



大会

Distr.: General
4 July 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议
暂定项目表*项目 99
预防犯罪和刑事司法

非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

秘书长的报告

摘要

根据大会第 62/174 号决议，本报告介绍了非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的工作情况，包括其实质性方案以及它在预防犯罪和刑事司法领域为支持本区域各国而开展的各项活动。报告审查了研究所的治理与管理、叙述了为发起并维持与其他机构的国际合作与伙伴关系所采取的措施，并确定了供资与支助的进一步机会。报告还介绍了关于研究所作为一个通过预防犯罪举措促进社会经济发展的特殊机构的未来以及旨在确保该研究所可持续性的切实措施方面的情况。

* A/63/50。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-9	3
二. 治理与管理	10-17	4
A. 理事会	10-15	4
B. 总方向与管理	16-17	5
三. 实质性方案和活动	18-41	6
A. 概述	18-20	6
B. 项目活动	21-41	6
四. 国际合作与伙伴关系	42-44	11
五. 供资与支助	45-53	11
A. 成员国的分摊会费	47-48	12
B. 联合国赠款	49-51	12
C. 其他收入	52-53	12
六. 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的未来	54-57	13
七. 结论	58	13

一. 导言

1. 本报告是根据 2007 年 12 月 18 日的第 62/174 号决议编写的。报告侧重于非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的各种方案与行动、研究所可以利用的机会以及为其筹资的建议。本报告中所叙述的各项活动突出强调了研究所各成员国的能力日渐加强，能够在与伙伴的战略互动中利用良好做法。报告还强调了要提高对犯罪与发展之间联系的认识，并记叙了各成员国在发起、促进并执行有效的预防犯罪和刑事司法措施方面的现有能力和潜力。所有这些措施的最终目标是维持和平与安全，因为这是支持本地区社会经济发展的先决条件。
2. 在实证研究和载于国际公约和区域性倡议的指导方针基础上，非洲各国正在日益致力于将预防犯罪战略纳入其国家发展议程。这些国家也越来越多地从传统做法中汲取经验。非洲的犯罪问题特征是犯罪侦查和执法机制比较薄弱，立法的不当和无效。对犯罪行为提起公诉方面的能力也有限。犯罪集团的活动能力增强意味着犯罪通常不易侦破，也很少受到处罚。此外，一些非洲国家的立法已经过时，这一事实意味着，即使犯罪已被侦破并起诉，法院审案通常也会因犯罪集团施展计谋阻碍法律程序而受挫。
3. 研究所可用的信息表明，非洲国家正管理其刑事司法系统方面面临重重困难。此外，在大多数非洲国家，由于冲突及其带来的后果，法治和善治进一步遭到破坏。即使是在没有公开冲突的国家，文盲、迷信和财富差距也是一种普遍现象，由此造成生活质量恶化，削弱了推动社会经济发展的努力，还阻碍了既定目标的实现。所有这些因素都严重削弱了司法系统，结果出现有罪不罚、进一步助长犯罪集团气焰的现象。
4. 由于人力资源有限、基础设施缺乏以及设备不合理，对有效预防犯罪和刑事司法系统的有效投入，特别是打击有组织犯罪集团方面的有效投入，仍然是非洲的一大挑战。然而，正在付出越来越多的努力来建设预防犯罪和刑事司法管理方面的能力。正如对区域和国际旨在促进预防犯罪和刑事司法管理的举措以及将这些举措纳入非洲主流的网络所给予的关注和支持所证明的那样，已经对在这方面进行投资作出承诺。因此，地方和区域注重行动的研究方案、信息共享计划以及旨在灌输与改进专家和其他伙伴之间开展联合行动的技能的工具包都获得了切实的支助。
5. 非洲国家认识到，可以借助专业知识有效地满足并维护社区在防范犯罪活动的破坏性影响方面的需要，因此，正在发展对付犯罪问题的机制。正在对政策、做法和立法进行审查，以便使注重社区参与的新的预防犯罪和刑事司法管理程序具有合法性。
6. 非洲联盟委员会部分通过支持研究所的药物管制和预防犯罪工作，鼓励开展诸如以下这样的举措：《2006-2010 年关于犯罪与毒品问题阻碍非洲安全与发展的行动纲领》、《非洲联盟药物管制和预防犯罪订正行动计划（2007-2012 年）》、《全球打击贩卖人口活动举措》（UN.GIFT）（籍此通过减少非洲潜在受害者的脆弱性解决贩运人口问题）以及《追回被盗资产举措》（StAR）（籍此打击腐败和追回被盗和转移出非洲国家的资产）。此种支持表明，正在日益

努力促进非洲国家与旨在增进公私部门之间协作的国际预防犯罪网络之间的合作与伙伴关系。非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所只是非洲促进国际预防犯罪举措的实体之一，它是非洲执行这些举措的核心——《行动纲领》——的一个关键伙伴。

7. 在审查所涉期间，以下各方继续对研究所提供政治和技术支持：各成员国、理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、非洲经济委员会、大会、非洲联盟、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络和其他有关各方，包括来自私营部门和民间社会的代表、学术机构（诸如大学）、专家和其他伙伴。研究所收到的支助和援助，包括通过与捐助国政府和捐助机构的伙伴关系，使其能够向其各成员国提供技术援助和参加一系列重要的活动。

8. 在联合国毒品和犯罪问题办公室的支助下，非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所继续呼吁非洲地区的有关当局制定旨在促进并强调使用地方资源作为预防犯罪战略的宝贵组成部分的可持续机制。在联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各成员和各会员国的协助之下，研究所已经着手利用宝贵经验，并利用该网络的技术与后勤支持，以便对根据非洲各国需求而制定的适当预防犯罪措施进行协调。研究所还继续鼓励其成员国批准联合国打击犯罪的各项公约，并将这些公约纳入其关于预防犯罪的国家行动计划。

9. 研究所活动的主要侧重点仍然是促进犯罪预防，办法是通过将相关国际文书的条款和通过协作努力和基于旨在寻求具体信息的调查结果的经验性研究所获得的良好做法纳入国家行动计划。已经通过系统化的提高认识案以及与合作机构的合作制定了巩固信息共享能力的安排。已经努力鼓励通过研究、知识共享和鼓励在非洲从事预防犯罪和刑事司法的人员进行专业和专门知识交流来传授并更新技能。还已经努力将国际文书纳入国家立法，同时考虑到每一个国家的需求和国情，并向官员介绍有关预防犯罪和刑事司法管理的一些传统。此种战略的目的在于确认每一个国家所制定的预防犯罪措施的潜能，并适当关注需要开发和最大限度利用地方价值观，以使这些措施更有意义、可持续性和切合实际。

二. 治理与管理

A. 理事会

10. 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所理事会第十届会议于 2008 年 5 月 19 日和 20 日在喀土穆举行。理事会在会上承诺采取一系列的中长期措施，以增加对研究所活动的支持。这些措施将提交理事会的特别届会批准。这次将由肯尼亚政府主办的特别届会是同样定于在内罗毕举行的非洲部长会议的会外活动。

11. 理事会在其第十届会议上关切地注意到，来自各成员国的财政捐款很少。理事会建议研究所在提高所有非洲国家和各伙伴对研究所的认识以及在增加研究所的成员数目方面更加积极主动。在这方面，理事会促请研究所考虑将重点放在解决各国犯罪问题的目标明确的举措上。

12. 理事会促请研究所加强筹措经费的努力，并采取旨在汇集足够支助的切实措施，以使其能够以最佳水平开展行动。研究所应改善与成员国之间的对话，强调这些成员国必须更多地参与研究所的活动，这将有助于研究所与一系列机构发展协作关系。关于研究所岌岌可危的财政状况，喀麦隆、肯尼亚和尼日利亚政府的代表指出，会议结束之后马上会收到他们国家的财政捐款。苏丹代表请求研究所主任和理事会主席与喀土穆的有关当局进行协商，以加速苏丹捐款的支付。

13. 理事会审议的其他措施包括利用政治网络鼓励各成员国支付其捐款，并敦促非成员成为研究所的成员。理事会还建议研究所利用将于内罗毕举行的非洲部长会议所提供的机会，以建议对预期财政捐款进行修改，以期改善一些非洲国家的经济状况。

14. 在第十届会议上，理事会还批准了研究所的工作方案，并感谢联合国大会、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国预防犯罪和刑事司法方案网络在研究所执行一系列的活动中所提供的援助。理事会指出，在其第 62/174 号决议中，大会敦促所有成员国、非政府组织和国际社会继续采取具体的切实措施来支持研究所发展必要的能力和执行其旨在增强非洲预防犯罪和刑事司法系统的各项方案和活动。

15. 此外，理事会还批准了关于有效使用乌干达政府所提供的设施的长期措施，并将重点放在了对研究所拥有的土地进行房地产开发投资的前景上面。在这方面，理事会敦促乌干达政府加速向研究所发放房契，因为这将有助于推动与私营部门建立合资企业。

B. 总方向与管理

16. 在审查所涉期间，研究所开展的活动主要是制定切合实际的、有成本效益和可持续的预防犯罪措施，其中涉及来自社会各行业的捐款和来自地方、国家、区域和国际层面各专门机构和其他伙伴的技术支持。研究所从以下实体的支助中获益：联合国毒品和犯罪问题办公室、乌干达出狱犯人团体和监狱联谊会、尼日利亚的国家禁止贩运人口和其他相关事项署、几内亚防治吸毒及其他成瘾行为培训和综合预防流动研究所、加纳的媒体宣传方案、加拿大的国际刑法改革和刑事司法政策中心、沙特阿拉伯的纳依夫阿拉伯安全大学以及美利坚合众国的刑事司法中黑人全国协会和北卡罗来纳中央大学。

17. 研究所还继续在促进非洲的预防犯罪和刑事司法方面与各机构进行合作。为此目的，研究所与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑法改革和刑事司法政策中心协作，越来越多地参与区域方案的执行。研究所计划与联合国毒品和犯罪问题办公室设于埃及的北非和中东办事处、设于塞内加尔的西非区域办事处和设于南非的南非区域办事处开展更为紧密的协作。

三. 实质性方案和活动

A. 概述

18. 研究所的工作方案在很大程度上是基于其成员国的需求，具体侧重于能力建设以及方案的持续产出。各项方案由各方相互协调，并要求每一方根据自身能力捐款。

19. 出于成本效益方面的关切，各项活动力求在区域范围执行，而这主要是通过各方出资和提供后勤支助协作实现的。

20. 在执行研究所的各项方案与活动中，着力通过培训、政策制定、研究、提高认识、信息传播以及在预防犯罪和刑事司法工作人员之间巩固专门知识来增强非洲现有的犯罪预防机制。在后勤和资金不足的限制下，优先考虑有增殖效应的实际举措，如教员培养的倡议。

B. 项目活动

21. 研究所开展的主要项目如下所列。这些项目侧重于开展研究、增强合作、传播信息和提供设备与培训。

1. 研究

(a) 从监狱放回家中项目

22. 该项目最初是作为涉及监狱主管部门的一个试点项目而执行的，其目的在于促进乌干达囚犯的重返社会和安置工作，并逐渐吸引了整个区域监狱主管当局的注意。它被认为是一个良好做法，因为其采取了有成本效益的措施来防止惯犯，而且它还是利用地方资源执行的。此种措施有利于推广该项目所体现的原则。在乌干达，由于其持续的可适用性，这些措施已经在监狱的营运和管理中采用，并已写入该国的法规。研究所已经收到肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国关于引进该项目的请求。

(b) 对替代性争端解决系统的评价研究

23. 整个非洲对监狱管理费用激增越来越关切，而现有刑事司法系统的营运缺陷更进一步加剧了这一状况。在经历了极端冲突的国家，诸如科特迪瓦、刚果民主共和国、利比亚、塞拉利昂、索马里和乌干达，迫切需要采取切合实际、因地制宜的采用非常规司法管理机制（包括传统司法系统）的举措。同样重要的是，必须在这一进程中对文化敏感性给予适当注意。

(c) 乌干达惯犯率高的原因

24. 在乌干达惯犯率突增并引起广泛关注的情况下，研究所正在研究如何加强

刑事司法系统和教改设施的管理办法。研究所与喀土穆监狱主管当局之间关于打击惯犯技术支持条款的协商结果是对乌干达狱政署的福利工作人员进行关于和解、恢复与安置的培训。另外还在与北卡罗来纳中央大学的代表进行协商，最终将邀请来自美国的专家组访问（初步定于 2007 年 10 月成行），以协助推动数据管理系统的现代化，开展例行的改进工作，并提供一般管理、后续行动、监测和外展活动，以及制定向乌干达狱政署提供进一步技术支持的战略。

(d) 网络监管项目

25. 研究所与商业和银行部门以及诸如大学和学院这样的机构一道，开展了一项研究，以探讨网络骗局特别对金融交易的影响。为应对此种骗局对合法使用因特网所构成的挑战，特别是对金融交易的影响，该研究所正在将其相关的提高认识方案扩大到区域一级。已经制定了开展区域性活动的安排，以促进传播关于网络犯罪的信息，比如协商性访问、来往公文以及在研究所和诸如加纳媒体宣传方案这样的区域性机构之间订立覆盖西非的谅解备忘录，并与坦桑尼亚联合共和国的本杰明·姆卡帕艾滋病病毒/艾滋病基金会订立覆盖非洲中部和南部次区域的谅解备忘录。通过此种机制，预计将以很少的费用在所有次区域为所有相关方有效地开展相同的项目。

(e) 对卢旺达替代性争端解决办法的评价研究

26. 考虑到大量的犯罪嫌疑人仍然逍遥法外以及所犯罪行的严重性，发生在卢旺达的大屠杀突显必须对刑事司法系统进行认真分析与审查。作为制定满足那些具有有限刑事司法能力的成员国需求的创新性项目这一方案的一部分，研究所开展了一项对乌干达刑事司法系统的有效性进行评估的研究，并特别提及了传统的司法管理制度，即加卡卡法庭制度（gacaca）。该研究的结果估计将对改革一些从种族和政治紧张局势中兴起的非洲国家的刑事司法系统的必要性产生巨大的影响。该研究高度重视罪犯的安置和重返社会。研究所目前正在与国际实体建立联络，目的在于建立足够的能力和后勤支助来开展研究。肯尼亚、尼日利亚、乌干达和赞比亚政府的有关当局已经和研究所取得了联络，表达了将该研究扩展至这些国家的意愿。

(f) 在尼日利亚的跨国人口贩运活动

27. 尼日利亚政府和研究所于 2006 年 6 月发起的关于制止跨国人口贩运的联合研究项目已经进入高级阶段。该研究的结果发表在一份将于 2008 年在尼日利亚正式公布的报告之中。由于贩运人口的问题是区域性问题的国家，并突出强调了增进区域努力的必要性。该研究项目还提供了促进非洲各国批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》¹和《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

的补充议定书》²的机会。该报告将广泛分发，以促进综合对策和所有各方的协调行动。

(g) 关于贩运儿童的研究

28. 关于在包括乌干达在内的一些非洲国家新出现的贩运儿童的趋势的研究已经结束。研究报告将在 2008 年下半年在坎帕拉公布，并将广泛分发。在这方面，正在努力形成一个反对贩运人口的联盟，其任务将是提高对人口贩运问题的认识。已经与有关组织和伙伴取得了联络，包括区域组织、媒体和国家当局，以确保参与和获得财政捐款。

(h) 遏止向阿拉伯利比亚民众国非法移民

29. 非法移民是一个世界性现象，对那些具有相对较好的经济机会的国家和那些处于通往欧洲和中东目的地国和美国转运路线要害位置的国家影响尤其大。作为对阿拉伯利比亚民众国请求的答复，研究所制定了一个项目提案，以解决向该国进行非法移民的问题。根据经费的供应情况，将举行一次区域性初步专家协商会议，以便对项目的执行方式进行规划。

(i) 国别调查项目

30. 研究所继续保持着非洲的与犯罪有关的最新数据库。该数据库为大学、立法者、执法和决策当局以及其他专业人员提供了一个为实现其特别任务所需资料的可靠来源。该地区的国家主管当局继续对研究所的交流统计数据的请求和建议做出答复，其结果是提交了越来越多的载有可纳入数据库的国家统计数据的报告。作为该项目的一部分，这些统计数据将在网上公布。

(j) 受害情形调查

31. 由联合国毒品和犯罪问题办公室主办，并由研究所协调的非洲犯罪受害情形调查于 2007 年末在乌干达发起。该调查旨在收集关于影响非洲的不同犯罪的各种趋势的数据，以及作为一项可以在全非洲得以推广和模仿的试点项目。所调查的犯罪包括谋杀、各类偷盗、强奸、奸污、入室行窃和袭击罪。在实施下一阶段之前，载有该调查结果的报告提交给联合国毒品和犯罪问题办公室，供其审议。在该研究结果的基础上，将就区域或/和国际一级的有关干预和决策机制提出建议。

² 同上，第 2237 卷，第 39574 号。

2. 培训

(a) 改善非洲刑事司法系统的短期课程

32. 作为对成员国要求的答复，研究所正在寻求各个伙伴的后勤支持，以促进一系列针对非洲管教人员的短期课程的开展。排定培训的方案和内容将主要讨论所报告的问题的性质，并考虑到分享良好做法的原则和每一个国家和次区域的社会文化现实情况。

(b) 关于假释、缓刑和社区教养的培训讲习班

33. 研究所和国际刑法改革和刑事司法政策中心之间的协作的结果是，努力应对 2007 年后期对教养工作改革领域提供技术支持的请求。这一工作旨在增进对非拘留制裁措施的认识，并在肯尼亚、乌干达和赞比亚推广此种制裁方法。这些国家的监狱养护费用一直在激增，并且监狱人满为患也日益成为一个问题。培训讲习班侧重于对监外教养办法的运用和适用，特别是强调社区教养的重要性，并且强调选择假释和缓刑办法。狱中社会工作的价值和运用也得到了强调。其他一些非洲国家表示有意举办同样的讲习班。

(c) 对乌干达监狱改革的技术援助：《2006 年监狱法案》

34. 乌干达监狱主管部门已经请求研究所提供技术援助，以执行对教养政策的改革。这一改革是进行中的研究所和乌干达监狱管理局之间协商的结果，并已经被纳入乌干达福利和重返社会科的日常业务活动中。2008 年 3 月举行全国会议，审查为理顺乌干达监狱管理工作而采取的改革措施的效力，会议强调对被拘押人采取讲究人权的做法。研究所被要求就更好地执行《监狱法案》方面所存在的现有挑战和机会进行讨论，该法案的一个主要组成部分来自于“从监狱放回家中项目”（见第 22 段）。

(d) 犯罪学讲习班

35. 与乌干达政府一道，研究所制定了一个旨在提高执法机构侦察和调查犯罪以及简化起诉程序的能力的项目，办法是通过利用现有的地方专门知识、设备以及对医院、大学、研究机构和其他机构的数据的科学分析。2007 年 1 月在乌干达举行的专业人员犯罪学讲习班的报告已经拟就待发。将在非洲各次区域举办类似讲习班。还将安排培训课程讨论有关国家预防犯罪议程所涉及的主要问题。

3. 合作

(a) 研究所与伙伴之间的有效合作

36. 研究所各伙伴网络正越来越多地与非洲地区的机构进行协作，并开展联合

行动。通过参与一些会议，研究所还正从其他的合作机会中获益。此外，与媒体关系的改善以及通过因特网增进沟通使研究所有了更多与潜在伙伴进行联络的机会，包括私营部门和非传统资助来源。希望通过这种改善，研究所将成功地争取到履行其义务所需要的额外技术援助。

(b) 引渡和法律协助

37. 研究所目前正在最后确定引渡和法律协助项目，该项目将在协调立法和在制定区域文书中促进协商一致的进程中提供协助。已经计划举行一次专家和部长会议，以讨论关于引渡和法律协助的公约草案（以便审议任何更新、评估现状和研究该领域的任何新发展），供非洲联盟执行理事会和参加非洲联盟首脑会议的领导人进行审议。目前正在努力为拟议的会议确定主办国。

4. 信息传播

(a) 编写报告和通讯

38. 作为一项进行中的活动，研究所继续编制关于已执行活动的报告，这些报告已经分发给各伙伴机构并已在线提供。其他文件不久将被上载到研究所的网站（www.unafri.or.ug）。纳依夫阿 伯安全大学主动提出印刷关于尼日利亚和乌干达人口贩运研究的报告。

(b) 预防犯罪期刊

39. 研究所制定了一个定期刊发犯罪模式和预防措施研究报告汇编的项目。该期刊将为有关国家的政府提供关于打击犯罪的战略及其区域犯罪流行模式方面的资料。希望该期刊将促进与出版商和研究机构之间的协作，并扩大研究所的联系面，进一步促进其活动。

(c) 信息中心现代化

40. 为了使其信息中心现代化并扩大其范围与用途，研究所完成了将所有资源上载到网站的初步过程，以便使全球范围内更多的读者能够获得这些资源。这种资源包括探讨有关预防犯罪和刑事司法管理问题的重要专家会议、大会和访问的报告。将资源公布于网站的工作正在进行中。估计一些出版物将仅向订阅者提供，以此作为提高研究所收入的一种方法。

5. 设备

(a) 办公设备的采购

41. 来自各成员国、合作伙伴和其他捐助者的资金使研究所得以在审查所涉期间购置新的办公设备。

四. 国际合作与伙伴关系

42. 由于联合国毒品和犯罪问题办公室所发挥的关键作用，研究所继续与联合国预防犯罪和刑事司法网络的一些其他成员进行合作。

43. 作为其努力动员充足的能力来执行有益于各成员国的活动工作的一部分，研究所与那些正在推广预防犯罪方案的国家的组织建立了联络，并继续与区域和次区域政治实体保持紧密联系，诸如非洲联盟委员会、东非共同体、西非国家经济委员会、政府间发展管理局和南部非洲发展共同体。

44. 研究所参加了下列国内、区域和国际会议：

(a) 2007 年 7 月 8 日至 13 日在坎帕拉举行的工作场所艾滋病问题和雇用犯罪问题区域会议：从被解雇到充当炮灰，再从世界上消失；

(b) 2007 年 9 月 12 日至 14 日在亚的斯亚贝巴举行的与非洲经济委员会的协商会议；

(c) 在纽约举行的联合国大会（2007 年 10 月 3 日至 11 日出席）；

(d) 2007 年 11 月 11 日和 12 日在利雅得举行的由纳依夫阿拉伯安全大学主办的联合国预防犯罪和刑事司法方案网络协调会议；

(e) 2007 年 11 月和 12 月在内罗毕和卢萨卡举行的关于促进社区教养、假释和缓刑的讲习班；

(f) 2007 年 12 月 3 日至 7 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟药物管制和预防犯罪问题部长会议第三届会议；

(g) 2008 年 2 月 21 日和 22 日在坎帕拉举行的非洲联盟关于艾滋病毒/艾滋病及其对大湖区前童子兵/俘虏的影响讲习班；

(h) 2008 年 2 月 13 日至 15 日在维也纳举行的打击人口贩运问题维也纳论坛；

(i) 2008 年 4 月 14 日至 18 日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议；

(j) 2008 年 6 月 1 日至 6 日在苏丹举行的管教人员讲习班。

五. 供资与支助

45. 2007 年 1 月至 12 月期间，研究所的总收入为 344,421.59 美元，远远少于 2006 年所收到的数额（826,106.06 美元）。收入下降的主要原因是成员国 2007 年的捐款（45,335.89 美元）比 2006 年的（525,109.90 美元）要少。所收到资金的来源如下：

(a) 成员国的分摊会费，数额为 45,335.89 美元（13%）；

(b) 联合国赠款 2007 年部分，数额为 231,680.25 美元（67%）；

(c) 其他收入来自研究所出租房舍和设施所得租金以及存款利息，数额为 67,405.45 美元（20%）。

46. 在 2008 年 1 月至 5 月期间，研究所的经费总额为 356,934.83 美元，由以下几项组成：

(a) 联合国 2008-2009 两年期赠款 2008 年部分，数额为 257,700.00 美元，用以支付专业人员职类工作人员 2008 年 1 月至 5 月的薪金；

(b) 其他收入来自研究所 2008 年 1 月至 5 月出租房舍所得租金，数额为 99,234.83 美元。自 2008 年 1 月起，没有收到成员国的分摊会费。

A. 成员国的分摊会费

47. 在报告所涉期间，研究所收到以下成员国的捐款 45,335.89 美元：加纳（4,150 美元）、肯尼亚（9,912.53 美元）、阿拉伯利比亚民众国（29,894.07 美元）和坦桑尼亚联合共和国（1,379.29 美元）。成员国不向研究所支付捐款仍然是一个主要关切。年费的支付仍然不太稳定，致使研究所很难准确地预计在特定时期内能收到多少捐款。截至 2008 年 5 月 31 日，未清余额为 3,064,244.93 美元。根据惯例，对于这些余额是否能够得到支付的怀疑日益增加。

48. 如本报告第 11 至 13 段所述，研究所理事会第十届会议审查了成员国分摊会费问题。在会上，理事会表示感谢那些定期和及时支付会费的国家履行了其义务，并促请那些还没有这么做的成员国缴纳未清拖欠会费。这一呼吁发出之后，收到了来自喀麦隆、肯尼亚和尼日利亚政府代表的认捐。

B. 联合国赠款

49. 自 1992 年以来，研究所收到了来自联合国的赠款。2008-2009 两年期赠款维持在以往赠款的相同水平上（380,300 美元）。与过去一样，赠款的一部分将用于支付专业人员职类核心职位的薪金，换言之，用于支付一名主任、一名副主任和一名研究顾问、一名培训顾问、一名资料和文献顾问以及一名行政和财务干事的薪金。

50. 在理事会决定增加将薪金增加 75%以达到联合国工作人员近一半之后，两年期内需要向专业人员职类工作人员支付的薪金总额增至 697,900 美元，从而造成 317,600 美元的赤字（当前的赠款值 380,300 美元减去薪金总额 697,900 美元）。

51. 在第十届会议上，理事会表示感谢大会及其有关委员会继续提供财政支助，并呼吁第三委员会考虑建议增加 2010-2011 两年期的赠款额。在这方面，理事会成员商定在大会上建议增加赠款额。

C. 其他收入

52. 2007 年 1 月至 12 月，研究所收到 67,405.45 美元的利息和以下几项其他收

入：(a)银行利息（3,055.69 美元）；(b)汇率收益（5,528.43 美元）；(c)房舍租金（10,034.79 美元）；(d)土地租金（40,116.02 美元）；(e)为在 2008 年 1 月至 5 月养护房舍收到的来自乌干达政府的捐款（8,670.52 美元）。

53. 理事会第十届会议重申了其在第三次特别会议的决定，即授权主任与有关房地产公司就开发乌干达政府给予研究所的土地事宜建立联合伙伴关系，以赚取额外的收入。估计从这一方面获得的收入将是 2007 年的两倍。

六. 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的未来

54. 对研究所服务的要求正逐渐超过当前财政支助水平所能承受的能力范围。这意味着很多清单上的待开展的活动无法进行。在很大程度上，研究所未来的主要特征是来自成员国捐款的减少以及理事会在第十届会议上对其提出的旨在增加传统和非传统来源可持续经费流的若干建议。

55. 根据大会第 62/174 号决议，理事会在第十届会议上鼓励研究所加强与活跃在预防犯罪和刑事司法领域的专业机构和其他组织的协作，以执行其活动。理事会建议扩大研究所与联合国预防犯罪和刑事司法方案网络之间的伙伴关系。在特别提到联合国毒品和犯罪问题办公室时，理事会希望对执行与研究所合作制定并开展的方案所给予的支助水平进行审查。理事会呼吁大会考虑对通过联合国赠款划拨给研究所的数额进行审查，这部分数额用于支付研究所专业人员职类核心工作人员的薪金。

56. 在审议本报告第 11 段所提到的研究所艰难的财政状况时，理事会表示愿意加大其对可能加入研究所的国家的呼吁。理事会表示愿意协助举办一次非洲部长会议，以讨论如何增加对研究所的经费的措施。这种措施将包括请各位部长采取设在本国的国际机构提供支助，并为增加大会捐赠而呼吁。

57. 鉴于研究所可用收入的主要来源（成员国会费、联合国赠款以及利息和其他收入）取决于研究所无法左右的因素，理事会至少将在短期内支持研究所关于使其收入来源多样化的建议。

七. 结论

58. 犯罪造成的影响正在使非洲社会发展的成本不断攀升。跨国有组织犯罪的复杂性质对非洲国家在打击犯罪方面的现有能力、薄弱设施和稀缺的可用资源构成了前所未有的挑战。这些挑战增加了脆弱性，因此必须制定协调一致战略，为能力建设提供专门技术支持，分享基于区域和国际倡议和正在研究的良好做法，以促进政策的制定和适当补救措施的执行。研究所作为一个利用地方、区域和国际一级可用潜能的机制，将继续设计考虑到非洲国家对制定有效预防犯罪措施和建立适当刑事司法管理制度的需要的方案。