

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей**Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах в рамках повестки дня, касающейся вопросов о положении детей и вооруженных конфликтах. Настоящий доклад является одиннадцатым докладом, который представляется Ассамблее после учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря резолюцией 51/77 Генеральной Ассамблеи.

В докладе освещается прогресс в области защиты детей в условиях вооруженного конфликта, который был достигнут в период после очередного продления срока действия мандата Специального представителя, в частности в области борьбы с безнаказанностью за совершение злостных нарушений прав детей и в отражении задач по обеспечению защиты детей в мандатах, программах и приоритетах ключевых органов, учреждений, институциональных процессов и механизмов Организации Объединенных Наций. В нем признается изменяющийся характер вооруженных конфликтов, отмечаются их отличительные признаки и воздействие на детей. В докладе названы приоритетные сферы действий и предложен комплекс рекомендаций, которые, по мнению Специального представителя, должны составлять главные направления информационно-пропагандистской работы ее канцелярии в предстоящий критический период.

* A/63/150.



I. Введение

1. Положение и судьба детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, были предметом заостренного внимания международного сообщества на протяжении ряда лет. Разработка важных инициатив, проведение согласованных информационно-пропагандистских программ и принятие мер в интересах защиты детей способствовали существенному продвижению тематики защиты детей. Тем не менее, несмотря на столь пристальное внимание к положению детей, многие ситуации, связанные с вооруженными конфликтами, по-прежнему характеризуются широким распространением случаев злостного нарушения самых элементарных прав детей. Такие нарушения имеют для детей и их общин катастрофические последствия.

2. В докладе Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта от 21 декабря 2007 года (A/62/609-S/2007/757), который был представлен Совету Безопасности, содержатся документальные свидетельства нарушений прав детей примерно в 18 ситуациях в различных районах земного шара, которые вызывают обеспокоенность международного сообщества. В его докладе прямо названы также 57 государственных и негосударственных субъектов, которые совершают злостные нарушения, в том числе убийство, причинение увечий и изнасилование детей, их вербовку и использование вооруженными силами и вооруженными группировками, похищение детей, совершение нападений на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа к детям. Общая ситуация свидетельствует о том, что, даже несмотря на значительный прогресс в отдельных областях, предстоит еще проделать огромную работу для обеспечения более эффективной защиты детей в условиях вооруженного конфликта.

II. Значимые достижения в области защиты детей в условиях вооруженного конфликта в период после 2006 года

3. В течение действия нынешнего мандата Специального представителя отмечалось дальнейшее укрепление международных норм и позиций государств в их политических заявлениях по вопросам обеспечения защиты детей в вооруженных конфликтах. Благодаря разработке и применению таких международных норм и стандартов удалось добиться важных прецедентов в борьбе с безнаказанностью и привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении грубых нарушений прав ребенка. Судебный процесс над Томасом Лубангой Дьило, основателем и лидером Союза конголезских патриотов, который предстал перед Международным уголовным судом и стал первым подсудимым, обвиненным исключительно за вербовку и использование детей до 15 лет для активного участия в боевых действиях, является историческим поворотным пунктом и четким сигналом в адрес тех, кто вербует и использует детей. Несмотря на то, что разбирательство по этому делу было приостановлено по техническим причинам в связи с подачей апелляции, Международный уголовный суд (МУС) заявил, что имеются разумные основания полагать, что Томас Лубанга совершил вменяемые ему преступления. Канцелярия Специального представителя в ходе судебного разбирательства представила доказательства *amicus curiae*, которые были приняты к рассмотрению Судом. В своем выступлении Специальный представитель настоятельно призвала Суд применять по-

статейный метод толкования положений статута МУС, которые определяют такие понятия, как набор и вербовка детей, их участие и использование в вооруженных конфликтах, в целях обеспечения защиты всех детей, связанных с вооруженными группировками, в русле Принципов и руководящих указаний по вопросам защиты детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группах (Парижские принципы и обязательства). Важными рубежами в борьбе с безнаказанностью служат также подобные заявления о решимости привлечь виновных лиц к ответственности за нарушение прав ребенка, которые были сделаны Специальным судом по Сьерра-Леоне и некоторыми национальными трибуналами, в частности в Демократической Республике Конго. Канцелярия Специального представителя будет и впредь внимательно следить за ходом судебных разбирательств в рамках МУС и другими важными инициативами в борьбе с грубыми нарушениями прав детей, в частности вербовкой и использованием детей в вооруженных конфликтах, и будет добиваться привлечения виновных лиц к судебной ответственности за подобные нарушения.

4. Подключение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций к решению проблем детей в вооруженных конфликтах заметно повысило актуальность вопросов защиты детей в рамках реализации его задач по обеспечению международного мира и безопасности и позволило расширить возможности для активизации усилий и действий в интересах защиты детей. Важным событием в предотвращении подобных нарушений и эффективным инструментом сдерживания явилось принятие Советом Безопасности резолюции 1612 (2005), в которой Совет призвал создавать механизмы наблюдения и отчетности в ситуациях, вызывающих обеспокоенность, для сбора информации о случаях грубого нарушения прав детей в качестве основы для принятия адресных мер в отношении нарушителей. Механизм наблюдения и отчетности вводился в действие во всех ситуациях, которые рассматриваются в приложениях седьмого доклада Генерального секретаря о положении детей в вооруженных конфликтах (A/62/609-S/2007/757), в том числе совсем недавно в ситуации в Афганистане и Центральноафриканской Республике, где стороны были уличены в вербовке и использовании детей.

5. В период после 2006 года моя канцелярия принимала участие в подготовке 21 доклада Генерального секретаря для их представления Совету Безопасности. Подготовка докладов о положении детей в условиях вооруженных конфликтов по конкретным странам, которая осуществлялась на основе данного механизма наблюдения и отчетности, позволила получить систематическую, своевременную, правдивую и объективную информацию по шести случаям злостного нарушения прав детей, с указанием виновных сторон, которая была направлена на рассмотрение Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. На сегодняшний день Рабочая группа вынесла 14 наборов выводов на основе докладов Генерального секретаря.

6. Был отмечен заметный сдвиг в результате вынесения Рабочей группой рекомендаций по конкретным проблемам, в том числе с привлечением внимания Совета Безопасности, а также его комитетов по санкциям. В Демократической Республике Конго, после первоначальной проволочки, правительство привлекло к судебной ответственности бывшего командира отряда «майи-майи» Киунгу Мутангу по кличке Гедеон за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, в том числе за вербовку 300 детей в провинции Катанга в период с 2003 по 2006 год. Такое решение было принято после на-

стоятельной рекомендации Рабочей группы принять надлежащие правовые меры против членов вооруженных групп, обвиняемых в совершении тяжких преступлений в отношении детей.

7. Решительные действия Совета Безопасности в виде принятия резолюции 1612 (2005) и применение вышеупомянутых международных стандартов в значительной степени способствовали активизации работы организаций, занимающихся вопросами защиты детей. В течение последних трех лет в рамках мандата Специального представителя на политическом уровне была развернута информационно-пропагандистская работа и ведется диалог по вопросам защиты детей, что позволило получить ощутимые результаты в виде взятия сторонами в конфликте обязательств, которые были впоследствии воплощены в конкретные меры по защите детей на местах в целом ряде ситуаций, вызывающих озабоченность. Например, в последнем докладе Специального представителя Генеральной Ассамблеи были отмечены успехи в области защиты детей, достигнутые партнерами на основе договоренности со сторонами в конфликте в Кот-д'Ивуаре и осуществления планов действий по обеспечению увольнения детей из рядов враждующих группировок. В прошлом году благодаря непрерывному диалогу удалось добиться положительной динамики в развитии ситуации, когда группировка «Новые силы» (СОБ-НС) и четыре проправительственные вооруженные группы ополчения прекратили вербовку детей и приняли меры для выявления и увольнения из своих рядов всех оставшихся детей. В результате реализации таких мер все пять субъектов были исключены из списка в приложении к годовому докладу Генерального секретаря. Удалось добиться также продвижения в реализации планов действий вооруженными силами и вооруженными группами в Центральноафриканской Республике, Мьянме, Шри-Ланке, Судане и Уганде. В Чаде правительство подписало с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) соглашение о демобилизации из рядов своих вооруженных сил малолетних солдат.

8. Как независимый моральный авторитет и высокопоставленный пропагандист Специальный представитель участвовала в диалоге по вопросам защиты детей со сторонами в конфликте, в том числе с негосударственными субъектами, без ущерба для их политического или правового статуса и с согласия соответствующих государств-членов. Недавно в Центральноафриканской Республике Специальный представитель участвовала в переговорах с Народной армией за возрождение республики и демократии (НАВД) и добилась от ее представителей взятых обязательств уволить всех детей, находящихся в ее отрядах. Налаживание диалога с такими субъектами, с согласия соответствующих правительств, имеет важнейшее значение для обеспечения освобождения детей. С учетом того, что подавляющее большинство сторон в конфликте, фигурирующих в приложениях к годовому докладу Генерального секретаря, являются негосударственными субъектами, крайне важно, чтобы государства-члены облегчали установление контактов и налаживание диалога между Организацией Объединенных Наций и этими группировками в целях разработки и осуществления планов действий, направленных на прекращение вербовки и использования детей и недопущения любых других грубых нарушений, совершаемых в отношении детей, без ущерба для статуса сторон.

9. В последние годы тематика защиты детей в вооруженных конфликтах получила также дальнейшее распространение в результате улучшения координации и сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных

Наций и ее партнерами. Кроме того, был отмечен дальнейший прогресс в деле учета проблемы защиты прав и обеспечения благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом, в деятельности Организации Объединенных Наций, прежде всего в связи с реализацией усилий в области миротворчества, поддержания мира и постконфликтного миростроительства.

10. Важная роль в укреплении такой повестки дня отводится дальнейшему расширению существующих механизмов партнерства. Решающее значение для обеспечения более эффективной защиты детей в условиях конфликта имеет углубление давнишнего сотрудничества, которое Канцелярия Специального представителя сумела наладить с аппаратом ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ по-прежнему остается ключевым оперативным партнером, с которым Канцелярия Специального представителя поддерживает тесные контакты на уровне штаб-квартир и на местах. Канцелярия Специального представителя будет и впредь выступать за выделение ЮНИСЕФ необходимых ресурсов для укрепления его потенциала на местах и повышения эффективности и практической отдачи его усилий по ликвидации последствий грубых нарушений прав детей, включая обеспечение их устойчивой реинтеграции в общество.

11. Кроме того, с учетом расширения новой инфраструктуры Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека и поиска и налаживания новых направлений сотрудничества в этой области с Советом по правам человека, Комитетом по правам ребенка и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека открываются дополнительные возможности. Ключевыми партнерами, особенно на местах, остаются также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программа развития Организации Объединенных Наций и Международная организация труда, которые играют важную роль в защите детей, затронутых вооруженным конфликтом.

12. В течение нескольких лет развивалось партнерское сотрудничество между Канцелярией Специального представителя и Департаментом операций по поддержанию мира. Департамент существенно расширил сферу защиты детей, включив эту проблему в число своих задач при проведении миротворческих операций, в том числе путем разъяснения прав детей и необходимости их защиты на учебных занятиях для миротворцев и направления специалистов по вопросам защиты детей в состав миротворческих миссий. В настоящее время в составе семи миротворческих миссий и одной политической миссии насчитывается более 60 советников по вопросам защиты детей. Эти сотрудники по вопросам защиты детей проводят для миротворцев систематические курсы обучения, и во многих местах они вносят важный вклад в работу механизма наблюдения и отчетности и в осуществление документальной регистрации случаев нарушения прав детей, участвуют в диалоге со сторонами в конфликте и проводят информационно-пропагандистскую работу по разъяснению политически острых вопросов, оказывая тем самым поддержку оперативным партнерам, которые не могут заниматься этими вопросами, не подвергая опасности свои программы на местах.

13. Крайне важно обеспечить, чтобы в мандатах всех соответствующих миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций предусматривались должности советников по вопросам защиты детей и укреплялось их дальнейшее присутствие. Проведенная Департаментом операций по под-

держанию мира оценка степени эффективности участия советников по вопросам защиты детей в миротворческих операциях, о которой Специальный представитель сообщала в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/62/228), позволяет проанализировать ряд основных извлеченных уроков. С учетом результатов проведенного анализа Департамент пригласил на работу в штаб-квартиру координатора по вопросам защиты детей в целях разработки политики в области защиты детей и согласования усилий с советниками по вопросам защиты детей на местах и с ключевыми партнерами, включая Канцелярию Специального представителя, Департамент по политическим вопросам и Детский фонд Организации Объединенных Наций.

14. В своей разъяснительной работе с Департаментом по политическим вопросам Специальный представитель добивается того, чтобы в состав соответствующих политических миссий включались советники по вопросам защиты детей и чтобы проблемы защиты детей более систематично отражались в посреднической деятельности. Необходимо, чтобы посредники постоянно включали вопросы защиты детей в мирные процессы и мирные соглашения, с тем чтобы эта острая проблем стала одной из приоритетных задач на послевоенном этапе упрочения мира и миростроительства. Крайне важно также, чтобы на всех этапах мирного процесса посредники настаивали на безусловном освобождении детей сторонами в конфликте. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Департаментом по политическим вопросам в разработке для посредников отдельных инструктивных записок по вопросам защиты детей для их включения в банк данных этого департамента и будет продолжать работу по конкретизации и обобщению таких методических материалов.

15. Кроме того, Специальный представитель провела важные беседы по проблемам детей в постконфликтных ситуациях, которые стоят в повестке дня Комиссии по миростроительству. Специальный представитель будет и впредь выступать за то, чтобы усилия в области миростроительства учитывали последствия демобилизации детей, в том числе предусматривали необходимость удовлетворения потребностей их реинтеграции в долгосрочной перспективе и осуществления стратегий по обеспечению доступа к образованию и расширению занятости среди молодежи. На этом этапе, помимо обеспечения защиты и участия детей в механизмах отправления правосудия в переходный период, решающее значение приобретает необходимость возрождения общин и восстановления связей между детьми и их общинами. По итогам брифинга о ситуации в Бурунди, который был проведен Специальным представителем на заседании Комиссии по миростроительству, был выработан ряд предложений о включении соответствующих вопросов в стратегические рамки миростроительства в Бурунди. К ним относится разработка региональной стратегии на основе осуществления Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, которая должна быть направлена на предотвращение вербовки детей, торговли детьми и обеспечение защиты девочек от сексуального насилия. После поездки в Центральноафриканскую Республику Специальный представитель проинформировала посла Бельгии при Организации Объединенных Наций в его качестве председателя Комиссии по миростроительству об итогах своего визита и о своих контактах в этой стране.

16. Канцелярия Специального представителя наладила регулярный обмен информацией с группой неправительственных организаций (НПО), который является крайне полезным для учета позиций организаций гражданского обще-

ства при разработке Специальным представителем стратегических задач в области проведения информационно-пропагандистской работы. Кроме того, Канцелярия стремилась наладить более системный диалог с академическими кругами в рамках решения широкой задачи содействия проведению научных исследований для восполнения серьезных пробелов в знаниях, которые препятствуют проведению эффективной пропагандистской работы и реализации конкретных программ в интересах детей. В то же время необходимо добиваться, чтобы академические исследования были более пригодны и актуальны для решения проблем защиты детей практическими работниками на местах.

17. Поездки Специального представителя на места были одним из главных элементов в ее информационно-пропагандистской стратегии, которая направлена на широкое освещение в руководящих инстанциях положения и прав детей, ставших жертвами вооруженного конфликта. В последние три года Специальный представитель совершила 12 поездок в различные страны, в том числе в Ирак, Чад, Центральнуюафриканскую Республику и Афганистан, которые состоялись в 2008 году. Главными итогами таких поездок являются: а) введение в действие механизма наблюдения и отчетности; б) назначение координаторов в структурах правительства для координации вопросов, относящихся к сфере защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, в частности вопросов реабилитации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами; в) достижение договоренностей относительно условий доступа правозащитных организаций в лагеря воинских частей, центры подготовки и пенитенциарные учреждения в целях контроля и проверки соблюдения установленных требований; г) получение от сторон обязательств об увольнении детей из рядов вооруженных сил и вооруженных групп и об освобождении детей, содержащихся под стражей по обвинению за связь с вооруженными группами; д) включение в мирные соглашения положений о защите детей; и е) укрепление координации и сотрудничества партнеров Организации Объединенных Наций и других заинтересованных субъектов на местах в решении вопросов, относящихся к сфере защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

18. Информационно-пропагандистская стратегия Специального представителя предусматривает также подключение к этой работе средств массовой информации, организацию различных мероприятий, проведение лекций в школах и университетах, а также ведение своего веб-сайта в сотрудничестве с Департаментом общественной информации и другими партнерами. Подключение средств массовой информации и программ новостей в Нью-Йорке и крупных международных информационных агентств, а также проведение информационных мероприятий в ходе поездок в различные страны позволяют повысить уровень осведомленности мировой общественности и дают возможность обратиться с призывом к расширению международного сотрудничества в решении вопросов, относящихся к сфере защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. Участие Специального представителя в организации и проведении специальных мероприятий помогает налаживать партнерские отношения, вызывает интерес среди средств массовой информации и способствует мобилизации международного сообщества. Веб-сайт Канцелярии Специального представителя ведется в режиме онлайн на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и служит источником справочной информации по проблемам защиты детей для партнеров Организации Объединенных Наций,

государств-членов, НПО, практических работников, средств массовой информации и широкой общественности.

19. Канцелярия Специального представителя продолжает тесно работать со Специальным советником по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и участвует в работе заседаний целевых групп, которые созываются на регулярной основе. Специальный представитель отмечает решимость государств-членов добиваться искоренения случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, в том числе в условиях вооруженного конфликта и аналогичных ситуациях, как того требует резолюция 62/134 Генеральной Ассамблеи. Сексуальное насилие в отношении детей во время вооруженных конфликтов является одним из шести злостных нарушений, которые подпадают под действие механизма наблюдения, предусмотренного в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, и вызывает крайнюю обеспокоенность в контексте решения задач по обеспечению защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, прежде всего в ситуациях, когда сексуальное насилие становится орудием войны. Канцелярия Специального представителя регулярно готовит материалы для включения в доклад Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также в общесистемный план действий по борьбе с сексуальным насилием. Специальный представитель приветствует принятие Советом Безопасности резолюции 1820 (2008) по вопросу о женщинах и мире и безопасности в июне 2008 года и будет продолжать добиваться выполнения ключевых положений этого важного документа, касающихся защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

20. За последние три года введение в действие механизма наблюдения и отчетности, предусмотренного в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, привело к существенному увеличению рабочей нагрузки Канцелярии Специального представителя. В этой связи, в консультации со страновыми целевыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами, было подготовлено свыше 25 докладов Генерального секретаря и возникла необходимость в расширении сферы охвата и числа стран в ходе поездок в целях налаживания диалога со сторонами в конфликте, введения в действие механизма наблюдения и отчетности и осуществления других важных элементов резолюции 1612 (2005).

21. Канцелярия Специального представителя продолжает сотрудничать с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Генеральной Ассамблеей, которая остается основным межправительственным органом, где выступает Специальный представитель в качестве независимого морального авторитета в вопросах защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. При этом ожидается, что проделанная подготовительная работа и созданные структуры партнерства позволят Канцелярии Специального представителя повысить эффективность работы в предстоящие годы.

III. Важность привлечения к ответственности виновных лиц и искоренения безнаказанности

22. Грубые нарушения прав ребенка в условиях вооруженного конфликта представляют собой серьезную проблему для международного правопорядка. Имеющаяся нормативная база для защиты детей является эффективной и все-

объемлющей и пользуется беспрецедентной поддержкой со стороны государств-членов. После вступления в силу в 2002 году Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, был ратифицирован 121 государством-членом, и его ратификация продолжается. Тем не менее, вопреки этой тенденции существует шокирующая реальность того, что в условиях вооруженных конфликтов отмечается особенно большое число ситуаций, когда дети в порядке вещей подвергаются издевательствам, с нарушением их самых элементарных прав. Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество проявляло твердость, решительность и принципиальность в привлечении виновных лиц к судебной ответственности за совершение грубых нарушений и в деле искоренения безнаказанности.

23. Как отмечалось выше, в последние годы международное сообщество стало свидетелем ряда беспрецедентных инициатив, направленных на искоренение безнаказанности. Примеры такой борьбы служат мощным фактором сдерживания и предупреждением для тех, кто совершает подобные нарушения. Уже стала заметна нервозность в поведении таких нарушителей. В век появления глобальных информационных сетей и источников информации арест и предание суду таких лиц, как Томас Лубанга, Чарльз Тейлор и Жан-Пьер Бемба, посылают четкий сигнал тревоги командирам и военным баронам во всех регионах земного шара. Эти меры со стороны международных механизмов отправления правосудия, а также инициативы вроде занесения нарушителей в ежегодные списки Генерального секретаря и выражении Советом Безопасности в его резолюциях обеспокоенности и решимости и создание новых институциональных механизмов борьбы со злостными нарушениями прав ребенка служат эффективным рычагом принуждения сторон к соблюдению установленных международных норм.

24. В течение последних нескольких лет различные субъекты, в частности группировка «Новые силы» и проправительственные группы ополчения в Кот-д'Ивуаре, Армия освобождения Судана (группировка Миннави) и Народная армия за возрождение республики и демократии в Центральноафриканской Республике, согласились выполнять конкретные международные нормы, касающиеся защиты детей. Важно, чтобы мы воспользовались этим опытом и сохранили динамику таких успехов и распространили их в другие регионы. Особое значение в развитии событий за последние несколько лет имеет то, что сейчас мы обладаем более четким пониманием своих возможностей обеспечения реальной защиты детей с использованием имеющихся в нашем распоряжении инструментов.

25. Тем не менее надо признать, что успехи, которые нам удалось достичь в деле принуждения различных сторон к соблюдению установленных стандартов, стали возможными лишь благодаря решительной позиции международного сообщества, прежде всего Совета Безопасности, с угрозой применить санкции. Предстоит проделать большую работу по систематизации и задействованию всего комплекса рычагов, имеющихся у международного сообщества, которые позволят применять более эффективные меры против злостных нарушителей. Например, известны имена 16 таких постоянных нарушителей, которые прямо названы и фигурируют в списках Генерального секретаря в течение последних четырех или более лет, а отсутствие мер против них подрывает инициативы по привлечению к ответственности виновных лиц. Проблема проявления политической воли и нахождения способов применения адресных мер должна быть

решена государствами-членами в целях сохранения и дальнейшего расширения успехов, которых нам удалось добиться за последние несколько лет в области искоренения безнаказанности.

26. Необходимо постоянно подчеркивать, что меры на международном уровне должны быть подкреплены решимостью бороться с безнаказанностью на национальном уровне. Государства-члены, в качестве своей неотложной задачи, должны обеспечить проведение надлежащей реформы национального законодательства в интересах защиты детей и привести свои законы в соответствие с их международными обязательствами. Кроме того, такое внутреннее законодательство должно применяться на практике, в том числе путем своевременного и тщательного расследования и уголовного преследования лиц за совершение грубых нарушений в отношении детей и создания систем оказания помощи пострадавшим. Отправление правосудия становится важным элементом правовой защиты жертв и общин и залечивания нанесенных травм.

27. В последующих разделах настоящего доклада обозначены другие ключевые задачи мандата Специального представителя, хотя вопросы привлечения к ответственности и искоренения безнаказанности должны оставаться в центре внимания стратегического плана ее канцелярии и коллективных усилий международного сообщества.

IV. Новые проблемы

28. В предыдущем докладе Специального представителя за 2007 год, который был направлен Генеральной Ассамблее (A/62/228), на рассмотрение Ассамблеи были представлены выводы стратегического обзора, посвященного десятой годовщине опубликования исследования Грасы Машел по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей (A/51/306 и Add.1). В этом обзоре подтверждается появление ряда новых проблем в области реализации задач защиты детей в условиях вооруженных конфликтов и предлагаются стратегии защиты детей. Ниже обозначен ряд главных проблем.

A. Изменяющийся характер вооруженных конфликтов

29. Возникновение новых проблем в области защиты детей должно рассматриваться в контексте изменения характерных признаков вооруженного конфликта и его последствий для детей. Теперь главными жертвами вооруженных групп становятся наиболее уязвимые слои населения — женщины, дети и старики, а дети используются порой как орудие войны.

1. Терроризм и контртерроризм

30. Во многих регионах земного шара преобладающей темой при обсуждении вопросов безопасности стал терроризм, отодвинув на задний план все другие вопросы. Действия террористов и контртеррористические меры оставляют глубокий отпечаток в сознании на детей. Недавние поездки Специального представителя в различные страны позволяют получить непосредственно представление о проблемах, с которыми сталкиваются дети.

31. Нападения, совершаемые террористами, бывают направлены преимущественно на мирных граждан и происходят в таких доселе священных местах, как молитвенные дома, школы и больницы, рынки и другие места общественного пользования. Кроме того, для совершения таких нападений все чаще используются дети, поскольку их можно легче заставить подчиниться приказам и они вызывают меньше подозрений. В некоторых районах дети используются в качестве подрывников-смертников.

32. Как результат, антитеррористические меры зачастую также направлены на детей, в том числе в виде ареста и задержания детей, подозреваемых в связях с террористическими организациями. Многие такие дети содержатся под стражей в течение длительного времени за совершение относительно мелких правонарушений вроде бросания камней или участия в демонстрациях. В ряде вооруженных конфликтов в различных регионах мира в пенитенциарных учреждениях находятся дети, еще не достигшие 12-летнего возраста, к которым не применяются должные процессуальные нормы в нарушение международных стандартов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В местах заключения они порой подвергаются избиениям, физическим и психологическим пыткам. Точное бомбометание и другие виды военных операций тоже приводят к так называемым «сопутствующим потерям» и жертвами чаще становятся дети.

33. Международное гуманитарное право зиждется на двух основополагающих принципах: принцип различения комбатантов и гражданских лиц и доктрина соразмерного применения силы. Оба этих краеугольных элемента международного права сейчас подвергаются разрушению в связи с использованием новых видов ведения военных действий, чреватых серьезными последствиями для детей. Важно, чтобы международное сообщество подтвердило эти принципы международного гуманитарного права и чтобы вооруженные силы, а также вооруженные группировки повсеместно придерживались этих принципов, которые разрабатывались в течение столетий для защиты женщин и детей.

2. Неоднородность вооруженных субъектов

34. В последние годы характер вооруженного конфликта, похоже, также претерпевает изменения в том смысле, что признаки отличия вооруженных субъектов становятся все более разнородными и трудно поддаются определению. Как уже говорилось выше, в седьмом докладе Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта приведены 18 ситуаций, вызывающих беспокойство, и названы 57 вооруженных субъектов, действующих в этих ситуациях, которые могут быть отнесены к самым разным категориям, включая правительственные вооруженные силы, вооруженные формирования политической оппозиции, повстанческие группировки или освободительные движения, общинные отряды самообороны ополченцев, полувоенные формирования, марионеточные силы и незаконные вооруженные группы. Такой набор названий отражает разные характерные отличительные признаки вооруженных субъектов и разные побудительные мотивы их участия в современных конфликтах, а также стремительно изменяющиеся реальности на местах. Задачи и организационные структуры вооруженных субъектов стали более расплывчатыми. Зачастую существует так называемая «серая зона», в которой политические амбиции совпадают с преступными намерениями в зависимости от конкретного времени и обстоятельств.

35. Наряду с важностью более глубокого понимания характерных признаков различных вооруженных субъектов и побудительных мотивов их участия в конфликте необходимо добиться того, чтобы обсуждение вопросов защиты детей не было парализовано на уровне поиска семантических определений. Для детей, ставших жертвами нарушений их прав, терминология, применяемая для обозначения нарушителей, не имеет никакого значения. С точки зрения защиты детей главным элементом анализа должно быть установление того, совершают ли вооруженные субъекты в ситуациях, вызывающих обеспокоенность, независимо от их названия и мотивации, грубые нарушения прав, таких как вербовка и использование детей, убийство, причинение увечий или их изнасилование. При анализе роли и участия детей в составе преступных банд, которые могут руководствоваться преступными грабительскими мотивами или политическими устремлениями в зависимости от времени и обстоятельств, дети могут использоваться в качестве посыльных, боевиков, наводчиков, лазутчиков, носильщиков, похитителей, а также для переноса и укрытия оружия в тайниках. Такая роль аналогична функциям, которые могут выполнять дети в так называемых «настоящих» боевых ситуациях, и эти дети испытывают такое же физическое и психологическое воздействие.

36. Специальный представитель добивается того, чтобы в диалоге по вопросам защиты детей участвовали все стороны в конфликте. Тем не менее в отношении негосударственных субъектов Специальный представитель постоянно подчеркивает, что их участие не должно наносить ущерб их политическому или правовому статусу и должно осуществляться с согласия соответствующего правительства. На негосударственных субъектов распространяются правила ведения войны, установленные Женевскими конвенциями и другими международно-правовыми документами, в частности Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и потому эти субъекты должны подчиняться международным стандартам в области защиты детей. Становится все очевидней, что на эти субъекты необходимо оказывать давление и нажим, с тем чтобы принудить их к соблюдению установленных стандартов.

3. Войны, обусловленные политическими целями, преступными грабительскими намерениями и стремлением захвата сырьевых ресурсов

37. К «серой зоне», в которой пересекаются преступные грабительские намерения и политические мотивы, тесно примыкает такое явление, как война за сырьевые или экономические ресурсы, когда конфликт чаще всего ведется за захват контроля над территорией или государственным аппаратом в качестве прямого средства присвоения таких природных ресурсов, как нефть, алмазы, золото, колтан, древесина и какао. Имперические данные свидетельствуют о том, что в таких сырьевых войнах зачастую участвуют многочисленные субъекты, стремящиеся захватить свою долю добычи, начиная от правительственных вооруженных сил и антиправительственных вооруженных группировок и кончая международными заинтересованными кругами, включая другие государства, многонациональные корпорации и преступные картели. Кроме того, зачастую прослеживается тесная взаимосвязь с другими видами прибыльной и в основном незаконной торговли оружием и наркотиками, которые подпитывают конфликт и способствуют его разрастанию. Помимо вербовки детей в качестве солдат и других действий, относящихся к категории грубых нарушений их

прав, дети могут также принудительно привлекаться к работе на рудниках или могут быть вовлечены в преступные сети, занимающиеся торговлей детьми.

38. Сырьевые войны могут порождать так называемую «военную экономику» и зачастую приводят к перерастанию внутреннего вооруженного конфликта в международный конфликт. Поэтому международное сообщество сталкивается с необходимостью устранения такой серьезной угрозы, в том числе путем применения адресных мер. Режим санкций и другие меры должны быть продуманными и многоплановыми и должны быть направлены на тех, кто ведет войну, подпитывает конфликт или получает иную выгоду. Необходимо также установить более высокие стандарты корпоративной ответственности предприятий и компаний, которые получают прибыль от незаконной торговли природными ресурсами.

4. Доступность стрелкового оружия и последствия применения кассетных боеприпасов и наземных мин

39. Существуют также свидетельства того, что широкое распространение и легкая доступность стрелкового оружия и легких вооружений подпитывают и усугубляют конфликт, подрывают мирные процессы, тормозят процесс миростроительства и препятствуют оказанию гуманитарной помощи. Существуют убедительные доказательства прямой взаимосвязи между ростом случаев использования детей в вооруженных конфликтах и легкой доступностью стрелкового оружия, которым могут легко овладеть и освоить даже малолетние дети. Распространение стрелкового оружия способствует закреплению культуры насилия в нестабильных постконфликтных странах, затрудняя восстановление долговременного мира и обеспечение долгосрочного устойчивого развития. Пагубное воздействие на гражданское население, прежде всего на детей, оказывают также кассетные боеприпасы и наземные мины, и поэтому важным шагом явилось принятие в мае 2008 года Конвенции по кассетным боеприпасам.

5. Сексуальное насилие как орудие ведения войны

40. Характерным признаком конфликта все чаще становится широкое распространение случаев изнасилования детей и женщин и актов сексуального насилия. Такое насилие зачастую совершается в правовом вакууме, который образуется в результате конфликта и усугубляется формированием культуры безнаказанности. В некоторых случаях сексуальное насилие является преднамеренной тактикой ведения войны, которая преследует цель унижить, истребить или изгнать население. Особенно пагубные последствия для физического и психологического состояния испытывают дети. Подобные нарушения могут проявляться в виде обращения в сексуальное рабство, принуждения к проституции и принудительного заключения брака или калечащих операций на половых органах. Длительными последствиями для здоровья пострадавших лиц могут быть венерические заболевания, в частности заражение ВИЧ/СПИДом, послеродовые свищи, ранняя беременность и расстройство психики.

41. Сексуальное насилие во время вооруженного конфликта, особенно в отношении детей, представляет собой нарушение укоренившихся в обществе традиционных запретов, которые характерны для любой культуры, и поэтому они наносят особенно тяжелый вред, разрушая саму структуру общества. В этой связи меры, принимаемые в связи с широким распространением система-

тического сексуального насилия, вызывают необходимость применения более комплексных подходов, которые должны предусматривать в первую очередь оказание помощи пострадавшим, а затем распространяться на общины, в которых жертвы должны вновь найти свое место и успокоение. Чувство позора, которое испытывают жертвы сексуального насилия, зачастую ведет к их остракизму и маргинализации в обществе, и поэтому на уровне общин необходимо проводить мероприятия по оказанию всесторонней помощи девочкам и мальчикам, пострадавшим от такого насилия.

В. Понимание коренных причин вербовки и использования детей

42. Важным элементом в анализе коренных причин конфликта и участия детей в составе вооруженных группировок является понимание изменяющегося характера ведения войны. Главными задачами в устранении коренных причин являются в конечном итоге установление прочного мира, обеспечение устойчивого развития и осуществление программ эффективной реинтеграции.

43. Данные свидетельствуют о том, что вербовка и использование детей стали для многих вооруженных группировок средством выбора методов ведения войны. В реальности существуют многочисленные и зачастую взаимосвязанные факторы, которые обуславливают мотивы вербовки и использования детей в качестве солдат. Дети могут быть завербованы насильственно или они могут «добровольно» войти в состав вооруженных групп для защиты самих себя и своих семей. Многих из них пойти на такой шаг вынуждает нищета и отсутствие возможностей прокормить себя, бытовое насилие в семье или вообще отсутствие родительской заботы. Некоторые дети бывают очевидцами убийства членов их семьи в ходе конфликта и могут руководствоваться желанием отомстить или стремлением совершить акт возмездия. Для некоторых из них мощными побудительными факторами могут быть отсутствие законных каналов выражения политического недовольства и возможностей для политического участия или идеология национализма и отстаивания этнической самобытности. Особенно в условиях затянувшегося конфликта, который может продолжаться в течение нескольких десятилетий и может привести к истреблению взрослого мужского населения, вербовка детей становится элементом простого расчета в балансе «спроса» и «предложения», когда у вооруженных формирований имеется острая потребность в пополнении своих рядов новыми бойцами, с одной стороны, и существует легкая доступность такого пополнения детьми, с другой.

44. По сравнению со взрослыми вербовка детей осуществляется гораздо легче и обходится гораздо дешевле. Если взрослым надо зачастую выплачивать жалование, то детей можно завлечь обещанием предоставления защиты и еды. Дети легко поддаются идеологической пропаганде, манипулированию и эксплуатации со стороны взрослых, которые хвастаются оружием и пользуются авторитетом в их глазах. Для многих детей такие взрослые бойцы служат по существу единственным примером для подражания.

45. С учетом озабоченностей ряда государств-членов, которые подчеркивают необходимость уделения более пристального внимания вопросам выявления и устранения коренных причин вооруженных конфликтов, Канцелярия Специального представителя созывает семинар по обмену опытом на эту тему. В са-

мом широком смысле задачей такого обмена опытом будет углубление среди участников знаний о коренных причинах использования детей в качестве солдат в целях формирования более комплексного подхода к реализации мероприятий по разработке эффективной политики, развертывания информационно-пропагандистской работы и проведения широкой профилактики.

С. Обеспечение устойчивой реинтеграции

46. Реинтеграция детей в условиях вооруженного конфликта является сложной и долгосрочной задачей. Ее решение начинается с проведения переговоров об увольнении детей и их физического изъятия из рядов вооруженных групп. Затем следует этап поиска их семей и воссоединения, который зачастую является крайне сложным, трудоемким и дорогостоящим. Помимо практических проблем нахождения семей и общин, которые потеряли детей, успешное воссоединение должно также предусматривать решение более сложной задачи восстановления «духовной» связи детей с их общинами. Эта задача включает снятие чувства отчуждения, вины и злости, которое дети могут испытывать по отношению к своим семьям, обвиняя родителей в том, что они не смогли их защитить. В то же время программы реинтеграции должны также учитывать проблемы, связанные с готовностью самих общин принять возвращающихся детей в тех случаях, когда дети совершили в своих общинах массовые злодеяния.

47. Анализ проблем, связанных с обеспечением долгосрочной реинтеграции детей в общинах, пострадавших от войны, и наиболее эффективных методов решения таких задач свидетельствует о необходимости всестороннего понимания процессов реинтеграции. Все программы реинтеграции должны осуществляться в соответствии с Парижскими принципами, которые были разработаны в качестве методического руководства для организаций, занимающихся защитой детей на местах. Для получения эффективных результатов эти программы должны разрабатываться с участием общин и должны охватывать всех детей в общине, с тем чтобы не выделять и не позорить детей-солдат. Они должны также опираться на положительные качества детей, особенно с учетом их способности адаптироваться к ситуации, причем в этом процессе необходимо консультироваться с детьми и подростками¹. При этом особое внимание должно быть уделено положению девочек. Мы не должны идеализировать общество, а должны понимать, что оступиться могут многие дети — девочки в консервативном обществе, городские дети и другие уязвимые дети. Для них нужны специальные программы. Важнейшими элементами в деле предотвращения вербовки и обеспечения устойчивой интеграции детей в общество являются программы обеспечения доступа к образованию и программы по расширению занятости среди молодежи.

48. К сожалению, несмотря на то, что ЮНИСЕФ и партнеры из числа неправительственных организаций, работающих на местах, указывали на эти принципы, доноры не всегда реагировали на предпринимаемые ими усилия. В ходе

¹ См. также исследование под названием “‘Will you listen?’ Young voices from conflict zones”, доклад о положении молодежи, подготовленный в рамках проведения стратегического обзора, посвященного десятой годовщине опубликования исследования Грасы Машел (www.un.org/children/conflict/english/theyouthreport.html).

недавно проведенного опроса 67 процентов доноров заявили, что они не готовы оказывать поддержку таким программам, которые должны быть составной частью развития общин. Международное сообщество оперативно реагирует на просьбы об оказании чрезвычайной помощи, однако вопросы реинтеграции детей остаются в подвешенном состоянии между мерами по оказанию чрезвычайной помощью и мероприятиями по оказанию помощи в целях развития. Крайне важно, чтобы сообщество доноров признало особые потребности детей и своевременно и на устойчивой основе выделяло ресурсы партнерам, которые занимаются вопросами защиты детей, с тем чтобы они могли более эффективно выполнять свою работу.

49. Совершенно очевидно, что психосоциальные аспекты состояния детей, затронутых вооруженным конфликтом, понятны далеко не достаточно. Последние академические исследования по изучению состояния бывших детей-комбатантов свидетельствуют о том, что воздействие конфликта может продолжаться в течение многих лет. В одном таком исследовании² показано, что все дети в условиях вооруженного конфликта испытывают глубокое воздействие этого конфликта, даже если они прямо не связаны с вооруженными группами, и могут иметь психологические проблемы. Это особенно применимо к тем из них, которых заставляли совершать жестокие преступления, и тех, которые подвергались сексуальному насилию. Женщины, имевшие связи с вооруженными группами, сталкиваются с гораздо более серьезными проблемами их отторжения в общинах по сравнению с мальчиками, что представляет собой серьезное препятствие для их здоровой социальной реинтеграции. Дети, завербованные в отряды вооруженных групп в более раннем возрасте, сталкиваются с более серьезными трудностями в их последующей адаптации. Даже дети, которые не были связаны с вооруженными группами, но находились в районах вооруженного конфликта, подвержены аналогичной уязвимости, будучи очевидцами актов жестокого насилия, порожденных войной. Вместе с тем наши программы и мероприятия психосоциального восстановления по-прежнему остаются довольно слабыми, практически не финансируются и не получают необходимой поддержки.

50. Канцелярия Специального представителя будет уделять более пристальное внимание проблеме реинтеграции затронутых войной детей в свои общины. В качестве первого шага Канцелярия созвала совещание основных заинтересованных неправительственных организаций для изучения этого вопроса, а Специальный представитель планирует также вынести этот вопрос на рассмотрение в ходе предстоящих поездок в ряд стран.

V. Приоритетные направления информационно-пропагандистской работы, предлагаемые меры и рекомендации

51. С учетом растущей озабоченности о положении детей в условиях вооруженного конфликта мандат Специального представителя переходит в решаю-

² T.S. Betancourt and M.B. DeSilva, *Psychosocial Adjustment and Social Reintegration of Former Child Combatants in Sierra Leone: A Longitudinal Study, Report of Baseline Data Assessment* (Freetown, International Rescue Committee, 2003).

щую фазу. Если в прошлые десятилетия основной упор делался на разработке нормативной базы, то в настоящее время главной задачей является обеспечение ее практического применения. Мы должны вступить в «сферу применения» международных стандартов в области защиты детей.

52. В течение прошедшего десятилетия был достигнут существенный прогресс в укреплении решимости и потенциала ключевых участников, которые занимаются вопросами защиты детей, и сейчас необходимо еще активнее наращивать усилия в этой области, в том числе в области наблюдения и регистрации случаев нарушения прав ребенка. Мы должны также упрочивать достигнутые нами важные завоевания в интересах детей при осуществлении инициатив в области поддержания мира, миротворчества и миростроительства. И, как уже указывалось выше, необходимо более глубокое изучение проблем реинтеграции детей в целях обеспечения устойчивости и долговременной эффективности наших мероприятий по оказанию помощи в этой области.

53. В течение периода действия следующего мандата Канцелярия Специального представителя, при условии его продления, будет преследовать следующие задачи:

- а) добиваться применения международных стандартов и искоренения безнаказанности;
- б) решать проблемы защиты детей в рамках реализации программ в области поддержания мира, миротворчества и постконфликтного миростроительства;
- с) расширять потенциал, знания и партнерское сотрудничество в сфере деятельности Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах;
- д) добиваться разработки эффективных стратегий реинтеграции, психосоциального излечения нанесенных травм, привлечения донорской помощи и обеспечения устойчивости программ.

54. Ниже приведен ряд целевых рекомендаций по всем этим приоритетным областям, которые призваны подкрепить платформу рекомендаций, которая была подготовлена в рамках проведения стратегического обзора, посвященного десятой годовщине опубликования исследования Грасы Машел, и была представлена Генеральной Ассамблее в докладе Специального представителя (A/62/228). Осуществление этих рекомендаций будет по-прежнему составлять главное направление усилий Специального представителя в проведении информационно-пропагандистской работы.

А. Применение международных стандартов и искоренение безнаказанности

1. Укрепление международной нормативной базы и применение стандартов

- Государствам-членам настоятельно рекомендуется ратифицировать существующие стандарты в области защиты детей и одобрить и выполнять соответствующие руководящие принципы, позволяющие улучшить защиту детей.

- Государствам-членам настоятельно рекомендуется своевременно провести на национальном уровне соответствующие законодательные реформы в русле взятых ими международных обязательств.
- Организация Объединенных Наций и партнеры из числа неправительственных организаций должны продолжать предпринимать согласованные усилия в области информационно-пропагандистской работы в целях содействия расширению и укреплению консенсуса в отношении применения международных стандартов в сфере защиты детей и упрочению решимости государств-членов предпринимать практические меры и действия по обеспечению применения национальных и международных норм защиты детей.
- Необходимо более эффективно использовать действующие международные договоры, предусматривающие ликвидацию наземных мин и оставшихся боеприпасов периода войны, и другие механизмы, регулирующие применение обычных видов оружия, имеющих неизбирательное или непропорциональное действие. Необходимо также установить международные стандарты в области осуществления поставок вооружений в целях предотвращения тех из них, которые, по всей вероятности, будут использоваться в нарушение прав человека.
- Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в анализе/оценке пробелов, которые могут существовать в международной нормативной базе, и в разработке, при необходимости, надлежащих стандартов/документов для дальнейшего укрепления правовой базы защиты детей.

2. Искоренение безнаказанности за совершение злостных нарушений прав детей

- Организация Объединенных Наций должна устанавливать диалог с конкретной целью обеспечить защиту детей со всеми сторонами в конфликте, независимо от их статуса государственных или негосударственных субъектов; негосударственные субъекты должны подчиняться требованию применения международных стандартов защиты детей.
- Государства-члены, коллективно или по отдельности, должны обеспечивать применение адресных мер, в том числе, в надлежащих случаях, санкций в отношении лиц и сторон в конфликте и корпоративных структур, которые постоянно совершают грубые нарушения прав детей или являются пособниками в их совершении или способствуют созданию обстановки, в которой совершаются такие нарушения.
- В целях расширения правовой базы защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, государствам-членам настоятельно рекомендуется придавать одинаковый приоритет и уделять одинаковое внимание всем категориям грубых нарушений прав детей, а также всем соответствующим ситуациям, вызывающим обеспокоенность за судьбу детей.
- На национальном уровне государствам-членам настоятельно рекомендуется обеспечивать проведение тщательного, систематического и своевременного расследования случаев нарушения прав детей и судебного пре-

следования лиц за совершение таких нарушений и оказывать надлежащую поддержку пострадавшим в этом процессе.

- Международный уголовный суд и другие международные трибуналы должны продолжать придавать приоритетное значение уголовному преследованию лиц за совершение преступлений в отношении детей, а национальные суды в то же время должны взять на себя ведущую роль в этом деле.

3. Искоренение гендерного насилия

- Государствам-членам настоятельно рекомендуется уделять приоритетное внимание вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием, в том числе посредством принятия надлежащего национального законодательства, проведения тщательного и систематического расследования таких преступлений и привлечения к судебной ответственности виновных лиц, а также оказанию помощи пострадавшим и обеспечению их благополучия.
- Государства-члены и все другие заинтересованные субъекты должны принимать практические меры по своевременному осуществлению резолюций Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах и мире и безопасности в той их части, которая касается обеспечения защиты детей.
- В рамках осуществления инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и региональных миротворческих инициатив страны, предоставляющие войска, а также Департамент операций по поддержанию мира должны обеспечить наличие эффективных структур по расследованию жалоб о совершении миротворческим персоналом злоупотреблений и по пресечению подобных нарушений, в том числе путем проведения систематического обучения, укрепления специализированного потенциала по проведению расследований и создания механизмов консультаций с организациями защиты детей в целях оказания помощи пострадавшим.

В. Укрепление механизмов наблюдения и отчетности в качестве основы для принятия мер

- Все основные заинтересованные стороны, включая государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, должны увеличить объем предоставления людских и финансовых ресурсов на цели выявления случаев нарушения прав детей и анализа таких нарушений в качестве основы для повышения эффективности программ оказания помощи.
- В качестве одного из элементов более широкой системы наблюдения и отчетности необходимо повысить роль специального механизма борьбы с грубыми нарушениями прав детей в условиях конфликта, который предусмотрен в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, путем его дальнейшего укрепления, в частности посредством включения советников по вопросам защиты детей в состав миротворческих и политических миссий в качестве важных инструментов обеспечения выполнения резолюций Совета Безопасности о защите детей в условиях вооруженного конфликта.

С. Поддержание мира, миротворчество и постконфликтное миростроительство

1. Повышение роли миротворческих операций Организации Объединенных Наций в области обеспечения защиты детей

- Для закрепления достигнутых успехов и повышения вклада миротворческих операций Организации Объединенных Наций в деле обеспечения защиты детей государства-члены должны и впредь включать в мандаты миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций конкретные положения, предусматривающие необходимость обеспечения защиты детей.
- В ходе подготовки к проведению Организацией Объединенных Наций всех миротворческих и политических миссий Генеральный секретарь должен обеспечить осуществление систематической оценки необходимости включения в их состав советников по вопросам защиты детей, в том числе их численности и функций.

2. Уделение приоритетного внимания положению детей в процессах миротворчества и программах миростроительства и пропаганда важности применения превентивных стратегий

- Все заинтересованные субъекты, участвующие в мирных процессах, в том числе подразделения Организации Объединенных Наций, региональные организации, государства-посредники, страны-доноры и стороны в конфликте, должны обеспечить, чтобы соображения обеспечения защиты детей непосредственно и систематически включались в такие процессы и последующие соглашения и чтобы такая приоритетность выражалась также в своевременном предоставлении надлежащих ресурсов на цели оказания помощи детям в программах постконфликтного миростроительства.
- Необходимо расширять участие детей в процессах отправления правосудия в переходный период, наряду с обеспечением их защиты на основе применения удобных для детей механизмов, а также учитывать роль детей не только в качестве пострадавших жертв, но и в качестве преступников, с уделением особого внимания важности их реабилитации и защиты, а не наказания.
- Государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций и региональные организации, а также другие соответствующие заинтересованные субъекты должны разрабатывать превентивные подходы на основе создания систем раннего предупреждения и анализа коренных причин конфликта. Эти подходы должны быть направлены на решение таких проблем, как обеспечение источников существования и возможностей трудоустройства, и предусматривать вложение финансовых средств в сферу образования для обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе, а также проведение информационно-просветительской работы среди общин с разъяснением важности урегулирования конфликта и утверждения культуры мира.

D. Расширение потенциала, знаний и партнерского сотрудничества

1. Укрепление взаимного сотрудничества между основными субъектами и отражение в программах работы озабоченностей Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

- Все заинтересованные субъекты, в том числе подразделения Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, доноры и неправительственные организации, должны и впредь уделять внимание вопросам улучшения взаимодействия, координации и сотрудничества в рамках их пересекающихся мандатов, функций и полномочий в целях обеспечения более согласованного и эффективного осуществления мер в защиту детей в условиях вооруженных конфликтов.
- Для отражения озабоченностей Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в стратегиях, приоритетах и программах подразделений Организации Объединенных Наций и в институциональных процессах, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, в структурах всех соответствующих учреждений, департаментов и отделений и в миссиях на местах должны быть назначены на старшие должности координаторы по вопросам защиты детей, при этом следует проводить периодические оценки степени отражения в их работе необходимых мер с применением конкретных критериев.

2. Выполнение региональными органами их обязательств в области защиты детей

- Региональные организации должны обеспечить надлежащее отражение озабоченностей Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в своих стратегиях, приоритетах и программах, в том числе посредством включения специалистов по вопросам защиты детей в структуру их секретариатов и разработки планов действий в области защиты детей.
- Региональные организации должны обеспечить надлежащее отражение соображений и мнений Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в их посреднических усилиях, операциях по поддержанию мира и программах миростроительства.

3. Увеличение объема инвестиций в укрепление базы специалистов по вопросам защиты детей и в расширение знаний

- Государства-члены, региональные организации и подразделения Организации Объединенных Наций должны увеличить объем ресурсов на цели создания базы специалистов по правам ребенка и по вопросам защиты детей, включая осуществление наблюдения и регистрации случаев нарушения их прав и разработки программ оказания помощи, в том числе путем организации обучения сотрудников гуманитарных организаций и персо-

нала миротворческих операций, а также работников местных служб, таких как учителя и работники здравоохранения, а также посредством наращивания потенциала национальных учреждений.

- Заинтересованные субъекты, в том числе академические и научно-исследовательские учреждения, должны увеличить объем выделяемых ресурсов на цели получения и расширения знаний, касающихся обеспечения защиты детей в условиях вооруженного конфликта, причем такие исследования должны быть более адаптированы к потребностям и опыту на местах, а полученные знания должны широко распространяться для их использования в проведении информационно-пропагандистской работы.

Е. Реинтеграция, психосоциальное залечивание травм, привлечение донорской помощи и обеспечение устойчивости программ

1. Обеспечение всеобщего участия в стратегиях реинтеграции

- Основные заинтересованные субъекты должны обеспечить широкое участие всех категорий затронутых конфликтом детей в стратегиях реинтеграции, которые должны носить межсекторальный характер и должны быть направлены на обеспечение устойчивости реинтеграции в долгосрочной перспективе, с уделением приоритетного внимания разработке практических подходов на уровне общин с учетом наличия и эффективного использования ресурсов местных общин, существующих сетей и знаний, а также местной практики и норм в области защиты детей.
- В рамках осуществления программ реинтеграции особое внимание должно уделяться положению девочек, в том числе посредством целевого выделения ресурсов на их нужды и обеспечения конфиденциального доступа к получению помощи для уменьшения риска их социального отторжения.
- В рамках осуществления программы реинтеграции необходимо уделять больше внимания и направлять больше ресурсов на цели психосоциальной реабилитации, включая проведение оценки и пересмотра, в надлежащих случаях, установленных показателей планов, потребностей в ресурсах и т.д.
- Необходимо уделять более пристальное внимание вопросам обеспечения источников доходов, в том числе на основе осуществления стратегий расширения занятости среди молодежи и возможностей получения среднего и высшего образования и повышения профессиональной квалификации, увеличения ресурсов на цели улучшения работы молодежных организаций, центров и мероприятий, а также проведения анализа положения на рынке труда в течение ряда лет, признавая наличие связи между реинтеграцией и состоянием местной экономики.
- Необходимо делать упор на улучшение доступа к образованию, в том числе путем укрепления и расширения программ ускоренного обучения детей для приобретения ими базовых навыков грамотности и их подготовки к поступлению на учебу в формальную систему образования, при этом

учебные заведения и школы должны считаться «зонами безопасности» для детей в условиях разгара конфликта.

2. Ответственность доноров

- Доноры должны более активно использовать принципы эффективной гуманитарной донорской практики, предусматривающие заблаговременное, многолетнее, гибкое и целевое финансирование программ защиты детей, и обеспечить высокую приоритетность и четкую направленность таких программ.
- Доноры, при содействии Организации Объединенных Наций и других организаций, занимающихся вопросами защиты детей, должны уделять пристальное внимание и выделять достаточные ресурсы для оказания помощи странам в укреплении национального потенциала, осуществлении программ постконфликтной реинтеграции детей и проведении информационно-пропагандистских кампаний и просветительских мероприятий среди общин по разъяснению проблем сексуального и гендерного насилия.

VI. Вывод

55. В своем исследовании по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей Граса Машел бросила международному сообществу вызов «разорвать оковы инерции, позволяющей нарушать права детей в условиях вооруженного конфликта». Спустя 10 лет после опубликования этого исторического доклада начинает набирать силу движение за искоренение безнаказанности лиц, виновных в совершении злостных нарушений прав детей. Вступление в «эпоху применения» международных стандартов в области защиты детей в условиях вооруженного конфликта вызывает необходимость реализации согласованных усилий на международном и национальном уровнях.

56. В то же время возникновение перед международным сообществом новых и более сложных задач, обусловленных отчасти изменением характера вооруженных конфликтов и их разрушительными последствиями для детей, требует к себе дополнительного внимания. Непрекращающиеся нарушения прав детей шокируют человеческое сознание и вынуждают нас действовать. В своем выступлении на открытом заседании Совета Безопасности, посвященном обсуждению проблем детей в условиях вооруженного конфликта, Генеральный секретарь сформулировал нашу коллективную волю следующим образом:

«Защита детей в условиях вооруженного конфликта является серьезным испытанием для всей системы Организации Объединенных Наций и всех государств-членов. Этот моральный императив должен стоять выше соображений политики. Он требует новаторского и бесстрашного взаимодействия всех».