



大会

Distr.: General
18 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程^{*} 项目 52(b)

可持续发展

《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的
毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告全面审查了联合国系统、国际社会和小岛屿发展中国家为实施《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》所作的持续努力。本报告还述及可持续发展委员会第十六届会议期间开展的小岛屿发展中国家日活动，并载有旨在促进使《毛里求斯战略》纳入小岛屿发展中国家可持续发展计划主流的最新倡议。

^{*} A/63/150 和 Corr. 1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 进一步执行《毛里求斯战略》的行动	3
A. 可持续发展委员会进行的专题审查	3
B. 秘书处支助	7
C. 联合国系统的合作	8
D. 区域和国家行动	10
E. 国际支助	14
三. 结论和建议	16

一. 导言

1. 大会第 62/191 号决议欢迎国际社会再度承诺执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》，¹ 并敦促“各国政府及所有相关国际和区域组织、联合国各基金、方案、专门机构和区域委员会、国际金融机构、全球环境基金以及其他政府间组织和主要群体及时采取行动，以便有效地执行《毛里求斯宣言》² 和《毛里求斯战略》，³ 包括进一步制订和实施具体项目和方案”

2. 大会呼吁国际社会通过提供应对气候变化的专门融资来源、能力建设和适当技术的转让，支持小岛屿发展中国家努力适应气候变化的不利影响，并加强支持落实生物多样性公约缔约方 2006 年第八届会议通过的岛屿生物多样性工作方案。⁴

3. 大会请联合国系统各机构确保将《毛里求斯执行战略》纳入其工作方案主流，并重申秘书长确保向小岛屿发展中国家股持续提供足够的人员。

4. 本报告按第 62/191 号决议的要求说明了进一步执行《毛里求斯战略》的进展情况。编写本报告时，与联合国系统有关机构包括区域委员会、小岛屿发展中国家区域政府间组织、民间社会以及联合国会员国政府进行了协商。本报告还叙述了可持续发展委员会第六届会议期间为小岛屿发展中国家举行为期一天的会议的情况。

二. 进一步执行《毛里求斯战略》的行动

A. 可持续发展委员会进行的专题审查

5. 可持续发展委员会第十三届会议决定，委员会每两年在审查会议中拨出一天专门监测《毛里求斯战略》的执行情况，重点是可持续发展委员会当时审查的专题组。委员会第十六届会议于 2008 年 5 月举行了第二次为期一天的审查会议，会议特别注重小岛屿发展中国家在努力实现可持续发展时取得的进展及其面临的持续挑战和限制因素，着重研究了干旱、荒漠化、可持续土地管理、农村发展和农业等问题。

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇顿》（联合国出版物，出售品编号：E. 94. I. 18 及更正），第一章，决议一，附件二。

² 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》（联合国出版物，出售品编号：E. 05. II. A. 4 和更正），第一章，决议一，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ UNEP/CBD/COP/8/31，附件一，决定 VIII/I，附件。

6. 审查涉及小岛屿发展中国家的该专题组的依据是联合国秘书长为委员会编写的报告（E/CN.17/2008/9）。鉴于这些国家面积狭窄、土地有限、自然资源基础狭小、陆地及沿海生态系统脆弱，报告充分考虑到小岛屿发展中国家土地、农业、农村发展、干旱和荒漠化之间的相互依存关系。报告讨论了小岛屿发展中国家在可持续土地管理方面的种种挑战，同时考虑到影响农村发展和农业的各种问题及其结构和环境的脆弱性，而气候变化造成的水平面上升、自然灾害、城市化和全球化各种影响因素，又使这些问题和脆弱性变得更为严重。

7. 小岛屿发展中国家利用这一机会，强调定期审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的重要性，并强调必须注重《纲领》的执行工作。委员会是进行这种审查的论坛，这一任务再次得到了重申。各次审查会议强调必须保留一天的时间，专门讨论小岛屿发展中国家的问题。

8. 在一次一般性辩论中讨论了对《行动纲领》和《毛里求斯战略》执行情况的审查情况。有人对执行进展缓慢表示关切。有人指出，尽管小岛屿发展中国家本身在国家和区域两级在建设促进可持续发展的机构能力、制订战略和行动计划以及进行政策改革方面取得了一些进展，但其中有许多国家依然面临种种限制因素，妨碍了它们的可持续发展。这些限制因素包括技术、财政和人力资源有限。

9. 委员会正在通过由专题讨论小组主导的讨论，审议对这些专题的审查情况。与会者利用小岛屿发展中国家日提供的机会，从小岛屿发展中国家的观点说明审议中的问题。参加专题讨论小组讨论的人将多数小岛屿发展中国家的特点归纳为土地稀少、淡水循环有限、土壤肥力不稳定、遗传多样性脆弱又受地区局限，而且受海洋气候制约。现已查明，这些因素加在一起，加剧了干旱和荒漠化。这在环礁更为严重，因为环礁面积狭小，极易自然腐蚀而且水径流很快。太平洋小岛屿发展中国家的代表赞同这种观点，同时指出了他们区域干旱的严重性以及干旱对可持续发展的恶劣影响。

10. 一些代表团强调气候变化的影响加剧了小岛屿发展中国家的脆弱性，这些影响包括海平面上升，海洋水温增高致使珊瑚漂白，淡水供应受到日见严重的威胁，外来入侵物种蔓延，以及发生气旋、飓风和其他极端天气状况的次数增多。已考虑必须通过加强人力资源和提高机构能力以及管理沿海区、流域和土地利用的改变，制定切实有效的土地利用战略，应对对小岛屿发展中国家有限土地资源日渐沉重的压力。

11. 现已重视入侵物种对小岛屿发展中国家各地土地退化的影响。有人指出，繁殖迅速、吸水量很大的植物会排挤本地独有的植物并耗尽土壤和水资源，从而可能加剧侵蚀、干旱和荒漠化。外来动物群如老鼠和蛇类也造成严重经济影响。除了使当地的生物多样性受到威胁外，这些有害动物还破坏通信基础设施、农作物

和旅游业，造成数百万美元的损失。作为应对手段，许多国家正在制订战略，据以消除和防止引入侵物种。

12. 有人指出，几乎所有小岛屿发展中国家都正在经历其人民从边远岛屿和内地迅速向城市地区移居的现象。专题讨论小组成员表明了这种人口趋势如何与流域的变化以及城市发展相关，反过来又如何加剧了土地和沿海海洋的退化。在市政当局因缺乏能力、调节和强制执行机制而无法实现对住房、分区和提供服务的需求时，情况尤其如此。一些代表团还强调指出，城市化不仅对小岛屿发展中国家也对若干其他发展中国家的发展造成挑战。

13. 讨论的重点是农业旅游和一系列为农村工业发展提供机会的利基市场。人们强调旅游业是增长部门，为与农村社区进行有收益的直接交易提供了机会，从而有助于振兴农业和农村发展，增强小岛屿发展中国家的粮食保障，并增进农村社区的福祉。发达国家和发展中国家伙伴列举了一些成功的农业旅游企业的实例，同时注意到为其他部门产生的效益。提及的积极关联包括研制创新产品开发新利基市场。

14. 还有人强调，农业多样化可通过拓宽小岛屿发展中国家一向狭窄的出口经济范围，增强农村部门在遭受经济冲击和自然灾害后的复原力。一些代表团重申在这方面支持小岛屿发展中国家，除了表示愿意提供财政和其他资源外，还愿意共享其最佳做法、取得的经验教训和技术。此外还有人呼吁进一步利用生态旅游促进农业发展，并在发展进程中确保文化的连续性。还有人强调，可持续管理渔业、森林和农业及淡水资源，对改善粮食保障和获得粮食的机会很重要。

15. 几乎所有代表团都谈到气候变化和海平面上升不但对干旱、荒漠化和土地管理产生影响，也对小岛屿发展中国家的总体可持续发展产生影响。许多与会者强调，预计全球变暖会增加发生干旱和野火的次数，还会引起更猛烈的风暴、山崩和侵蚀。预计水温升高的海洋将致使更多的珊瑚漂白和藻类密集孳生。与会者强调，离开低地和边远岛屿重新定居是不可避免的现象，而且已造成了影响。因此，许多与会者支持将适应气候变化的问题纳入对陆地、流域和沿海区的管理。一些国家指出，重新造林、可持续利用土地、划分区域和其他可持续的措施，也可以提高在遭受气候变化影响后的复原力。有很多人呼吁增加援助。

16. 有些代表团指出，小岛屿发展中国家成功的农村发展与治理密切相关。它们指出，一些国家必须首先确保提供清洁饮用水、能源和粮食保障。专题讨论小组成员强调亟需在地、国家和国际政策及方案之间建立联系，也必须开展更多的行动和执行工作。有人指出，从下往上的办法是改善农村生计的关键，还应该分担作出成果的责任，并鼓励社区自主开展发展进程。由于小岛屿发展中国家农村社区可持续发展的选项有限，农村社区需要得到赋权、参与性评价和培训，以建设其自助能力。一些代表团指出，可持续自然资源管理、顾及文化和土地保有权

制度以及赋予妇女和青年权力，这些都是小岛屿发展中国家农村发展战略的重要内容。有人强调指出，良好的政策扎根于农村人民的优先事项。

17. 许多代表团强调了专题讨论小组的讨论与小岛屿发展中国家易受粮食和能源价格上涨之害这两者间的关联。有人指出，土地退化造成农业生产力下降，加之国际物价上涨，可对国家实现其许多发展目标的能力产生严重影响。有人指出需要提供援助，用以建设必要的人力、机构、技术和财政能力，以免在如果不对危机时会在人员和经济安全保障方面遭受的损失。许多人回顾了向小岛屿发展中国家提供的官方援助和其他资源近来严重减少，一些发展伙伴重申并宣布它们支持执行《毛里求斯战略》。还有人要求建立公平贸易制度，以顾及小岛屿发展中国家的特殊需求。

18. 发言者强调了通过利益攸关方间合作作为小岛屿发展中国家的可持续发展作出的贡献。有人认识到，国际伙伴关系包括公私伙伴关系和南南合作具有建设性促进调集资源支助小岛屿发展中国家的潜力。

19. 人们普遍表示赞扬小岛屿发展中国家日提供的机会，因为可利用这一机会审查国家在这一专题组方面取得的成绩和面临的持续挑战。有人注意到小岛屿发展中国家正在作出的努力及其对采取创新行动的承诺。有人表示承诺继续支持小岛屿发展中国家可持续发展的努力。有人强调必须按照大会有关决议加强秘书处小岛屿发展中国家股，以支助执行《行动纲领》和《毛里求斯战略》。

20. 为了努力显示小岛屿发展中国家农业和农村企业生产的一系列产品的巨大潜力，小岛屿发展中国家股在小岛屿发展中国家区域国家间组织协助下并在爱尔兰政府慷慨支助下，在委员会第十六届会议期间的小岛屿发展中国家日举办了一次农产工业展览。

21. 小岛屿国家联盟主席和爱尔兰政府在 2008 年 5 月 12 日星期一小岛屿发展中国家日为展览揭幕。展览突显了小岛屿发展中国家农村企业的食品、饮料、艺术品、手工艺品和其他当地产品，并表明了文化在提高公众认识方面的作用，也表明了小岛屿发展中国家可持续管理自然资源的重要性。该展览陈列了大西洋、印度洋、地中海和南海区域、加勒比和太平洋三个小岛屿发展中国家区域有代表性的系列产品，展示这些岛屿的农业、手工艺和文化产业的创造力和潜力，这些产品包括农产品和渔产品、食糖、浪姆酒、干制/罐头食品和罐头鱼、艺术品及陶瓷制品、编织品和草编品、皮革制品、珠宝首饰物和金属工艺品、自然和草药治疗产品、木雕工艺品和室内陈设品。

22. 此外还举办了会外活动。英联邦秘书处推出了题为《小国可持续发展：问题、挑战和前景》和《小国经济评论和基本统计数据，第 12 卷》等出版物。该活动包括关于建设小国复原力、资助可持续发展以及国家可持续发展规划的演讲。

23. 小岛屿发展中国家股与海平面上升基金会合作，使小岛屿发展中国家的代表在一次会外活动中聚集一堂，探讨气候变化与新出现的全球粮食保障危机之间的关系，并探讨这将对这些国家产生何种影响。该会外活动还再次讨论了 2005 年部长级会议强调的问题，包括必须加强有关以下事项的现有方案：粮食保障、能力建设、将灾害风险管理和适应气候变化纳入农业和渔业政策、通过促进农产企业改善农业和农业相关活动的业绩。此外还举办了一次关于土地政策、经营和管理的演讲，强调必须建立国家空间数据基础设施并在持续土地经营和管理中利用技术。此外还举办了有很多人参加的几次伙伴关系会外活动，其内容涉及促进小岛屿发展中国家可持续发展的新技术以及开展创造性合作促进小岛屿发展中国家的可持续发展和养护。

B. 秘书处支助

24. 经济和社会事务部通过小岛屿发展中国家股继续促进协调全系统小岛屿发展中国家议程的执行工作，并向各国提供实质性支助和咨询服务，推动执行《毛里求斯战略》。小岛屿发展中国家机构间协商小组举行了几次会议，以促进在联合国系统各组织、小岛屿发展中国家区域政府间组织及其他伙伴之间采用更协调和知情的办法执行《毛里求斯战略》。

25. 目前正在准备大力重新设计并扩大小岛屿发展中国家股网站的小岛屿发展中国家网。过去一年期间，已经将该网站完全转移到经社部的服务器，并正在制定第二代网站的计划。设计小岛屿发展中国家网的目的是大幅提高小岛屿发展中国家使用信通技术的能力，促进更广泛地了解并在国际上认识这些国家因经济和环境脆弱而面临的挑战。小岛屿发展中国家网已努力提供机会，使三个区域的小岛屿发展中国家经常相互联系，通过以下活动加强区域间交流和建设国家一级的能力：教育利益攸关方、调动小岛屿发展中国家专家积极性，并促进研究数据和收集信息，以及交流在环境管理、微型企业发展、保健、教育和技能培训、应对气候变化、淡水和环境卫生以及旅游业管理。预计更新后的网站将改善向小岛屿发展中国家和广大国际社会提供的服务。

26. 可持续发展司继续向太平洋 14 个小岛屿发展中国家提供现有的援助，通过支助制定国家可持续发展战略，建设它们的能力并巩固其机构。该项目自启动以来，已促进了审查现有的国家和部门发展方案，广泛交流关于制定战略性政策和对决策采用参与性办法的经验，以及在太平洋小岛屿发展中国家间就如何最妥善采用《联合国制订国家可持续发展战略准则》达成共识。一项重要的成绩是支助太平洋国家制定国家可持续发展战略或相应文件，对于已经有这种战略的国家，则支助它们改善并加强这种战略。

27. 可持续发展司建议争取在 2008–2009 年期间与开发署太平洋次区域中心及亚太经社会设在斐济的次区域办事处协作，举办三次次区域能力建设讲习班，以确定各次区域的特点，并侧重探讨可采取哪些切实可行的方式，将可持续发展问题

纳入国家规划，其中包括综合在《毛里求斯战略》、《太平洋计划》和千年发展目标中所作的承诺并努力使之协调一致。有人建议，这些讲习班应该以规划部委的国家协调中心和其他关键相关部委的代表为对象。该项目还将继续支助执行项目活动，促进执行国家可持续发展战略。

28. 可持续发展司还在 2008 年 4 月在牙买加举办了题为“将加勒比区域环境卫生政策纳入国家发展计划”的加勒比环境卫生问题讲习班。该讲习班使部长、部门机构专业人员、学者、民间社会成员、非政府组织机构、捐助机构、发展机构和私营部门聚集一堂。会议讨论了废水可持续管理和如何将环境卫生问题纳入国家有形发展。

C. 联合国系统的合作

29. 联合国各基金、方案和专门机构继续积极支助执行《毛里求斯战略》，并参与小岛屿发展中国家机构间协商小组的工作，同时参与区域委员会的工作。

30. 《生物多样性公约》岛屿生物多样性工作方案的执行工作，继续对执行《毛里求斯战略》作出重要贡献，尤其是在控制外来入侵物种、保护和切实利用传统知识以及为养护岛屿生物多样性所必须的能力建设方面作出重要贡献。

31. 生物多样性公约秘书处 2007 年启用了关于岛屿生物多样性的新门户网站 (<http://www.cbd.int/island>)。秘书处还印制了关于岛屿问题的特别出版物《岛屿的财富：全面要求保护》，目的是提高公众对必须养护岛屿生物多样性的认识。

32. 公约秘书处 2008 年 7 月在留尼汪岛举行的题为“欧洲联盟及其海外实体：应对气候变化和丧失生物多样性”的国际会议指导委员会成员。该会议是实施一项举措的第一步，其目的是为海外实体加强涉及以下方面的行动：气候变化评估、适应和迁徙、养护生物多样性和管理生态系统。这些实体多数是在全球生物多样性中占有很大比例的岛屿。有人提出了新的战略和行动纲领，据以加强与小岛屿发展中国家和其他岛国的区域合作，尤其是在全球岛屿伙伴关系框架内开展的合作。

33. 秘书处继续支持全球岛屿伙伴关系，包括通过主办全球岛屿伙伴关系的网页 (<http://www.cbd.int/island/glispa.shtml>) 并与其他机构共同举办各种活动，例如举行全球岛屿伙伴关系战略会议以及在生物多样性公约主要会议期间开展会外活动。2007 年 9 月，生物多样性公约秘书处与其他机构共同主持了全球岛屿伙伴关系战略会议，该会议通过了 2008-2010 年全球岛屿伙伴关系战略计划草案。秘书处还参加了全球岛屿伙伴关系高级别会议，该会议宣布认捐 2 000 多万美元，为保护岛屿的未来作出重要的养护承诺。

34. 此外，巴哈马还宣布了“加勒比挑战”倡议，这是多米尼加共和国、格林纳达、牙买加和圣文森特和格林纳丁斯和该国共同作出的历史性承诺，据以在今后四年内保护近达 300 万公顷的海洋生境。这项倡议补充了其他区域所作的承诺，包括“密克罗尼西亚挑战”倡议，其中五个密克罗尼西亚国家和领土共同承诺在 2020 年前有效养护至少 30% 的近海资源和 20% 的陆地资源；印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、所罗门群岛、东帝汶和巴布亚新几内亚一致同意共同努力，保护珊瑚三角区的珊瑚多样性；斐济承诺在 2020 年前将其 30% 的沿岸和近海海洋地区成为保护区；基里巴斯开始设立菲尼克斯群岛海洋保护区，该保护区为世界第三大此种保护区。

35. 还值得一提的是设立了海平面上升基金会，该基金会将提供资源和专门知识，支助小岛屿发展中国家、岛屿和其他低地地区应对气候变化的挑战。

36. 联合国环境规划署（环境署）加勒比环境方案积极地在《保护和开发大加勒比区域海洋环境卡塔赫纳公约》框架内促进加入和批准《关于陆地来源和活动的污染的议定书》的进程。加勒比环境方案还与环境署全球行动计划合作，协助促进制定和执行防止陆源污染和活动的《国家行动纲领》。

37. 国际海事组织（海事组织）、环境署加勒比区域协调股以及大加勒比海洋污染应急信息和训练区域中心在圣卢西亚、巴巴多斯、多米尼加、圣基茨和尼维斯以及安提瓜和巴布达主办了五次防止污染问题讨论会，讨论《国际防止船舶造成污染公约》附件五的批准和执行情况。加勒比环境方案还支助召开了一次讲习班，讨论设立应对石油泄漏事件的区域合作机制事项。

38. 全球环境基金资助的“加勒比小岛屿发展中国家综合流域和沿海地区管理”项目支助在岛国一级改革立法和政策，建设实行改革的能力，并实施有关各国面临的关键问题的示范项目。多数示范项目表明，减少污染物可如何应对水资源稀少状况并改善海洋环境和沿海资源的质量。现已进行了一系列研究，据以指导各国执行该项目。

39. 在大加勒比区域各次区域联络点对珊瑚礁进行了监测和评估，并与世界资源学会合作，制定了珊瑚礁经济评价工具。由于 2008 年被定为国际海礁年，加勒比环境方案作出回应，为珊瑚礁管理人员和相关组织举办了一次会议，协助制定纪念国际海礁年计划，并整理管理人员提供的有关 2008 年 7 月举行的国际珊瑚礁学会第 11 次专题讨论会研究需求的资料。

40. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）一直在处理的问题是水生资源管理和养护，渔产品的利用、销售和贸易，以及制定渔业政策。目前的重点是在全球、区域和国家各级促进负责的渔业管理，促进负责的渔业和水产养殖对世界粮食供应和粮食保障作出更大的贡献；全面监测并战略性分析渔业，优先注重发展数据库和分析资料。

41. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处继续开展关于小岛屿发展中国家的宣传工作。高代办还与土耳其政府合作调集资源，同亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、开发署南南合作特设局和南太平洋论坛秘书处协作，编写关于“加强太平洋的连通性”的报告。亚太经社会太平洋岛屿各国部长认可了该报告，亚太经社会最近开始在亚洲和太平洋使用这份报告。

42. 世界银行于 2007 年设立了第一个多国灾害保险联营即加勒比灾难风险保险基金。在发生自然灾害时，该基金将向加勒比区域参与国政府提供紧急流动资金。2007-2008 年，有 16 个国家向加勒比灾难风险保险基金购买了灾害保险。

43. 拉丁美洲和加勒比经济委员会一直在努力协助加紧执行《毛里求斯战略》，其途径是进行调查，探讨加勒比小岛屿发展中国家在执行《毛里求斯战略》方面曾经或正在经受哪些挑战。现已表明，这些调查结果在评价加勒比区域对切实执行《毛里求斯战略》的能力需求很有益。

44. 区域协调机制在监测该区域执行《毛里求斯战略》的情况方面也取得了重大进展。该机制将由政府间理事会、技术咨询委员会、国家协调中心机制以及秘书处组成。技术咨询委员会于 2008 年 4 月举行了第一次会议，为今后两年的工作方案制定计划，现已确定了宽泛的支助领域，包括巩固机构和有关贸易和环境问题的能力建设，传播信息，改善和收集数据及最佳做法。将重视编写核心文件，并为提供和交流有关信息建立技术平台。

45. 将涉及的支助小岛屿发展中国家议程的干预领域包括促进可持续废物管理区域伙伴关系。这将涉及向成员国提供技术和财政支助以及履行根据这些国家为其签署国的《环境协定》提出的承诺，这些协定包括《巴塞尔公约》以及《卡塔赫纳公约》的漏油议定书。制定区域水和环境卫生政策的工作将涉及采用区域办法管理淡水资源。监测旅游业对环境的影响是另一个关键领域，其重点是与加勒比旅游组织及加勒比国家联盟合作，制定战略，确定环境的承受能力以及旅游业对海洋、沿海和陆地土地环境现有的影响。

46. 亚太经社会太平洋业务中心一直在努力支助太平洋小岛屿发展中国家执行国家可持续发展战略。2007 年，该中心研究了三个最不发达国家所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图的规划进程，以确认它们是否遵循了关于国家可持续发展战略的各项原则。亚太经社会提议与各次区域组织合作，进一步支助制定国家可持续发展战略。

D. 区域和国家行动

47. 论坛秘书处在 2008 年 2 月完成了执行论坛成员国 2005 年通过的《2006-2015 年太平洋岛屿应对气候变化行动框架》的区域行动计划草案。预计该计划将大力加强该区域应对气候变化的行动，并为这项倡议调集进一步的技术和财政支助。

48. 论坛秘书处还在区域各专家和太平洋区域组织理事会协助下，从气候变化的观点为该区域编制了初步经济影响调查。认识到必须将气候变化考虑因素纳入其他可持续发展活动的主流。因此，秘书处倡议同该理事会其他机构共同开展主流化工作。此外还商定了关于主流化问题的全理事会方案，其中包括作用和责任、指标性预算，并为 2008-2010 年规定了执行主流化方案的时限。

49. 此外还正在制定和执行国家气候变化行动计划，同时根据《太平洋岛屿应对气候变化行动框架》和相关执行计划，推动将气候变化问题纳入国家发展规划。2008 年 2 月举办了关于将环境问题纳入主流的讲习班，其中包括对将气候变化纳入国家发展规划的讨论。

50. 太平洋区域组织理事会在该领域的主要机构正在讨论准则草案。现已根据全球环境基金最不发达国家基金的规定，为基里巴斯、萨摩亚、图瓦卢和瓦努阿图制定了《国家适应行动纲领》。《所罗门群岛国家适应行动纲领》将近完成。全球环境基金认可了为图瓦卢、瓦努阿图、所罗门群岛、基里巴斯和萨摩亚制定的项目确认表，以便这些国家执行《行动纲领》。此外，现已要求将这一进程扩大到不属于最不发达国家的太平洋岛国。

51. 全球环境基金理事会 2008 年 4 月核准的太平洋促进稳定联盟将在今后四年向太平洋区域提供 9 860 万美元，其中包括重点为适应气候变化的项目（3 040 万美元）和减灾措施项目（1 470 万美元）。根据太平洋促进稳定联盟核可的重要区域举措之一是太平洋适应气候变化项目。这是为数不多的可全面获得环境基金气候变化特别基金的项目之一。4 月，环境基金理事会届会认可了太平洋适应气候变化项目最初报告，向该区域提供了 1 310 万美元适应经费。该项目的目标是增强太平洋岛屿若干关键发展部门在遭受气候变化不利影响后的复原力。13 个太平洋岛屿国家将参与这一项目。

52. 太平洋岛屿通过可再生能源降低温室气体排放项目，是全球环境基金资助的为期五年的区域减少温室气体排放项目，该项目于 2007 年启动，现有 11 个国家参加。该项目力图消除技术、机构、财政、市场、政策和认识障碍，以便在太平洋岛屿国家广泛和富有成效地利用可行的可再生能源技术。该项目的目标是在 2015 年前，在一切如常的情况下，将温室气体排放量降低 33%。

53. 值得注意的是联合国气候变化框架公约缔约国会议 2007 年 12 月在巴厘设立了适应基金。已经选出了适应基金理事会，其成员国包括图瓦卢、牙买加、古巴和马尔代夫。迄今理事会已在 2008 年举行了两次会议，制定提供基金经费的规则和程序。

54. 太平洋岛屿论坛秘书处建议将 2009 年定为太平洋气候变化年。秘书处准备在 2009 年开展区域性运动，其重点是提高对气候变化的认识和理解，以此作为一个进程，使决策者和各社区通过侧重于行动的做法，处理当今的各种问题和挑

战，从而避免不可管理的问题，并管理不可避免的问题。拟议开展的运动的目标是在区域、国家和社区各级推动采取适应和减缓气候变化的行动，推动改变行为，提高国际一级对支助该区域适应和减缓气候变化的需要的认识，并在第 15 次缔约国会议成果文件中反映出这些关切问题和需求。

55. 为支助降低灾害风险和管理灾害，开发署正在与太平洋中心和南太平洋应用地球科学委员会等伙伴合作，发展和使用太平洋灾害网。这是一个区域灾害风险管理数据库，提供有关自然灾害的信息和基线材料，用以支持更好地备灾和应对灾害。已经通过由南太平洋应用地球科学委员会主导并有论坛秘书处、开发署太平洋中心、南太平洋区域环境方案及其他发展伙伴参与的伙伴关系网，为瓦努阿图和马绍尔群岛制定了使灾害风险管理主流化的国家行动计划。

56. 南太平洋区域环境方案在澳大利亚政府支助下，召开了太平洋区域第二次科学和技术咨询委员会和指导委员会会议，以联合执行《巴塞尔公约》和《瓦伊加尼公约》。已经在基里巴斯、马绍尔群岛、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图举办了关于海洋污染影响的培训讲习班。这些讲习班涉及的问题包括更新国家防止海洋污染计划以协助管理环境，更新防止海洋污染示范法，确保使之与海事组织公约相符。

57. 加共体秘书处继续支持设立《毛里求斯战略》区域执行协调机制并使之运作。加共体还与区域组织及其他国家合作，实施全球环境基金资助的大型海洋生态系统项目。秘书处还积极参加制定加勒比海洋委员会工作方案，该委员会现在受权执行大加勒比区域成员国保护加勒比海资源的任务。

58. 加共体支助该区域成员国开展与适应和减缓气候变化相关的众多活动。目前正在制定《加勒比区域气候变化问题战略》，并已成立一个区域工作队，负责支助加勒比代表团参加对《京都议定书》2012 年后框架的谈判。秘书处向适应和减缓气候变化对旅游业部门影响的国际讲习班提供技术支持。此外还成立了特设工作组，负责处理该区域各国淡水资源管理，尤其是根据气候变化对干旱和水资源稀少状况的影响进行的管理。加共体各国政府首脑在 2008 年 7 月的会议上审议了气候变化、能源和粮食保障之间的关系。

59. 加共体秘书处正在考虑与生物多样性公约秘书处签署一项《谅解备忘录》。秘书处还支助制定国家生物多样性方案/行动计划。秘书处继续支助加勒比紧急救灾机构执行《灾害综合管理战略》和《2007-2012 年方案框架》。

60. 毛里求斯在制定第一项国家传播方案方面继续取得进展，并完成了制定《气候变化行动计划》和技术需求评估工作。目前正在最后确定《国家能源政策和行动计划（2008-2025）》，其重点是可再生能源和能效。

61. 毛里求斯正在编制减轻灾害风险综合国家计划，并提交了一份海啸行动计划，其中包括减缓影响和对风险或脆弱性进行综合评价。

62. 在沿海和海洋资源方面，现已制定了压载水管理《区域战略计划》，据以尽量减少有害水生有机体转移，并建设该区域的能力。在海事组织协助下，于 2008 年举行了一次国家专题讨论会，提高对压载水管理的认识，并促进进一步理解 2004 年《船舶压载水及沉积物控制和管理公约》的技术影响。目前正在实施提高认识举措和开展基线调查。

63. 在生物多样性方面，目前正在实施捕捉繁殖和迁移地方特有动植物方案。种子库项目正在取得进展，收集和储存了 150 多种当地植物种子。现已制定一项战略计划，据以控制在农业、生物多样性和卫生方面的外来物种，并还在保护管理区实施消除外来杂草的控制方案。

64. 为了进一步开展有关可持续发展的教育，毛里求斯教育研究所正在开展工作，制定初中部门新课程框架，该部门将可持续发展作为贯穿各领域的主题纳入课程。更新课程的工作将包括审查涉及环境友好技术和可持续发展的科技活动。

65. 开发署已选定毛里求斯为制定《可持续消费和生产国家纲领和行动计划》试点国之一。开发署和毛里求斯环境部于 2007 年 5 月就在 2008 年 7 月前详尽制定该方案一事签署了《谅解备忘录》。目前正在最后确定毛里求斯的《可持续消费和生产国家方案》。

66. 《国家环境政策（2007）》也提供了促进可持续消费和生产的战略和政策工具。环境部设立了多方利益攸关者工作组，负责制定有关优先领域的行动计划。

67. 为了开展国家和区域创建有利环境和消除贫穷的工作，2006-2007 年预算采用了大胆的改革方案，对国内总产值产生了积极影响（2007 年增长率为 5.4%）。这种新的增长趋势的主要推动力是旅游业、金融服务、建造和制造业，包括出口加工区的各个部门。通过消除产品和生产要素市场以及关键基础设施中的瓶颈障碍因素，总体工商企业环境有所改善，从而促使投资量和资本流量急剧增加。

68. 不过，若干外部和内部因素依然对该国物价、储蓄和就业率产生有害影响。商品价格尤其是石油和食品价格的最近走势与地方生产要素市场缺乏灵活性的现象加在一起，正在进一步助长通货膨胀。这正在严重影响民众尤其是低收入和弱势群体的购买力。

69. 近来的研究表明，毛里求斯和罗德里格斯岛一些特殊的城市郊区和沿海地区普遍存在贫民区。现已设立消除赤贫特别委员会，负责调查穷人的特殊需求，并在必要时提供紧急援助。政府的总体目标是在 7 至 10 年内消除赤贫。

70. 塞舌尔政府通过水部门适应气候变化项目，提议从包括促进水的养护和改变基础设施的若干角度出发应对水资源短缺问题。塞舌尔还在拟定涉及沿海地区适应气候变化的项目。该拟议项目的目标是将气候变化问题纳入沿海地区部门的规划和发展框架，并实施长期适应措施，增强沿海地区部门对气候变化影响的复原

力。这一倡议的基础是塞舌尔第一项国家传播方案的一些结论意见，这些意见确认，塞舌尔沿海地区易受气候变化之害的脆弱性是今后必须应对的重大问题之一。

71. 最近在开发署支助下最后确定了《国家灾害管理政策》。该政策将发挥促进作用，推动将灾害管理和减缓风险活动纳入更广泛的政府方案和活动的主流。该政策还将参照土地使用规划政策等其他国家政策。2007 年通过了边远岛屿结构性发展政策，该政策规范了建造能经受住恶劣气候状况的建筑物的方法。

72. 塞舌尔依然积极参与正在努力建立印度洋海啸警报系统的政府间协调组的工作。预计该系统将于 2009 年年底前开始运作，使所有遭受 2004 年海啸之害的国家都可通过该系统获取并交流涉及海啸风险和警报的资料。

73. 塞舌尔政府的一个长期目标是建立尽可能多的海洋保护区，以支持沿海海洋资源的可持续性并维护海洋生物多样性。为了实现这一目标，现已确定了六个海洋保护区，总面积为 3 457 公顷。现已证明海洋保护区不但成功地维护了鱼类，也成功地提高了产卵力和生殖及生长率等鱼群参数。

74. 还有人认识到必须发展可持续土地管理和自生农业生态系统，其途径是发展共同保有制度和作物、牲畜及水产养殖等传统土地使用规划和作法，同时考虑到旅游业、城市化和其他活动对土地资源需求的增加。现已启动了改善农用地管理的地理信息系统项目，并将于 2008 年 12 月前完成。

75. 2007 年 10 月，塞舌尔开始实施 2007-2011 年《农业发展战略》，其重点是基于土地的粮食生产系统，因为塞舌尔在该系统拥有相对优势。该战略规定了各种粮食生产的指标，还确定了与土地、投入和供应、农业基础设施、政策和机构支助、立法、销售、信息以及人力资源发展等相关的重要问题。2008 年 5 月，塞舌尔开始利用《农业发展战略》作为行动纲要，进一步实施《2008-2011 年粮食保障战略》。

76. 有人表示关切的是，外来入侵物种蔓延和气候变化对塞舌尔生物多样性造成了持续挑战。塞舌尔政府正在修订法律，确保维护该国生物多样性。现已启动全球环境基金资助的一个项目，以应对生物安保以及气候变化问题。现在必须加强当地实施这种项目的能力。目前存在着因没有足够人力和财政资源实施环境方案而造成的许多挑战。塞舌尔总统倡议设立海平面上升基金会，以此作为一个平台，使小岛屿发展中国家可在其中共享关于气候变化问题的知识。这一倡议反映了切实有效地应对气候变化的重要性。

E. 国际支助

77. 澳大利亚政府决心与太平洋岛屿伙伴开展新的、更高层次的交往。太平洋发展伙伴关系是澳大利亚在新近参与该区域活动的中心。澳大利亚政府坚定支持千

年发展目标，因此该国政府决心提高和改善澳大利亚官方发展援助的数量和质量，并将继续增加海外援助，其目标是在 2015-2016 年前实现官方发展援助占其国民总收入 0.5% 的目标。将强调在保健、基本教育、水、环境卫生、环境和气候变化等关键部门进行投资。澳大利亚将继续与发展中国家尤其是太平洋发展中国家密切合作。

78. 一些原则将加强太平洋发展伙伴关系，其中包括确认国家主导发展原则的相互尊重和伙伴关系，以及更加强调问责制的共同负责的原则。澳大利亚已开始与巴布亚新几内亚和萨摩亚讨论制定《伙伴关系框架》的问题。

79. 将起草一份关于建立太平洋发展伙伴关系的注重太平洋的一揽子倡议，这些倡议与《毛里求斯战略》各关键领域相关。《太平洋土地方案》将有助于减缓涉及土地的冲突，使土地更容易用于发展。太平洋区域基础设施基金将支助太平洋岛屿国家，使它们得到维护得更好和更可靠的基础设施，为青年提供更多的当地就业机会，并相应改善向农村提供的服务和降低工商业成本。太平洋公共部门能力倡议将支持发展受到更良好训练、更切实有效的公共部门，用以在太平洋规划和实施新的发展政策，同时在澳大利亚和太平洋的对应机构中建立更牢固的联系。

80. 澳大利亚还决心与新西兰进一步密切合作，规划和执行澳大利亚在太平洋的发展援助，并与多边开发银行密切合作。目前正在制订一项和谐的方案，其中包括合作编制有关发展和治理指标的基线数据。最近在库克群岛政府、澳大利亚国际开发署和新西兰国际开发署之间商定的 2008-2017 年《库克群岛联合国家战略》，是这方面的一个实例。澳大利亚还将在今后三年内投资 15 000 万澳元，2008-2009 年的投资额为 3 500 万澳元，用以满足太平洋弱势国家适应气候变化的高度优先需求。

81. 丹麦通过在太平洋开展的活动，继续支持执行《巴巴多斯行动纲领》。这方面的重点是促进发展可再生能源和提高能效。丹麦向南太平洋应用地球科学委员会提供了 190 万美元赠款，用以实施“太平洋岛屿能源政策和战略行动规划项目”，该项目将于 2008 年完成。该项目支助 14 个太平洋小岛屿发展中国家提高制定切实可行的国家能源政策的能力。此外还通过丹麦非政府组织注重技术援助的行动以及可再生能源知识库，向小岛屿发展中国家提供支助。

82. 挪威为“众多强烈的呼声”项目拨款 250 万挪威克朗。该项目涉及为增强适应气候变化的知识和技能而开展的研究工作和宣传活动，使小岛屿发展中国家群体得以与北极圈群体交流有关发展中沿海社区应对气候变化能力的特长和知识。目前约有 16 个北极圈和岛屿国家正在积极参与这一项目。现已成功地完成了该项目第一年的工作。挪威打算进一步支助这一举措。

83. 挪威还向开发署全球资源信息数据库-阿伦达尔大陆架方案拨款 3 600 万克朗。该方案的目标是特别向小岛屿发展中国家提供必要数据，据以向大陆架界限委员会提出将大陆架范围扩大到 200 海里之外的要求。

84. 2008 年 3 月，冰岛政府在巴巴多斯主办了国际合作促进加勒比小岛屿发展中国家可持续发展高级别圆桌会议及企业与投资论坛。该会议确定了以下共同关心的可加强合作的领域：可持续利用自然资源、气候变化、可再生能源、渔业管理、能力建设以及提高妇女地位。出席该次会议的有加勒比 16 个小岛屿发展中国家、冰岛政府、区域政府间组织、经济和社会事务部以及联合国若干方案和机构。会议为更密切合作和发展冰岛与加勒比区域伙伴关系奠定了基础。

85. 英联邦秘书处与环境署及小岛屿国家联盟合作，并在国际环境法与发展基金会的技术支助下，于 2008 年 5 月在联合王国温莎举办了讲习班，讨论如何建设小岛屿发展中国家气候问题谈判人员的能力。

86. 该讲习班旨在使气候问题谈判人员加深理解现有谈判进程中讨论的各种问题以及涉及谈判的更宽泛的政治倡议；拟定一份清单，列举小国为加强其参与谈判进程能力而必须应对的关键技术信息差距；考虑气候变化谈判应该对小国产生哪些优先成果；并制定前瞻性战略和切实的行动计划，据以支持小国参加谈判进程。小岛屿发展中国家表示必须加强它们的谈判能力，尤其是在目前的气候变化谈判中的能力，讲习班对此作出了回应。

87. 国际海洋学会正在继续建立各种伙伴关系，支助小岛屿发展中国家可持续发展。一种关键的贡献是通过学会业务中心网络进行培训活动。开设的培训课程包括海洋治理培训方案。该学会还继续提供达尼埃尔·德圣若尔奖学金，使每个小岛屿发展中国家都有一名妇女能修习与海洋相关的高等学校课程。该学会努力通过其海洋学习方案缔结伙伴关系，据以开展有关可持续管理海洋资源的教育和能力建设。2007 年开设的成功的课程包括在斐济举办的关于负责任的渔业的讲习班，在所罗门群岛开设的关于开发和管理海洋保护区的培训课程，以及在斐济开设的海洋保护区问题课程。

88. 该学会还实施一项涉及妇女与青年的海洋方案，据以提高这些人参与海洋和沿海地区事务的程度和能力。这些项目包括一个关于太平洋妇女与生计另类来源的培训项目以及一个儿童网站。该学会的其他方案包括斐济贾乌岛基于社区的资源管理和治理项目，以及通过它在古巴的主办机构开设的生态系统动态和海洋划界培训课程。

三. 结论和建议

89. 有迹象明确表明，目前正在国家、区域和国际各级协调一致地努力进一步执行《毛里求斯战略》。持续支助制定和加强国家可持续发展战略，将加强国家更

有效和协调一致地管理发展的能力。因此，将继续向太平洋小岛屿发展中国家提供支助，协助它们制定和执行国家可持续发展战略，并将积极探讨在其他区域实施类似项目的可能性。

90. 将进一步开展工作，制定使执行《毛里求斯战略》的工作纳入主流和予以监测的框架，同时促进协调执行该框架和包括千年发展目标的现有发展战略及计划。将特别重视小岛屿发展中国家在努力执行《毛里求斯战略》时继续应对挑战的能力。

91. 在过去一年，已经大力重视气候变化对小岛屿发展中国家的福祉和安全日趋严重的影响。大会第 62/191 号决议第 12 段决定在大会第六十五届会议上审查在通过执行《毛里求斯战略》应对小岛屿发展中国家脆弱性方面取得的进展，因此这一决定既相关又及时。今后几年将大力重视这次审查的筹备工作。
