

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 57 предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность в целях развития**Последствия согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 98 резолюции 62/208, в котором Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад о последствиях согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики и сформулировать рекомендации в отношении перевода обзора с трехгодичного на четырехгодичный цикл, с тем чтобы Ассамблея могла принять осознанное решение на основе полной информации в ходе своей шестьдесят третьей сессии. В той же резолюции Ассамблея особо указала на важность обеспечения того, чтобы стратегические планы фондов и программ соответствовали всеобъемлющему обзору политики, в котором установлены основные согласованные на межправительственном уровне параметры оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и определялись им.

В докладе представлены варианты перевода всеобъемлющего обзора политики с трехгодичного на четырехгодичный цикл и проводится анализ последствий таких изменений для процесса и цикла планирования каждого из охваченных фондов и программ, а именно: Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы. Рекомендации представляются для рассмотрения Ассамблеей на основе содержащегося в докладе анализа.

* A/63/150.

** Задержка с представлением настоящего доклада была связана с проведением широких консультаций с фондами и программами Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Мандат и контекст.	3
В. Цели и сфера охвата доклада	3
II. Преимущества, связанные с проведением всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития на четырехгодичной основе. . . .	4
III. Существующее положение в области согласования стратегических планов, фондов и программ с трехгодовым всеобъемлющим обзором политики	5
А. Функции исполнительных советов по надзору и осуществлению	5
В. Процессы стратегического планирования фондов и программ.	6
С. Процессы стратегического планирования и всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития.	8
IV. Варианты и последствия согласования циклов стратегического планирования фондов и программ с всеобъемлющим обзором политики.	18
А. Общий подход к разработке двух вариантов	18
В. Два варианта согласования стратегических планов фондов и программ с всеобъемлющим обзором политики.	19
С. Анализ двух вариантов.	25
V. Рекомендации	26

I. Введение

A. Мандат и контекст

1. В пункте 98 своей резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад о последствиях согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики и сформулировать рекомендации в отношении перевода всеобъемлющего обзора политики с трехгодичного на четырехгодичный цикл, с тем чтобы Ассамблея могла принять осознанное решение на основе полной информации в ходе своей шестьдесят третьей сессии. Предваряя эту просьбу, Ассамблея в пункте 97 особо указала на важность обеспечения того, чтобы стратегические планы фондов и программ соответствовали всеобъемлющему обзору политики, в котором установлены основные согласованные на межправительственном уровне параметры оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и определялись им.

2. Эту просьбу можно рассматривать в качестве составной части общих усилий, направленных на обеспечение более согласованного функционирования системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с руководящими указаниями, разработанными государствами-членами. Генеральная Ассамблея последовательно подчеркивает важность трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, на основе которого она устанавливает ключевые общесистемные программные ориентиры для сотрудничества в области развития и процедуры системы Организации Объединенных Наций, осуществляемые на страновом уровне.

3. Учитывая большое значение всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности для оперативной работы, которая проводится в рамках системы Организации Объединенных Наций, необходимо обеспечить, чтобы стратегические планы фондов и программ соответствовали содержащимся в нем программным ориентирам. Однако в настоящее время циклы планирования фондов и программ не совпадают по времени с циклами обзора. Более четкое согласование процессов стратегического планирования фондов и программ с циклами всеобъемлющего обзора политики, обеспечивающее завершение подготовки стратегических планов после окончания всеобъемлющего обзора политики, позволило бы создать более благоприятные условия для отражения в стратегических планах ориентиров, содержащихся в обзоре.

B. Цели и сфера охвата доклада

4. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы провести анализ последствий согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики и представить рекомендации в отношении перевода обзора с трехгодичного на четырехгодичный цикл. В докладе рассматриваются два варианта перехода на четырехгодичный цикл и обеспечения такого согласования, с тем чтобы Гене-

ральная Ассамблея могла на основе этой информации провести предметное обсуждение данного вопроса.

5. В докладе анализируется деятельность в области планирования, осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП), работа которых координируется Экономическим и Социальным Советом и исполнительные советы которых представляют доклады Совету. На мероприятия по планированию, которые проводятся в этих четырех организациях, приходится более 60 процентов объема расходов на оперативную деятельность в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

6. В то время как рамки этого анализа ограничиваются вышеупомянутыми четырьмя фондами и программами, всеобъемлющий обзор политики охватывает систему Организации Объединенных Наций в целом. Вопрос о согласовании стратегических планов с всеобъемлющим обзором политики касается в равной степени всех организаций системы. В настоящее время между структурой и циклами процессов планирования разных организаций существуют большие различия (см. пункт 15 и таблицу 2).

II. Преимущества, связанные с проведением всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития на четырехгодичной основе

7. Перевод всеобъемлющего обзора политики с трехгодичного на четырехгодичный цикл позволил бы получить ряд преимуществ.

8. Во-первых, системе Организации Объединенных Наций необходимо достаточное количество времени для принятия мер по реализации во всеобъемлющем обзоре политики ориентиров, установленных Генеральной Ассамблеей. В настоящее время между завершением любого трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и началом Экономическим и Социальным Советом работы по подготовке к следующему обзору проходит всего полтора года. Для разработки общесистемного плана по проведению обзора требуется пять месяцев. Существующие в различных организациях процедуры и механизмы управления, процесс достижения общесистемного консенсуса в отношении конкретных последующих мер и трудности, присущие осуществлению перемен и управлению ими, как правило, замедляют темпы осуществления обзора. Проведение всеобъемлющего обзора политики на четырехгодичной основе позволило бы системе Организации Объединенных Наций установить более реалистичные временные рамки для выполнения руководящих указаний Генеральной Ассамблеи. Это также предоставило бы больше времени для оказания с помощью этих мер воздействия на функционирование системы Организации Объединенных Наций и на положение в странах, в которых осуществляются программы.

9. Во-вторых, введение четырехгодичного цикла позволило бы согласовать сроки стратегических планов фондов и программ со сроками всеобъемлющего обзора политики, с тем чтобы в планах и, следовательно, в поддержке, предоставляемой организациями странам осуществления программ, можно было бы отразить ориентиры, установленные на основе результатов обзора.

10. В-третьих, что касается подготовки к всеобъемлющему обзору политики, то перевод на четырехгодичный цикл позволил бы проводить среднесрочный обзор хода осуществления руководящих указаний, разработанных Генеральной Ассамблеей на основе выводов предыдущего всеобъемлющего обзора, что могло бы обеспечить более прочную базу для руководства процессом подготовки к следующему всеобъемлющему обзору политики. Четырехгодичный цикл также предоставил бы Организации Объединенных Наций больше времени для разработки докладов, предназначенных для оказания поддержки процессу проведения обзора Ассамблеей. Эти доклады могли бы содержать более подробную и основанную на фактах оценку результатов принятия мер с точки зрения эффективности и результативности усилий по обеспечению развития, в том числе в странах, где осуществляются программы. Такой анализ мог бы также основываться на результатах оценок, проведенных отдельными организациями по темам, связанным с всеобъемлющим обзором политики.

11. И наконец, сокращение периодичности всеобъемлющих обзоров политики позволило бы Секретариату Организации Объединенных Наций сэкономить средства как из регулярных, так и внебюджетных ресурсов, часть из которых можно было бы использовать для укрепления других областей работы по обеспечению оперативной деятельности, таких как оценки и анализы, которые проводятся в рамках подготовки к обзору, или для активизации усилий по осуществлению пункта 28 резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, который касается усовершенствования статистической отчетности о финансировании оперативной деятельности.

12. В целом перевод на четырехгодичный цикл привел бы к экономии времени и ресурсов. Это также предоставило бы дополнительный год, который был бы посвящен главным образом не планированию, а рассмотрению хода осуществления руководящих указаний Генеральной Ассамблеи, касающихся оперативной деятельности в целях развития.

III. Существующее положение в области согласования стратегических планов, фондов и программ с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики

A. Функции исполнительных советов по надзору и осуществлению

13. Стратегические планы фондов и программ являются главными инструментами, с помощью которых организации осуществляют свои мандаты и директивные указания Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Исполнительные советы фондов и программ, функции которых были определены Ассамблеей в ряде резолюций (см. резолюции 48/162 и 50/227 Генеральной Ассамблеи), осуществляют надзор за этими инструментами. Испол-

нительные советы уполномочены обеспечивать, чтобы деятельность и оперативные стратегии каждого фонда или программы осуществлялись в соответствии с общими директивными указаниями, разработанными Ассамблеей и Советом. Процессы составления бюджетов четырех фондов и программ согласованы с их стратегическими планами.

14. В ПРООН и ЮНФПА функционирует один и тот же Исполнительный совет, в то время как в ЮНИСЕФ и ВПП имеются свои собственные советы, причем ВПП также отчитывается перед Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

В. Процессы стратегического планирования фондов и программ

15. В настоящее время в ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП существуют следующие четырехгодичные циклы стратегического планирования¹.

<i>Фонд/программа</i>	<i>Текущий цикл</i>	<i>Предыдущий цикл</i>
Программа развития Организации Объединенных Наций	2008–2011	2004–2007
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	2008–2011	2004–2007
Детский фонд Организации Объединенных Наций	2006–2009	2002–2005
Всемирная продовольственная программа	2008–2011	2006–2009

16. В ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ используются непреходящие периоды планирования, в то время как в ВПП применяется переходящая система, в соответствии с которой она пересматривает и корректирует свой план каждые два года. За исключением ЮНИСЕФ текущие стратегические планы других трех организаций разработаны для одного и того же периода 2008–2011 годов.

17. План Всемирной продовольственной программы, который разрабатывается каждые два года, совпадает по времени с планом ПРООН/ЮНФПА только один раз в два цикла, а с планом ЮНИСЕФ — в промежуточные периоды.

18. Поскольку в ПРООН и ЮНФПА имеется один и тот же Исполнительный совет, их процессы планирования осуществляются почти одновременно, особенно в том, что касается представления Совету их докладов, планов и бюджетов.

19. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций являются отдельными фондами, созданными Генеральной Ассамблеей и ассоциированными с ПРООН. Все три фонда отчитываются перед Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА. Из трех фондов только ЮНИФЕМ разрабатывает и представляет среднесрочный стратегический план в том же формате и в соот-

¹ ПРООН и ЮНФПА перешли от пятигодичного к четырехгодичному периоду планирования начиная с цикла 2000–2003 годов. ЮНИСЕФ заменил пересматриваемый каждые два года переходящий план на непреходящий четырехгодичный план начиная со своего цикла 2002–2005 годов.

ветствии с теми же циклами, что и ПРООН. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов также отчитывается перед Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА.

20. На ежегодной сессии своего Исполнительного совета в июне ЮНИСЕФ провел обсуждение вопроса о продлении существующего цикла планирования на два года до 2011 года. Эта тема будет вновь рассмотрена на сессии Совета в сентябре. В случае принятия этого решения следующий цикл планирования ЮНИСЕФ будет охватывать период 2012–2015 годов и совпадет с циклами других фондов и программ.

21. Процессы планирования четырех организаций становятся со временем все более эффективными, однако это происходит не только благодаря их усилиям по упорядочению и согласованию своей деятельности, но и вследствие выполнения стратегических указаний, разработанных на основе всеобъемлющего обзора политики, и за счет усовершенствования методов и стандартов планирования и управления, в частности после перехода на управление, ориентированного на практические результаты². Процессы планирования отрабатываются по мере внедрения новых элементов и подходов.

22. Ввиду приближения 2015 года — контрольного срока для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, фондам и программам будет настоятельно необходимо активизировать свои усилия по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что должно быть отражено в их стратегических планах. Согласование с всеобъемлющим обзором политики также способствовало бы обеспечению более полного учета в планах, рассматриваемых в рамках обзора тем и подходов.

23. Циклы программирования фондов и программ отличаются от циклов, используемых в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций, как это показано в таблице 1:

Таблица 1

Циклы программирования подразделений системы Организации Объединенных Наций

<i>Подразделение</i>	<i>Инструмент</i>	<i>Предыдущий цикл (количество лет)</i>	<i>Текущий цикл (количество лет)</i>	<i>Следующий цикл (количество лет)</i>
ФАО	Среднесрочный план ^a	2004–2009 (6)	2006–2011 ^b (6)	
МОТ	Стратегические рамки политики	2002–2005 (4)	2006–2009 (4)	2010–2015 ^c (6)
ЮНЭЙДС	Стратегические рамки	2006–2007 ^d (2)	2007–2011 (5)	2012–2015 (4)
ЮНЕСКО	Среднесрочная стратегия	2002–2007 (6)	2008–2013 (6)	2014–2019 (6)

² ПРООН и ЮНФПА заменили пятигодичный период планирования на четырехгодичный начиная с цикла 2000–2003 годов. ЮНИСЕФ заменил пересматриваемый каждые два года переходящий план непременным четырехгодичным планом начиная с цикла 2002–2005 годов.

Подразделение	Инструмент	Предыдущий цикл (количество лет)	Текущий цикл (количество лет)	Следующий цикл (количество лет)
ЮНИДО	Среднесрочные программные рамки ^e	2006–2009 (4)	2008–2011 (4)	2010–2013 (4)
ВОЗ	Среднесрочный стратегический план	2006–2007 ^f (2)	2008–2013 (6)	2014–2019 (6)

Сокращения: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, МОТ — Международная организация труда, ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организация Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

^a План обновляется каждые два года.

^b Текущий цикл программирования ФАО должен охватывать 2008–2013 годы. Однако в своем решении CL/131 REP (пункт 34) Руководящий орган постановил перенести на более поздний срок издание среднесрочного плана (на 2008–2013 годы). В результате все еще остается действительным план на 2006–2011 годы.

^c В 2007 году Административный совет решил, что новые стратегические рамки политики должны охватывать не четыре года, а шесть лет (см. доклад Комитета по программам и административно-финансовым вопросам (GB.300/12/1 (Rev.), пункт 102 доклада на английском языке).

^d В ЮНЭЙДС основными рамками для планирования, как правило, являлись двухгодичный сводный бюджет и план работы. В июне 2006 года Программный координационный совет поручил секретариату разработать стратегические рамки. В результате были приняты стратегические рамки на 2007–2010 годы. В апреле 2008 года на своей двадцать второй сессии Программный координационный совет постановил продолжить использование четырехгодичных стратегических рамок, которые являются основой для составления двухгодичного бюджета. Кроме того, было решено продлить сроки существующих рамок до 2011 года. Следовательно, следующий цикл программирования будет охватывать период 2012–2015 годов.

^e Рамки пересматриваются один раз в два года.

^f До 2008 года основным инструментом для разработки программ являлся двухгодичный бюджет по программам.

С. Процессы стратегического планирования и всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития

24. Резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященные трехгодичному всеобъемлющему обзору политики, создают важную основу для оценки функционирования и результатов деятельности фондов и программ межправительственными механизмами, в частности, исполнительными советами и Экономическим и Социальным Советом.

25. Процесс трехгодичного всеобъемлющего обзора политики осуществляется в соответствии с расписанием совещаний Генеральной Ассамблеи (очередная сессия — с сентября по декабрь) и Экономического и Социального Совета (основная сессия — июль) следующим образом:

- Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики обычно проводится Генеральной Ассамблеей в период с октября по декабрь года обзора.

- На следующий год после обзора Экономический и Социальный Совет утверждает план управления, представленный системой Организации Объединенных Наций для проведения обзора и выполняет другие задачи, порученные Ассамблеей или Советом. Ассамблея может принять резолюцию процедурного характера по вопросу об оперативной деятельности и осуществлять любые предусмотренные мандатом задачи.
- Во второй год после обзора Совет проводит анализ хода осуществления трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и принимает резолюцию, содержащую основные руководящие указания в отношении подготовки к следующему трехгодичному всеобъемлющему обзору политики. Ассамблея может принять резолюцию процедурного характера об оперативной деятельности и выполнить любые предусмотренные мандатом задачи.
- В год проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики Совет рассматривает доклад Генерального секретаря о всеобъемлющем обзоре. Совет не принимает какой-либо резолюции, однако Генеральный секретарь ориентируется на результаты его обсуждений при подготовке проекта рекомендаций по оказанию поддержки Генеральной Ассамблее в проведении трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в третьем квартале.

26. Секретариаты фондов и программ представляют Совету ежегодные доклады о прогрессе, достигнутом каждым фондом и программой в области осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, реформ Генерального секретаря и проведения последующей деятельности по итогам международных конференций. Кроме того, секретариаты представляют Совету сводный перечень вопросов, который имеет важнейшее значение для улучшения координации оперативной деятельности. Он используется для выявления вопросов, в отношении которых фонды и программы хотели бы получить директивные указания Совета, касающиеся, в частности, трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В докладе о работе совместных совещаний четырех исполнительных советов также рассматриваются вопросы, связанные с проведением трехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

27. Совет проводит обзор с использованием информации, содержащейся в докладах, подготовленных Секретариатом в консультации с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и посвященных прогрессу и результатам, достигнутым при осуществлении трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также другим темам, санкционированным Генеральной Ассамблеей и Советом.

28. В таблице 2, с использованием в качестве отправной точки трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года, показано, в какой степени процессы стратегического планирования соответствуют существующему трехгодичному циклу всеобъемлющего обзора политики.

29. Характер взаимосвязи между нынешними процессами планирования четырех фондов и программ и трехгодичным всеобъемлющим обзором политики не позволяет при составлении планов своевременно учесть последние руководящие указания, разработанные на основе результатов обзора трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Эти планы либо готовятся задолго до про-

ведения либо они уже находятся в процессе осуществления в период проведения последнего обзора. Временные разрывы являются весьма значительными.

30. Например, план ЮНФПА был готов за шесть месяцев до завершения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года. В ЮНИСЕФ трехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2004 года проводился в третий год его предыдущего цикла планирования, а обзор 2007 года — во второй год его текущего цикла планирования. В ВПП утвержденный в 2003 году план был готов более чем на 12 месяцев раньше сроков трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2004 года, в следующем цикле новый утвержденный в 2005 году план был подготовлен на 6 месяцев позже трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2004 года, а в последующем цикле новый план, утвержденный в 2008 году, был готов через 6 месяцев после проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года.

31. В целом, в последнее время, по сравнению с предыдущим периодом, в стратегических планах, как правило, приводится больше ссылок на руководящие указания, разработанные на основе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В планах обычно часто упоминается важное значение трехгодичного всеобъемлющего обзора политики для определения общих рамок обзоров и разработки руководящих принципов. В некоторых из них иногда также содержатся ссылки на более конкретные положения обзора. Даже при отсутствии конкретных ссылок на обзор в указанные в планах направления деятельности включаются также содержащиеся в нем основные принципы и программные ориентиры как роль целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в качестве ключевых ориентиров; национальная ответственность; укрепление потенциала; партнерские отношения и межучрежденческое сотрудничество и координация, упрощение и согласование; Общий анализ по стране и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как инструменты для обеспечения согласованности действий на страновом уровне, актуализации гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин; и сотрудничество по линии Юг-Юг.

32. В стратегических планах также учитываются потребности стран осуществления программ и пожелания исполнительных советов, выраженные в ходе проведения среднесрочных обзоров, страновых и программных оценок, а также консультаций с государствами-членами, проведенных в рамках подготовки этих планов.

33. В некоторых случаях, когда при проведении анализа стратегических планов перед их утверждением или в ходе ежегодного обзора их осуществления Исполнительный совет высказывает мнение о том, что в них в недостаточной степени отражены некоторые программные ориентиры трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, Совет сам издает конкретные указания обеспечить в планах более полный учет этих ориентиров.

34. Такая ситуация сложилась в случае ПРООН. В сентябре 2007 года ее Исполнительный совет одобрил стратегический план, отметив, что он является «живым документом», который будет регулярно пересматриваться Исполнительным советом и который будет отражать последствия проведенного в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В 2008 году на ежегодной сессии Исполнительного совета был представлен подробный документ о последствиях для стратегического плана, в том числе для его глав, по-

священных координации, демократическому правлению, созданию потенциала и предотвращению кризисов и восстановлению, проведенного в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (см. DP/2007/43/Add.2). Следует отметить, что в решениях Исполнительного совета, касающихся подготовки плана, широко использовались программные ориентиры и согласованные формулировки, содержащиеся в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи.

35. И хотя в стратегических планах не получил прямого отражения ряд положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, многие действия, предпринятые в рамках принятия прямых ответных мер в связи с проведением обзора, учтены в представленных Экономическому и Социальному Совету докладах фондов и программ, включая действия в области общесистемного сотрудничества. Кроме того, информация о шагах, предпринятых на общесистемной основе, содержится в докладах Генерального секретаря о ходе проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

Таблица 2

Процессы стратегического планирования и трехгодичный всеобъемлющий обзор политики

А. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики и процессы планирования Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения^а

Межправительственный процесс	Год, предшествующий году проведения ТВОП (2006)				Год проведения ТВОП (2007)				Год, следующий за годом проведения ТВОП (2008)			
	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал
Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	Генеральная Ассамблея: возможное принятие резолюции процедурного характера о проведении оперативной деятельности			Экономический и Социальный Совет: обсуждение процесса подготовки к ТВОП (резолюция не принимается)	Генеральная Ассамблея: принятие в декабре резолюции о ТВОП			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	
Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА	Предыдущий цикл планирования (годы 3 и 4)								Новый цикл планирования (год 1)			
Первая очередная сессия (январь)	Разработка плана (ПРООН) Представление Экономическому и Социальному Совету доклада о ТВОП				Набросок стратегического плана; представление Экономическому и Социальному Совету доклада о ТВОП				Представление Экономическому и Социальному Совету доклада о ТВОП			

Исполнитель- ный совет ПРООН/ ЮНФПА	Предыдущий цикл планирования (годы 3 и 4)								Новый цикл планирования (год 1)			
		Концепция плана (ПРООН); ежегодный доклад				Проект но- вого стра- тегическо- го плана; трехгодин- ные свод- ные докла- ды				Стратеги- ческий план (об- новление); ежегодный доклад		
Ежегодная сессия (июнь)												
Вторая очередная сессия (сентябрь)							Пересмот- ренный стратеги- ческий план; двух- годичный бюджет вспомога- тельных расходов ^b					

Сокращения: ТВОП — трехгодичный всеобъемлющий обзор политики; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

^a Процесс планирования ПРООН/ЮНФПА, основанный на цикле планирования 2008–2011 годов. Обновление стратегического плана ПРООН, которое обсуждалось на ежегодной сессии 2008 года, проводилось в соответствии с просьбой Исполнительного совета.

^b Бюджет обычно утверждается на второй очередной сессии.

В. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики и процесс планирования Детского фонда Организации Объединенных Наций^a

Межправительственный процесс	Год, предшествующий году проведения ТВОП (2006)				Год проведения ТВОП (2007)				Год, следующий за годом проведения ТВОП (2008)			
	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал
Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	Генеральная Ассамблея: возможное принятие резолюции процедурного характера о проведении оперативной деятельности			Экономический и Социальный Совет: обсуждение хода подготовки к ТВОП (резолюция не принимается)	Генеральная Ассамблея: принятие в декабре резолюции о ТВОП			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	
Исполнительный совет ЮНИСЕФ	Текущий цикл планирования (годы 1–3)											
Первая очередная сессия (январь)	Представление Экономическому и Социальному Совету доклада о проведении ТВОП				Представление Экономическому и Социальному Совету доклада о проведении ТВОП				Представление Экономическому и Социальному Совету доклада о проведении ТВОП			
Ежегодная сессия (июнь)		Ежегодный и трехгодичный сводный доклад				Ежегодный доклад				Ежегодный доклад		

Исполнитель- ный совет ЮНИСЕФ	Текущий цикл планирования (годы 1–3)											
			Обновлен- ные фи- нансовые сметы, че- тырехго- дичный цикл				Обновлен- ные фи- нансовые сметы, че- тырехго- дичный цикл				Средне- срочный обзор стра- тегическо- го плана	
Вторая оче- редная сес- сия (сен- тябрь)												

Сокращения: ТВОП — трехгодичный всеобъемлющий обзор политики; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций.

^a Процесс планирования в ЮНИСЕФ основан на цикле планирования 2006–2009 годов.

С. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики и процесс планирования Всемирной продовольственной программы^а

Межправительственный процесс	Год, предшествующий году проведения ТВОП (2006)				Год проведения ТВОП (2007)				Год, следующий за годом проведения ТВОП (2008)			
	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал
Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	Генеральная Ассамблея: возможное принятие резолюции процедурного характера о проведении оперативной деятельности			Экономический и Социальный Совет: обсуждение процесса подготовки к ТВОП (резолюция не принимается)	Генеральная Ассамблея: принятие в декабре резолюции о ТВОП			Экономический и Социальный Совет: принятие резолюции, содержащей руководящие указания в отношении ТВОП	
Исполнительный совет ВПП	Предыдущий цикл планирования (годы 1 и 2)								Новый цикл планирования (год 1)			
Первая очередная сессия (февраль)	Представление доклада Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО Доклад: обновление плана управления				Представление доклада Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО Доклад: обновление плана управления				Представление доклада Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО Доклад: обновление плана управления			

Исполнитель- ный совет ВПП	Предыдущий цикл планирования (годы 1 и 2)								Новый цикл планирования (год 1)			
		Доклады: результаты работы, проведен- ной за год; обновле- ние плана управле- ния				Доклады: результаты работы, проведен- ной за год; обновление плана управления	Новый стратеги- ческий план, пере- смотрен- ный/обнов- ленный на ежегодной сессии Со- вета			Доклады: результаты работы, проведен- ной за год; обновле- ние плана управле- ния		
Ежегодная сессия (июнь)												
Вторая очередная сессия (октябрь/ ноябрь)				Доклад: об- новление плана управления				Новый двухгодич- ный план управления				Доклад: обновление плана управления

Сокращения: ТВОП — трехгодичный всеобъемлющий обзор политики; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

^a На основе ТВОП 2007 года, процесс планирования ВПП, основанный на временных рамках регулярного планирования.

IV. Варианты и последствия согласования циклов стратегического планирования фондов и программ с всеобъемлющим обзором политики

36. В разделе IV настоящего доклада рассматриваются последствия осуществления следующих двух вариантов перевода всеобъемлющего обзора политики с трехгодичного на четырехгодичный цикл:

а) Вариант 1: продолжить в соответствии с графиком проведение трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2010 году и с 2011 года приступить к осуществлению четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, с тем чтобы провести первый такой обзор в 2014 году;

б) Вариант 2: провести первый четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в 2011 году, продлив таким образом на один год осуществления трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года.

37. Каждый из этих вариантов имеет разные последствия с точки зрения согласования стратегических планов фондов и программ с всеобъемлющим обзором политики. В таблице 3 представлены последствия осуществления обоих вариантов.

A. Общий подход к разработке двух вариантов

38. Эти варианты подготовлены на основе следующих предположений:

а) цель согласования состоит в том, чтобы обеспечить учет в процессах планирования руководящих указаний, разработанных на основе результатов всеобъемлющего обзора политики. Такое согласование позволило бы также обеспечить более скоординированный характер программных ориентиров, содержащихся в стратегических планах;

б) расписание сессий Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, посвященных рассмотрению процесса обзора, четко определено: этап оперативной деятельности основной сессии Совета проходит в июле, а на Ассамблее всеобъемлющий обзор политики начинается в октябре и заканчивается в декабре года проведения всеобъемлющего обзора политики;

в) существующий четырехгодичный цикл стратегического планирования сохраняется. Продолжительность процесса планирования фондов и программ составляет от 9 до 17 месяцев³. Процесс планирования должен быть закончен до конца текущего цикла планирования, а окончательный (пересмотренный) вариант последующего плана должен быть представлен и одобрен Исполнительным советом не позднее, чем на второй очередной сессии в сентябре/октябре последнего года осуществления текущего плана. Такой подход по-

³ Процесс планирования осуществлялся бы в следующие приблизительные сроки: от 7 до 15 месяцев: начало подготовительной работы и представление проекта плана; и 2 месяца: пересмотр проекта и представление пересмотренного плана. Содержащие план документы должны быть представлены не позднее, чем за шесть недель до начала сессий Исполнительного совета.

зволит бы предоставить максимум семь месяцев для корректировки проекта стратегического плана после завершения всеобъемлющего обзора политики;

d) повестка дня Исполнительного совета должна быть составлена таким образом, чтобы обеспечивать своевременное утверждение нового плана и наличие бюджета вспомогательных расходов;

e) для обеспечения согласования циклов планирования с всеобъемлющим обзором политики исполнительные советы будут корректировать свои циклы планирования и составления бюджетов;

f) принимая во внимание сохраняющийся актуальный характер существующих директивных указаний, при первоначальном рассмотрении последующего плана можно использовать ориентиры, содержащиеся в существующей резолюции о проведении всеобъемлющего обзора политики.

39. При изучении этих вариантов следует учитывать некоторые важные соображения, включая:

a) объем времени и усилий, затрачиваемых на планирование, по сравнению с объемом времени и усилий, затрачиваемых на осуществление;

b) необходимость обеспечения надлежащего временного интервала между принятием последней резолюции о всеобъемлющем обзоре политики и завершением работы по подготовке стратегического плана, с тем чтобы эта резолюция выступала в роли ключевого ориентира при разработке планов. Срока в один год должно быть достаточно для подготовки и доработки стратегического плана, в котором будет надлежащим образом учтен всеобъемлющий обзор политики;

c) изменения в существующих системах планирования и разработки программ не должны оказывать негативного воздействия на бесперебойное предоставление программной поддержки.

В. Два варианта согласования стратегических планов фондов и программ с всеобъемлющим обзором политики

40. В пунктах 41–54 ниже для каждого фонда и программы рассматривается следующее: а) сценарий согласования существующих циклов с всеобъемлющим обзором политики; и б) изменения, которые потребуется внести с целью более полного согласования стратегических планов с всеобъемлющим обзором политики.

Вариант 1

**Проведение трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2010 году;
проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2014 году**

41. Следующий трехгодичный всеобъемлющий обзор политики запланировано провести в 2010 году. В варианте 1 предполагается, что этот обзор будет проводиться в соответствии с графиком и что первый четырехгодичный всеобъемлющий обзор будет осуществлен в 2014 году.

**Программа развития Организации Объединенных Наций/Фонд
Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

Сценарий, соответствующий текущему циклу стратегического планирования

42. Этот сценарий предусматривает следующее:

- текущий цикл ПРООН и ЮНФПА закончится в декабре 2011 года;
- после завершения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в декабре 2010 года появится окно приблизительно в два-три месяца, которое можно будет использовать для подготовки проекта плана с учетом результатов обзора до представления окончательных вариантов стратегических планов Исполнительному совету в июне 2011 года;
- последующие планы должны быть приняты не позднее очередной сессии Исполнительного совета, которая состоится в сентябре 2011 года. ЮНФПА следует стремиться принять свой план на ежегодной сессии в июне 2011 года;
- при проведении первого четырехгодичного обзора политики в 2014 году будет применяться аналогичная схема.

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

43. Данный сценарий не предусматривает проведения каких-либо изменений при переходе на четырехгодичный цикл обзора политики.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Сценарий, соответствующий текущему циклу стратегического планирования

44. Данный сценарий предусматривает следующее:

- текущий цикл планирования ЮНИСЕФ закончится в 2009 году. Разработка следующего плана (на 2010–2013 годы) начнется в сентябре 2008 года с проведения среднесрочного обзора. Этот новый цикл планирования должен осуществляться с учетом руководящих указаний, содержащихся в последней резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (резолюция 62/208 от 2007 года);
- временной интервал между принятием резолюции о проведении обзора 2007 года и утверждением следующего плана (2010–2013 годы) будет составлять около 21 месяца;
- к моменту завершения следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (2010 год) начнется второй год осуществления нового плана.

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

45. С целью предоставления надлежащего количества времени для обеспечения учета в своем стратегическом плане указаний, содержащихся в проведенном в 2010 году всеобъемлющем обзоре политики, ЮНИСЕФ, возможно, потребует принять 2012–2015 годы в качестве нового периода для своего следующего плана. Существующий цикл будет необходимо продлить еще на два года до 2011 года. Как упоминалось выше, в настоящее время ЮНИСЕФ рассматривает возможность проведения такого изменения. Новый период плани-

рования будет совпадать по времени с периодами осуществления последующих планов ПРООН и ЮНФПА. Вместе с тем ЮНИСЕФ путем проведения своего среднесрочного обзора будет необходимо обеспечить всестороннее отражение в своем плане результатов трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года.

Всемирная продовольственная программа

Сценарий, соответствующий текущему циклу стратегического планирования

46. Данный сценарий предусматривает следующее:

- подготовка нового переработанного плана (на 2010–2013 годы) начинается приблизительно в июне 2008 года и заканчивается либо в июне, либо октябре 2009 года после того, как пересмотренный план будет представлен и утвержден Исполнительным советом;
- ко времени завершения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2010 года будет действовать новый план и к моменту окончания первого четырехгодичного обзора политики начнется второй год его осуществления (в рамках нового переработанного плана). Временной интервал между принятием резолюции о проведении обзора 2007 года и утверждением следующего плана на 2010–2013 годы будет составлять от 16 до 22 месяцев.

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

47. Имеется достаточное количество времени для обеспечения учета результатов трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2010 года в переработанном плане на 2012–2015 годы. В идеальном случае ВПП не следовало бы перерабатывать свой план в 2010 году, а вместо этого она могла бы рассмотреть возможность введения с 2012 года непереходящего четырехгодичного периода планирования, который был бы более точно согласован по времени с циклом всеобъемлющего обзора политики и на более регулярной основе совпадал бы с циклом планирования ПРООН и ЮНФПА.

Таблица 3

Варианты согласования процесса стратегического планирования с всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития

А. Вариант 1: продолжение в соответствии с графиком трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2010 году и переход с 2011 года на четырехгодичный цикл всеобъемлющего обзора политики с проведением первого четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2014 году

Процесс	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год и далее	Примечание
Циклы всеобъемлющего обзора политики при проведении обзоров в 2010, 2014, 2018 годах и т.д.:		---	-----*			---	-----*				Цикл всеобъемлющего обзора политики, начавшийся в 2015 году, закончится в 2018 году и т.д.
ПРООН/ЮНФПА											
Текущий цикл: 2008–2011 годы	=====										
Последующий цикл (без изменений): 2012–2015 годы			-----○■		=====				=====		
Последующий цикл (изменение): 2012–2015 годы				-----○■	=====			-----○■	=====		Без изменений
ЮНИСЕФ											
Текущий цикл: 2006–2009 годы	=====										
Последующие циклы (без изменений): 2010–2013 годы; 2014–2017 годы		-----○■	=====		-----○■	=====					
Последующий цикл (изменение): 2012–2015 годы				-----○■	=====				=====		Цикл будет продлен на два года до 2011 года
ВПП											
Текущий цикл: 2008–2011 годы	=====										
Последующие циклы (без изменений): 2010–2013 годы		-----○■	=====		=====						
Переработанный план: 2012–2015 годы				-----○■	=====				=====		Без изменений; совпадает по времени со всеобъемлющим обзором политики

В. Вариант 2: проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2011 году

Процесс	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год и далее	Примечание
Циклы всеобъемлющего обзора политики при проведении обзоров в 2011, 2015, 2019 годах и т.д.			-----	----- *			-----	----- *			
ПРООН, ЮНФПА											
Текущий цикл: 2008–2011 годы	=====	=====	=====	=====							
Последующий цикл (без изменений): 2012–2015 годы			-----	○ ■	=====	=====	=====	=====	=====		
Последующий цикл (изменение): 2013–2016 годы				-----	○ ■	=====	=====	-----	○ ■		Текущий цикл будет продлен на один год до 2012 года. Последующий цикл будет охватывать 2013–2016 годы
ЮНИСЕФ											
Текущий цикл: 2006–2009 годы	=====	=====	=====								
Последующие циклы (без изменений): 2010–2013 годы; 2014–2017 годы	-----	○ ■	=====	=====	-----	○ ■	=====	=====	=====		
Последующий цикл (изменение): 2006–2012 годы	=====	=====	=====	-----	○ ■	=====	=====	=====	=====		Цикл будет продлен на три года до 2012 года. Последующий цикл охватит 2013–2016 годы
ВПП											
Текущий цикл: 2008–2011 годы	=====	=====	=====	=====							
Последующие циклы (без изменений): 2010–2013 годы; 2012–2015 годы; 2014–2017 годы	-----	○ ■	=====	-----	○ ■	=====	=====	=====	=====		
Переработанный план (скорректированный): 2013–2016 годы				-----	○ ■	=====	=====	=====	=====		План будет пересмотрен и перейдет на 2013 год вместо 2012 года

Примечание: предположения: проекты планов представляются Совету на его ежегодной сессии. Окончательные (пересмотренные) варианты планов утверждаются на второй очередной сессии, в зависимости от необходимости.

Сокращения: ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ВПП — Всемирная продовольственная программа.

Легенда: -----: процессы планирования/подготовки; *: резолюция Генеральной Ассамблеи о проведении всеобъемлющего обзора политики; =====: цикл всеобъемлющего обзора политики; =====: цикл планирования; ○: представление проекта плана для рассмотрения Советом; ■: представление окончательного/пересмотренного варианта плана Совету и его утверждение.

Вариант 2**Проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора в 2011 году**

48. Генеральная Ассамблея, возможно, решит перевести всеобъемлющий обзор политики на четырехгодичный цикл путем проведения следующего обзора в 2011 году. Ниже излагаются возможные сценарии и необходимые изменения.

**Программа развития Организации Объединенных Наций/Фонд
Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

Сценарий, соответствующий текущему циклу стратегического планирования

49. Данный сценарий будет предусматривать следующее:

- текущий цикл ПРООН и ЮНФПА закончится в декабре 2011 года;
- подготовка и проведение следующего всеобъемлющего обзора политики в 2011 году совпадет по времени с периодом разработки последующего плана;
- план будет представлен для утверждения Исполнительному совету либо на ежегодной сессии в июне, либо на второй очередной сессии в сентябре до завершения всеобъемлющего обзора политики в декабре 2011 года; в ходе процесса планирования будут использоваться результаты обзора, проведенного в 2011 году.

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

50. Потребуется внести следующие изменения:

- утверждение последующего плана в сентябре 2011 года будет отложено до первой очередной (январь) или ежегодной (июнь) сессии в 2012 году с целью предоставления возможности отразить в планах указания всеобъемлющего обзора политики в течение временного интервала продолжительностью 2–3 месяца до представления плана Исполнительному совету на его ежегодной сессии, которая состоится в июне 2012 года; однако этот процесс захватит первый год периода выполнения нового плана;
- для обеспечения согласования с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики существующий план можно продлить до 2012 года включительно, и тогда новый цикл начнется в 2013 году.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Сценарий, соответствующий текущему циклу стратегического планирования

51. К моменту завершения всеобъемлющего обзора политики в декабре 2011 года будет заканчиваться второй год цикла планирования ЮНИСЕФ (в рамках цикла 2010–2013 годов).

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

52. Потребуется внести следующие изменения:

- для обеспечения отражения в плане на 2010–2013 годы руководящих указаний, разработанных по итогам проведенного в 2011 году всеобъемлю-

щего обзора политики, по ходу осуществления плана в него можно будет внести изменения;

- если Исполнительный совет ЮНИСЕФ решит продлить свой существующий план на два года до 2011 года, то в последующем плане, осуществление которого начнется в 2012 году, не представится возможным своевременно отразить руководящие указания, разработанные по итогам проведенного в 2011 году всеобъемлющего обзора политики; один из вариантов предусматривает дополнительное продление срока осуществления плана до 2012 года; в этом случае последующий цикл будет охватывать 2013–2016 годы.

Всемирная продовольственная программа

Сценарий, соответствующий существующему циклу стратегического планирования

53. К моменту завершения всеобъемлющего обзора политики в декабре 2011 года будет разработан и готов к осуществлению новый переработанный план (2012–2015 годы).

Изменения, необходимые для обеспечения согласования

54. Можно было бы провести пересмотр и обновление («переработку») плана, осуществление которого начнется не в 2012, а в 2013 году, с тем чтобы при разработке плана в ходе процесса планирования в 2012 году можно было учесть все руководящие указания, подготовленные по итогам проведенного в 2011 году всеобъемлющего обзора политики.

С. Анализ двух вариантов

Вариант 1

55. Вариант 1 (проведение первого четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2014 году) предусматривает внесение минимальных изменений в текущие и последующие циклы планирования ПРООН, ЮНФПА и ВПП, включая их процессы составления бюджетов. Корректировки будет необходимо провести только ЮНИСЕФ путем продления текущего цикла на два года с составлением соответствующего двухгодичного бюджета, возможность осуществления которой в любом случае в настоящее время рассматривается Исполнительным советом. Если ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ согласуют свои циклы планирования, то циклы ВПП один раз в два года не будут соответствовать этим циклам при условии, что она продолжит применять двухгодичный цикл. Для обеспечения полного согласования циклов ВПП будет необходимо рассмотреть возможность перехода с 2012 года на непреходящий четырехгодичный цикл планирования. Ее двухгодичный план управления мог бы быть более эффективным, если бы он позволял вносить изменения на гибкой основе с учетом возникающих ситуаций.

Вариант 2

56. Вариант 2 (проведение следующего всеобъемлющего обзора политики не в 2010, а в 2011 году) будет предусматривать осуществление изменений во всех четырех организациях с целью принятия периода 2013–2016 годов в качестве согласованного по времени периода планирования. Такие изменения могли бы включать продление на один год соответствующего цикла планирования ПРООН и ЮНФПА; при этом период планирования в ЮНИСЕФ будет увеличен на три года, а продолжительность плана ВПП (2010–2013 годы) будет сокращена на один год. В случае ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ это приведет, скорее, к увеличению количества времени, потраченного на осуществление, но не планирование в период между 2008 и 2012 годами. Однако этот вариант может также иметь последствия для корректировки двухгодичных бюджетов вспомогательных расходов. В случае ПРООН и ЮНФПА для перехода на период планирования с 2013 по 2016 год может потребоваться либо утвердить специальный бюджет до 2012 года, либо разработать чрезвычайный трехгодичный бюджет на период 2012–2014 годов. В случае ЮНИСЕФ, если его текущий план будет продлен на три года до 2012 года, ему будет необходимо либо утвердить трехгодичный бюджет вспомогательных расходов на 2010–2012 годы, либо подготовить специальный одногодичный бюджет вспомогательных расходов на 2012 год. В случае ВПП изменение сроков ее переработанного цикла на 2013–2016 годы (вместо 2012–2015 годов) не затронет двухгодичный бюджет вспомогательных расходов на 2012–2013 годы, однако ее следующий двухгодичный бюджет вспомогательных расходов будет охватывать период только до 2015 года. В этом случае ВПП может утвердить либо специальный бюджет вспомогательных расходов на 2016 год, либо чрезвычайный трехгодичный бюджет вспомогательных расходов на 2014–2016 годы.

V. Рекомендации

57. Таким образом, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопросы, касающиеся:

- а) принятия решения о переводе всеобъемлющего обзора политики с трехгодичного на четырехгодичный цикл;
- б) принятия решения о сроках проведения первого четырехгодичного обзора политики на основе результатов рассмотрения вариантов 1 и 2;
- в) вынесения рекомендации о том, чтобы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП осуществили изменения, если таковые будут предусмотрены, необходимые для согласования их процессов планирования и составления бюджета с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики, и представили доклад Экономическому и Социальному Совету об изменениях, проведенных с целью обеспечения соответствия с новым циклом всеобъемлющего обзора политики на основной сессии Совета в 2009 году;
- г) вынесения рекомендации о том, чтобы Исполнительный совет ВПП рассмотрел возможность изменения цикла планирования ВПП с целью согласования стратегического плана ВПП с новым четырехгодичным обзором политики.