

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

4 July 2008

Russian

Original: English

[Start]**Шестьдесят третья сессия**

Пункт 99 первоначального перечня вопросов\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие****Африканский институт по предупреждению  
преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с резолюцией 62/174 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится информация о деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе об основных программах и мероприятиях, которые были разработаны им для оказания поддержки государствам региона в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе анализируются вопросы управления и руководства Институтом; описываются принятые меры по налаживанию и поддержанию международного сотрудничества и партнерства с другими учреждениями; и отмечаются новые возможности для привлечения финансирования и поддержки. В докладе содержится также информация о перспективах Института как единственного в своем роде учреждения в регионе, и сообщается о практических мерах, направленных на обеспечение устойчивого функционирования Института.

---

\* A/63/50.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-9	3
II. Управление и руководство .....	10-17	5
A. Совет управляющих .....	10-15	5
B. Общее руководство и управление .....	16-17	7
III. Основные программы и мероприятия .....	18-41	7
A. Обзор .....	18-20	7
B. Деятельность по проектам .....	21-41	8
IV. Международное сотрудничество и партнерские связи .....	42-44	14
V. Финансирование и поддержка .....	45-53	15
A. Начисленные финансовые взносы государств-членов .....	47-48	16
B. Субсидия Организации Объединенных Наций .....	49-51	16
C. Прочие поступления .....	52-53	17
VI. Перспективы Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .....	54-57	17
VII. Выводы .....	58	18

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/174 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2007 года. Основное внимание в докладе уделяется программам и деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, имеющимся у него возможностям и предложениям по его финансированию. Описанные в настоящем докладе мероприятия свидетельствуют о растущих возможностях государств – членов Института использовать рациональную практику на основе стратегического взаимодействия с партнерами. В докладе отмечена также растущая осведомленность о связи между преступностью и развитием и описаны имеющиеся у государств-членов потенциал и возможности разрабатывать, пропагандировать и осуществлять эффективные меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Конечной целью всех этих мер является поддержание мира и безопасности как необходимых факторов обеспечения устойчивого социально-экономического развития в регионе.

2. Опираясь на результаты эмпирических исследований, руководящие принципы, содержащиеся в международных конвенциях, и региональные инициативы, государства Африки все более решительно включают стратегии предупреждения преступности в свои национальные повестки дня в области развития. Кроме того, они все более широко применяют традиционную практику. Особенности проблемы преступности в Африке связаны с низкой раскрываемостью преступлений, слабостью механизмов правоприменения и неадекватностью и неэффективностью законодательства. К этому добавляются ограниченные возможности осуществлять преследование за совершение преступлений. У преступных групп имеются более широкие функциональные возможности, вследствие чего преступления часто остаются нераскрытыми и безнаказанными. Кроме того, в ряде африканских государств законодательство уже устарело, и даже в случае раскрытия и обвинения в совершении преступления судебные дела часто разваливаются из-за применения преступными группами стратегий, препятствующих судопроизводству.

3. Имеющаяся у Института информация свидетельствует о трудностях управления национальными системами уголовного правосудия, с которыми сталкиваются государства Африки. Кроме того, в большинстве африканских государств обеспечению господства права и оптимальному управлению дополнительно мешают имеющие место конфликты или их последствия. В тех же странах, где нет открытого конфликта, высокий процент неграмотных, предрассудки и неравенство материального положения усугубляют низкое качество жизни населения и препятствуют обеспечению социально-экономического развития и достижению поставленных целей. Все эти факторы серьезно ослабляют систему правосудия, что порождает безнаказанность и ведет к дальнейшему укреплению преступных групп.

4. Одной из проблем в Африке остается обеспечение экономически обоснованных инвестиций в создание эффективных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности в области борьбы с организованными преступными группами, что объясняется нехваткой кадров и отвечающего требованиям оборудования и недостаточно развитой инфраструктурой. Тем не менее прилагаются все более широкие усилия для

создания потенциала в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. О готовности вкладывать средства в эту область свидетельствуют внимание и поддержка, оказываемые региональным и международным инициативам, направленным на укрепление деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также включение этих инициатив в планы сетей по основным направлениям деятельности в Африке. В этой связи ощутимая поддержка предоставляется местным и региональным программам практических исследований, системам обмена информацией и механизмам передачи и совершенствования навыков проведения совместных мероприятий с участием экспертов и других партнеров.

5. Государства Африки осознали, что профессиональные знания и навыки можно эффективно использовать для отстаивания и защиты интересов общества от разрушающего влияния преступной деятельности и в настоящее время создают механизмы для решения проблемы преступности. Проводится пересмотр политики, практики и законодательства с целью придать законность новым процедурам в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, в которых первоочередное внимание уделяется участию общества.

6. В рамках оказания поддержки деятельности Института в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности Комиссия Африканского союза поощряет осуществление таких инициатив, как Программа действий на 2006-2010 годы по борьбе с преступностью и наркотиками как факторами, препятствующими безопасности и развитию Африки; Пересмотренный план действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на период 2007-2012 годов; Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН), в рамках которой проблема торговли людьми решается путем снижения степени уязвимости потенциальных жертв в Африке; и Инициатива по возвращению похищенных активов (ВПА), в рамках которой ведется борьба с коррупцией и возвращаются похищенные активы, которые были переведены из африканских государств. Такая поддержка свидетельствует о растущем внимании укреплению сотрудничества и партнерских отношений между государствами Африки и международными сетями по предупреждению преступности в целях укрепления совместных усилий государственного и частного секторов. Институт как одно из учреждений, содействующих реализации в Африке международных инициатив в области предупреждения преступности, является ключевым партнером в деле осуществления Программы действий, находящейся в центре таких инициатив для Африки.

7. В отчетный период Институт по-прежнему опирался на политическую и техническую поддержку своих государств-членов, своего Совета управляющих, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономической комиссии для Африки, Генеральной Ассамблеи, Африканского союза, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других заинтересованных сторон, включая представителей частного сектора и гражданского общества, научных учреждений (таких, как университеты), экспертов и других партнеров. Полученные поддержка и помощь, в том числе со

стороны правительств и учреждений стран-доноров, позволили Институту оказывать техническую помощь государствам-членам и принимать участие в ряде важных мероприятий.

8. При поддержке ЮНОДК Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями продолжал призывать органы власти в африканском регионе создавать соответствующие механизмы с целью содействия использованию местных ресурсов в качестве важных компонентов стратегий предупреждения преступности. При содействии членов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также государств-членов Институт использует богатый опыт и опирается на материально-техническую поддержку сети для координации соответствующих мероприятий по предупреждению преступности, учитывающих потребности африканских стран. Кроме того, Институт продолжал призывать свои государства-члены ратифицировать конвенции Организации Объединенных Наций против преступности и интегрировать их в свои национальные планы действий по предупреждению преступности.

9. Основная деятельность Института по-прежнему была направлена на содействие предупреждению преступности посредством включения в национальные планы действий государств-членов положений соответствующих международных документов и опыта применения оптимальной практики, приобретенного в рамках совместных усилий и эмпирических исследований, основанных на результатах обследований, проводимых для получения конкретной информации. Для укрепления потенциала в области обмена информацией регулярно проводятся программы по повышению осведомленности и осуществляется сотрудничество с партнерскими организациями. Ведется работа по стимулированию передачи и совершенствования навыков на основе проведения исследований, обмена знаниями, повышения профессионализма и обмена опытом между специалистами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке. Проводилась также работа по включению международных документов в национальное законодательство с учетом потребностей и реалий каждой страны, при этом до должностных лиц доводилась информация об определенных традициях, связанных с предупреждением преступности и отправлением уголовного правосудия. Такая стратегия направлена на то, чтобы обеспечить признание потенциала мер в области предупреждения преступности, разработанных в каждой стране, при уделении должного внимания необходимости развития и максимально полного использования присущих им достоинств с целью придания мерам более содержательного, устойчивого и практического характера.

## **II. Управление и руководство**

### **A. Совет управляющих**

10. Десятая сессия Совета управляющих Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями была проведена в Хартуме 19 и 20 мая 2008 года. На этой сессии Совет взял на себя

обязательство по принятию ряда мер среднесрочного и долгосрочного характера, направленных на расширение поддержки своей деятельности. Эти меры будут представлены с целью получения одобрения на специальной сессии Совета, которая в качестве дополнительного мероприятия будет проведена в рамках конференции министров африканских государств, которую по приглашению правительства Кении намечено провести в Найроби.

11. На своей десятой сессии Совет с беспокойством отметил маленький объем финансирования со стороны государств-членов. Он рекомендовал Институту более инициативно проводить деятельность по улучшению восприятия Института всеми африканскими государствами и партнерами и по увеличению его членского состава. В этой связи Совет настоятельно призвал Институт рассмотреть возможность сосредоточить усилия на определенных инициативах по решению проблем преступности в каждой стране.

12. Совет настоятельно призвал Институт активнее проводить деятельность по мобилизации средств и принять практические меры для привлечения достаточной помощи, с тем чтобы иметь возможность функционировать на оптимальном уровне. Институту следует улучшить диалог с государствами-членами, подчеркивая при этом необходимость более широкого участия таких государств в деятельности Института, что будет содействовать установлению им рабочих отношений с рядом учреждений. В связи с непрочным финансовым положением Института представители правительств Камеруна, Кении и Нигерии заявили о том, что финансовые взносы их правительств поступят вскоре после завершения этой сессии. Представитель Судана обратился к Директору Института и Председателю Совета с просьбой провести консультации с соответствующими властями в Хартуме с целью ускорить выплату взноса Суданом.

13. Другие рассмотренные Советом меры касались использования политических механизмов для стимулирования выплаты государствами-членами своих взносов и поощрения присоединения к членам Института государств, еще не являющихся таковыми. Совет рекомендовал также Институту использовать возможность, связанную с проведением в Найроби сессии конференции министров африканских государств, для того чтобы предложить пересмотреть ожидаемые объемы финансовых взносов ввиду улучшения экономического положения ряда африканских государств.

14. Также на своей десятой сессии Совет управляющих утвердил программу работы Института и поблагодарил Генеральную Ассамблею, ЮНОДК и сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия за оказанную Институту помощь в осуществлении ряда мероприятий. Совет отметил, что в своей резолюции 62/174 Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены, неправительственные организации и международное сообщество продолжать принимать конкретные практические меры в целях оказания поддержки Институту в развитии необходимого потенциала и осуществления его программ и мероприятий, направленных на укрепление систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

15. Комитет утвердил далее меры долгосрочного характера, касающиеся эффективного использования материальной базы, предоставленной

правительством Уганды, и уделил особое внимание перспективам инвестирования в строительство на земельных участках, являющихся собственностью Института. В этой связи Совет настоятельно призвал правительство Уганды ускорить выдачу Институту свидетельства о собственности, поскольку это облегчит создание совместных предприятий с компаниями частного сектора.

## **В. Общее руководство и управление**

16. Мероприятия, которые проводились Институтом в отчетный период были направлены на разработку практических, эффективных с точки зрения затрат и устойчивых мер по предупреждению преступности при содействии всех секторов общества и технической поддержке со стороны специализированных учреждений и других партнеров на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Поддержку Институту оказывали следующие учреждения: ЮНОДК, Угандийская ассоциация заключенных, вышедших на свободу, и отделение Международного братства христианского милосердия к заключенным в Уганде; Национальное управление по запрещению торговли людьми и связанным с этим вопросам в Нигерии; Передвижной институт по вопросам комплексной подготовки кадров и предупреждения наркомании и других форм зависимости в Гвинее; Пропагандистская программа в средствах массовой информации в Гане; Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия в Канаде; Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа в Саудовской Аравии; и Национальная ассоциация афроамериканцев в системе уголовного правосудия и Центральный университет штата Северная Каролина в Соединенных Штатах Америки.

17. Институт продолжал также сотрудничать с учреждениями в деле содействия предупреждению преступности и уголовному правосудию в Африке. С этой целью Институт в сотрудничестве с ЮНОДК и Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия все более активно участвовал в осуществлении региональных программ. Институт планирует более тесно взаимодействовать с Региональным отделением ЮНОДК для Северной Африки и Ближнего Востока в Египте, Региональным отделением ЮНОДК для Западной Африки в Сенегале и Региональным отделением ЮНОДК в южной части Африки в Южной Африке.

## **III. Основные программы и мероприятия**

### **A. Обзор**

18. Программа работы Института прежде всего учитывает потребности его государств-членов, а ее конкретная цель состоит в создании потенциала и обеспечении устойчивости программных мероприятий. В координации программ участвуют все партнеры, каждому из которых предлагается вносить вклад, исходя из его возможностей.

19. Институт старался проводить мероприятия на региональной основе, стремясь обеспечить эффективность затрат, которая достигалась в основном за счет объединения усилий при финансовой и материально-технической поддержке со стороны всех партнеров.

20. При осуществлении программ и мероприятий Института предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы укрепить существующие в африканских странах механизмы предупреждения преступности посредством подготовки кадров, разработки политики, проведения исследований, повышения осведомленности, распространения информации и объединения знаний и опыта сотрудников в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Ввиду ограничений, связанных с недостаточным объемом материально-технической и финансовой поддержки, приоритетное внимание уделяется практическим инициативам, обеспечивающим эффект мультипликации, например инициативам по подготовке инструкторов.

## **В. Деятельность по проектам**

21. Ниже приводится информация об основных проектах, осуществляемых Институтом. Они предусматривают проведение исследований, укрепление сотрудничества, распространение информации, предоставление оборудования и подготовку кадров.

### **1. Исследовательская деятельность**

#### **а) Проект "Из тюрьмы домой"**

22. Этот проект первоначально носил экспериментальный характер, предусматривал участие органов управления пенитенциарной системой и был направлен на содействие социальной реабилитации и реинтеграции заключенных в Уганде, а в настоящее время он привлекает к себе все большее внимание руководства тюрем во всем регионе. Этот проект является примером оптимальной практики, поскольку предусматривает принятие эффективных с точки зрения затрат мер по борьбе с рецидивизмом и осуществляется с опорой на местные ресурсы. Такие меры способствуют широкому распространению принципов реализации этого проекта. Благодаря устойчивой применимости этих мер они включены в процесс функционирования и организации работы тюрем в Уганде и закреплены в законодательной базе страны. С просьбой о реализации этого проекта в Институт обратились правительства Кении, Мозамбика, Нигерии и Объединенной Республики Танзания.

#### **б) Оценка альтернативных систем разрешения споров**

23. Все большую озабоченность в Африке вызывает рост расходов на управление тюрьмами. Положение еще более осложняют недостатки в функционировании существующих систем уголовного правосудия. В государствах, переживающих острые конфликты, таких, как Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Либерия, Сьерра-Леоне, Сомали и Уганда, решающее значение приобретает необходимость принятия специально разработанных практических инициатив, предусматривающих применение нетрадиционных механизмов отправления правосудия, включая традиционные

системы правосудия. Не менее важной является необходимость уделения при этом должного внимания особенностям культуры, требующим деликатного подхода.

**с) Факторы, вызывающие рецидивизм в Уганде**

24. В связи с быстрым ростом рецидивизма в Уганде и обеспокоенностью этой проблемой Институт в настоящее время изучает пути укрепления системы уголовного правосудия и управления системой исправительных учреждений. В результате проведенных консультаций между Институтом и руководством пенитенциарной системой в Кампале относительно оказания технической помощи в борьбе с рецидивизмом были организованы учебные курсы для сотрудников Пенитенциарной службы Уганды, которые уполномочены наблюдать за бывшими правонарушителями, по вопросам примирения, реабилитации и реинтеграции. Проводятся также консультации с представителями Центрального университета штата Северная Каролина, в результате которых будет организован визит группы экспертов из Соединенных Штатов (первоначально намечавшийся на октябрь 2007 года) для оказания помощи в модернизации систем управления данными, усовершенствовании установленного порядка и общих процедур управления, организации последующей деятельности, проведении мониторинга и пропагандистских мероприятий, а также в разработке стратегий в целях оказания дальнейшей технической поддержки Пенитенциарной службе Уганды.

**d) Проект "Кибердозор"**

25. Во взаимодействии с представителями торгового и банковского секторов и высшими учебными заведениями Институт подготовил исследование, которое предусматривает изучение последствий мошенничества в Интернете, в частности для осуществления финансовых операций. Учитывая проблемы, которые создает такое мошенничество для использования Интернета в законных целях, в частности для совершения финансовых операций, Институт расширяет до регионального масштаба свою программу повышения осведомленности об этой проблеме. Проведена подготовка к осуществлению региональных кампаний по улучшению распространения информации о киберпреступности, например, на основе консультаций в рамках визитов, переписки и подписания меморандумов о договоренности между Институтом и такими региональными органами, как Пропагандистская программа в средствах массовой информации в Гане (с целью охвата Западной Африки) и Фонд борьбы с ВИЧ/СПИДом им. Бенджамина Мкапа в Объединенной Республике Танзания (с целью охвата центральной и южной частей Африки). Ожидается, что применение таких механизмов позволит эффективно тиражировать этот проект во всех субрегионах при незначительных затратах для всех участвующих сторон.

**e) Оценка альтернативных методов разрешения споров в Руанде**

26. В связи с проявлениями геноцида, имевшего место в Руанде, возникла необходимость в проведении тщательного анализа и обзора системы уголовного правосудия, учитывая огромное количество подозреваемых, которые все еще ожидают суда, и тяжесть совершенных преступлений. В рамках своей программы разработки инновационных проектов, отражающих потребности

государств-членов с ограниченным потенциалом системы уголовного правосудия, Институт организовал исследование для оценки эффективности системы уголовного правосудия в Руанде с уделением особого внимания изучению традиционной системы отправления правосудия – *гакака*. Ожидается, что выводы исследования окажут значительное влияние на необходимость реформирования систем уголовного правосудия в ряде африканских стран, где имели место этнические и политические конфликты. Важное значение в исследовании придается социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей. В настоящее время Институт устанавливает контакты с международными организациями с целью обеспечения достаточного потенциала и материально-технической поддержки для проведения этого исследования. О своей заинтересованности в охвате этим исследованием своих стран Институту сообщили соответствующие правительственные органы Замбии, Кении, Нигерии и Уганды.

**f) Транснациональная торговля людьми в Нигерии**

27. Большая работа проделана в рамках начатого в июне 2006 года совместного исследовательского проекта правительства Нигерии и Института по стратегиям борьбы с транснациональной торговлей людьми. Выводы исследования нашли отражение в докладе, который будет официально опубликован в Нигерии в 2008 году. Поскольку проблема торговли людьми носит региональный характер, опубликование доклада, в котором подчеркивается необходимость активизации региональных усилий, обязательно скажется на политике стран региона. Этот исследовательский проект дал также возможность содействовать ратификации всеми государствами Африки Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup> и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию<sup>2</sup>. Доклад будет широко распространен, с тем чтобы стимулировать осуществление всеми участвующими сторонами всеобъемлющих мер реагирования и согласованных действий.

**g) Исследование проблемы торговли детьми**

28. Завершена работа над исследованием, посвященным изучению новой тенденции, связанной с торговлей детьми в ряде африканских стран, включая Уганду. Подготовлен доклад, который планируется обнародовать в Кампале во второй половине 2008 года и затем широко распространить. В этой связи предпринимаются усилия для формирования коалиции в борьбе с торговлей людьми, задача которой будет состоять в повышении осведомленности об этой проблеме. Для обеспечения широкого участия и финансовой поддержки установлены контакты с соответствующими организациями и партнерами, включая региональные организации, средства массовой информации и национальные органы власти.

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 2237, No. 39574.

**h) Пресечение нелегальной иммиграции в Ливийскую Арабскую Джамахирию**

29. Нелегальная иммиграция является общемировой проблемой, которая особенно затрагивает страны с относительно более благоприятными экономическими возможностями и страны, расположенные на маршрутах транзита в страны назначения в Европе и на Ближнем Востоке, а также в Соединенные Штаты. По просьбе правительства Ливийской Арабской Джамахирии Институт разработал предложение по проекту противодействия нелегальной иммиграции в эту страну. При условии наличия средств будет создано региональное предварительное консультативное совещание экспертов для определения методов осуществления этого проекта.

**i) Проект составления информационных справок по странам**

30. Институт продолжает вести обновленную базу статистических данных по преступности в Африке. Эта база данных служит надежным источником информации для университетов, законодательных, правоохранительных и директивных органов и различных специалистов для решения стоящих перед ними конкретных задач. Власти стран региона продолжают откликаться на просьбы и предложения Института об обмене статистической информацией, в результате чего растет число представляемых сообщений, содержащих национальные статистические сведения для включения в базу данных. Проект предусматривает предоставление статистических данных в режиме онлайн.

**j) Обследование по вопросам виктимизации**

31. По инициативе ЮНОДК и под руководством Института в конце 2007 года в Уганде началась работа в рамках обследования по вопросам преступности и виктимизации в Африке. В рамках этого обследования планируется собрать данные о тенденциях, связанных с различными видами преступлений, которые распространены в Африке, при этом обследование проводится в качестве экспериментального проекта, который затем будет повторен в странах Африки. Планируется рассмотреть ситуацию по таким видам преступлений, как убийство, различные виды краж, изнасилование, рабство, кража со взломом и физическое насилие. До начала осуществления следующего этапа на рассмотрение ЮНОДК был представлен доклад, содержащий результаты обследования. На основе этих результатов будут рекомендованы соответствующие механизмы для принятия мер и разработки политики на региональном или международном уровне.

**2. Подготовка кадров****а) Краткосрочные курсы в целях совершенствования систем уголовного правосудия в Африке**

32. Во исполнение просьб государств-членов Институт мобилизует материально-техническую поддержку со стороны партнеров для содействия организации серии краткосрочных курсов для сотрудников исправительных учреждений в Африке. Программа и содержание планируемых учебных курсов будут охватывать существующие проблемы на основе принципа обмена информацией об оптимальной практике и с учетом социальных и культурных реалий каждой страны и субрегиона.

**b) Учебные практикумы по вопросам, касающимся условно-досрочного освобождения, условного освобождения на поруки и исправления мерами общественного воздействия**

33. В результате сотрудничества между Институтом и Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия в конце 2007 года началась реализация инициативы, направленной на удовлетворение просьб об оказании технической помощи в осуществлении реформы исправительных учреждений. Цель этой инициативы – улучшить понимание и расширить применение наказаний, не связанных с лишением свободы, в Замбии, Кении и Уганде, где стремительно растут расходы на содержание тюрем и все более острой становится проблема их переполненности. Учебные практикумы посвящены использованию альтернативных вариантов наказания, не связанных с тюремным заключением, при этом особое внимание уделяется исправлению мерами общественного воздействия и применению условно-досрочного освобождения и условного освобождения на поруки. Подчеркивается также важное значение организации социальной работы в тюрьмах. О своей заинтересованности в проведении аналогичных практикумов заявил ряд других африканских государств.

**c) Техническая поддержка пенитенциарной реформы в Уганде: Закон о тюрьмах 2006 года**

34. Руководство пенитенциарной системы в Уганде обратилось к Институту с просьбой об оказании технической помощи в проведении реформ в области исправительной политики. Эти реформы, являющиеся результатом проводимых консультаций между Институтом и Пенитенциарной службой Уганды, осуществляются Секцией по вопросам благосостояния и реабилитации в рамках ее повседневной деятельности. В ходе национальной конференции, которая была проведена в марте 2008 года для оценки эффективности проводимых реформ по совершенствованию управления пенитенциарными учреждениями в Уганде, была подчеркнута важность учета прав человека при обращении с заключенными. В Институт была направлена просьба обсудить существующие задачи и возможности более эффективной реализации Закона о тюрьмах, при этом один из основных компонентов этой деятельности связан с осуществлением проекта "Из тюрьмы домой" (см. пункт 22).

**d) Практикум по криминалистике**

35. Совместно с правительством Уганды Институт разработал проект, направленный на повышение потенциала правоохранительных органов в области выявления и расследования преступлений и совершенствование процедуры уголовного преследования на основе использования местного опыта и имеющегося оборудования, а также научного анализа данных медицинских, учебных, исследовательских и иных учреждений. В настоящее время готов к распространению доклад о работе практикума по криминалистике для специалистов в этой области, который был проведен в Уганде в январе 2007 года. Аналогичные практикумы планируется провести во всех субрегионах Африки. Кроме того, будут организованы учебные занятия с целью обсуждения основных проблем, связанных с планами заинтересованных государств в области предупреждения преступности.

### **3. Сотрудничество**

#### **а) Эффективное сотрудничество между Институтом и его партнерами**

36. Развивается сотрудничество между сетью партнеров Института и учреждениями в африканском регионе, которые осуществляют все больше совместных мероприятий. Участие в работе ряда совещаний также открывает перед Институтом различные возможности для сотрудничества. Кроме того, благодаря укреплению отношений со средствами массовой информации и упрощению общения через Интернет расширились возможности для установления Институтом связей с предполагаемыми партнерами, в том числе с частным сектором и с нетрадиционными источниками поддержки. Следует надеяться, что благодаря такому расширению связей Институт сможет заручиться дополнительной технической поддержкой, которая необходима ему для выполнения своих обязательств.

#### **б) Выдача и взаимная правовая помощь**

37. Институт завершает разработку проекта по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче преступников, который призван содействовать процессу унификации законодательства и формированию консенсуса при разработке региональных правовых инструментов. Проект конвенции о выдаче и взаимной правовой помощи планируется обсудить на совещании экспертов и министров (с целью рассмотреть любую новую информацию, оценить положение и изучить любые новые события в этой области), а затем передать на рассмотрение Исполнительному совету Африканского союза и участникам встречи на высшем уровне государств – членов Африканского союза. В настоящее время определяется страна, в которой будет проведено планируемое совещание.

### **4. Распространение информации**

#### **а) Подготовка докладов и информационного бюллетеня**

38. Институт продолжает на регулярной основе выпускать доклады об осуществленных мероприятиях, распространять их среди партнерских организаций и размещать в Интернете. В ближайшем будущем на веб-сайте Института ([www.unafri.org.ug](http://www.unafri.org.ug)) будет размещена дополнительная документация. Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа предложил напечатать доклады по результатам исследований о торговле людьми в Нигерии и Уганде.

#### **б) Журнал по вопросам предупреждения преступности**

39. Институт разработал проект издания периодического журнала, содержащего подборку аналитических докладов о динамике преступности и мерах ее профилактики. Предполагается, что такой журнал будет обеспечивать заинтересованные правительства информацией о стратегиях борьбы с преступностью и о динамике преступности в их субрегионе, а также способствовать налаживанию взаимодействия с издательствами и исследовательскими институтами и расширению контактной базы Института для целей пропаганды его деятельности.

**с) Модернизация информационного центра**

40. В целях модернизации своего информационного центра и обеспечения более широкого охвата и возможностей использования его услуг Институт завершил процесс первоначального размещения в сети Интернет всех информационных ресурсов для того, чтобы они стали доступнее для более широкой международной аудитории. Такие информационные ресурсы включают отчеты о важных совещаниях экспертов, конференциях и визитах, в ходе которых обсуждались тематические вопросы, касающиеся предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Работа по размещению ресурсов в сети продолжается. Для увеличения объема поступлений в Институт на некоторые публикации предполагается ввести платную подписку.

**5. Оборудование****Закупка канцелярского оборудования**

41. Средства, полученные от государств-членов, партнеров и других доноров, позволили Институту закупить в отчетный период новое канцелярское оборудование.

**IV. Международное сотрудничество и партнерские связи**

42. Институт при решающей роли ЮНОДК продолжает сотрудничать с рядом других членов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

43. Стремясь создать достаточный потенциал для осуществления мероприятий в интересах своих государств-членов, Институт устанавливает связь с теми организациями в этих странах, которые содействуют реализации программ в области предупреждения преступности, и продолжает поддерживать тесные связи с такими региональными и субрегиональными политическими организациями, как Комиссия Африканского союза, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

44. Институт был представлен на следующих национальных, региональных и международных совещаниях:

а) региональная конференция по проблемам СПИДа и преступлений в области трудовых отношений: искоренение этих проблем в сфере занятости и в мире в целом, которая была проведена в Кампале 8-13 июля 2007 года;

б) консультативное совещание с Экономической комиссией для Африки, которое было проведено в Аддис-Абебе 12-14 сентября 2007 года;

с) сессия Генеральной Ассамблеи, которая была проведена в Нью-Йорке (присутствие с 3 по 11 октября 2007 года);

д) координационное совещание сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принимающей стороной которого выступал Арабский университет

наук безопасности им. принца Наифа и которое было проведено в Эр-Рияде 11 и 12 ноября 2007 года;

e) практикумы по вопросам повышения эффективности исправления мерами общественного воздействия, условно-досрочного освобождения и условного освобождения на поруки, которые были проведены в Найроби и Лусаке в ноябре и декабре 2007 года;

f) третья сессия Конференции министров государств – членов Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, которая была проведена в Аддис-Абебе 3-7 декабря 2007 года;

g) Практикум Африканского союза по проблеме ВИЧ/СПИДа и ее влиянию на детей, которые были солдатами/пленниками в районе Великих озер, которой был проведен в Кампале 21 и 22 февраля 2008 года;

h) Венский форум по борьбе с торговлей людьми, который был проведен в Вене 13-15 февраля 2008 года;

i) семнадцатая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая была проведена в Вене 14-18 апреля 2008 года;

j) практикум для сотрудников исправительных учреждений, который был проведен в Джубе, Судан, 1-6 июня 2008 года.

## V. Финансирование и поддержка

45. За период с января по декабрь 2007 года общий объем поступлений, полученных Институтом, составил 344 421,59 долл. США, что значительно меньше суммы, полученной в 2006 году (826 106,06 долларов США). Это сокращение вызвано уменьшением объема взносов, полученных от государств-членов в 2007 году (45 335,89 долл. США), по сравнению с 2006 годом (525 109,90 долларов США). Эти средства были получены из следующих источников:

a) начисленные взносы государств-членов на сумму 45 335,89 долл. США (13 процентов);

b) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2007 год в размере 231 680,25 долл. США (67 процентов);

c) другие поступления от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам в размере 67 405,45 долл. США (20 процентов).

46. За период с января по май 2008 года общий объем ресурсов Института составил 356 934,83 долл. США, из которых:

a) 257 700,00 долл. США составила предусмотренная на 2008 год часть субсидии Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2008-2009 годов, предназначенная для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов в период с января по май 2008 года;

b) 99 234,83 долл. США было получено в январе-мае 2008 года в виде других поступлений от аренды помещений Института. Начисленных взносов от государств-членов за период с января 2008 года не поступало.

## **A. Начисленные финансовые взносы государств-членов**

47. За отчетный период Институту удалось собрать 45 335,89 долл. США в виде взносов, поступивших от следующих государств-членов: Ганы (4 150 долл. США); Кении (9 912,53 долл. США), Ливийской Арабской Джамахирии (29 894,07 долл. США) и Объединенной Республики Танзания (1 379,29 долларов США). Серьезной проблемой остается невыплата взносов государствами – членами Института. Ежегодные взносы по-прежнему выплачиваются нерегулярно, что затрудняет прогнозирование Институтом с какой-либо степенью определенности объема ожидаемых поступлений в установленный срок. По состоянию на 31 мая 2008 года сумма задолженности составляет 3 064 244,93 долларов США. Учитывая прецеденты, перспектива погашения когда-либо этой задолженности вызывает все больший скептицизм.

48. Как отмечается в пунктах 11-13 настоящего доклада, Совет управляющих Института на своей десятой сессии проанализировал проблему поступления начисленных взносов государств-членов. В этой связи Совет выразил признательность тем государствам-членам, которые выполняют свои обязательства, регулярно и своевременно выплачивая взносы, и настоятельно призвал те государства-члены, которые еще не сделали этого, ликвидировать всю непогашенную задолженность. Откликаясь на этот призыв, о намерении выполнить свои обязательства заявили правительства Камеруна, Кении и Нигерии.

## **B. Субсидия Организации Объединенных Наций**

49. С 1992 года Институт получает субсидию Организации Объединенных Наций. Размер субсидии на двухгодичный период 2008-2009 годов остался на том же уровне, что и в предыдущий период (380 300 долларов США). Как и в прошлом, эта субсидия обеспечит покрытие части расходов по заработной плате основным сотрудникам категории специалистов, а именно по заработной плате директора, заместителя директора, советника по исследованиям, советника по подготовке кадров, советника по вопросам информации и документации и сотрудника по административно-финансовым вопросам.

50. После того как Совет принял решение увеличить оклады на 75 процентов, с тем чтобы довести их размер почти до половины размера окладов сотрудников Организации Объединенных Наций, общий объем средств, необходимых для выплаты окладов сотрудников категории специалистов за двухгодичный период, увеличился до 697 900 долл. США, т.е. дефицит средств составляет 317 600 долл. США (нынешняя субсидия в размере 380 300 долл. США минус общий объем расходов на выплату окладов в размере 697 900 долларов США).

51. На своей десятой сессии Совет управляющих выразил признательность Генеральной Ассамблее и ее соответствующему комитету за неизменную финансовую поддержку и призвал Третий комитет рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать увеличение размера субсидии на двухгодичный период 2010-2011 годов. В этой связи члены Совета решили выступить в ходе Генеральной Ассамблеи в защиту увеличения размера субсидии.

### **С. Прочие поступления**

52. За период с января по декабрь 2007 года Институт получил 67 405, 45 долл. США в виде процентов и прочих поступлений, в том числе в виде: а) процентов по банковским депозитам (3 055,69 долл. США); б) выигрыша на обменном курсе (5 528,43 долл. США); в) платы за аренду помещений (10 034,79 долл. США); г) платы за аренду земли (40 116,02 долл. США); и д) взноса правительства Уганды на техническое обслуживание помещений за период январь-май 2008 года (8 670,52 долларов США).

53. На своей десятой сессии Совет управляющих Института подтвердил принятое на его третьем внеочередном совещании решение поручить Директору вступить в партнерские отношения с компаниями-застройщиками, заинтересованными в застройке земли, переданной Институту правительством Уганды, с тем чтобы иметь дополнительные поступления. Ожидается, что объем полученных из этого источника поступлений вдвое превысит объем поступлений в 2007 году.

## **VI. Перспективы Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями**

54. Спрос на услуги Института все больше превышает его возможности, определяемые нынешним уровнем финансовой поддержки, что означает невозможность осуществления множества мероприятий, ожидающих своей очереди. На перспективы Института в значительной мере будут влиять сокращение объема взносов, поступающих от государств-членов, и рекомендации Совета управляющих, вынесенные на его десятой сессии с целью стимулировать устойчивый приток ресурсов из традиционных и нетрадиционных источников.

55. В соответствии с резолюцией 62/174 Генеральной Ассамблеи Совет на своей десятой сессии призвал Институт в целях осуществления мероприятий укреплять сотрудничество с профессиональными и другими организациями в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совет положительно оценил укрепление партнерских связей между Институтом и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Что касается роли ЮНОДК, то Совет выразил надежду на то, что объем поддержки реализации программ, разработанных и осуществляемых в сотрудничестве с Институтом, будет пересмотрен. Совет призвал Ассамблею рассмотреть возможность пересмотра суммы, выделяемой Институту в виде субсидии Организации Объединенных Наций, которая используется для выплаты заработной платы основным сотрудникам Института категории специалистов.

56. В связи с тяжелым финансовым положением Института Совет, как отмечается в пункте 11 настоящего доклада, заявил о своем намерении активнее убеждать потенциальные государства-члены присоединиться к Институту. Совет выразил готовность содействовать созыву конференции министров африканских государств с целью обсудить меры по улучшению притока ресурсов в Институт.

Такие меры будут включать попытки заручиться поддержкой международных организаций, расположенных в странах, представляемых министрами, и попытки добиться увеличения донорской помощи со стороны Генеральной Ассамблеи.

57. Учитывая, что имеющиеся у Института основные источники поступлений (взносы государств-членов, субсидия Организации Объединенных Наций, процентные начисления и прочие поступления) зависят от факторов, на которые Институт не может повлиять, по крайней мере в краткосрочной перспективе, Совет поддерживает предложение Института относительно диверсификации его источников поступлений.

## **VII. Выводы**

58. Преступность наносит все больший ущерб процессу социального развития в Африке. Транснациональная организованная преступность, которая имеет сложный характер, порождает беспрецедентные проблемы, особенно принимая во внимание существующий уровень подготовленности, слабую базу и ограниченные ресурсы, направляемые на борьбу с преступностью в странах Африки. Учитывая, что эти проблемы повышают степень уязвимости, требуются согласованные стратегии, специальная техническая помощь в создании потенциала, обмен информацией об оптимальной практике на основе региональных и международных инициатив и постоянное проведение исследований в целях содействия разработке политики и принятию соответствующих мер по исправлению положения. Институт, задачей которого является мобилизация существующего потенциала на местном, региональном и международном уровнях, продолжает разрабатывать программы, учитывающие потребности стран Африки в принятии эффективных мер предупреждения преступности и в создании приемлемых систем отправления уголовного правосудия.

---