



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 50(а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются последние события в сфере международной торговли и торговой системы, в частности переговоры во Всемирной торговой организации в рамках Дохинского раунда и их последствия для развивающихся стран. Дохинский раунд и система многосторонней торговли находятся на чрезвычайно важном этапе, учитывая, что в ходе прошедшего недавно неофициального «малого» совещания на уровне министров во Всемирной торговой организации сторонам не удалось заложить основу для завершения раунда в этом году. В докладе уделяется особое внимание связям торговли и торговой системы с достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и традиционными и новыми для мировой экономики проблемами.

* A/63/150 и Corr.1.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 62/184 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с Секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представить Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции и об изменениях в системе многосторонней торговли.

II. Тенденции в сфере международной торговли и развития

2. В последние годы в мире отмечались устойчивые темпы роста производства и объема экспорта, обусловленные, в частности, расширением производственных мощностей во многих развивающихся странах. Однако глобальные потрясения в сфере спроса и предложения, вызванные кризисом финансовой отрасли, ростом цен на топливо и продовольствие, внесли неопределенность в перспективы развития мировой экономики. Ожидается, что в 2008 году темпы мирового экономического роста будут ниже, чем в предыдущие годы. Их замедление и возникновение новых проблем могут воспрепятствовать усилиям развивающихся стран в области развития и уменьшения масштабов нищеты, а также достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На фоне роста экономической нестабильности вновь раздаются голоса в защиту протекционизма и против глобализации, усиливаются озабоченности по поводу адаптации.

3. Глобальный финансовый кризис, вызванный коллапсом системы непродуманного ипотечного кредитования в Соединенных Штатах Америки, значительно уменьшил объемы ликвидности на глобальных кредитных рынках, что привело к повышению процентных ставок и, соответственно, сужению инвестиционных возможностей во всем мире. Обесценение доллара и замедление роста экономики Соединенных Штатов привели к снижению спроса на импорт. Резкий рост цен на энергоносители и сырье подстегнул инфляцию во всем мире. Спотовая цена на сырую нефть выросла с 50 долл. США за баррель в январе 2007 года до 147 долл. США в июле 2008 года, откатившись затем до 115 долл. США в августе. Амплитуду ценовых колебаний увеличивали спекулятивные действия по мере того, как портфельные инвестиции переориентировались на сырьевые рынки в стремлении получить более высокую прибыль. Рост цен на энергоносители привел к удорожанию сельскохозяйственной продукции по причине роста цен на топливо, удобрения, пестициды, семена и транспорт. Росту цен способствовало и субсидирование производства биотоплива, в том числе в развитых странах, поскольку часть ресурсов сельского хозяйства стала отвлекаться на производство биотоплива. Центральные банки забили тревогу в поисках способов сдерживания инфляции без ущерба для экономического роста.

4. Стремительный рост глобальных цен на продовольствие и истощение запасов зерновых продуктов, особенно основных культур, привела к появлению целого ряда гуманитарных и социально-экономических проблем, а также трудностей, связанных с развитием. С начала 2007 года цены на пшеницу, рис и соевые бобы выросли на 40–60 процентов, хотя в последнее время они стабилизировались. Расходы стран-импортеров продовольствия с низким уровнем до-

ходов на закупки зерна выросли за последние пять лет в два раза. Ожидается, что цены на продукты питания останутся на уровне, значительно превышающем уровень 2004 года, несмотря на принятие краткосрочных мер. Вызвано это многочисленными глубокими причинами, в том числе изменением демографической ситуации и моделей потребления, ростом влияния изменения климата и опустынивания и провалом национальных и международных стратегий и мер в области развития, которые традиционно тормозили сельскохозяйственное производство во многих развивающихся странах. Субсидирование сельского хозяйства в развитых странах привело к возникновению перекосов на международных рынках и ослаблению сельскохозяйственного производства в развивающихся странах. Недавнее введение экспортных налогов и ограничений облегчило положение внутренних потребителей в краткосрочной перспективе, но это чревато риском усугубления положения в других странах и едва ли будет способствовать принятию долгосрочных мер в области предложения.

5. Глобальный продовольственный кризис грозит обратить вспять прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в искоренении крайней нищеты и голода (цель 1). В более чем 37 развивающихся странах, 20 из которых являются наименее развитыми странами (НРС), проблема голода требует самого пристального внимания. В результате кризиса к 854 миллионам человек, живущих в условиях крайней нищеты и голода, может добавиться еще 100 миллионов. Нехватка продуктов питания также затрудняет достижение целей в области охраны детского здоровья (цель 4), образования (цель 2) и охраны материнства (цель 5). Судя по некоторым оценкам, если цены будут оставаться на текущем уровне, то для содействия производству продовольствия в развивающихся странах потребуются международная помощь в размере от 25 до 40 млрд. долл. США в год. Таким образом, разразившийся кризис требует принятия комплекса согласованных мер по смягчению, в том числе чрезвычайных шагов, а также активизации программ социальной защиты и наращивания инвестиций в сельское хозяйство в целях его расширения. Дохинский раунд переговоров может способствовать поиску среднесрочных и долгосрочных решений, направленных на устранение перекосов системного характера на международных продовольственных рынках, однако, учитывая, что темпы глобального роста в зависимости от отрасли прогнозируются на уровне от -2 до 2 процентов, эффект от успешного проведения раунда может быть недостаточен, учитывая масштабы недавнего роста цен¹.

6. Долгосрочная проблема изменения климата остро стоит перед человечеством и особенно перед развивающимися странами. Однако меры по ее решению, принимаемые как на многосторонней, так и на односторонней основе, в среднесрочной перспективе могут привести к снижению производственного потенциала стран, в результате чего развивающиеся страны могут понести расходы, связанные с адаптацией. Многостороннее сотрудничество на этом направлении было недавно подкреплено принятым на прошедшей в декабре 2007 года Балийской конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата решением о начале переговоров по вопросу укрепления сотрудничества в деле сокращения выбросов парниковых газов и ослабления их последствий. По некоторым оценкам, к 2030 году развивающимся странам по-

¹ S. Polaski, *Winners and losers: Impact of the Doha Round on Developing Countries* (Carnegie Endowment Report, March 2006).

требуется от 28 до 67 млрд. долл. США на адаптацию к изменению климата. С другой стороны, различные экологические нормы, выработанные на основе углеродоемкости и энергоэффективности товаров и услуг, могут повлечь за собой высокие расходы для развивающихся стран, которые традиционно используют методы и процессы производства, предусматривающие значительный объем выбросов. Система многосторонней торговли могла бы способствовать торговле экологичными товарами и услугами и служить основой для принятия направленных на защиту окружающей среды и связанных с торговлей мер, таких как введение таможенных пошлин, ограничивающих торговлю норм и нетарифных барьеров.

7. Несмотря на нарастающую экономическую нестабильность, 2007 год стал четвертым годом непрерывного экономического роста. Объем мирового производства вырос на 3,8 процента. Этот рост был достигнут в основном за счет развивающихся стран, экономика которых росла высокими темпами (7,3 процента), в то время как развитые страны обеспечили лишь 2,5 процента, причем ожидается, что экономика развитых стран продолжит расти невысокими темпами еще несколько кварталов. Глобальный объем экспорта товаров вырос на 14,4 процента, что меньше, чем в прошлом году, и составил 13,8 трлн. долл. США, в то время как объем экспорта услуг вырос на 18,1 процента до 3,3 трлн. долл. США. Объем экспорта товаров из развивающихся стран вырос на 15,2 процента, а их доля в глобальном экспорте товаров увеличилась с 37,3 до 37,5 процента, в то время как доля развивающихся стран в глобальном объеме экспорта услуг осталась на уровне 25,4 процента. Объем экспорта из наименее развитых стран вырос на 21,2 процента, что увеличило их долю в общемировом объеме с 0,85 до 0,91 процента, в то время как их доля в глобальном объеме торговли услугами осталась на уровне 0,5 процента.

8. Наиболее динамичный прирост экспорта товаров среди развивающихся регионов был зафиксирован в Азии (16,3 процента), Латинской Америке (12 процентов) и Африке (10,7 процента). Самый стремительный рост экспорта (25,7 процента) наблюдался в Китае, в то время как экспорт из Индии вырос на 20,3 процента, а из Бразилии — на 16,6 процента. С 2000 по 2006 год объем экспорта основных видов сырья рос быстрее, чем экспорт промышленных товаров, а доля руд и металлов в экспорте выросла с 4 до 7 процента; доля топлива — с 20 до 22 процентов.

9. Объем торговли по линии Юг-Юг продолжал расти ускоренными темпами и в 2006 году составил 46 процентов от общего объема экспорта развивающихся стран и 17 процентов — от мирового. На Азию пришлось 85 процентов торговли по линии Юг-Юг, а на Латинскую Америку и Африку — соответственно 10 и 5 процентов. Торговля на этом направлении остается во многом по сути внутрирегиональной, хотя возможности для межрегиональной торговли также расширяются. Учитывая стремительное распространение региональных торговых соглашений, более половины глобального объема торговли приходится на торговлю между партнерами по таким соглашениям. Почти 60 процентов экспорта стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) с высоким уровнем дохода направляется партнерам по региональным торговым соглашениям. Для развивающихся стран этот показатель ниже и составляет 30–40 процентов в зависимости от региона.

10. В предыдущем десятилетии² уровень тарифного протекционизма продолжал снижаться. В 2007 году тарифы режима наиболее благоприятствуемой нации составили 9,4 процента, снизившись с уровня 11,7 процента в 2000–2004 годах. С 2001 по 2007 год тарифы, вводимые развитыми странами для экспорта из стран с низким и средним уровнями доходов в режиме наиболее благоприятствуемой нации, в среднем сократились с 11,1 процента до 6,8 процента для сельскохозяйственной продукции, с 4 до 3,4 процента для промышленных товаров и с 8,5 до 5,9 процента для текстильной продукции и одежды. Реально применяемые пошлины (с учетом льгот), устанавливаемые развитыми странами для экспорта из наименее развитых стран, сократились с 2,3 до 1,6 процента для сельскохозяйственной продукции, с 2,9 до 1,4 процента для промышленных товаров и с 6,7 до 4,7 процента для текстильной продукции и одежды. В целом, развитые страны продолжают применять к экспортируемой развивающимися странами продукции, включая сельскохозяйственную продукцию, текстиль и одежду, относительно высокие тарифы, пиковые тарифы и эскалацию тарифов.

11. Растет объем товаров, поставляемых по нулевым тарифам в режиме либо наиболее благоприятствуемой нации, либо на основе преференций. Объем беспошлинной торговли в мире за последние десять лет вырос в среднем с 34 процентов по разным регионам до 40 процентов³. За период с 2000 по 2005 год доля беспошлинно поставленных в развитые страны товаров из развивающихся стран выросла с 63 до 76 процентов, а из наименее развитых стран — с 75 до 82 процентов. В 2006 году половина импорта в США и 63 процента импорта в Евросоюз не облагались таможенными пошлинами как товары из наиболее благоприятствуемых стран, однако лишь 29 процентов импорта в США из развивающихся стран были освобождены от пошлин в режиме наибольшего благоприятствования, поскольку эти страны, как правило, экспортируют больше товаров, защищаемых таможенными пошлинами. В то же время 34 процента импорта из развивающихся стран в США и 16 процентов в ЕС попали под действие различных таможенных льгот, предусмотренных для развивающихся стран.

12. Согласно оценкам, объем субсидирования сельского хозяйства в странах — членах ОЭСР незначительно снизился: с 376 млрд. долл. США в 2005 году до 365 млрд. долл. США в 2007 году, или с 1,05 до 0,89 процента от валового внутреннего продукта (ВВП). Доля средств, направляемых на наращивание потенциала в сфере торговли, в общем объеме официальной помощи в целях развития сократилась с 4,4 процента в 2001 году до 3,5 процента в 2005 году на фоне неудовлетворительного прогресса в достижении показателя 0,7 процента валового национального продукта к 2015 году, как это предусмотрено Монтеррейским консенсусом.

13. Что касается сферы услуг, то экспорт из развивающихся стран по-прежнему остается относительно узконаправленным: на пять основных экспортеров приходится половина объема всех экспортируемых развивающимися странами услуг, а на 15 основных экспортеров — 75 процентов услуг. Три четверти экспорта услуг из развивающихся стран приходится на Азию. В 2007 году наиболее динамичными экспортерами стали страны Африки, пока-

² World Bank, *World Trade Indicators* 2008.

³ Там же.

завшие рост объема экспорта услуг на 19,8 процента, Азии (18,9 процента) и Латинской Америки (13 процентов). Объем экспорта услуг из наименее развитых стран вырос на 11,4 процента. Две трети экспорта услуг из развивающихся стран пришлось на туризм и транспорт, и еще почти одна треть — на деловые, информационно-коммуникационные, финансовые и страховые услуги. Страны с переходной экономикой увеличили объем экспорта своих услуг на 30,5 процента. На торговлю услугами по линии Юг-Юг приходится 45 процентов экспорта услуг из развивающихся стран и 11 процентов мирового объема экспорта услуг. Как и в торговле товарами, наблюдается заметный уклон в сторону внутрирегиональной торговли.

14. В 2007 году общий объем поступлений в развивающиеся страны по линии прямых иностранных инвестиций (ПИИ) достиг рекордного уровня 471 млрд. долл. США, что составляет четверть от общемирового притока ПИИ. Этот рост был вызван увеличением объема инвестиций в проекты с нулевого цикла и наращиванием зарубежных производственных мощностей транснациональными корпорациями. На долю Бразилии, Китая, Индии и Южной Африки пришлось половина всех ПИИ в развивающиеся страны. Ожидается, что на фоне растущей экономической нестабильности в 2008 году объем притока ПИИ в развивающиеся страны может сократиться на 40 процентов — до 282 млрд. долл. США.

15. Мобильность рабочей силы и миграция способствуют налаживанию между странами происхождения и назначения связей в области торговли, инвестиций и развития. Более 200 миллионов человек по всему миру живут и работают за пределами страны происхождения, и глобальные потоки денежных переводов, которые в 2007 году составили 318 млрд. долл. США, являются важным источником дохода и иностранной валюты. Представляется необходимым максимально эффективно использовать эту ситуацию в интересах как направляющих, так и принимающих стран на основе партнерства и совместного развития; кроме того, важно обеспечить направление денежных переводов на финансирование общественных и производительных секторов, а также круговую миграцию.

16. В принятом на двенадцатой сессии ЮНКТАД в апреле 2008 года Аккрском соглашении утверждается, что, для того чтобы превратить глобализацию в позитивную движущую силу, отвечающую интересам всех, при справедливом распределении ее выгод, требуется комплексный и согласованный пакет мер и инициатив в области развития и что обеспечение эффективного, качественного и выгодного участия всех стран, в частности развивающихся стран, в международной торговой системе является важнейшей задачей и возможностью (пункт 62). В нем также отмечается, что взаимосвязь между социально-экономической политикой и экологическими аспектами глобализации должна учитывать конкретные потребности и особенности каждой страны. В нем говорится, что всем членам Всемирной торговой организации следует продемонстрировать и подтвердить свою приверженность в рамках Всемирной торговой организации созданию хорошо функционирующей, основанной на соответствующих правилах, открытой, справедливой, предсказуемой и недискриминационной системы многосторонней торговли, благоприятствующей процессу развития (пункт 63). В Соглашении также подчеркивается, что им следует продемонстрировать политическую волю и общую заинтересованность в успешном завершении Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации

и полной реализации его основной повестки дня в соответствии с ее общей направленностью на приоритеты развития.

17. Для успешного решения возникающих глобальных проблем и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо взаимодействие различных элементов глобального партнерства в области торговли, помощи, финансов, инвестиций и технологий, приносящее государствам больше выгод. Создание открытой, основанной на соответствующих правилах, предсказуемой и недискриминационной торговой системы является важным шагом к достижению цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, а именно формирование глобального партнерства в целях развития. Участники мероприятия высокого уровня по вопросу о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Дохинской обзорной конференции по вопросу о финансировании развития постараются достичь консенсуса в отношении согласованных усилий, необходимых для достижения этой цели. Сегодня, когда пройдена половина пути к 2015 году, к которому должны быть достигнуты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, необходимо предпринимать усилия по расширению доступа к рынку товаров из развивающихся стран, устранению перекосов в торговле сельскохозяйственной продукцией и существенной активизации международной поддержки развивающихся стран, направленной на то, чтобы они могли извлечь максимальную выгоду из международной торговли.

III. Тенденции в рамках системы многосторонней торговли

18. Пошел седьмой год Дохинскому раунду переговоров, начавшемуся в 2001 году. Сейчас наступил крайне важный этап его развития, поскольку переговоры планировалось завершить к концу 2008 года. Политическая обстановка в ряде важных государств, как ожидается, осложнит ход переговоров в 2009 году. Особое внимание уделяется выработке комплекса условий в отношении обязательств по сокращению субсидирования сельского хозяйства и получения доступа на несельскохозяйственные рынки. Для обеспечения сбалансированного прогресса необходимо достичь сопоставимых успехов и по другим направлениям переговоров, таким как предоставление услуг, Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), выработка правил и облегчение условий торговли. После выработки в июле 2007 года первых предварительных условий по сельскому хозяйству и доступу к несельскохозяйственным рынкам в феврале, мае и июле 2008 года по обоим темам были опубликованы пересмотренные документы, ставшие основой для обсуждений.

19. На прошедшем 21–30 июля 2008 года неофициальном «малом совещании на уровне министров» в рамках Всемирной торговой организации при участии около 40 министров и старших должностных лиц не удалось достигнуть столь необходимого прогресса в разработке условий по сельскому хозяйству и доступу к несельскохозяйственным рынкам. Совещание проводилось с целью решить ключевые остающиеся проблемы на основе межотраслевых «горизонтальных переговоров» на более высоком политическом уровне. К таким проблемам относятся: масштаб сокращения общего объема внутренней поддержки сельского хозяйства в развитых странах, ведущей к торговым диспропорциям;

масштаб сокращения тарифов на сельскохозяйственную продукцию в развитых странах; гибкий подход к сокращению тарифов на сельскохозяйственную продукцию для развивающихся стран; и масштаб сокращения тарифов для промышленной продукции из развивающихся стран. Участники процесса надеялись, что принятие решений по этим вопросам будет способствовать достижению консенсуса по сельскому хозяйству, доступу к несельскохозяйственным рынкам, а также в других областях. Для активизации переговоров по вопросу об услугах в рамках совещания была проведена «сигнальная конференция» по услугам, на которой 32 государства-участника обменялись мнениями по вопросам улучшения положения на рынке услуг. Обсуждалось также предложение об установлении новых тарифов Европейского союза на бананы на уровне 114 евро за тонну (нынешний тариф — 176 евро за тонну), которое было выдвинуто в рамках давнего спора между Европейским союзом и производителями бананов из Латинской Америки. Были рассмотрены также три вопроса, связанные с ТРИПС (создание многостороннего реестра географических обозначений для вин и крепких спиртных напитков, более эффективная защита всей продукции на основе географических обозначений и охрана биологического разнообразия и традиционных знаний за счет патентной системы), поскольку ряд стран придает этим вопросам большое значение.

20. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый по многим ключевым вопросам, участники встречи небольшой группы государств (Австралия, Бразилия, Евросоюз, Индия, Китай, Соединенные Штаты Америки и Япония) неожиданно не смогли договориться по вопросу о механизме специальных защитных мер в сельском хозяйстве. Вопрос заключался в том, насколько просто развивающиеся страны смогут прибегнуть к помощи защитных мер для поднятия реальных тарифов выше существующего нормативного потолка («связанные ставки») с целью противодействия росту импорта. В результате провала переговоров министры, в частности, не обсудили вопрос о более масштабном и оперативном сокращении субсидий для производителей хлопка, которого добиваются африканские страны. Несмотря на сближение позиций по 18 из 20 основных вопросов, необходимых для согласования условий по сельскому хозяйству и доступу к несельскохозяйственным рынкам, устранить разногласия по некоторым из рассматриваемых вопросов не удалось. Развивающиеся страны считают, что от них требуют слишком больших уступок, особенно в свете принципов особого и дифференцированного режима, а также предлагаемых масштабов сокращения развивающимися странами тарифов на промышленные товары и снижения развитыми странами объема субсидирования сельского хозяйства. Что касается процесса переговоров, в то время как участники признали необходимость проведения переговоров с узким составом, учитывая, что обсуждения в группах расширенного состава не дали результатов, страны, не участвующие в процессе переговоров малой группы стран, по-прежнему испытывают озабоченность по поводу, как им кажется, недостаточно широкого участия в процессе и по поводу транспарентности. Результат этого процесса в любом случае потребует многостороннего одобрения на основе консенсуса, поскольку в конечном итоге результаты раунда должны быть приняты на министерской конференции Всемирной торговой организации.

21. Неспособность сторон заложить фундамент для завершающего этапа переговоров лишила раунд перспектив на его завершение до конца 2008 года и осложнила его возобновление в 2009 году. Еще одна проблема заключается в

отсутствии у администрации США полномочий на поощрение торговли. Возобновление этих полномочий считается необходимым для ее полноценного участия в переговорах. Существует опасение, что раунд будет приостановлен на какое-то время, возможно на два года, и при этом будет все больше и больше раздаваться призывов к скорейшему возобновлению переговоров. Было предложено зафиксировать «ранние результаты» по ряду вопросов, в то время как принцип единого комплекса обязательств означает, что ни одно направление не считается закрытым, пока не будут достигнуты договоренности по всем элементам. Прозвучали предложения в оперативном порядке работать над достижением результатов в интересах развития. Ведутся интенсивные консультации, в том числе с участием Генерального директора Всемирной торговой организации, для выработки направлений дальнейшего продвижения и возможного возобновления переговоров.

А. Сельское хозяйство

22. Были проведены переговоры, посвященные сельскому хозяйству, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся доступа к рынкам, внутренней поддержки и экспортной конкуренции. Среди ключевых вопросов можно отметить масштабы уменьшения общего национального субсидирования, негативно влияющего на международную торговлю, снижение тарифов в развитых странах и гибкие возможности, предоставляемые для развивающихся стран. В ходе малого совещания на уровне министров речь шла о субсидиях в хлопководстве, специальных защитных мерах, предусмотренных в основном для развитых стран, «чувствительных товарах» и специальном защитном механизме. Среди прочих нерешенных вопросов были такие пункты, как размывание преференций, тропические продукты, упрощение тарифов, тарифные квоты, позволяющие ввозить товары по низким тарифам в оговоренных количествах, предоставление наименее развитым странам беспопышного и не ограниченного квотами доступа к рынкам, субсидии по отдельным категориям товаров, экспортная конкуренция и ограничение экспорта.

23. По оценкам ЮНКТАД, наиболее значимым результатом Дохинского раунда могло бы стать сокращение средних ставок тарифов, действующих в странах Европейского союза, с 21 до 12 процентов, и тарифов, действующих в Японии, с 31 до 17 процентов. Применяемые в развивающихся странах тарифы на сельскохозяйственную продукцию должны понизиться в меньшей степени — с 17 до 15 процентов. Ожидается значительное увеличение импорта в развитые страны таких продуктов, как семена масличных культур, говядина, бананы, прочие тропические фрукты, цитрусовые, а также ряда других товаров. В связи с увеличением цен на импортное продовольствие и размыванием системы преференциального доступа к рынкам развивающиеся и наименее развитые страны, относящиеся к категории чистых импортеров продовольствия, окажутся в затруднительном положении.

24. Что касается доступа к рынкам, то была согласована формула снижения тарифов, разбивающая тарифы на четыре диапазона и предполагающая более существенное снижение более высоких тарифов («многоуровневая формула»). Развивающиеся страны должны будут снизить ставки тарифов в размере, составляющем менее двух третей размера снижения ставок соответствующего диапазона в развитых странах. Порядка 30 развивающихся стран будут приме-

нять многоуровневую формулу, а 48 малых стран с уязвимой экономикой будут использовать более мягкую формулу снижения или общее снижение средних ставок. В наименее развитых странах снижения ставок не будет. Вопрос величины снижения высоких тарифов в развитых странах остался нерешенным, поскольку они, как правило, чувствительны к импорту. В ходе «малого» совещания на уровне министров было предложено сокращение в размере 70 процентов. Поскольку сокращение тарифов по принципу «позиция за позицией» априори не гарантирует значительного сокращения тарифов в среднем, намеченное минимальное снижение средних ставок для развитых стран было установлено на уровне 54 процентов. Для развивающихся стран максимальное снижение средних ставок установлено на уровне 36 процентов, с тем чтобы многоуровневая формула не привела к непропорциональному снижению, поскольку развивающиеся страны в целом имеют более высокие исходные связанные тарифы, которые подлежат более серьезному снижению.

25. Степень улучшения доступа к рынкам зависит от изъятий из формулы. Режим чувствительных товаров, предоставляемый всем странам в отношении ограниченного количества защищенных товаров и обеспечивающий странам гибкие возможности, позволяет ограничить снижение тарифов до одной трети, одной второй или двух третей от снижения тарифа, получаемого при использовании обычной формулы, если повышается соответствующая тарифная квота. Для развитых стран количество чувствительных товаров было предложено установить в размере 4 процентов по сельскохозяйственным тарифным позициям, а размер расширения тарифных квот — в размере 4 процентов от внутреннего потребления. Страны с системой высоких тарифов имеют право на расширение тарифных квот дополнительно на 2 процента. Хотя чувствительные товары могут негативно сказываться на получении потенциальных выгод, расширение тарифных квот необходимо для компенсации убытков. Предложенный лимит по максимальным допустимым тарифам после снижения по упомянутой формуле («тарифный предел») в размере 100 процентов не будет применяться по отношению к чувствительным товарам, но будет — к остальным видам сельскохозяйственной продукции за исключением 1 процента тарифных позиций. Это окажет давление на страны с высокими сельскохозяйственными тарифами по ряду продуктов.

26. Для развивающихся стран с уязвимым или мелкомасштабным сельским хозяйством большое значение имеют «особые товары», в отношении которых действуют специальные льготы, предоставляемые только развивающимся странам для обеспечения продовольственной безопасности, сохранения источников средств к существованию и развития сельских районов. Это особенно актуально в условиях нынешнего продовольственного кризиса. Категория «особых товаров» обеспечивает более плавное снижение тарифов, а также дает возможность вообще не снижать тарифы на некоторый ограниченный ассортимент товаров. Экспортеры сельскохозяйственной продукции обеспокоены тем, что излишне либеральный режим особых товаров может помешать им в получении более свободного доступа к рынкам развивающихся стран. В ходе «малого» совещания на уровне министров обсуждалось предложение о том, что максимальное количество товаров, которые могут быть отнесены к этой категории, должно составлять 12 процентов сельскохозяйственных тарифных позиций, из них по 5 процентам тарифной ставки могут быть снижены до нуля, а общее снижение средних ставок должно достичь 11 процентов. Так, коалиция,

в которую вошли примерно 100 развивающихся стран, потребовала увеличить количество продуктов, входящих в данную категорию, и уменьшить минимальный уровень сокращения средней ставки, чтобы защитить больше товаров от более полного открытия рынков.

27. Специальный защитный механизм (СЗМ) — еще один важный для развивающихся стран инструмент, защищающий уязвимых фермеров при резком увеличении импорта дешевой продукции, которое может оказать отрицательное воздействие на средства существования бедных фермеров. В этом вопросе «малое» совещание на уровне министров потерпело явную неудачу. СЗМ дает развивающимся странам возможность временно повышать тарифы, реагируя на резкий рост импорта или падение цен на импортные продукты. Главный вопрос состоит в том, смогут ли корректирующие тарифы превысить уровень связанных ставок, существовавших до Дохинского раунда, и если да, то насколько и при каких условиях, и, с другой стороны, как специальный защитный механизм сможет на деле помочь развивающимся странам, если в возможные коррективные механизмы априори заложены предельные показатели. В проекте условий, принятом в июле 2008 года («июльский текст»), предусматривается, что в случае резкого роста импорта к существующим тарифам могут применяться корректирующие пошлины в другом размере, в зависимости от размеров увеличения импорта, не выходя за общие верхние пределы связанных ставок, существовавших до Дохинского раунда. Развивающиеся страны имеют право поднять этот верхний предел не более чем на 15 процентных пунктов или 15 процентов новых связанных ставок, если речь идет не более чем о двухшести наименованиях продуктов за любой установленный период. Малые страны с уязвимой экономикой и наименее развитые страны могут использовать менее строгие верхние пределы.

28. В ходе «малого» совещания на уровне министров обсуждался вопрос о том, что предоставление более высокого по сравнению с первоначальной связанной ставкой верхнего предела будет ограничиваться лишь случаями высокого роста импорта (т.е. его увеличения более чем на 40 процентов). Участники, поддерживающие идею специального защитного механизма, сочли такой «триггерный» уровень слишком высоким для эффективной работы этого инструмента. Они приводили аргумент о том, что к тому времени, когда импорт увеличится на 40 процентов, внутреннему производству уже будет нанесен серьезный вред. В ответ экспортеры сельскохозяйственной продукции заявили, что понижение триггерного уровня может повлечь за собой введение дополнительных тарифов даже в случае обычного роста импорта, а воздействие роста цен, возможно, будет настолько значительным, что бестарные товары будут реализовываться при маленькой наценке. Коалиция, состоящая из порядка 100 развивающихся стран, выступающих в поддержку специального защитного механизма, потребовала снижения триггерного уровня и установления более высоких дополнительных пошлин с тем, чтобы специальный защитный механизм можно было быстро задействовать на ранней стадии и эффективно противостоять росту импорта.

29. Некоторые группы развивающихся стран имеют конкурирующие интересы в вопросах, связанных с размыванием преференций и тропическими продуктами. Те, кто зависит от доступа к преференциям развитых стран, например, государства Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона на рынке Европейского союза, стараются отсрочить и уменьшить снижение тари-

фов в странах, предоставляющих преференции, чтобы ослабить размывание преференциальной маржи. В свою очередь, экспортеры тропических продуктов, в основном из Латинской Америки, не имеющие преференциального доступа к рынку, стремятся к более существенному и быстрому снижению тарифов, с тем чтобы расширить доступ своего экспорта к рынкам с режимом наибольшего благоприятствования в торговле. Проблема в том, что две трети товаров, классифицируемых как уязвимые к размыванию преференций, частично совпадают с товарами, относящимися к тропическим продуктам, включая бананы, сахар, срезанные цветы и табак. Поэтому обе стороны стремятся сократить количество частично совпадающих продуктов с учетом установления новых тарифов Европейского союза на бананы в размере 114 евро за тонну, предложенных в интересах урегулирования давнего юридического спора между Европейским союзом и производителями бананов из Латинской Америки.

30. Обязательство существенно уменьшить объем внутренней поддержки, ведущей к возникновению диспропорций в торговле, реализуется на основе конкретных урезаний отдельных компонентов субсидий, способствующих появлению диспропорций в торговле, а также сокращения общего объема национальных субсидий, порождающих диспропорции в торговле в целом. Эти усилия не приведут к сколь-либо значительному уменьшению фактических затрат на внутреннюю поддержку, поскольку снижаться будет верхний предел ставок, который зачастую намного выше уровня фактического расходования средств. Скорее, они приведут к сокращению возможностей для произвольного изменения проводимой тарифной политики и улучшат структуру обязательств для будущих раундов. Центральным вопросом в сфере внутренней поддержки стал новый верхний предел ставок для Соединенных Штатов Америки, особенно в свете недавно предложенного законопроекта о фермерских хозяйствах 2007 года, в котором были сохранены многие положения, предусматривающие поддержку производителей сырья. В ходе «малого» совещания на уровне министров обсуждалось 70-процентное снижение тарифных ставок в Соединенных Штатах, что позволило бы сократить максимальный объем внутренней поддержки, ведущей к возникновению диспропорций в торговле, с 48,2 до 14,5 млрд. долл. США. Однако и эта цифра выше предполагаемой текущей суммы национальных расходов, которая находится на низком уровне из-за высоких цен на сырье.

31. В ходе «малого» совещания на уровне министров не рассматривалось более существенное и ускоренное сокращение хлопковых субсидий, предложенное африканскими странами. Основным вопросом было обсуждение внутренней поддержки хлопковой отрасли в Соединенных Штатах, которая частично зависит от общих, еще не решенных проблем внутренней поддержки конкретных товаров. Соединенные Штаты занимают второе после Китая место по производству хлопка и лидируют по экспорту этого сырья. Согласно некоторым часто приводимым оценкам, отмена субсидий в Соединенных Штатах может привести к повышению мировых цен на 10–12 процентов, хотя такая оценка зависит от прогнозов на ответную реакцию рынка в сфере предложения⁴. По оценкам ЮНКТАД, отмена субсидий Соединенных Штатов, достигающих

⁴ Daniel A. Sumner, "A quantitative simulation analysis of the impacts of U.S. cotton subsidies on cotton price and quantities". См. http://www.mre.gov.br/portugues/ministerio/sitios_secretaria/cgc/analisequantitativa.pdf.

3 млрд. долл. США, может повысить благосостояние западноафриканских стран примерно на 40 млн. долл. США.

В. Доступ к несельскохозяйственным рынкам

32. В целом, в развитых странах тарифная защита несельскохозяйственной продукции довольно низкая, несмотря на тарифные пики и высокие тарифы в некоторых отраслях, в том числе в таких, как производство тканей и изготовление одежды. В развивающихся странах тарифы более высокие, но, как правило, из-за односторонней либерализации реальные ставки зачастую ниже связанных. На долю производителей приходится две трети общего объема импорта, поэтому развивающиеся страны обеспокоены тем, что их промышленным отраслям придется конкурировать на международной арене, в результате чего может возникнуть риск деиндустриализации, потери государственных доходов или снижения гибкости в сфере тарифной политики. Так, например, в развивающихся странах с низким уровнем доходов ввозные пошлины составляют в среднем 19–30 процентов от общего объема налоговых поступлений.

33. Переговоры по доступу к несельскохозяйственным рынкам вызвали множество споров. Снижение тарифов на несельскохозяйственную продукцию основано на согласовании так называемой «швейцарской формулы», которая существенно понижает более высокие тарифы. Эта формула должна применяться в отношении 27 развивающихся стран, а другие развивающиеся страны могли бы использовать иные методы снижения тарифов: 12 стран с низким уровнем связывания должны повышать свой уровень связывания в среднем более чем на 30 процентов. Большинство из 33 малых стран с уязвимой экономикой должны связать свои тарифные ставки по предложенным средним тарифным ставкам на уровне 18–30 процентов. Наименее развитые страны не участвуют в снижении тарифов. Среди основных вопросов, вызвавших разногласия по сокращению тарифов развивающихся стран, были условия предоставления таким странам гибких возможностей, в том числе предлагаемая «антиконцентрационная статья», а также переговоры и согласование в сфере секторальных тарифов. Другие нерешенные вопросы включают в себя такие проблемы, как формулы для малых стран с уязвимой экономикой, размывание преференций, особые гибкие возможности для отдельных стран, предоставление развивающимся странам беспопытного и неквотируемого доступа к рынкам, а также нетарифные барьеры.

34. В июльском тексте коэффициенты швейцарской формулы (соответствующие максимальным тарифным потолкам) увязаны с разными степенями гибкости, обеспечивая, таким образом, компромиссный вариант для обеих систем. Соответственно, развивающиеся страны, остановившие свой выбор на более высоком коэффициенте, будут менее гибко использовать формулу снижения или не смогут изменять ее вовсе. Развивающиеся страны считают, что подобная привязка формулы противоречит мандату, утвержденному в Дохе, и не учитывает их особые интересы. Развитые страны ставят под сомнение расширение диапазона для гибких возможностей, поскольку в данном случае существенная часть чувствительных продуктов развивающихся стран не будет принята во внимание.

35. В центре внимания находился вопрос о том, в полной ли мере соответствует предложенное снижение тарифов принятым принципам «неполной общности» и «постановки далеко идущих целей в плане обеспечения открытости рынков» в сферах сельского хозяйства и доступа к несельскохозяйственным рынкам. Недавнее предложение по доступу к несельскохозяйственным рынкам фактически ограничит тарифы развивающихся стран на уровне 20–25 процентов, соответственно развивающимся странам придется произвести более значительное по сравнению с развитыми странами снижение средних ставок, даже если после использования формул снижения они сохранят более высокие тарифы по сравнению с развитыми странами. Развивающиеся страны сослались на предложение установить тарифный предел на уровне 100 процентов в сельском хозяйстве с целью поддержки более высокого уровня для своих тарифов на промышленные товары. Развивающиеся страны по-прежнему обеспокоены возможными негативными последствиями значительного сокращения для развития и возможными расходами на адаптацию при серьезном урезании тарифов. Развитые страны волновало то, что предложенные снижения тарифов не обеспечат реальный доступ к рынкам и новые торговые потоки в развивающиеся страны.

36. «Гибкие возможности», заложенные в формуле для развивающихся стран, представляют собой либо ограничение снижения половиной предусмотренного формулой размера, либо полный отказ от снижения тарифов на определенную долю промышленных тарифных позиций, при условии, что объемы импорта, приходящегося на эти тарифные позиции, не превышают определенного максимального значения. Развивающиеся страны обеспокоены так называемой «антиконцентрационной» статьей, которая заранее исключает целые категории товаров из формулы сокращений. Некоторые члены таможенных союзов стремятся получить более гибкие возможности, чтобы избежать более резкого снижения тарифов со стороны одного из членов, вынуждая других членов идти на столь же глубокие урезания тарифов, которые в противном случае не потребовались бы (например, наименее развитые страны), в силу существования общих внешних тарифов. Подобные опасения были высказаны в отношении Южноафриканского таможенного союза и Южноамериканского общего рынка.

37. С недавних пор больше внимания уделяется секторальным переговорам, направленным на уменьшение и согласование тарифов в отдельных секторах вдобавок к формуле снижения тарифов, поскольку швейцарская формула не соответствует общему уровню запросов, а развитые страны стремятся к более глубокой либерализации на растущих рынках, например, на рынках химических продуктов, электроники и автомобилей. Хотя было договорено, что развивающиеся страны будут участвовать в секторальных переговорах на добровольной основе, прозвучало предложение увязать участие в секторальных инициативах с уровнем коэффициентов. Это обеспокоило развивающиеся страны, поскольку такая связь может придать секторальным переговорам почти обязательный статус. В ходе «малого» совещания на уровне министров рассматривалось предложение о том, что развивающиеся страны будут участвовать в обсуждении условий, как минимум, двух секторальных раундах переговоров, и что их участие в итоговых секторальных инициативах будет компенсироваться увеличением швейцарских коэффициентов.

38. Как и в сфере сельского хозяйства, для стран, зависящих от преференций, основную обеспокоенность вызывает размывание преференций на их экспортных рынках. К сферам, в которых они получают наибольшие выгоды от значительных преференций, относятся те сектора в которых тарифы режима наиболее благоприятствуемой нации в настоящее время высоки, но благодаря согласованию швейцарской формулы значительно снизятся: изготовление одежды и рыбная отрасль. Для ограниченного количества товаров, подпадающих под определение чувствительных к размыванию преференций на рынках Европейского союза и Соединенных Штатов, такое согласование займет более длительный срок, а для ограниченного количества товаров швейной промышленности предусмотрены более короткие сроки. К таким товарам относится продукция некоторых развивающихся стран Азии и наименее развитых стран, которые не входят в преференциальные схемы и, таким образом, окажутся в непропорционально проигрышном положении, если процесс снижения тарифов для рынков с режимом наиболее благоприятствуемой нации будет затягиваться. Размывание преференций может быть более значительным для продуктов, которые будут включены в секторальные инициативы и, в результате, претерпят более серьезное снижение тарифов. Существует возможность, что тарифные позиции, перечисленные в списке продукции, подвергающейся размыванию преференций, будут исключены из секторальных переговоров с тем, чтобы не отвергать размывание преференций.

39. Решение проблемы нетарифных барьеров (НТБ) по-прежнему актуально для развивающихся стран, поскольку они, как правило, сталкиваются с более высокими нетарифными барьерами, чем развитые страны. Одного лишь доступа к рынкам недостаточно для реализации экспортных возможностей, предоставляемых Дохинским раундом, и эффективного выхода на рынки для экспортной продукции развивающихся стран. Особое внимание будет уделено семи отдельным «горизонтальным» и «вертикальным» предложениям по снижению нетарифных барьеров, в том числе и оказанию помощи в разрешении споров вокруг нетарифных барьеров. Другие перечисленные предложения по снижению нетарифных барьеров касаются химических продуктов, электроники, использования маркировок на текстильной продукции, одежды и обуви. Этот список не имеет отношения к предложению, касающемуся экспортных пошлин.

С. Беспшлинный и неквотируемый доступ на рынки для экспорта из наименее развитых стран

40. Для наименее развитых стран одним из ключевых вопросов по-прежнему остается выполнение принятого в Гонконге (Китай) решения предоставить беспшлинный и неквотируемый доступ на рынки для экспорта из наименее развитых стран. Это решение призывает предоставить наименее развитым странам к 2008 году или к началу периода осуществления Дохинского раунда режим беспшлинного и неквотируемого доступа для не менее 97 процентов товаров и после этого постепенный режим либерализации для оставшихся 3 процентов товаров. По-прежнему не решен вопрос о том, как постепенно добиваться 100-процентного охвата, когда и как обеспечить, чтобы правила происхождения товара стали «транспарентными и простыми». Три процента тарифных позиций могли бы затронуть значительную долю экспорта из наименее

развитых стран. В переговорах по вопросам сельского хозяйства и доступа на несельскохозяйственные рынки наименее развитые страны стремятся уточнить временные рамки и процедуры, устанавливаемые для достижения этих целей и мониторинга хода осуществления, в том числе правила происхождения товара.

41. Многие развитые страны уже в 2005 году обеспечили 97-процентный охват, в то время как другим это еще предстоит сделать. Сообщается о значительных улучшениях этой ситуации в Швейцарии и Японии, которые не так давно расширили охват товаров для режима беспошлинного и неквотируемого доступа на свои рынки до пороговых 97 процентов. Далее, Индия и Китай осуществили ряд серьезных шагов по улучшению условий доступа на свои рынки для наименее развитых стран. Что касается правил происхождения товаров, то наименее развитые страны внесли предложение, призывающее использовать согласованные правила, основанные на методах увеличения добавленной стоимости, и приступили к решению этой проблемы на двусторонней основе. Способы доступа к несельскохозяйственным рынкам настоятельно требуют от стран, чтобы они использовали данную предложенную модель. Проводимые реформы, которые касаются правил происхождения товаров, в частности реформы в Европейском союзе, как ожидается, позволят снять некоторые озабоченности наименее развитых стран, которые подчеркнули необходимость адаптации правил происхождения с учетом их производства и структуры экспорта.

D. Услуги

42. В связи с тем, что на долю сектора услуг в развивающихся странах приходится 52 процента ВВП и 35 процентов общего числа занятых на рынке труда и поскольку этот сектор имеет многогранный характер, такой хорошо отлаженный сектор играет важную роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в деле искоренения нищеты. Для достижения таких целей, как всеобщее начальное образование (цель 2), детская смертность (цель 4), материнское здоровье (цель 5) и чистая питьевая вода (цель 7), важно обеспечить всеобщий доступ к образованию, здравоохранению, водоснабжению и экологическим услугам. Роль женщин в сфере предложения и потребления услуг свидетельствует о том, что этот сектор актуален и с точки зрения расширения прав и возможностей женщин (цель 3). ЮНКТАД осуществляет широкую деятельность в сфере услуг, в том числе с целью решения проблемы обеспечения всеобщего доступа к услугам.

43. Развивающиеся страны в целом стремятся через переговоры по сектору услуг договориться об адекватных сроках и последовательности осуществления мер в области национальной политики, реформ и либерализации, включая меры по созданию потенциала в области предложения, институциональных и регулирующих рамок, а также меры по обеспечению расширения доступа на рынки и вхождения в сектора и способы предложения интересующего их экспорта. Ими было выдвинуто 71 исходное и 31 пересмотренное предложение. Качество предложений необходимо улучшать с точки зрения глубины и пределов обязательств, отвечающих целям в области развития, предусмотренным в статьях IV и XIX Генерального соглашения по торговле услугами. С 2006 года к двусторонним переговорам добавились переговоры и на плюрилатеральной основе. На плюрилатеральных переговорах на основании 21 запроса рассмат-

риваются основные сектора, все способы предложения и изъятия из режима наиболее благоприятствуемой нации в сфере услуг.

44. На «сигнальной конференции», проведенной в ходе «малого» совещания на уровне министров, преследовалась цель ускорить переговоры по вопросу доступа к рынкам с помощью обмена данными, сигнализирующими о поступлении возможных предложений (и запросов) в связи с предоставлением доступа на рынки новых и усовершенствованных услуг в ответ на запросы по двусторонней и плюрилатеральной линии. Порядка 32 участников объявили, на предварительной основе, о своих возможных предложениях, которые еще предстоит подтвердить после рассмотрения.

Сигнальная конференция по услугам

Сигналы, которыми обменялись участники, касались всех основных секторов услуг, в том числе деловых, почтовых и курьерских, телекоммуникационных, строительных, торгово-распределительных, природоохранных, финансовых, транспортных (в частности, морского транспорта) и услуг, связанных с энергетикой. Были поданы сигналы в отношении снятия ограничений применительно к способу 3 в таких секторах, как почтовые и курьерские услуги, телекоммуникации, торгово-распределительные, природоохранные, банковские, страховые и услуги, связанные с энергетикой. Что касается способа 1, то дискуссии свелись в основном к обсуждению услуг в области деловой и торгово-распределительной деятельности. Что касается способа 4, то поступили сигналы в отношении повышения качества ряда конкретных секторов (например, сектора деловых услуг), а также повсеместного улучшения услуг во всех соответствующих категориях (таких, как внутрикорпоративная перестановка кадров, деловые командировки, поставщики услуг по контрактам и независимые специалисты). Поступили сигналы также в отношении удлинения периодов пребывания; разъяснения, сокращения или ликвидации принципов экономической потребности, устранения неопределенностей в толкованиях; и корректировки записей к действующим списочным конвенциям в обмен на повышение уровня обязательств развивающихся стран в таких секторах, как телекоммуникационные, финансовые, природоохранные и торгово-распределительные услуги. Была подчеркнута важность проведения переговоров по вопросам внутреннего законодательства. Развивающиеся страны были в основном разочарованы отсутствием добавленной стоимости в предложениях по способам 4 и 1.

45. Было проведено обсуждение текста, озаглавленного «Элементы, необходимые для завершения переговоров по услугам», с единственной целью установить равновесие между переговорами о доступе на рынки в области сельского хозяйства и доступе к несельскохозяйственным рынкам. В тексте проекта предусматривалось, что члены Всемирной торговой организации в максимально возможной степени будут откликаться на двусторонние и плюрилатераль-

ные запросы, углубляя и/или расширяя принятые на себя обязательства, в том числе, по возможности, с отражением современного уровня доступа на рынки и национального режима, и обеспечивая новый доступ на рынки и национальный режим в тех областях, где существуют значительные преграды, в частности в тех секторах и способах экспорта, в которых заинтересованы развивающиеся страны, например таких, как способы 1 и 4. Такие обязательства следует соизмерять с уровнем развития, регулирующим потенциалом и целями в области национальной политики отдельных стран. Срок для представления пересмотренных предложений предлагалось назначить на 15 октября и для представления окончательных проектов списков — на 1 декабря.

46. Развивающиеся страны первоначально подвергли сомнению пользу от текста документа, касающегося сферы услуг, поскольку руководящие принципы для переговоров уже существовали (они были приняты в 2001 году, дополнены в июле 2004 года рамочным соглашением и приложением С к Гонконгской декларации министров от 2005 года). Вызвали споры и некоторые элементы текста, такие как ссылка на «современные уровни доступа на рынки и национального режима». Также высказывались озабоченности по поводу выработки гибких подходов, структуры Генерального соглашения по торговле услугами и регулирующих рамок. В тексте не было ссылки на некоторые обязательные элементы руководящих принципов для переговоров, в том числе на оценку уровня торговли услугами с учетом целей статьи IV Генерального соглашения по торговле услугами о расширении участия развивающихся стран в торговле услугами; на рассмотрение пределов, до которых будет действовать статья IV, и предложения путей и средств достижения установленных в ней целей; и до завершения переговоров на оценку полученных результатов с учетом целей статьи IV.

47. Наименее развитые страны призвали к установлению механизма предоставления специального приоритета через предсказуемый и обязательный для исполнения преференциальный доступ для наименее развитых стран и запрос наименее развитых стран в отношении способа 4 в соответствии с условиями наименее развитых стран. В июльской версии проекта текста предусматривается, что предоставленное всем членам Всемирной торговой организации право отказа от обязательств предоставить режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении преференций, выгодных всем наименее развитым странам, приносит больше удовлетворения и что конкретные принципы и характеристики такого отказа будут выработаны до представления пересмотренного предложения.

48. Развивающиеся страны продолжают стремиться к коммерчески обоснованным обязательствам в отношении способа 4, где выгоды, согласно оценкам, могут составить от 150 до 250 млрд. долл. США, особенно от перемещения неквалифицированной рабочей силы. На сегодняшний день число улучшений в пересмотренных предложениях было ограниченным. Улучшения развитых стран в основном касались перемещений высококвалифицированной рабочей силы и перемещений, увязанных со способом 3, в частности внутрикорпоративных перемещений и командировок. Развивающиеся страны призвали к принятию конструктивных коммерческих обязательств, в том числе к включению в них категорий работников, не связанных со способом 3, к устранению квот, принципов экономической потребности и требований паритета заработной платы, к обеспечению транспарентности иммиграционного законодательства и

требований гибкой квалификации (например, признание компетенции и опыта вместо признания формальных степеней).

49. В соответствии со статьей VI:4 Генерального соглашения по торговле услугами ведутся переговоры по нормативам, касающимся внутреннего регулирования, с тем чтобы квалификационные, технические и лицензионные требования и стандарты не превращались в излишние барьеры в сфере торговли услугами. Еще остаются проблемы установления равновесия между необходимостью сохранять автономию национального регулирования и международными нормативами, с тем чтобы устранить неоправданные барьеры для доступа на рынки, особенно в отношении способа 4. Развивающиеся страны подчеркнули важность проявления гибкости в отношении политики в области развития и права на регулирование. Так называемый «критерий необходимости» напрямую затрагивает проблему установления равновесия между доступом на рынки и правом на регулирование. Если некоторые участники считают это понятие главным для материальных нормативов, то другие считают его чрезмерным препятствием для самостоятельности правительств в области регулирования. В новой редакции текста нет ссылки на «необходимость», но зато используется аналогичная формулировка, требующая, например, чтобы процедуры лицензирования и аттестации «сами по себе не являлись ограничением для предложения услуг». В переговорах, касающихся правил Генерального соглашения по торговле услугами, прогресса практически не достигнуто.

Е. Особый и дифференцированный режим и вопросы осуществления

50. Особый и дифференцированный режим и вопросы осуществления продолжают оставаться важными для аспекта развития в рамках Дохинского раунда, помогая решать проблему дисбаланса в рамках системы многосторонней торговли. В отношении первоначальных 88 предложений, касающихся конкретных соглашений по особому и дифференцированному режиму, дело почти не продвинулось вперед в плане достижения большей точности, эффективности и оперативности; прогресс был достигнут лишь в отношении пяти предложений, конкретно касающихся наименее развитых стран, в том числе по вопросу предоставления для них беспоплатного и неkwотируемого доступа на рынки. Из 16 оставшихся предложений по особому и дифференцированному режиму было обсуждено 7. Что касается вопросов практического осуществления, то сообщений о каком-то значительном прогрессе не поступало, хотя некоторые вопросы обсуждаются в рамках Соглашения по ТРИПС.

Г. Прочие вопросы

51. Активизировались переговоры по трем вопросам Соглашения по ТРИПС, касающимся многосторонней системы уведомления и регистрации географических обозначений для вин и крепких спиртных напитков, расширения сферы применения более прочной защиты географических обозначений на все продукты и установления взаимосвязи между Соглашением по ТРИПС и Конвенцией о биологическом разнообразии, причем последние два вопроса также относятся к области «осуществления». С учетом итогов «малого» совещания на

уровне министров адепты призвали к «параллелизму» в отношении трех вопросов, началу переговоров о расширении системы географических обозначений и включению в Соглашение по ТРИПС обязательного требования раскрывать информацию о происхождении биологических ресурсов и/или связанных с ними традиционных знаний в заявлениях о выдаче патентов. Достигнутый прогресс незначителен, поскольку между странами еще бытуют расхождения, в том числе в отношении того, являются ли эти вопросы частью единого обязательства, и как обеспечить параллелизм. Вопросы, относящиеся к Соглашению по ТРИПС, особенно актуальны для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для борьбы с нищетой, поскольку они затрагивают экономическое благополучие местных общин и фермеров, а также экологическую устойчивость.

52. Что касается правил, регулирующих антидемпинговую политику и политику субсидий, в том числе субсидий в области рыболовства, особый спор вызвало «обнуление», т.е. метод расчета демпинговой маржи, который, по мнению многих участников, способствует раздуванию демпинговой маржи. Существуют различия в позициях между основными пользователями антидемпинговых мер (импортерами) и экспортирующими странами, против которых направлены такие меры. Что касается субсидий в области рыболовства, то предлагается запретить целый ряд субсидий, в том числе субсидии, направляемые на развитие потенциала, покрытие эксплуатационных расходов (включая расходы на топливо), субсидии на развитие инфраструктуры, обеспечение доходов и ценовую поддержку, передачу прав на доступ к ресурсам и субсидии на «нелегальное, неуведомляемое и нерегулируемое рыболовство». В такой запрет обычно не включаются изъятия в виде субсидий на снижение потенциала, в частности вывод из эксплуатации судов. Из этого запрета, как правило, исключаются наименее развитые страны. Развивающиеся страны имеют право на выделение некоторых субсидий, в том числе на развитие кустарного рыбного промысла и использование мелких рыболовных судов. Некоторые положения особого и дифференцированного режима обусловлены внедрением системы управления рыбным промыслом.

53. Развивающиеся страны по-прежнему стремятся в рамках переговоров о содействии развитию торговли к тому, чтобы был задействован механизм осуществления, который должен увязать потенциал осуществления, предоставления поддержки на развитие потенциала, сроки и уровень, на котором развивающиеся страны будут брать на себя обязательства. Группа развивающихся и развитых стран предложила такой механизм осуществления, с помощью которого развивающиеся страны будут делить обязательства на следующие категории: немедленное осуществление, осуществление, зависящее от заранее установленных переходных периодов, и осуществление, зависящее от предоставления поддержки на развитие потенциала и приобретение потенциала. Обсуждались также отрицательные и положительные стороны списочного графика и обязательства с «наилучшими намерениями». Эти аспекты требуют тщательного рассмотрения с учетом ограниченности потенциала развивающихся стран в области осуществления.

54. Развивающиеся страны по-прежнему озабочены в основном эффективностью осуществления инициативы «Помощь в интересах торговли» при условии адекватного финансирования. По итогам проведенных в 2007 году глобального и регионального обзоров план продвижения инициативы «Помощь в интересах

торговли» на 2008 год предусматривает меры активизации деятельности с помощью практических действий по повышению ответственности развивающихся стран, осуществлению контроля и реализации. После успешного завершения Конференции по объявлению взносов в 2007 году еще не удалось полностью задействовать усиленную, комплексную программу. Для развивающихся стран главной озабоченностью по-прежнему является задача мобилизации дополнительных, предсказуемых и не обремененных долговыми обязательствами основных ресурсов.

IV. Развитие региональных торговых механизмов

55. Продолжалось дальнейшее распространение региональных торговых механизмов во всем мире. К 2007 году во Всемирную торговую организацию поступили уведомления об организации 385 региональных торговых механизмов, из которых 197 уже действовали. Их бурный рост в последнее время объясняется в основном развитием двусторонних отношений. Соединенные Штаты Америки активизировали свою деятельность в рамках двустороннего подхода на основании предоставленных президенту этой страны в 2002 году полномочий на развитие торговли, заключив 11 региональных торговых механизмов, в том числе с Республикой Корея, которая по Соглашению о свободной торговле является их крупнейшим партнером после участников Североамериканского соглашения о свободной торговле. В своей недавно принятой новой стратегии Европейский союз частично переориентировал свое внимание на нетрадиционных партнеров в Азии и Латинской Америке. В недавно возникших региональных торговых механизмах активизировалась деятельность по углублению связей по ту сторону границы, включая такие направления, как конкурентоспособность, инвестиции и государственные закупки, т.е. темы, которые были выведены из круга вопросов, обсуждаемых на Дохинском раунде. При этом лишились внимания другие вопросы системного характера, например вопросы субсидирования сельского хозяйства. Расширение участия развивающихся стран в региональных торговых механизмах указывает на повышение значимости фактора развития в рамках таких механизмов, включая сотрудничество по вопросам регулирования и институционализации и оказания помощи в целях развития.

56. Между Европейским союзом и шестью регионами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана ведутся переговоры о подписании соглашений об экономическом партнерстве, которые должны служить инструментом достижения устойчивого развития, искоренения нищеты и углубления региональной интеграции. Нынешний год является первым после истечения оговорки Всемирной торговой организации, на основании которой Европейский союз имел право пользоваться преференциями Котону, и в этом же году были заключены полномасштабные и промежуточные соглашения об экономическом партнерстве. Эти соглашения одобрили 35 стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, в том числе одно полномасштабное соглашение об экономическом партнерстве было одобрено странами Карибского региона. Согласно условиям промежуточных соглашений об экономическом партнерстве предусматривается, как правило, постепенная либерализация в государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана около 80 процентов импорта и товаров на протяжении 15–25 лет. Данное условие в основном отражает подход сторон к толко-

ванию требования «в основном всю сферу торговли» в статье XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле, регулирующей условия функционирования региональных торговых механизмов, хотя договоренность о существовании этого понятия отсутствует. В государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана уже длительное время раздаются призывы об изменении параметров этой статьи, с тем чтобы уменьшить степень открытости рынков, а требуемый для этого период удлинить. Клаузула о наиболее благоприятствуемой нации для третьих сторон в рамках соглашений об экономическом партнерстве стала причиной озабоченности тем, что она может иметь остужающий эффект на процесс создания региональных торговых механизмов по линии Юг-Юг. В рамках Всемирной торговой организации Бразилия поставила под вопрос соответствие этой клаузулы духу разрешительной оговорки.

57. В 2008–2009 годах для большинства регионов пройдут переговоры о заключении полномасштабных соглашений об экономическом партнерстве. Эти временные рамки, а также сложность обсуждаемых вопросов высвечивают трудности, с которыми сталкиваются страны в связи с необходимостью наращивания потенциала, особенно страны Африки. Полномасштабные соглашения об экономическом партнерстве должны будут предусматривать всеобъемлющий охват, включающий услуги, электронную торговлю, инвестиции, конкуренцию, государственные закупки, права интеллектуальной собственности и защиту личных данных. Вполне возможно, что положения, касающиеся сферы услуг, будут предусматривать углубленные обязательства, в том числе либерализацию инвестиций в секторах, не относящихся к сфере услуг. Предстоит решить такую серьезную задачу, как превращение существующих двусторонних и субрегиональных временных соглашений об экономическом партнерстве в полномасштабные региональные соглашения таким образом, чтобы они действительно поощряли процесс региональной интеграции.

V. Заключение

58. На настоящий момент, когда пройдена половина пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, до 2015 года, реалии глобальной экономики — финансовый, продовольственный и топливно-энергетический кризисы, изменение климата и миграция — осложнили перспективы в области развития для развивающихся стран. Международная торговая система способна внести важный вклад в решение таких глобальных проблем, затрагивающих реальную экономику и человеческие потребности, хотя в одиночку она не может противостоять глубоко укоренившимся многосторонним вызовам. Краеугольным камнем системы управления глобальной торговлей продолжает оставаться система многосторонней торговли. Вместе с тем система торговли должна функционировать в рамках более широкой системы глобального экономического управления. Таким образом, важное значение имеют усилия по дальнейшему согласованию деятельности на различных уровнях и в различных системах глобального экономического управления — на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также с охватом торговли, помощи, финансов, инвестиций, занятости и технологий.

59. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить дальнейшее развитие системы многосторонней торговли и успешное завершение Дохинского раунда выработкой сбалансированных результатов, ориентированных на разви-

тие. Отсрочка с завершением этого раунда может немедленно привести к увеличению числа обращений в судебные инстанции по вопросам торговли и числа двусторонних и региональных торговых соглашений, которые увеличивают риск дальнейшей фрагментации международной торговой системы. В Аккрском соглашении подчеркивается, что все члены Всемирной торговой организации должны взять на себя и подтвердить обязательства в рамках Всемирной торговой организации, направленные на развитие хорошо отлаженной, основанной на правилах, открытой, равноправной, предсказуемой и недискриминационной системы многосторонней торговли, которая призвана поощрять развитие. Следует также предпринять усилия по дальнейшему продолжению переговоров и оправдать возлагающиеся на этот раунд надежды в области развития.

60. Следует тщательно продумать повестку дня переговоров, а также пути и средства, с помощью которых система многосторонней торговли будет управлять сложной, имеющей широкую основу повесткой дня переговоров в рамках единого начинания на основе всеохватного и транспарентного процесса с участием всех ее 153 членов, каждый из которых самобытен. Становление динамичного Юга также требует адаптации менталитетов, политики и подходов в системе торговли. Ряд развивающихся стран заявили о себе как основные глобальные игроки в сфере производства и торговли. Этот факт в значительной степени изменил динамику развития торговой системы. Например, развивающиеся страны, обладающие рыночной мощностью, теперь имеют весомые рычаги на переговорах, и их голоса приобретают авторитет при обсуждении таких животрепещущих вопросов, как борьба с нищетой и достижение благосостояния. Разработанная для Уругвайского раунда повестка дня касалась преимущественно сельского хозяйства и сферы услуг, в то время как мандат Дохинского раунда включал более широкий пакет вопросов, в том числе обеспечение доступа к несельскохозяйственным рынкам, сингапурские вопросы и другие темы. Эта более широкая повестка дня, хотя от нее и ждали помощи в достижении межсекторальных компромиссов, оказалась слишком громоздкой, и в 2004 году из нее были исключены три сингапурских вопроса. Дело в том, что расширенная повестка дня привела к отвлечению внимания от основных вопросов, в частности вопросов сельского хозяйства, в то время как предполагаемые межсекторальные компромиссы оказались недостижимыми в отношении вопросов, представлявших особый интерес для стран.

61. Надежды в области развития, которые возлагаются на повестку дня Дохинского раунда, требуют, чтобы целям и чаяниям в области развития было уделено больше внимания, чем более узким, недальновидным меркантильным соображениям, и чтобы конкретные ситуации и озабоченности участников, являющихся неоднородными по своему составу, получили адекватные системные ответы и обдумывание. Во всех аспектах переговоров, касающихся доступа на рынки и выработки правил, основную роль играет принцип особого и дифференцированного режима. С другой стороны, все больше заявляет о себе проблема достижения баланса между разнообразными, порой взаимно конкурирующими интересами участников, в том числе среди развитых и развивающихся стран. Такое расширение диапазона интересов еще больше осложняет общую формулу расчета итогового баланса.

62. Международная торговля продолжает оставаться мощным локомотивом роста и развития. Значительная часть развивающихся стран не сумела в полной мере воспользоваться этим обстоятельством в силу неразвитости производст-

венно-снабженческого потенциала и конкурентоспособности, недостатка вспомогательной инфраструктуры и благоприятной политической конъюнктуры, препятствий доступу на рынки и интеграции для их экспорта сельскохозяйственной продукции, промышленных товаров и услуг. Система Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД (опираясь на три компоненты процесса выработки межправительственного консенсуса: исследования и анализ, создание потенциала и техническое сотрудничество), продолжает оказывать развивающимся странам поддержку, с тем чтобы они могли противостоять таким вызовам и получать преимущества, вытекающие из расширяющихся возможностей в сфере торговли. Основной составляющей такой поддержки являются программы оказания помощи в интересах торговли и развития.

63. Обеспечение участия развивающихся стран в международной торговой системе является серьезной проблемой, которую надо решать, ибо процесс глобализации должен быть притягательным для всех, с тем чтобы его выгоды распределялись на справедливой основе. Как подчеркивается в Аккрском соглашении (пункт 45), «для максимального увеличения выгод и сведения к минимуму издержек, связанных с либерализацией международной торговли, требуется взаимно подкрепляющая и согласованная политика и управление на всех уровнях». В этой связи важно успешно завершить Дохинский раунд переговоров. В Аккрском соглашении подчеркивается необходимость обеспечения расширенного и эффективного доступа к рынкам и допуска на них экспорта из развивающихся стран; установления более справедливых правил; укрепления механизмов развития по линии Север-Юг и Юг-Юг, региональной торговли и сотрудничества; мобилизации потенциала торговли в сфере услуг и экономики в интересах развития; и укрепления в развивающихся странах торгово-производственного потенциала.
