



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 September 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 64(b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 62/221 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы, проделанной Субрегиональным центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, и наиболее существенных изменений в его операциях за период с сентября 2007 года по август 2008 года. В нем приводятся подробные сведения о мероприятиях в таких областях, как укрепление потенциала правительств и организаций гражданского общества стран региона, техническое сотрудничество и консультативная помощь, содействие укреплению демократии, мира и безопасности, общественная информация и распространение документации, организация памятных мероприятий, в том числе посвященных шестидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека, и укрепление партнерских взаимоотношений с правительствами, субрегиональными организациями, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций.

* Задержка с представлением доклада объясняется необходимостью отражения последних событий.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Права человека и мир и безопасность	3
III. Мероприятия, проведенные с сентября 2007 года по август 2008 года	6
A. Правозащитная деятельность	6
B. Мероприятия в области укрепления демократии и законности	9
C. Консультативные услуги и техническое сотрудничество	10
D. Укрепление мира и безопасности в Центральной Африке	11
E. Программа стажировок	11
F. Информация, просвещение и документация	11
IV. Налаживание партнерских взаимоотношений	13
A. Сотрудничество с региональными организациями	13
B. Сотрудничество с дипломатическим сообществом, донорами и организациями гражданского общества	14
C. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций	15
V. Выводы и рекомендации	16

I. Введение

1. Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке был создан в 2001 году по просьбе государств — членов Экономического сообщества Центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии с резолюцией, принятой Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на его четвертом заседании, проходившем в апреле 1994 года в Яунде, а также на основании резолюций 53/78 А и 54/55 А Генеральной Ассамблеи. Его мандат включает содействие укреплению потенциала в области поощрения и защиты прав человека и созданию и укреплению национальных правозащитных институтов и оказание помощи в распространении международных договоров в области прав человека и информации о них. Кроме того, мандат Центра включает поддержку демократии и содействие утверждению верховенства права в субрегионе и предотвращению конфликтов, а также укреплению мира и устойчивому развитию.

2. Центр функционирует под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и в июне 2002 года он был официально открыт Верховным комиссаром. В настоящее время в его штат входят Директор, региональный советник по вопросам демократии, один сотрудник по правам человека, национальный сотрудник по программе, отвечающий за библиотеку и базы данных, и четыре местных сотрудника-ассистента (два были наняты после принятия резолюции 62/221 Генеральной Ассамблеи).

3. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюция 62/221, Ассамблея утвердила дополнительную сумму в размере 520 100 долл. США, в которую входят а) 381 100 долл. США, предназначенных для покрытия расходов, связанных с учреждением двух новых должностей (1 должности класса С-3 и 1 должности местного разряда) и конверсией 3 должностей местного разряда и 1 должности национального сотрудника; и б) 139 000 долл. США, предназначенных для покрытия расходов, не связанных с должностями. Указанная сумма подлежит покрытию из ресурсов, предусмотренных по разделу 23 (Права человека) бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов. Общий объем ресурсов, утвержденных для Центра по разделу 23 (Права человека) бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, включает средства для финансирования 9 должностей (4 должности для сотрудников категории специалистов, 1 должность для национального сотрудника и 4 должности для сотрудников местного разряда) и 584 500 долл. США, предназначенных для покрытия расходов, не связанных с должностями. Кроме того, для функционирования Центра выделены внебюджетные ресурсы в размере приблизительно 365 000 долл. США и 2 младших эксперта. Процесс набора двух международных сотрудников категории специалистов находится на завершающей стадии.

II. Права человека и мир и безопасность

4. Со времени создания Центра государства субрегиона стали уделять больше внимания правам человека. Они более активно занимаются поощрением прав человека и сотрудничают с УВКПЧ. Кроме того, формированию этой по-

ложительной тенденции способствовала деятельность организаций гражданского общества при поддержке УВКПЧ. Большинство государств субрегиона либо уже ратифицировали основные международные договоры по правам человека, либо находятся в процессе ратификации или объявили о таком намерении. Правительства большинства стран субрегиона создали ведомства или министерства по правам человека и национальные правозащитные институты¹, которые, впрочем, как правило, больше занимаются осуществлением информационно-просветительских программ, чем наблюдением и защитой прав человека.

5. Лишь недавно страны субрегиона стали уделять больше внимания системам отправления правосудия и управлению тюрьмами. Тем не менее они, как правило, испытывают нехватку бюджетных средств и квалифицированных кадров, а служебные помещения и их оснащение не отвечают требованиям, что в большинстве случаев приводит к накоплению нерассмотренных дел. Часто имеет место неправомерное вмешательство исполнительной власти в процесс отправления правосудия, а некоторые национальные законы не соответствуют международным стандартам. Вместе с тем наметились определенные положительные сдвиги. Так, например, в 2007 году в Камеруне был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс, который, по признанию многих, утверждает принципы уважения прав человека, а в сентябре 2007 года правительство Габона официально отменило смертную казнь, которая не применялась в течение последних 20 лет.

6. Предметом обеспокоенности является также состояние тюрем, для которых нередко характерны перенаселенность и опасные для жизни условия. Поступали сообщения об издевательствах над заключенными, а также о случаях смерти заключенных вследствие чрезмерного применения силы или от стрелкового оружия. Для исправления положения государства субрегиона объявили о своем намерении вложить средства в строительство новых тюрем, управление которыми будет осуществляться в соответствии с международными стандартами. Кроме того, они предприняли меры к тому, чтобы обновить их уголовное законодательство и предусмотреть другие формы защиты закона помимо тюремного заключения или наложения штрафов. Некоторые страны также обратились к Центру с просьбой оказать им техническую помощь, с тем чтобы привести их законодательство в сферу отправления правосудия в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Центр поддерживает и будет и впредь продолжать поддерживать подобные усилия и стимулировать их в масштабах всего субрегиона.

7. За исключением Чада, в субрегионе продолжалось общее уменьшение количества конфликтных ситуаций. 26 июня 2008 года в Центральноафриканской Республике повстанческие движения заключили всеобъемлющее мирное соглашение; однако Центр обеспокоен положением, предполагающим амнистию за военные преступления. 26 мая 2008 года в Бурунди лидер вооруженного оппозиционного движения (ПОНХ-НОС) подписал мирное соглашение. Проводится постоянная работа с местными вооруженными группами, действующими на востоке Демократической Республики Конго, с целью добиться их разору-

¹ Национальные институты по правам человека в разной степени соответствуют Парижским принципам в отношении статуса национальных институтов по поощрению и защите прав человека.

жения и мирной реинтеграции в общество. В трех крупных районах, примыкающих к границам между Камеруном, Чадом и Центральноафриканской Республикой, постоянно происходят разбойные нападения, ставшие главной причиной массового перемещения населения, особенно в Центральноафриканской Республике. Центр внимательно следит за обстановкой после состоявшегося 14 августа 2008 года возвращения полуострова Бакасси и близлежащих островных зон под суверенитет Камеруна, поскольку группы местных жителей выступают против решения Международного Суда, и сам район в промежуточный период превратился в убежище для контрабандистов, повстанцев и бандитов.

8. Если в одних государствах разумная критика в средствах массовой информации в целом допускается, то в других — нет. В некоторых странах субрегиона журналисты подвергаются арестам, а печатные издания и станции вещания закрываются, по крайней мере временно, что ограничивает возможности для плюралистичных публичных дискуссий, наличие которых является необходимым условием демократии и прогресса. Подобные ограничения часто обусловлены узким толкованием законов о диффамации. В разных странах организации гражданского общества работают в разных условиях, хотя их важная социальная роль сегодня повсеместно признается и они могут работать и выражать свои позиции открыто.

9. В Габоне, Камеруне, Конго и Экваториальной Гвинее прошли местные выборы и выборы в законодательные органы. Явка избирателей в целом была очень низкой, и, согласно сообщениям, имели место проблемы, связанные со своевременной доставкой регистрационных карточек избирателей, независимостью избирательных комиссий и общим отсутствием транспарентности. Кроме того, во всех странах субрегиона по-прежнему нет подлинно независимых и пользующихся доверием избирательных комиссий.

10. Особого внимания правительств и организаций гражданского общества заслуживает проблема дискриминации во всех ее проявлениях. Хотя в структуре правительств всех стран субрегиона есть министерства, отвечающие за расширение возможностей женщин, для эффективного решения вопросов гендерного равенства предстоит сделать еще многое. Дискриминационные законы во многих случаях выявлены, и правительства принимают меры к изменению законодательства и приведению его в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем реализация принципов равенства по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в том, что касается прав женщин, инвалидов и коренных народов. Иногда осуществлению прав женщин препятствуют культурные традиции, в связи с которыми необходимо разворачивать общественную дискуссию, принимать законы и налаживать контроль. Распространенным явлением является также насилие в отношении женщин, для борьбы с которым правительствам, гражданскому обществу и рядовым гражданам необходимо принимать законодательные и репрессивные меры и проводить кампании общественной информации. Правительства ряда стран региона чрезвычайно серьезно относятся к проблеме дискриминации в отношении коренных народов, таких, как пигмеи, мбороро, хойсан на юге Анголы и батва в Руанде. Вместе с тем было принято мало конкретных мер по улучшению положения с осуществлением их экономических, социальных и культурных прав, таких как право на землю, медицинское обслуживание, образование и снабжение чистой водой.

11. Серьезной проблемой субрегиона по-прежнему является миграция, вызванная конфликтами и экономическими трудностями, равно как и торговля людьми, в том числе детьми. Торговля людьми, приносящая большие доходы, началась в Западной Африке и начинает проникать в субрегион. Этой проблеме будет посвящен практикум, организуемый Центром совместно с ЭСЦАГ. О своей заинтересованности принять в нем участие заявили представители ряда государств Западной Африки. Кроме того, в некоторых странах субрегиона жестокому обращению подвергаются незаконные трудовые мигранты, а согласно поступившим в Центр сообщениям, во время ареста, содержания под стражей или выдворения имели место случаи гибели людей. Правительства ряда стран субрегиона заявили о готовности начать серьезную борьбу с этими явлениями и выработать региональные стратегии, которые помогли бы решить проблему глобально, включая совершенствование охраны границ, улучшение сотрудничества между органами правопорядка, в том числе с Интерполом, проведение кампаний общественной информации и совершенствование механизма выявления и защиты потерпевших.

III. Мероприятия, проведенные с сентября 2007 года по август 2008 года

A. Правозащитная деятельность

12. Основной упор в трехлетней стратегии Центра на период 2007–2009 годов сделан на тех странах, в которых нет представительств УВКПЧ и в которых не развернуты операции Департамента операций по поддержанию мира с правозащитной составляющей. С учетом имеющихся ресурсов до 2009 года основное внимание в деятельности Центра будет уделяться Габону, Камеруну, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее. Тем не менее деятельностью Центра в области укрепления потенциала, программами распространения информации, особенно по вопросам отправления правосудия в переходный период, мира и безопасности, торговли людьми и другим вопросам, актуальным для региона, будут охвачены все страны Центральной Африки.

13. В феврале 2008 года после прошедших в разных районах Камеруна бурных демонстраций протеста против повышения цен на топливо и роста стоимости жизни сотрудники Центра встретились с представителями правительства и гражданского общества, журналистами и юристами, для того чтобы выяснить причины протестов и получить представление о действиях властей в связи со вспышкой насилия. С учетом результатов этих встреч и встречи с представителями министерства иностранных дел до конца года Центр и правительство обсудят вопрос о том, как помочь различным правительственным ведомствам, в частности силам безопасности, соблюдать нормы в области прав человека в условиях массовых беспорядков.

14. Важное место в повестке дня Центра на 2007–2008 годы по-прежнему занимали вопросы прав женщин, расширения возможностей женщин, насилия в отношении женщин и дискриминации по признаку пола. 27 ноября 2007 года в течение недели, посвященной празднованию двенадцатого Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, Центр при поддержке министра по делам семьи и женщин Камеруна организовал учебные занятия

и дискуссии по вопросу о поддержке вдов и сирот в осуществление их специфических прав. Кроме того, Центр активно поддерживал проект ассоциации «Альтернативное движение женщин» (АДЖ), направленный на изменение дискриминационных норм законодательства Камеруна, нарушающих положения Конституции 1996 года и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 18 января 2008 года в Центре состоялась организованная АДЖ дискуссия, на которой при участии самого Центра был составлен перечень таких законов и были предложены поправки к ним, с целью последующего представления в парламент для рассмотрения и принятия решения. На учебных занятиях и семинарах, на которых распространяются информационно-пропагандистские материалы Центра, АДЖ поощряет женщин к поиску собственных источников дохода и просвещает женщин и девочек по вопросам ВИЧ/СПИДа. Гендерные вопросы и права человека также были темой двухдневного учебного семинара для инструкторов из министерства здравоохранения, по социальным и семейным вопросам и министерства по делам женщин, а также журналистов, который Центр организовал в Конго в ноябре 2007 года. Участники обязались обучить представителей других неправительственных организаций (НПО) и гражданских служащих принципам включения в их программы гендерной и правозащитной составляющих и разработать совместно с проектом Европейского союза «Программа чрезвычайной помощи и поддержки развития» кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин. В июне 2008 года во время миссии Центра в Браззавиль восемь участников от министерств, прошедших подготовку в ноябре 2007 года, выступили в роли инструкторов для сотрудников своих соответствующих министерств по таким вопросам, как права женщин, дискриминация по признаку пола и равенство мужчин и женщин. Эта программа учебной подготовки будет подкреплена несколькими учебными занятиями по тем же вопросам, в частности в различных провинциях Конго.

15. 20 ноября 2007 года по случаю восемнадцатого Международного дня детей Центр организовал день открытых дверей для 50 старшеклассников, которые познакомились с Конвенцией о правах ребенка и обсудили свои права. 11 апреля 2008 года на практикуме, организованном Центром совместно с Камерунской ассоциацией африканских женщин, обсуждались вопросы торговли детьми и детского труда. Центр выступил с докладом о Конвенции о правах ребенка и втором Факультативном протоколе к ней и Палермском протоколе, а также о деятельности Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. В течение года Центр продолжал поднимать вопрос о правах детей в ходе своих контактов с соответствующими министерствами Камеруна, Конго и Габона. Кроме того, Центр регулярно консультировал министерства и представителей гражданского общества в регионе по нормам в области прав человека и обязательству государств поощрять и защищать права детей. В октябре 2008 года Центр планирует провести в Габоне региональную консультацию, с тем чтобы помочь странам субрегиона в осуществлении прав детей и стимулировании открытого обсуждения необходимых мер для улучшения сложившейся ситуации.

16. После того как группа жителей департамента Мезам (северо-запад Камеруна) направила в адрес Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов жалобу о том, что в нарушение их права избирать своего

вождя был назначен вождь из государственной администрации, группа сотрудников Центра посетила этот район, встретила с представителями местных органов власти и рекомендовала им следить за тем, чтобы при решении вопросов о традиционном и местном самоуправлении, а также земельных вопросов уважались права обеих общин. Центр ведет работу с представителями коренных народов, с тем чтобы они могли эффективнее решать подобные проблемы. Так, под эгидой Центра действует субрегиональная сеть по коренным народам, в рамках которой осуществляется регулярный обмен информацией и идеями. В марте 2008 года Центр открыл информационную сеть на базе Интернета для коренных народов и меньшинств Центральной Африки. Более 100 человек, преимущественно лидеров коренных народов Центральной Африки и других стран, включены в рассылочный список и регулярно получают информацию о коренных народах и меньшинствах в субрегионе и обмениваются ею (речь идет, например, об информации о стипендиях для представителей коренных народов в УВКПЧ и об инициативах местных НПО в области поощрения прав коренных народов, о приглашениях на семинары и обмене документацией).

17. После шестнадцатого Международного дня инвалидов, отмечаемого 3 декабря 2007 года, министерство по социальным вопросам Камеруна учредило межведомственный подготовительный комитет с пятью подкомиссиями, в работе которых активно участвует Центр. Подкомиссии рассмотрели вопросы, касающиеся правовой базы, социально-экономической реинтеграции, охраны здоровья, образования, общественной информации и инфраструктуры.

18. Поскольку образование в области прав человека является одним из наиболее логичных путей утверждения культуры прав человека, в мае 2008 года Центр совместно с Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры организовал семинар по вопросу о введении курса по правам человека в учебные программы начальных и средних школ, в работе которого приняли участие 15 работников просвещения из пяти африканских стран, включая Камерун и Чад. Участники выработали ряд рекомендаций, включая интеграцию образования в области прав человека в национальные стратегии и законодательство, распространение информации о Плате действий Организации Объединенных Наций по образованию в области прав человека и повышение эффективности образования в области прав человека в начальных и средних школах.

19. За период с сентября 2007 года Центр провел более 10 учебных мероприятий для работников полиции и жандармерии Камеруна. Кроме того, Центр повышения квалификации в области охраны порядка в Авае обратился к Центру с просьбой оказать содействие в организации занятий по правам человека в рамках его курсов для сотрудников правоохранительных органов из стран ЭСЦАГ, в том числе для тех из них, которые проходили подготовку перед направлением в миротворческие миссии. В ходе подготовки основное внимание уделялось уважению прав человека в процессе следствия, во время ареста и содержания под стражей. Кроме того, в апреле 2008 года Центр и Камерунская ассоциация в защиту прав человека, демократии и мира организовали семинар по правам заключенных для сотрудников камерунской полиции и организаций гражданского общества.

В. Мероприятия в области укрепления демократии и законности

20. Поскольку ряд стран субрегиона переживают переходные процессы, в июне 2007 года Центр пригласил опытных представителей гражданского общества на практикум, посвященный отправлению правосудия в переходный период. В мае 2008 года были проведены последующие учебные мероприятия, которые финансировались правительством Швейцарии и были призваны углубить их знания предмета и развить навыки обучения. По инициативе Центра эта группа создала региональную сеть по вопросам отправления правосудия в переходный период для обмена информацией, справочными документами и учебными материалами. Сеть, действующая под руководством Центра, проявляет большую активность, проводя дискуссии и обмен опытом и информацией. Так, например, участники сети в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго работали в тесном взаимодействии после того, как на основании ордера Международного уголовного суда 24 мая 2008 года был арестован Жан-Пьер Бемба.

21. В октябре 2007 года в Центре проходил международный форум по демократии в Африке, организованный совместно с национальной платформой НПО «Решения для Камеруна», работающей в области прав человека и демократии, в котором приняли участие 50 делегатов из стран Центральной, Южной, Западной и Северной Африки. Перед форумом стояла задача оценить состояние демократических институтов в Африке с 1990-х годов. В течение трех дней участники форума из различных университетов, правительств и организаций гражданского общества обсуждали самые разные темы, такие, как демократия и развитие, переходные демократические процессы в постконфликтный период, свободные и справедливые избирательные системы и поддержка демократии со стороны международного сообщества.

22. В декабре 2007 года Центр организовал консультацию с НПО из Центральноафриканской Республики и Чада, на которой они дали свою оценку конфликтным ситуациям и рассказали, каким образом они могли бы содействовать восстановлению диалога между различными группами с помощью мероприятий по созданию потенциала в области урегулирования конфликтов, посредничества и миростроительства. После этой встречи Центр расширил свои контакты в Центральноафриканской Республике и Чаде и повысил их уровень и организовал сеть активистов, которые действовали бы в качестве координаторов Центра, занимаясь распространением документации и информационных материалов по правам человека и демократии среди общин.

23. Центр отвечает за управление совместной программой УВКПЧ/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Совместная помощь общинам», направленной на повышение осведомленности НПО Камеруна о принципах демократии и правах человека. Завершился пятый этап осуществления этого проекта, которым охвачены шесть НПО, а для шестого этапа был избран Камерун. Роль Центра заключается в консультировании НПО и содействии расширению их возможности в плане разработки программ просвещения по правам человека и внедрения в их проекты подходов, учитывающих права человека.

С. Консультативные услуги и техническое сотрудничество

24. В августе 2007 года Центр провел день консультаций с должностными лицами шести министерств Камеруна, включая канцелярию премьер-министра, и Национальной комиссии по правам человека и свободам. Эта встреча позволила участникам наметить пути сотрудничества в области прав человека и демократии в Камеруне.

25. В октябре 2007 года Центр организовал пятидневный учебный семинар по вопросу о представлении докладов договорным органам и выполнении их рекомендаций и о работе специальных процедур, в работе которого приняли участие 18 правительственных должностных лиц из Габона, Камеруна, Конго и Экваториальной Гвинеи. До 2009 года Центр планирует провести в каждой из этих четырех стран последующие мероприятия для закрепления полученных знаний.

26. Центр охватил своими консультативными услугами Камерунскую национальную комиссию по правам человека и свободам. 18 октября 2007 года Центр провел у себя однодневный учебный семинар для новых координаторов Комиссии в разных министерствах и членов Комиссии, посвященный наблюдению за положением в области прав человека в их соответствующих сферах компетенции. Кроме того, Центр оказал консультативную помощь в связи с разработкой общенационального проекта Комиссии по созданию потенциала в области прав человека, который осуществляется совместно с ПРООН.

27. При технической помощи Центра руководящий комитет в составе экспертов из Национальной комиссии по правам человека и свободам и правительства, представителей научной общественности и гражданского общества продолжал работу над Камерунским национальным планом действий по защите прав человека, который был поддержан Центром и одобрен правительством в 2006 году. Этот план, начинающийся с анализа социально-экономического и политического положения, нормативно-правовой базы, культурных аспектов и организационной базы страны, состоит из пяти основных разделов, посвященных гражданским и политическим правам, экономическим, социальным и культурным правам, правам, связанным с личной безопасностью, правам наиболее уязвимых групп и механизмам утверждения, осуществления и оценки. 17 и 18 июня 2008 года на практикуме, посвященном окончательному утверждению, Центр внес ряд предложений, касающихся защиты прав человека в условиях стихийных бедствий и конфликтов и прав беженцев, рабочих-мигрантов и лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также бюджетных ассигнований и определения исходных данных. Окончательный проект Национального плана действий по защите прав человека будет представлен правительству и парламенту для принятия в виде закона.

28. Во время миссии в Конго, проходившей со 2 по 18 февраля 2008 года, Центр провел встречи с министром профессионально-технической подготовки, председателем Национального собрания Конго, Национальной комиссией по правам человека, министром безопасности и министерством по улучшению положения женщин и вовлечению женщин в процесс развития. Цель миссии заключалась в поддержке национального плана действий по защите прав человека, который предусматривает создание национального органа для наблюдения за положением в области прав человека детей, сбор дезаггрегированных данных

по детской проблематике и поддержку механизма представления докладов Комитету по правам ребенка. Кроме того, он предусматривает активизацию работы Национальной комиссии по правам человека и повышение осведомленности правительственных чиновников и журналистов о проблеме дискриминации и по вопросам гендерной проблематики.

D. Укрепление мира и безопасности в Центральной Африке

29. 26 мая 2008 года Центр вместе с руководителями других учреждений Организации Объединенных Наций принимал участие в заседании Смешанной камеруно-нигерийской комиссии под председательством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. На заседании был дан анализ процесса установления границы между Камеруном и Нигерией, включая возвращение полуострова Бакасси под суверенитет Камеруна, состоявшееся 14 августа 2008 года, и были предметно рассмотрены такие конкретные вопросы, как безопасность и последствия изменения суверенитета для местного населения. Центр подчеркнул, что права человека должны быть постоянным объектом внимания и должны соблюдаться в ходе этого процесса и в последующий период, и предложил свою консультативную и техническую помощь.

E. Программа стажировок

30. Центр дополнительно усовершенствовал свою программу стажировок для студентов выпускных курсов, представителей правительств, гражданских служащих и представителей гражданского общества. По приглашению Центра 12 стажеров из стран региона участвовали в его основной и административной работе. Среди стажеров были студенты, изучающие права человека, сотрудники органов безопасности, педагоги, администраторы и специалисты по информационным технологиям. Все они были ознакомлены с вопросами правозащитной проблематики и работали минимум два месяца и максимум шесть месяцев. Стажеры прибыли из Камеруна, Центральноафриканской Республики и Чада. В силу местоположения Центра высокий спрос наблюдается в Камеруне, при этом Центр продолжает вести работу в других странах субрегиона, с тем чтобы они подавали заявки на стажировки для кандидатов, отвечающих требованиям.

F. Информация, просвещение и документация

31. Важным элементом стратегии Центра является информирование правительств, общественных организаций и широкой общественности о правах человека и о работе Центра. Так, Центр продолжал практику приглашения организаций гражданского общества, учащихся и заинтересованных граждан на содержательные дискуссии, конференции и специальные мероприятия, посвященные различным вопросам прав человека и демократии, таким как расовая дискриминация, право на снабжение чистой водой, операции Организации Объединенных Наций в пользу мира или празднование международных дней. Центр ведет и регулярно обновляет собственный веб-сайт, содержащий обширные сведения о Центре, его мероприятиях и ресурсах, а также о деятельно-

сти УВКПЧ и о других дискуссиях и докладах по правам человека и демократии и тенденциях в этой области. Со времени открытия веб-сайта в марте 2007 года его посещают в среднем 500 человек в неделю. Недавно Центром были организованы дискуссионные форумы по правам человека и демократии.

32. Центр составляет подборки материалов региональной и международной прессы за неделю и рассылает их своим координаторам в странах субрегиона и за его пределами, которых насчитывается приблизительно 4500 человек. Кроме того, он обеспечивает движение информации между его четырьмя основными сетями (по коренным народам, средствам массовой информации, отправлению правосудия в переходный период и дискриминации по признаку пола) и другими менее официальными группами, созданными в процессе осуществления его стратегии.

33. У Центра имеется своя небольшая справочная библиотека. В течение рассматриваемого периода 1700 посетителей ознакомились с документами по правам человека и демократии, посетили веб-сайты по правам человека и обратились к Центру за консультациями по предмету их исследований или задали вопросы для уточнения своих знаний в области прав человека и демократии или разрешения проблем в этой области.

34. Празднование 59-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и 12-месячная информационная кампания в связи с 60-й годовщиной, как и в предыдущие годы, были заметными мероприятиями, которые позволяли привлекать внимание основных руководителей, партнеров по сотрудничеству в области развития, гражданского общества, учащихся и широкой общественности к проблематике универсальных прав человека. 7 декабря 2007 года Центр организовал день открытых дверей, посвященный Всеобщей декларации для 120 учащихся из разных школ. 10 декабря представители Центра и 200 правительственных чиновников и заинтересованных лиц (дипломатические представители, главы учреждений Организации Объединенных Наций, представители гражданского общества и журналисты) участвовали в официальной церемонии, на которой камерунские художники представили выставку живописных работ, посвященных таким темам, как пытки, миграция и насилие в отношении женщин. Для мобилизации поддержки плана Центра в области общественной информации и просвещения, который включал также участие в работе частных и государственных средств массовой информации в форме написания статей, интервью и телевизионных и радиопередач, распространялись наглядные материалы, включая буклеты с текстом Всеобщей декларации, календари, плакаты, наклейки и футболки. Праздничные мероприятия завершились конференцией на тему «Универсальный характер прав человека: достоинство и справедливость для всех», в которой приняли участие студенты вузов, представители научной общественности и активисты гражданского общества. 16 июля 2008 года в рамках мероприятий по случаю 60-й годовщины Всеобщей декларации Центр координировал работу конференции и дискуссию по вопросу об искоренении пыток в местах лишения свободы, которые проводились совместно с министерством юстиции, двумя камерунскими НПО («Христиане против пыток» и Реабилитационный центр для жертв пыток) и Верховным комиссаром Великобритании в Камеруне и при участии Камерунской национальной комиссии по правам человека и свободам.

35. Регулярные контакты со средствами массовой информации позволили Центру поддерживать интерес общественности к его работе. Стратегия Центра предполагает, в частности, предоставление журналистам знаний и инструментария, которые позволили бы им подходить к их повседневной работе с позиций прав человека, поддержку программ просвещения общественности по правам человека и информирование общественности по вопросам правозащитной проблематики. Центр организовал учебные практикумы по вопросу о насилии по признаку пола для журналистов в Габоне, Камеруне и Конго соответственно в июле 2007 года, в феврале 2008 года и июне 2008 года, а в июле 2008 года — еще один практикум, посвященный применению в журналистике подхода, учитывающего права человека, для группы из 25 камерунских журналистов, представляющих частные и государственные печатные и аудиовизуальные средства массовой информации. Кроме того, Центр провел в Банги трехдневный практикум по национальным законам, касающимся деятельности журналистов, свободы печати, защиты журналистов и вопросов профессиональной этики, деонтологии и диффамации.

IV. Налаживание партнерских взаимоотношений

A. Сотрудничество с региональными организациями

36. 12 и 13 ноября 2007 года в Браззавиле состоялось совещание экспертов по вопросам прав коренных народов и осуществления программы второго Международного десятилетия коренных народов мира, которое было организовано УВКПЧ и Центром во взаимодействии с Африканской комиссией по правам человека и народов. В число организаторов входили также Международная рабочая группа по делам коренного населения, Координационный комитет коренных народов Африки и Департамент по политическим вопросам Африканского союза. Представители коренных народов из всех регионов Африки участвовали в обмене мнениями и опытом в связи с осуществлением программы второго Международного десятилетия коренных народов мира в Африке и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. На совещании были рассмотрены примеры передовой практики, выявлены проблемы и выработаны рекомендации, в том числе относительно создания сети, которая впоследствии была создана и которая действует под руководством Центра, как отмечено выше в пункте 16.

37. Центр участвовал в работе девятой встречи стран — членов ЭСЦАГ на высшем уровне, проходившей в Яунде 24 и 25 июня 2008 года. Участники встречи на высшем уровне проанализировали факторы, замедляющие процесс региональной интеграции, и приняли ряд решений, призванных ускорить формирование общих институтов Сообщества. На 2009 год намечено создание парламента ЭСЦАГ, 1 января 2010 года планируется ввести единый паспорт для свободного передвижения в пределах Сообщества, планируется ускорить работу по созданию общей авиакомпании для улучшения сообщения внутри Сообщества. Центру удалось наладить обмен мнениями с вновь учрежденным Комитетом ЭСЦАГ по правам человека, с которым он намеревается разрабатывать совместные программы по борьбе с торговлей людьми и контролю за движением стрелкового оружия и по общим вопросам прав человека.

38. В ноябре 2007 года представители Центра участвовали в работе сорок второй очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, проходившей в Браззавиле. В связи с этим он организовал групповые дискуссии и программу подготовки для НПО, посвященные Конвенции о правах инвалидов и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

39. Укрепляются отношения между Центром и ЭСЦАГ, официально закрепленные в меморандуме о взаимопонимании, чему способствует подготовка совместной конференции по проблеме торговли детьми, которая призвана привлечь внимание к этой проблеме, улучшить сотрудничество между государствами и способствовать разработке действенных совместных программ.

В. Сотрудничество с дипломатическим сообществом, донорами и организациями гражданского общества

40. У Центра сложились прочные отношения сотрудничества с организациями гражданского общества в Бурунди, Габоне, Демократической Республике Конго, Конго, Центральноафриканской Республике, Чаде и Экваториальной Гвинее, и особенно в Камеруне, чему способствуют то обстоятельство, что Центр находится в этой стране, а также весьма активное участие ее министерств в работе Центра. Во взаимодействии с органами власти среднего уровня Центр прилагает усилия в направлении создания потенциала гражданского общества и частных институтов, стремясь наладить взаимоотношения и улучшить взаимопонимание между этими двумя группами и улучшить сотрудничество, особенно в том, что касается представления докладов договорным органам и подготовки к предстоящему универсальному периодическому обзору². В течение отчетного периода более 100 НПО из стран субрегиона наряду с правительственными должностными лицами участвовали в более чем 25 мероприятиях, посвященных созданию потенциала в области защиты прав человека, а информацию и просветительские материалы получили более 1000 НПО и 3000 координаторов. Сотрудники Центра участвовали в организации и поддержке около 50 мероприятий, проводившихся правительствами и/или организациями гражданского общества.

41. Центр наладил тесные взаимоотношения с Международной организацией франкоязычных стран, с которой он организовал две пресс-конференции в Габоне и совместную программу обучения журналистов, работающих в Конго, применению в своей работе подхода, учитывающего права человека.

42. Центр укрепил сотрудничество с правительством Швейцарии, с которым он организовал день консультаций с представителями НПО из Центральноафриканской Республики и Чада, посвященных процессам демократизации и вопросам управления, урегулирования конфликтов и посредничества между противоборствующими силами. Кроме того, Центр существенно расширил свои двусторонние партнерские связи, особенно с Нидерландами и Францией, которые финансируют должности младших сотрудников категории специалистов и

² Камерун: четвертая сессия Совета по правам человека, 2–13 февраля 2009 года; Конго, Центральноафриканская Республика и Чад: пятая сессия, 4–15 мая 2009 года; Демократическая Республика Конго и Экваториальная Гвинея: шестая сессия, 30 ноября — 11 декабря 2009 года.

активно поддерживают программы Центра в регионе, а также с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которое предоставило финансовые и кадровые ресурсы для информационно-пропагандистских мероприятий Центра, посвященных Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Центр наладил тесные взаимоотношения с Европейским союзом, как в Камеруне, так и в Конго, осуществляя совместный проект с присуждением премии за лучшие журналистские работы по правам человека в Камеруне и совместную программу создания потенциала для журналистов в Конго.

С. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций

43. Центр работает в тесном партнерском взаимодействии со страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе и получает от них существенную поддержку при осуществлении своих региональных мероприятий. В Камеруне, Конго и Экваториальной Гвинее Центр наладил тесные связи со страновыми группами Организации Объединенных Наций и стал их постоянным членом, регулярно участвуя в составлении их планов, работе и инициативах и оказывая им консультативную помощь в этих вопросах. В июне 2008 года Центр участвовал в проходившем в Марокко стратегическом совещании страновой группы Организации Объединенных Наций в Экваториальной Гвинее, на котором было принято решение подключить Центр к программе создания потенциала в области ВИЧ/СПИДа и прав человека и прав мигрантов. Было также решено, что Центр будет играть консультативную роль в процессе создания целевого фонда по правам человека в Экваториальной Гвинее под управлением ПРООН и что будет организована совместная миссия Центра и участников страновой группы Организации Объединенных Наций в Экваториальную Гвинею для встречи с правительством страны.

44. В Камеруне Центр также входит в Группу Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в составе сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций по общественной информации, которой была разработана общая стратегия в области коммуникации, направляющая работу Организации Объединенных Наций в этой стране.

45. Общим направлением деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в Камеруне являются содействие достижению равенства между мужчинами и женщинами и предотвращение насилия в отношении женщин, в связи с чем Центр участвовал в соответствующих мероприятиях. В ноябре 2007 года Центр участвовал в совещании страновой группы Организации Объединенных Наций, на котором рассматривался порядок сбора информации для работы над проектом доклада Камеруна в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также график работы. Работу над докладом координировало отделение Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в Камеруне, а учреждениям было поручено предоставить информацию по тем статьям Конвенции, которые относятся к содержанию их работы. 8 марта 2008 года учреждения Организации Объединенных Наций совместными усилиями и в тесном взаимодействии с министерством по делам женщин и семьи Камеруна организовали различные мероприятия по случаю Международного женского дня. В этой связи журнали-

сты и представители НПО были приглашены на церемонию, проходившую под председательством министерства, координатора-резидента Организации Объединенных Наций и директора Центра. На состоявшейся пресс-конференции было отмечено, что работникам средств массовой информации необходимо участвовать в борьбе против безнаказанности лиц, совершающих изнасилования женщин и девочек, и что освещение вопросов насилия в отношении женщин в прессе имеет важное значение.

46. Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда и Центр объединили усилия в рамках общего проекта, связанного с оценкой положения коренных народов в Камеруне и разработкой программ его улучшения. С 10 по 12 апреля 2008 года Центр принимал участие в практикуме, посвященном позициям народов бака и мбороро — двух маргинализированных/уязвимых групп, — выраженных на консультациях с их участием, проведенных правительством Камеруна с целью выработки новой стратегии сокращения масштабов нищеты. В июне 2008 года эти три учреждения предприняли совместную поездку по восточным и южным районам Камеруна с целью оценки условий жизни этих групп. Участники миссии встретились с представителями местных администраций, гражданского общества и общин бака и мбороро и пришли к заключению о том, что обе группы подвергаются дискриминации и имеют ограниченные возможности в том, что касается образования, медицинской помощи, водоснабжения, санитарии и прав собственности.

47. В ноябре 2007 года Центр активно участвовал в совещании, организованном совместно ПРООН и министерством экономики, планирования и регионального развития Камеруна для обсуждения деятельности по сокращению масштабов нищеты и развертывания программы субсидирования 93 сельских общин с уделением особого внимания женщинам и людям, пострадавшим от ВИЧ/СПИДа или больным ВИЧ/СПИДом.

48. Кроме того, Центр регулярно участвовал в обсуждении сложной гуманитарной обстановки и неблагоприятного положения с правами человека на крайнем севере Камеруна, где имеют место голод, засуха, низкий уровень жизни и социальных услуг.

V. Выводы и рекомендации

49. Стратегия, которую Центр начал осуществлять в 2006 году, начинает приносить свои плоды. Центр стал весьма заметной организацией и пользуется доверием авторитетных национальных и региональных организаций, которые рассчитывают на его помощь, рекомендации и опыт. Улучшились отношения с правительствами стран субрегиона, в соответствующих министерствах выявлены структуры, занимающиеся общей с Центром проблематикой. Несмотря на увеличение кадровых и финансовых ресурсов Центра, количество получаемых им заявок на техническое сотрудничество, обучение и юридическую помощь значительно превышает его возможности. По сравнению с 2007 годом, когда Центр получил всего одну заявку на техническое сотрудничество, в 2008 году заинтересованность в техническом сотрудничестве с Центром выразили четыре правительства и одна субрегиональная сеть. Кроме того, Центр добился успехов в выполнении положений меморандума о взаимопонимании с ЭСЦАГ, в

частности в том, что касается прав детей, мира и безопасности и общей подготовки по правам человека.

50. Центр будет продолжать усиливать координацию со страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы учет прав человека стал общим аспектом всех программ Организации Объединенных Наций в регионе, поскольку это позволило бы расширить представление о наиболее уязвимых категориях людей и повысить эффективность адресных мер по улучшению их положения. Кроме того, Центр продолжит совершенствование своих программ в области демократии и отправления правосудия в переходный период для расширения своего понимания этих вопросов и превращения этих программ в ценные механизмы содействия политическим процессам миростроительства и переходным процессам, проходящим сегодня в Центральной Африке. Центр продолжает наращивать эффективность своих действий по борьбе с дискриминацией и насилием по признаку пола с помощью перспективных программ создания потенциала и просвещения.

51. Кроме того, Центр улучшит координацию с правительствами и организациями гражданского общества, с одной стороны, и с региональными и международными партнерами, с другой стороны, для закрепления достигнутых результатов и усиления отдачи. И, наконец, Центр будет продолжать консультировать правительства стран региона и поддерживать их стремление к полной открытости в том, что касается правозащитной деятельности и готовности предоставить Центру и специальным процедурам Организации Объединенных Наций возможность поддержать их усилия в этой сфере деятельности.

52. Все вышеизложенное будет учтено Центром при подготовке его новой стратегии в 2009 году. В краткосрочной перспективе особое внимание будет уделяться расширению возможностей коренных народов в плане противодействия проявлениям расизма и дискриминации; ознакомлению сил безопасности и тюремных администраций Габона, Камеруна и Конго с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативным протоколом к ней; решению, совместно с ЭСЦАГ, проблемы торговли людьми, включая детей; поддержке кампаний просвещения общественности по вопросам насилия в отношении женщин; и последующей деятельности в связи с мероприятиями по созданию потенциала, организованными в 2008 году. Кроме того, Центр будет продолжать свою работу в области мира и безопасности и усилит поддержку Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке. Он будет также оказывать постоянную техническую консультативную помощь и поддержку национальным правозащитным институтам стран региона, в частности Габона, Камеруна, Конго и Экваториальной Гвинеи.