



临时议程* 项目 60(b)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：
非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的 报告所载建议的执行情况

秘书长的进度报告

摘要

本报告叙述了在执行秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871-S/1998/318）所载建议方面取得的进展。该报告中与论述促进可持续发展所基于的经济和社会因素具体有关的各项建议纳入了秘书长关于非洲发展新伙伴关系执行情况的报告（A/63/206）。后者应连同本报告一并阅读。

本报告简要概述过去一年非洲在和平与安全方面的重大发展，强调非洲和国际社会为恢复和维持和平和重建冲突后国家而正在处理的重大问题。本报告还审查前一份报告为支持非洲无冲突努力，在就新的挑战 and 威胁对长期和平和可持续发展的影响进行一次全面和实质性战略审查之前而提出的进一步短期步骤和行动的 implementation 进展情况。

报告在结论中认为，尽管已经历了十年的成就和挑战，国际社会仍必须与非洲区域组织一起，更加执着地向前迈进，在面对日益严重的全球挑战时，确保持久和平与发展。

* A/62/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 国际社会为应付对冲突局势而采取的行动	3
A. 预防和调解	4
B. 维和	4
1. 西撒哈拉	4
2. 科特迪瓦	5
3. 埃塞俄比亚和厄立特里亚	5
4. 利比里亚	5
5. 刚果民主共和国	5
6. 苏丹达尔富尔地区	6
7. 乍得和中非共和国	6
8. 索马里	7
C. 建设和平	7
1. 布隆迪	8
2. 塞拉利昂	8
3. 几内亚比绍	8
4. 中非共和国	9
三. 加强联合国系统对和平和安全需求的反应	9
A. 对非洲区域和次区域组织的支助	9
1. 加强能力建设以支持非洲联盟	10
2. 与次区域组织的合作	11
3. 安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的合作	12
B. 减少小武器的扩散和结束暴力文化	12
C. 在冲突后国家创造就业机会	14
四. 结论	15

一. 引言

1. 1997 年 9 月 25 日，安全理事会召开了外交部长级会议，审议国际协同努力促进非洲和平与安全的必要。在当天发表的主席声明（S/PRST/1997/46）中，安理会指出，尽管非洲一些国家取得了进展，但是非洲大陆出现这么多剧烈的武装冲突仍然令人严重关切，需要坚定不移地作出反应。
2. 根据安全理事会的要求，1998 年进行了一次全面分析，向大会和安理会提交了一份关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871-S/1998/318）。报告中载有关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的若干建议。本报告是各项建议执行情况的年度后续行动报告。其中与阐述促进可持续发展的经济和社会基本因素具体有关的各项建议纳入了与之相配合的秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行情况的报告（A/63/206）。后者应连同本报告一并阅读。
3. 过去十年，非洲境内有些武装冲突和内战已经结束，在治理领域取得了重大进展。新成立的联合国建设和平委员会为几个刚摆脱冲突的非洲国家提供了支助，非洲联盟的非洲同行审议机制也在为改进治理提供一种创新方法。然而，如实现千年发展目标进展缓慢这一事实所表明，整个非洲大陆实现持久和平与发展所需的基本条件显然还有待巩固。
4. 极端贫穷、国家机构软弱无力、自然资源管理不善、基本人权得不到保护以及气候变化、粮食和燃料价格急剧上扬有关的日益严重的挑战，仍然是需要应对的难题。
5. 本报告概述过去一年国际社会为支持非洲国家维持与恢复和平以及重建冲突后国家而作出的努力。报告还审查了在提出更加全面的审查和战略计划之前，有关这一主题的前一份报告（A/62/204）建议的具体行动和步骤的执行进展情况。需要提出更加全面的审查和战略计划不仅是为了反映过去十年取得的进展，也是考虑到非洲长期和平与可持续发展面临的新挑战和威胁。

二. 国际社会为应对冲突局势而采取的行动

6. 国际社会日益关注非洲的冲突局势和预防冲突的问题。安全理事会将 60% 以上的时间用来处理非洲大陆的和平与安全问题。此外，安理会也越来越关注与武装冲突有关的各项问题，包括武装冲突中对妇女的性暴力行为、武装冲突中的儿童和非洲联盟等区域组织在解决武装冲突方面的作用。

A. 预防和调解

7. 认识到预防冲突在人力和财力方面的好处，我已提议大力加强能力，确保联合国能够获得履行积极主动参与预防性外交这一重大职能所需的工具。政治事务部新设的调解支助股向在乌干达北部、达尔富尔、西撒哈拉、索马里、肯尼亚、西非、几内亚比绍和中非共和国工作的联合国特使及时提供帮助，使得咨询和外交努力得到加强。

8. 此外，2008 年 3 月还设立了一个由安全、过渡时期司法和人权、制宪、财富分摊和权力分享安排方面的和平谈判专家组成的待命调解小组。该小组可随时为联合国在外地的政治、维持和平和人道主义行动方面的谈判提供协助。我的提议旨在协助政治事务工作人员与各区域组织和外地的其他伙伴进行更直接、更系统和更了解情况的接触，以进一步加强预防性外交能力。

9. 非洲联盟也采取行动大大加强调解能力，包括在 2007 年 12 月成立了智者小组。2008 年初，一个专设小组，即知名人士小组应要求帮助调解肯尼亚选举后发生的政治危机。非洲联盟与联合国在肯尼亚危机期间进行合作的例子说明，两个组织正在不断加强在预防冲突方面的合作和效能。

10. 表明国际、非洲大陆和区域各方行动者之间的合作不断深化的另一迹象是，过去一年里，非洲联盟与联合国、调解和区域和平倡议代表及欧洲联盟代表以及南非和坦桑尼亚联合共和国大使一起，为打破布隆迪和平进程僵局采取协调步骤。过去一年里，区域调解人与其他利益攸关方协同努力形成的优势为阻止布隆迪境内敌对行动死灰复燃作出了重大贡献。

11. 在这一年里，安全理事会向非洲派出了一个访问小组，旨在对该区域的和平进程、稳定和人道主义情况产生强大的积极影响。2008 年 6 月，访问团访问了刚果民主共和国和科特迪瓦，协助促进和平与和解的努力。

12. 我敦请国际社会支持研制更多预防冲突的工具和战略，包括协调预警信息和为启动及早行动机制制定各项议定书。及早反应和及早行动战略必须努力避免对合法构成的主权国家的国内事务进行外部干涉。在很多情况下，可利用区域和非洲大陆的慎重调解产生良好效果，对此在非洲联盟-联合国 10 年能力建设方案的下一阶段应予以加强。

B. 维和

1. 西撒哈拉

13. 2008 年 1 月和 3 月，我的个人特使与摩洛哥政府的代表和波利萨里奥阵线的代表先后举行了两次协商。在排雷和加强建立信任措施领域，进展仍在继续，经由陆路或乘飞机探亲可能因此得以实现。尽管当事方重申致力于展现政治意愿和开展有诚意的谈判，但是在解决政治分歧方面，并没有取得什么进展。这阻碍了

该地区的经济发展，并继续给人造成深重的灾难，对于那些已在难民营的与世隔绝和贫穷中生活了几十年的难民尤其如此。

2. 科特迪瓦

14. 联合国科特迪瓦行动（联科行动）的部队继续在全国各地以及与几内亚和利比里亚交界地区开展巡逻，监测安全局势，并防止武器或武装团体跨界流动。在过去一年中，敌对行动恢复的总体风险已经降低，这主要是由于 2007 年 3 月 4 日签署的《瓦加杜古和平协议》产生了有利的政治氛围，它是非洲人解决非洲问题的一个积极范例。积极支持该协议的非洲联盟随后敦促各缔约方加快实施该协议，以便为举行拖延已久的总统选举铺平道路。总统选举现定于 2008 年 11 月举行。

3. 埃塞俄比亚和厄立特里亚

15. 厄立特里亚和埃塞俄比亚两国之间的紧张状态最明显地体现在两国共同边界的划界问题上，在过去一年中，两国的紧张局势有所加剧。2008 年 4 月 22 日，安全理事会重申，埃塞俄比亚和厄立特里亚应主要为解决两国的边界争端负责，并指出，由于维和只有在有关国家履行其政治承诺的情况下才能发挥作用，联合国维和行动在当前形势下已经几近所能。2008 年 7 月 30 日，安全理事会一致表决结束联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）长达八年的任务，指出鉴于维和人员行动自由受到的限制和两国拒绝接受独立边界委员会的裁决，特派团已“无法执行任务”。

4. 利比里亚

16. 联合国利比里亚特派团（联利特派团）支持利比里亚政府收集和销毁通过搜索行动发现的或主动上缴的武器和弹药。尽管利比里亚的整体安全局势仍保持了大致的稳定，但持续的犯罪活动促使联利特派团在犯罪率高的地区增加了流动巡逻和徒步巡逻的次数。联利特派团还为该国政府制定国家战略和行动计划解决这一问题提供了协助。

17. 在为持久和平奠定了良好基础方面，该国已取得很大进展。前总统查尔斯·泰勒受到海牙国际刑事法院的起诉。2007 年 10 月 4 日，利比里亚获得了从建设和平基金获取资助的资格，以帮助该国通过采取切实和迅速的行动巩固来之不易的和平。随后建设和平基金批准的优先计划涉及到以下几个方面：促进民族和解和冲突管理；促进和平和解决冲突的干预措施；增强国家巩固和平的能力。

5. 刚果民主共和国

18. 在 2006 年举行了历史性的、基本和平的选举之后，刚果民主共和国政府在其冲突后重建的努力中取得了良好的进展。2007 年 6 月，政府与联合国非洲问题特别顾问办公室共同主办了第二次解除武装、复员和重返社会与非洲稳定国际会

议，会议聚集了来自 19 个非洲国家的 200 多名该领域的工作者和专家，侧重讨论了该领域的方案侧重点，包括安全部门改革和过渡时期司法。这一论坛为在解除武装、复员和重返社会领域开展工作的非洲利益攸关方分享经验和制定未来策略提供了一个机会。

19. 2007 年 11 月，刚果民主共和国政府和卢旺达政府的代表在内罗毕举行会谈，并发表了一份联合公报，呼吁采取行动消除刚果民主共和国东部地区非法武装团体的威胁，尤其是对两国及其周边地区构成威胁的前卢旺达武装部队（前卢部队）联攻派民兵。两国还承诺不为任何武装团体提供武装、资助或其他方式的支持。

20. 2008 年 1 月，在联合国刚果民主共和国特派团（联刚特派团）、非洲联盟和国际合作伙伴的积极参与和支持下，举行了关于基伍地区和平、安全与发展的戈马会议。2008 年 1 月 23 日，所有与会的刚果武装团体签署了一项承诺文件，承诺将完全和立即停止北基伍省和南基伍省全境的一切敌对行动。

21. 尽管达成了这些协议，在 2008 年上半年，刚果民主共和国东部地区仍然发生了严重的暴力事件，特别是针对妇女和儿童的暴力事件。虽然在治理和机构建设方面仍然面临许多挑战，但是必须承认，在过去几年中总体上已经取得进展。

6. 苏丹达尔富尔地区

22. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）获得授权，为实施苏丹政府和最大的反叛团体苏丹人民解放运动于 2006 年 5 月 5 日签署的《达尔富尔和平协议》提供支持。2008 年上半年，达尔富尔混合行动的人员和装备部署才逐渐展开。

23. 2008 年 6 月 30 日，非洲联盟主席和秘书长任命了一名新的非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合首席调解人。然而，整个 7 月份，达尔富尔全境的安全局势恶化，包括对达尔富尔混合行动巡逻队的袭击造成 7 名维和人员死亡，另有 20 多人受伤。

7. 乍得和中非共和国

24. 在过去一年里，经过与乍得政府开展漫长的谈判，最终达成了一项以三管齐下的方法改善安全局势的协议。具体而言，乍得政府同意联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）这一多层面存在，为平民提供安全和保护，并为监测、促进和保护人权作出贡献。乍得政府还同意成立一支乍得警察部队，维持难民营的法律和秩序，并授权一支欧洲部队保护平民和联合国工作人员以及为运送人道主义援助提供便利。2008 年 6 月，近 600 名联合国工作人员和 3 000 名左右的欧洲联盟部队（欧盟部队）人员已部署到位。

25. 2008 年 1 月发生了多起边境武装冲突，叛军于 2008 年 2 月初对乍得首都发起攻击。非洲联盟和平与安全理事会谴责乍得境内违反宪法的夺权图谋，授权阿

拉伯利比亚民众国总统和刚果总统与乍得各方磋商，寻求解决危机的方法。此外，中非国家经济共同体(中非经共体)于 2008 年 3 月就相关局势召开了一次首脑会议，并承诺将为乍得提供紧急援助。

26. 尽管国际社会、区域和次区域组织为和平作出了努力，安全理事会代表团在 2008 年 6 月访问中乍特派团及一个难民营之后，发现局势十分严峻，并注意到存在武装团体发动攻击的严重威胁。

27. 乍得和中非共和国的局势说明，非洲部分地区的和平与安全面临着复杂和严重的挑战。要在这一动荡地区实现人类安全与稳定，至关重要的是该地区各国政府和国际社会展现出更大的政治意愿，并为达尔富尔混合行动和中乍特派团紧急提供部队和后勤支援。

8. 索马里

28. 2008 年 6 月，过渡联邦政府和在野的索马里再解放联盟同意根据《吉布提协议》结束冲突，并呼吁联合国于 120 天内在该国部署一支国际稳定部队。但是，协议签订之后，其他武装团体发动了进攻，一些团体和反对派成员仍然强烈反对该协议。

29. 截至 2008 年 7 月，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部署的部队由布隆迪的一个营和乌干达的两个营构成，共计 2 650 人，而授权的部队人数为 8 000 人。2008 年 7 月 16 日，努尔·哈桑·侯赛因总理呼吁国际社会迅速在索马里部署联合国维和人员。

30. 《吉布提协议》标志着索马里向实现和平与稳定迈出重要的一步。在联合国索马里政治事务处（联索政治处）的支持下，国际合作伙伴最近为建立一个安全部门框架作出了努力。已经提供了 1 400 万美元的一揽子启动资金，以帮助过渡联邦政府满足迫切的需要。

C. 建设和平

31. 2005 年 12 月，大会和安全理事会同时通过决议，确立了建设和平的架构，即建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室，以回应持续支持刚摆脱冲突国家方面日益增长的全球性需求。在其他供资机制可能尚未妥当的情况下，建设和平基金可望在冲突和恢复之间建立起一道关键的桥梁。

32. 虽然最初的供资目标定在 2.5 亿美元，建设和平基金的侧重点是稳定和加强政府机构，从而提高它们在摆脱冲突后维持和平进程和满足国家最迫切需要的能力。给获得资格的国家的支助是通过三个不同的供资窗口提供的：(a) 窗口一：建设和平委员会审议的国家；(b) 窗口二：秘书长专门指定的国家；(c) 窗口三：由主管建设和平支助事务助理秘书长管理、用于紧急和个别建设和平行动的紧急付款机制。

33. 自 2006 年以来，布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国等四个国家已获得了获取窗口一资助的资格。2008 年，还有其他几个国家获得了获取窗口二和三资助的资格，这些国家包括科摩罗、科特迪瓦、几内亚科纳克里、利比里亚和肯尼亚等。

1. 布隆迪

34. 商定的《布隆迪建设和平战略框架》于 2007 年 6 月颁布。布隆迪政府在联合国的支持下制定的建设和平优先计划构成了建设和平基金 3 500 万美元拨款的基础。优先计划确定了下列关键领域：(a) 善治；(b) 加强安全部队内部的法治；(c) 加强司法、促进人权、和解和打击有罪不罚现象；(d) 土地问题，尤其是在受影响人口重返家园和以社区为基础的、特别是针对妇女、青年和受影响人口的社区恢复的背景下。¹

35. 尽管自 2005 年成功举行选举以来，过去几年中出现了积极的政治趋势，而且国际社会也通过联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）、建设和平委员会和非洲联盟进行了积极参与，但在审查所涉期间，布隆迪的整体政治、安全和人道主义局势仍然十分困难。

2. 塞拉利昂

36. 自 2007 年举行议会和总统选举以来，塞拉利昂政府在执行其巩固和平和经济复原计划方面取得了良好进展。

37. 联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）继续同双边捐助国一道加强和培训警察和武装部队。联塞综合办还就地方议会的选举向全国选举委员会提供了技术援助，这些选举于 2008 年 7 月 5 日顺利、和平地进行。这些举措得到了建设和平基金拨款的资金支持。预期在联塞综合办任期于 2008 年 9 月 30 日结束后，联合国建设和平综合办事处将接手有关工作。

38. 在塞拉利昂新政府于 2007 年 12 月 12 日签署了《建设和平合作框架》以后，在青年企业发展以及司法系统和塞拉利昂人权委员会的能力发展等领域开展了一些新的项目。预计在 2008 年期间将进一步扩大饮水和环卫设施的恢复工作。正在为解决冲突根源问题持续开展努力，如果这些努力进展顺利，持久和平与可持续发展就仍将前景看好。

3. 几内亚比绍

39. 在 2008 年 2 月专门就几内亚比绍举行的建设和平委员会第二届会议上，与会者指出，该国自 1999 年冲突结束以来，已取得了长足的进步。但是为了使

¹ 见 S/2008/330。

该国能够继续从冲突后重建走向巩固和平，动员国际社会提供资金的工作至关重要。

40. 几内亚比绍总理确认，该国政府和公民的首要责任是继续致力于已经开展的下列领域的必要改革：创造一个有利于举行选举的和平与和解的环境，定期支付工资和薪金，改善该国的财政状况，改革安全和警察部门，应对麻醉品贩运问题。

41. 为继续进行长期的公共行政和安全部门改革，并帮助为青年和其他弱势群体提供培训和创造就业机会，需要建设和平委员会继续提供协助以激励捐助者援助。建设和平基金已为卫生、能源和选举（包括选民登记）等方面的速效项目寻求资助。

42. 但是联合国系统其他机构也必须在支助巩固和平方面发挥更大的作用，包括通过农业和就业举措以及扩大业务活动，克服日益严重的国际贩毒问题。

4. 中非共和国

43. 自 2000 年以来，联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）一直在协助中非共和国政府进行巩固民主和国家机构的工作。2008 年 1 月，中非共和国获得通过建设和平基金接受支助的资格，该基金侧重三个优先领域：安全部门改革、促进善治和法治以及振兴受冲突影响的社区。

三. 加强联合国系统对和平和安全需求的反应

44. 我在关于这一问题的上一次报告（A/62/204）中，呼吁推进联合国在一些领域的反应，以便在非洲实现持久和平和可持续发展。下文各节审查了这些建议的进展情况。

A. 对非洲区域和次区域组织的支助

45. 我特别呼吁深化联合国系统的参与以支持非洲联盟和次区域组织，同时促进短期派出联合国人员支持能力建设。² 在非洲联盟-联合国 10 年能力建设方案取得重大进展的同时，联合国系统各组织与各大洲的对口组织的协作和合作也在不断发展。

46. 我高兴地报告，除国际社会尽力提供的技术支持、政策咨询和资金筹集援助以外，一些联合国机构还已开始提供直接的人员支持，以支助非洲区域和次区域组织的能力建设。

² A/62/204，第 74 段。

1. 加强能力建设以支持非洲联盟

47. 担任区域协商机制和平与安全组冲突后重建和发展分组主席的联合国难民事务高级专员办事处（难民署）向非洲联盟提供了政策和人员支持。在这方面，难民署支助了为非洲民间社会举办的政策讨论会，并与东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）合作，支助了关于非洲联盟冲突后重建和发展政策的一个高级别讲习班。

48. 难民署还提供了两名工作人员以及信息系统设备，以支持非洲联盟委员会人道主义事务、难民和流离失所者司的工作。难民署正在提供一名咨询人和一名行政支助人员的服务，以帮助筹备非洲联盟国家元首和政府首脑关于非洲难民、回归者和境内流离失所者问题的特别首脑会议，该会议定于 2008 年 11 月举行。

49. 联合国妇女发展基金（妇发基金）和非洲联盟两性平等司建立了伙伴关系，以便在三个领域进行合作：非洲联盟在拟订人权方案、性别平等主流化和监测方面的能力建设；在冲突中和冲突后形势下加强妇女人权；通过非洲联盟经济和社会理事会和泛非议会动员妇女有效参与。自 2008 年 1 月以来，向非洲联盟派出了一名妇发基金代表，以便在与两性平等和妇女权利有关的政策问题上开展工作。

50. 非洲经济委员会新伙伴关系支助科设立了一个新伙伴关系和区域一体化司，以加强联合国系统对非洲联盟及其新伙伴关系方案的支助。非洲经济委员会积极参与了非洲联盟首脑会议，并特别是在关于将新伙伴关系融入非洲联盟结构和程序的讨论中提供了技术咨询和意见。为加强在非洲联盟新伙伴关系方案上的协调而设立的区域协商机制于 2007 年 11 月决定同非洲联盟委员会的优先事项进行更全面的协调。

51. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）同其他联合国机构和国际伙伴协作，支持非洲联盟对其 2007-2010 年艾滋病病毒和艾滋病执行计划进行审查和成本计算。正在拟订一个联合筹资协议，以支持该计划。艾滋病规划署还参与为将艾滋病问题纳入非洲联盟和平与安全架构提供技术支持。为协助执行非洲联盟艾滋病病毒和艾滋病计划，并同各区域经济共同体一道改进落实工作，艾滋病规划署通过将一名高级工作人员借调两年和为征聘另一名项目干事提供资金，加强了非洲联盟社会事务委员会。

52. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）通过能力建设援助了非洲联盟委员会教育局和区域经济委员会。在这方面，教科文组织借调给非洲联盟一名高级教育专家，以协助管理第二个非洲教育十年（2006-2015）行动计划的执行。

53. 为支持非洲联盟-联合国 10 年能力建设方案，联合国儿童基金会（儿童基金会）通过借调实务、行政、财务和后勤等各方面工作人员，向非洲联盟委员会社会事务部、人力资源部、科学技术部、和平与安全部和妇女、两性平等和发展部

提供了机构支助。进行了供应品和设备的采购，以便非洲联盟和新伙伴关系各部门能够顺利运作。截至 2008 年 3 月底，借调人员、供应品和设备以及全职联络人员的总费用大约为 100 万美元。儿童基金会预计 2008 年将提供 300 至 400 万美元，以支持非洲联盟。

54. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）继续提供直接和间接技术援助，以加强新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会，包括提供高级农业顾问、初级专业人员和短期咨询人，以帮助推进非洲农业发展综合方案的计划。粮农组织通过召集执行会议、支持资源调动和支助各区域经济共同体等方式提供了援助。

55. 秘书处裁军事务厅的联合国和平与裁军非洲区域中心继续在和平、安全与裁军领域同非洲联盟委员会积极开展协作。非洲联盟委员会就与非洲联盟小武器股的成立和运作有关的事项和相关裁军事项征求了区域中心的意见。中心参加了非洲联盟就其边境方案的执行举办的三次专家讲习班。

56. 维持和平行动部设立了非洲联盟维持和平支助组，以确保在维持和平方面向非洲联盟提供高效和持续的援助。该小组是一个专门机制，用以帮助非洲联盟筹备和部署一支非洲待命部队，并建立规划、部署和管理复杂的多层面维和行动的长期机构能力。

57. 秘书处政治事务部继续促进加强同非洲联盟和诸如西非国家经济共同体（西非经共体）、中非经共体和中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）等次区域组织在冲突预防和解决、危机管理、冲突后建设和平和选举援助等事项上的合作。该部正在拟定一个关于对话与调解的培训方案。

2. 与次区域组织的合作

58. 负责协调联合国系统对新伙伴关系和非洲联盟委员会支助的区域协商机制的第八次会议将其工作重点扩大到包含非洲次区域组织。这一年里，一些联合国系统机构和部门报告了同次区域组织的协作情况。非洲经济委员会的次区域办事处一直在努力将联合国各机构召集到一起，通过参加多机构讨论，在次区域一级向非洲联盟/新伙伴关系共同提供支助。

59. 裁军事务厅非洲区域裁军与和平中心在过去一年中继续就下列问题同西非经共体开展协作：在该次区域建立预防非法军火经纪活动的机制和措施；建立次区域小武器和轻武器及和平行动数据库和登记系统；有效执行西非经共体关于在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻武器的声明。

60. 西非经共体指定非洲区域裁军与和平中心为制定西非经共体小武器方案标准作业程序的资源机构。该区域中心是该方案区域技术委员会的一个成员，该委员会负责审查和核准各国家委员会和其他实体提交的项目提案。中心参加了 2007 年 5 月在巴马科举行的区域技术委员会第一次会议。

61. 该区域中心还与中非经共体保持了合作，这两个机构就《圣多美倡议》的执行进行了密集的协商，该倡议呼吁通过一个管制小武器和轻武器的有法律约束力的文书以及通过一个中非国防和安全部队行为守则。

62. 国际移民组织（移民组织）同非洲联盟协作组办了一次关于政府间发展管理局区域间移民管理问题会议。在 2008 年 5 月 12 至 14 日在亚的斯亚贝巴举行的会议上，来自不同联合国机构的专家作了一些专题介绍。

63. 儿童基金会在东部和南部非洲的代表安排 2008 年 5 月 5 日至 9 日在亚的斯亚贝巴举行一次区域会议，讨论非洲逐步演变和不断变化的事态发展，特别是非洲联盟 10 年能力建设方案。这次会议的目的，是就如何最好地制订区域活动方案进行交流、学习和接受指导。

64. 联合国大湖区机构间工作队的一个工作组年内举行会议，以查明联合国为支持大湖区稳定公约现有的项目和方案，并查明差距。联合国在该地区的各国家工作队编写概况，供机构间工作队审查。2008 年 6 月，大湖区问题国际会议执行秘书会见了机构间工作队，讨论联合国参与执行稳定公约的具体措施。

65. 大会第 61/230 号决议认识到必须加强非洲区域和次区域组织消除非洲冲突起因的能力，秘书长按照这一决议，敦促所有有能力的部门和机构扩大向非洲联盟委员会和各次区域组织直接提供工作人员和相关支持，以加强它们在整个非洲大陆建立和维持持久和平与安全的努力。有效执行这项重要的稳定公约将对巩固大湖区的和平做出重要贡献。

3. 安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的合作

66. 2008 年 4 月，根据我向大会第六十一届会议提出的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/61/213）中的建议，联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会在纽约举行了历史性会晤，就共同关心的问题交换意见，并建立更密切和更有条理的合作。两个理事会审查了苏丹、索马里、刚果民主共和国和科特迪瓦的冲突局势。会议为两个理事会建设性地分享各自不同的视角并寻求相互工作协同增效且不重复提供了机会。

67. 安全理事会第 1809（2008）号决议支持我的建议，即在三个月内成立一个由知名人士组成的非洲联盟-联合国专家小组，审议如何支助可能由区域组织按照联合国的任务规定进行的维持和平行动。这是向满足在国家和在其他可能出现的情况下采取解决冲突行动的需要迈出的关键一步。

B. 减少小武器的扩散和结束暴力文化

68. 秘书长的前一次报告建议联合国充分利用在规范行动方面的实力，推动谈判，从而达成一项具有法律约束力的全面文书，为常规武器的进出口和转让制订国际标准。此外，报告敦促联合国系统和其他组织进一步采取措施，通过使“冲

突后国家的民间社会更充分地参与并加强利用广泛的和平文化和公民教育方案”，反对既是武器大量流动的结果也是其原因的暴力文化。

69. 根据大会第 61/89 号决议，秘书长设立了一个政府专家组，研究制订一项具有约束力的全面文书的可行性、范围和参数草案，以便为常规武器的进出口和转让制订共同的国际标准。专家组于 2008 年 2 月和 5 月举行了第一届和第二届会议，并在 2008 年 7 月 28 日至 8 月 8 日举行的第三届也是最后一届会议上完成了审议工作。会员国关于这一问题的书面意见和联合国裁军研究所（裁研所）编写的两份分析报告为专家们的审议提供了信息。将在该小组审议和建议的基础上编写一份报告，供大会第六十三届会议审议。

70. 应该指出的是，涵盖大湖区和非洲之角 12 个国家的西非经共体和轻武器问题区域中心在这一期间报告说，已在区域一级采取强有力的行动，预防威胁该区域稳定的小武器和轻武器扩散和跨界流动。

71. 西非经共体已经同意 2006 年 6 月签署的具有里程碑意义的《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。该公约已得到 5 个会员国（马里，尼日尔，塞拉利昂，塞内加尔和布基纳法索）的批准，并将在得到第 9 个国家批准后生效。正在制订执行计划，并将寻求国际社会提供资源，用于司法系统的培训、设备和体制强化。

72. 小武器问题区域中心是一个政府间组织，致力于落实 2004 年 6 月 21 日由成员国签署的具有法律约束力的《关于在大湖区和非洲之角防止、管制和减少小武器和轻武器问题的内罗毕议定书》。该中心从事立法协调、执法部门能力建设、区域协调和公众认识方面的工作。

73. 该中心的“和平文化”活动包括每年庆祝《关于大湖区和非洲之角非法小武器和轻武器扩散问题的内罗毕宣言》（2000 年）的活动。这一宣言在《内罗毕议定书》之前通过。中心作为试点项目在乌干达举办了学校作文比赛，录制了纪录片、戏剧介绍，并开展了其他传播和宣传活动，以加强和平文化，改变对持有小武器和轻武器的态度和行为。

74. 在西非经共体和平与发展方案和基金的框架内，正在与教科文组织共同实施“和平文化”主题下的一个联合项目。教科文组织正在执行一项区域一体化项目，题为“学校课程中的人权、公民意识、和平与次区域一体化教育”，其目的是促进为培训者、教师和社区制订课程和开展培训，以及编制教材。这一区域项目的实施将使包括科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂和多哥在内一些国家受益。

75. 还是在西非，据联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）报告，通过各种推广活动以及为媒体从业人员提供在职培训，加强了和平文化活动，并促进了对话和参与。

76. 教科文组织的任务中有一项是就 2001-2010 世界儿童和平非暴力文化国际十年提出报告 (A/63/127)。教科文组织始终与其成员国一起努力修改教科书和课程, 以有助于确保消除来自教科书和其他教育媒介的仇恨宣传、歪曲、偏见和负面倾向。教科文组织推动“从潜在的冲突到合作的潜力”倡议, 该倡议促进多层面和跨学科的对话, 以促进与管理日益稀少的共享水资源这一关键领域有关的和平、合作与发展。

77. 教科文组织一直在努力向所有学生灌输民主价值观, 将其作为通过正规和非正规教育提供各级优质教育的工作的一个组成部分。通过以下途径促进发展中国家, 特别是那些处于冲突后局势国家的民主治理和公民参与: 培训冲突地区记者和媒体专业人员掌握非党派和独立报告的技能; 向寻求使其媒体立法符合表达自由、和平与宽容等国际公认标准的国家当局提供专门知识, 以支持产生建立独立媒体所必需的条件; 协助媒体报道选举。

C. 在冲突后国家创造就业机会

78. 关于秘书长前一次报告中的另一个主要建议, 即必须“制订一项协调战略, 使联合国系统参与进来, 在复原初期和过渡行动中把就业和赚取收入作为中心工作来抓”, 由联合国开发计划署(开发署)和国际劳工组织(劳工组织)牵头的一个工作组为冲突后创造就业机会, 创收和重返社会制订了一项全面政策。这项政策得到 19 个合作机构的肯定, 它规定了五项指导原则, 包括: 各项方案必须协调和全面; 避免对个人、社区、环境 and 经济造成有害的外溢效应(“不损害”); 对冲突保持敏感; 以可持续性为目标; 促进两性平等。2008 年 3 月, 工作组在开罗举行会议, 为该政策的执行制订业务准则, 并筹备将在国家一级开展的业务方案。

79. 建设和平委员会积极支持在布隆迪和塞拉利昂创造就业机会, 将其作为两国各自战略框架下速效项目的一个关键目标。《布隆迪建设和平战略框架》确认青年是人口中的弱势群体, 必须在社区复原工作的范围内解决他们的需要, 以减轻他们的脆弱性, 并确保他们积极和有意义地参与巩固和平进程。

80. 建设和平基金为布隆迪政府拨款 400 万美元, 用于“青年参与社区一级社会融合”项目。该项目覆盖 6 个省, 目的是增强青年的能力, 改善其对社区的社会融入, 途径包括: (a) 参加劳动密集的活动(植树造林、环境保护、城市卫生和基础设施的恢复); (b) 获得小额信贷、职业培训和“首次就业”机会; 和(c) 建设和平和生活技能训练。

81. 在建设和平委员会与塞拉利昂的互动协作中, 青年就业和增强青年能力也是优先领域之一。塞拉利昂政府和建设和平委员通过的《建设和平合作框架》把青年失业和边缘化作为内战的根源之一, 继续对巩固和平造成威胁。

82. 塞拉利昂政府致力于实施青年就业和增强能力方案，加强青年组织和增加青年对决策的参与，特别重视女青年和女孩的需要。建设和平基金已向塞拉利昂优先计划下的一个增强青年就业项目拨款 300 多万美元。

四. 结论

83. 在区域、次区域和国际组织的支持下，非洲在过去十年做出了强有力和持续的努力，以促进和平，深化对民主进程和善治的承诺，处理小武器和轻武器扩散等关键问题。非洲联盟和平与安全构架的各部分，如和平与安全理事会和智者小组，已开始运作并显示出独立的和与联合国一起努力取得的具体成果。

84. 在调解方面（例如在肯尼亚）和在维持和平方面（如在达尔富尔）的合作努力都在增加，联合国各机构改善了与非洲区域和次区域组织的合作，推进详尽阐述非洲联盟-联合国 10 年能力建设方案的下一个更广泛阶段。

85. 此外，为支持非洲国家元首尽快实现完全“无冲突非洲”的目标，联合国各机构已开始直接提供工作人员，并在某些情况下提供后勤和财政支持，以推动非洲联盟实现这一目标的工作。我在前一次报告中提请特别注意机构间工作队一直在进行的重要工作，即为国家冲突后创造就业机会的努力制定全面业务准则。

86. 建设和平委员会已在发挥重要作用，并已强调了布隆迪和塞拉利昂青年失业的重要方面，认识到若想避免大批失业青年被拉回并再次触发国家和区域暴力危机，就必须给予他们新的希望。

87. 尽管在改善治理方面许多非洲国家取得了重大进展，而且主要是通过自己的努力，但社会排斥、权力垄断和赤贫等严重问题仍然是非洲大陆许多问题的核心。此外，一些国家发生选举后危机，已使安全理事会越来越担心某些国内问题对区域和平与安全具有潜在的溢出效应。

88. 过去几年取得的进展并非非常稳固，有可能因新的威胁和现有挑战的深化而抵消或逆转。气候变化不断扩大的负面影响以及粮食和燃料价格不断上涨，威胁到最近在发展方面取得的令人鼓舞的成果。没有发展，和平无法持久；反之亦然；没有和平，发展就没有基础。我敦促联合国各机构和会员国对预防冲突，解决冲突和冲突后建设和平作出更大承诺并开展更多协作，以支持非洲实现无冲突大陆并为其人民建立共同繁荣的自身努力。