



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 September 2008  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят третья сессия

Пункт 52(с) предварительной повестки дня\*

**Устойчивое развитие: Международная стратегия  
уменьшения опасности бедствий**

## Осуществление Международной стратегии уменьшения опасности бедствий

### Доклад Генерального секретаря\*\*

#### *Резюме*

Произошедшие за последнее время стихийные бедствия в Азии свидетельствуют о необходимости делать гораздо больше в части вложения средств и систематического осуществления мер в области уменьшения опасности бедствий. После принятия Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин прошло более трех лет, и хотя в целом ряде областей деятельности достигнут прогресс, международное сообщество не укладывается в график достижения к 2015 году поставленной в Хиогской рамочной программе цели существенного снижения ущерба, причиняемого бедствиями. В этой связи существует настоятельная необходимость в крупном наращивании усилий и ресурсов.

В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, проводимый во исполнение резолюций 62/192, 61/199 и 61/200 Генеральной Ассамблеи. В нем также рассматриваются тенденции в области бедствий и связанных с ними рисков, а также положение дел в части координации, руководства и выделения ресурсов в рамках системы Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. В приложениях к докладу приведены подробные сведения об осуществлении Хиогской рамочной программы действий и сотрудничестве в области уменьшения воздействия явления Эль-Ниньо.

\* A/63/150 и Согг.1.

\*\* Представление настоящего доклада было задержано по техническим причинам.



## I. Тенденции в области бедствий и связанных с ними рисков

1. В период с июля 2007 года по июнь 2008 года в мире произошло в общей сложности 364 бедствия, вызванных опасными природными явлениями, которые затронули свыше 212 миллионов человек, унеся жизни более 240 000 человек и причинив экономический ущерб на сумму свыше 77 млрд. долл. США<sup>1</sup>. По сравнению с предыдущим отчетным периодом, число погибших возросло в 13 раз, а экономический ущерб более чем удвоился, хотя количество затронутого населения было сопоставимым. Многочисленные бедствия, включая пять циклонов подряд, обрушившихся на Мадагаскар, и тайфуны на Филиппинах, сделали население, уже подвергавшееся их воздействию, весьма уязвимым перед лицом каждого нового бедствия. Наиболее катастрофическими событиями явились циклон «Наргис», в результате которого в Мьянме погибло или пропало без вести порядка 140 000 человек, и землетрясение в Сычуане, Китай, жертвами которого стали более 87 000 человек. Каждое из них подчеркнуло важное значение уменьшения опасности бедствий и, в особенности, необходимость наличия систем раннего предупреждения, ориентированных на интересы населения, и строительства сейсмостойких зданий и сооружений.

2. В последние годы наблюдается рост числа бедствий, связанных с опасными гидрометеорологическими явлениями, в частности наводнений и бурь. В период 2000–2007 годов их частота увеличивалась в среднем на 8,4 процента в год, а стоимость причиняемого ими среднегодового ущерба превышала 80 млрд. долл. США, в связи с чем они квалифицируются в качестве второго по величине источника затрат на ликвидацию их последствий<sup>2</sup>. Такие тенденции указывают на растущую проблему усиления уязвимости по отношению к климатическим рискам, в особенности для наименее обеспеченных стран, которая требует безотлагательного внимания со стороны государств-членов.

3. Опыт Бангладеш, свидетельствует о том, что уменьшение опасности бедствий, включая готовность к принятию мер реагирования на них, может обеспечить спасение жизни людей и сохранение им средств к существованию в случае бедствия. Циклон «Сидр» обрушился на самую густонаселенную низколежащую местность в мире, в результате чего 3400 человек погибли, 1000 человек пропали без вести и миллионы людей остались без средств к существованию. Несмотря на всю их трагичность, данные потери были намного меньшими по сравнению с понесенными во время аналогичного циклона в 1970 году, когда погибло 300 000 человек, и еще одного циклона в 1991 году, унесшего жизни 138 000 человек. Как показывает анализ, такие результаты являются прямым следствием усилий, предпринимаемых правительствами при поддержке международных партнеров. Исламская Республика Иран являет собой еще один пример того, как меры по уменьшению опасности бедствий позволили спасти жизнь людей в 2007 году во время циклона «Гону».

4. Ухудшение экологической обстановки остается одним из основных факторов, обуславливающих усиление уязвимости по отношению к опасным при-

<sup>1</sup> См. EM-DAT: the International Disaster Database, Office of Foreign Disaster Assistance/Centre for Research and Epidemiology of Disaster, July 2008.

<sup>2</sup> Центр исследования эпидемиологии стихийных бедствий, 2008 год.

родным явлениям. В глобальном использовании по оценке, подготовленном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО), говорится, что за период с 1980 года в мире было утрачено 20 процентов мангровых лесов<sup>3</sup>. Эти потери были наиболее значительными в Азии, где под новые садки для разведения креветок и рыбопитомники, под объекты туристической инфраструктуры и другие проекты застройки было уничтожено 1,9 млн. га мангровых лесов, в результате чего береговые районы стали более уязвимыми к воздействию штормов и циклонов. Порядка 70 процентов от 5,2 млрд. га засушливых земель в мире, используемых в сельском хозяйстве, на сегодняшний день уже подверглись почвенной деградации и находятся под угрозой опустынивания. Наиболее высокие темпы опустынивания в странах, расположенных к югу от Сахары, где сельскохозяйственное производство снижается почти на 1 процент в год<sup>4</sup>. На данный момент предпринимаемые усилия по снижению опасности засухи и борьбе с обезлесиванием не позволяют остановить стремительное сведение лесов, несмотря на определенные успехи, достигнутые в некоторых районах.

5. В 2008 году более половины населения мира — порядка 3,3 миллиарда человек — будет проживать в городах. К 2030 году этот показатель, как ожидается, увеличится почти до 5 миллиардов человек. Беспрецедентные масштабы роста городов будут в особенности характерны для Африки и Азии, где городское население в период 2000–2030 годов удвоится<sup>5</sup>. Высокая плотность населения, недостаток средств к существованию, ограниченность доступа к основным услугам и другие аспекты социальной уязвимости способствуют усилению угрозы бедствий для населения. Кроме того, плохо спланированные агломерации и другие городские образования зачастую расположены в областях, характеризующихся повышенной опасностью землетрясений, наводнений, оползней и других техногенных катастроф.

6. Статистика бедствий, продолжающаяся деградация окружающей среды, изменение климата и неконтрольный рост городов в совокупности указывают на настоятельную необходимость экстренной активизации работы по осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин<sup>6</sup>.

7. Балийский план действий по Рамочной Конвенции об изменении климата<sup>7</sup> включает в себя конкретные формулировки о снижении опасности бедствий в виде призыва к активизации деятельности в рамках стратегий уменьшения опасности бедствий с целью минимизации их воздействия на развивающиеся страны, а также стратегий управления рисками, включая такие механизмы передачи рисков, как страхование. Эти вопросы станут темой официального семинара на четырнадцатой сессии Конференции Сторон, которая будет проходить в Познани, Польша, 1–12 декабря 2008 года. На переговорах об изменении климата, состоявшихся в июне 2008 года в Бонне, стороны рекомендовали включить стратегии уменьшения опасности бедствий и Хиогскую рамочную

<sup>3</sup> ФАО, *The World's Mangroves 1980-2005*, Forestry Paper 153 (Rome, 2007).

<sup>4</sup> ФАО, *State of the World Forests 2007* (Rome, 2007).

<sup>5</sup> United Nations Population Fund, *State of the World Population 2007* (New York, 2007).

<sup>6</sup> A/CONF.206/6 и Согг. 1, глава I, резолюция 2.

<sup>7</sup> Принята на Конференции Сторон на ее тринадцатой сессии, состоявшейся на Бали 3–15 декабря 2007 года (FCCC/CP/2007/6/Add.1, decision 1/CP.13).

программу действий в национальную политику и программы в контексте Найробийской программы работы по вопросам последствий, уязвимости и адаптации к изменению климата.

## **II. Уменьшение уязвимости к особо опасным климатическим явлениям**

8. Во исполнение резолюции 61/200 Генеральной Ассамблеи, секретариат Стратегии пригласил Рамочную конвенцию об изменении климата, Всемирный банк, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), региональные организации и правительства отдельных стран к участию в ряде семинаров и политических форумов высокого уровня с целью улучшения понимания лицами, ответственными за формирование политики, преимуществ увязывания существующих рамочных программ по снижению рисков с мерами адаптации к изменению климата и уменьшению масштабов бедности. Информационно-пропагандистские мероприятия включали в себя диалоги по общим вопросам политики на высоком уровне с участием парламентариев и взаимодействие с Европейским парламентом и Всемирной организацией «Законодатели за сбалансированную окружающую среду». Лига арабских государств включила меры по уменьшению опасности бедствий в качестве одного из ключевых элементов адаптации к изменению климата в Региональный рамочный план действий арабских стран в области изменения климата. На Совещании глав правительств стран Содружества, состоявшемся в Кампале в ноябре 2007 года, был принят План действий в области изменения климата «Озеро Виктория», содержащий призыв к оказанию большей финансовой поддержки в части адаптации к изменению климата и повышению эффективности мер по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий в соответствии с ранее вынесенной рекомендацией Совета министров африканских стран по водным ресурсам уделять первоочередное внимание Хиогской рамочной программе действий при принятии неотложных мер по борьбе с изменением климата. ПРООН разработала рамочный механизм составления программ, направленных на решение проблемы изменения климата в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и приступила к реализации в четырех странах (Армении, Индонезии, Мозамбике и Эквадоре) экспериментального проекта технической поддержки в деле управления климатическими рисками, призванного обеспечить создание потенциала в отдельных странах для анализа рисков, связанных с неустойчивостью и изменением климата, и найти решения по управлению такими рисками.

9. В соответствии с резолюцией 61/199 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо, Всемирная метеорологическая организация (ВМО), правительства Эквадора и Испании и секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий оказывали содействие в укреплении Международного центра по изучению явления Эль-Ниньо в Гуаякиле и его роли в западной части Южной Америки (см. приложение II).

### **III. Прогресс, достигнутый в осуществлении Хиогской рамочной программы действий<sup>8</sup>**

#### **A. Прогресс на национальном уровне**

10. Усиление приверженности правительств, парламентариев, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон позволило достичь определенного прогресса — пусть даже и ограниченного — в осуществлении мер по уменьшению опасности бедствий во многих регионах мира. Он выражается в том, что одни страны создали механизмы формирования политики и принятия законодательных актов в области уменьшения опасности, а другие включили меры по уменьшению опасности в свои планы развития и стратегии ограничения масштабов нищеты.

11. На сегодняшний день национальные платформы для уменьшения опасности бедствий с участием большого числа заинтересованных сторон созданы в 45 государствах, и по меньшей мере еще в 10 странах такие инструменты находятся в стадии подготовки. Правительства в общей сложности 120 стран определили официальные координационные центры для реализации Хиогской рамочной программы действий, принятия последующих мер и мониторинга исполнения.

12. Несмотря на эту позитивную тенденцию, нередко наблюдается дефицит финансовых и людских ресурсов, и многие страны сталкиваются с трудностями, связанными с обеспечением функционирования своих механизмов координации деятельности различных заинтересованных сторон или вложением реальных средств в меры по уменьшению опасности, помимо стратегий и институциональной координации, при наличии соответствующей правовой поддержки.

#### **B. Прогресс на региональном уровне**

13. Несколько региональных организаций приняли резолюции и скорректировали стратегии в поддержку Хиогской рамочной программы действий. Секретариат Стратегии увеличил свое присутствие в регионах в интересах дальнейшего развития региональных партнерств, оказания содействия включению мер по уменьшению опасности бедствий в основные направления деятельности и платформы на региональном и национальном уровнях и подготовки информационно-пропагандистских материалов с учетом региональной специфики. Партнерство между секретариатом Стратегии и Всемирным банком способствовало активизации сотрудничества с региональными организациями в области уменьшения опасности бедствий.

#### **C. Прогресс на международном уровне**

14. Секретариат Стратегии продолжал принимать меры содействия и стимулирования с целью скоординированного вовлечения многочисленных партнеров в деятельность по уменьшению опасности бедствий. Специализированные

---

<sup>8</sup> Дополнительные сведения см. в приложении I.

учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжали активизировать свою деятельность по линии Хиогской рамочной программы действий. В Стратегическом плане ПРООН (на 2008–2011 годы) содержится настоятельный призыв к ПРООН продолжать оказание поддержки странам — участницам программы в контексте Хиогской рамочной программы действий в тесном взаимодействии с секретариатом Стратегии. Стратегический план Всемирной продовольственной программы (ВПП) (на 2008–2011 годы) предусматривает уменьшение опасности бедствий в качестве одной из ключевых задач. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) одобрил новую среднесрочную стратегию (на 2010–2013 годы), в которой бедствия и конфликты определены как один из шести главных приоритетов организации на период по 2013 год включительно. Кроме того, работа над уменьшением опасности бедствий будет включена во все первоочередные направления деятельности и квалифицируется в качестве одного из центральных элементов действий ЮНЕП в области адаптации к изменению климата. На тридцатой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в ноябре 2007 года была принята декларация, отражающая решение включить вопросы ухудшения экологической обстановки и адаптации к изменению климата в политику и планы в области уменьшения опасности бедствий, их предупреждения и ликвидации их последствий. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца проводит обзор своей политики с целью содействия применению более долгосрочных подходов к снижению рисков на уровне общин.

15. Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления, представляющий собой партнерство между Всемирным банком и Стратегией, способствовал усилению приверженности самого Всемирного банка в деле включения мер по уменьшению опасности бедствий в стратегии борьбы с бедностью и адаптации к изменению климата за счет предоставления технической помощи и стартовых ресурсов национальным программам, а также для оценки и определения восстановительных мероприятий.

16. Во взаимодействии со Стратегией основные координационные механизмы Организации Объединенных Наций — Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Межучережденческий постоянный комитет — принимали меры в сфере уменьшения опасности бедствий, включая их увязывание с адаптацией к изменению климата.

#### **D. Координация и руководство со стороны системы Стратегии**

17. Как уже отмечалось, заинтересованные в осуществлении Стратегии стороны на всех уровнях призваны сыграть существенную роль в обеспечении реализации Хиогской рамочной программы действий. После первой сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, проведенной в Женеве в июне 2007 года, система Стратегии была укреплена в целях повышения эффективности скоординированной поддержки региональных, национальных и местных участников и руководства ими. На второй сессии Глобальной платформы, которая состоится в июне 2009 года, будет начат среднесрочный обзор осуществления Хиогской рамочной программы действий, который, как ожидается, завершится к 2010 году.

18. Совместная программа работы системы Стратегии, выполняемая силами основных ее партнеров, предусматривает осуществление согласованных мер по содействию международной координации и активизации деятельности<sup>9</sup>. Взаимодействие с другими сетями заинтересованных сторон и тематическими платформами, такими как консорциум “ProVention”, обеспечивает дополнительную поддержку реализации Хиогской рамочной программы действий. Кроме того, я намерен назначить нового помощника Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий.

19. Одним из важных направлений деятельности согласно Хиогской рамочной программе действий является представление докладов о ходе работы и мониторинг тенденций в области рисков. В рамках Стратегии при поддержке партнеров установлена система глобальной, региональной и национальной отчетности, предусматривающая выпуск раз в два года доклада с глобальной оценкой, который представляется на сессиях Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий. Данное мероприятие является одной из ключевых функций Стратегии, которая выполняется при содействии со стороны ПРООН и Всемирного банка. Составление очередного доклада начнется в мае 2009 года. Исходная оценка уже проведена во всех регионах, и в настоящее время правительства занимаются подготовкой национальных докладов. Под руководством технических и научно-исследовательских организаций партнеры Стратегии подготавливают материалы по уточнению глобальных рисков и углубленные тематические исследования.

20. Региональные отделения Международной стратегии уменьшения опасности бедствий играли каталитическую роль в деле мобилизации поддержки региональных и национальных процессов в области уменьшения опасности бедствий. Секретариат Стратегии увеличил свое присутствие в Африке, Северной и Южной Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе за счет открытия новых подразделений в Аддис-Абебе, Йоханнесбурге, Южная Африка, и Кобе, Япония. Новые региональные отделения были созданы в Женеве и Каире. Секретариат Стратегии направляет почти половину своих ресурсов на работу в регионах.

21. Первое заседание Научно-технического комитета Международной стратегии уменьшения рисков было проведено в ЮНЕСКО в январе 2008 года. На нем были представлены конкретные обзоры, призванные заложить прочную научную базу для процессов, проходящих в настоящее время в рамках системы Стратегии, включая подготовку ко второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий.

22. В соответствии с запросом, содержащимся в Хиогской рамочной программе действий, для оценки прогресса в области достижения целей по уменьшению опасности бедствий секретариат Стратегии разработал комплект типовых показателей и модуль контроля за осуществлением Программы, инст-

---

<sup>9</sup> ФАО, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКККП), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарной деятельности, ПРООН, ЮНЕП, Организация Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ВМО и Всемирный банк.

румент онлайн-отчетности для национальных органов, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте [www.unisdr.org](http://www.unisdr.org).

23. В 2007 году секретариат открыл в режиме открытого доступа всеобъемлющий веб-портал “PreventionWeb” ([www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net)). Данный инструмент предназначен для оказания поддержки участникам на национальном уровне в части улучшения их осведомленности и укрепления их потенциала для принятия мер. Он содержит ссылки на источники информации и открывает возможности для взаимодействия, распространения практической информации, включая стандарты, руководящие принципы и извлеченные уроки, а также для доступа к экспертному обеспечению, сетям и инструментам, таким как виртуальная библиотека по вопросам уменьшения опасности бедствий. Портал обеспечивает такие средства связи в диалоговом режиме, как группы электронных адресов и онлайн-рабочие пространства.

## **Е. Вложение средств в уменьшение опасности бедствий**

24. В интересах реализации целей и задач Хиогской рамочной программы действий к 2015 году необходимо безотлагательно обеспечить существенное увеличение мирового объема инвестиций в меры по уменьшению опасности бедствий. Несмотря на достижение определенного прогресса в этой области, величина ресурсов, выделяемых на уменьшение опасности бедствий, намного меньше требующейся для создания потенциала противодействия на уровне государств и общин.

25. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк совместными усилиями инициировали оценку экономических параметров деятельности по уменьшению опасности бедствий, призванную обеспечить более обоснованную базу для улучшения осведомленности и укрепления политической приверженности в этой области и дать представление о возможных вариантах вложения средств и оказания помощи. Результаты оценки будут представлены в 2009 году.

26. Ряд стран-доноров, включая Австрию, Германию, Данию, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарию и Швецию, активизируют политику интеграции задач уменьшения опасности бедствий в свои программы финансирования проектов развития и гуманитарной помощи. Такие развивающиеся страны, как Бангладеш, Исламская Республика Иран и Южная Африка также осуществляют крупные инвестиции в деятельность по уменьшению опасности бедствий, что уже позволило сократить потери от стихийных бедствий. Несмотря на эти позитивные изменения, средства на осуществление Стратегии выделяются медленно и в недостаточном объеме; в помощи и рекомендациях, направленных на решение этой проблемы, нуждается гораздо большее число стран.

27. Положение с добровольными взносами<sup>10</sup> в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий неизменно улучша-

<sup>10</sup> Помимо взносов Всемирного банка и Европейской комиссии, за прошедший год свои взносы в Целевой фонд внесли следующие государства-члены: Австралия, Дания, Германия, Индия, Италия, Канада, Кипр, Люксембург, Мексика, Норвегия, Филиппины, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Соединенное Королевство и Япония.

ется в соответствии с призывами, содержащимися в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем растущие потребности секретариата Стратегии в части обеспечения надлежащей поддержки мероприятий в развитие Хиогской рамочной программы действий, таких как меры, предусмотренные в совместной программе секретариата Стратегии, обуславливают необходимость существенного увеличения объема финансирования и своевременности его получения в интересах успешного осуществления такой деятельности. Растущий объем программы работы системы Стратегии и плана работы секретариата на двухгодичный период 2008–2009 годов требует финансирования в размере 42 млн. долл. США в 2008 году и 48,6 млн. долл. США в 2009 году. Если в случае двухгодичной программы секретариата взяты обязательства по ассигнованию 40 процентов средств к середине 2008 года, то по совместным программам системы размер финансовых обязательств, принятых донорами на сегодняшний день, весьма ограничен. Государствам-членам рекомендуется вносить нецелевые взносы на несколько лет как можно раньше в начале финансового года — идеально, в течение первых двух кварталов календарного года.

28. В своей резолюции 62/192 Генеральная Ассамблея подчеркнула важное значение уменьшения опасности бедствий. Принимая к сведению растущие требования, предъявляемые в силу этого к секретариату Стратегии, Ассамблея указала также на необходимость пересмотра существующих методов его финансирования в целях стабилизации его финансовой базы и просила Генерального секретаря представить соответствующее предложение по этому вопросу.

29. Как уже отмечалось в настоящем и предыдущих докладах, актуальность мер по снижению опасности становится все более очевидной, равно как и роль Организации Объединенных Наций в деле оказания содействия странам в уменьшении уязвимости их населения. Задачи последующего периода стремительно растут. В интересах повышения эффективности и активизации международного сотрудничества, направленного на уменьшение уязвимости общин и содействие осуществлению Хиогской рамочной программы действий, секретариат Стратегии осуществляет управление и ключевые вспомогательные функции в области поощрения межправительственного и межучрежденческого взаимодействия, мобилизации ресурсов, информационно-пропагандистской деятельности и руководства в части оптимального применения знаний и отчетности. Достигнуто несколько ощутимых результатов, включая создание Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, формирование региональных и национальных платформ, стратегические партнерства с Всемирным банком и движением Красного Креста и Красного Полумесяца и составление совместных программ работы ключевых учреждений системы Организации Объединенных Наций.

30. Несмотря на однозначную необходимость и центральное значение деятельности Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности бедствий, такая деятельность не нашла должного отражения в текущей программе работы Организации. И действительно, секретариат Стратегии финансируется исключительно за счет добровольных внебюджетных взносов через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий. Объем взносов с течением времени увеличивается. Однако в 2007 году пять доноров внесли свыше 80 процентов всех взносов в Целевой фонд, оговорив целевое назначение немалой их части, что практически не позволяет гибко использовать такие средства. Резкое или непредвиденное сокра-

шение финансирования может повлечь за собой серьезные перебои в деятельности секретариата по оказанию содействия всему сообществу государств-членов. В этой связи секретариат Стратегии принимает активные меры к изысканию альтернативных методов финансирования, включая практику прикомандирования сотрудников из учреждений и государств-членов. Хотя такие альтернативные средства способствовали укреплению потенциала секретариата в части поддержки конкретных инициатив, они не обеспечили минимально необходимой степени стабильности и предсказуемости финансирования ключевых функций.

31. В целом, нынешняя система финансирования секретариата Стратегии не обеспечивает соответствующей степени финансовой стабильности и предсказуемости. Хотя Целевой фонд должен оставаться основным механизмом финансирования деятельности, осуществляемой по линии Стратегии и партнерств, настоятельно необходимо обеспечить стабильный и предсказуемый приток ресурсов, с тем чтобы дать секретариату возможность выполнять основные функции. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают изучить вопрос о пересмотре положений резолюции 54/219 Генеральной Ассамблеи на предмет применения практики начисления долевых взносов.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

32. Последствия бедствий в виде гибели людей, утраты имущества и средств к существованию продолжают усугубляться ввиду нерациональной практики развития, стремительных темпов урбанизации, ухудшения экологической обстановки и роста численности уязвимого населения, в особенности среди малоимущих слоев. Кроме того, изменение климата влечет за собой увеличение частоты и неблагоприятного воздействия экстремальных метеорологических явлений. Несмотря на то, что многим странам удалось добиться сокращения количества жертв чрезвычайных ситуаций, предстоит сделать гораздо больше в части вложения средств и систематического осуществления мер в области уменьшения опасности бедствий. Бедствия, вызываемые уязвимостью перед лицом опасных природных явлений, сдерживают прогресс в деле уменьшения вдвое уровня нищеты и достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

33. За период, прошедший после первой сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, система Стратегии была усилена с целью повышения эффективности поддержки национальных и местных участников, оказываемой из региональных отделений и в рамках тематических и межучрежденческих партнерств. Некоторые страны создают или укрепляют свои национальные платформы или иные национальные механизмы уменьшения опасности бедствий. Вместе с тем национальные платформы еще не созданы в 147 странах, а в 66 странах отсутствуют официальные координационные центры Хиогской рамочной программы действий.

34. Достигнут значительный прогресс в деле содействия распространению — на политическом уровне — знаний, опыта и механизмов в качестве применяемых ныне и хорошо зарекомендовавших себя мер по адаптации к изменению климата, в особенности в рамках Балийского плана действий. Вместе с тем, за

исключением нескольких примеров, они еще не материализовались в конкретные и эффективные решения на уровне отдельных стран.

35. Несмотря на усиление приверженности правительств и других заинтересованных сторон, правительства еще не в состоянии достичь целей, установленных в Хиогской рамочной программе действий. Основными препятствиями по-прежнему являются недостаточная осведомленность и приверженность и дефицит ресурсов. Несмотря на все более широкое признание преимуществ вложения средств в меры по уменьшению опасности бедствий, на всех уровнях все еще испытывается дефицит финансовых ресурсов, выделяемых на деятельность в этой области. Необходимо масштабное наращивание усилий и ресурсов.

36. Хотя положение с добровольными взносами в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий улучшилось во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, растущие потребности секретариата Стратегии в части оказания надлежащей поддержки и принятия мер в развитие Хиогской рамочной программы действий обуславливают необходимость существенного увеличения объема финансирования и обеспечения своевременности его получения. В данном контексте существующая система финансирования секретариата не обеспечивает необходимой степени стабильности и предсказуемости.

37. Кроме того, в интересах эффективного выполнения Хиогской рамочной программы действий потребуются увеличить взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий с целью ликвидации к 2009 году существующего дефицита в размере свыше 70 млн. долл. США в финансировании деятельности различных организаций, участвующих в реализации совместной программы работы по линии системы Международной стратегии уменьшения опасности бедствий.

38. С учетом вышеизложенных замечаний, предлагаются следующие рекомендации.

**а) Ускорение темпов осуществления Хиогской рамочной программы действий, в том числе при помощи механизмов системы Стратегии**

39. В целях обеспечения более эффективной реализации Хиогской рамочной программы действий крайне важно, чтобы государства-члены активизировали свое сотрудничество, используя для этого существующие механизмы системы Стратегии, включая национальные и региональные платформы и вторую сессию Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в Женеве 15–19 июня 2009 года. Государствам-членам настоятельно рекомендуется создать и укрепить такие национальные механизмы координации деятельности по уменьшению опасности бедствий на основе позитивного опыта, накопленного в рамках существующих национальных платформ.

**б) Обеспечение синергического эффекта мер адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий**

40. Признавая, что уменьшение опасности бедствий играет решающую роль в деле защиты достижений развития от угроз, связанных с изменени-

ем климата, рекомендую государствам-членам обеспечить согласованность и синергический эффект программ действий в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий за счет установления прочных связей между государственными организациями, отвечающими за политику в сфере изменения климата и уменьшение опасности бедствий. Это может включать в себя участие всех соответствующих организаций, и в том числе тех, которые отвечают за деятельность в области изменения климата, в платформах действий по уменьшению опасности бедствий, объединяющих большое число заинтересованных сторон. Кроме того, государствам-членам рекомендуется провести базовую оценку положения дел в сфере уменьшения опасности бедствий и соответствующих усилий в части адаптации в своих странах и подготовить национальные планы по адаптации на основе Хиогской рамочной программы действий.

**с) Инвестиции в меры по уменьшению опасности бедствий**

41. Государствам-членам рекомендуется обеспечить принятие практических мер по уменьшению опасности бедствий, особенно для наименее обеспеченных и наиболее уязвимых слоев населения, при наличии достаточных ресурсов. В этих целях государствам-членам следует рассмотреть возможность установления целевых показателей государственных ассигнований на многолетние программы уменьшения опасности бедствий на национальном уровне и на местах. Призываю правительства, доноров и финансирующие учреждения существенно увеличить объем своих инвестиций в меры по уменьшению опасности бедствий в качестве неотъемлемого элемента всех программ гуманитарной деятельности, социально-экономического развития и охраны окружающей среды, в том числе направленных на реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и повысить эффективность координации и мониторинга таких инвестиций.

**д) Укрепление системы финансирования Стратегии**

42. С учетом существенного увеличения обязанностей секретариата Стратегии и потребности в соразмерно предсказуемых и стабильных финансовых ресурсах, призываю государства-члены и стороны, заинтересованные в реализации Стратегии, увеличить свои взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий в интересах обеспечения адекватной поддержки осуществления Хиогской рамочной программы действий, включая совместную программу работы системы Стратегии.

43. В целях стабилизации и обеспечения большей предсказуемости финансовой базы секретариата Стратегии и его основных функций, обращаю внимание государств-членов на положения резолюции 54/219 Генеральной Ассамблеи о финансировании, которые они, возможно, пожелают рассмотреть на предмет применения практики начисления долевых взносов.

## Приложение I

### **Дополнительная информация о прогрессе, достигнутом в области осуществления Хиогской рамочной программы действий<sup>a</sup>**

1. Нижеследующая информация представлена в виде пяти приоритетных задач, сформулированных в Хиогской рамочной программе действий для осуществления на национальном, региональном и международном уровнях.

#### **A. Действия на национальном уровне**

##### **Приоритетная задача 1**

**Обеспечение того, чтобы уменьшение опасности бедствий являлось национальным и местным приоритетом, подкрепленным прочной институциональной базой для осуществления**

2. За отчетный период платформы сформировали Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Лесото, Сенегал, Швеция, Шри-Ланка и Южная Африка. Панама и Таджикистан укрепили свои существующие платформы, а Швейцария отметила 10-летний юбилей своей платформы. Шаги к созданию национальных платформ предприняли Боливарианская Республика Венесуэла и Доминиканская Республика. Мальдивские Острова, Непал, Таиланд и Черногория недавно присоединились к установленным координационным центрам по Хиогской рамочной программе действий.

3. Национальные стратегии или планы действий по уменьшению опасности бедствий были разработаны правительствами Афганистана, Вануату, Бутана, Индонезии, Камбоджи, Непала, Таджикистана, Таиланда и Филиппин. Несколько стран Азиатского региона, включая Индонезию, приняв новое законодательство, в институциональном порядке установили, что уменьшение опасности бедствий является одним из принципов их политики. Правительство Мальдивских Островов в настоящее время завершает работу над национальным законом о предупреждении бедствий и ликвидации их последствий. Другие страны, такие как Тимор-Лешти и Филиппины, также проводят такую работу. Страны, принявшие недавно новые законы об уменьшении опасности бедствий, такие как Индия, Пакистан и Шри-Ланка, осуществили меры по укреплению своих национальных органов по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий.

4. Проведенная на Филиппинах национальная конференция по вопросам интеграции мер уменьшения опасности бедствий в сферу управления на местах способствовала улучшению координации деятельности, осуществляемой на национальном и местном уровнях, и обеспечению более широких возможностей использования фондов развития для целей уменьшения опасности бедствий на местах. Исламская Республика Иран сбалансировала бюджетные ассигнования по статье стихийных бедствий, выделяя в настоящее время 25 процентов средств на предупреждение и обеспечение готовности, 20 процентов — на ликвидацию последствий и 55 процентов — на восстанов-

<sup>a</sup> В дополнение к разделу III настоящего доклада.

ление. В Индии свыше 150 лидеров гражданского общества сформировали Национальный альянс за уменьшение опасности бедствий в качестве платформы для возглавляемых общинами инициатив в данной области. В 2008 году в рамках существующей в Сенегале национальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий создана национальная сетевая организация парламентариев с аналогичной целью.

5. Система платформ европейских стран, к числу которых относятся Германия, Франция и Швейцария, активно способствовала подготовке «зеленого документа» Европейского союза по вопросам изменения климата и их увязки с уменьшением опасности бедствий. Горизонтальное взаимодействие обеспечивает эффективную возможность для обмена информацией и опытом между национальными платформами. Германия, Италия, Норвегия и Швейцария выступали за установление отношений партнерства между национальными платформами европейских государств и развивающихся стран на основе поощрения обмена между ними и совместного обучения. В рамках национальных платформ Мадагаскара и Сенегала инициировано партнерство Юг-Юг по уменьшению опасности бедствий.

6. ПРООН оказывает содействие национальным правительствам в принятии и усилении институциональных и законодательных мер в области уменьшения опасности бедствий и восстановления, а также в интеграции действий по уменьшению такой опасности в процессы развития в рамках своей Глобальной интеграционной инициативы, а также национальных и региональных программ по формированию потенциала. ПРООН направила на места национальных консультантов по вопросам уменьшения опасности бедствий в 13 стран, характеризующихся повышенной степенью риска, и планирует проделать это еще в 12 странах в 2009 году. Такие консультанты обеспечивают техническую поддержку в подготовке национальных стратегий уменьшения опасности бедствий и оказывают помощь страновым отделениям ПРООН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и, в некоторых случаях, страновым отделениям Всемирного банка в деле составления многолетних программ по формированию потенциала.

7. Учрежденный Всемирным банком Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления дополнил свою техническую помощь, оказываемую 54 странам, деятельностью по стимулированию планирования в области развития с учетом проблематики бедствий и объединения страховых рисков катастроф и оказывал странам помощь в разработке рыночных стратегий страхования сельскохозяйственных культур, оценке экономических и финансовых последствий опасных природных явлений, подготовке атласов рисков, а также в практической реализации стратегий уменьшения опасности, включая моделирование климатических изменений и управление рисками. В порядке признания жизненно важной роли партнерств Юг-Юг в решении задач сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в мае 2008 года началась реализация программы сотрудничества Юг-Юг.

## **Приоритетная задача 2**

### **Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и совершенствование систем раннего предупреждения**

8. Как показывает обширный опыт работы с общинами на местах, а также на национальном и региональном уровнях, оценка риска имеет весьма важное значение как отправной пункт действий по уменьшению опасности бедствий. В рамках Программы выявления глобальных рисков в ряде стран начат процесс создания органов по мониторингу ущерба, причиняемого бедствиями<sup>b</sup>. По линии Программы в нескольких странах<sup>c</sup> ведется работа по созданию потенциала на местах для анализа опасности бедствий.

9. Вероятностная оценка рисков для стран Центральной Америки<sup>d</sup> — программа моделирования и атлас рисков — позволяет национальным органам принимать более обоснованные инвестиционные решения. Первой страной, начавшей пользоваться моделью, явилась Никарагуа.

10. В деле создания систем раннего предупреждения, ориентированных на интересы населения, по-прежнему существуют многочисленные проблемы и препятствия. В регионе Индийского океана правительства Маврикия, Сейшельских Островов и Шри-Ланки организовали проведение консультативных совещаний с целью выявления национальных приоритетов в части совершенствования систем раннего предупреждения о цунами.

## **Приоритетная задача 3**

### **Использование знаний, новаторских решений и образования для формирования культуры безопасности и потенциала противодействия на всех уровнях**

11. Последствия бедствий ощущаются не столь остро в тех случаях, когда население хорошо информировано о практических мерах по уменьшению степени уязвимости. Целым рядом участников проведены многочисленные конференции и учебные семинары и выпущены учебные материалы для различных аудиторий. В некоторых странах элементы уменьшения опасности бедствий включены в школьные программы и работу средств массовой информации, включая телевидение, радио и Интернет.

12. В Нигерии началась реализация проекта по интеграции элементов уменьшения опасности бедствий в работу школ. В Непале проводилась подготовка учащихся, позволившая им стать «послами в области уменьшения опасности». В Индии осуществлялась программа, при помощи которой порядка 100 000 учащихся и 2500 учителей составили для своих школ планы предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий. В Бангладеш были разработаны инновационные средства электронного обучения по вопросам управления рисками, связанными с изменением климата и наводнениями. В Таджикистане проблематика уменьшения опасности рисков интегрирована в учебные программы начальной и средней школы. В Казахстане и Узбекистане

<sup>b</sup> Боливарианская Республика Венесуэла, Индия, Исламская Республика Иран, Колумбия, Коста-Рика, Мальдивские Острова, Мексика, Мозамбик, Непал, Панама, Таиланд, Шри-Ланка и Эквадор.

<sup>c</sup> Мальдивские Острова, Мексика, Мозамбик, Непал, Пакистан, Перу, Чили и Шри-Ланка.

<sup>d</sup> Осуществляется при поддержке со стороны Всемирного банка и секретариата Стратегии.

такая тематика официально включена в учебные программы ведущих технических ВУЗов.

13. Исламская Республика Иран выделила 4 млрд. долл. США на укрепление в течение пяти лет 250 000 школьных помещений и такую же сумму — на строительство новых сейсмоустойчивых школьных зданий. Эти достижения являются результатом усилий министерства образования Ирана и базирующегося в этой стране Международного института сейсмостойкого строительства и сейсмологии. В Таджикистане и Узбекистане проведены семинары по вопросам сейсμβезопасности для директоров средних школ.

14. В Центральной Америке национальные ярмарки знаний проходили в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре. Их цель заключалась в улучшении осведомленности общественности об имеющихся инструментах и опыте в области уменьшения опасности бедствий. Страны мира отметили 10 октября Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий, организовав проведение информационно-пропагандистских мероприятий на национальном и местном уровнях.

#### **Приоритетная задача 4**

##### **Уменьшение основополагающих факторов риска**

15. В сфере уменьшения основополагающих факторов риска, связанных с социально-экономическим положением, экологической обстановкой и изменением климата, достигнут ограниченный прогресс.

16. В Центральной Азии осуществлялись мероприятия по содействию применению более совершенных норм строительства сейсмоустойчивых зданий. Группа экспертов по сейсмологии и сейсмостойкому строительству подготовила руководство по практике строительства более сейсмоустойчивых зданий в сельских районах на основе малозатратных традиционных технологий, которое было распространено на местных языках в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, и были изданы и распространены через ВУЗы брошюры “Earthquakes and safer building strategies” («Землетрясения и стратегии строительства более сейсмостойких зданий») и “Floods, mudflows, landslides and safer construction” («Наводнения, сели, оползни и строительство более устойчивых зданий»).

17. Национальные органы Малави и Мозамбика и их международные партнеры в области развития приступили к осуществлению программ интеграции задач уменьшения опасности бедствий в национальные планы развития.

18. В интересах интеграции мер по уменьшению опасности бедствий в отрасли экономики, уязвимые по отношению к изменению климата и опасным ситуациям, входящая в систему Организации Объединенных Наций Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) обязалась оказывать содействие профильным департаментам, службам производственно-технической поддержки, муниципалитетам и фермерским организациям в деле определения и реализации более эффективной и скоординированной практики уменьшения опасности бедствий для сельскохозяйственного и продовольственного секторов.

### Приоритетная задача 5

#### Повышение готовности к бедствиям в целях обеспечения эффективного реагирования на всех уровнях

19. Целый ряд стран, включая Гондурас, Индию, Колумбию, Мексику, Мозамбик, Непал, Пакистан, Шри-Ланку и Уругвай, укрепили свой потенциал с точки зрения готовности, и в том числе составления планов действий в чрезвычайных ситуациях, обеспечения готовности населения и проведения учений. При поддержке со стороны Управления по координации гуманитарной деятельности Коморские Острова, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Объединенная Республика Танзания, Таиланд и Шри-Ланка усовершенствовали свои системы раннего предупреждения о цунами и обмена информацией с общинами на местах. В Таиланде ПРООН оказывала содействие в осуществлении учебных мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия Национального центра по предупреждению о бедствиях со средствами массовой информации и повышение точности и достоверности предупреждений и других сообщений, предназначенных для информирования общественности. Центр организовал национальные учения «Андаманская волна — 2007», призванные обеспечить готовность к цунами.

20. В Пакистане Национальное управление по чрезвычайным ситуациям<sup>e</sup> занимается подготовкой фоновых исследований по вопросам опасности бедствий и восстановлению в районах повышенного риска и стандартного регламента по оценке возможностей жизнеобеспечения в послекризисный период на уровне районов в порядке содействия организации мер реагирования сразу же по завершении бедствий, вызванных опасными природными явлениями.

#### А. Действия на региональном уровне

21. **Африка:** Африканская региональная стратегия уменьшения опасности бедствий, которая была сформирована в ответ на призыв глав государств африканских стран на саммите Африканского союза в Аддис-Абебе в 2004 году, составляет основу для обеспечения приверженности африканских государств. Африканский союз оказывал содействие Экономическому сообществу западноафриканских государств и Сообществу по вопросам развития стран юга Африки при поддержке Всемирного банка и Стратегии в деле разработки более активных подходов к уменьшению опасности бедствий.

22. Семинар для африканских стран, расположенных к югу от Сахары, который был проведен в Дакаре, позволил объединить усилия национальных платформ и министерств финансов в части оценки их роли в интеграции задач уменьшения опасности бедствий в национальные планы по сокращению масштабов нищеты и ознакомления с методикой оценки в послекризисный период<sup>f</sup>. Гана, Мадагаскар, Нигерия и Сенегал включили подходы к уменьшению опасности бедствий в свои стратегии борьбы с бедностью.

<sup>e</sup> При поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций (ФАО, Международная организация труда и др.).

<sup>f</sup> Организован Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций/Международной стратегией уменьшения опасности бедствий и Всемирным банком при содействии Сенегала и ПРООН.

23. **Западная Азия и Северная Африка:** Арабская академия наук, техники и морского транспорта Лиги арабских государств разместила на своей территории новое региональное отделение в Каире и оказывает содействие в его работе, пропагандируя необходимость уменьшения опасности бедствий в регионе. Партнеры по Стратегии организовали в Каире несколько региональных семинаров с целью согласования действий и сотрудничества в области оценки рисков, обмена информацией, уменьшения опасности бедствий на уровне общин и адаптации к изменению климата. Основные документы и стандарты Стратегии были переведены на арабский и русский языки.

24. Лига арабских государств обсудила рабочее соглашение со Стратегией о включении вопросов уменьшения опасности бедствий в повестку дня своих политических и технических заседаний. На своем проходящем два раза в год Общем совещании по вопросам сотрудничества Организация Исламская конференция приняла решение о взаимодействии со Стратегией в области улучшения осведомленности о Хиогской рамочной программе действий на самом высоком уровне, а также об оказании содействия в деле создания потенциала в своих государствах-членах на национальном, региональном и международном уровне.

25. Страны Центральной Азии договорились в ноябре 2007 года о принятии мер по активизации регионального сотрудничества в области обеспечения готовности к бедствиям за счет создания регионального центра по проблемам готовности.

26. В сентябре 2007 года в Машхеде, Исламская Республика Иран, открылся региональный центр как специализированное учреждение Организации экономического сотрудничества в целях содействия сотрудничеству между государствами-членами в сфере повышения эффективности управления рисками, особенно в области метеорологии, климатологии и гидрологии.

27. **Азиатско-Тихоокеанский регион:** В данном регионе секретариат Стратегии организовал ряд консультаций, призванных оказать содействие в деле выявления проблем и изучения возможности укрепления существующих региональных механизмов поддержки и координации. Итогом этих усилий явилось учреждение Азиатской региональной платформы, которая была официально принята на второй Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Дели в ноябре 2007 года, наряду с Делийской декларацией об уменьшении опасности бедствий. Она обязала правительства ускорить темпы реализации Хиогской рамочной программы действий, включая планы действий и механизмы периодических обзоров, мониторинга, отчетности и увязку с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

28. Государства — члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана подтвердили свою приверженность задачам уменьшения опасности бедствий в рамках принятой в мае 2008 года резолюции «Региональное сотрудничество по осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин в Азиатско-Тихоокеанском регионе»<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 19 (E/2008/39), глава IV, резолюция 64/2.*

29. Во взаимодействии с секретариатом Стратегии Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывала поддержку инициативе по интеграции уменьшения опасности бедствий в школьные учебные программы и пропаганде руководящих принципов обеспечения безопасности школ. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНЕСКО секретариат Стратегии организовал в Бангкоке региональный семинар по вопросам школьного образования и уменьшения опасности бедствий в целях стимулирования диалога о роли образования в обеспечении готовности к бедствиям между работниками профильной сферы, составителями учебных программ и ответственными за формирование политики из различных стран региона и принял Бангкокскую программу действий. После семинара национальные учреждения восьми стран — Вануату, Индии, Индонезии, Китая, Таиланда, Филиппин, Шри-Ланки и Японии — договорились провести ситуационный анализ политики, программ, учебных программ и школьной деятельности и материалов в связи с интеграцией задач уменьшения опасности бедствий в школьные учебные программы и планы подготовки учителей.

30. **Северная и Южная Америка:** На проведенном ею двадцатом саммите глав государств Группа «Рио» подчеркнула необходимость поддержки инициатив, с которыми выступает система Стратегии в регионе, и призвала государства принимать более активное участие в продвижении своих национальных платформ, обмене положительным опытом в области практики и политики уменьшения опасности бедствий.

31. Конференция высокого уровня по вопросам сокращения опасности и смягчения и преодоления их последствий в Большом Карибском регионе, состоявшаяся на Гаити в ноябре 2007 года, способствовала усилению политической приверженности и увенчалась принятием Регионального плана действий по уменьшению опасности бедствий. На ней была проведена оценка прогресса, достигнутого в регионе в области реализации Хиогской рамочной программы действий, продвижения национальных платформ, учета задач уменьшения опасности бедствий, гендерного фактора и адаптации к изменению климата, а также формирования политической базы с особым акцентом на сотрудничество между малыми островными развивающимися государствами.

32. В мае 2008 года представители министерств образования и других национальных ведомств центральноамериканских стран и Доминиканской Республики утвердили основные принципы региональной стратегии в области обучения по вопросам уменьшения опасности бедствий в интересах регулирования образовательного сектора во всех странах Центральной Америки и в Доминиканской Республике.

33. Началась подготовка к запланированной на середину 2009 года региональной платформе действий по уменьшению опасности бедствий, в которой важную роль играет Организация американских государств во взаимодействии с такими субрегиональными организациями, как Центральноамериканский координационный центр по предупреждению бедствий, Андский комитет по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий и Ассоциация карибских государств.

34. **Европа:** В рамках своего Европейско-средиземноморского соглашения по серьезным неблагоприятным факторам Совет Европы оказывает содействие в формировании региональной платформы по снижению опасности бедствий и сотрудничеству по проблематике крупных бедствий, вызываемых опасными природными явлениями или техногенными факторами, между странами Восточной Европы, Южного Средиземноморья и Западной Европы с акцентом на обмене положительным опытом, поддержке проведения оценки по странам и осуществлении мероприятий по уменьшению уязвимости. Во взаимодействии с секретариатом Стратегии он будет предоставлять поддержку национальным платформам в деле мониторинга и отчетности о ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий. В апреле 2008 года на втором совещании представителей национальных платформ и координационных центров европейских стран была достигнута договоренность о дальнейшем сотрудничестве и поддержке в области формирования национальных платформ и отчетности о ходе реализации в регионе.

35. В рамках Инициативы по обеспечению готовности к бедствиям и их предупреждению для стран Юго-Восточной Европы приняты обязательства в интересах выполнения Хиогской рамочной программы действий, касающиеся крупного элемента обучения по вопросам оценки рисков, раннего предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий. При участии многочисленных партнеров из Организации Объединенных Наций, двусторонних учреждений и правительств стран региона секретариат Стратегии и Всемирный банк разработали Программу снижения опасности бедствий и адаптации для Юго-Восточной Европы, призванную уменьшить уязвимость в отношении гидрометеорологических и других опасных явлений в регионе.

36. Кроме того, в рамках Европейского союза и Европейской комиссии был предпринят ряд инициатив по обеспечению согласованности действий и в связи с Хиогской рамочной программой действий была инициирована новая политика в области уменьшения опасности бедствий. Европейская комиссия приняла коммюнике “Western Balkans: enhancing the European perspective” («Западные Балканы: улучшение европейской перспективы»), которое преследует цель совершенствования региональных механизмов координации, относящихся к опасным гидрометеорологическим явлениям.

37. В сфере образования и безопасности школ во взаимодействии с правительством Кипра Совет Европы организовал семинар для стран Европы и Средиземноморья по вопросам уменьшения опасности бедствий на уровне школ в порядке подготовки к сорок восьмой сессии Международной конференции по образованию под эгидой ЮНЕСКО/Международного бюро по вопросам образования, которая будет проходить в Женеве 25–28 ноября 2008 года.

## С. Действия на международном уровне

### Приоритетная задача 1

**Обеспечение того, чтобы уменьшение опасности бедствий являлось национальным и местным приоритетом, подкрепленным прочной институциональной базой для осуществления**

38. Была сформирована совместная целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, занимающаяся интеграцией задач уменьшения опасности бедствий в процессы составления программ Организации Объединенных Наций. Общая цель заключается в усилении и повышении эффективности поддержки государств-членов на страновом уровне в деле осуществления стратегий уменьшения опасности бедствий и Хиогской рамочной программы действий. В настоящее время целевая группа завершает работу над руководящими принципами по учету целей уменьшения опасности бедствий в общих процессах страновой оценки и справочник «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития». Она также подготовит материал по методике, инструментарию и ресурсным базам для страновых групп Организации Объединенных Наций в порядке содействия осуществлению стратегий и политики на национальном уровне.

39. ПРООН оказывает поддержку ряду тематических платформ Стратегии по таким проблемам, как идентификация рисков в рамках Программы выявления глобальных рисков, формирование потенциала при помощи Инициативы по созданию потенциала для уменьшения опасности бедствий и восстановление в послекризисный период по линии Международной платформы восстановления. Данная программа восстановления осуществляется под эгидой Международной организации труда, а ее секретариат находится в Кобе, Япония, функционируя на базе Азиатского центра по уменьшению опасности бедствий, префектуры Хиого и секретариата Стратегии.

40. В октябре 2007 года Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП) учредила Глобальный альянс по уменьшению опасности бедствий с целью наращивания своих усилий в области снижения степени риска бедствий для наиболее уязвимых общин, в которых осуществляют свою деятельность национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

41. Секретариат Стратегии активизировал свое содействие в области актуализации гендерного фактора. Данные усилия предусматривают акцент на трех задачах: пропаганда важного значения и необходимости обеспечения равенства полов в деле достижения общей цели Хиогской рамочной программы действий; обучение и мобилизация мужчин и женщин в целях пропаганды гендерного равенства в сфере уменьшения опасности бедствий; предоставление рекомендаций и информации о положительной практике для формирования политики и программ, связанных с уменьшением опасности бедствий, с учетом гендерного фактора. Секретариат Стратегии организовал совещание экспертов с участием целого ряда заинтересованных сторон с целью совершенствования основных руководящих принципов и разработки учебных модулей для формирования потенциала по гендерной проблематике и уменьшению опасности бедствий.

**Приоритетная задача 2****Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и совершенствование систем раннего предупреждения**

42. С учетом выводов и рекомендаций, содержащихся в Глобальном обзоре систем раннего предупреждения (см. A/62/340), ВМО и несколько партнеров по системе Стратегии, во взаимодействии с Платформой по развитию систем раннего предупреждения Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, сформировали партнерство с целью активизации международного сотрудничества в области систем раннего предупреждения, включая совместные инициативы, и стимулирования применения более системных подходов к системам раннего предупреждения. Обзор ВМО, содержащий оценку положения в 140 странах, показал, что 90 процентам участвующих стран требуются руководящие принципы и стандартная методика по мониторингу, а также карты гидрометеорологических и климатических рисков для целей развития систем раннего предупреждения на национальном и местном уровнях. Учитывая эту потребность, ВМО инициировала проекты по разработке руководящих принципов для мониторинга опасных явлений и составления карт, а также по развитию потенциала систем раннего предупреждения о таких конкретных опасных природных явлениях, как ливневые паводки, песчаные и пылевые бури, штормовые приливы и засуха. В сотрудничестве со Всемирным банком, МФОКККП и рядом региональных учреждений ВМО в настоящее время работает над совершенствованием национальных и местных систем раннего предупреждения во взаимодействии с национальными гидрометеорологическими службами и ведомствами по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

43. Новая Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, функционирующая под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства, преследует цель оказания содействия в обеспечении всеобщего доступа к спутниковым технологиям, применяемым в системах раннего предупреждения, и другим космическим источникам информации, имеющей отношение к уменьшению опасности бедствий. В ходе начального семинара эксперты обсудили вопросы определения потребностей пользователей и горизонтальной координации, рамки портала знаний и базу для формирования потенциала.

44. Была усилена Система предупреждения о цунами в регионе Индийского океана, и в настоящее время, после завершения создания базовой системы в июле 2006 года, осуществляется реализация региональных механизмов охвата. При этом основное внимание уделяется совершению политики в области обмена данными в интересах обеспечения передачи информации национальными органами на места в онлайн-режиме. На своей пятой сессии в апреле 2008 года Межправительственная группа по координации Системы предупреждения о цунами и смягчения их последствий в регионе Индийского океана приветствовала предложения Австралии, Индии и Индонезии о выполнении функций региональных центров оповещения о цунами, которые заменят к 2011 году временные услуги, предоставляемые ныне Тихоокеанским центром предупреждения о цунами на Гавайях и Метеорологическим агентством Японии. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО, осуществляющая координацию работы по линии систем предупреждения о цунами, включая оценку рисков, обучение работников систем предупреждения, обеспечение го-

товности к чрезвычайным ситуациям и ликвидацию их последствий, учредила межправительственные координационные группы для региона Северо-Восточной Атлантики и Средиземноморья и Карибского региона и как активный партнер по Комплексной стратегии глобальных наблюдений оказывала содействие в решении задач оповещения о цунами. В сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими партнерами по Консорциуму по Индийскому океану в рамках Платформы Международной стратегии уменьшения опасности бедствий по содействию мерам раннего предупреждения была оказана поддержка 11 странам Индийского океана в деле ликвидации пробелов в национальном потенциале в том, что касается систем раннего предупреждения о цунами. В январе 2008 года ВМО завершила модернизацию Глобальной системы телесвязи в странах с выходом на побережье Индийского океана и прилегающих морей. Все страны могут в течение двух минут получить информацию и консультации о цунами из Тихоокеанского центра предупреждения о цунами на Гавайях и Метеорологического агентства Японии, которые временно оказывают услуги по мониторингу и консультативную поддержку.

45. ЮНЕСКО продолжала работу по укреплению международной и региональных сетей, предназначенных для обмена опытом и формирования потенциала для минимизации рисков, связанных с землетрясениями. Во взаимодействии с министерством земельных ресурсов, инфраструктуры и транспорта Японии была разработана международная платформа по проблематике землетрясений и цунами, включая научно-исследовательскую и учебную платформу, направленную на уменьшение опасности землетрясений. В Средиземноморском и Азиатском регионах были реализованы системы снижения опасности землетрясений. Помимо этого, Международный консорциум по оползням организовал под эгидой Стратегии проведение Всемирного форума по оползням, который состоится 18–21 ноября 2008 года в Токио.

### **Приоритетная задача 3**

#### **Использование знаний, новаторских решений и образования**

#### **для формирования культуры безопасности и потенциала противодействия на всех уровнях**

46. Совместно с целым рядом партнеров секретариат Стратегии работал над несколькими базами данных по экспертному обеспечению задач уменьшения опасности бедствий, научно-исследовательским ресурсам и технологиям ([www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net)), а также публиковал и распространял информацию о положительном опыте в области снижения опасности бедствий по проблематике равенства полов, изменения климата и сокращения масштабов нищеты (можно ознакомиться на веб-сайте [www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)).

47. В рамках осуществляемой под эгидой ЮНЕСКО Информационно-образовательной платформы Международной стратегии уменьшения опасности бедствий оказывалось содействие в проведении Всемирной кампании за уменьшение опасности стихийных бедствий по теме: «Уменьшение опасности бедствий начинается в школе» (2006–2007 годы), придавшей глобальный импульс активизации усилий в области образования по проблематике опасности бедствий и обеспечения безопасности школ. Многие заинтересованные стороны в различных частях мира квалифицировали Кампанию как начало систематической работы по обеспечению безопасности на уровне школ и образования «с полным осознанием рисков». По линии Платформы составлен каталог учеб-

ных материалов, с которыми можно ознакомиться в Интернете. Совет Европы подготовил подборку литературы со ссылками на веб-сайты на четырех языках. Под эгидой, в частности, ЮНИСЕФ и организации “ActionAid” во взаимодействии с министерствами образования инициированы многочисленные проекты с учетом специфики стран.

48. Текущая Всемирная кампания за уменьшение опасности стихийных бедствий по теме: «Безопасность лечебных учреждений в случае стихийных бедствий» (2008–2009 годы), осуществляемая при поддержке Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка, преследует цели улучшения защиты жизни пациентов, медицинского персонала и населения за счет укрепления структурной устойчивости учреждений здравоохранения к внешним воздействиям; обеспечения дальнейшего функционирования медицинских учреждений в послекризисный период; и совершенствования подготовки и обучения медицинского персонала в части составления планов готовности, что позволит сохранить работоспособность системы здравоохранения в случае стихийных бедствий.

49. Благодаря совместным усилиям Управления по координации гуманитарной деятельности, ПРООН и секретариата Стратегии Программа Организации Объединенных Наций в области подготовки кадров по организации работ в случае стихийных бедствий была преобразована в Инициативу по формированию потенциала для уменьшения опасности бедствий. В рамках данной инициативы оказывалось содействие в области обучения в Алжире, Мозамбике и Уганде, а также на региональном уровне в Юго-Восточной Европе, и было организовано обучение для координаторов-резидентов, координаторов гуманитарной помощи и других ответственных работников Организации Объединенных Наций.

50. В рамках партнерства со Стратегией и международной платформой восстановления Международный учебный центр МОТ разработал программу подготовки и обучения по вопросам устойчивого развития на местном уровне с акцентом на уменьшении опасности бедствий и планировании восстановительных мероприятий, которая осуществляется в настоящее время в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

#### **Приоритетная задача 4**

##### **Уменьшение основополагающих факторов риска**

51. Во взаимодействии с ЮНЕП, Всемирным союзом охраны природы и региональными партнерами секретариат Стратегии принимает меры к укреплению потенциала на национальном уровне в части применения природоохранных инструментов и услуг в интересах уменьшения опасности. В этой работе он руководствуется аналитическим документом “Environment and vulnerability: emerging perspectives” («Окружающая среда и уязвимость: открывающиеся перспективы»), подготовленного в консультации с Рабочей группой Международной стратегии уменьшения опасности бедствий по окружающей среде и стихийным бедствиям, в котором рассматриваются вопросы применения природоохранной политики и практики в целях уменьшения опасности бедствий.

52. В тесном сотрудничестве со Всемирным банком, Всемирной продовольственной программой и сектором перестрахования ВМО оказывает содействие в сборе данных по гидрометеорологии и климату в интересах содействия раз-

витию рынков передачи финансовых рисков, проводя работу по установлению потребностей таких рынков и разрабатывая механизмы, призванные обеспечивать предоставление такой информации по каналам гидрометеорологических служб.

53. На Конференции высокого уровня по мировой продовольственной безопасности: проблемы изменения климата и биоэнергетики, проходившей в штаб-квартире ФАО в Риме 3–5 июня 2008 года, был подчеркнут сложный характер рисков, обусловленный взаимосвязью между изменением климата, продовольственной безопасностью и экологическим равновесием.

#### **Приоритетная задача 5 Повышение готовности к бедствиям в целях обеспечения эффективного реагирования на всех уровнях**

54. Межучрежденческий постоянный комитет провел обсуждение гуманитарных мер и проблем, включая изменение климата, на рабочем уровне и на совещании своего руководства в 2008 году, где было подчеркнуто, что осуществление Хиогской рамочной программы действий является одним из средств адаптации к изменению климата. Постоянный комитет одобрил пересмотренные руководящие принципы по межучрежденческому планированию на случай непредвиденных обстоятельств при оказании гуманитарной помощи, предназначенные для страновых групп Организации Объединенных Наций.

55. Управление по координации гуманитарной деятельности осуществляло координацию работ по подготовке пакета руководящих указаний и показателей обеспечения готовности к принятию эффективных мер реагирования в случае бедствий для содействия осуществлению пятой приоритетной задачи Хиогской рамочной программы действий «Обеспечения готовности в целях эффективного развития»<sup>h</sup>, который призван оказать содействие правительствам и местным органам в повышении готовности к чрезвычайным ситуациям. Применение этого документа началось в Уганде, Перу и Никарагуа. По просьбе правительств Анголы и Замбии Управление и ПРООН организовали семинары по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий в целях укрепления потенциала на национальном и районном уровне.

56. В интересах улучшения понимания последствий чрезвычайных ситуаций для условий жизни населения ФАО и МОТ подготовили инструментарий оценки средств к существованию, который был опробован в нескольких странах, включая Боливию, Индонезию, Пакистан, Соломоновы Острова и Филиппины. ФАО разработала методику оперативной оценки последствий стихийных бедствий в сельскохозяйственном секторе, в которую входят модель оценки, база данных о чрезвычайных ситуациях прошлых лет и укладах сельскохозяйственной деятельности, а также географическая информационная система для оценки географического распределения интенсивности бедствия, ущерба, причиненного сельскохозяйственному производству, и показателей сразу же после чрезвычайной ситуации.

<sup>h</sup> Опубликовано секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (Женева, 2008 год).

## Приложение II

### **Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо**

1. Во исполнение резолюции 52/200 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо в Гуаякильской декларации от 1998 года содержится рекомендация о принятии «незамедлительных мер для оценки возможностей создания международного центра по изучению явления “Эль-Ниньо — южное колебание”». По данному вопросу Генеральной Ассамблеей приняты также резолюции 53/185, 54/220, 55/197, 56/194, 59/232 и 61/199.

2. За последние пять лет Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо в Гуаякиле укрепил свою роль в западной части Южной Америки в плане идентификации и мониторинга явления Эль-Ниньо за счет предоставления информационных продуктов и инструментов и создания сети для их широкого распространения среди более чем 16 000 адресатов.

3. Центр получает климатические и океанографические данные из нескольких международных центров и национальных гидрометеорологических служб для осуществления мониторинга опасных климатических и смежных явлений. Эта информация используется для составления региональных сезонных прогнозов и подготовки бюллетеня, размещаемого на веб-сайте раз в две недели. Она также применяется для составления карт сельскохозяйственных рисков, анализа и прогнозирования состояния поверхности моря и создания цифровых информационных ресурсов по влиянию климата на здоровье человека.

4. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) продолжает оказывать содействие в подготовке согласованных отчетов по явлению «Эль-Ниньо — южное колебание» с участием всех ведущих центров климатических наблюдений мира и в проведении форумов по прогнозированию динамики климатических параметров в различных регионах, на которых проводится анализ ожидаемого воздействия на явление «Эль-Ниньо — южное колебание» и другие климатические режимы для различных заинтересованных сторон. При содействии Всемирного банка ВМО в настоящее время организует такие форумы в Юго-Восточной Европе и провела первый семинар подобного рода в 2008 году.

5. В Южной Америке Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо ([www.ciif-en-int.org](http://www.ciif-en-int.org)) обеспечил возможность углубленного изучения эволюции климата и явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья в конце 2007 года, предоставив точную информацию о среднесрочном прогнозе и предполагаемом воздействии всем заинтересованным сторонам. Однако проблемы изменчивости климата, обусловленной явлением «Эль-Ниньо — южное колебание», равно как и сезонная неустойчивость и последствия изменения климата пока не получают надлежащего внимания ни в западной части Южной Америки, ни в каких-либо других регионах. С целью устранения этого недостатка при поддержке со стороны Межамериканского банка развития в настоящее время осуществляется разработка мультимодальной и многоуровневой климатической информационной системы для управления рисками сельскохозяйственного производства в

---

андских странах, которая будет сдана в эксплуатацию к концу 2008 года. Ее цель заключается в создании региональной системы, предназначенной для ответственных за принятие решений, учреждений по планированию и конечных пользователей.

---