



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 56(b) предварительной повестки дня*

**Искоренение нищеты и другие вопросы
развития: сотрудничество в области
промышленного развития**

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря**

Настоящим Генеральный секретарь препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в соответствии с резолюцией 61/215 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года.

Резюме

В соответствии с резолюцией 61/215 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года в докладе Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) отражены последние тенденции и динамика промышленных показателей развивающихся стран с особым акцентом на критическую роль промышленного развития и роста экономики, стимулируемого частным сектором, в области устойчивого экономического развития и сокращения масштабов нищеты. В нем рассматриваются проблемы индустриализации, к которым, в частности, относятся недостаточное инвестирование в производственный сектор, препятствующее возникновению и расширению сектора малых и средних предприятий; несправедливая глобализация и ограниченность возможностей для участия в международной торговле; доступ к источникам энергии для развития промышленности; и экологические последствия, включая, в частности, изменение климата.

В докладе также рассматриваются меры многосторонней системы развития в ответ на эти проблемы, особенно в свете изменения архитектуры между-

* A/63/150 and Corr.1.

** Настоящий доклад представляется с опозданием с целью отразить результаты последних переговоров в рамках Дохинского раунда Всемирной торговой организации, которые состоялись в Женеве в конце июля 2008 года.



народной помощи в целях развития, а также усилия по повышению согласованности в предоставлении услуг развивающимся странам, особенно со стороны системы Организации Объединенных Наций.

В докладе отмечается роль ЮНИДО в решении проблем промышленного развития в партнерстве с организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности в наименее развитых странах. В нем также охарактеризован постоянный вклад ЮНИДО в Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).

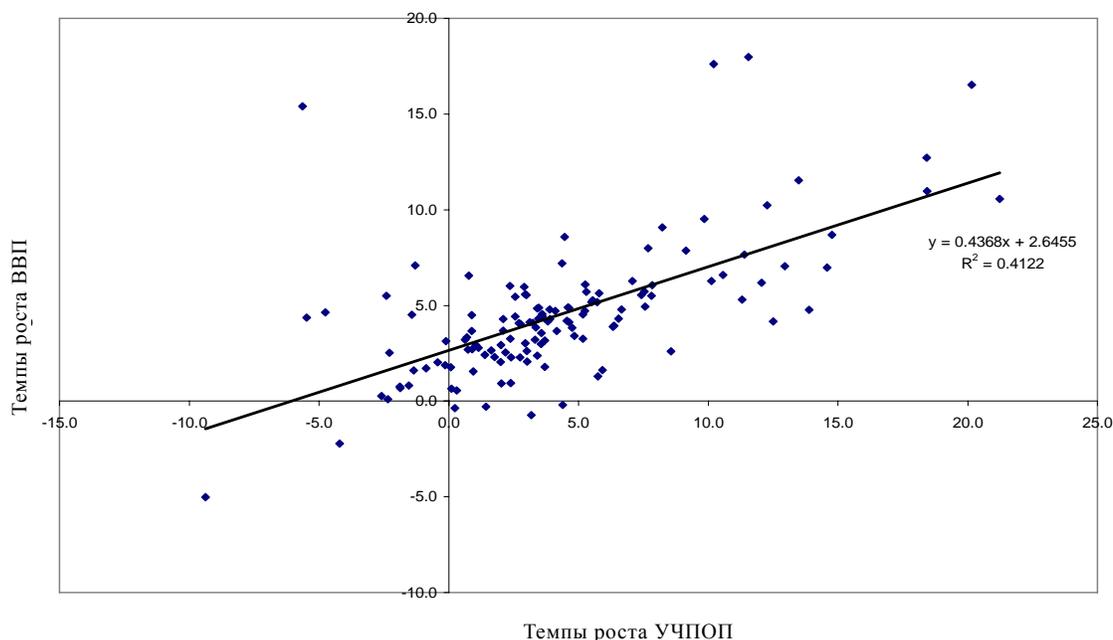
I. Тенденции в области промышленного развития

A. Введение

1. Несмотря на прогресс международного сообщества в достижении к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), во многих районах мира по-прежнему сохраняется нищета. Хотя некоторые регионы и страны предприняли важные шаги, прогресс остается неравномерным. В странах Африки к югу от Сахары прогнозируемое отставание в этой области вызывает серьезное беспокойство. Изменение климата и резкий рост цен на энергоресурсы и продовольствие ведут к обострению проблем в достижении ЦРДТ, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, особенно страны Африки к югу от Сахары.

2. В настоящем докладе рассматриваются основные вызовы, которые стоят перед развивающимися странами и которые отчасти могут быть преодолены через соответствующие стратегии промышленного развития. Многие развивающиеся страны уже доказали, что они могут не только предпринимать значительные шаги в области экономического роста, но и использовать этот процесс для преодоления нищеты, в которой живут их народы. Широко известные успехи Юго-Восточной Азии показывают, что правильно сформулированные и реализованные промышленные стратегии могут преобразить экономику и общество. Все развитые, а также новые промышленные страны Азии без исключения, использовали промышленность и частный сектор в качестве локомотива экономического роста и приумножения богатства. Эта модель служит образцом и для развивающихся стран. В нижеследующей диаграмме показана тесная положительная взаимосвязь между ростом условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности (УЧПОП) и ростом валового внутреннего продукта (ВВП), причем разбросанные по диаграмме точки означают отдельные развивающиеся страны.

Связь между ростом условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности и ростом ВВП, 2000–2005 годы



Источник: UNIDO *Industrial Development Report 2008* (forthcoming).

3. Сейчас особенно актуален подход с упором на рост, поскольку экономические и финансовые потрясения последнего времени требуют обостренного внимания к проблематике глобализации, а обеспокоенность по поводу цен на основные продукты питания и энергоресурсы отражается на экономической стабильности как развивающихся, так и развитых стран. В краткосрочной перспективе эти факторы создают реальную угрозу для жизни и средств к существованию, а также ставят под вопрос процесс устойчивого развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Это объясняется не только прямым воздействием этих скачков цен на развивающиеся страны, но и тем, что развитые страны могут принять такие меры в ответ на их собственные экономические трудности, которые могут затруднить индустриализацию и производственную деятельность в развивающихся странах. Вместе с тем во взаимозависимом мире международное процветание и стабильность как никогда ранее зависят от открытых рынков и свободного товарообмена, подкрепляемого экономическим ростом в развивающихся странах, который позволяет потреблять больше товаров из развитых стран. Для развивающихся стран это означает экономический рост за счет индустриализации, которая позволяет значительной части населения вырваться из тисков нищеты. Вопрос о том, как достичь этой цели странам, отстающим в процессе своего развития, при одновременном устранении взаимосвязи между их развитием и ухудшением окружающей среды является политическим императивом для промышленного развития в предстоящие годы.

4. Многосторонняя система развития также находится на перепутье, поскольку донорская база международного сотрудничества в целях развития становится более рассредоточенной, тогда как система Организации Объединенных Наций стремится повысить согласованность в предоставлении услуг. Еще одним вызовом для основных участников процесса промышленного развития является вопрос о том, как обеспечить интеграцию стратегий роста в интересах бедноты и поддержки промышленности в нынешнюю перестраивающуюся архитектуру международного сотрудничества в целях развития.

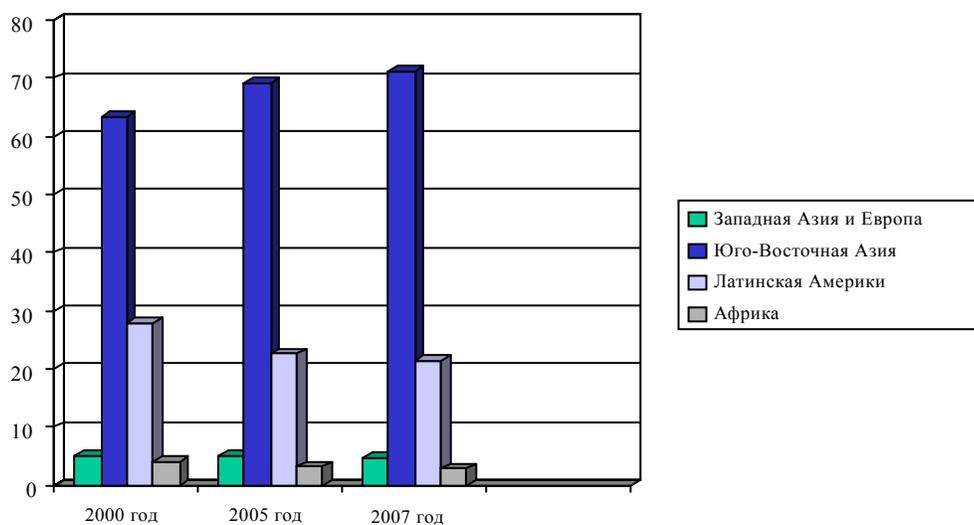
В. Промышленные показатели развивающихся стран

5. Промышленное развитие как таковое претерпевает изменения. Индустриализацию какой-либо страны уже нельзя представлять себе как чисто внутренний процесс: произошла глобальная интеграция обрабатывающей промышленности, которая перемещается в развивающиеся страны со всей большей скоростью. Вместе с тем одновременного роста во всех развивающихся регионах не происходит, и имеются явные признаки того, что Восточная Азия превращается сейчас в мировой центр обрабатывающей промышленности. Другие развивающиеся регионы в целом не демонстрируют таких же высоких показателей, и имеются веские доказательства того, что даже в Восточной Азии Китай намного опережает своих соседей по росту УЧПОП.

6. В приведенной ниже таблице показано развитие тенденции к размещению производства промышленной продукции в Юго-Восточной Азии, которая не ослабевала с конца прошлого века. При этом соответствующая доля в Латинской Америке снизилась, а доля африканских стран к югу от Сахары в УЧПОП осталась неизменной на уровень около 1 процента.

Распределение условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности между развивающимися странами, 2000–2007 годы

В процентах

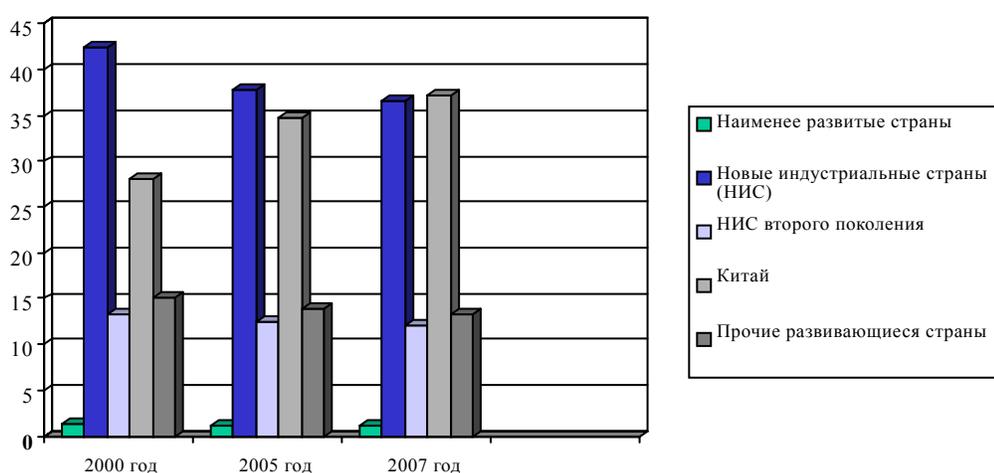


Источник: UNIDO Industrial Statistics 2008.

7. О многом говорит более пристальное изучение распределения промышленного производства среди развивающихся стран в разбивке на группы по уровню доходов. В 2007 году Китай впервые опередил другие группы, перечисленные с точки зрения условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности, выйдя на один уровень со всеми новыми индустриальными странами вместе взятыми. Снижение распределения промышленного производства наблюдается во всех других группах развивающихся стран, а доля наименее развитых стран (НРС) сокращается до чрезвычайно малых значений.

Распределение условно чистой продукции обрабатывающей промышленности среди развивающихся стран, 2000–2007 годы

В процентах



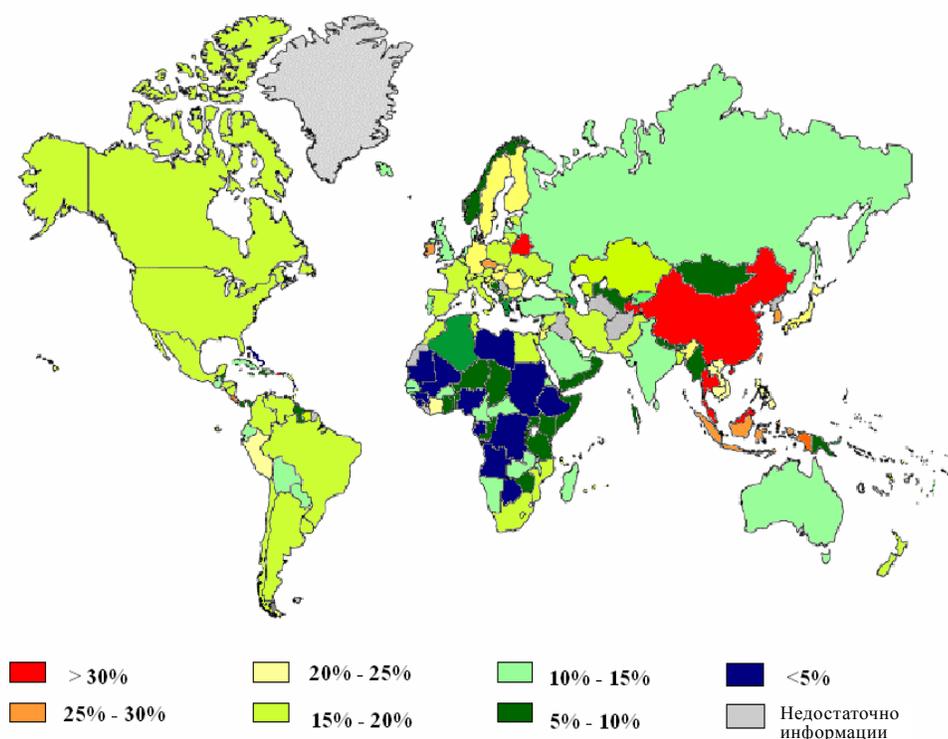
Источник: UNIDO Industrial Statistics 2008.

8. Смещение центра промышленного производства, охватывающее как развитые, так и развивающиеся страны, продолжается. Юго-Восточная Азия, и прежде всего Китай, занимает в развивающемся мире ведущее положение с точки зрения доли УЧПОП, при этом эти страны, особенно сейчас, являются мировыми лидерами по доли УЧПОП в валовом внутреннем продукте (ВВП). Приведенная ниже карта иллюстрирует рост концентрации обрабатывающей промышленности в Азии.

9. В 1965 году обрабатывающие сектора в Восточной Азии и Латинской Америке имели схожий относительный объем, и на них приходилось около 25 процентов от ВВП. К 1980 году доля обрабатывающей промышленности повысилась до почти 35 процентов в Восточной Азии и сохранялась на уровне выше 30 процентов в 1990-х годах. В Латинской Америке в течение всех 1980-х годов обрабатывающая промышленность оставалась на уровне, несколько превышающем 25 процентов. Доля обрабатывающей промышленности Восточной Азии в ВВП в целом сейчас выше 30 процентов, причем более

34 процентов ВВП Китая приходится на условно-чистую продукцию обрабатывающей промышленности. Однако в 2006 году этот показатель в Латинской Америке резко снизился, примерно до 18 процентов от ВВП в целом. В странах Африки к югу от Сахары, за исключением Южной Африки, доля обрабатывающей промышленности в ВВП никогда не превышала 12 процентов. Во многих странах региона она остается на уровне ниже 5 процентов.

Доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП, 2006 год

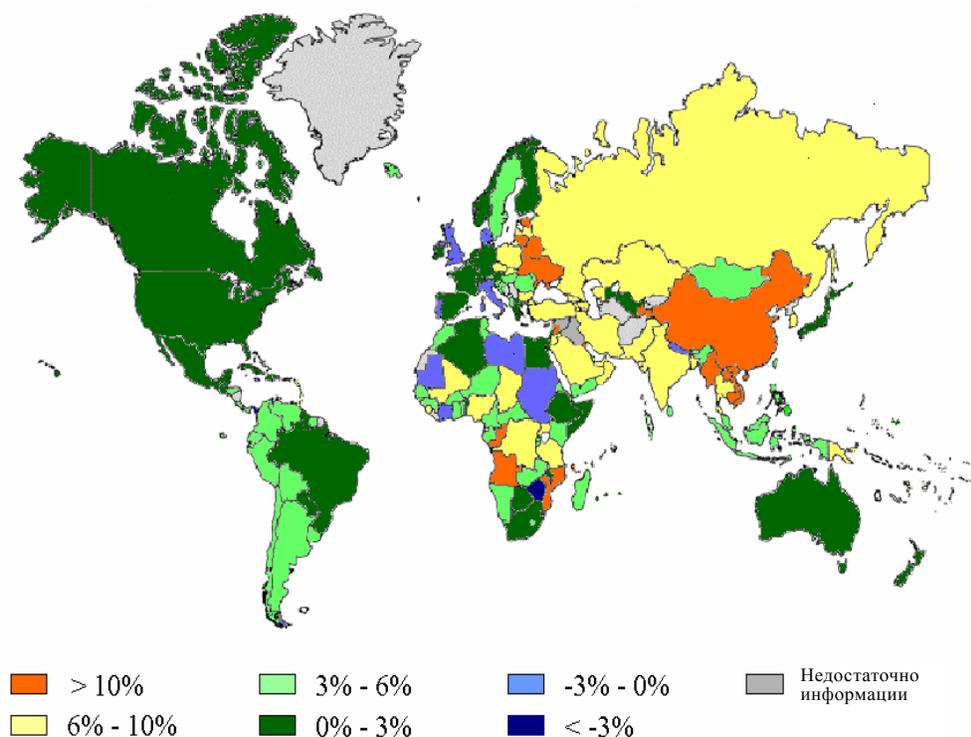


Источник: UNIDO Industrial Statistics 2008.

10. На приведенной ниже карте показан годовой рост УЧПОП, также подтверждающий, что Китай становится мировым лидером промышленного производства и что этот процесс будет продолжаться. Темпы годового прироста УЧПОП Китая намного опережают большинство его соседей и конкурентов. Это также говорит о том, что рост обрабатывающей промышленности является низким или даже отрицательным в большинстве развитых стран. Карта свидетельствует о том, что «развивающийся мир» не является однородной группой с точки зрения индустриализации. Несмотря на медленный рост в африканских странах к югу от Сахары, здесь происходит реальный прогресс, причем в этой категории наиболее быстрые темпы роста отмечаются в Анголе, Конго и Мо-

замбике. В ряде других стран Африки также наблюдаются многообещающие темпы роста.

Ежегодный прирост условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности, 2000–2006 годы



Источник: UNIDO Industrial Statistics 2008

С. Торговля промышленными товарами

11. Несмотря на снижение объема мировой торговли в 2007 году, торговля промышленными товарами в последнее десятилетие росла быстрыми темпами, и теперь в странах Юга сохраняется уже сложившаяся тенденция к опережающему общему росту торговли по сравнению со странами Севера. Кроме того, 2007 год характерен весьма высокими ценами на сырьевые товары, которые, хотя и способствовали расширению торговли, в частности в некоторых наименее развитых странах (НРС)¹, не стимулировали торговлю промышленными товарами этих стран.

¹ См. *World Trade Report 2008*, World Trade Organization (Geneva, 2008).

12. Быстрый рост экспорта промышленных товаров развивающихся стран тесно связан с тенденцией к росту их производства на Юге, что подтверждается вышеуказанными показателями. Торговля Юг-Юг также является весьма мощным фактором этого роста: торговля промышленными товарами в развивающемся мире в период с 2000 по 2005 год возрастала на 16 процентов ежегодно. Хотя глобальная торговля промышленными товарами по-прежнему сосредоточена в развитом мире, доля торговли по линии Юг-Юг в общемировой торговле возросла за тот же период на 4 процентных пункта, и сейчас на нее приходится 14,5 процента глобальной торговли. Доля торговли между развивающимися и развитыми странами в глобальной торговле промышленными товарами в целом сохранилась, ежегодно увеличиваясь примерно на 10 процентов. Торговля между развитыми и развивающимися странами, а также между странами с высоким уровнем доходов возросла в этот период приблизительно на 8 процентов.

13. Вместе с тем региональное распределение роста торговли промышленными товарами между развивающимися странами носит весьма неравномерный характер. В торговле по линии Юг-Юг преобладает Восточная Азия, на которую приходится 74 процента роста объема экспорта развивающихся стран в период с 2000 по 2005 годы. Возможности для активизации торговли по линии Юг-Юг между Восточной Азией и другими развивающимися регионами остаются весьма значительными, вместе с тем на внутрирегиональную торговлю Восточной Азии приходится 77 процентов всей торговли промышленными товарами в развивающемся мире. Между тем с 2000 по 2005 год Латинская Америка утратила свою долю на мировом рынке, хотя весьма высокие цены на сырьевые товары в 2007 году поддержали устойчивый рост общего объема торговли промышленными товарами в этом регионе. С другой стороны, доля стран Африки к югу от Сахары, Ближнего Востока и Южной Азии в глобальной торговле возросла лишь незначительно².

II. Основные вопросы сотрудничества в области промышленного развития

14. Различия в показателях промышленного роста между регионами не являются фиксированными или постоянными. При поддержке партнеров по международному развитию ростки экономического развития способны преобразовать Африку и беднейшие страны мира, как это происходит во многих регионах Азии. Этому препятствуют четыре главных фактора: сохранение нищеты на фоне слаборазвитого частного сектора, особенно применительно к малым и средним предприятиям; международные торговые барьеры, будь то пошлины или иные препятствия, которые ограничивают экспорт из развивающихся стран; доступ к энергоресурсам; и последствия изменения климата, а также необходимость встраивания в процесс промышленного развития факторов охраны окружающей среды. Сюда можно добавить ряд других вызовов, например доступ к информации и технологиям, которые носят межсекторальный и взаимосвязанный характер. В настоящем разделе и в разделе III ниже рассматриваются ответные меры многосторонней системы развития.

² См. *Trade and Development Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.D.11).

А. Лидерство частного сектора в сокращении масштабов нищеты

15. Сокращение масштабов нищеты остается важнейшей проблемой развития, и многие страны еще не вышли на путь достижения соответствующих целей ЦРДТ. Несмотря на то, что в странах Африки к югу от Сахары намечилось некоторое улучшение положения, прогресс по-прежнему остается медленным по сравнению с другими развивающимися регионами. Например, в этом регионе отмечается снижение доли населения, живущего на 1 доллар в день или менее, — с 45,9 процента в 1999 году до 41,1 процента в 2004 году. Однако по сравнению со всеми другими регионами здесь наблюдается наиболее широкое распространение нищеты и наименьшие темпы ее снижения³.

16. Главным объяснением являются низкие темпы и качество экономического роста. Долгосрочный рост Африки иногда представляется в виде U-образной схемы, поскольку после более высоких темпов роста, отмеченных в 60-х годах, последовало их снижение с 70-х до середины 90-х годов. Хотя на протяжении нескольких последних лет темпы роста повысились и сегодня составляют порядка 5 процентов, это является следствием увеличения цен на сырьевые товары, а не повышения производительности, что также подтверждается приведенными в разделе I выше данными о доле УЧПОП в ВВП. Такая структура роста не носит устойчивого характера, поскольку зависит от текущей динамики цен на эти товары. Кроме того, такой рост необязательно распространяется на все слои общества, поскольку в основном отвечает интересам владельцев лишь нескольких крупных предприятий и не приводит к значительному увеличению формальной занятости. При этом возникает опасность возникновения так называемой «голландской болезни», т.е. чрезмерная зависимость от сырьевых товаров или добывающей промышленности может привести к снижению развития в других отраслях экономики.

17. В последнее десятилетие процесс развития был однозначно сосредоточен на борьбе с нищетой за счет удовлетворения основных потребностей. Совершенно очевидно, что нельзя игнорировать гуманитарные и социальные потребности бедных стран. Однако для достижения таких международных целей, как ЦРДТ, необходимо применять долгосрочный подход. Трудность заключается в создании такой экономической динамики, которая направлена на рост производительности, не ограничивающийся неполными незначительными секторами экономики. Эта динамика должна получить импульс от частного сектора.

18. С точки зрения развития частного сектора перед развивающимися странами стоят многочисленные проблемы, однако главная из них заключается в неустойчивости климата, способствующего росту предпринимательства и инвестирования: от отсутствия рационального управления и верховенства права до неэффективных промышленных стратегий и недостаточной поддержки делового сектора. Реформы инвестиционного климата в целом и благоприятная для деловой активности обстановка являются важными предварительными условиями развития частного сектора. Важную роль играют и такие внешние факторы, как барьеры для международной торговли.

19. В развивающихся странах по-прежнему широко распространен неформальный сектор: согласно оценкам, в африканских странах к югу от Сахары

³ *The Millennium Development Goals Report 2007*, United Nations (New York, 2007).

80 процентов несельскохозяйственной рабочей силы занято в неформальной экономике, тогда, как в Южной Азии этот показатель составляет порядка 70 процентов⁴. Создание экономики с более высокой долей формальных предприятий и рабочих мест имеет важное значение для обеспечения благосостояния, стабильности, борьбы с нищетой, занятости с более высокой оплатой труда, укрепления доверия инвесторов и поощрения взаимодействия между предприятиями в долгосрочной перспективе.

20. Для существующих формальных предпринимательских структур в основном характерно наличие обширной базы микропредприятий, небольшого количества крупных предприятий (как правило, иностранных или государственных) и незначительной прослойки малых и средних предприятий между ними. Это «отсутствующее среднее звено» и ставит развивающиеся страны в наиболее невыгодное положение, поскольку именно эти средние предприятия зачастую занимают определенную рыночную нишу, расширяя диапазон специализации того или иного региона и нередко заполняя вакуум между обоими существующими полюсами, совмещая в себе их положительные аспекты, как, например, гибкость и масштабы производства. Это обстоятельство влияет также на взаимосвязи между предприятиями, формирование стоимости конечной продукции и сотрудничество, которые способны преобразовать целые секторы экономики. Эта цель менее достижима в случае «отсутствия среднего звена».

21. Инновационный потенциал частного сектора развивающихся стран нередко ограничен, а среди НРС наблюдается слабая поддержка инновационных систем. Доступ к технологиям и информации также является ключевым вопросом. Африканский рынок мобильных телекоммуникаций развивается самыми быстрыми темпами во всех регионах — в два раза быстрее, чем глобальный рынок, — и хотя использование Интернета еще не вышло на этот уровень, согласно оценкам, к 2007 году примерно 1 человек из 20 на континенте имел доступ к Интернету⁵. Не следует недооценивать последствия использования таких информационно-ресурсов и средств взаимодействия для производственных секторов. Во многих развивающихся странах наличие и использование мобильных телефонов дает фермерам возможность мгновенно получать информацию о ценах на их продукцию на местном рынке. Все это позволяет малым и микропредприятиям выйти за пределы местных рынков, которые ранее ограничивались географическим положением и отсутствием информации. В дальнейшем доступ к таким технологиям и подготовка по их применению будет играть все более важную роль в процессе роста предприятий развивающихся стран.

22. Для противодействия этим вызовам требуются стратегии роста в интересах малоимущих, опирающиеся по возможности на рынок и предлагающие при необходимости схемы адресной государственной поддержки. Промышленная стратегия должна устранить регламентационные препятствия, мешающие развитию предпринимательской деятельности, и фокусироваться на создании «отсутствующего среднего звена» путем поддержки инновационных и динамичных малых и средних предприятий, которые способны конкурировать на местном, а возможно, и международном рынках. В странах со средним уровнем до-

⁴ *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*, report of the Commission on the Private Sector and Development (United Nation publication, Sales No. E.04.III.B.4).

⁵ См. *African Telecommunication/ICT Indicators 2008: At a Crossroads*, International Telecommunication Union (Geneva, 2008).

ходов экономический рост может быть относительно высоким, хотя и при сохранении проблемы нищеты. Кроме того, в этих странах государственная политика в состоянии повысить эффект роста для улучшения положения бедноты, решая такие вопросы, как неравенство доходов, уровня образования и положения мужчин и женщин, а также устраняя препятствия, являющиеся характерными для развивающихся стран. Главная задача должна состоять в преодолении нищеты и формировании основы для современного индустриального общества.

В. Справедливая глобализация и средства ведения торговли

23. В течение некоторого времени торговля считалась главным элементом стратегий промышленного развития, хотя в различных экономических теориях ей отводилась различная роль. Начиная с 80-х годов важность торговли в процессе развития выражалась в расширении торговых возможностей развивающихся стран, зачастую через предоставление специального и дифференцированного режима для экспорта сырья. В последнее время с расширением глобализации мировой экономики в основу ЦРДТ в сфере глобального партнерства было положено создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной системы торговли. Дохинский раунд торговых переговоров был инициирован Всемирной торговой организацией в 2001 году, т.е. через год после принятия Декларации тысячелетия, и эти переговоры проводились в духе ЦРДТ, в результате чего они были названы «раундом развития». Такие инициативы, как «Все, кроме оружия» Европейского союза и Закон об обеспечении роста и расширения возможностей в Африке, Соединенных Штатов содействовали открытию потенциальных рынков путем снижения пошлин и квот.

24. Поскольку переговоры в рамках Дохинского раунда пробуксовывают, развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются со значительными диспропорциями и не могут в полной мере воспользоваться теми ограниченными мерами, которые приняты индустриальными странами для открытия рынков⁶. Хотя за последние десятилетия глобальная торговля значительно возросла и несмотря на то, что развивающиеся страны уделяют более первоочередное внимание торговле и ее связи с нищетой в своих стратегиях национального развития, объем экспорта НРС лишь незначительно превышает его уровень, существовавший примерно 15 лет тому назад⁷. Одна из причин заключается в том, что из-за торговых барьеров значительная часть развивающегося мира по-прежнему лишена доступа к рынкам в тех секторах, где могла бы активно развиваться промышленность. Успешный исход Дохинского раунда или аналогичного будущего многостороннего торгового соглашения, достижение сбалансированных результатов по всему комплексу вопросов доступа к рынку, в частности сельскохозяйственных и промышленных товаров, потребует долгого времени для реализации потенциала развивающихся стран в целях их надле-

⁶ См. "Trade capacity building: role of UNIDO and the Multilateral System" (Vienna, 2003) (справочный документ, подготовленный Неофициальной консультативной службой по наращиванию торгового потенциала).

⁷ За исключением нефти, доля глобального экспорта НРС в период с 1995 по 2006 год оставалась неизменной на уровне примерно 0,38 процента (источник: База данных ЮНКТАД «ГлобСтат»).

жащей и справедливой интеграции в мировую экономику при полном учете целей развития в рамках Дохинского раунда.

25. Кроме того, одного лишь открытия экономики для торговли недостаточно. Взаимосвязь между либерализацией торговли, ростом торговли развивающихся стран и сокращением масштабов нищеты не является автоматической. Торговля может создать возможности для экономического роста в интересах малоимущих через поощрение производственной деятельности, расширение и диверсификацию источников занятости в развивающихся странах, однако она не гарантирует расширение экспорта, которое приведет к всестороннему экономическому росту. Возможности для наращивания производственного потенциала или экспортной базы, особенно в НРС, являются ограниченными и слишком сильно зависят от сырьевых товаров. Экспортеры, пытающиеся вывозить новую продукцию и проникнуть на новые рынки, возможно, не имеют доступа к правовой и коммерческой информации и технической поддержке, которые необходимы для разработки их продукции и выхода на рынки. Во многих странах отсутствует вспомогательная инфраструктура, как физическая, например транспорт и коммуникации, так и институциональная, например органы, занимающиеся соблюдением международных правил торговли или предоставлением финансовых услуг.

26. Таким образом, прогресс необходим не только в сфере доступа, который предусматривается Дохинским раундом, но и в области создания прибавочной стоимости, диверсификации продукции, помимо сырья, и укрепления потенциала для выполнения технических и деловых условий, связанных с участием в торговле. С учетом последнего обстоятельства и в дополнение к переговорам в рамках Дохинского раунда инициатива «Помощь в интересах торговли» представляет собой важнейшее средство поддержки стран в наращивании их экспортного потенциала. Хотя это и является шагом в правильном направлении, тем не менее, доля внешней помощи в целях развития, выделяемая на инициативу «Помощь в интересах торговли», снизилась почти с 36 процентов в 2002 году до менее 30 процентов в 2006 году, и ее географическое распределение было неравномерным⁸. Кроме того, трудно подсчитать средства, выделяемые донорами на «Помощь в интересах торговли», поскольку не все они поддерживают все элементы определения, данного Генеральным советом Всемирной торговой организации, и отчетность, представляемая через Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР), не носит последовательного характера. Повышение ясности определения и четкости в представлении отчетности способствовали бы расширению его возможностей по мобилизации ресурсов.

С. Новые вызовы в сфере международной торговли

27. **Регионализм.** Первое десятилетие XXI века подтвердило устойчивость процесса глобализации. Вместе с тем характер самой глобализации изменяется, создавая возможности и вызовы для развивающихся стран, особенно НРС. Поскольку Дохинский раунд затормозился, может усилиться акцент на регионализм, о чем свидетельствуют соглашения об экономическом партнерстве Европейского союза. Почти 50 процентов глобального товарооборота охватывает-

⁸ *Global Monitoring Report 2008*, World Bank (Washington, D.C., 2008).

ся такими региональными торговыми соглашениями, которые, хотя они и не заменяют собой глобального соглашения, сфокусированного на вопросах развития, могут помочь развивающимся странам преодолеть такие препятствия, как небольшой объем экономики и географическая изолированность, путем создания новых возможностей для торговли, повышения эффективности, привлекательности для прямых иностранных инвестиций и обеспечения более мощного переговорного потенциала для стран, входящих в интегрированный регион. Для максимального расширения их потенциального участия в таких соглашениях в интересах устойчивого развития развивающимся странам требуется постоянная помощь в обеспечении соответствия стандартам и другим требованиям, лежащим в основе таких соглашений.

28. Стандарты продукции и качества. Международные стандарты продукции и качества, которые сами по себе являются труднопреодолимым торговым барьером для развивающихся стран, пополнились в последнее время новыми стандартами частного сектора. Хотя частный сектор уже давно выступает инициатором разработки и регулирования стандартов продукции в индустриальных странах, все большее число частных стандартов и требований предприятий розничной торговли сдерживает участие предприятий развивающихся стран в глобальном производстве и поставках, выступая по существу в качестве еще одного барьера на пути их выхода на рынки. Хотя такие стандарты имеют разнообразное происхождение, они в известной степени связаны с ростом потребительского спроса, особенно в индустриальных странах, на товары, которые производятся и поставляются таким образом, чтобы максимально повысить их качество при низкой степени воздействия на окружающую среду. Таким образом, следует уделять больше внимания важности требований частного сектора к системам предприятий и стандартам на продукцию, включая производство и поставки промышленных товаров таким образом, чтобы свести к минимуму выбросы двуокиси углерода и других веществ. Для развивающихся стран включение в торговлю аспектов экологически устойчивого роста представляет собой огромную проблему, но одновременно и возможность, особенно в агропромышленном секторе.

29. Торговля сырьевыми товарами и ее диверсификация. Конкурентная борьба за сырьевые товары усиливается в свете недавнего и устойчивого повышения цен на них. Хотя некоторые экспортеры сырьевых товаров из развивающихся стран могут извлечь выгоду из этого спроса, сохраняются ключевые особенности сырьевой экономики, а именно нестабильность цен в секторе и ограниченная отдача производства и торговли для процесса развития. Без принятия стратегий поощрения диверсификации экспорта товаров с добавленной стоимостью, которые способствуют противодействию ценовым потрясениям и учитывают изменения в международном спросе, преимуществами торговли сырьевыми товарами в долгосрочной перспективе вряд ли воспользуются наиболее малоимущие слои населения.

D. Доступ к энергоресурсам

30. По мере ускорения экономического роста, в частности в развивающихся странах, мир потребляет природные ресурсы в беспрецедентных объемах. Например, в таких странах, как Китай и Индия, потребление нефти за последнее десятилетие удвоилось. Аналогичным образом новые индустриальные страны

стремятся как можно быстрее укрепить свои энергетические мощности и создать линии электропередач, чтобы удовлетворить растущий спрос. Например, ожидается, что к 2020 году Китай повысит свои генерирующие мощности еще на 500 гигаватт, помимо 400 гигаватт, которые были добавлены на протяжении последних двух десятилетий. Рост спроса на энергию и материалы усиливает потребность в массивных инвестициях. По данным Международного энергетического агентства, в период с 2005 по 2030 год одна лишь нефтяная промышленность должна инвестировать 4,3 трлн. долл. США для того, чтобы не отстать от спроса.

31. Между тем продолжается отставание беднейших стран. Вместе с тем одним из последствий роста потребностей в энергоснабжении был перенос внимания на возобновляемые источники энергии, которые могут внести полезный вклад в расширение доступа промышленности этих стран к энергоресурсам. Возобновляемые источники энергии на основе использования воды, ветра, биомассы, фотоэлектрической и солнечной энергии играют все более важную роль во многих странах. Совсем недавно в результате кризиса цен на продовольствие возникли опасения по поводу последствий производства биотоплива для снабжения продовольствием, однако внедрение биотоплива второго поколения, которое стимулирует использование отходов переработки агропромышленной продукции, может сыграть важнейшую роль в энергоснабжении малоимущих.

32. Следует также принимать меры по повышению энергоэффективности во всех секторах экономики, включая промышленность. Это обеспечит не только оптимальное использование ограниченных энергетических ресурсов, но и будет способствовать борьбе с изменением климата.

Е. Экологические последствия и изменение климата

33. По данным Межправительственной группы по изменению климата, в период с 1970 по 2004 год выбросы парниковых газов увеличились на 70 процентов, а углекислого газа (CO₂) — самого мощного источника загрязнения — за тот же период на 80 процентов. Промышленность является одним из основных источников этих выбросов: на нее приходится 43 процента всех выбросов CO₂ и 65 процентов глобального роста выбросов парниковых газов. Около 85 процентов потребления энергии в секторе промышленности происходит в энергоемких отраслях, таких как сталелитейное производство, цветная металлургия, переработка нефти, производство химикатов и удобрений, стекла и керамики, а также в целлюлозно-бумажной промышленности. Кроме того, в этом секторе происходят значительные выбросы не только CO₂, но и других парниковых газов, например гидрофторуглерода, перфторуглерода и гексафторида серы.

34. Тем не менее промышленность, которая необходима для экономического роста в интересах малоимущих, является также главным источником технических решений по смягчению последствий изменения климата. Многие технологии и механизмы, необходимые для противодействия глобальной проблеме изменения климата, уже имеются в наличии, тогда как другие в предстоящие годы следует перевести на коммерческую основу после создания соответствующих стимулов. Обмен информацией, опытом, экспертными знаниями и

оборудованием между странами является ключевым элементом передачи технологий в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

35. Если страны и их промышленность не выйдут на путь устойчивого развития с низким выбросом углерода, то индустриализация не только окажет пагубное воздействие на климат Земли, но и приведет к свертыванию экономического прогресса. В силу недостаточности природных ресурсов или географического положения развивающиеся страны подвержены особой опасности. Наиболее эффективным долгосрочным решением является принятие стратегии глобального экономического развития с низким уровнем выбросов в качестве главного компонента глобального соглашения по борьбе с изменением климата. Экономический рост и борьба с изменением климата должны не только сочетаться друг с другом, но и быть двумя сторонами единого целого для одновременного решения нескольких задач: противозатратного смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и обеспечения устойчивого развития. Такой сценарий невозможен без опоры на развитие технологий и «ноу-хау» и их распространения.

36. До сего времени процесс устойчивого развития расширялся медленными темпами. На пути развития и распространения экологически безопасных технологий и «ноу-хау» все еще сохраняется ряд барьеров. К ним относятся непонимание важности процесса или присущая людям косность, отсутствие соответствующей политики и регламентационных механизмов или недостаточное инвестирование в инфраструктуру, необходимое для новых энергетических технологий. Главная задача — сформировать эффективный международный механизм развития и распространения технологий в целях устранения барьеров, предоставления предсказуемых финансовых ресурсов и обеспечения других стимулов для роста капиталовложений в экологически безопасные технологии во всем мире, особенно в развивающихся странах. Именно здесь многосторонняя система призвана сыграть главную роль в объединении стран и выработке консенсуса относительно норм и стандартов, которые будут соблюдать все страны в интересах общего блага.

III. Изменение контекста международного сотрудничества в области промышленного развития

37. Многостороннее сотрудничество в целях развития также претерпевает глубокие изменения. С начала нового столетия состав доноров и формы помощи в сфере международного развития в целом стали более разнообразными. Для доноров совместное финансирование и другие формы согласования усилий становятся очевидными, при этом участие частного сектора возрастает. Вместо прямой поддержки проектов, при которой двусторонние или многосторонние учреждения напрямую осуществляют свои программы, сейчас акцент переносится на стратегии партнерства при главенствующей роли отдельных стран. Такой подход, официально признанный в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, рассчитан на повышение ответственности стран, координацию деятельности доноров и согласование оперативной политики и процедур. Это привело к возникновению таких новых форм помощи, как общесекторальные подходы, корзина финансирования и бюджетная поддержка, которые направлены на повышение согласованности между

помощью, приоритетами и программами стран-получателей. Практическим шагом в этом направлении является принятие стратегий сокращения масштабов нищеты в качестве инструмента программирования для правительств и учреждений по вопросам развития.

38. Возникновение новых двусторонних доноров, многие из которых представляют страны Юга, изменяет характер сотрудничества в целях развития. Хотя фактических доказательств величины их вклада недостаточно, это придает новый смысл сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, что отразится на роли и деятельности многосторонних учреждений по вопросам развития.

39. Изменение архитектуры помощи влечет за собой различные последствия, однако совершенно очевидно, что многосторонняя система развития находится на переломном этапе. За последние два года вопрос о слаженности системы Организации Объединенных Наций вновь обратил на себя внимание государств-членов и организаций. Со времени опубликования в ноябре 2006 года доклада Группы высокого уровня по вопросу о слаженности системы Организации Объединенных Наций он стал важным предметом дискуссий на Генеральной Ассамблее, в руководящих органах специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также в главном межучрежденческом органе системы — Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций, включая группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Прогресс в обеспечении согласованности системы был наиболее заметен на страновом уровне. Выдвижение инициативы «Единство действий» в рамках восьми экспериментальных проектов в конце 2006 и начале 2007 годов стало важным аспектом мер по повышению согласованности действий организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

40. Что касается национальных потребностей в помощи промышленному развитию стран осуществления этих экспериментальных проектов, то стратегии их реализации вошли в качестве составных частей в те разделы общесистемного плана Организации Объединенных Наций, которые касаются экономического развития, или в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Включение странового подхода в реализацию проектов способствовало усилению экономических аспектов развития, которые в прошлом оттеснялись на второй план срочными социальными и гуманитарными потребностями. В документах о стратегии сокращения масштабов нищеты в странах, которые лежат в основе РПООНПР, экономическому росту, стимулируемому частным сектором, отводится более важная роль в борьбе с нищетой, чем ранее.

41. Вместе с тем новые условия в промышленном секторе, охарактеризованные в разделе II выше, еще не сопровождаются соответствующим уровнем практического сотрудничества в области развития. Это происходит потому, что в отношениях между донорами и получателями существуют диспропорции, и большая часть двусторонней помощи по-прежнему предоставляется тем секторам или программам, которые выбирают сами доноры. Кроме того, по мере повышения сложности и разнообразия развивающегося мира ответные меры многосторонней системы развития должны учитывать этот фактор и, способствуя повышению согласованности, сохранять достаточную гибкость и динамич-

ность для адаптации к неожиданным изменениям или вновь возникающим потребностям.

42. Как отмечено выше, региональная интеграция усиливается и, в частности, некоторые аспекты развития или помощи в борьбе с изменением климата могут наилучшим образом реализовываться на региональном или глобальном уровнях. В этой связи международное сотрудничество необходимо более узко сосредоточить на путях оказания помощи и поддержки новым региональным органам и учреждениям. Одних только страновых подходов недостаточно.

43. Помимо осуществления программ на страновом уровне следует отметить, что новый дух согласованности действий систем Организации Объединенных Наций создает также возможность для рассмотрения общей ценности системы для промышленного развития на глобальном уровне и ее конкретную роль в сплочении стран в качестве катализатора создания норм и стандартов, защитника согласованных на международном уровне правил и беспристрастного консультанта заинтересованных сторон. Это некоторые из основных задач по противодействию вызовам в области промышленного развития — от борьбы с изменением климата до создания более справедливой системы международной торговли. Система Организации Объединенных Наций накопила богатый опыт в области специализации, который может и должен использоваться для борьбы с этими вызовами процессу развития. Кроме того, договор о развитии между системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, являющимися взаимодополняющими звеньями процесса развития, обеспечит прочную основу для подлинно глобального подхода к многосторонней помощи в целях развития.

IV. Ответные меры Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

44. В качестве средства достижения таких целей в области развития, согласованных на международном уровне, как ЦРДТ, а также противодействия вызовам, охарактеризованным в разделе II выше, ЮНИДО, специализированное учреждение Организации Объединенных Наций с мандатом поощрения устойчивого промышленного развития, стимулируемого частным сектором, и международного сотрудничества в области промышленности, стремится к обеспечению экономического роста в интересах малообеспеченных слоев населения и, в частности, к содействию устойчивым тенденциям в промышленном развитии, которое вносит положительный вклад в повышение уровня и качества жизни народов всех стран.

45. Организация применяет целостный подход к развитию, основанный на партнерстве. Специализация ЮНИДО, тематические направления ее усилий, ее взаимодействие с другими соответствующими участниками этого процесса влияют на роль и положение Организации в многосторонней системе развития в целом. С этой целью ЮНИДО поддерживает тесные партнерские отношения с такими организациями системы Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр по

международной торговле ЮНКТАД/ВТО и другие. ЮНИДО активно участвует в осуществлении соответствующих общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций и работе координационных механизмов на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также стремится к повышению эффективности, действенности, согласованности и результативности системы развития Организации Объединенных Наций в оказании помощи странам и международному сообществу по достижению согласованных целей в области развития. Она сотрудничает и взаимодействует с соответствующими государственными органами, международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и региональные банки развития, а также с глобальными и региональными механизмами регулирования. При необходимости, ЮНИДО также объединяет усилия с двусторонними учреждениями по оказанию помощи, тематическими партнерскими объединениями, частными предприятиями, гражданским обществом и научными кругами.

46. Для максимального использования своего опыта и ресурсов ЮНИДО сосредоточила свою деятельность на следующих трех тематических задачах, непосредственно связанных с приоритетами международного развития: сокращение масштабов нищеты за счет производственной деятельности, наращивание торгового потенциала, окружающая среда и энергетика. Достижению этих приоритетных задач способствует роль ЮНИДО в качестве глобального форума, ее техническая помощь развивающимся странам, а также научно-исследовательская и нормотворческая деятельность.

А. Сокращение масштабов нищеты за счет производственной деятельности

47. Сокращение масштабов нищеты за счет производственной деятельности является общей программной установкой ЮНИДО в деле повышения роли частных предприятий как важнейшего динамичного фактора роста экономики через приумножение богатства и оказание малоимущим помощи в обеспечении средств к существованию. Сюда преимущественно относятся меры по стимулированию малых и средних предприятий (МСП) и развитию предпринимательства. Помощь со стороны ЮНИДО опирается также на важную роль государственного сектора в создании надлежащих условий для развития частного предпринимательства через промышленную политику и вспомогательные институты. Таким образом, она охватывает как частный, так и государственный секторы. Признавая, что сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами обеспечивает наиболее прочную основу для роста в интересах малоимущих, ЮНИДО активно добивается налаживания инновационных партнерских отношений с частным сектором и другими участниками.

48. ЮНИДО поддерживает развитие предпринимательства через вспомогательное обслуживание в целях улучшения делового, политического и институционального климата, поощрения инвестиций, делового взаимодействия и развития предпринимательства. В центре ее внимания по-прежнему остаются предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, которые открывают наиболее широкие возможности для активного участия малообеспеченных в экономическом развитии при одновременном учете прогресса в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и возможностей их использования. Взаимодействие между коммерческими предприятиями является

ключевым аспектом целого ряда давно осуществляемых ЮНИДО программ, как, например, развитие объединений МСП, укрепление промышленных производственных сетей и создание экспортных консорциумов МСП.

49. Примером политической помощи ЮНИДО в целях создания основы для максимальной реализации потенциала роста предприятий является Вьетнам, где ЮНИДО в сотрудничестве с министерством планирования и инвестиций осуществляет план национальной реформы системы регистрации предприятий. Цель проекта — создать полностью компьютеризированную систему регистрации коммерческих предприятий, которая сводит воедино налоговые и статистические данные и позволяет выполнить все формальности по схеме «одного окна». Она позволит значительно снизить издержки и риски деловой активности во Вьетнаме и будет способствовать росту частного сектора.

50. Кроме того, ЮНИДО признает необходимость подтверждения предприятиями-экспортерами своей приверженности принципу социальной ответственности корпораций. Признавая, что МСП в развивающихся странах сталкиваются со значительными трудностями в этой области, ЮНИДО разработала программу для ответственных предпринимателей. Позволяя МСП быстро реагировать на требования глобального рынка в части социальных, экологических и антикоррупционных стандартов, эта программа представляет собой важный вклад в принятие этики деловой практики и, в частности, в Глобальный договор Организации Объединенных Наций. Кроме того ЮНИДО играет ведущую роль в разработке будущего международного руководства по вопросам социальной ответственности — ISO 26 000.

Уганда: инновационная деятельность ЮНИДО в сфере развития частного сектора

Программа центров деловой информации ЮНИДО используют ИКТ и соответствующую деловую информацию в интересах местных африканских предпринимателей.

Благодаря этой программе в Уганде достигнуты значительные успехи: создание восьми таких центров в поселках городского типа позволило стимулировать применение ИКТ для развития предпринимательских навыков, доступа к соответствующей деловой информации и расширения связей с рынками. Эта программа, способствующая налаживанию партнерских отношений между ЮНИДО, корпорацией «Майкрософт» и правительством Уганды, в 2007 году была удостоена Африканской премии за инвестиционную деятельность по категории «Лучшая инициатива в поддержку развития МСП».

В. Укрепление потенциала торговли

51. Для того чтобы бедные страны воспользовались преимуществами экономического роста за счет более широкого выхода на рынки и более активного участия в торговле, им необходимо укрепить и диверсифицировать свой производственный потенциал, преодолеть проблемы в сфере предложения, повысить конкурентоспособность и использовать экономический эффект масштаба, ин-

тегрируясь таким образом в региональную и глобальную производственно-сбытовую цепь. Вместе с тем многие развивающиеся страны не обладают надлежащим инструментарием, чтобы воспользоваться возможностями, которые открывает торговля.

52. В числе многосторонних учреждений⁹ ЮНИДО является крупнейшей организацией, занимающейся оказанием технической помощи, связанной с торговлей. На основе своего «ноу-хау» и сорокалетнего опыта в сфере промышленного развития Организация выработала стратегический подход к созданию торгового потенциала в целях преодоления препятствий, сдерживающих эффективное развитие производственных мощностей. ЮНИДО выделила три основные группы услуг, где она может внести реальный вклад: анализ конкурентоспособности и торговой политики; качество управления и модернизация предприятий; и стандарты, метрология, оценка соблюдения норм и аттестация. ЮНИДО работает в тесном контакте с другими организациями (например с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Центром по международной торговле ЮНКТАД/ВТО).

53. Ярким примером стимулирующего воздействия технической помощи, связанной с торговлей, на рост и сокращение масштабов нищеты является помощь, которую оказывает ЮНИДО в Афганистане, где в результате многих лет нестабильности возникла нехватка потребительских товаров и произошла эрозия принципа верховенства права, и где беспринципные торговцы поставляют продукцию сомнительного качества, а экспорт промышленных товаров ослабляется несоблюдением международных стандартов. ЮНИДО способствовала принятию основных стандартов и созданию инфраструктуры оценки их соблюдения путем учреждения в 2005 году Афганского национального органа по стандартам, который сейчас успешно вступил в состав членов Международной организации по стандартизации (МОС). ЮНИДО поддерживает деятельность этого учреждения по подготовке законодательства, направленного на создание правовой базы для производственных стандартов, а также оказывает ему помощь в наборе и подготовке персонала и укреплении международного сотрудничества с региональными организациями по стандартам.

Системы физического отслеживания агропромышленной продукции

Потребители в развитых странах представляют собой значительный потенциальный рынок для высококачественного продовольствия из развивающихся стран. Все большую обеспокоенность со стороны потребителей и органов регулирования вызывает вопрос об отслеживании всего пути продовольствия «от фермы до стола» и обеспечении высоких стандартов производства и поставки продукции. Рост интереса к «углеродному следу» в производстве продовольствия также способствует привлечению внимания экспортеров продукции агробизнеса из развитых стран к вопросу об отслеживании такого рода информации. На сельскохозяйственный сектор

⁹ См. Joint World Trade Organization/OECD Report on Trade-Related Technical Assistance and Capacity Building (2007).

Египта приходится 20 процентов всего объема экспорта, большая часть из которого поступает в Европейский союз. Министерство внешней торговли обратилось к ЮНИДО с просьбой об оказании помощи в обеспечении соблюдения правил Европейского союза, касающихся безопасности и оборота продовольствия, принятых в 2002 году. В ответ на это ЮНИДО учредила Египетский центр по контролю за экспортом агропромышленной продукции (ЕЦКЭАП). Этот центр оказывает техническую помощь в области безопасности и качества продовольствия местным производителям, упаковщикам и торговцам с уделением особого внимания системам отслеживания продукции. Его цель — снизить торговые барьеры для египетских предприятий путем поддержки принятия таких систем на уровне отдельного предприятия, модернизации технологии отслеживания и управления качеством и каналами поставок, а также развития практики сертификации и аттестации продукции. Эффективность систем отслеживания продукции «от фермы до стола», созданных в рамках этого проекта, сейчас настолько высока, что происхождение экспортной продукции на супермаркете в Соединенном Королевстве, в случае ее отзыва, может быть прослежено вплоть до ее источника в Египте в течение 24 часов.

ЮНИДО использует концепцию ЕЦКЭАП для развития механизмов отслеживания продукции в других странах. В Объединенной Республике Танзания ЮНИДО намерена повысить потенциал национальной инфраструктуры контроля качества для содействия экспорту в секторах со значительным торговым потенциалом, в частности в сфере производства кофе и продукции из ореха кешью. Главной задачей этого проекта является применение методов метрологии через аттестацию и модернизацию метрологических лабораторий, а также распространение египетского опыта в области отслеживания продукции.

С. Окружающая среда и энергетика

54. Потребности в области устойчивого промышленного развития определяются политикой, направленной на разрыв взаимосвязи между промышленным производством и ухудшением окружающей среды при одновременном обеспечении безопасного и надежного доступа к энергоресурсам.

55. Экологическая деятельность ЮНИДО заключается в оказании предприятиям помощи по предотвращению загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями и отходами и по их переработке экологически безопасным образом. Эта деятельность осуществляется через крупные программы в области чистого и устойчивого производства, рационального водопользования, а также через осуществление соответствующих многосторонних соглашений. Программа Монреальского протокола Организации вот уже почти два десятилетия занимается оказанием предприятиям помощи в ликвидации озоноразрушающих веществ. В последнее время программа ЮНИДО по Стокгольмской конвенции используется для оказания предприятиям помощи в ликвидации стойких органических загрязнителей, которые трудно поддаются биораз-

ложению в окружающей среде и концентрируются в тканях человеческого организма.

56. В сотрудничестве с ЮНЕП ЮНИДО активно занимается созданием национальных центров по экологически чистому производству — учреждений, оказывающих поддержку промышленности, с тем чтобы помочь предприятиям в освоении методов и технологий экологически чистого производства, что позволяет им снизить объем отходов, уровень загрязнения, понизить потребление энергии и воды эффективным с точки зрения затрат способом.

К вопросу о радиоэлектронных отходах

Развивающиеся страны присоединяются к глобальному информационному сообществу со всеми вытекающими из этого преимуществами, однако мусорные полигоны и выбросы токсинов в окружающую среду устаревшим компьютерным оборудованием вызывают серьезное беспокойство. Индустрия экологических услуг в бедных странах пока отсутствует, что представляет собой упущенную коммерческую выгоду или угрозу, поскольку радиоэлектронные отходы могут содержать такие ценные компоненты, как медь и золото, а также такие ядовитые вещества, как свинец и ртуть.

Программа ЮНИДО в области радиоэлектронных отходов направлена на создание в развивающихся странах промышленности по экологически безопасной утилизации отходов. При поддержке 38 национальных центров по экологически чистому производству, учрежденных ЮНИДО и ЮНЕП, она также сфокусирована на подготовке национальных докладов об оценке радиоэлектронных отходов и налаживании партнерских отношений с учреждениями государственного и частного секторов.

Кроме того, переработанная программа ЮНИДО по компьютеризации дополняет программу создания центров деловой информации путем предоставления компьютерного оборудования по доступным ценам, распространяя тем самым сферу применения высококачественных аппаратных средств на сельские районы.

57. Энергетика, которая является неперенным условием промышленного и экономического развития, выступает также в качестве главного источника глобального загрязнения и отходов. Поэтому ЮНИДО стремится оказывать помощь заинтересованным странам в удовлетворении их энергетических потребностей при одновременном сведении к минимуму связанных с ней экологических рисков, в частности угрозы климату земли, которую создают выбросы парниковых газов. Отдельные услуги оказываются в области энергоснабжения сельских районов для целей производства с акцентом на возобновляемые источники энергии (энергия биомассы, ветра, солнца, а также энергия, вырабатываемая небольшими гидро- и геотермальными станциями) и энергоэффективность. Кроме того, ЮНИДО играет объединяющую роль в области содействия передаче технологии.

58. ЮНИДО разработала демонстрационные проекты по использованию систем управления энергетикой в промышленности Вьетнама, Индонезии, Китая, Малайзии, Таиланда и Южной Африки и использует свой экспертный опыт для оказания МОС помощи в выработке глобального подхода к новому стандарту в области управления энергетикой.

59. Кроме того, поскольку энергетика является ключевым фактором в обеспечении успешной деятельности предпринимателей, ЮНИДО стремится увязать энергоснабжение с программами сокращения масштабов нищеты через производственную деятельность. В 2007 году «ООН-энергетика» — межучрежденческий механизм по вопросам энергетики — избрал Генерального директора ЮНИДО своим Председателем, что свидетельствует о том значении, которое придает Организация этому вопросу, а также о важной взаимосвязи между энергетикой и развитием.

60. Сложные проблемы доступа к чистым источникам энергии и охраны окружающей среды выходят за рамки промышленности и требуют целенаправленных действий. Поэтому ЮНИДО действует в партнерстве с такими организациями, как Глобальный экологический фонд, Многосторонний фонд Монреальского протокола, ЮНЕП, ФАО и другие.

Устойчивые виды биотоплива

ЮНИДО является сторонником устойчивого биотоплива, которое не отвлекает ресурсы от производства продовольствия, а поощряет использование отходов от переработки агропромышленной продукции, в частности, и которое может сыграть важнейшую роль в энергоснабжении малоимущих.

В 2007 году ЮНИДО завершила экспериментальный проект в Объединенной Республике Танзания, направленный на определение технической и экономической состоятельности производства биогаза и удобрений из отходов сизаля. При производстве сизаля в этой стране в отходы идет до 96 процентов растительной массы, а при переработке происходит загрязнение до 10 000 галлонов воды в час. В настоящее время эти отходы используются для производства биогаза и удобрений.

ЮНИДО по-прежнему активно поддерживает ответственное освоение биотоплива и на этой основе совместно с другими участниками организовала ряд международных конференций, например Международную конференцию по биотопливу (Малайзия, 2007 год), Международную конференцию по возобновляемым источникам энергии в Африке (Сенегал, 2008 год) и Глобальный форум по возобновляемым источникам энергии (Бразилия, 2008 год).

D. Поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки со стороны ЮНИДО

61. ЮНИДО работает в тесном взаимодействии с Африканским союзом и НЕПАД в контексте программы технического сотрудничества для африканских стран и совместно с Африканским союзом занимается осуществлением Плана действий по ускоренному промышленному развитию Африки, согласованного на Чрезвычайной конференции министров промышленности африканских стран в сентябре 2007 года. На этой конференции были подготовлены и представлены совместные документы Африканского союза-ЮНИДО по энергетической безопасности.

62. В 2007 году Африканский союз и ЮНИДО совместно организовали ряд совещаний экспертных групп по различным вопросам, представляющим особый интерес для Африки. Сюда относится форум по достойному и производительному труду для молодежи с уделением особого внимания Союзу государств бассейна реки Мано, состоявшийся в феврале 2007 года; форум по высококачественной инфраструктуре для Африканского региона, также состоявшийся в феврале 2007 года; и форум по инвестициям в развитие производственного потенциала Африки, состоявшийся в марте 2007 года. Кроме того, совместно с Африканским союзом ЮНИДО работает над вопросами механизации сельского хозяйства в Африке, и в ноябре 2007 года провела совещание группы экспертов с участием представителей всех стран Африканского союза и Комиссии Африканского союза.

63. В мае 2007 года ЮНИДО совместно с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, Африканским союзом и НЕПАД созвала совещание учреждений системы Организации Объединенных Наций, работающих в сфере промышленности, торговли и доступа к рынкам. Главная цель этого направления работы — обеспечить скоординированную поддержку Комиссии Африканского союза и секретариатов НЕПАД и региональных экономических сообществ, в том числе в области формирования или укрепления их потенциала для осуществления их программ в этих областях. Был разработан план работы на 2008 год и на конец 2008 года запланировано проведение семинара заинтересованных сторон для завершения составления плана работы.

V. Выводы и рекомендации

64. Тенденции в области промышленного развития говорят, что центр обрабатывающей промышленности перемещается из развитых в целый ряд развивающихся стран. Это создает диспропорции в промышленных показателях различных регионов и внутри регионов развивающегося мира. Восточная Азия, и в особенности Китай, сейчас намного опережают другие страны с точки зрения роста обрабатывающей промышленности. В других развивающихся регионах (например, в Латинской Америке) отмечается снижение темпов роста или продолжение стагнации (например, в Африке к югу от Сахары).

65. Для сокращения этих диспропорций и борьбы с нищетой в отсталых регионах и странах, и особенно в наименее развитых странах, следует и впредь поощрять рост, стимулируемый частным сектором. Промышлен-

ная стратегия должна быть направлена на устранение регламентационных препятствий экономической деятельности и создание «отсутствующего среднего звена» путем поддержки развития инновационных и динамичных малых и средних предприятий, способных конкурировать на местных и международных рынках.

66. На международном уровне справедливая глобализация требует принятия таких многосторонних торговых соглашений, которые отвечали бы целям Дохинского раунда торговых переговоров по вопросам развития. Предприятия развивающихся стран сталкиваются с рядом и других связанных с торговлей проблем, которые необходимо устранить, например с нетарифными барьерами, ростом регионализма и чрезмерной опорой на экспорт сырьевых товаров.

67. Изменению климата — одному из величайших вызовов человечеству — следует, в частности, противопоставить эффективный международный механизм разработки и распространения технологий, направленных на устранение барьеров, предоставление предсказуемых финансовых ресурсов и других стимулов для увеличения инвестиций в экологически безопасные технологии, особенно в развивающихся странах.

68. Многосторонняя система развития, включая международные финансовые учреждения и систему Организации Объединенных Наций, должна дать решительный отпор этим вызовам, и в свете изменений в архитектуре помощи в целях развития она должна принимать последовательные и вместе с тем гибкие меры, чтобы адаптироваться к внезапным изменениям или новым потребностям. Потенциал системы Организации Объединенных Наций следует использовать для сплочения наций, выработки норм и стандартов и предоставления объективных рекомендаций заинтересованным сторонам.

69. В партнерстве с другими соответствующими участниками ЮНИДО должна и впредь поощрять устойчивое промышленное развитие, стимулируемое частным сектором, для оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым, помощи в наращивании человеческого и институционального потенциала, повышении их конкурентоспособности на международных рынках, поощрении инвестиций и передачи технологий, стимулировании малых и средних предприятий, развитии агропромышленности и дальнейшем укреплении усилий в области энергоснабжения промышленности и борьбы с изменением климата.