Организация Объединенных Наций A/63/299

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 67(b) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Пропавшие без вести лица**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 61/155 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря «довести настоящую резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций» и «представить всеобъемлющий доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая соответствующие рекомендации, Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии». Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 61/155.

* A/63/150 и Corr.1.

** Настоящий доклад был представлен после установленной даты в целях включения в него самой последней информации.

08-46371 (R) 090908 120908

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести	4
III.	Право семей знать о судьбе своих родственников	7
IV.	Использование традиционных методов судебной медицины и определения ДНК в процессе розыска и установления личности пропавших без вести лиц	9
V.	Пропавшие без вести лица и вопрос о безнаказанности	12
VI.	Выводы и рекомендации	15

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/155 отметила, что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами, особенно лиц, являющихся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права и права в области прав человека, продолжает оказывать негативное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов и причиняет страдания семьям пропавшим без вести лиц и подчеркнула в этой связи необходимость рассмотрения этого вопроса, среди прочего, под гуманитарным углом зрения. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства к строгому соблюдению и уважению и обеспечению уважения норм международного гуманитарного права, изложенных в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколах к ним 1977 года.

2. Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, принять все необходимые меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженными конфликтами, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации, и своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и в максимально возможной степени предоставлять членам их семей по соответствующим каналам всю имеющуюся у них соответствующую информацию об их судьбе. Ассамблея также вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и вновь подтвердила также, что каждая сторона в вооруженном конфликте, как только позволяют обстоятельства и не позднее момента прекращения активных боевых действий, обязана разыскивать лиц, которые, по данным противоборствующей стороны, числятся пропавшими без вести.

3. Ассамблея также просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей. Она также призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, в полной мере сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста в установлении судьбы пропавших без вести лиц и применять всеобъемлющий подход к этой проблеме, включая все практические и координационные механизмы, в которых может возникать необходимость, исходя исключительно из гуманитарных соображений.

4. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад об осуществлении резолюции 61/155 Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии.

5. В ответ на вербальную ноту от 10 июня 2008 года была получена информация от следующих государств: Азербайджана, Бахрейна, Гватемалы, Исламской Республики Иран, Коста-Рики, Марокко, Монако, Сальвадора, Украины и Япония. Была также получена информация от Международного комитета Красного Креста, Международной комиссии по пропавшим без вести лицам и Аргентинской судебно-антропологической группы. Полученные ответы можно сгруппировать по четырем общим темам: меры, принимаемые для недопуще-

ния того, чтобы люди пропадали без вести; право знать о судьбе лиц, которые числятся пропавшими без вести; изменения в области судебной медицины; и вопрос о безнаказанности. Каждая из этих тем будет рассмотрена ниже в разделах II–V.

II. Меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести

6. В своей резолюции 61/155 Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, принимать все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженными конфликтами, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации.

7. Ряд организаций и стран подчеркивали необходимость недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. 20 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, в которой предусматривается принятие специальных мер для недопущения исчезновений и рассмотрения соответствующих проблем (см. резолюцию 61/177).

8. В этой связи Межпарламентский союз на своей сто пятнадцатой Ассамблее принял резолюцию по вопросу о пропавших без вести лицах, предусматривающую принятие мер по рассмотрению и разрешению этой проблемы, и призвал национальные парламенты принять соответствующие меры, в частности доводить проблему пропавших без вести лиц до сведения их соответствующих правительств с использованием всех средств, имеющихся в их распоряжении, в целях принятия всеобъемлющей национальной стратегии и урегулирования проблемы пропавших без вести лиц, расширения помощи семьям жертв и предотвращения дальнейших исчезновений. В резолюции Межпарламентского союза отмечалось, что цель предложенной национальной стратегии должна заключаться в принятии национального законодательства по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц наряду с принятием необходимых регулятивных и административных мер; внедрении национальных механизмов осуществления и координации, в частности, при содействии национальных комиссий, которым поручена задача обеспечения осуществления положений международного гуманитарного права; рассмотрении и систематическом урегулировании проблем пропавших без вести лиц на завершающем этапе конфликта в рамках процесса, направленного на установление и поддержание прочного мира и обеспечение функционирования там, где это необходимо, надлежащих независимых и беспристрастных национальных механизмов судебного и внесудебного характера, призванных содействовать установлению судьбы пропавших без вести лиц и удовлетворению потребностей семей и общин; в обеспечении надлежащей подготовки государственных субъектов по вопросам, касающимся норм международного гуманитарного права, а также национального законодательства по пропавшим без вести лицам и его осуществления.

9. На региональном уровне Генеральная Ассамблея Организации американских государств (ОАГ) приняла 3 июня 2008 года резолюцию (AG/RES 2416 (XXXVIII-O/08)) по вопросу о пропавших без вести лицах и помощи членам их семей, в которой она настоятельно призвала стороны в вооруженных конфлик-

тах и субъектов в других ситуациях, связанных с применением вооруженного насилия, предотвращать исчезновение людей в соответствии с применимыми нормами международного права и рекомендовала государствам-членам продолжать продвигаться вперед по пути к предотвращению насильственного исчезновения людей путем рассмотрения при необходимости вопроса о принятии законодательства, положений и/или инструкций, касающихся создания официальных органов регистрации, которые будут вести документацию по всем задержанным лицам, в частности, с тем чтобы в случае возникновения такой необходимости члены семей, другие заинтересованные лица, судебные органы и/или органы, обладающие признанными полномочиями на защиту задержанных лиц, оперативно информировались о любом имевшем место задержании без ущерба с учетом всего вышеизложенного для поддержания соответствующих связей между задержанными лицами и их семьями.

10. В резолюции Генеральной ассамблеи Организации американских государств также содержится настоятельный призыв к государствам-членам активизировать их усилия в целях выяснения судьбы пропавших без вести лиц и с этой целью содействовать обеспечению того, чтобы власти и все соответствующие механизмы координировали свою работу, сотрудничали друг с другом и дополняли предпринимаемые ими усилия. В ней также содержится призыв к государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии в соответствующих случаях внутренних законов, учитывающих ситуацию, в которую попадают семьи жертв исчезновений людей с учетом конкретных потребностей и особых интересов женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и детей, в том числе последствий исчезновений людей для управления имуществом, опеки над детьми, осуществлении прав родителей и семейного положения, а также необходимости разработки программ надлежащей компенсации.

Принятие соответствующих законов и положений

11. Разработка и содействие применению положений национального законодательства, намеченных в резолюциях, принятых международными и межправительственными организациями, по-прежнему имеют исключительно важное значение при рассмотрении вопросов, касающихся пропавших без вести лиц, недопущения исчезновений, выяснения судьбы пропавших без вести лиц, обеспечения надлежащего управления информацией и оказания поддержки семьям пропавших без вести лиц. В этой связи следует упомянуть типовой закон, подготовленный Международным комитетом Красного Креста с постатейными комментариями в целях оказания государствам содействия в разработке и принятии внутреннего законодательства. Типовой закон, разработанный Международным комитетом Красного Креста, — это рамочный законодательный акт или предлагаемые меры, которые могут быть скорректированы с учетом национальных потребностей. Он может использоваться в целом или частично для разработки или дополнения существующего внутреннего законодательства по различным вопросам.

12. Типовой закон, разработанный Международным комитетом Красного Креста, включает восемь глав, охватывающих ряд вопросов: определение терминов лиц, таких как пропавшие без вести лица и родственники пропавших без вести лиц; основные права и меры (в соответствии с общими положениями) применительно к лицам, лишенным свободы, и право их родственников обладать информацией о правовом статусе пропавших без вести лиц и связанных с

этим правах; вопрос о розыске пропавших без вести лиц; уважение прав скончавшихся лиц; и вопросы уголовной ответственности. Международный комитет Красного Креста также проводит исследования по вопросам соответствия положений внутреннего законодательства нормам международного гуманитарного права в том, что касается вопроса о пропавших без вести лицах, и оказывает поддержку в их проведении. Такие исследования уже проводятся в Армении, Азербайджане, Гватемале, Грузии, Индонезии и Шри-Ланке.

13. На национальном уровне принимаются совместные меры в целях недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. Так, например, в 2004 году Япония приняла законы, касающиеся наказания за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права, обращения с военнопленными и защиты гражданских лиц. В соответствии с законом о гражданской обороне местные органы власти обязаны направлять информацию по вопросам безопасности и охраны граждан центральным органам власти. Была также внедрена компьютеризированная система сбора информации в случае вооруженного нападения, которая позволяет осуществлять сбор информации о безопасности пострадавших лиц и направлять имеющуюся информацию японскому Обществу Красного Креста. Япония в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста организовала семинар по вопросам поиска пропавших без вести лиц для персонала японского Общества Красного Креста и региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Куала-Лумпуре. Проведение этого семинара оказало содействие соответствующим национальным организациям, включая местные государственные учреждения, в активизации их усилий, по обмену информацией по вопросам обеспечения безопасности и охраны гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов.

14. Правительство Ирака принимает меры для решения проблемы пропавших без вести лиц. К числу таких мер относится принятие декрета 2005 года о создании национального центра по делам пропавших без вести и исчезнувших лиц и разработка закона о пропавших без вести лицах и закона об охране массовых захоронений.

Использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности

15. Во время конфликта разработка и надлежащее использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности имеет важное значение с точки зрения недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. В этой связи правительства несут главную ответственность за производство и обеспечения обязательного использования их вооруженными силами таких средств, как идентификационные жетоны.

16. В своей резолюции 61/155 Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей. Установление личности несовершеннолетних детей, которые во время конфликтов особенно беззащитны перед насильственной вербовкой, имеют важное значение с точки зрения недопущения того, чтобы дети пропадали без вести. В этой связи государственные власти должны принимать эффективные меры для обеспечения средств, помо-

гающих установить личность несовершеннолетних детей в целях недопущения их исчезновения.

III. Право семей знать о судьбе своих родственников

17. В своей резолюции 61/155 Ассамблея вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и необходимость того, чтобы каждая сторона в вооруженном конфликте разыскивала лиц, которые по данным противоборствующей стороны числятся пропавшими без вести. Она также призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и предоставлять членам их семей по соответствующим каналам всю имеющуюся у них соответствующую информацию об их судьбе.

Розыск пропавших без вести лиц

18. Как подчеркивается в резолюции 61/155, необходимо принимать эффективные меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести. За это отвечают государственные власти и вооруженные группы, и такая ответственность предполагает в первую очередь приверженность делу осуществления международных правовых документов, таких как четыре Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток. Такую приверженность можно также продемонстрировать путем подписания и ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

19. Что касается конкретных усилий, предпринимаемых в этой связи, они включают проводимую Международным комитетом Красного Креста работу по розыску пропавших без вести лиц в ходе вооруженных конфликтов или других ситуаций, связанных с применением насилия. Такая деятельность включает сбор информации о пропавших без вести лицах и об обстоятельствах их исчезновения; такая информация поступает от их семей, непосредственных свидетелей, властей и из любых других надежных источников. Обеспечивается централизованное хранение такой информации и управление ею в соответствии с законами о защите данных личного характера. Эта информация имеет важное значение при розыске того или иного лица и выяснении того, что произошло с ним или с ней. Такой розыск проводится в местах содержания под стражей, лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, моргах и в отдаленных районах. Работа по розыску пропавших без вести лиц также включает представление властям списков пропавших без вести лиц наряду с информацией об обстоятельствах их исчезновения, обращение с просьбой представить информацию о местах их захоронения и получение разрешения властей на извлечение и идентификацию останков. Процесс розыска также предполагает поддержание постоянного диалога с властями или вооруженными группами в целях выяснения судьбы пропавших без вести лиц.

20. Международная комиссия по вопросам пропавших без вести лиц также занимается поиском пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине, Хорва-

тии, Сербии, Черногории и в бывшей югославской Республике Македония, и прежде всего оказывает властям содействие в извлечении и идентификации останков лиц, которые с ноября 2001 года числятся пропавшими без вести.

Механизмы для выяснения судьбы пропавших без вести лиц

21. Для обеспечения эффективной работы по розыску пропавших без вести лиц, расследованию случаев исчезновения людей и управлению информацией необходимо разработать механизмы, цель которых состоит в обеспечении выполнения сторонами их обязательств и представления информации, необходимой для разрешения дел, связанных с пропавшими без вести лицами. В этой связи Ассамблея в своей резолюции 61/155 признала необходимость сбора, защиты и использования данных о пропавших без вести лицах в соответствии с международными и национальными правовыми нормами и стандартами и настоятельно призвала государства сотрудничать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, действующими в этой области, в частности посредством представления всей соответствующей и надлежащей информации, касающейся пропавших без вести лиц.

22. Такие механизмы, цель которых состоит в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и оказании поддержки их семьям, функционируют, в частности, в таких странах, как Азербайджан, Гватемала, Ирак, Чили и Япония. Однако, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права, рекомендуется учредить национальные информационные бюро (НИБ) и службы регистрации мест захоронений.

23. В Гватемале на рассмотрение Конгресса был представлен проект закона в целях создания комиссии, отвечающей за розыск лиц, являющихся жертвами насильственных и других форм исчезновений. Цель этой Комиссии состоит в разработке, оценке и осуществлении планов действий по розыску пропавших без вести лиц, а также содействии принятию мер по организации работы с жертвами и их семьями. Руководящие принципы Комиссии предусматривают, в частности, обеспечение осуществления права на установление истины, уважение достоинства жертв и их семей и уважение культурного разнообразия.

24. В 2004 году Коста-Рика учредила Комиссию по международному гуманитарному праву в целях содействия установлению мира и предотвращению конфликтов. С марта 2007 года вопрос о пропавших без вести лицах включается в план действий Комиссии. Комиссия планирует провести анализ существующей правовой основы, с тем чтобы предложить создать в среднесрочной перспективе усовершенствованные механизмы предотвращения случаев исчезновения людей, а также возможного урегулирования потенциальных дел, касающихся пропавших без вести лиц в Коста-Рике.

25. В Боснии и Герцеговине был создан Институт по делам пропавших без вести лиц при содействии Международного комитета по вопросам пропавших без вести лиц. Одной из важных задач Института по делам пропавших без вести лиц является создание единой централизованной системы сбора данных о лицах, пропавших без вести в результате конфликта. В Центральном архиве будут храниться все данные, собранные учреждениями образований и организациями, ассоциациями семей по делам пропавших без вести лиц и Международным комитетом по вопросам пропавших без вести лиц, Международным комитетом Красного Креста и другими организациями. Основной список про-

павших без вести лиц будет подвергаться строгой проверке для обеспечения его точности и устранения возможности политической манипуляции данными о пропавших без вести лицах. Следует также упомянуть Косовскую комиссию по делам пропавших без вести лиц, которой поручено вести розыск лиц, пропавших без вести в результате конфликта, независимо от их национальности и этнического или религиозного происхождения.

Пропавшие без вести лица и архивы

26. Для обеспечения надлежащего управления информацией о пропавших без вести лицах и ее обработки необходимо также создать надлежащую систему учета и архивирования и обеспечить ведение соответствующих баз данных в соответствии со стандартами обеспечения конфиденциального характера личных данных. В этой связи Международный комитет Красного Креста занимается вопросами управления информацией и обработкой файлов, содержащих данные о пропавших без вести лицах во многих областях его деятельности. Использование стандартных средств программного обеспечения, адаптированных ко всем областям его деятельности, позволяет Международному комитету Красного Креста хранить, обрабатывать и использовать информацию о пропавших без вести лиц, обеспечивая при этом высокую степень информационной безопасности и конфиденциальности информации.

27. В Гватемале правительство в настоящее время занимается сбором, обеспечением сохранности и систематизацией архивов и документации, которые могут содействовать урегулированию дел, связанных с насильственными исчезновениями и другими нарушениями прав человека.

IV. Использование традиционных методов судебной медицины и определения ДНК в процессе розыска и установления личности пропавших без вести лиц

28. В своей резолюции 61/155 Ассамблея признала, что эффективный розыск и установление личности пропавших без вести лиц с использованием традиционных методов судебной медицины и судебной медицины, занимающейся определением ДНК, могли бы во многом способствовать усилиям по установлению личности пропавших без вести лиц.

29. Когда имеются основания считать, что пропавшие без вести лица погибли, важное значение имеет извлечение и идентификация останков погибших и обеспечение уважительного обращения с телами или останками погибших. В соответствии с нормами международного гуманитарного права необходимо, чтобы государства и другие стороны, участвующие в вооруженном конфликте или применяющие другие формы вооруженного насилия, обеспечивали надлежащее и уважительное обращение с останками погибших и содействовали выяснению судьбы пропавших без вести лиц. На Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц (2003 год), организованной Международным комитетом Красного Креста, были высказаны соответствующие замечания и были вынесены соответствующие рекомендации. Что касается вопроса об обращении с человеческими останками и представлении информации о погибших, предлагается принять следующие меры: обеспечить принятие всех прак-

тически возможных мер для идентификации останков погибших и установление их личности; недопускать создания препятствий и вмешательства в работу по идентификации останков погибших; обеспечивать выдачу свидетельств о смерти и соблюдение всеми соответствующими сторонами юридических правил и норм профессиональной этики в вопросах, касающихся обращения с человеческими останками и их эксгумации и идентификации; обеспечивать осуществление судебно-медицинскими экспертами там, где это возможно, процедур по эксгумации и идентификации человеческих останков; обеспечивать соблюдение норм профессиональной этики и разработку стандартов практической работы судебно-медицинских экспертов, осуществляющих свою деятельность в международном контексте; и обеспечивать надлежащую профессиональную подготовку всех лиц, занимающихся сбором информации о погибших и вопросами, касающимися обращения с человеческими останками.

30. Что касается начала процесса эксгумации и идентификации, эксперты согласились с тем, что такой процесс может начаться лишь после согласования всеми заинтересованными сторонами основы для его осуществления. Предлагалось, чтобы такая основа включала следующие элементы:

a) разработка протоколов по вопросам эксгумации, сбора информации, полученной перед самой смертью, включая аутопсию и идентификацию, проводимые с использованием научно обоснованных и надежных методов и технологий и/или сбор обычных, полученных в клинических условиях или второстепенных доказательств, которые считаются уместными и которые ранее были одобрены научными кругами;

b) разработка надлежащих методов участия общин и семей в работе по эксгумации, аутопсии и идентификации; и

c) процедуры передачи останков погибших их семьям.

31. Гватемала представила информацию о работе Национального института судебно-медицинской экспертизы, который занимается проведением технических расследований.

32. Некоторые организации заявили о том, что многие страны мира не занимаются судебно-медицинскими аспектами деятельности по расследованию нарушений прав человека. Хотя за последние два десятилетия в некоторых регионах стран Юга наблюдается сокращение технологического разрыва в области судебной медицины, по-прежнему серьезной проблемой является авторитетность заключений неофициальных судебно-медицинских учреждений. Модернизация оборудования и обеспечение профессиональной подготовки имеют решающее значение для повышения результативности и авторитетности.

33. Несмотря на определенные улучшения в этой области по-прежнему исключительно важно, хотя и очень трудно проводить независимые судебно-медицинские экспертизы или выделять независимых экспертов для сопровождения судебно-медицинских экспертов, расследующих случаи нарушений прав человека. Судебно-медицинские экспертизы, проводимые потенциально ненадежными экспертами или учреждениями, которые могут приводить к возникновению конфликта интересов в рамках работы по расследованию совершенных преступлений, зачастую не обеспечивают возможность для налаживания взаимодействия с семьями жертв и обществом в целом, в результате чего поступают просьбы относительно проведения дополнительных расследований.

34. Что касается мер, направленных на содействие осуществлению права семей жертв на установление истины, судебно-медицинские эксперты должны оказывать всевозможное содействие семьям жертв путем: a) представления основной информации до начала, в ходе и по завершении работы по проведению судебно-медицинской экспертизы и информировании их о многочисленных возможных результатах конкретной судебно-медицинской экспертизы (в частности, о существовании вероятности обнаружения или идентификации останков погибших) и об окончательных результатах; b) содействие обеспечению доступа к объектам, на которых проводится расследование; и c) обеспечение учета и устранения озабоченности, сомнений, вопросов и возражений, включая соблюдение их культурных и религиозных обычаев и ритуальных обрядов. Если эти вопросы не будут приниматься во внимание до начала криминалистического расследования, эта работа может закончиться неудачей и привести к еще большим страданиям.

35. Важным вопросом также является профессиональная подготовка и оказание содействия местным судебно-медицинским экспертам в их работе. Наряду с признанием важного вклада международных групп судебно-медицинских экспертов в работу по розыску лиц, пропавших без вести и исчезнувших в результате войн, внутренних конфликтов и действий репрессивных режимов, важно также, чтобы международные группы судебно-медицинских экспертов не ограничивались своей работой по проведению криминалистических расследований и анализа, но и подчеркивали необходимость налаживания взаимодействия с местными группами и судебно-медицинскими экспертами на местах и обеспечения их профессиональной подготовки и оказания им содействия в проводимой работе. Это имеет важное значение по ряду причин:

a) в большинстве этих стран судебно-медицинская экспертиза, связанная с идентификацией жертв нарушений, проводится в течение десятилетий. Международные группы, как правило, выделяют на проведение криминалистических расследований ограниченное время в ходе каждой поездки и лишь в течение нескольких лет; национальная группа может заниматься этой работой на постоянной основе;

b) во многих странах система проведения судебно-медицинской экспертизы является менее развитой или практически отсутствует и во многих случаях археологические, антропологические и генетические методы редко применяются или не применяются вообще. Применение вещественных доказательств в судах, как правило, носит ограниченный характер, а большинство свидетельских показаний дается устно. В этой связи создание национальных групп судебно-медицинских экспертов или специалистов-криминалистов, которые могут решить эту проблему, как правило, может содействовать общему совершенствованию уголовно-процессуальных норм и в результате этого поможет добиться укрепления правопорядка;

c) национальные группы могут более эффективным образом задействовать членов семей жертв и представителей их общин в силу того, что они говорят на одном языке, являются представителями одной и той же или аналогичной культуры и зачастую обладают сопоставимым опытом и выражают решительную приверженность делу укрепления правопорядка в их странах.

V. Пропавшие без вести лица и вопрос о безнаказанности

36. Вопрос о безнаказанности конкретно не упоминается в резолюции 61/155. В ней содержится ссылка на принципы и нормы международного гуманитарного права, а также международные стандарты в области прав человека. В этой связи в резолюции отмечается, что в различных частях мира продолжаются вооруженные конфликты, часто приводящие к серьезным нарушениям международного гуманитарного права и права в области прав человека. Далее в резолюции отмечается, что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами, особенно лиц, являющихся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права и права в области прав человека, продолжает оказывать негативное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов и причиняет страдания семьям пропавших без вести лиц. В резолюции подчеркивается в этой связи необходимость рассмотрения этого вопроса, среди прочего, под гуманитарным углом зрения.

37. Генеральная Ассамблея ОАГ в своей резолюции AG/RES.2416 (XXXVIII-O/08) настоятельно призвала государства-члены наказывать лиц, признанных виновными в нарушении во время вооруженных конфликтов и в других ситуациях, связанных с вооруженным насилием, положений международного права в области прав человека и/или международного гуманитарного права в их соответствующих сферах применения, которые обеспечивают защиту лиц от исчезновений, в частности насильственных исчезновений. В резолюции также содержится настоятельный призыв к государствам-членам сотрудничать друг с другом в рассмотрении различных аспектов проблемы исчезновения лиц, в том числе в оказании поддержки семьям, розыске пропавших без вести лиц, сборе, эксгумации и идентификации человеческих останков и оказывать взаимную помощь в проведении уголовных судебных разбирательств.

38. Межпарламентский союз в своей резолюции по вопросу о пропавших без вести лицах просил парламенты довести проблему пропавших без вести лиц до сведения их соответствующих правительств, используя все имеющиеся в их распоряжении средства в целях принятия всеобъемлющей национальной стратегии для решения проблемы пропавших без вести лиц, расширения помощи семьям жертв и предотвращения дальнейших исчезновений. Такая национальная стратегия предусматривает принятие национального закона по вопросу о пропавших без вести лицах наряду с принятием необходимых регулятивных и административных мер, охватывающих такие аспекты, как установление уголовной ответственности в соответствии с национальным уголовным законодательством за нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, применимых в случае исчезновений, и, в частности, установление уголовной ответственности в случае насильственных исчезновений; разработку механизма проведения расследований и судебного преследования в целях обеспечения гарантии принятия такого национального уголовного законодательства; отказ от помилования, амнистии или принятия аналогичных политических мер в целях прекращения уголовного преследования или наказания за эти преступления; и лишение права занимать государственные должности в тех случаях, когда, по мнению конституционных или компетентных судебных органов, обвиняемый признан виновным в совершении таких преступлений. Такая национальная стратегия должна также пре-

дусматривать анализ и систематическое решение проблем, касающихся пропавших без вести лиц на заключительном этапе конфликта в рамках процесса, направленного на установление и сохранение прочного мира, и внедрение при необходимости соответствующих независимых и беспристрастных национальных механизмов судебного и несудебного характера, призванных содействовать выяснению судьбы пропавших без вести лиц и удовлетворению потребностей их семей и общин.

39. В докладе, подготовленном Международным комитетом Красного Креста о результатах работы двадцать восьмой международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся 2–6 декабря 2003 года, Комитет вновь подтвердил замечания и рекомендации Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросу о выяснении судьбы пропавших без вести лиц, отмечалась также необходимость того, чтобы семьи и общины также располагали информацией о событиях, приводящих к тому, что люди пропадают без вести, и о виновных, привлеченных к ответственности. Меры, рекомендованные Конференцией, включали, в частности, создание при необходимости дополнительных механизмов, судебных или несудебных, в целях удовлетворения потребностей семей и решения проблем, связанных с возмещением ущерба.

40. Полученная информация по вопросу, касающемуся пропавших без вести лиц и безнаказанности, свидетельствует о том, что работу по решению этой проблемы необходимо координировать с плодотворной работой Организации Объединенных Наций по вопросам отправления правосудия в переходный период и обеспечения верховенства закона. В соответствии с такой позицией страдания семей пропавших без вести лиц, которым в резолюции 61/155 Генеральная Ассамблея уделяет большое внимание, нельзя облегчить путем использования механизмов и документов исключительно гуманитарного характера. Одним из ключевых аспектов серьезной проблемы пропавших без вести лиц является то обстоятельство, что она проистекает из вооруженных конфликтов и по-прежнему является таковой после окончания таких конфликтов, постоянно причиняя страдания семьям и создавая препятствия на пути к обеспечению устойчивого мира. Переход от конфликта к состоянию стабильности, предусматривающей всестороннее обеспечение законности, — это длительный процесс, и решение проблемы пропавших без вести лиц является неотъемлемым элементом этого процесса и не достигается за короткий срок. Проблема пропавших без вести лиц носит различный характер во время или в период после окончания конфликта, чем в период продолжительностью в несколько лет или даже десятилетий, после того как общество добилось определенного прогресса в восстановлении в мирное время соответствующих институтов и ответственности своего правительства. Таким образом, решение проблемы пропавших без вести лиц является элементом усилий по обеспечению надлежащего управления, включая демократическое управление и обеспечение законности, и в том числе усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности. В рамках усилий, предпринимаемых с целью положить конец попустительству, имевшему место в прошлом, важно добиваться того, чтобы семьи пропавших без вести лиц получали ответы на заданные ими вопросы. В рамках работы по восстановлению стран, затронутых конфликтами, важно, чтобы такие ответы давали те же самые учреждения, которые будут обеспечивать защиту прав своих граждан в будущем. Представляя такие ответы, местные учреж-

дения, применяющие правовой подход, демонстрируют, что достигнут определенный прогресс, который будет содействовать восстановлению доверия к государственным учреждениям. Пропавшие без вести лица зачастую являются жертвами отвратительных преступлений, и места извлечения их останков весьма часто являются местом совершения преступлений. Семьи пропавших без вести лиц обладают определенными правами в соответствии с гражданским и публичным правом, и общество в целом заинтересовано в том, чтобы знать правду о произошедших событиях и в использовании своих демократических, административных и судебных институтов для этой цели. Семьи пропавших без вести лиц хотят, чтобы их правительства и правовые институты содействовали облегчению их боли и страданий, с тем чтобы в конечном итоге восторжествовала справедливость.

41. Члены Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям совершили 21–24 июля 2008 года поездку в Аргентину для сбора информации о состоянии дел в области насильственных исчезновений в стране. Рабочая группа совершила поездку с целью установления фактов исходя из убеждения о том, что она должна совершать поездки не только в страны, в которых сложившаяся в настоящее время обстановка политического насилия или внутренних вооруженных конфликтов приводит к насильственным исчезновениям, но и в те страны, в которых, несмотря на то, что они в прошлом сталкивались со случаями насильственных исчезновений и в которых в настоящее время функционируют демократические режимы, по-прежнему имеется большое число не рассмотренных Рабочей группой дел, как в случае Аргентины. Рабочая группа призвана выполнить основополагающую гуманитарную задачу — служить каналом связи между семьями пропавших без вести лиц и правительствами стран, в которых имели место такие исчезновения. В дополнение к этому Рабочая группа также следит за соблюдение государствами их обязательств, вытекающих из Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

42. Согласно организациям судебной медицины, в тех случаях, когда судебно-медицинскую экспертизу проводят исключительно пользующиеся сомнительной репутацией эксперты или учреждения, могут возникать конфликты интересов в рамках проводимых уголовных расследований и зачастую не обеспечивается взаимодействие с семьями жертв и обществом в целом. В этой связи важно содействовать обмену основной информацией с местными судебными органами и юристами, включая организацию презентаций и проведение практикумов по вопросу о том, как судебная медицина и главным образом судебная антропология, археология и генетика могут содействовать проведению судебно-медицинских экспертиз. Однако сбор доказательств, касающихся нарушения прав человека, не обязательно означает, что виновные не понесли наказание.

43. Расследования многочисленных случаев нарушения прав человека проводятся в рамках судебной системы, но лица, виновные в их нарушении, не всегда преследуются в уголовном порядке по причине существования законов об амнистии, огранивающих ту роль, которую судебно-медицинские доказательства могут играть в процессах судебного разбирательства. Однако по мере разработки новых механизмов в области международного уголовного права и проведения повторного судебного разбирательства по старым делам[1] важно доби-

[1] В этой связи соответствующими примерами являются Аргентина и Чили.

ваться того, чтобы важнейшие вещественные доказательства, документальные архивы и отчеты о результатах судебно-медицинской экспертизы сохранялись в судах, неправительственных организациях, занимающихся вопросами прав человека, комиссиях по установлению истины и других учреждениях, занимающихся проведением предварительных или связанных с такими нарушениями прав человека судебных расследований, с тем чтобы они использовались при необходимости в ходе будущих судебных разбирательств. В этом же контексте использование международных судебно-медицинских протоколов и руководящих принципов проведения расследований, связанных с нарушением прав человека, в рамках внутренних процедур уголовного разбирательства имеет важное значение. Это позволит обеспечить долгосрочное воздействие научных средств и механизмов, разработанных для целей расследований, связанных с нарушением прав человека. Документы, разработанные Организацией Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста по вопросам судебно-медицинской экспертизы и нарушения прав человека должны учитываться в рамках внутренних уголовно-процессуальных норм.

VI. Выводы и рекомендации

44. **Важно принимать меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести; важно обеспечивать соблюдение права на получение соответствующей информации, наращивать потенциал по проведению судебно-медицинской экспертизы и вести борьбу с безнаказанностью.**

45. **Проблема пропавших без вести лиц является особенно серьезной в контексте вооруженных конфликтов. Необходимо принимать меры в целях максимального ограничения масштабов этого явления, в частности меры по разработке надлежащих процедур идентификации. Кроме того, эту проблему следует рассматривать в качестве элемента деятельности по миростроительству и ею должны заниматься все судебные органы и механизмы, обеспечивающие соблюдение законности, в том числе судебные органы, парламентские комиссии и механизмы по установлению истины на основе обеспечения транспарентности, подотчетности, вовлечения в этот процесс общественности и широкого участия.**

46. **Необходимо всегда уважать право семей знать о судьбе пропавших без вести лиц.**

47. **Что касается судебно-медицинской экспертизы, необходимо оказывать поддержку в этой области работы в качестве элемента расследований случаев нарушения прав человека. Необходимо содействовать расширению доступа к независимым судебным расследованиям, связанным с нарушением прав человека и норм гуманитарного права. Следует также разработать соответствующие механизма для продолжения работы по извлечению и идентификации останков, которая выходит за рамки полномочий судебных и внесудебных механизмов. Необходимо добиваться углубления взаимодействия с независимыми судебно-медицинскими экспертами и местными судебными органами, прокурорами, судьями и юристами. Следует также признать необходимость обеспечения профессиональной подготовки и оказания содействия местным группам и судебно-медицинским экспертам на местах. В этой связи было бы полезно предпринять на региональ-**

ном уровне инициативы в целях повышения степени независимости и эффективности работы по применению достижений судебной медицины в ходе расследований по делам пропавших без вести лиц.

48. **Важно добиваться установления ответственности за нарушения прав человека, в том числе за насильственные исчезновения. В этой связи к государствам обращен призыв ратифицировать соответствующие международные договоры, в частности Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. Государствам также предлагается привести их внутренние законы и практику в соответствие с положениями этой Конвенции.**