такие руководящие принципы. ЮНОДК участвовало в Международной конференции по состоянию безопасности в городах мира, которая проходила в Монтеррее, Мексика, с 1 по 5 октября 2007 года, как часть программы "Более безопасные города" Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. ЮНОДК также участвовало в Саммите по вопросам предупреждения подростковой преступности и проблемам городов, проходившем в Дурбане, Южная Африка, с 17 по 21 июня 2008 года.

56. Все большую обеспокоенность государств-членов вызывает существенное увеличение объема, транснациональных масштабов и спектра преступлений, связанных с экономическим мошенничеством и с использованием личных данных, о чем свидетельствует доклад, представленный на шестьдесят второй сессии Ассамблеи. В своей резолюции 2007/20 от 26 июля 2007 года о международном сотрудничестве в деле предупреждения и расследования случаев экономического мошенничества и преступлений с использованием личных данных, а также преследования и наказания за такие деяния Экономический и Социальный Совет напомнил о своей просьбе использовать полученную в этой области информацию для разработки полезной практики, руководящих принципов и других материалов. В этих условиях ЮНОДК учредило консультационную платформу по проблеме преступлений с использованием личных данных в целях создания стратегической и практической рамочной концепции для принятия дальнейших мер, а также сформировало базовую группу экспертов из числа представителей правительств, предприятий частного сектора, международных организаций, научно-исследовательских учреждений в целях консультирования по возможным долгосрочным направлениям стратегий для дальнейшего рассмотрения. Первое совещание этой группы состоялось в ноябре 2007 года в Курмайере, Италия, в период проведения Международной конференции "Новая проблема преступности с использованием личных данных: противодействие фактам мошенничества и преступного неправомерного использования и фальсификации личных данных", которая была организована Международным научно-профессиональным консультативным советом сетевой структуры Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ЮНОДК.

57. ЮНОДК разрабатывает меры по борьбе с киберпреступностью, в том числе с использованием Интернета в целях эксплуатации детей, с Интернет-аптеками и отмыванием денег. Кроме того, ЮНОДК совместно с Корейским институтом по вопросам политики в области уголовного правосудия и при поддержке компании "Эн-Эйч-Эн Корпорэйшн" Республики Корея разрабатывает виртуальный форум по вопросам борьбы с киберпреступностью в целях предоставления

правоохранительным органам, должностным лицам органов уголовного правосудия и исследователям технических консультаций по вопросам предупреждения и расследования киберпреступлений.

58. В своей резолюции 16/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложила государствам-членам представлять в ЮНОДК информацию о применении ими положений Конвенции против транснациональной организованной преступности и Конвенции против коррупции для борьбы с незаконным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие виды лесных биологических ресурсов. Также во исполнение положений этой резолюции с 26 по 28 марта 2008 года в Джакарте проходило Совещание группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним, организованное при содействии правительства Индонезии (см. E/CN.15/2008/20). На своей семнадцатой сессии Комиссия рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом проект резолюции, озаглавленный "Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьба с ним"²⁰, в котором Совет призывает государства-члены продолжать представлять ЮНОДК информацию о мерах, принимаемых в соответствии с резолюцией 16/1, с учетом того факта, что в докладе о работе совещания группы экспертов открытого состава подчеркнута, в частности, необходимость придерживаться целостных и всесторонних междисциплинарных подходов на уровне стран в целях предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним и осуществлять международную координацию и сотрудничество в поддержку таких подходов, в том числе посредством мероприятий по оказанию технической помощи для укрепления потенциала соответствующих национальных должностных лиц и учреждений.

VI. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа

A. Осуществление стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов

59. Деятельность ЮНОДК призвана способствовать обеспечению безопасности и справедливости для всех: делать мир безопаснее, ограждая его от преступности, наркотиков и терроризма. В своей резолюции 2007/19 от 26 июля

²⁰ Ibid., chap. I, sect. B.

2007 года, озаглавленной "Стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов", Экономический и Социальный Совет утвердил стратегию ЮНОДК на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Совета, приложение). В своей резолюции 2007/19 Совет просил Директора-исполнителя ЮНОДК включить стратегию на период 2008-2011 годов в стратегические рамки и представить их соответствующим межправительственным органам на рассмотрение и утверждение; подготовить сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2008-2009 годов, а также на двухгодичный период 2010-2011 годов на основе, в частности, стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов; представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее возобновленной шестнадцатой сессии доклад, в котором будут определены мероприятия среднесрочной стратегии, намеченной на период 2008-2009 годов, и смета расходов на их осуществление; и представить Комиссии в рамках доклада о ходе работы информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

60. Три подпрограммы в составе стратегической рамочной программы в целом соответствуют трем тематическим направлениям деятельности, предусмотренным стратегией ЮНОДК на 2008-2011 годы: верховенство закона; анализ политики и тенденций; профилактика, лечение и реинтеграция и альтернативное развитие. Эта структура будет обеспечивать эффективную и гибкую организацию ресурсов в целях достижения зримых результатов. После утверждения стратегии Экономическим и Социальным Советом в 2007 году проводилась работа по ее реализации. Стратегия включена в стратегическую рамочную программу на 2010-2011 годы, а сводный бюджет на 2008-2009 годы также составлен с учетом трех основных тематических направлений деятельности и 14 определенных направлений. Разработана типовая методика составления программ работы по регионам, странам и тематическим направлениям, которая позволит выразить предполагаемые результаты в виде конкретных целевых параметров и определить необходимые для них денежные и людские ресурсы.

61. На уровне конкретных проектов была принята стандартная документация по проектам, согласующая цели и задачи по проекту с результатами, содержащимися в стратегии. Кроме того, были разработаны учебные курсы, выполнена предварительная работа по укреплению потенциала в области эффективного планирования проектов, контроля за их выполнением и оценки результатов. Примерно 150 сотрудников из всех 21 отделения на местах и штаб-квартиры участвовали в проведении занятий по применению концепции логической схемы для реальной увязки целей и задач отдельных проектов с предполагаемыми результатами, определенными на уровне стратегии. В настоящее время предпринимаются дополнительные усилия по наращиванию потенциала.

В. Улучшение управления и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

62. В своей резолюции 61/252, раздел XI, от 22 декабря 2006 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа" Генеральная Ассамблея уполномочила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию как основной директивный орган Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия утверждать на основе предложений Директора-исполнителя ЮНОДК и с учетом замечаний и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам бюджет Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая его административные расходы и вспомогательные расходы по программам.

63. Комиссия взяла под контроль Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и провела его первую возобновленную сессию в ноябре 2007 года для рассмотрения и утверждения бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухлетний период 2008-2009 годов. В своей резолюции 16/6, озаглавленной "Бюджет на двухгодичный период 2008-2009 годов для Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", Комиссия утвердила прогнозируемое использование средств общего назначения в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов и одобрила смету расходов на вспомогательное обслуживание программ и средств специального назначения, указанную в резолюции.

64. Достаточность и стабильность формируемых на многосторонней основе основных ресурсов имеют решающее значение для выполнения ЮНОДК своих задач и функций, поскольку финансируются именно из них постоянные элементы программы: вспомогательное обслуживание программ, руководство и управление, а также директивные органы. Наличие этих ресурсов также важно для осуществления и обеспечения устойчивости мероприятий ЮНОДК, финансируемых за счет средств специального назначения. Средства общего назначения в Фонде Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию по оценке составляют 7 млн. долл. США (8 процентов) от общей суммы прогнозируемых расходов в размере 93 млн. долл. США на двухгодичный период 2008-2009 годов. В 2008-2009 годах доля средств регулярного бюджета в общем объеме ресурсов ЮНОДК (разделы 16 и 22) предположительно составит 37 млн. долл. США (11 процентов) от общего прогнозируемого объема ресурсов в размере 332 млн. долларов США. В 2008-2009 годах 267 млн. долл. США (81 процент) от всех ресурсов, полученных ЮНОДК, составят средства специального назначения: из них 181 млн. долл. США (включая расходы на вспомогательное обслуживание программ) поступят в Фонд ЮНДКП и 86 млн. долл. США (включая расходы на вспомогательное обслуживание программ) – в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Резюме взносов и

обязательств в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в период с января 2005 года по июнь 2008 года содержится в приложении к настоящему докладу.

65. Динамика финансирования ЮНОДК за последние четыре года описана в докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов" (A/62/546). В этом докладе ЮНОДК охарактеризовано как подразделение, деятельность которого в крайней степени зависит от добровольного целевого финансирования, что приводит к недостаточной предсказуемости ресурсов, недостаточной гибкости в их использовании и возможному искажению программных приоритетов.

66. Хотя ЮНОДК привлекло значительно большие средства, выделенные на специальные цели, большинство добровольных взносов предоставляются строго под конкретные проекты и не обеспечивают оперативной гибкости, необходимой для решения сложных задач, связанных с обслуживанием программ и управлением. Такое увеличение, а также связанные с ним материально-правовые, финансовые, кадровые и прочие управленческие риски должны компенсироваться прогнозируемым, гарантированным и устойчивым увеличением объема формируемых на многосторонней основе основных ресурсов. К сожалению, объем средств регулярного бюджета ЮНОДК остался на прежнем уровне, а объем средств общего назначения сократился²¹.

67. В своем решении 17/2, озаглавленном "Совершенствование системы управления и улучшение финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности", Комиссия постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для обсуждения и подготовки рекомендаций о способах обеспечения политической принадлежности государствам-членам и о способах совершенствования структуры управления и улучшения финансового положения ЮНОДК в целях представления Комиссии на ее восемнадцатой сессии. Это решение согласуется с решением 51/1 Комиссии по наркотическим средствам.

VII. Рекомендации

68. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

Организованная преступность

1. призвать государства-члены, если они еще не сделали этого, ратифицировать или присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, принять необходимые меры по

²¹ Более подробную информацию см. в докладе Исполнительного директора о финансовых вопросах и трудностях, испытываемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при осуществлении своего мандата и первоначальной оценке путей и средств улучшения финансового положения.

обеспечению эффективного осуществления положений этих документов и воспользоваться широким спектром инструментария и помощи, предлагаемой ЮНОДК, в борьбе против транснациональной организованной преступности;

Борьба с торговлей людьми

2. призвать ЮНОДК продолжить усилия по межучрежденческой координации в области борьбы с торговлей людьми и распространять, где это возможно, сферу действия межведомственных инициатив, просить ЮНОДК поддерживать государства-члены в их усилиях по борьбе с торговлей людьми и способствовать принятию междисциплинарных и всеобъемлющих ответных мер, включая профилактику и распространение информации, сбор данных и исследования, законодательство, ответные меры системы уголовного правосудия, оказание помощи и защиту жертв торговли людьми и международное сотрудничество;

3. призвать государства-члены обеспечить необходимые финансовые ресурсы для создания и поддержки онлайн-системы совместного использования информации для предоставления сведений о мероприятиях по оказанию технической помощи как государствам-донорам, так и государствам-получателям помощи и международным организациям, с определением и обобщением передовых методов работы, для опубликования имеющихся рекомендаций и учебных материалов, определения потребностей в технической помощи;

Борьба с незаконным ввозом мигрантов

4. призвать государства-члены принять соответствующее законодательство или пересмотреть действующее законодательство, приводя его в соответствие с положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью и укреплять ответные меры уголовного правосудия на явление незаконного ввоза мигрантов, включая усиление пограничного контроля и международное сотрудничество;

5. просить ЮНОДК продолжить оказание технической помощи, включая помощь в проведении исследований и сборе данных, поддерживая усилия государств-членов по решению проблемы незаконного ввоза мигрантов;

Борьба с коррупцией

6. призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней и поддержать осуществление в полной мере ее положений;

7. призвать государства-члены приступить к осуществлению положений Конвенции против коррупции о возвращении активов при полном понимании сложности соответствующих действий и готовности затратить время, энергию и ресурсы на поиск лучших путей установления взаимной веры и доверия и укрепления сотрудничества;

8. призвать ЮНОДК продолжить оказание технической помощи в целях эффективного осуществления положений Конвенции против коррупции;

Борьба с терроризмом

9. предоставлять дальнейшие рекомендации и оказывать поддержку в целях активизации деятельности ЮНОДК по противодействию терроризму, в том числе через участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и в разработке новых инициатив, обеспечивая привлечение стран – получателей помощи и стран-доноров, а также соответствующих организаций субрегионального, регионального и международного уровней к тесному взаимодействию с ЮНОДК в этой области;

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

10. предлагать государствам-членам и другим организациям системы Организации Объединенных Наций использовать имеющиеся пособия и справочники с информацией о возможных вариантах применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций;
11. предложить государствам-членам выделять средства на оказание помощи развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, преодолевающим последствия конфликтов, в применении стандартов и норм путем оказания технической помощи в реформировании уголовного правосудия и осуществлении программ по предупреждению преступности;
12. поощрять использование типовых законов и руководств по вопросам законодательства, рекомендаций о передовых методах работы в области выдачи преступников и оказания взаимной правовой помощи, а также других методических пособий, разработанных ЮНОДК и его партнерами, для подготовки специалистов и оказания помощи компетентным органам в подготовке и исполнении эффективных запросов о сотрудничестве в судебной сфере;

Насилие в отношении женщин

13. призвать ЮНОДК продолжить осуществление в рамках своего мандата оказания помощи государствам-членам по их просьбе в области реагирования систем уголовного правосудия на насилие в отношении женщин и девочек, с особым акцентом на доступе женщин-жертв насилия к системе правосудия; обеспечения доступа женщин-жертв насилия к медицинским и другим услугам; укрепления усилий по сбору данных относительно всех форм насилия в отношении женщин и девочек для выявления тенденций в распространенности и частотности этого явления и разработки политических мер, связанных с системой уголовного правосудия; а также положения женщин-заключенных и детей, находящихся в тюрьмах вместе со своими матерями;
14. призвать государства-члены решать проблемы насилия, которому подвергаются женщины в ходе конфликтов, не только с помощью мер

уголовного правосудия, но и путем привлечения женщин к участию в мирном процессе, призванном положить конец конфликтам в их странах, поскольку насилие имеет тенденцию продолжаться и на постконфликтной стадии, и призвать ЮНОДК изыскивать в рамках его полномочий пути и средства решения этой проблемы;

Сбор данных, исследования и анализ

15. настоятельно призвать государства-члены рассмотреть вопрос о важности регулярного представления данных о тенденциях в области преступности на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе посредством систематического участия в проводимых Организацией Объединенных Наций обзорах тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия;

16. призвать государства-участники развивать свой национальный потенциал по подготовке и сбору статистических данных в области уголовного правосудия, в том числе органами полиции, прокуратуры, судами и пенитенциарными системами, и разработке основывающихся на опросах населения обследований;

Новые политические вопросы

17. информировать о новых политических вопросах и возможных ответных мерах в связи с ними, в том числе, например, в области городской преступности, киберпреступности, мошенничества и преступлений с использованием личных данных, и международного незаконного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы;

Финансовая поддержка

18. подчеркивать важность предоставления стабильных и достаточных ресурсов, позволяющих ЮНОДК в полной мере осуществлять свои полномочия и предоставлять поддержку с учетом увеличения спроса на техническую помощь;

19. оперативно рассматривать потребности ЮНОДК, упоминаемые в рекомендациях выше, и изыскивать пути и средства удовлетворения растущего спроса на ограниченные ресурсы в рамках двухлетнего периода 2010-2011 годов.

Приложение

Финансовое положение Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Таблица

Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию за период с января 2005 года по июнь 2008 года
(в долларах США)

Донор	Общая сумма объявленных взносов	Взносы общего назначения	Целевые взносы
Австралия	1 111 077	-	1 111 077 ^b
Австрия	3 833 083	70 419 ^a	3 762 664 ^b
Беларусь	20 000	-	20 000 ^a
Бельгия	1 056 677	173 774 ^b	882 903 ^b
Бразилия	5 202 300	-	5 202 300 ^b
Камерун	1 957	1 957 ^a	-
Канада	13 236 714	301 774 ^a	12 934 940 ^b
Кабо-Верде	5 808 426	-	5 808 426 ^b
Чили	30 000	15 000 ^a	15 000 ^a
Колумбия	678 996	-	678 996 ^a
Хорватия	12 000	12 000 ^a	-
Дания	1 859 876	-	1 859 876 ^a
Финляндия	362 337	-	362 337 ^b
Франция	1 593 492	-	1 593 492 ^a
Германия	3 063 727	-	3 063 727 ^b
Греция	335 000	-	335 000 ^a
Венгрия	75 395	-	75 395 ^b
Индия	106 000	106 000 ^a	-
Ирландия	1 417 348	-	1 417 348 ^a
Италия	33 018 265	3 175 670 ^a	29 842 595 ^b
Япония	270 909	20 000 ^a	250 909 ^a
Ливийская Арабская Джамахирия	1 696 200	-	1 696 200 ^b
Лихтенштейн	250 000	-	250 000 ^b
Люксембург	8 795	-	8 795 ^a
Мадагаскар	1 000	1 000 ^c	-
Монако	180 000	-	180 000 ^b
Марокко	12 000	12 000 ^b	-
Нидерланды	5 448 516	-	5 448 516 ^b
Новая Зеландия	140 845	-	140 845 ^a
Нигерия	8 717	-	8 717 ^a
Норвегия	9 537 052	2 013 091 ^a	7 523 961 ^a
Панама	500	500 ^a	-

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма объявленных взносов</i>	<i>Взносы общего назначения</i>	<i>Целевые взносы</i>
Польша	200 032	-	200 032 ^a
Республика Корея	548 250	48 250 ^a	500 000 ^b
Испания	1 616 741	-	1 616 741 ^a
Швеция	8 295 335	212 008 ^a	8 083 327 ^b
Швейцария	2 425 162	-	2 425 162 ^b
Таиланд	318 638	-	318 638 ^a
Тунис	3 504	2 341 ^c	1 163 ^c
Турция	300 000	-	300 000 ^b
Объединенные Арабские Эмираты	15 000 000	-	15 000 000 ^b
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	7 627 273	-	7 627 273 ^b
Соединенные Штаты Америки	8 219 397	-	8 219 397 ^b
Венесуэла (Боливарианская Республика)	15 420	7 252	8 168 ^a
Европейская комиссия	34 707 692	-	34 707 692 ^a
Международная организация франкоязычных стран	77 761	-	77 761 ^c
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	73 935	-	73 935 ^a
Агентство международного развития Соединенных Штатов Аmericи	1 507 000	-	1 507 000 ^b
Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата	25 000	-	25 000 ^a
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	10 000	-	10 000 ^a
Детский фонд Организации Объединенных Наций	48 150	-	48 150 ^a
Фонд демократии Организации Объединенных Наций	957 075	-	957 075 ^a
Программа развития Организации Объединенных Наций	794 770	-	794 770 ^b
Центральные учреждения Организации Объединенных Наций	337 370	-	337 370 ^b
Целевой фонд Организации Объединенных Наций для гуманитарной безопасности	243 960	-	243 960 ^a
Итальянское агентство фармацевтики	179 942	-	179 942 ^b
Туринский сберегательный банк	166 175	-	166 175 ^b
Сига Жестьони СпА	1 631	-	1 631 ^a

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма объявленных взносов</i>	<i>Взносы общего назначения</i>	<i>Целевые взносы</i>
Телевизионная судебная сеть LLC	25 000	-	25 000 ^a
Фонд "Дрозос"	434 837	-	434 837 ^a
Корпорация "Равенство сейчас"	48 791	-	48 791 ^a
"Эквипэлектро Лтда."	31 965	-	31 965 ^a
Институту Дамазину (Бразилия)	30 000	-	30 000 ^a
Провинция Турин	8 916	-	8 916 ^a
Область Пьемонт	22 021	-	22 021 ^a
Придорожные аттракционы	2 823	-	2 823 ^a
Национальные лаборатории Сандиа	100 000	-	100 000 ^a
Фонд Сан-Пауло	1 647 754	-	1 647 754 ^b
Скандинавский совет по кримино- логическим исследованиям	9 980	-	9 980 ^a
Обзор огнестрельного оружия	30 000	-	30 000 ^a
Прочие	19 314	3 ^a	19 311 ^a
Итого	176 488 816	6 173 038	170 315 778

^a Внесено.

^b Внесено частично.

^c Объявлено.