



大会

Distr.: General
18 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程* 项目 68

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护

秘书长的报告

摘要

大会第 62/95 号决议请秘书长向大会第六十三届会议提交一份关于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护以及关于该决议的执行情况的全面增订报告。本报告提供最新资料，说明过去一年人道主义人员和联合国人员的安全保障情况以及安保部执行大会第 62/95 号决议中由该部负责的建议的情况。

报告着重说明人道主义人员和联合国人员安全保障面临的重大挑战和威胁。¹ 它重点阐述了本组织为确保人道主义人员和联合国人员的人权、特权和豁免得到尊重和在各级培养安全意识、协作和问责文化做出的努力。报告呼吁国际社会根据国际法和原则集体承担责任，呼吁联合国和东道国政府加强协作，确保人道主义人员和联合国人员的安全保障。

* A/63/150 和 Corr. 1。

¹ 本报告的提出不妨碍执行世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组的建议和 2007 年联合国阿尔及尔房舍遇袭相关的问责问题独立审查小组的建议。将另外就有关工作人员、房舍和安保的体制性问题向大会下一届会议提交报告。



一. 引言

1. 大会第 62/95 号决议请秘书长向大会第六十三届会议提交一份关于人道主义人员的安全保障和保护联合国人员的情况以及该决议执行情况的报告。本报告涵盖 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日的期间。

二. 联合国人员和人道主义人员面临的安全挑战和威胁

2. 人道主义人员和联合国人员的安全情况继续恶化。在本报告所述期间，在人道主义行动和联合国行动的所有领域，人道主义人员和联合国人员都是极端分子、武装团体和心存不满的人蓄意攻击的对象。

3. 2007 年 12 月 11 日，联合国在阿尔及尔的办事处遭受袭击，表明这种令人不安的趋势。尽管过去在一些地点也有极端分子的威胁，但这种威胁已经无一例外地扩大到所有的地点。

4. 联合国人员和人道主义人员面临的主要威胁仍然是武装冲突地区和发生经济、政治及社会动荡国家内的武装冲突、恐怖主义、骚扰、公众暴力抗议、土匪行为以及犯罪行为。绑架和劫持，不论是出于政治、经济或犯罪动机，仍然是人道主义工作中最令人担忧的事情。在没有直接攻击或以人道主义工作人员为攻击对象的地区，骚扰和恐吓是令人严重关切的问题。

5. 联合国在世界各地的安全管理面临越来越多的挑战，主要因素是：(a) 行动扩大和时间延长，尤其是在冲突和冲突后地区；(b) 即便没有武装冲突，经济、政治和社会局势紧张的国家的公共安全情况恶化，加之地方当局的能力有限，致使犯罪行为增加；(c) 恐怖主义手法的扩散；(d) 粮食和燃料价格急剧上涨，导致暴力抗议事件；(e) 公众对联合国行动或派驻人员的期望不断增加，地方对这些行动和人员的不满也日益加深；(f) 针对联合国人员和人道主义人员的暴力行为未受到惩罚。

6. 根据从联合国在世界各地（156 个国家）的指定安保官员²的报告中收集的信息，在本报告所述期间，联合国文职工作人员因蓄意伤害行为而遇害的人数增加了 36%，共计 25 人，上一年为 16 人。在 25 起死亡事件中，20 起发生在非洲（包括阿尔及尔 17 人，乍得、肯尼亚和埃塞俄比亚各一人），1 起在亚洲（巴基斯坦）和 4 起在中东（黎巴嫩 1 人和被占领巴勒斯坦领土 3 人）。本报告附件 1 有一个因蓄意伤害行为而遇害的联合国人员清单，并表明东道国政府提起诉讼的情况。此外，10 名联合国工作人员在尼泊尔直升机空难中死亡。

² 在任务地区内负责所有联合国工作人员、家属和财产的安全的最高级别联合国官员。

7. 当地征聘的人道主义人员和联合国人员仍然是最容易受到侵害的人，在死伤者以及遭受逮捕、拘留或骚扰的人中占多数。例如，在 25 名死者中，21 名为当地征聘工作人员。

8. 在本报告所述期间，与联合国有关的事件包括 490 起攻击、³ 546 起骚扰和恐吓、578 起抢劫、263 起人身袭击、119 起绑架和 160 起被国家行动者逮捕和 39 起被非国家行动者拘留的事件。还发生 84 起闯进和占领联合国办事处的事件和 583 起入侵住宅事件。

9. 根据联合国指定的安保官员提供的说明性资料，非洲以及亚洲和太平洋发生的接报针对联合国人员的安全事件⁴ 最多。本报告附件三中有更多的资料。

10. 安全和安保部收到针对人道主义非政府组织的安保事件的第一手和第二手资料。在本年度中，非政府组织国际工作人员和本国工作人员因蓄意伤害行为死亡的人有 63 人，其中：索马里 18 人、阿富汗 17 人、苏丹 14 人、巴基斯坦 6 人、乍得 4 人以及布隆迪、伊拉克、斯里兰卡和乌干达各 1 人。其他针对人道主义非政府组织的事件包括 236 起攻击、70 起国家当局进行拘留和 103 起非国家行动者进行非法拘留、41 起攻击、132 起骚扰、138 起强行进入或占领房舍、113 起武装抢劫、50 起劫持汽车、70 起入侵民宅和 124 起偷窃事件。

11. 必须指出，上述针对人道主义非政府组织的事件并非详尽无遗，而只是非政府组织上报的威胁和事件。在这些非政府组织中，很多以执行伙伴的身份协助联合国行动。暴力侵害救济工作人员事件的增加表明复杂应急行动中的威胁增加了。

12. 在冲突地区和冲突后地区，暴力侵害联合国人员和人道主义人员的行为仍然没有减少。在苏丹，有 297 起联合国人员被袭事件，包括世界粮食计划署 5 名合同司机被杀、18 起车队和房舍被攻击、65 起国家当局进行逮捕、28 起攻击以及 94 起骚扰和恐吓事件。在达尔富尔，涉及联合国人员和人道主义人员的汽车劫持事件数目急剧增加，达到每月平均 12 起。在本报告所述期间，达富尔发生的汽车偷窃和劫持事件涉及 44 辆联合国车辆、109 辆非政府组织车辆和 83 辆为联合国工作的承包人的车辆。

13. 在乍得，针对联合国的事件包括：2007 年 12 月联合国难民事务高级专员（难民专员）雇用的一名司机遇害；2008 年 3 月难民署两个车队遭受袭击。2008 年 5 月发生了特别严重的针对人道主义非政府组织的事件，武装分子袭击了拯救儿童联盟和联合国儿童基金会一个由三辆车组成的车队，杀害了拯救儿童联盟的国家主任。

³ 包括对房舍、设施和车队的“袭击”，其中有些造成伤亡。

⁴ 包括攻击、谋杀、国家行动者和非国家行动者进行的逮捕和拘留、骚扰和恐吓、闯进或占领办公室、人员失踪、抢劫、劫持和入侵住宅。

14. 在刚果民主共和国，武装团体经常攻击人道主义车队和人员，致使该国东部某些地区的人道主义活动中断。在报告所述期间，海地有 28 辆汽车被劫持和发生 7 起绑架事件。2008 年 4 月，一群暴徒借抗议粮价和燃油价高涨，侵入和占领了一个联合国办事处，愤怒的抗议者毁坏了 5 辆联合国汽车。

15. 武装实体（不论是国家行动者还是非国家行动者）之间的交战继续影响到联合国人员和人道主义人员的安全。2008 年 4 月，在苏丹南部，武装团体在交战期间抢劫和毁坏了联合国和国际非政府组织的办事处。2008 年 2 月，乍得恩贾梅纳发生交战，迫使联合国工作人员撤离，联合国房舍和设备受到损毁。

16. 在阿富汗，联合国和人道主义团体继续成为直接袭击的对象。有迹象显示，联合国的一个大院是 2008 年初火箭袭击的目标，袭击一次发生在 3 月，持续两个晚上，另一次发生在 5 月。在报告所述期间，针对人道主义非政府组织的事件包括：8 起杀戮、51 起车队和房舍遇袭、30 起被非国家行动者绑架或拘留、21 起骚扰和恐吓以及 22 起闯进办事处的事件。

17. 索马里的安全情况恶化，犯罪者攻击、杀戮和绑架人道主义人员和联合国人员的事件越来越多。在 2008 年 4 月至 7 月期间，联合国机构和人道主义机构有许多工作人员被绑架，包括联合国粮食及农业组织的合同工作者 2 人、难民署本国工作人员 1 人，以及当地非政府组织和国际非政府组织工作人员多人（截至 2008 年 7 月），有些人尚在拘留中。2008 年 6 月，叛乱民兵袭击联合国索马里政治事务处。总共有 40 起人道主义非政府组织和联合国的房舍和车队遇袭事件；2 名联合国工作人员和 15 名人道主义工作人员被杀；6 名联合国工作人员和 13 名人道主义工作人员被绑架；3 辆联合国汽车和 20 辆非政府组织汽车被劫持。有关数字继续增加，在报告所述期间，有 81 起针对联合国的事件，而 2007 年为 54 起。

18. 这些事件的另一个令人非常不安的特点是，由于遭受交叉射击，联合国和非政府组织的房舍被损毁。在伊拉克，在国际区遇袭时，联合国工作人员和房舍被击中，包括在 2008 年 3 月 27 日的袭击中，联合国的一名合同分包商遇害，其他两人受伤。

三. 逮捕、拘留和其他限制

19. 在报告所述期间，被逮捕、拘留或失踪的联合国人员以及联合国未能行使权利予以保护的人有所减少，今年为 19 人，而去年为 22 人。截至 2008 年 6 月 30 日，仍有联合国工作人员在下列地区被拘留：以色列 12 人，厄立特里亚 3 人、索马里 2 人；仍有 2 名工作人员失踪。本报告附件二有一个综合名单，列出失踪和被逮捕和拘留的工作人员。

第 62/95 号决议的执行情况

四. 尊重联合国人员和其他人员的人权、特权和豁免

20. 联合国安保管理系统依循的原则是，联合国工作人员、其家属和财产的安全与保护是东道国政府的首要责任。大会在第 62/95 号决议中请秘书长采取必要措施，确保为完成联合国行动的任务而开展活动的联合国人员和其他人员的人权、特权和豁免充分得到尊重，并请秘书长在谈判今后和现有总部协定和特派团协定时，争取列入《联合国特权及豁免公约》、《各专门机构特权及豁免公约》和《联合国人员和有关人员安全公约》的主要条款；本组织继续采取必要措施，执行该决议中的建议。

21. 联合国安全和安保部与法律事务厅和人道主义事务协调厅一道执行共同战略，推动会员国遵守各项特权和豁免公约。安保部在与法律事务厅协商之后，继续提请东道国政府注意为完成联合国行动的任务而开展活动的联合国人员或其他人员的人权和豁免受到侵犯的具体案件。

22. 在 2008 年 2 月在华盛顿特区举行的会议上，联合国机构间安保管理网⁵ 讨论了是否需要在联合国系统组织与东道国之间，或在全系统各工作地点，制定一个补充协定，阐述东道国对于保护联合国人员及房舍的具体责任，用于补充而不是替代所适用的东道国协定。指定官员将在与东道国政府磋商后，对示范性补充协定做出调整，以满足各国的具体需要。主管安全和安保事务副秘书长继续通过会员国常驻联合国代表团并通过同有关东道国当局直接联系，加强同会员国的接触和对话，以加强同东道国政府的联系。

23. 某些国家政府继续违背上列国际法律文书，阻碍进口、部署和使用联合国行动所需的基本通信设备和安保设备。这些限制对工作人员的安保和联合国方案的受益人产生了严重的不利影响。

五. 增进和强化安保意识

24. 安保部继续采取措施增强安保意识、问责制和对安保程序及措施的认识。这些步骤包括：(a) 工作人员综合培训；(b) 突发事件引发的精神压力的调控；(c) 安保信息管理；(d) 威胁和风险分析及危机处理；(e) 安保工作主流化。

A. 安保培训方案和提高认识运动

25. 安保部培训和发展科在实施安保培训方案方面继续取得进展，包括最近为新任命的指定官员举办为期两天的强制性上岗培训，举办安保管理小组培训、为新

⁵ 联合国安保管理机制由各机构、基金和方案及部门组成，它们讨论并审议联合国安保管理系统的安保政策和问题。

的外地安保协调干事开办安保认证课程，为在安保部工作的安保人员开办复习培训课程。

26. 在报告所述期间，安保部举办了以下培训活动：(a) 为新指定官员举办 9 次上岗培训；(b) 举办 27 期安保管理小组培训；(c) 为 66 名安保干事开办 2 个安保认证课程；(d) 为 91 名安保干事开办 5 个复习培训课程。安保部正在为新晋升的安保顾问拟订中级培训计划，以执行工作人员发展战略。此外，安保部还开办了以下专门培训课程：(a) 对联合国系统各组织的 26 名安保干事进行劫持人质事件应对方法培训；(b) 为六个高风险国家境内的联合国工作人员举办多期“安全可靠地应对外地情况”讲习班；(c) 与联合国系统职员学院协调，为 43 名经过挑选的安保干事举办两期“安全可靠地应对外地情况”训练培训师讲习班；(d) 为 400 名工作人员举办创伤急救包和急救基本培训；(e) 为 136 名维持和平特派团安保干事开办 5 个外地安保培训课程；(f) 为 24 名学员举办一期安保和安全处训练培训师讲习班。

27. 为了提高全系统的安全意识，安保部正在修改它 2003 年首次启动的题为“外地基本安保”的在线光盘培训课程。新版本包括以下方面的最新信息：联合国安保管理结构、新文化环境中的生活和工作、流感大流行的预防。去年，有约 10 691 名联合国工作人员使用安全和安保部网站或光盘完成了“外地高级安保”学习课程。

28. 鉴于车辆事故造成许多联合国人员死亡和重伤，安保部发起了“2008 年全球道路安全活动”。

B. 突发事件引发的精神压力的调控

29. 突发事件引发的精神压力的调控仍然是联合国安保对策的一个核心内容。去年，安全和安保部突发事件引发精神压力调控股积极主动地向工作人员提供服务，建立制度加强应急反应。该股加强了同重要的联合国利益攸关方的合作，并着手建立制度以更多和更好地提供调控突发事件引发的精神压力的服务。

30. 在报告所述期间，安保部重点注意对重大紧急情况做出反应，包括对联合国驻阿尔及利亚办事处的袭击、内罗毕的政治动乱、飓风菲利克斯在尼加拉瓜造成的破坏、直升飞机在尼泊尔坠毁、乍得暴乱和联合国工作人员的疏散、强热带风暴“纳尔吉斯”对缅甸的破坏性影响以及其他国家发生的重大伤亡事件。安保部的顾问在报告所述期间为 2 676 名联合国人员提供了帮助。

31. 为了加强应对危机的准备工作，安保部继续培养联合国各区域调控突发事件引发的精神压力的能力。采取的积极步骤包括举办顾问认证培训以在不同区域建立联合国咨询网络。去年，来自 17 个国家的大约 28 名顾问接受了调控突发事件引发的精神压力的强化培训。安保部还协助为 4 073 名工作人员进行培训和举办讲习班。此外，安保部继续培养联合国在国家一级调控突发事件引发的精神压力

的能力。在 14 个国家任命国家顾问被证明是一个应对尼泊尔、缅甸、巴基斯坦和乍得境内悲惨事件的低成本方法。安保部的顾问为 11 名维持和平特派团技术顾问提供了技术支持，这些顾问为 11 518 名工作人员提供了服务。

C. 电子信息战略

32. 去年，在安保部网站（dss.un.org）的注册用户有所增加，从 38 000 名工作人员增至 68 000 名，该网站成为获取以下方面安保信息的安全渠道：旅行通知、安全和安保部工作人员通讯录、安保意识和培训资料、精神压力的调控和出差准备工作。在报告所述期间，安保部每月通过综合安全保密检查和跟踪系统，为世界各地的维和行动处理 22 800 项安全保密检查申请。

D. 威胁和风险评估及风险管理

33. 安全和安保部继续向指定官员和联合国国家工作队提供安全管理方面的管理、支助和援助。为了增加指定官员、安保管理工作队成员和联合国安保人员的知识，安保部把安全风险列为国家一级联合国安保管理系统高级官员和有关主要人员的安全准则和主要安全培训方案的一个内容。安保部继续采取措施，确保及时应对所有与安全有关的威胁和紧急情况。为了提高应对紧急情况的能力，安保部通过规定程序和进行人员培训，加强了它一周 7 天每天 24 小时工作的危机处理中心。在报告所述期间，危机处理中心协助对乍得（两次）、黎巴嫩、索马里和肯尼亚境内的危机做出反应。

34. 作为努力减少对总部以外办事处、各区域委员会和法庭的联合国房舍的威胁的一部分，安全和安保部在这些地点建立了标准化出入管制系统。安保部根据威胁和风险综合评估，在报告所述期间为前往 143 个国家的 73 名高级官员提供了近身保护。

E. 安保管理主流化

35. 安全和安保部继续采取措施，在联合国各级的活动中考虑到安保管理，有关战略目标是使联合国能够开展行动。主管安全和安保事务副秘书长继续同联合国秘书处内各个部门、各机构、基金和方案定期密切协商，促进安保管理，使之成为联合国各方案和活动的政策、规划、业务和行政工作的一个有利组成部分。

36. 为推动联合国培养对工作人员的安全负责的文化，安保部继续同联合国系统各组织和秘书处内各个部门密切合作，以提高联合国安保管理系统的所有有关人员对管理责任的认识。在驻地协调员、秘书长特别代表和特派团团长等高级官员的核心职能中列入指定官员的职责，是一个积极事态。安保部继续采取措施，对部内的安全和安保部门进行整合，包括开展综合培训和制定标准化的安全安保政策和程序。

六. 遵守业务标准

37. 联合国继续按照大会第 62/95 号决议采取措施，确保联合国工作人员适当了解最低业务安保标准，据其开展工作。

38. 安保部的政策、规划和协调股负责确保在制订和协调安保政策方面有统一的能力，该股与其他单位和部门以及联合国系统各组织密切合作，确保安保政策、业务程序 and 标准连贯一致，纳入工作人员的培训，适用于外地并反映新出现的安保挑战。为了给联合国统一安保管理系统制订共同安保政策，该股一直在努力修订《联合国外勤安保手册》、《安保工作手册》和《安保技术标准》。

39. 2008 年 4 月安保部制订并发行了经过修订的《指定官员准则》，这在加强指定官员在外地的安保管理责任和问责，尤其是在指导安保管理的协调、安保风险管理、应急计划、危机处理和与东道国政府合作方面，是一个积极的事态发展。

40. 安全和安保部继续向机构间安保管理网提供实质性支持和秘书处支持，以推动联合国各个部门、组织、基金和方案及与联合国有联系的国际组织加强合作和协作，规划采取措施以加强工作人员的安全、培训和认识。

41. 作为促进遵守现行安保标准的一项措施，安保部合规、评价和监测股进行了 10 次合规实地访问，加强遵守联合国的所有安保政策，包括最低运作安保标准。虽然接受评价的机构的合规率（合规率的范围是 1 至 5）各不相同，但是与前一年 3.20 的平均合规率相比，今年平均合规率达到 3.59。最低运作安保标准平均合规率与前一年的 82% 相比，提高至 83%。合规、评价和监测股总共提出了 349 项建议，以促进各个办事处更好地遵守安保政策。

42. 为协助联合国国家工作队进行标准化的系统评价，安保部继续为评估安保标准遵守情况制定程序。安保部启动了最低运作安保标准自我评估方案，并继续制定合规信息管理系统，确保合规信息采用标准化做法，做到透明和便于查阅。

七. 安保措施方面的协作与合作

A. 联合国和东道国政府之间的安保协作

43. 大会在第 62/95 号决议中请联合国和人道主义组织与东道国政府密切合作，加强威胁分析工作。为完成这一任务，联合国已经采取措施，加强同东道国政府的安保协作，包括在以下方面努力支持联合国指定官员：与东道国政府当局开展协作，特别是建立国家一级的信息交流、风险评估以及情况分析机制。安保部已经将与东道国当局协作列为指定官员的一项核心职能，且安保部继续通过实地访问，参加双边、多边和区域对话以及各常驻代表团相互加强交流，为指定官员提供支助。

44. 安保部继续推广与东道国政府加强合作的最佳做法，包括制定准则、政策，为外地工作人员开办综合培训和提高认识课程，以加强与东道国政府当局的合作，特别是在以下领域：(a) 建立协调和信息交流机制；(b) 进行安保风险评估；(c) 当地征聘人员的安保；(d) 应急或紧急情况的联合规划和演习；(e) 了解和适当注意当地的文化和法律；(f) 开展联合行动，使当地民众更多了解联合国的作用和使命。

B. 联合国和非政府组织之间的安保协作

45. 根据大会提供的指导，联合国继续与非政府组织以及政府间组织密切合作，在安保管理，特别是在条件困难的冲突和冲突后区域的安保管理方面，加强协调。协作机制是联合国系统行政首长协调理事会为加强联合国-政府间组织-非政府组织间的安保协作而核可的“共同拯救生命”框架。虽然安保部获得的预算外支助有限，但它在报告所述期间，在世界各地 20 多个国家落实和收集、分析及推广通过共同拯救生命举措吸取的经验。

46. 在报告所述期间，安保部在外地同非政府组织建立联系活动的重点是苏丹的达尔富尔，与复杂的情况下与那些联合国并肩开展工作的非政府组织一起执行安保协作项目。正在做出努力，进一步建立联合国与非政府组织之间的安保协作机制，尤其是在索马里、斯里兰卡、哥伦比亚和海地。安保部已经与大会认可的非政府组织建立了密切的工作关系，这些组织包括国际志愿机构理事会、国际行动以及人道主义应急指导委员会，它们协助编写本报告有关非政府组织的章节，协助进一步加强安保协作的工作。去年，安保部多次访问各非政府组织联盟的总部，提高它们对共同拯救生命框架的认识，并在 2008 年 1 月和 2 月的危机期间，部署了一名干事与肯尼亚的非政府组织保持联络。它表明这种协作通过联合国与其他危机应对机构建立有效联系所具有的重要价值。

C. 综合特派团的安保安排

47. 安保部继续加大努力，将安保进一步列入世界各地和平特派团的工作。目前，共有 11 个接受政治事务部和维持和平行动部的指导和外勤支助部支助的联合国综合和平特派团。综合特派团有一个维持和平或建设和平行动并有一个联合国国家工作队，接受特派团团长的单一领导，团长通常兼任安保指定官员。为进一步加强安保协调，安保部成立了一个由特派团安保人员和联合国系统各组织安保工作人员组成的安保单位。

八. 意见与建议

48. 我深感关切的是，出现威胁的范围很大，针对人道主义人员和联合国人员的蓄意袭击不断增加，这些人员在世界各地易遭袭击。在这种令人不安的情况下，在发生人道主义紧急情况地区的绑架人质和有针对性地袭击人道主义和联合国

工作人员的事件仍然有增无减。在冲突和冲突后地区，联合国和人道主义组织的当地征聘人员最容易遭到袭击。

49. 我继续对 2007 年 12 月 11 日 17 名联合国工作人员在阿尔及尔袭击中丧生深表悲痛和忧伤。我最强烈地谴责这些袭击，并感谢大会和安全理事会谴责这些袭击。这一悲惨事件再次明确提醒我们，不仅威胁的性质和范围发生了变化，而且联合国和东道国政府迫切需要在安全问题上进行更密切的合作。在发生这一悲剧后，我发出指示，要求立即审查联合国的所有政策和措施，以确保我们在世界各地的工作人员和房舍的安全与安保。本报告并不影响执行世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组或与 2007 年阿尔及尔联合国房舍遇袭相关的问责问题独立审查小组提出的建议。另一份有关工作人员、房舍和安保的机制问题的报告将在大会下一届会议上提交给大会。

50. 作为当前审查工作的一部分，我将继续鼓励本组织努力吸取经验教训，及时采取措施，通过加强问责、领导才能和内部管理，加强联合国的安保管理系统。根据世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组提出的建议，⁶ 优先事项包括消除政策、运作和战略的重大薄弱环节，加强当地征聘工作人员的安全和安保，提供充足的资源，完善问责框架，⁷ 加强与东道国政府和会员国的合作，在全球和地方恢复公众对联合国的信任。

51. 关于由安保部负责的问题，它将继续重点注意通过实现以下优先目标，来有效执行联合国的方案：(a) 切实及时应对和预防所有与安保有关的威胁及其他突发情况；(b) 通过协调一致的安保威胁和风险评估机制，有效缓解风险；(c) 拥有并遵守高质量的安保政策、标准、业务准则和程序。

52. 安保部将继续加大力度以(a) 加强联合国和会员国之间在工作人员安保问题上的协作与对话，推广最佳做法，(b) 联合国指定官员和东道国当局在国家一级建立有效机制，促进有关安保问题的信息交流、风险分析和决策。作为推动会员国和东道国政府开展更密切合作工作的一部分，我将继续在我与会员国高级官员的定期会谈中，讨论工作人员安保问题。

53. 只有在所有会员国和东道国政府的积极参与和支持下，才有可能做出所有这些努力。同样重要的是，所有会员国都需要把人道主义人员和联合国人员的安全视为它们在联合国政府间机构开展的审议工作的一个组成部分。正如独立审查小组所指出的，联合国政府间机构就联合国行动的范围和使命做出的决定和采取的行动对公众对本组织的信任和态度有很大的影响，进而直接影响到联合国工作人

⁶ 报告题为“建设一个安全和问责的文化”(www.un.org/news/dh/infocus/terrorism/panelon_safetyreport.pdf)，2008 年 6 月 9 日印发。

⁷ 见列有联合国系统内所有有关各方的安保责任的组织间安全措施：联合国安保管理制度问责制框架 (A/61/531, 附件一)。

员的安保。国际社会继续努力确保安保管理是联合国和人道主义行动的一个组成部分，仍是完成人道主义使命必不可缺的。

54. 由于东道国政府对于保护联合国工作人员负有首要责任，因此当前的安保挑战要求全球集体承担责任并采取措施，促进遵守国际商定的各项原则。虽然大多数国家的政府依然决心执行第 62/95 号决议中有关东道国政府的责任和作用的建议，但是我呼吁全体会员国讨论三大议题，即：(a) 非法逮捕、拘禁和骚扰联合国工作人员；(b) 妨害联合国和人道主义工作人员行动自由；(c) 犯有侵害人道主义和联合国人员罪行的人逍遥法外。此外，鉴于公众的态度和情绪直接影响到人道主义和联合国人员的安全和安保，因此，我呼吁东道国政府当局持克制态度，避免公开发表可能会威胁人道主义人员安全和安保的言论。

55. 联合国主持公正的声誉使公众信任联合国，并对联合国有一个积极的态度，这有助于保护联合国人员及人道主义伙伴。我依然全力致力于确保联合国工作人员严格遵守行为高标准，在拥有道德权威和尊重被帮助的人的情况下，完成他们的任务。

56. 我继续严重关切我们在几个国家进口通讯设备方面遇到的各种困难。我呼吁所有设置此类限制的会员国能够立即取消限制。

57. 当地征聘的联合国工作人员继续面临越来越大的安全风险，在那些联合国持续开展活动离不开他们的服务的地区，他们遭受虐待、骚扰和非法拘禁。本组织和国际社会紧迫需要审查各种必要政策和安排，充分为当地征聘人员提供安全和安保。

58. 我希望赞扬继续遵守有关保护人道主义人员和联合国人员的国际商定原则的东道国政府以及相关的国家和地方官员。我敦促所有会员国除履行法律义务外，在国家 and 国际层面采取措施，以形成一个共同和有力的政治意愿，通过单独行动和与联合国联合采取行动，确保联合国和人道主义人员的安全和安保。联合国和东道国在应急规划、信息交流、风险评估以及消除有罪不罚现象等方面加强安保协作，是联合国安保管理系统的一个战略优先事项，其重要性怎么强调都不为过。

59. 虽然本组织和人道主义界将继续加强努力，改革和完善安保管理，但东道国和地方当局的支持依然是保护人道主义和联合国人员的第一道防线。

60. 我深感不安的是，有人出于政治或犯罪动机将人道主义人员作为目标，这种情况在索马里最为明显，在报告所述期间，有 18 名非政府组织工作人员在那里被杀。尽管在这种情况下开展调查困难重重，但是证据和叛乱团体的声明都表明，其中大多数人是有针对性暗杀的受害者。我最强烈地谴责此类行为，并呼吁所有各方尊重人道主义原则，允许安全无阻地运送人道主义援助。

61. 我谨向所有在执行公务时丧生的人道主义人员和联合国工作人员的家人致以最深切的慰问。我高度赞扬那些在越来越危险和挑战越来越强的情况下履行职责的人道主义人员和联合国工作人员，赞扬他们的牺牲精神和勇气。
62. 我谨代表联合国所有工作人员，最深切地感谢会员国大力支持安保部的持续发展。安保部继续需要所有利益攸关方的合作和投资来有效地提供服务。
63. 我建议大会继续关注这一重要问题，继续大力支持联合国安保管理系统。

附件一

本报告所述期间因恶意行为而殉职的文职人员(2007年7月1日-2008年6月30日)

编号	姓名	国籍/组织	事发地点和日期	原因	法律行动
1	Mustapha Benbara	阿尔及利亚/人口基金	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
2	Karim Bentebal	阿尔及利亚/难民署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
3	Saadia Boucelham	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
4	Hind Boukroufa	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
5	Samia Hammoutene	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
6	Chadli Hamza	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
7	Abderrahim Hanniche	阿尔及利亚/劳工组织	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
8	Mohamed Khelladi	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
9	Mohamed Laseli	阿尔及利亚/工发组织	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
10	Gene Nunez Luna Maria	菲律宾/粮食计划署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
11	Babacar Ndiaye	塞内加尔/安保部	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
12	Steven Olejas	丹麦/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
13	Djamal Rezzoug	阿尔及利亚/开发署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
14	Kamel Sait	阿尔及利亚/人口基金	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
15	Hakim Si Larbi	阿尔及利亚/艾滋病规划署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
16	Nabil Slimani	阿尔及利亚/难民署	阿尔及尔, 2007年12月11日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查

编号	姓名	国籍/组织	事发地点和日期	原因	法律行动
17	Adnane Souilah	阿尔及利亚/人口基金	阿尔及尔, 2007 年 12 月 11 日	阿尔及尔爆炸	警方正在调查
18	Mahamat Mamadou	乍得/难民署	乍得, 2007 年 12 月 6 日	枪击	警方正在调查
19	Kifle Woldu Tsega	埃塞俄比亚/卫生组织	埃塞俄比亚 Hardin, 2007 年 7 月 3 日	枪击	警方正在调查
20	Wafa'Al Daghmah	巴勒斯坦/近东救济工程处	加沙, 2008 年 5 月 7 日	枪击	未报告
21	Iman Hamdan	巴勒斯坦/近东救济工程处	加沙, 2008 年 1 月 6 日	枪击	未报告
22	Nasser Masara	巴勒斯坦/近东救济工程处	加沙, 2007 年 12 月 13 日	空袭	未报告
23	Silence Chirara	津巴布韦/粮食计划署	肯尼亚 Lokichiggio, 2008 年 5 月 7 日	枪击	警方正在调查
24	Jihad Mahmoud El Saleh	黎巴嫩/近东救济工程处	黎巴嫩, 2007 年 1 月 23 日	枪击	未报告
25	Muzaffar Khan	巴基斯坦/卫生组织	巴基斯坦 Peshawar, 2007 年 10 月 13 日	枪击	警方完成调查

注： 劳工组织——国际劳工组织
艾滋病规划署——联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署
安保部——联合国秘书处安全和安保部
人口基金——联合国人口基金
难民署——联合国难民事务高级专员办事处
工发组织——联合国工业发展组织
近东救济工程处——联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
粮食计划署——世界粮食计划署
卫生组织——世界卫生组织

附件二

在本报告所述期间(2007年7月1日-2008年6月30日)遭逮捕、拘留或失踪而联合国、各专门机构和有关组织无法对之充分行使保护权的工作人员综合名单

编号	姓名	组织	事发地点和日期
1	Mohammed Sheik Abdi	粮农组织	在索马里阿夫戈耶走廊被逮捕，2008年6月30日
2	Yonas Wolderufael	人道主义事务协调厅	在厄立特里亚 Afabet 被逮捕，2007年9月3日
3	Hassan Mohamed Ali “Keynan”	难民署	在索马里 Eelasha 社区被逮捕，2008年6月21日
4	Abner Tsehay	埃厄特派团	在阿斯马拉被逮捕，2008年9月26日
5	Dereje Hailmariam	埃厄特派团	在厄立特里亚 Assab 被逮捕，2008年4月28日
6	Issa Abu Rouk	近东救济工程处	在加沙 Khuza’a Area 被逮捕，2007年8月23日
7	Mohammed Qasem Obeid	近东救济工程处	在西岸杰宁营被逮捕，2007年1月15日
8	Shareef Qasem Nassar Nassar	近东救济工程处	在西岸 Madama 村被逮捕，2007年3月6日
9	Ibrahim Fayyad Sheikh Yusef	近东救济工程处	在西岸被逮捕，2005年7月31日
10	Ibrahim Ayoub Mohd. Abu Leil	近东救济工程处	在西岸 Sadra 被逮捕，2004年5月16日
11	Nidal Dauod	近东救济工程处	在西岸 Qalandia 被逮捕，2002年9月25日
12	Nahed Rashid Attallah	近东救济工程处	在加沙被逮捕，2002年8月14日
13	Mahmoud Abdul Rahman Khatatbeh	近东救济工程处	在西岸 Beit Forik 被逮捕，2007年8月31日
14	Ziyad Fararjeh	近东救济工程处	在西岸 Dheisheh 被逮捕，2007年10月10日
15	Ali Mohd Qura’ny	近东救济工程处	在西岸 Balata 营被逮捕，2008年1月18日

编号	姓名	组织	事发地点和日期
16	Rasem Sarhan	近东救济工程处	在西岸 Fara'a 营被逮捕，2008 年 2 月 13 日
17	Hussein Masharqeh	近东救济工程处	在西岸 Dura 被逮捕，2007 年 9 月 4 日
18	Arob Arob	联苏特派团	在苏丹 Abyei 失踪，2008 年 5 月 14 日
19	Aeyrn Gillern	工发组织	在维也纳失踪，2007 年 10 月 29 日

注：粮农组织——联合国粮食及农业组织
人道主义事务协调厅——联合国秘书处人道主义事务协调厅
难民署——联合国难民事务高级专员办事处
工发组织——联合国工业发展组织
埃厄特派团——联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
联苏特派团——联合国苏丹特派团
近东救济工程处——联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

附件三

2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日涉及联合国工作人员的安全事故数目

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
1 阿尔巴尼亚	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2 亚美尼亚	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	4
3 奥地利	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
4 阿塞拜疆	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
5 白俄罗斯	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6 比利时	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0
7 波斯尼亚和黑塞哥维那	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	4
8 保加利亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9 克罗地亚	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
10 塞浦路斯	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11 捷克共和国	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12 丹麦	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
13 爱沙尼亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14 芬兰	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15 法国	5	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	4
16 格鲁吉亚	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
17 德国	6	0	0	0	0	0	0	3	1	1	0	1	0
18 希腊	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
19 匈牙利	5	0	0	0	0	0	1	0	0	3	0	0	1
20 爱尔兰	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21 意大利	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
22 拉脱维亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
23 立陶宛	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24 前南斯拉夫的马其顿共和国	8	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	5
25 马耳他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26 摩尔多瓦	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0
27 摩纳哥	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
28 黑山	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
29 荷兰	17	0	0	0	0	2	2	0	0	4	0	1	8
30 挪威	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
31 波兰	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32 葡萄牙	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33 罗马尼亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34 俄罗斯联邦	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
35 塞尔维亚*	62	0	1	1	0	6	2	3	1	3	0	29	16
36 斯洛伐克	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
37 西班牙	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
38 瑞典	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39 瑞士	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
40 乌克兰	8	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	5
41 大不列颠及北爱尔兰联合王国	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
欧洲 共计	143	0	1	1	0	11	10	7	3	17	0	39	54

* 含科索沃。

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
1 阿根廷	19	0	0	0	0	1	7	2	0	6	0	1	2
2 巴巴多斯	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
3 伯利兹	7	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	2	3
4 玻利维亚	5	1	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0
5 巴西	26	0	0	0	1	0	3	0	0	10	0	2	10
6 加拿大	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7 智利	14	0	0	0	0	1	0	4	0	2	0	6	1
8 哥伦比亚	34	0	0	1	0	0	7	1	0	10	0	10	5
9 哥斯达黎加	15	0	0	0	0	9	0	0	0	4	0	1	1
10 古巴	7	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	4
11 多米尼加共和国	11	0	0	0	0	2	1	0	0	4	0	0	4
12 厄瓜多尔	27	0	0	0	0	0	1	3	0	10	0	2	11
13 萨尔瓦多	18	0	0	0	0	5	4	0	0	5	0	4	0
14 危地马拉	28	0	0	0	0	0	0	0	0	15	5	0	8
15 圭亚那	2	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
16 海地	147	2	0	13	0	58	21	4	0	13	28	6	2
17 洪都拉斯	11	0	0	0	0	2	1	0	0	4	0	2	2
18 牙买加	6	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	4
19 墨西哥	23	0	0	1	0	9	7	0	0	0	0	6	0
20 尼加拉瓜	15	1	0	0	0	2	1	1	0	5	1	3	1
21 巴拿马	9	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	1	5
22 巴拉圭	5	0	0	0	0	0	1	0	0	3	0	1	0
23 秘鲁	41	0	1	0	0	0	8	0	0	10	0	7	15
24 苏里南	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
25 特立尼达和多巴哥	25	0	0	0	0	1	4	0	0	6	1	2	11
26 乌拉圭	7	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	6	0
27 委内瑞拉玻利瓦尔共和国	4	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
美洲 共计	510	4	2	15	2	94	69	17	0	114	35	66	92
1 巴林	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2 埃及	9	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	6
3 伊朗伊斯兰共和国	4	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0
4 伊拉克	25	3	1	0	2	0	16	0	0	0	0	0	3
5 以色列和被占领巴勒斯坦领土	145	48	6	5	11	5	32	14	0	2	1	6	15
6 约旦	36	0	0	0	0	0	2	0	0	10	0	0	24
7 科威特	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
8 黎巴嫩	61	6	2	12	2	9	14	8	0	1	0	4	3
9 阿曼	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10 卡塔尔	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11 沙特阿拉伯	3	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2
12 阿拉伯叙利亚共和国	19	0	0	0	0	2	7	0	0	1	0	2	7
13 土耳其	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
14 阿拉伯联合酋长国	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15 也门	6	1	0	0	0	0	3	0	0	0	2	0	0
中东 共计	312	59	9	17	15	18	74	22	0	18	3	15	62

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
1 安哥拉	40	0	0	2	0	0	1	4	0	21	0	4	8
2 博茨瓦纳	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3 科摩罗	3	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1
4 吉布提	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5 厄立特里亚	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6 埃塞俄比亚	35	0	1	2	0	1	18	0	0	5	0	1	7
7 肯尼亚	66	0	1	2	0	2	7	1	0	21	0	13	19
8 莱索托	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9 马达加斯加	63	0	0	0	0	0	9	0	0	4	0	25	25
10 马拉维	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11 毛里求斯	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12 莫桑比克	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
13 纳米比亚	14	0	0	0	0	1	0	6	0	2	0	5	0
14 塞舌尔	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
15 索马里	81	20	2	5	6	0	35	1	0	1	3	2	6
16 南非	64	0	0	0	0	1	1	0	0	27	4	16	15
17 苏丹(联苏特派团)	212	10	5	65	0	23	87	1	1	14	0	1	5
18 苏丹(达尔富尔混合行动)	85	8	1	0	5	5	7	3	0	8	44	2	2
19 斯威士兰	7	0	0	0	0	0	1	0	0	3	0	2	1
20 乌干达	28	5	0	0	0	0	0	4	0	3	0	8	8
21 坦桑尼亚联合国共和国	35	1	0	1	0	3	0	0	0	8	1	3	18
22 赞比亚	31	0	0	1	0	0	0	0	0	2	2	4	22
23 津巴布韦	50	0	0	1	1	1	1	0	0	10	0	17	19
东非 共计	818	44	10	84	12	37	167	20	1	129	54	104	156

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
1 阿尔及利亚	21	1	17	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1
2 贝宁	54	0	0	0	0	0	3	0	0	9	1	8	33
3 布基纳法索	3	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	0
4 布隆迪	51	3	0	0	0	4	30	0	0	6	0	2	6
5 喀麦隆	35	13	0	1	0	0	0	0	0	11	3	2	5
6 佛得角	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7 中非共和国	8	1	0	4	0	0	0	0	0	0	0	3	0
8 乍得	36	6	1	1	0	1	3	0	0	2	5	17	0
9 刚果	14	0	0	1	0	3	0	0	0	3	0	5	2
10 科特迪瓦	28	1	0	0	0	1	2	0	0	13	2	4	5
11 刚果民主共和国	383	0	1	0	0	17	37	3	0	95	0	139	91
12 赤道几内亚	6	0	0	1	0	0	1	1	0	1	0	2	0
13 加蓬	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3
14 冈比亚	12	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	4	6
15 加纳	30	0	0	1	0	1	0	0	0	7	1	13	7
16 几内亚	29	0	0	1	0	3	0	2	0	0	1	6	16
17 几内亚比绍	13	0	0	0	0	1	0	2	0	4	0	6	0
18 利比里亚	413	5	0	0	2	25	37	0	1	56	0	45	242
19 阿拉伯利比亚民众国	6	0	0	0	0	1	4	0	0	0	0	1	0
20 马里	6	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	2
21 毛里塔尼亚	6	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2	2	0
22 摩洛哥	4	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0	1	0
23 尼日尔	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
24 尼日利亚	47	2	0	1	0	2	1	2	0	22	6	1	10
25 卢旺达	20	0	0	3	0	0	2	1	0	4	0	1	9

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
26 圣多美和普林西比	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1
27 塞内加尔	17	0	0	0	0	1	0	0	0	6	0	5	5
28 塞拉利昂	29	5	0	0	0	2	8	0	0	4	0	6	4
29 多哥	9	0	0	0	0	0	1	0	0	4	1	2	1
30 突尼斯	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3
31 西撒哈拉	11	0	0	0	0	4	0	0	0	1	0	1	5
西非 共计	1 305	37	19	16	2	71	129	12	1	252	22	287	457
1 阿富汗	31	12	0	1	2	1	10	0	0	2	0	3	0
2 澳大利亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3 孟加拉国	14	0	0	1	0	0	6	0	0	2	0	0	5
4 不丹	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5 文莱达鲁萨兰国	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6 柬埔寨	34	0	0	0	0	0	2	0	0	12	0	9	11
7 中国	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
8 朝鲜民主主义人民共和国	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9 斐济	3	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	0
10 印度	13	0	0	1	0	0	6	1	0	1	0	0	4
11 印度尼西亚	23	1	0	1	1	3	9	0	0	0	0	5	3
12 日本	3	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0
13 哈萨克斯坦	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	7
14 吉尔吉斯斯坦	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15 老挝人民民主共和国	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
16 马来西亚	12	0	0	0	0	4	0	1	0	2	0	0	5
17 马尔代夫	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
18 蒙古	7	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	1	3

国家或地区	共计	袭击	谋杀	被国家逮捕或监禁	被非国家行为者监禁	突击	骚扰和恐吓	强行进入和(或)占领办公室	工作人员失踪	抢劫	绑架	闯入住宅	盗窃
19 缅甸	12	0	0	4	0	1	0	0	0	1	0	3	3
20 尼泊尔	18	6	0	0	0	1	5	0	0	2	0	4	0
21 巴基斯坦	33	4	1	1	2	1	7	1	0	5	5	3	3
22 巴布亚新几内亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
23 菲律宾	9	0	0	0	0	0	2	0	0	2	0	0	5
24 大韩民国	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25 萨摩亚	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	1
26 新加坡	0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
27 斯里兰卡	77	2	0	14	3	4	43	1	0	5	0	4	1
28 塔吉克斯坦	3	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
29 泰国	55	0	0	0	0	2	0	0	0	7	0	4	42
30 东帝汶	404	321	0	2	0	11	4	0	0	3	0	20	43
31 土库曼斯坦	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32 乌兹别克斯坦	5	0	0	1	0	0	0	0	0	2	0	2	0
33 越南	9	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	2	4
亚太 共计	783	346	2	27	8	32	97	6	0	48	5	72	140
亚太 共计	783	346	2	27	8	32	97	6	0	48	5	72	140
中东 共计	312	59	9	17	15	18	74	22	0	18	3	15	62
欧洲 共计	143	0	1	1	0	11	10	7	3	17	0	39	54
美洲 共计	510	4	2	15	2	94	69	17	0	114	35	66	92
西非 共计	1 305	37	19	16	2	71	129	12	1	252	22	287	457
东非 共计	818	44	10	84	12	37	167	20	1	129	54	104	156
	3 871	490	43	160	39	263	546	84	5	578	119	583	961