



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 59(а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Искоренение изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 62/134 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация о мерах, принятых государствами и другими заинтересованными сторонами в целях искоренения изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях. В заключительной части доклада изложены рекомендации в отношении деятельности в будущем.

* A/63/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. История вопроса	3
III. Меры, принятые государствами в целях осуществления резолюции 62/134.....	7
A. Документы по правам человека, конституционные рамки и последующие меры по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности	7
B. Меры защиты	8
C. Меры, касающиеся системы правосудия	9
D. Услуги пострадавшим и их поддержка	12
E. Стратегии профилактики, судебного преследования и мониторинга	14
F. Ресурсы для предотвращения изнасилования и сексуального насилия и реагирования на них	16
IV. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций	17
A. Поддержка всех усилий по искоренению изнасилования	17
B. Учет потребностей пострадавших в рамках программ деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи	22
C. Ресурсы на осуществление усилий по искоренению насилия в отношении женщин	23
V. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении резолюции 62/134, касающийся мер, принятых государствами и другими заинтересованными сторонами в целях искоренения изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в тех случаях, когда они направлены против потерпевших, связанных с общинами, этническими группами или другими группами, считающимися антагонистическими или не оказывающими достаточной поддержки группе или образованию, силы которого совершают это преступление, и рассчитаны на унижение, устрашение, изгнание и/или принудительное перемещение членов таких групп, включая потерпевших и их семьи, но не ограничиваясь ими.

2. В целях подготовки настоящего доклада всем государствам-членам была разослана вербальная нота, содержащая просьбу о предоставлении информации, при этом ко всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций была обращена просьба представить соответствующие данные. В целом 29 государств¹ откликнулось на вербальную ноту Генерального секретаря, а 16 подразделений системы Организации Объединенных Наций представили соответствующие материалы². Был также проведен обзор деятельности межправительственных и экспертных органов Организации Объединенных Наций.

II. История вопроса

3. Совершение преступления изнасилования и других форм сексуального насилия уже давно вызывает озабоченность международного сообщества. В ряде международных и региональных правовых документов и документов по вопросам политики, нацеленных на поощрение гендерного равенства и предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин, среди проявлений насилия, требующих действий, прямо названы изнасилование и другие проявле-

¹ Австралия, Аргентина, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Греция, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Российская Федерация, Сан-Марино, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Турция, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Ямайка. По этой причине настоящий доклад основывается на указанном ограниченном числе полученных ответов.

² Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по экономическим и социальным вопросам (Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин) и Секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирная организация здравоохранения. Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов и Международная организация по миграции также представили информацию.

ния сексуального насилия. Изнасилование и другие проявления сексуального насилия в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях также являются предметом особого внимания.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который следит за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, изложил в своей Общей рекомендации № 19 (1992) по вопросу о насилии в отношении женщин меры, которые государствам-участникам необходимо принять для предотвращения и искоренения изнасилования, включая изнасилование в браке и другие проявления сексуального насилия. В Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин (резолюция 48/104) определены три ситуации, в которых происходит физическое, половое и психологическое насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, с особым упоминанием насилия в браке; насилие в обществе в целом, с особым упоминанием изнасилования и полового принуждения; и насилие со стороны или при попустительстве государства. В Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке, и в Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара) предусматривается, что государства-участники должны принимать меры по предотвращению изнасилования и других проявлений сексуального насилия и наказанию за него. Изнасилование и сексуальное насилие также упоминаются в рекомендации 2002(5) Совета Европы, касающейся насилия в отношении женщин.

5. На конференциях Организации Объединенных Наций по положению женщин с 1975 года постоянно подчеркивается необходимость искоренения насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие и изнасилование. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, насилие в отношении женщин и положение женщин в условиях вооруженных конфликтов были определены в качестве 2 из 12 важнейших проблемных областей, требующих безотлагательных действий.

6. Ряд межправительственных органов, включая Комиссию по положению женщин, Комиссию по предотвращению преступности и уголовному правосудию и бывшую Комиссию по правам человека, сформулировали руководящие указания в отношении действий, которые необходимо предпринять на различных уровнях и различными заинтересованными сторонами, в целях предотвращения и искоренения конкретных форм насилия, включая изнасилование и сексуальное насилие. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека Комиссии по правам человека уже в течение ряда лет занимается решением проблем изнасилования, сексуального рабства и практики, сходной с рабством, в вооруженных конфликтах.

7. В Женевских конвенциях и дополнительных протоколах к ним изложены конкретные меры защиты и гарантии для женщин от изнасилования и других проявлений сексуального насилия³. Нарушения прав человека женщин в вооруженных конфликтах, включая систематическое изнасилование, сексуальное

³ Организация Объединенных Наций (2002), «Женщины, мир и безопасность», исследование, представленное Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В продаже под № R.03.IV.1, пункты 118–120.

рабство и принудительную беременность⁴, и применение таких видов обращения с женщинами в качестве преднамеренного средства ведения войны⁵ были осуждены на конференциях Организации Объединенных Наций с начала 1990-х годов, когда Генеральная Ассамблея занималась рассмотрением проблем изнасилования и насилия над женщинами в ряде конфликтных ситуаций⁶, осудив применение изнасилования в качестве средства ведения войны.

8. Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде признали сексуальное насилие, включая изнасилование, в качестве разновидностей пытки, в качестве преступлений против человечности и элемента геноцида в некоторых обстоятельствах⁷ и способствовали расширению определения изнасилования в соответствии с международным уголовным правом. Эти достижения были также впоследствии отражены в Римском статуте Международного уголовного суда, в котором определена юрисдикция в отношении судебного преследования за такие преступления сексуального насилия, как изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация и другие виды сексуального насилия, в качестве военных преступлений по категории других серьезных нарушений законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права⁸, и в качестве преступлений против человечности, которые совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц⁹.

9. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности представляет собой важную веху в деле борьбы с насилием в отношении женщин, включая изнасилование и другие проявления сексуального насилия, в условиях вооруженного конфликта. В настоящее время эта резолюция дополнена резолюцией 1820 (2008) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в которой Совет подтвердил, что принятие действенных мер в целях предупреждения актов сексуального насилия и реагирования на них может в значительной мере способствовать поддержанию международного мира и безопасности, и потребовал, чтобы все стороны в вооруженном конфликте незамедлительно приняли для защиты гражданских лиц, включая женщин и девочек, от всех форм сексуального насилия надлежащие меры. Совет Безопасности подтвердил свое намерение учитывать при введении и продлении режимов санкций в отношении конкретных государств адекватность адресных и поэтапных мер, принимаемых в отношении сторон в вооруженном конфликте, которые совершают изнасилования и акты сексуального насилия в других формах в отношении женщин и девочек в условиях воору-

⁴ A/CONF.157/24 (Часть I), глава III, пункты I.28 и II.38 (Венская декларация и Программа действий).

⁵ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция I, приложение, пункт 4.10.

⁶ Резолюции 48/88, 48/143, 49/205, 50/192 и 51/115.

⁷ См. *Прокурор против Жана-Поля Акасу*, дело № ICTR-96-4-T, 2 сентября 1998 года, Международный уголовный трибунал по Руанде, и *Прокурор против Драголюбa Кунарача, Радомира Ковача и Зорана Вуковича* — дело № IT-96-23 и 23/1, 12 июня 2002 года, Международный трибунал по бывшей Югославии.

⁸ Статья 8(2)(b)(xxii).

⁹ Статья 7(1)(g).

женного конфликта. Она просила Генерального секретаря продолжать и активизировать усилия по проведению в жизнь политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и настоятельно призвала страны, предоставляющие войска и полицейские силы, принимать надлежащие превентивные меры. Она просила также Генерального секретаря представить к 30 июня 2009 года доклад об осуществлении настоящей резолюции в контексте ситуаций, вопросы о которых фигурируют в повестке дня Совета.

10. Совет Безопасности также дал миссиям Организации Объединенных Наций указание укрепить ответные меры, принимаемые в связи с изнасилованием и сексуальным насилием, а также осуществлять политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и рассмотрел вопрос о сексуальном и других проявлениях насилия, совершаемого против гражданских лиц, включая детей¹⁰.

11. Договорные органы по правам человека во многих случаях выражали озабоченность в связи с изнасилованием и другими проявлениями сексуального насилия¹¹, включая те, которые совершаются в условиях конфликтов и связанных с ними ситуациях. Ряд специальных докладчиков и специальных представителей, обладающих тематическими мандатами Комиссии по правам человека, и впоследствии Совет по правам человека, в частности, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях¹², рассмотрели вопрос об изнасилованиях и других проявлениях сексуального насилия и сформулировали рекомендации относительно предотвращения таких преступлений и реагирование на них.

12. Недавно¹³ ряд независимых экспертов и специальных докладчиков Совета по правам человека, обладающих страновыми мандатами, представили доклады о случаях и сохраняющихся масштабах изнасилований и других проявлений сексуального насилия, совершаемого различными субъектами, включая государственных служащих, сотрудников органов полиции, военнослужащих, вооруженных бандитов, членов молодежных банд и других неуставных вооруженных лиц в гражданской одежде и военной форме. Имеются также данные о широких масштабах сексуального насилия в отношении перемещенных внутри страны лиц¹⁴. Хотя эксперты сообщили также о действиях, предпринятых государствами в целях борьбы с таким насилием, включая меры правового и директивного характера, они также отметили, что во многих случаях осуществление этих инициатив остается неудовлетворительным.

¹⁰ Резолюции Совета Безопасности 1612 (2005) и 1674 (2006).

¹¹ A/61/122/Add.1 и Согг.1, пункты 276–279.

¹² См., например, A/HRC/7/6/Add.4.

¹³ Был проведен обзор докладов, изданных с 2006 по 2008 год.

¹⁴ См. A/62/213, A/HRC/4/5, A/HRC/4/3, E/CN.4/2006/115, A/HRC/7/67, A/HRC/4/6, A/HRC/7/18, A/HRC/4/14, E/CN.4/2006/34, A/HRC/7/26, A/HRC/7/22, A/62/354, and A/HRC/6/19.

III. Меры, принятые государствами в целях осуществления резолюции 62/134

13. По состоянию на 6 июня 2008 года 29 государств откликнулись на просьбу Генерального секретаря представить информацию об осуществлении резолюции 62/134, включая шаги, предпринятые, в том числе в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, с целью защитить женщин и девушек от такого насилия, покончить с безнаказанностью и обеспечить доступ пострадавшим к системе правосудия, предоставить помощь и поддержку пострадавшим, разработать стратегии профилактики, судебного преследования и мониторинга и выделить более значительные ресурсы на деятельность, направленную на то, чтобы покончить с насилием в отношении женщин.

14. Из полученных ответов явствует, что меры, направленные на искоренение изнасилования и других проявлений сексуального насилия, являются частью комплексного подхода государств к борьбе с насилием в отношении женщин. Эти общие усилия являются темой доклада Генерального секретаря по вопросу об активизации усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин (A/63/214). Вопрос о торговле женщинами и девочками рассматривается в докладе Генерального секретаря, посвященном этой теме (A/63/215).

A. Документы по правам человека, конституционные рамки и последующие меры по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

15. Насилие в отношении женщин является формой гендерной дискриминации и нарушением прав человека женщин. Борьба с дискриминацией в отношении женщин является центральным элементом усилий по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин и реагированию на них, бездействие же приводит к такого рода насилию и его усилению. Поэтому в углубленном исследовании Генерального секретаря, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1), подчеркивается необходимость обеспечения гендерного равенства и защиты прав человека женщин в качестве одной из шести ключевых областей деятельности по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин.

16. Для обеспечения защиты женщин и девочек от насилия, включая изнасилование и другие формы сексуальных насильственных действий, необходимо, чтобы государства располагали нормативно-правовой базой, согласующейся с их международным обязательством по защите и поощрению прав человека женщин и девочек. Все 29 государств, представивших информацию для настоящего доклада, являются участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

17. Конституционные рамки того или иного государства определяют процедуру принятия законов и стратегий, в том числе тех, которые касаются насилия в отношении женщин. Ряд государств, представивших информацию для настоящего доклада, указали конституционные положения, касающиеся равенства перед законом (Катар), равной защиты, гарантируемой законом, и равного доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав и свобод (Канада, Эстония), равных прав мужчин и женщин и обязанности государства гарантировать такое равенство на практике (Турция) и защиты от насилия (Таиланд), в том числе в семье (Парагвай).

18. Ряд государств, включая Финляндию, Чили, Швейцарию, Швецию и Эстонию, подтвердили свою приверженность содействию осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, при этом некоторые из них располагают национальными планами действий. Государства все более тесно взаимодействуют с многосторонними организациями в деле уделения приоритетного внимания защите прав женщин в условиях вооруженного конфликта путем предотвращения, защиты гражданских лиц и решения проблемы безнаказанности. Гражданский, а также военный и полицейский персонал, который должен принять участие в операциях по поддержанию мира, проходит подготовку по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин и знакомятся с содержанием резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

В. Меры защиты

19. Национальные планы действий или программы являются частью стратегий предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек во многих государствах, в том числе в Австралии, Аргентине, Германии, Канаде, Кипре, Коста-Рике, Литве, Люксембурге, Словакии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Чили и Швеции. В этих планах и программах вопросы борьбы с насилием в отношении женщин часто рассматриваются в целом (например, в Аргентине и Словакии) или адресно, акцентируя внимание на семейное или бытовое насилие (например, в Канаде, Коста-Рике, Литве и Чили). Ряд государств обновили свои предыдущие планы или приняли новые планы.

20. Из числа тех государств, которые предоставили информацию для настоящего доклада, только Соединенное Королевство сообщило о наличии плана, конкретно нацеленного на борьбу с сексуальным насилием. В апреле 2007 года правительство приступило к осуществлению Межведомственного плана действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальными надругательствами. План был разработан с учетом ответов, полученных на консультативный документ, озаглавленный «Осуждение насильников и защита пострадавших — правосудие для жертв изнасилования», и включает материалы, полученные от всех структур правительства, которые отражают далеко идущие последствия таких преступлений. В Плане изложены меры по достижению ключевых целей в отношении борьбы с сексуальным насилием и сексуальными надругательствами и изложены три основные цели: расширение доступа пострадавших к медицинской помощи и психологической поддержке; повышение эффективности реагирования системы отправления уголовного правосудия на правонарушения сексуального характера; и создание максимально широких возможностей для профилактики таких преступлений. Один из ключевых элементов Плана состо-

ит в разработке национальных руководящих принципов оказания услуг в деле удовлетворения потребностей детей-жертв сексуальных надругательств, взрослых, подвергшихся таким надругательствам, и взрослых, ставших недавно жертвами сексуального насилия.

21. О специальных мерах защиты уязвимых групп женщин от изнасилования и других форм сексуального насилия была представлена незначительная информация. Канада указала на то, что заявители из числа беженцев, ставших жертвами сексуального насилия, могут претендовать на приоритетное рассмотрение их заявлений в соответствии с Программой обеспечения безотлагательных мер защиты в рамках Канадской программы переселения беженцев и оказания гуманитарной помощи.

С. Меры, касающиеся системы правосудия

22. Во многих странах, в том числе в тех, которые представили информацию для настоящего доклада, действует законодательство, направленное на борьбу с изнасилованием и другими формами сексуальных надругательств. Однако, как указывалось в исследованиях, в органы полиции поступают сообщения лишь о незначительном числе изнасилований, и в отношении еще меньшего числа этих преступлений выносятся обвинительные приговоры. Соединенное Королевство отметило, что обвинительные приговоры были вынесены в отношении менее чем 6 процентов зарегистрированных случаев изнасилования, а до ведома органов полиции было доведено менее чем о 15 процентах изнасилований, поскольку многие пострадавшие ничего не сообщили о том, что с ними произошло. Как видно из проведенных обследований масштабов распространения насилия в отношении женщин в семи странах, сообщения были получены в среднем о 4–13 процентах сексуальных нападениях, совершенных непартнерами. Из этого количества формальные обвинения были выдвинуты в менее чем 7 процентах случаев. В девяти странах, охваченных исследованиями, женщины менее охотно сообщали о случаях сексуального насилия со стороны непартнера, нежели о случаях физического насилия. В шести странах были получены сообщения о 6–16 процентах сексуальных преступлений, совершенных партнерами, а в одной стране процент сообщаемых преступлений был значительно выше — на уровне 39 процентов. В целом, обвинительные приговоры выносились в отношении 1–5 процентов всех актов насилия в отношении женщин¹⁵. Цель реформ в области уголовного права и уголовно-процессуального права состоит в повышении эффективности реагирования систем уголовного правосудия на сексуальные преступления, расширении объема отчетности и сокращения текучести кадров и уменьшении числа апелляций со стороны подсудимых.

23. Содержание законов о борьбе с изнасилованием и другими формами сексуального насилия квалифицирует уголовную ответственность преступника и свидетельствует о том, насколько серьезно законодатели рассматривают это преступление. Например, в законодательстве Австралии на первый план выдвигаются стандарты сексуальной независимости и добровольного согласия, в то время как в Греции и Сан-Марино сексуальное насилие и изнасилование

¹⁵ H. Johnson, N. Ollus and S. Nevala, *Violence Against Women: An International Perspective*, (New York, Springer, Verlag, 2007).

классифицируются в качестве преступлений против сексуальной свободы. В Уголовном кодексе Российской Федерации рассматриваются преступления против сексуальной неприкосновенности и сексуальной свободы индивида. В апреле 2005 года в законодательстве Швеции было усилено абсолютное право каждого человека на личную и сексуальную неприкосновенность и сексуальное самоопределение.

24. Вследствие принятых в 2004 году поправок к закону Чили о сексуальном насилии были устранены ссылки на насильственные действия непристойного характера и отныне в нем содержатся положения о сексуальном надругательстве, в то время как в новом законе Коста-Рики о насилии в отношении женщин 2007 года в качестве преступлений рассматривается широкий спектр деяний и предусматривается защита пострадавших. В Турции сексуальные преступления отныне классифицируются в качестве преступлений против личности, а не в качестве преступлений против общества.

25. В уголовных кодексах проводятся различия между различными видами сексуальных преступлений. Например, в Уголовном кодексе Швеции рассматривается широкий спектр сексуальных преступлений, а именно: сексуальное насилие в отношении взрослых (изнасилование, сексуальное принуждение и сексуальная эксплуатация лица, являющегося иждивенцем), сексуальное насилие в отношении детей (изнасилование ребенка, сексуальная эксплуатация ребенка и сексуальное надругательство над ребенком) и сексуальное домогательство, которые охватывают сексуальное насилие в отношении взрослых, а также детей.

26. В соответствии с Уголовным кодексом Канады изнасилование и любая форма сексуальных действий при отсутствии согласия рассматриваются в качестве сексуального насилия, включая сексуальное насилие в браке. В соответствии с принятым в Коста-Рике в 2007 году законом было отменено положение, согласно которому преступник, вступивший в брак с пострадавшей, избегал наказания. В 2005 году Швеция расширила определение изнасилования и понизила действующее требование, вследствие чего преступление изнасилования в настоящее время охватывает большинство серьезных случаев сексуальной эксплуатации. В результате принятой в 2007 году поправки к Уголовному кодексу Таиланда было расширено определение изнасилования, которое теперь охватывает все виды сексуальной пенетрации. В принятом в 2003 году Законе Соединенного Королевства о сексуальных преступлениях также содержится расширенное определение изнасилования.

27. Государства все более широко признают изнасилование в браке в качестве преступления (Кипр с 1994 года, Лихтенштейн с 2001 года, Греция с 2006 года и Таиланд с 2007 года), в том числе между сожительствующими партнерами. С апреля 2004 года судебное преследование в отношении этого преступления осуществляется на основе *ex officio* в Швейцарии, в то время как в Лихтенштейне жертвы изнасилования и сексуального принуждения в рамках брака или отношений сожительства должны возбуждать уголовный иск против виновника. Принятый в 2007 году закон в Коста-Рике охватывает формы насилия в браке и гражданском союзе.

28. Меры наказания являются различными, однако, как представляется, во всех странах, которые предоставили информацию по этому вопросу, изнасилование карается тюремным заключением на срок от минимум одного года (Германия) до пожизненного заключения в случае насильственных действий сексуального характера при отягчающих вину обстоятельствах (Канада). Турция ужесточила меры наказания за убийство, совершаемое в защиту чести, и убийство за нарушение существующих традиций. С 2005 года в Швеции для осуждения лиц, совершивших серьезные сексуальные преступления за границей в отношении детей в возрасте до 18 лет, уже не требуется соблюдения принципа «двойной криминализации». Ряд государств указал на применение специальных положений в том случае, если пострадавшим является несовершеннолетнее лицо.

29. Для защиты пострадавших/свидетелей могут применяться уголовно-процессуальные нормы, и государства все более широко применяют эту область права в интересах жертв изнасилования и сексуальных преступлений. В рамках проводимого общего обзора судебной системы Ямайка в настоящее время проводит аналитическое исследование норм процессуального права, в соответствии с которыми при рассмотрении дел, связанных с сексуальными преступлениями, отношение к женщинам-истцам нередко является тенденциозным.

30. С 1 апреля 2006 года жертвы сексуальных (и насильственных) преступлений в Нидерландах в некоторых случаях имеют право на бесплатную правовую помощь специалиста-адвоката независимо от своего экономического положения. Такая помощь оказывается в рамках рассмотрения уголовных и гражданских дел, преследующих цель получения компенсации. В Швеции жертва сексуального насилия имеет право на получение бесплатной юридической помощи на стадии предварительного расследования. Просьба об оказании такой помощи может быть направлена сотруднику органов полиции, государственному прокурору или в окружной суд. В Финляндии жертвы сексуальных преступлений в ходе судебного разбирательства имеют право на получение юридических услуг за счет государства.

31. В некоторых странах действуют специальные положения, предусматривающие оказание помощи пострадавшим и свидетелям, когда те дают свидетельские показания в отношении преступников, например возможность отвечать на задаваемые вопросы в отдельной комнате, в которой нет преступника (Лихтенштейн), за пределами зала заседания суда с помощью замкнутой телевизионной системы или находясь за ширмой (Канада). Пострадавших могут сопровождать лица, которые могут оказать поддержку. В Канаде, Лихтенштейне, Парагвае и Финляндии, например, сотрудники центров по оказанию поддержки пострадавшим могут сопровождать самих пострадавших в течение всего процесса уголовного разбирательства. Некоторые государства отныне обеспечивают более эффективную защиту личности и неприкосновенности пострадавших (Канада и Лихтенштейн). В соответствии с законом, принятым в 2002 году в Словакии, к которому в мае 2006 года была принята поправка, увеличен объем компенсации, выплачиваемой жертвам изнасилования, сексуального насилия и сексуальных надругательств.

32. В ряде ответов, в том числе Германии, было отмечено, что соответствующие положения Статута Международного уголовного суда, например статья 7(1)(g), были включены в законодательство, в то время как в Уголовном кодексе бывшей югославской Республики Македония содержатся положения, касающиеся изнасилования и сексуального насилия, в статьях, охватывающих преступления против человечности и военные преступления против гражданского населения. Швеция указала на свою универсальную юрисдикцию в отношении преступлений, которая рассматривается в ее Законе о наказании за геноцид и преступления против международного права. В нем рассматриваются в качестве преступлений против международного права акты изнасилования и другие формы сексуального насилия, которые, будучи совершаемыми в контексте и в связи с вооруженным конфликтом и согласно условиям, предусмотренным в международном праве, могут представлять собой военные преступления. Если то или иное преступление совершается военнослужащими вооруженных сил, то в отношении их командира также может быть выдвинуто обвинение в случае если он мог предвидеть, но не предотвратил это преступление. Эстония указала на то, что мерой наказания за соответствующие деяния против гражданских лиц может быть тюремное заключение на срок от шести лет до пожизненного. Ее уголовное законодательство применяется в отношении актов, совершенных на ее территории, а также актов, совершенных за пределами территории Эстонии, если такие акты представляют собой уголовные преступления в соответствии с уголовным правом Эстонии и если правонарушитель является членом сил обороны при исполнении его или ее обязанностей.

D. Услуги пострадавшим и их поддержка

33. В настоящее время различные страны занимаются укреплением и усилением систем поддержки жертв насилия и разработкой и улучшением специализированных услуг, оказываемых жертвам сексуального насилия. Например, Германия и бывшая югославская Республика Македония рассматривают сотрудничество между правительственными учреждениями и неправительственными учреждениями по оказанию помощи в качестве ключевого фактора для обеспечения успешных действий. Следовательно, государственные структуры налаживают все более широкие партнерские связи с организациями гражданского общества, как это имеет место в Таиланде. Рассматриваются также меры по укреплению потенциала и устойчивости структур, оказывающих услуги, например в Соединенном Королевстве.

34. Поддержка жертв преступлений нередко предусматривается в законодательстве, как это имеет место в Эстонии, в которой в соответствии с Законом о поддержке пострадавших 2004 года полагается пособие для жертв всех преступлений, в том числе сексуальных надругательств. Новый Закон об оказании помощи пострадавшим, который вступил в силу в Лихтенштейне в апреле 2008 года, содержит два основных компонента — оказание психологической и финансовой помощи. В соответствующем законе Швейцарии имеется три основных компонента, а именно: психологическая помощь, компенсация и защита прав пострадавших в ходе уголовного разбирательства. После проведения

серии общественных консультаций правительство Ямайки в настоящее время занимается подготовкой Хартии пострадавших, а разработанный в Сан-Марино законопроект будет предусматривать помощь жертвам бытового насилия и сексуальных преступлений.

35. В ряде стран созданы специализированные центры по разрешению кризисных ситуаций в связи с изнасилованием в целях обеспечения поддержки и оказания помощи лицам, которые подверглись насильственным действиям сексуального характера или надругательствам, а также их семьям. Такие центры являются источником помощи пострадавшим, например в Финляндии и Швейцарии, но также источником экспертных знаний для сотрудников директивных и административных органов, которые обеспечивают анализ реального положения пострадавших, как, например, в Германии. В Соединенном Королевстве функционирует и постоянно расширяется сеть центров по оказанию помощи в случае сексуальных нападений, в которых пострадавшим оказывается медицинская и психологическая помощь и в которых может проводиться судебно-медицинская экспертиза. В рамках осуществляемой в Финляндии Программы развития в интересах детей и молодежи 2007 года молодые люди, подвергшиеся сексуальному насилию, могут получить помощь экспертов.

36. Больницы и системы медицинского обслуживания, включая психиатрические лечебницы, оказывают услуги женщинам-жертвам сексуального насилия. Они могут оказывать компетентные услуги в области судебно-медицинской экспертизы при подготовке докладов медицинских экспертов в поддержку проводимых расследований в связи с преступлениями сексуального насилия, как, например, в Греции. Национальный центр Швеции по проблемам насилия мужчин в отношении женщин при Университете в Уппсале разработал национальную программу по уходу за жертвами сексуальных преступлений в рамках системы медицинского обслуживания. В некоторых кантонах Швейцарии созданы центры по оказанию специализированной психологической помощи в больницах для жертв сексуального насилия. В ряде больниц Таиланда созданы комплексные кризисные центры для обеспечения психологической и правовой помощи, медицинского обслуживания, восстановления и поддержки в целях реабилитации пострадавших от всех форм насилия в отношении женщин. Чили оказывает дифференцированную и специализированную помощь и удовлетворяет потребности особо уязвимых жертв, в том числе жертв сексуальных преступлений. Словакия занимается разработкой руководящих принципов деятельности медицинских специалистов по вопросам оказания медицинской помощи женщинам, пострадавшим от насилия.

37. Ответные действия органов полиции имеют важнейшее значение для обеспечения того, чтобы девушки и женщины, ставшие жертвами изнасилования или сексуального нападения, получили возможность правовой защиты от тех преступлений, которым они подверглись, и для предотвращения безнаказанности преступников. Различные страны во все более широких масштабах обеспечивают специализированную подготовку или располагают специализированными подразделениями для борьбы с такими преступлениями. Например, Центр защиты детей, молодежи и женщин при Департаменте полиции Таиланда обеспечивает помощь тем, кто подвергся сексуальным нападениям и сексуальным надругательствам.

38. Приюты для женщин-жертв насилия существуют во многих странах, равно как и линии неотложной и экстренной телефонной помощи, однако о специализированной поддержке и консультативных услугах, оказываемых жертвам сексуального насилия, была представлена незначительная информация. Типовая программа оказания помощи женщинам и детям — жертвам сексуальных посягательств в регионе Кордобы, Аргентина, разработана во взаимодействии с работающим с 2005 года приютом для женщин. Аргентина также сообщила о том, что в первом квартале 2008 года 5 процентов звонков, поступивших по линиям экстренной связи, было связано с сексуальным насилием.

Е. Стратегии профилактики, судебного преследования и мониторинга

39. Мерам по предотвращению изнасилования и других форм сексуального насилия уделяется приоритетное внимание в национальных планах действий. Такие усилия являются ответом на конституционные и международные правовые обязательства государств по защите женщин от насилия на почве пола.

40. Генеральная прокуратура Финляндии обеспечивает профессиональную подготовку по вопросам сексуальных и насильственных преступлений в отношении женщин и детей. Поскольку в 2008 году эта область была одной из приоритетных областей деятельности системы прокурорского надзора Финляндии, пять специальных прокуроров были ознакомлены с материалами о таких преступлениях. Мексика осуществляет программу профессиональной подготовки сотрудников Управления Специального прокурора, ответственных за проведение расследований в связи с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, по методам проведения собеседований с жертвами сексуального насилия, в то время как в бывшей югославской Республике Македония обеспечивается профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях. Управление Швеции по вопросам выплаты компенсации и оказания поддержки жертвам преступлений в настоящее время разрабатывает учебную программу для полицейских, прокуроров и работников судебных органов в целях повышения эффективности обращения с жертвами сексуальных преступлений. В Турции министерство юстиции обеспечивает профессиональную подготовку судей и прокуроров по проблемам насилия в отношении женщин, убийств, совершаемых в защиту чести, и убийств за нарушение существующих традиций и по связанным с этим вопросам законодательства. В Соединенном Королевстве обеспечивается профессиональная подготовка полицейских и адвокатов, принимающих участие в судебном рассмотрении серьезных сексуальных преступлений, по проблемам сексуальных преступлений. Прокуроры, специализирующиеся на рассмотрении преступлений, связанных с изнасилованием, и координаторы по проблемам изнасилования в каждом прокурорском округе пройдут специальную профессиональную подготовку, с тем чтобы соответствовать минимальным квалификационным требованиям.

41. Расследования в связи с сексуальными преступлениями в Чили проводят специализированные сотрудники, которые также проходят периодическую профессиональную подготовку. С 2006 года разрабатывается модуль оказания поддержки пострадавшим женщинам, который будет внедрен в 2008 году. В 2006 году Люксембург создал новую группу в рамках органов полиции, которая несет ответственность за предотвращение и искоренение сексуальных над-

ругательств и изнасилования, а также за проведение расследований в связи с сексуальными преступлениями и исчезновениями. Управление Специального прокурора Мексики по проблемам насилия в отношении женщин и торговли людьми несет ответственность за проведение расследований и судебные преследования в связи с преступлениями, рассматриваемыми в законе 2007 года о насилии в отношении женщин.

42. В Аргентине для сотрудников полиции была разработана процедура обращения с жертвами насилия, которая будет применяться во всех полицейских комиссариатах. Министерства здравоохранения и внутренних дел Чили сформировали рабочую группу по разработке протокола об обращении с жертвами сексуального насилия, а в Соединенном Королевстве в настоящее время принимаются меры по разработке протокола, предусматривающего обеспечение на раннем этапе сотрудничества между следователями и прокурорами в целях повышения эффективности работы и услуг, оказываемых жертвам изнасилования. В период 2007–2008 годов Прокурорская служба страны внедрила новую систему отслеживания случаев изнасилования в целях определения степени соблюдения требований политики, оценки качества принимаемых решений и налаживания обратной связи с органами полиции. К числу показателей, используемых этой Службой, относятся показатели эффективности судебного преследования, проводимого в связи с изнасилованием и сексуальными преступлениями.

43. Результаты научных исследований и сбор данных служат важным ориентиром для директивных органов и служб помощи, поскольку они могут пролить свет на фактическое положение дел, дать оценку результативности принятых мер и указать на пробелы, требующие внимания. Австралия предоставила финансовые средства на проведение исследования по вопросам судебного преследования в связи с сексуальными преступлениями, результатом чего явились две публикации: «Рецидивизм среди лиц, совершающих сексуальные преступления» и «Принятие прокурорских решений по делам, связанным с сексуальными преступлениями взрослых», которые используются в ходе проведения правовой реформы и обращения с правонарушителями. Находящийся на Кипре Средиземноморский институт гендерных исследований, являющийся некоммерческой организацией, получил финансовые средства по линии Программы «Дафна II» Европейской комиссии на цели осуществления транснационального проекта, озаглавленного «Случаи изнасилования молодых женщин во время свидания: стратегии в области поддержки и предотвращения». В августе 2006 года было начато осуществление этого проекта, который продлится в течение двух лет. В рамках этого проекта будет проведено исследование масштабов изнасилования на свидании среди студентов в пяти странах — на Кипре, в Греции, Латвии, на Мальте и в Литве — и будут изучены подходы, практика свиданий и уровень осознания этой проблемы. Целью этой программы будет также повышение уровня информированности заинтересованных сторон и целевых групп и формулирование рекомендаций в отношении политики предотвращения изнасилований во время свидания и оказания психологической помощи пострадавшим.

44. Данные о преступлениях, рассматриваемых в уголовных кодексах, могут быть получены из статистических данных о преступности, и в настоящее время государства совершенствуют пути сбора таких данных. Качество уголовной статистики было улучшено в Швеции, а также в Словакии, в которых сводные

данные о пострадавшем лице теперь уже представляются по признаку пола. В настоящее время проводится обзор статистической системы Швейцарии, который также будет включать оценку уголовной статистики о масштабах бытового насилия. Национальный орган по улучшению положения женщин заказал проведение исследования, охватывающего все формы насилия со стороны состоящих в интимной связи партнеров, которое рассчитывают завершить к июню 2009 года. Турция приступила к проведению национальных полевых исследований по проблемам бытового насилия в отношении женщин, а Таиланд выступил инициатором создания базы данных о жертвах насилия в 2007 году.

45. Коста-Рика осуществила в 2005, 2006 и 2007 годах различные меры по борьбе с сексуальным насилием и беременностью среди подростков в целях информирования государственных должностных лиц и повышения уровня осведомленности о сексуальных посягательствах. В Мексике принятие в 2007 году всеобъемлющего закона о праве женщин на жизнь в условиях свободы от насилия послужило толчком для проведения обширных общенациональных прений по вопросу о необходимости искоренения традиционной практики насилия в отношении женщин.

Е. Ресурсы для предотвращения изнасилования и сексуального насилия и реагирования на них

46. Государства выделяют целевые ресурсы на предотвращение изнасилования и сексуального насилия и борьбу с ними. Такие инвестиции приобретают особо важное значение по мере того, как становятся более широко известными издержки насилия в отношении женщин, включая изнасилование и сексуальные посягательства. Например, в 2005 году министерство внутренних дел Соединенного Королевства опубликовало результаты научного исследования, которые свидетельствовали о том, что каждое изнасилование, совершаемое взрослыми, обходится в сумму более 76 000 фунтов стерлингов. В этот расчет были включены эмоциональные и физические последствия изнасилования, потери производительности и расходы на системы здравоохранения и отправления уголовного правосудия.

47. Правительства предоставляют ресурсы в распоряжение неправительственных организаций и различных служб в целях расширения и повышения эффективности услуг, оказываемых пострадавшим, и ряд государств, включая Австралию, Канаду, Соединенное Королевство, Швейцарию и Швецию, увеличили свои ресурсы в период 2007–2008 годов. Мексика, а также Парагвай, в сотрудничестве с Испанией, расширяют сферу услуг, оказываемых женщинам-жертвам насилия.

48. Многие государства предоставляют финансовые взносы на деятельность подразделений Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства, в том числе на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин.

IV. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций

49. В пункте 2 своей резолюции 62/134 Генеральная Ассамблея призвала государства и систему Организации Объединенных Наций: а) поддержать все усилия по искоренению изнасилования; б) учитывать потребности жертв сексуального насилия в программах Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи; с) выделять достаточные ресурсы на деятельность по искоренению насилия в отношении женщин.

50. Многие подразделения системы Организации Объединенных Наций осуществляют деятельность, нацеленную на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин. В соответствии с резолюцией 62/133 Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят третьей сессии будет представлен устный доклад о такой деятельности. Пункты 51–70 ниже касаются деятельности этих подразделений, направленной на искоренение изнасилования и сексуального насилия, в том числе в плане сбора информации об этой практике. Ряд подразделений активизировал свою деятельность по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в рамках конфликтных и постконфликтных ситуаций и учету потребностей жертв сексуального насилия в рамках программ по оказанию гуманитарной помощи. Шестнадцать подразделений представили материалы для подготовки настоящего доклада.

A. Поддержка всех усилий по искоренению изнасилования

51. Ситуация, в которой женщины и девушки оказываются в условиях вооруженных конфликтов, напрямую зависит от их положения в обществе. Если культура насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек являлась их уделом до начала конфликта, в ходе конфликта она приобретает крайние формы. Согласно Департаменту операций по поддержанию мира, женщины и девочки подвергаются рискам не только в период обострения конфликтов, но также и в период затишья, становясь жертвами сексуального насилия со стороны военнослужащих, ополченцев, полицейских, повстанцев или бывших повстанцев, а также учителей, родителей и преступников.

1. Укрепление базы знаний, включая разработку инструментов и сбор данных

52. Различные подразделения занимаются разработкой инструментов и мобилизацией ресурсов для различных заинтересованных участников, с тем чтобы более эффективно вести профилактическую работу, более результативно бороться с изнасилованиями и сексуальным насилием, не допускать безнаказанности, привлекать к ответственности виновных и следить за степенью эффективности принятых мер. Вместе с Глобальным форумом в поддержку медицинских исследований Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обеспечила поддержку в деле разработки Инициативы по проведению исследований по проблеме сексуального насилия, которая нацелена на создание сети исследователей, сотрудников директивных органов, активистов и других заинтересованных участников, обеспечивающей междисциплинарный подход к решению

проблемы сексуального насилия. В 2009 году планируется проведение конференции, посвященной этой теме, а в июне 2009 года состоится совещание по укреплению мер, принимаемых сектором здравоохранения в целях борьбы с сексуальным насилием.

53. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Международным комитетом Красного Креста ВОЗ разработала руководящие принципы под названием «Клиническая терапия жертв изнасилования: разработка процедур, применяемых в отношении беженцев и перемещенных внутри страны лиц» (которые были обновлены в 2005 году) в целях поддержки создания служб оказания помощи жертвам изнасилования в чрезвычайных условиях. В настоящее время Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в сотрудничестве с УВКБ планирует разработать руководящие принципы, в которых особое внимание будет уделяться обеспечению безопасности женщин и лиц, подвергшихся гендерному насилию, в результате войны и вооруженных конфликтов.

54. В 2008 году УВКПЧ издаст два документа с изложением юридической оценки различных аспектов доступа жертв сексуального насилия к услугам в области правосудия. Эти документы послужат основой для разработки руководящих принципов и учебных ресурсов. Управление планирует созвать в сентябре 2008 года конференцию по теме «Ищем правосудие — находим закон», с целью устранения тех препятствий, с которыми сталкиваются женщины, подвергшиеся сексуальному насилию, в условиях отправления правосудия в переходный период.

55. Трудности в деле сбора, анализа и распространения данных об изнасилованиях сохраняются и еще более обостряются в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуациях. Подразделения системы Организации Объединенных Наций занимаются их устранением. На консультативной встрече экспертов, которая была созвана ВОЗ в 2007 году, были разработаны «Рекомендации ВОЗ в отношении безопасности и соблюдения этических норм при сборе данных, документировании и мониторинге случаев сексуального насилия в чрезвычайных ситуациях» с целью решения многих серьезных проблем в области этики и безопасности, связанных со сбором информации. УВКБ разработало стандартный формат отчетности, который используется его страновыми отделениями в целях сбора данных о поступаемых сообщениях о случаях сексуального и гендерного насилия. Такие данные были опубликованы в Статистическом ежегоднике УВКБ 2006 года. В настоящее время Управление при поддержке ЮНФПА и Международного комитета спасения также занимается рационализацией процесса сбора данных по линии неправительственных организаций, которые оказывают услуги жертвам насилия, и более широким использованием таких данных для целей программирования.

56. Подразделения Организации Объединенных Наций осуществляют сбор некоторых данных. Например, Отделение УВКПЧ в Демократической Республике Конго обеспечивает документальное оформление актов сексуального насилия, совершаемых государственными служащими, главным образом полицейскими и военными, а также вооруженными группами. Предпринимаются также усилия по укреплению потенциала различных заинтересованных сторон

в деле сбора данных об изнасиловании и сексуальном насилии. Например, УВКБ занимается укреплением потенциала сотрудников и партнеров в области здравоохранения в деле сбора данных, касающихся изнасилования лиц, проживающих в лагерях для беженцев.

57. Предпринимаются также усилия по улучшению систематической отчетности об изнасилованиях и сексуальном насилии. Например, Департамент операций по поддержанию мира стремится обеспечить, чтобы в докладах Генерального секретаря, представляемых межправительственным органам, в том числе Совету Безопасности, освещались шаги, предпринимаемые в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Группа по защите детей Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) создала систему сбора данных и обеспечивает для целей составления различных докладов статистические данные о случаях изнасилованиях девочек.

2. Повышение уровня информированности и информационно-пропагандистская деятельность

58. Подразделения системы Организации Объединенных Наций стремятся обращать внимание международной общественности на проблему изнасилования и сексуального насилия, а также обеспечивать мобилизацию общин на борьбу с этой практикой. Департамент общественной информации подготовил ряд телевизионных программ о многочисленных случаях изнасилований в зонах конфликтов. Во взаимодействии с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго Департамент освещает усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, правительством Демократической Республики Конго и неправительственными организациями в целях борьбы с изнасилованиями. Во взаимодействии с компаний «Эйч-Би-О» Департамент общественной информации выступил в апреле 2008 года коспонсором фильма о случаях сексуального насилия в Нью-Йорке, после демонстрации которого был проведен диспут. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам занимается вопросами улучшения координации, повышения уровня информированности и укрепления институционального потенциала ключевых участников в рамках системы Организации Объединенных Наций и на национальном уровне в деле осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Она обеспечила координацию мер по подготовке общесистемного плана действий по осуществлению этой резолюции в период 2008–2009 годов, в котором также предусмотрены меры борьбы с насилием в отношении женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В сотрудничестве с соответствующими региональными комиссиями Канцелярия организовала проведение двух диалогов высокого уровня по вопросам политики — в Сантьяго (ноябрь 2007 года) и Аддис-Абебе (февраль 2008 года) — по вопросам национального исполнения этой резолюции.

59. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) обеспечивает поддержку усилий по мобилизации общественности в целях предотвращения изнасилований и сексуального насилия и реагирования на них. В Руанде он способствовал созданию комитета по проблемам гендерного насилия, который обеспечивает профессиональную подготовку и информирование населения о методах предотвращения сексуального насилия в отношении женщин. В Бурунди Фонд внес вклад в обеспечение подготовки женщин-журналистов по вопросам, относящимся к уголовному кодексу и уси-

лиям по борьбе с изнасилованиями. В Демократической Республике Конго и Руанде ЮНИФЕМ оказал помощь в подготовке радиопрограмм по вопросам организации ухода за жертвами сексуального и гендерного насилия.

3. Создание потенциала, включая профессиональную подготовку

60. Подразделения Организации Объединенных Наций активизируют принимаемые ими усилия на страновом и региональном уровнях в целях наращивания потенциала государств-членов и других участников в деле реагирования на изнасилование и сексуальное насилие, в том числе в конфликтных и постконфликтных и чрезвычайных ситуациях. Их деятельность способствует созданию эффективных правовых и политических рамок. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций оказал поддержку правительству Либерии в деле разработки и осуществления национального плана действий этой страны по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Отделы по гендерным вопросам ряда миссий по поддержанию мира оказывают помощь национальным механизмам по улучшению положения женщин в деле разработки планов действий, если таковых нет, в целях искоренения изнасилования и других форм сексуального насилия. В Либерии и Зимбабве ЮНФПА предоставил комплекты информационных материалов по вопросам репродуктивного здоровья, а также обеспечил профессиональную подготовку по вопросам клинической терапии жертв изнасилований.

61. Подразделения системы Организации Объединенных Наций обеспечивают профессиональную подготовку различных заинтересованных сторон в целях предотвращения случаев изнасилования и сексуального насилия и борьбы с этим явлением. Ряд миссий Организации Объединенных Наций, включая миссии в Демократической Республике Конго, Либерии, Судане (Дарфур), Сьерра-Леоне, Гаити, Центральноафриканской Республике, Чаде и в Тиморе-Лешти, активизировали учебную подготовку сотрудников национальной полиции и военнослужащих, а также гражданского, полицейского и военного персонала миссий по проблемам насилия в отношении женщин. МООНСГ оказала поддержку судебной системе, органам полиции и здравоохранения, а также профессиональным и неправительственным организациям в принятии мер в связи со случаями сексуального насилия. Отделение УВКПЧ в Уганде обеспечило профессиональную подготовку младшего юридического персонала по проблемам сексуального насилия. ЮНИФЕМ обеспечил проведение в 30 местных неправительственных организациях в Ираке мероприятий по наращиванию потенциала в деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

62. Реформы секторов правосудия и безопасности в постконфликтных странах создают возможности для того, чтобы обратить особое внимание на потребности женщин в области безопасности, включая предотвращение изнасилования и сексуального насилия и реагирование на него. Ряд подразделений, включая ЮНИФЕМ, Программу развития Организации Объединенных Наций и УВКПЧ, поделились своим опытом проведения необходимых реформ и обеспечили поддержку деятельности по созданию потенциала.

4. Доступ к правосудию и услугам

63. Предпринимаются также усилия по расширению доступа женщин-жертв изнасилования и сексуального насилия к системе правосудия. Например, ЮНФПА оказал поддержку Либерии в создании специального суда для судебного преследования лиц, виновных в изнасиловании. Отделение УВКПЧ в Демократической Республике Конго нацелило свою деятельность на проведение расследований в связи со случаями сексуального насилия и наблюдение за ходом проводимых судебных расследований и разбирательств. С 2004 года это отделение является ведущим подразделением по осуществлению судебного компонента межучрежденческой программы «Совместная инициатива против сексуального насилия» в целях обеспечения комплексной поддержки жертв изнасилования в пяти провинциях.

64. Ряд подразделений, и в частности ВОЗ и ЮНФПА, принимают меры по активизации мер реагирования сектора здравоохранения на случаи изнасилования и сексуального насилия. Например, ВОЗ разработала учебные программы для сотрудников системы здравоохранения, в частности в конфликтных и постконфликтных ситуациях (Бурунди, Конго, Либерия и Судан). Благодаря проведенному диалогу между ЮНФПА и правительством Судана жертвы сексуального насилия могут получать непосредственный доступ к услугам в области здравоохранения до обращения в полицию.

5. Реагирование на случаи изнасилования и сексуального насилия в условиях конфликтов

65. Система Организации Объединенных Наций стала более активно реагировать на случаи сексуального насилия и насилия, совершаемого в отношении женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также на меняющийся характер такого насилия. В январе 2008 года консультанты и координаторы по гендерным вопросам из 12 многоаспектных и 7 традиционных миссий (по наблюдению за прекращением огня) определили сексуальное и гендерное насилие в качестве одной из приоритетных областей своей деятельности в течение следующих 12 месяцев. В партнерстве с подразделениями системы Организации Объединенных Наций отделы по гендерным проблемам их миссий занимаются вопросами соблюдения прав женщин и девочек и принимают участие в усилиях по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

66. В 2007 году было начато осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов в целях активизации и более эффективной координации мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в целях реагирования на сексуальное насилие в ходе вооруженного конфликта и в период его прекращения. Эти согласованные усилия, предпринимаемые 12 подразделениями системы Организации Объединенных Наций, нацелены на повышение эффективности координации отчетности, расширение масштабов разработки программ и информационно-пропагандистской деятельности и поддержку национальных усилий по предотвращению сексуального насилия в вооруженных конфликтах и эффективному реагированию на нужды лиц, пострадавших от такого насилия. Деятельность в рамках Программы действий Организации Объединенных Наций зиждется на трех столпах: поддержка действий на страновом уровне; информационно-пропагандистская работа в интересах принятия практических

мер; и обучение через практику. По линии Программы действий Организации Объединенных Наций обеспечивается поддержка комплексных миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности в Судане (Дар-фур), Либерии и Демократической Республике Конго, в которых она финансирует должность старшего советника/координатора по проблемам сексуального насилия, который консультирует заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам в Демократической Республике Конго. По линии Программы действий Организации Объединенных Наций была также оказана стратегическая поддержка страновым группам в Гаити и Кении.

В. Учет потребностей пострадавших в рамках программ деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи

67. Межучрежденческий постоянный комитет Рабочей подгруппы по гендерным и гуманитарным вопросам выступает за учет гендерной проблематики в качестве межсекторальной проблемы в рамках комплексного подхода Постоянного комитета и в рамках других компонентов гуманитарной реформы. Разработанные Рабочей подгруппой «Руководящие указания в отношении борьбы против насилия по признаку пола в условиях гуманитарной деятельности» нацелены на то, чтобы дать возможность общинам, правительствам и гуманитарным организациям, включая подразделения Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и организациям гражданского общества, осуществлять и координировать комплекс минимальных многоотраслевых мероприятий по предупреждению сексуального насилия и реагирования на него на ранних этапах возникновения чрезвычайных ситуаций.

68. Изданное в 2008 году «Пособие УВКБ по защите перемещенных женщин и девочек» содержит руководящие указания по решению проблем и устранению рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа беженцев, включая сексуальное и гендерное насилие. Глобальные стратегические цели Управления включают конкретную цель, связанную с сексуальным и гендерным насилием, а именно, что 100 процентов операций УВКБ будут располагать стандартными оперативными процедурами по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него. После того, как эта задача была поставлена в 2006 году, УВКБ добилось значительного прогресса в данной области.

69. Одна из ключевых стратегий ЮНФПА состоит в том, чтобы сотрудничать с органами полиции в конфликтных и постконфликтных районах. В Дарфуре созданные при поддержке ЮНФПА комитеты по борьбе с гендерным насилием взаимодействуют с гражданской полицией Африканского союза, организуя сопровождение женщин и девушек во время сбора топливной древесины, а также наблюдение за положением в лагерях для внутренне перемещенных лиц. ЮНФПА проинформировал группы журналистов о сложностях в представлении отчетности о случаях гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях в ряде стран, включая Сьерра-Леоне, Либерию, Руанду, Демократическую Республику Конго и Кот-д'Ивуар. В сотрудничестве с правительством Кении и неправительственными организациями ЮНИФЕМ и ЮНФПА обеспечили учет ген-

дерных проблем в рамках принимаемых в чрезвычайных условиях мер и обеспечения учета стратегий в области предотвращения гендерного насилия и реагирования на него в рамках всех аспектов деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

С. Ресурсы на осуществление усилий по искоренению насилия в отношении женщин

70. Помимо ресурсов, которые предоставляются на уровне отдельных образований, межучрежденческий Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, находящийся под административным руководством ЮНИФЕМ, обеспечивает поддержку деятельности различных заинтересованных сторон. Имеются некоторые свидетельства того, что в настоящее время подразделения выделяют все более значительные объемы ресурсов на такую деятельность. Например, УВКБ выделило в 2007 году дополнительную сумму в размере 3,8 млн. долл. США на цели активизации деятельности, связанной с борьбой с сексуальным и гендерным насилием в рамках страновых операций.

V. Выводы и рекомендации

71. Настоящий доклад является дополнением к докладу Генерального секретаря об активизации деятельности по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (A/62/201). В период после принятия резолюции 62/134 Совет Безопасности предпринял действия по вопросу о сексуальном насилии и будет продолжать рассматривать этот вопрос в контексте своей повестки дня (резолюция 1820 (2008)).

72. Все государства-участники ведут борьбу с изнасилованием и сексуальным насилием в общем контексте их комплексного подхода к искоренению насилия в отношении женщин. Генеральной Ассамблее поэтому рекомендуется рассмотреть этот вопрос в будущем в контексте своей текущей деятельности по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Ей рекомендуется призвать государства уделять особое внимание проблеме изнасилования и сексуального насилия в рамках законодательства, стратегий и программ, а также услугам, оказываемым пострадавшим, с тем чтобы положить конец безнаказанности за такие преступления.

73. В сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами государствам следует создать, укрепить и ввести в действие нормативно-правовую базу защиты женщин и девочек от изнасилования, включая изнасилование в браке, и сексуального насилия, и покончить с безнаказанностью преступников. Особенно важно, чтобы сфера действия и применения законодательства была соизмеримой с тяжестью совершенного правонарушения и чтобы в уголовных кодексах допускалось широкое толкование всего спектра сексуальных посягательств/преступлений и содержалось определение изнасилования как принудительного акта или акта, совершаемого не с согласия потерпевшей, включая изнасилование в браке. Изнасилование и сексуальное насилие должны квалифицироваться как нарушения права женщин на личную неприкосновенность, а винов-

ные в изнасиловании не должны подлежать снисхождению в случаях, когда преступник заключает брак с потерпевшей. Мера наказания преступников должна быть сопоставимой с мерой наказания за другие преступления аналогичной тяжести. Должны быть приняты меры по оказанию помощи потерпевшим в процессе уголовного судопроизводства, например, в виде бесплатной юридической помощи, поддержки в ходе судебного разбирательства и защиты прав потерпевших/свидетелей (конфиденциальность и неприкосновенность личности), а также в возбуждении гражданских исков о возмещении ущерба.

74. Женщины продолжают становиться жертвами изнасилования и сексуального насилия со стороны состоящих с ними в интимной связи партнеров, а также непартнеров во многих ситуациях. Особому риску они подвергаются в некоторых ситуациях, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Проведенные исследования свидетельствуют, однако, о том, что до сведения полиции доводится лишь небольшая доля этих преступлений, и еще меньше доходит до суда. Женщины нередко отказываются от судебной защиты из-за чувства стыда, опасения возмездия со стороны своей семьи или общины, а также из-за страха повторной травмы, которая может быть причинена системой уголовного правосудия.

75. Поэтому особенно важно, чтобы государства создавали условия, благоприятствующие обращению жертв изнасилования и сексуального насилия в органы правосудия за помощью и недопущению безнаказанности. Необходимо расширить доступ жертв/пострадавших к системе правосудия, обеспечивая эффективное реагирование системы уголовного правосудия на сексуальные преступления и способствуя увеличению числа сообщений о таких правонарушениях и обвинительных приговоров. Принципиальное значение имеет специализированная профессиональная подготовка всех специалистов, работающих с жертвами изнасилования и сексуального насилия, включая полицейских, прокуроров, юристов, судей, медицинского персонала и социальных работников. Во всех соответствующих службах должны быть разработаны процедуры обеспечения на целенаправленной основе профессионализма и соблюдения стандартов обращения с пострадавшими при систематическом контроле за их исполнением.

76. Учитывая нередко тяжелые последствия таких преступлений, государствам следует и впредь уделять особое внимание предотвращению и искоренению изнасилования и сексуального насилия. Государствам следует подумать о принятии планов, прямо ориентированных на предотвращение сексуального насилия и борьбу с ним, расширение мониторинга и оценки предпринимаемых ими усилий и распространение приобретенного опыта и передовой практики, с тем чтобы способствовать обмену знаниями.

77. В сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами государствам следует активизировать усилия по расширению доступа к службам здравоохранения и поддержки для жертв/пострадавших, таким, как специализированные кризисные центры для жертв изнасилований, которые оказывают широкий спектр услуг.

78. Государствам следует активизировать принимаемые ими усилия по сбору данных, поддерживать научные исследования в целях укрепления процесса выработки политики и продолжать повышать уровень информированности и вести профилактическую работу. Они должны обеспечить ресурсы на деятельность по искоренению насилия в отношении женщин, включая изнасилования и сексуальное насилие.

79. Государствам следует уделять особое внимание предотвращению изнасилования и сексуального насилия в отношении уязвимых групп женщин и реагированию на такое насилие. Государствам рекомендуется побуждать подразделения системы Организации Объединенных Наций укреплять оказываемую ими поддержку усилий государств по борьбе с изнасилованием и сексуальным насилием в отношении женщин, особенно в ситуациях конфликтов и в последующий период, и в рамках деятельности по оказанию гуманитарной помощи.
