



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункты 57 и 59(а) предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность в целях развития

Улучшение положения женщин

Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 39/125 Генеральной Ассамблеи.

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор и содержится обновленная информация по совокупным показателям осуществления программы и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), обозначенных в его многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2007 годы. В докладе отслеживается общий прогресс и указываются конкретные результаты поддержки, которую ЮНИФЕМ оказал странам в 2007 году. В заключительном разделе доклада содержится ряд рекомендаций относительно возможных путей дальнейшего повышения эффективности деятельности ЮНИФЕМ в области развития и эффективности организации его работы.

* A/63/150.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Контекст	3–4	3
III. Эффективность развития	5–35	4
A. Конечный результат 1	5–16	4
B. Конечный результат 2	17–22	8
C. Конечный результат 3	23–27	10
D. Конечный результат 4	28–35	12
IV. Организационная эффективность	36–49	15
A. Цель 1	36–39	15
B. Цель 2	40–42	16
C. Цель 3	43–44	18
D. Цель 4	45	19
E. Цель 5	46–49	19
V. Рекомендации	50	21

I. Введение

1. Прошедший год был для Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) годом возможностей, вызовов и изменений с принятием Генеральной Ассамблеей ее последней резолюции о ЮНИФЕМ — резолюции 62/135, в которой Ассамблея подтвердила мандат ЮНИФЕМ, и резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; в разделе резолюции 62/208, посвященном гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций использовать технический опыт ЮНИФЕМ в гендерной области (пункт 64). ЮНИФЕМ участвовал в интенсивных консультациях по своему стратегическому плану на 2008–2011 годы и добился его одобрения Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА. Кроме того, в 2007 году наблюдался значительный рост базы ресурсов ЮНИФЕМ с общим объемом взносов, превысившим отметку в 100 млн. долл. США; удалось добиться также достижения (и по существу превышения) целевых показателей поступления регулярных и других ресурсов, намеченных на 2007 год и установленных в многолетней рамочной программе финансирования. В то же время на межправительственной арене, в гражданском обществе и на других форумах активизировались дебаты о том, как укрепить способность системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку странам в достижении гендерного равенства.

2. На 2008 год выпадает середина 15-летнего периода, в течение которого государства-члены договорились достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. При том что гендерное равенство и расширение прав женщин признаны как самостоятельные цели, а также с учетом того, что эти цели имеют ключевое значение для достижения всех международных целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, деятельность ЮНИФЕМ и других организаций, специально занимающихся гендерными вопросами, имеет огромное значение. Крайне важно обеспечить, чтобы ЮНИФЕМ обладал потенциалом, влиянием, целенаправленностью и ресурсами, необходимыми для выполнения его двойного мандата — оказания непосредственной помощи на страновом уровне наряду с выполнением ключевой роли в оказании системе Организации Объединенных Наций помощи в предоставлении странам надлежащей поддержки в достижении гендерного равенства и расширении прав женщин в соответствии с национальными приоритетами.

II. Контекст

3. Пекинская платформа действий, Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и растущее число национальных и региональных планов действий, законов и стратегий по вопросам гендерного равенства определяют работу ЮНИФЕМ по поддержке гендерного равенства. В 2007 году ЮНИФЕМ более активно поддерживал создание устойчивого национального потенциала, необходимого для выполнения обязательств в отношении

гендерного равенства и обеспечения подотчетности за выполнение этих обязательств, путем дальнейшего сосредоточения усилий на четырех основных целях: сокращении масштабов нищеты среди женщин, прекращении насилия в отношении женщин, рассмотрении гендерных аспектов ВИЧ/СПИДа и обеспечении гендерного равенства в условиях демократического управления. Существующие на мировом, национальном и региональном уровнях перспективы и пробелы, связанные с достижением этих четырех целей, определяют основные направления деятельности ЮНИФЕМ.

4. В 2007 году изменения в объемах помощи на цели развития, получившие отражение в программе повышения эффективности помощи и в Парижской декларации, оказали существенное влияние на составление программ ЮНИФЕМ, равно как и новые возможности и задачи, связанные с процессами реформирования Организации Объединенных Наций. Одна из основных функций ЮНИФЕМ состоит в расширении знаний и возможностей сторонников гендерного равенства в целях более полного учета проблем достижения гендерного равенства в этих процессах.

III. Эффективность развития

A. Конечный результат 1

Разработка и осуществление на национальном и региональном уровнях законодательства и стратегий в целях поощрения и защиты прав женщин

5. Законы и стратегии, усиливающие дискриминацию и маргинализацию, способствуют также сохранению неравенства в отношении властных полномочий. Сторонники гендерного равенства решали эту проблему, добиваясь исключения дискриминационных положений из существующих законов и стратегий и принятия законоположений в соответствии с обязательствами, вытекающими из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных и региональных нормативных документов. На конец 2007 года 185 стран ратифицировали эту конвенцию и 90 стран ратифицировали Факультативный протокол к ней.

6. В период с 2004 по 2007 год ЮНИФЕМ способствовал укреплению нормативно-правовых и программных рамок в 90 странах, устранению дискриминационных в гендерном отношении законоположений — в 9 странах; обеспечению поддержки в принятии или осуществлении законов и стратегий по поощрению прав женщин — в 38 странах и в 2 региональных организациях; усилению положений о гендерном равенстве в конституциях — в 5 странах; и мобилизации дополнительных ресурсов для обеспечения гендерного равенства путем усиления гендерного компонента в национальных стратегиях развития и/или стратегиях сокращения масштабов нищеты — в 13 странах. Совместно с партнерами из системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ оказывал более 80 странам поддержку в представлении докладов о возможностях в плане осуществления Конвенции и/или в расширении этих возможностей.

Законы и стратегии, направленные на поощрение прав женщин и достижение гендерного равенства

7. Для создания и укрепления правовых механизмов, расширяющих права женщин, ЮНИФЕМ оказывает национальным партнерам поддержку в принятии и осуществлении стратегий и законов, направленных на обеспечение гендерного равенства, в том числе на сокращение масштабов нищеты среди женщин, прекращение насилия в отношении женщин и укрепление демократического управления. В 2007 году помимо содействия усилиям на национальном уровне ЮНИФЕМ способствовал разработке региональной гендерной политики для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Во многих случаях эти инициативы связаны с предоставлением экспертов для национальных механизмов по делам женщин и поддержкой консультаций с неправительственными организациями (НПО) для разработки, например, проекта закона о гендерном равенстве в Демократической Республике Конго, проекта национальной гендерной политики в Либерии и закона о борьбе с дискриминацией по признаку пола, основанного на принципах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в Мавритании. В других случаях ЮНИФЕМ акцентирует внимание на процессе осуществления, как например во Вьетнаме, где он содействует укреплению потенциала, взаимодействуя с членами Национального собрания и главными судьями провинциальных судов в деле претворения в жизнь закона о гендерном равенстве, вступившего в силу в 2007 году.

8. В течение последних трех лет ЮНИФЕМ оказывал национальным партнерам поддержку в разработке систематического подхода к включению приоритетных задач в области достижения гендерного равенства в национальные стратегии развития. Это включает оказание национальным многосторонним техническим группам помощи в приведении национальных обязательств, вытекающих из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформы действий, в единый комплекс показателей и приоритетов и повышение навыков информационно-пропагандистской и лоббистской деятельности. Конкретные достижения в этой области сейчас наблюдаются, к примеру, в Азербайджане, Армении, Грузии, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане. Национальная стратегия развития Таджикистана обязывает правительство обеспечить мужчинам и женщинам равный доступ к экономическим ресурсам, оказывать поддержку предпринимательской деятельности женщин и выполнять указ президента о введении в системе высшего образования квоты для сельских девочек и мальчиков. Национальная стратегия развития Кыргызстана поддерживает временные специальные меры по увеличению представленности женщин в политической жизни — как в выборных, так и исполнительных органах, а также обязывает правительство проводить гендерный анализ школьных учебных планов и учебников, принимать во внимание гендерные различия при проведении пенсионной реформы и принимать меры для прекращения насилия в отношении женщин; документ об экономическом восстановлении и сокращении масштабов нищеты в Грузии включает обязательство улучшить учет гендерных вопросов в трудовом законодательстве, сократить масштабы вредной практики в отношении женщин, включая насилие в семье, и осуществить четырехлетний план обеспечения гендерного равенства, одобренный в политическом заявлении парламента.

9. Помимо всеобъемлющих стратегий и законоположений о гендерном равенстве ЮНИФЕМ способствовал прогрессу в деле сокращения масштабов нищеты среди женщин, оказывая на протяжении последних четырех лет поддержку в укреплении соответствующих нормативно-правовых или программных рамок в 37 странах, сотрудничая при этом с национальными партнерами и партнерами из Организации Объединенных Наций. Поддержка ЮНИФЕМ сосредоточена на определяемых контекстом возможностях и задачах, включая расширение доступа сельских женщин к правам на землю, правам собственности и правам наследования в Содружестве Независимых Государств и в Западной Африке; усиление гендерных аспектов сельскохозяйственной политики, в том числе в Западной Африке; оказание помощи в реализации стратегий в интересах работающих на дому женщин и трудящихся женщин-мигрантов в арабских государствах и Азии; и расширение экономических возможностей женщин-производителей в странах, выходящих из вооруженного конфликта, и женщин, затронутых и инфицированных ВИЧ/СПИДом, в южных и западных районах Африки.

10. ЮНИФЕМ документировал существенно важные усилия по укреплению стратегий защиты прав трудящихся женщин-мигрантов. В 2001 году началось осуществление его программы оказания поддержки трудящимся женщинам-мигрантам в Азии и арабских государствах. Краеугольным камнем этой программы являются налаживание взаимодействия между представителями правительств стран происхождения и стран назначения для защиты прав трудящихся женщин-мигрантов и повышение уровня знаний и осведомленности трудящихся женщин-мигрантов о своих правах.

11. Результаты этой работы в странах происхождения можно увидеть в Непале, где в 2007 году был принят закон о работе по найму за рубежом, устраняющий дискриминационные положения (в том числе запрет на поездки женщин в государства Залива). Теперь непальские женщины-мигранты получают информацию о контрактных обязательствах работодателей и о центрах по оказанию помощи мигрантам в странах назначения. Принятию закона способствовала национальная сеть трудящихся женщин-мигрантов, действовавшая в партнерстве с Форумом мигрантов Азии. Непальские женщины сотрудничали также с организацией «Координация исследований по СПИДу и мобильности в Азии» для защиты прав трудящихся женщин-мигрантов в Гонконге, Израиле, Ливане и Саудовской Аравии.

12. Что касается прекращения насилия в отношении женщин, то деятельность ЮНИФЕМ по этой цели сосредоточена на оказании непосредственной поддержки партнерам на национальном и региональном уровнях. Деятельность управляемого ЮНИФЕМ Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по ликвидации насилия в отношении женщин также сосредоточена на этой области. В докладе Генерального секретаря об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Согг.1), отмечалось, что в 89 странах уже в том или ином виде есть законоположение о борьбе с насилием в семье, в 93 странах — о борьбе с торговлей людьми, в 90 странах — о борьбе с сексуальными домогательствами, а в 104 странах есть положения, позволяющие возбуждать судебное преследование в случаях супружеского изнасилования. ЮНИФЕМ способствовал усилению законов и стратегий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин; в этой связи следует отметить, что в 2007 году положе-

ние дел в этой области улучшилось в 38 странах по сравнению с 35 странами в 2006 году, 13 — в 2005 году и 14 — в 2004 году. Примерно 40 процентов этих инициатив сосредоточены на проблеме насилия в семье, 30 процентов — на проблеме насилия в отношении женщин в целом, 15 процентов — на проблеме торговли людьми и 5 процентов — на борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и с сексуальными домогательствами. Эти программы все чаще осуществляются в сотрудничестве с полицией и судебными системами, а также с привлечением мужчин и мальчиков в целях обеспечения более систематического осуществления законов и стратегий.

13. В области демократического управления ЮНИФЕМ сотрудничает с широким кругом партнеров из Организации Объединенных Наций, в основном с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и Управлением Верховного комиссара по правам человека, для оказания помощи национальным партнерам в оценке потребностей и в разработке, принятии и осуществлении законов и стратегий в интересах женщин с целью расширения их участия в политической жизни, в том числе в постконфликтных странах. В период действия многолетней рамочной программы финансирования эта деятельность осуществлялась в 16 странах, а также регионально в контексте Декларации САДК по гендерным вопросам и вопросам развития. Например, в 2007 году ЮНИФЕМ оказал поддержку Индонезийскому университету в проведении обзора пяти законов, касающихся избирательного процесса и политических партий. Результаты обзора были одобрены министерством внутренних дел и министерством по делам женщин, которые предложили внести поправки в существующее законодательство с целью установления квот для женщин.

14. Что же касается продвижения идеи гендерного равенства в ходе дебатов по финансированию развития и эффективности помощи, то ЮНИФЕМ приступил к осуществлению многоаспектной стратегии, особенно в преддверии третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который должен состояться в Гане в сентябре 2008 года, и Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития, которая должна состояться в Дохе в декабре 2008 года. В 2007 году в целях повышения способности сторонников гендерного равенства действовать в новых нормативно-правовых рамках ЮНИФЕМ участвовал в организации региональных консультаций по вопросам гендерного равенства и эффективности помощи с правительствами принимающих стран в Африке (Замбия, Мозамбик и Южная Африка), Азиатско-Тихоокеанском регионе (Индонезия) и Содружестве Независимых Государств (Казахстан); цель консультаций, в которых приняли участие представители правительств — в том числе национальных механизмов по делам женщин и плановых органов — законодательных органов, гражданского общества, организацией системы Организации Объединенных Наций и организаций-доноров, состояла в том, чтобы укрепить партнерское сотрудничество и разработать стратегии включения вопросов гендерного равенства в национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Участники в своих декларациях высказали рекомендации, которые должны стать неотъемлемой частью национальных, региональных и глобальных дискуссий по дальнейшему осуществлению Парижской декларации, по итогам которых должна быть принята Аккрская программа действий.

15. ЮНИФЕМ использовал вынесенные по итогам этих консультаций конкретные рекомендации в процессе составления программ и создания более ши-

рокой базы данных по вопросам гендерного равенства и эффективности помощи. В 2007 году совместно с Европейской комиссией и Международным учебным центром Международной организации труда ЮНИФЕМ организовал Партнерство Европейской комиссии-Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства в интересах развития и мира (www.gendermatters.eu). Деятельность в рамках Партнерства включает анализ и распространение национальных исследований по влиянию новых форм оказания помощи на достижение гендерного равенства и расширение прав женщин в 12 странах, а также разработку для конкретных стран стратегий отслеживания влияния Парижской декларации на достижение гендерного равенства.

Проблемы и извлеченные уроки

16. В оценке многолетней рамочной программы финансирования отмечалось, что поддержка, которую ЮНИФЕМ оказывает усилиям по изменению политики и законов, является одной из самых сильных областей его деятельности, но при этом в докладах ЮНИФЕМ мало информации о том, в какой мере законодательные перемены были реализованы и каким изменениям они способствовали. Недостаточно информации о том, что необходимо для перехода от обязательств к практическим действиям по обеспечению гендерного равенства. Эта ключевая область является предметом особого внимания в новом стратегическом плане, а также предметом углубленного изучения в докладе ЮНИФЕМ «Улучшение положения женщин в мире» за 2008 год (будет опубликован в ближайшее время).

В. Конечный результат 2

Выполнение основными учреждениями руководящей роли, проявление ими приверженности выполняемому делу, укрепление их технического потенциала и обеспечение подотчетности в интересах достижения гендерного равенства

17. Переход от обязательств к осуществлению и подотчетности за достижение гендерного равенства означает, что ключевые учреждения, вырабатывающие политику и предоставляющие услуги, должны повышать свою способность осуществлять деятельность в интересах женщин и девочек. Ключевыми моментами эффективных усилий по актуализации гендерной проблематики в любом учреждении являются реорганизация систем стимулирования для поддержки более эффективного реагирования на потребности женщин; изменение критериев эффективности деятельности, с тем чтобы услуги, направленные на удовлетворение потребностей женщин, учитывались и вознаграждались; учет гендерных аспектов при составлении бюджетов; и институционализация эффективного руководства для отстаивания гендерного равенства и прав женщин. В последние три года ЮНИФЕМ документировал поддержку в этой области, которая оказывалась примерно 90 странам.

Дезагрегированные по признаку пола данные

18. Благодаря уделению повышенного внимания целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, возрос интерес к подготовке и использованию государствами-членами данных, дезагрегированных по призна-

ку пола, а также к определению и использованию более широкого перечня критериев гендерного равенства, в том числе критериев, касающихся насилия по признаку пола и масштабов нищеты среди женщин. ЮНИФЕМ в течение всего периода действия многолетней рамочной программы финансирования оказывал поддержку долгосрочному процессу институциональных преобразований в целях обеспечения гендерного равенства путем укрепления способности национальных и местных партнеров институционализировать такие инструменты, как данные, дезаггегированные по признаку пола (более 50 случаев), и составление бюджетов с учетом гендерной проблематики (более 30 стран). В 2007 году ЮНИФЕМ способствовал осуществлению позитивных институциональных преобразований во взаимодействии со все более широким кругом национальных и региональных партнеров, включая министерства финансов, планирования, труда и юстиции, правоприменительные органы, парламенты, национальные советы по СПИДу, муниципалитеты, региональные организации и партнеров из частного сектора.

Политика и программы основных учреждений и распределение ресурсов

19. Поддержка Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин процесса составления бюджета с учетом гендерной проблематики в министерствах финансов влияет на институциональную политику и практику и на выделение ресурсов. В Марокко в последние три года в циркуляры по бюджетным заявкам включались потребности, связанные с учетом гендерных аспектов в планах, бюджетах и показателях для отслеживания исполнения бюджета. Министерство финансов играло также ведущую роль в содействии подготовке отраслевыми министерствами докладов о гендерных бюджетах. В Эквадоре в рамках программы ЮНИФЕМ по оказанию поддержки Совету по делам женщин министерству финансов была оказана помощь во включении в бюджет специальной статьи для отслеживания секторальных инвестиций в осуществление плана предоставления равных возможностей. В Боливии благодаря усилиям, предпринятым при поддержке ЮНИФЕМ Институтом комплексного образования для женщин, были разработаны рекомендации по составлению муниципальных бюджетов, требующие от муниципалитетов выделения ресурсов на программы, способствующие достижению гендерного равенства и предоставляющие услуги женщинам-жертвам насилия.

20. Учет вопросов гендерного равенства в деятельности судебных органов и органов юстиции имеет решающее значение для доступа женщин к правосудию. Укрепление потенциала таких учреждений, в том числе путем обмена сотрудниками по линии Юг-Юг, является важнейшей стратегией, которая уже дает конкретные результаты. В рамках иницизированной в 2004 году в Юго-Восточной Азии программы по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было оказано содействие в учебной подготовке в 2007 году судей верховного и апелляционного судов, представителей учреждений, занимающихся подготовкой судей, и адвокатов для обеспечения учета гендерных аспектов в судебной системе в соответствии с моделью учебной подготовки по вопросам гендерного равенства, предложенной консультантами Азиатско-Тихоокеанского форума по профессиональной подготовке судей по вопросам равенства. За прошедшее время была создана региональная сеть судей, учреждений, занимающихся подготовкой судей, и активистов.

21. В 2007 году в рамках осуществляемой ЮНИФЕМ при поддержке ПРООН программы по улучшению защиты от гендерного насилия в Руанде, помогающей женским сетям проводить учебную подготовку по вопросам реагирования на случаи насилия в семье, было расширено сотрудничество с Силами обороны Руанды, что позволило совместными усилиями провести обучение в общей сложности 2293 офицеров, в том числе 598 офицеров, входящих в состав миротворческой миссии в Дарфуре. В Силах обороны было создано координационное бюро по гендерным вопросам, располагающее координаторами на уровне бригад и батальонов; такой же подход был применен также в Судане и в Бурунди. Полицейские, прошедшие подготовку в рамках руандийской программы, привлекались Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для обмена опытом соответственно в Бельгии и Южной Африке.

Проблемы и извлеченные уроки

22. В течение всего периода действия многолетней рамочной программы финансирования работа по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики неизменно давала конкретные результаты в плане укрепления внутренней политики и процедур государственных министерств, касающихся гендерного равенства. Однако независимо от того, начинается ли этот процесс с составления бюджета с учетом гендерной проблематики или же с других мероприятий, институциональные преобразования представляют собой долгосрочный процесс, требующий твердой приверженности, всеобъемлющей поддержки и четко сформулированных базовых показателей. Эти усилия являются одной из главных составляющих стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы.

С. Конечный результат 3

Наличие у сторонников гендерного равенства знаний и возможностей для инициирования и изменения политики, программ и практики выделения ресурсов

23. ЮНИФЕМ поддерживает повышение способности национальных и региональных сетей сторонников гендерного равенства разрабатывать более справедливые в гендерном отношении стратегии, программы и распределение ресурсов и/или способствует этому. ЮНИФЕМ оказывает поддержку министерствам по делам женщин, женщинам-законодателям и специализированным группам, таким как сети, занимающиеся проблемами женщин и ВИЧ, женщин-мигрантов, женщин, принадлежащих к коренному и сельскому населению, и другим группам. С 2004 по 2007 год ЮНИФЕМ оказывал поддержку или техническую помощь более 90 министерствам, занимающимся вопросами гендерного равенства или делами женщин, и способствовал созданию или укреплению более 100 национальных и региональных неправительственных и женских сетей организаций.

24. Наиболее интенсивная программа ЮНИФЕМ по оказанию поддержки национальным механизмам, занимающимся женской проблематикой, осуществлялась в Афганистане, где благодаря программе в рамках министерства по делам женщин была сформирована группа по созданию организационного потен-

циала. Усилия этой группы были сосредоточены на укреплении возможностей канцелярии технического заместителя министра и департамента планирования министерства и на оказании поддержки старшим должностным лицам, с тем чтобы департамент планирования мог обеспечивать более эффективное соотношение между оказанием технической помощи и осуществлением деятельности от имени министерства.

25. Поддержка со стороны ЮНИФЕМ в контексте резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности позволила женщинам Южного Судана заявить о себе на международном уровне, чтобы привлечь внимание к важности гендерных и волнующих женщин вопросов для миростроительства и восстановления в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения. Кабинет утвердил подготовленную при содействии ЮНИФЕМ публикацию «Гендерная справедливость: обязательства по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения» в качестве программного документа по мерам, направленным на обеспечение гендерной справедливости. Помощь со стороны ЮНИФЕМ позволила женщинам-членам парламента, принадлежащим к различным партиям, встретиться и официально учредить парламентский клуб суданских женщин. Клуб оказывает содействие в разработке проекта конституции и структуры управления, что стало важным шагом к укреплению солидарности женщин-лидеров. В Дарфуре ЮНИФЕМ помогал женщинам участвовать в «Дарфурском диалоге», прилагая усилия к тому, чтобы женщины, находящиеся по разные стороны конфликта, могли выработать общую повестку дня для женщин в Дарфуре и объединить ее с требованиями женщин в Хартуме для выработки единого перечня требований, с тем чтобы оказывать влияние на следующий раунд мирных переговоров.

Расширение участия гражданского общества в управлении

26. Новые формы оказания помощи открывают возможности для мобилизации большего объема ресурсов для расширения прав женщин. В Кении ЮНИФЕМ управляет «фондом пакетного финансирования деятельности по гендерным вопросам и вопросам управления», общий объем взносов в который превысил в 2007 году 9,5 млн. долл. США. Цель заключается в том, чтобы трансформировать руководство и управление на всех уровнях в Кении для достижения целей в области сокращения масштабов нищеты, предоставления доступа к основным услугам и обеспечения равенства между людьми. В 2007 году деятельность фонда была направлена на поддержку политических устремлений женщин в связи со всеобщими выборами, которые должны были состояться в декабре 2007 года, и на оказание помощи 35 организациям в укреплении роли женщин и гендерного баланса на различных уровнях управления примерно в 200 из 210 избирательных округов. По данным Центра им. Вангари Киноти, который проводит обучение по вопросам, касающимся роли женщин в демократической системе, по итогам недавних выборов в состав законодательного органа прошло беспрецедентное число женщин. В парламент было избрано 14 женщин по сравнению с 9 в составе предыдущего парламента. Восемь из этих 14 женщин избраны в парламент впервые, а одна из них входила в состав предыдущего парламента в качестве назначенного члена. Только четыре женщины, входившие в состав предыдущего парламента, сохранили свои места.

Проблемы и извлеченные уроки

27. Влияние женских организаций на основные политические процессы значительно, но с трудом поддается измерению. На следующем этапе осуществления своего стратегического плана на 2008–2011 годы ЮНИФЕМ планирует и далее в приоритетном порядке оказывать свою поддержку женским организациям, в частности путем совершенствования механизмов, используемых для отслеживания изменений в их возможностях и влиянии, и использования более совершенных инструментов для отслеживания результативности инициатив по укреплению потенциала.

D. Конечный результат 4

Изменение вредных и дискриминационных моделей поведения и практики в целях поощрения и защиты прав женщин и девочек

28. До тех пор пока поддержка в вопросах гендерного равенства и прав женщин не обеспечит позитивные изменения во взглядах и поведении на микроуровне, гендерное равенство будет оставаться труднодостижимым. Предстоит еще немало сделать для изменения взглядов и практики для содействия достижению гендерного равенства во всех регионах.

Освещение гендерных вопросов средствами массовой информации

29. В 2007 году во всех регионах, где осуществляется его деятельность, ЮНИФЕМ содействовал повышению способности средств массовой информации готовить предназначенные для широкой аудитории сообщения и сюжеты по вопросам гендерного равенства. ЮНИФЕМ сейчас более последовательно использует своих послов доброй воли, различные средства массовой информации и исполнительские виды искусства для информационно-пропагандистского обеспечения достижения конкретных результатов, таких как изменения в законах и политике. В 2007 году в 45 странах ЮНИФЕМ поддерживал усилия по более широкому использованию средств массовой информации для достижения целей, связанных с гендерным равенством, включая проведение межучрежденческих региональных кампаний Организации Объединенных Наций под лозунгом «16 дней активных действий для прекращения насилия в отношении женщин» и кампаний, способствовавших разработке национальных планов действий по прекращению насилия в отношении женщин в Анголе, Зимбабве и Свазиленде.

Национальные институциональные механизмы для предотвращения, сокращения масштабов и отслеживания насилия по признаку пола

30. Управляемый ЮНИФЕМ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по ликвидации насилия в отношении женщин (в процессе принятия решений ежегодно принимает участие 21 организация системы Организации Объединенных Наций и неправительственная организация) со времени своего учреждения в 1997 году предоставил для 263 проектов в 115 странах субсидии на сумму свыше 19 млн. долл. США. В 2007 году было получено 512 предложений с заявками на общую сумму около 105 млн. долл. США, при том что Комитет по оценке программ располагает лишь

15,9 млн. долл. США. Стратегии получателей субсидий включают повышение осведомленности о новых законах и политике; взаимодействие с системами уголовного и гражданского судопроизводства в выработке процедур для проведения расследований и вынесения запретительных судебных приказов; укрепление потенциала судебных и правоприменительных органов и медицинских работников; мобилизацию общин, в том числе мужчин и маргинализированных групп, для претворения в жизнь законов и планов и приведения их в соответствие со стандартами в области прав человека; борьбу за выделение достаточных бюджетных ассигнований для осуществления законов и стратегий; создание систем сбора данных и разработка показателей на национальном и местном уровнях для содействия мониторингу стратегий и законов; и наращивание темпов деятельности путем проведения кампаний в средствах массовой информации.

31. В рамках программы «Безопасные города» в ряде городских районов стран Латинской Америки в партнерском сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ПРООН и организациями гражданского общества оказывается поддержка реформе политики, городскому планированию и службам, которые защищают женщин от насилия. Программа создает модель возрождения городских районов с учетом интересов женщин; согласно этой модели, женщины, живущие в небезопасных районах, определяют опасные места и вырабатывают предложения по изменению ситуации, которые затем представляются на одобрение органам местного самоуправления с целью устранения опасных ситуаций. ЮНИФЕМ обменивается накопленным опытом с органами местного самоуправления и партнерами из числа НПО в Боливии, Бразилии, Мексике, Перу и Уругвае.

Гендерное неравенство в доступе к экономическим ресурсам

32. Для многих молодых женщин на оккупированных палестинских территориях программа «Сабайя» («Молодые женщины»), осуществляемая ЮНИФЕМ в партнерстве с ПРООН, открывает путь к более широким правам и возможностям. Центры программы «Сабайя» позволяют женщинам стать движущей силой перемен во имя создания справедливого, мирного палестинского общества за счет расширения участия женщин в общественной, экономической и политической жизни своих общин. Программа, которая стала на экспериментальной основе осуществляться в 2004 году, позволила укрепить 18 женских центров на Западном берегу и в секторе Газа, которые оказывают юридические консультации и предоставляют психосоциальное консультирование и другие вспомогательные услуги.

33. Важнейшим партнером ЮНИСЕФ в этой области является Всемирный банк, в рамках сотрудничества с которым Фонд занимается реализацией одного из компонентов плана действий Банка по гендерным вопросам, оказывая поддержку программе по ориентированным на конечные результаты инициативам в Либерии, Кении, Перу, Египте и в районе реки Меконг. Эта инициатива призвана продемонстрировать перспективные подходы к расширению экономических возможностей женщин, которому может способствовать Банк. В течение прошлого года в сотрудничестве с национальными партнерами и техническими экспертами в каждой из этих стран разрабатывались инициативы, ориентированные на конечные результаты. В Либерии в рамках программы будет оказана поддержка объединению из 500 женщин в сельском поселении Ганта в целях

расширения их деятельности по производству и продаже кассавы; в Кении с 60 группами женщин племени масаи будет проводиться работа по расширению торговли и рынков сбыта изготавливаемых ими изделий из бусин; в Египте партнеры из частного сектора будут привлекаться к участию в программе, поощряющей их усилия по созданию более благоприятных с гендерной точки зрения условий работы для женщин-сотрудников; в Перу оформление прав собственности на землю будет использоваться как способ укрепления предпринимательских возможностей женщин; а в районе реки Меконг благодаря стратегическим инвестициям женщины, занимающиеся изготовлением изделий из бамбука, получат возможности для выхода на рынок. В случае каждой из этих стран ЮНИФЕМ, Всемирный банк и Международный научно-исследовательский центр по вопросам женщин взаимодействовали с местными партнерами в целях содействия подготовке всестороннего технико-экономического обоснования для каждой из инициатив, а также разработки и документирования процессов оценки результатов и осуществления наблюдения, которые позволят получить конкретные данные об их эффективности.

Проблемы и извлеченные уроки

34. ЮНИФЕМ способствует преодолению гендерного разрыва в экономических ресурсах и средствах путем расширения экономических возможностей женщин и повышения уровня их организации; путем преодоления стереотипов, увековечивающих неравенство в доходах и заработной плате; и путем взаимодействия с работодателями в государственном и частном секторах с целью поощрения гендерного равенства. Например, в 2007 году ЮНИФЕМ на постоянной основе сотрудничал с Общим рынком Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) в целях оказания поддержки женщинам, занимающимся торговлей, путем расширения их доступа к рынкам и повышения их осведомленности о торговых инструментах КОМЕСА. ЮНИФЕМ содействовал учебной подготовке женщин по вопросам предпринимательской деятельности и регулирования экспорта в Замбии, Зимбабве, Малави и Свазиленде, помогая женским ассоциациям ориентировать свои услуги на женщин, занимающихся неформальной трансграничной торговлей. Эта инициатива стимулировала диалог по вопросам политики между женщинами, принадлежащими к торгово-промышленным товариществам, и министерствами торговли и промышленности.

35. Для документирования и оценки прогресса в обеспечении устойчивых изменений в подходах и практике, касающихся гендерного равенства и прав женщин, нужны специальные навыки и методы. Инвестиции в совершенствование этих навыков имеют чрезвычайно важное значение, учитывая тот вклад, который ЮНИФЕМ и другие партнеры вносят в проведение мультимедийных и информационно-пропагандистских кампаний. Оценка местной рамочной программы финансирования показала, что формулировка конечных результатов и показателей и некоторые механизмы отслеживания достигнутого прогресса не вполне адекватны. ЮНИФЕМ будет расширять свою деятельность в этой области (механизмы отслеживания), особенно в контексте межучрежденческого партнерского сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также в контексте сотрудничества с региональными и национальными партнерами.

IV. Организационная эффективность

А. Цель 1

Согласованность, актуальность и устойчивость деятельности ЮНИФЕМ

36. Способствующие изменениям программы ЮНИФЕМ могут продолжать оказывать влияние и после прекращения участия ЮНИФЕМ, если они тиражируются или расширяются другими партнерами. В период 2004–2007 годов ЮНИФЕМ документировал 79 случаев тиражирования или расширения инициатив, осуществлявшихся при его поддержке. В арабских государствах и странах Африки ЮНИФЕМ предпринимает усилия по укреплению связей между правительствами и партнерами в частном секторе в интересах расширения доступа женщин к информационно-коммуникационным технологиям и усиления их контроля за распределением соответствующих благ, прежде всего, в целях решения проблемы нищеты среди женщин. В Иордании расширяются масштабы успешной экспериментальной программы, осуществляемой при содействии компании «Сиско системз»; аналогичные проекты полным ходом осуществляются в Марокко и Ливане. ЮНИФЕМ поддерживает долгосрочную стратегию по укреплению потенциала, реализуемую в министерстве образования Иордании, с тем чтобы сотрудники старшего и среднего звена могли применять принципы гендерного равенства и соответствующую практику в своей работе. Частные же партнеры, начиная от компании «Майкрософт» и кончая компанией «Лего роботикс», активно привлекаются к реализации программы по созданию «электронной деревни» — побочной программы инициативы компании «Сиско», цель которой — расширение экономических возможностей для жителей сельских районов, в том числе женщин-производителей. Аналог проекта компании «Сиско» в Марокко, в осуществлении которого участвуют министерство образования, министерство профессиональной подготовки, ЮСАИД, «Сиско» и ЮНИФЕМ, — это первый случай, когда организация системы Организации Объединенных Наций получила возможность разработать общенациональную программу при содействии частной компании в соответствующей стране.

37. Одной из приоритетных задач является получение надежной и самой последней информации об актуальности программ ЮНИФЕМ с помощью высококачественных оценок и использование полученных результатов для неуклонного повышения эффективности. В период действия многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ провел 34 оценки, включая оценку самой рамочной программы, результаты которых сыграли существенную роль при разработке стратегического плана на 2008–2011 годы.

38. Что касается коммуникации, то ЮНИФЕМ переходит от массовых информационных кампаний к более последовательному использованию различных средств массовой информации, в том числе радио, телевидения, сети Интернет, послы доброй воли и исполнительских видов искусства, в таких ориентированных на конкретные результаты процессах, как поддержка национальных усилий, направленных на принятие законов в целях борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в насилии в отношении женщин, информационно-пропагандистская деятельность с целью включения в новые конституции положений о правах женщин и достижение консенсуса в отношении стратегий

позитивных действий с целью повышения шансов кандидатов из числа женщин занять политические должности. Например, ЮНИФЕМ в партнерстве с ПРООН оказывал поддержку целенаправленной массовой информационной кампании в Тиморе-Лешти с целью продвижения женщин-кандидатов, а также привлечения женщин-избирателей к участию в президентских и парламентских выборах. Показатель участия женщин-избирателей в парламентских выборах составил примерно 60 процентов, при этом женщины получили в парламенте 28 процентов мест.

39. Для охвата новых аудиторий ЮНИФЕМ в 2007 году стал в своей коммуникационной стратегии ориентироваться на возможности, появившиеся благодаря новым средствам массовой информации, включая Интернет-дневники, сайты социальных сетей и отправку коротких тестовых сообщений при помощи мобильного телефона. Во Всемирный день борьбы с нищетой ЮНИФЕМ и Женская сеть финансирования — всемирная сеть из 124 женских фондов — на специализированном веб-сайте (www.womenfightpoverty.org) совместно обратились с призывом увеличить вклад в дело обеспечения равных возможностей для женщин как главного условия успешной борьбы с нищетой во всем мире. За сутки этот сайт посетили почти 17 000 человек, из которых приблизительно 7000 человек зарегистрировались в поддержку кампании «Встань на борьбу с нищетой». Кроме того, более 4000 человек попросили держать их в курсе деятельности ЮНИФЕМ, показав, что интерес к работе этой организации не ограничивается одной-единственной проблемой. 26 ноября ЮНИФЕМ совместно с послом доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман развернул информационно-пропагандистскую Интернет-кампанию под лозунгом «Скажи нет насилию в отношении женщин» (www.saynotoviolence.org).

В. Цель 2

Приведение потенциала программ ЮНИФЕМ в соответствие с потребностями и возможностями, связанными с внедрением и поддержкой новаций, опыта и результатов

40. В своей резолюции 62/208 о проведенном в 2007 году трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций использовать технический опыт ЮНИФЕМ в гендерной области. ЮНИФЕМ участвует в усилиях по координации и в действиях, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций, а также влияет на процессы реформ Организации Объединенных Наций, будучи участником таких инициатив, как общий анализ по стране (ОАС) в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, для которых он предоставляет технических экспертов¹, а также участвует в работе Группы Организации Объединенных

¹ РПООНПР: Ангола, Аргентина, Афганистан, Ботсвана, Бурунди, Венесуэла, Гаити, Гана, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Египет, Индия, Кабо-Верде, Карибский бассейн (региональная программа), Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Мозамбик, Молдова, Непал, Нигер, Нигерия, Папуа — Новая Гвинея, Руанда, Сенегал, Судан,

Наций по вопросам развития, групп региональных директоров и страновых групп Организации Объединенных Наций. В случае успешного осуществления эти усилия позволяют укрепить приверженность и усилить контрольные механизмы, с тем чтобы программы и ресурсы реально способствовали достижению гендерного равенства и расширению прав женщин.

<i>Участие ЮНИФЕМ в координационных механизмах</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	15	32	25	23
ОАС/РПООНПР	14	37	42	40
Документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные стратегии развития	19	18	18	33

41. Увеличение числа координационных механизмов и процессов в рамках реформы Организации Объединенных Наций открывает для гендерного равенства новые возможности и ставит новые задачи в этой области. ЮНИФЕМ разрабатывает инновационные подходы для более эффективного оказания технической экспертной помощи. В южной части Африки ЮНИФЕМ выполняет роль председателя Консультативной группы по гендерным вопросам и правам человека в составе Группы региональных директоров. Группа выявила пробелы в потенциале каждой из гендерных тематических групп в восточной и южной частях Африки и организовала в данном субрегионе подготовку более многочисленной группы экспертов по вопросам гендерного равенства, с тем чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли при необходимости получить тот или иной вид технической помощи. Этот опыт способствует налаживанию партнерства между ЮНИФЕМ и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, предусматривающего создание региональной гендерной тематической группы, которая повысит эффективность работы системы Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин путем оказания поддержки учитывающим гендерные аспекты проектам по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в регионе, а также путем использования передовой практики соответствующих партнеров. ЮНИФЕМ участвует в осуществлении восьми экспериментальных страновых проектов «Единство действий» — зачастую по просьбе координатора-резидента или страновой группы Организации Объединенных Наций. В Албании, например, ЮНИФЕМ было поручено координировать усилия страновой группы по разработке совместной программы с объемом ассигнований 3,5 млн. долл. США, направленной на улучшение осуществления национальной стратегии по вопросам гендерного равенства и насилия в семье в рамках общенациональной стратегии развития.

Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Уругвай, Филиппины, Чили и Эквадор. **Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия:** Алжир, Аргентина, Афганистан, Боливия, Венесуэла, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Иордания, Казахстан, Камбоджа, Карибский бассейн, Колумбия, Кыргызстан, Марокко, Молдова, оккупированная палестинская территория, Парагвай, Перу, Руанда, Судан, Таджикистан, Уругвай, Филиппины, Чили и Эквадор.

42. Субрегиональное отделение ЮНИФЕМ в Эквадоре подписало в 2006 году соглашение с пятью координаторами-резидентами в странах региона о том, что они будут консультироваться с ЮНИФЕМ по техническим вопросам и вопросам гендерного равенства. За этим последовал созыв в 2007 году совещания высокого уровня для рассмотрения прогресса, достигнутого со времени подписания указанного соглашения. Во втором ежегодном Андском субрегиональном совещании координаторов по гендерным вопросам и межучрежденческих рабочих групп по гендерным вопросам участвовали пять координаторов-резидентов и директор регионального отделения ПРООН для Латинской Америки. Группа решила продолжать укреплять межорганизационные механизмы для осуществления совместной деятельности и выработала рабочий план по региональным инициативам в области гендерного равенства, выбрав в качестве приоритетных следующие темы: участие в политической жизни; насилие по признаку пола; и экономические, социальные и культурные права.

С. Цель 3

Появление благодаря стратегическому партнерству новых и более широких сфер охвата и знаний в области гендерного равенства

43. В 2007 году продолжали открываться новые возможности для укрепления партнерского сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, двусторонними донорами, гражданским обществом и партнерами из частного сектора. В 2007 году ЮНИФЕМ выступал в роли партнера в более чем 60 межучрежденческих инициативах как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартир, по сравнению с примерно 50 инициативами в 2006 году. В 2007 году ЮНИФЕМ участвовал в 13 совместных программах Организации Объединенных Наций по гендерному равенству, по сравнению с 7 программами в 2006 году. ЮНИФЕМ также мобилизует поддержку для деятельности, связанной с гендерным равенством и расширением прав женщин, путем координации и инициирования широких межорганизационных партнерств в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе как член-основатель кампании «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» (в которой сейчас участвуют 12 организаций системы Организации Объединенных Наций); как руководитель насчитывающей 17 членов Целевой группы по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; и как сопредседатель (совместно с ПРООН) Рабочей группы по вопросам политики в области программирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; а также как управляющий Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по ликвидации насилия в отношении женщин (в Фонде участвуют более 20 организаций системы Организации Объединенных Наций и экспертов гражданского общества, которые принимают решения о предоставлении годовых субсидий для инновационных государственных программ и аналогичных программ неправительственных организаций).

44. ЮНИФЕМ наиболее часто сотрудничает с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, в том числе в составлении программ, связанных с искоренением насилия в отношении женщин, составлением бюджета с учетом гендерной про-

блематики и расширением участия женщин в политической жизни. ЮНИФЕМ выступает в роли учреждения-исполнителя одного из компонентов плана действий Всемирного банка по гендерным вопросам, оказывая поддержку трехлетней программе расширения экономических прав женщин путем реализации ориентированных на конечные результаты инициатив в Египте, Кении Либерии, в регионе реки Меконг и в Перу.

D. Цель 4

Приведение системы управления и распоряжения финансовыми и людскими ресурсами в соответствие с обязательствами по достижению максимальных результатов, расширению возможностей и соблюдению прав

45. ЮНИФЕМ и ПРООН в период действия многолетней рамочной программы финансирования добились значительных успехов в деле обновления оперативных руководящих принципов, лежащих в основе их отношений, в целях более эффективного и результативного управления финансовыми и людскими ресурсами. Передача Администратором ПРООН ряда конкретных полномочий Директору-исполнителю ЮНИФЕМ позволяет ЮНИФЕМ брать на себя большую ответственность в вопросах, касающихся людских ресурсов, управления финансами и приобретения имущества (активов) и услуг и управления ими. В 2007 году такое делегирование полномочий способствовало созданию центра людских ресурсов ЮНИФЕМ и укреплению потенциала ЮНИФЕМ для обеспечения большей эффективности с помощью системы «Атлас». Более широкое и более эффективное использование этой системы позволило укрепить способность ЮНИФЕМ осваивать средства, что в свою очередь позволило ЮНИФЕМ управлять более масштабными и сложными операциями по мере расширения и диверсификации его ресурсной базы. В 2007 году ЮНИФЕМ завершил разработку модели оценки рисков, включая меры по упорядочению и упрощению операций, и приступил к реализации плана децентрализации, предусматривающего делегирование больших полномочий субрегиональным отделениям.

E. Цель 5

Расширение, диверсификация и повышение надежности ресурсной базы для поддержания способности ЮНИФЕМ использовать имеющиеся возможности и выполнять обязательства

46. В период действия многолетней рамочной программы финансирования наблюдался устойчивый рост ресурсов ЮНИФЕМ. Общий объем регулярных ресурсов увеличился почти в два раза — с 23 млн. долл. США в 2004 году до примерно 44 млн. долл. США в 2007 году. Общий объем взносов в бюджет ЮНИФЕМ с 2006 по 2007 год удвоился и достиг 115 млн. долл. США по сравнению с 57,6 млн. долл. США в 2006 году. В 2007 году ЮНИФЕМ превысил установленный в его многолетней рамочной программе финансирования целевой показатель по регулярным ресурсам, объем которых составил 44 млн. долл. США (по сравнению с запланированными 40 млн. долл. США). В

общей сложности в регулярные ресурсы ЮНИФЕМ внесли взносы 54 двусторонних донора по сравнению с 48 в 2006 году. Основные доноры существенно увеличили объем взносов в регулярные ресурсы, в том числе Норвегия — до 8,8 млн. долл. США и Испания — до 8 млн. долл. США. Норвегия, Испания, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являлись в целом самыми крупными донорами ЮНИФЕМ. Хотя ЮНИФЕМ и достиг значительных успехов в расширении и диверсификации своей ресурсной базы, задача создания более широкой ресурсной базы, соразмерной потребностям женщин и мандату ЮНИФЕМ, по-прежнему актуальна. Необходимы также более предсказуемые многолетние обязательства со стороны большего числа доноров, особенно в отношении регулярных ресурсов ЮНИФЕМ.

Проблемы и извлеченные уроки

47. В 2007 году ЮНИФЕМ завершил проведение внешней оценки осуществления многолетней рамочной программы финансирования в качестве основы для подготовки стратегического плана на 2008–2011 годы. Оценка позволила получить представление о достижениях и недостатках в деятельности ЮНИФЕМ, а также о степени полезности многолетней рамочной программы финансирования как рамок для программирования. Результаты оценки весьма многочисленны, чтобы их можно было включить в настоящий документ, но основные выводы приводятся ниже.

Стимулирующая роль ЮНИФЕМ

48. В ходе оценки подчеркивались многочисленные пути и средства, с помощью которых ЮНИФЕМ влиял на процессы преобразований и стимулировал их. Чтобы сделать концепцию стимулирующей роли ЮНИФЕМ более значимой и актуальной, было рекомендовано уточнить эту концепцию и более систематически ее использовать, в том числе в отношении тиражирования и повышения стимулирующего воздействия «второй степени». В своем новом стратегическом плане ЮНИФЕМ систематически определяет, какие мероприятия и программы соответствуют согласованному определению стимулирующей инициативы, а также проводит оценку того, как стимулирующие инициативы поощряют усилия по тиражированию и расширению масштабов деятельности.

Охват

49. В оценке многолетней рамочной программы финансирования отмечалось наличие среди партнеров, с которыми были проведены консультации, широкого согласия в отношении того, что ЮНИФЕМ смог добиться замечательных результатов, располагая весьма ограниченными ресурсами. Единственные часто звучавшие критические замечания касались недостаточного присутствия, нехватки средств и опасности распыления ресурсов в стремлении удовлетворить огромные существующие потребности. В стратегическом плане на 2008–2011 годы ЮНИФЕМ будет стремиться обеспечить стабильное, стратегическое, экономически эффективное и отвечающее потребностям субрегиональное присутствие для поддержки стимулирующих программ и обмена опытом по линии Юг-Юг, а также для оказания эффективной технической консультативной помощи и гарантирования качества в деятельности по достижению ген-

дерного равенства, в том числе в региональных и субрегиональных центрах Организации Объединенных Наций.

V. Рекомендации

50. Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов (Республика Корея, Норвегия, Судан, Чили и Эстония), назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи, ежегодно представляет организации основополагающие рекомендации. На своей сорок восьмой сессии, состоявшейся 13–14 февраля 2008 года, Комитет по итогам обзора работы Фонда в 2007 году представил рекомендации, которые излагаются ниже:

Комитет выразил глубокую признательность временно исполняющему обязанности Директора-исполнителя ЮНИФЕМ и его сотрудникам за работу, проделанную ими за прошедший год, и представил приводимые ниже рекомендации, призванные повысить эффективность программ Фонда и организации его работы.

Консультативный комитет ЮНИФЕМ:

1. *подчеркивает*, что ЮНИФЕМ является одним из важнейших компонентов системы органов Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерными вопросами, и в этой связи *рекомендует* ЮНИФЕМ продолжать активно участвовать в процессах, которые укрепляют систему органов Организации Объединенных Наций, содействующих обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и повышают слаженность этой системы;
2. *с удовлетворением отмечает* успешное осуществление многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы и *приветствует* принятие Исполнительным советом решения 2007/35, в котором были одобрены стратегические приоритеты стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы;
3. *просит* ЮНИФЕМ ежегодно представлять Консультативному комитету доклады о ходе выполнения стратегического плана на 2008–2011 годы, отслеживая прогресс по ключевым результатам и показателям, в том числе с указанием положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые использовались Фондом в качестве основы для составления своих программ, и *высоко оценивает* продолжающиеся усилия по обеспечению взаимодополняемости стратегических планов ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ;
4. *принимает к сведению* выводы оценки выполнения многолетней рамочной программы финансирования, проведенной в 2007 году, и *призывает* ЮНИФЕМ продолжать действовать в соответствии с рекомендациями этой оценки в рамках реализации своего стратегического плана, в том числе укреплять свою систему отслеживания результатов для ежегодного представления докладов и более точного отражения особой роли ЮНИФЕМ в процессе перемен;

5. *приветствует* активное участие ЮНИФЕМ в осуществлении экспериментальных проектов в рамках программы «Единая Организация Объединенных Наций» в целях обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов и *призывает* Фонд продолжать участвовать в инициативах по обеспечению единства действий Организации Объединенных Наций и вносит свой вклад в их осуществление;

6. *призывает* ЮНИФЕМ продолжать сотрудничество со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях оказания дальнейшего содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, *продолжает считать*, что ЮНИФЕМ должен на регулярной основе получать приглашения и участвовать в работе всех межведомственных/межучрежденческих комитетов, органов и совещаний высокого уровня Организации Объединенных Наций, и *рекомендует*, в частности, чтобы вопросы гендерного равенства нашли должное отражение в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций;

7. *подчеркивает* важность вклада ЮНИФЕМ в работу Комиссии по положению женщин и *призывает* ЮНИФЕМ, в надлежащих случаях, активно участвовать в последующей деятельности по итогам работы Комиссии;

8. *приветствует* работу ЮНИФЕМ в качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам политики в области программирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и председателя Целевой группы по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и *призывает* ЮНИФЕМ продолжать содействовать укреплению скоординированной поддержки, предоставляемой государствам страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

9. *призывает* ЮНИФЕМ продолжать работу по оказанию поддержки осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности;

10. *призывает* ЮНИФЕМ внести существенный вклад в работу третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который должен состояться в Гане в сентябре 2008 года;

11. *подчеркивает* важность более полного учета вопросов гендерного равенства при проведении обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и призывает ЮНИФЕМ и далее играть активную роль в процессе финансирования развития, включая процесс, предваряющий Международную конференцию по последующей деятельности в области финансирования развития, которая состоится в Дохе в декабре 2008 года, в частности путем обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках;

12. *призывает* ЮНИФЕМ укреплять свою деятельность в поддержку составления бюджетов с учетом гендерной проблематики;

13. *призывает далее ЮНИФЕМ* продолжать сотрудничество с соответствующими региональными организациями и ожидает получения на своей следующей ежегодной сессии первого доклада об оценке эффективности этого сотрудничества;

14. *приветствует* деятельность послов доброй воли ЮНИСЕФ и с удовлетворением принимает к сведению положительные результаты их работы;

15. *приветствует* резолюцию 62/135 Генеральной Ассамблеи о ЮНИФЕМ и призывает ЮНИФЕМ приступить к выполнению пункта 10 резолюции, касающегося назначения представителей Фонда;

16. *ссылается* на пункт 6 приложения к резолюции 39/125 Генеральной Ассамблеи, учредившей ЮНИФЕМ, в котором говорится о роли Консультативного комитета в назначении Директора-исполнителя ЮНИФЕМ, и *ожидает* назначения следующего Директора-исполнителя;

17. *высоко оценивает* успехи в превышении ЮНИФЕМ предполагаемых показателей мобилизации ресурсов, установленных в многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2007 годы, а также в расширении его партнерского сотрудничества с двусторонними донорами, гражданским обществом и партнерами из частного сектора в период действия многолетней рамочной программы финансирования и *призывает* Фонд продолжать расширять его донорскую базу и стремиться к укреплению партнерских отношений в целях достижения целевых показателей мобилизации ресурсов, установленных в его стратегическом плане на 2008–2011 годы;

18. *утверждает* просьбу ЮНИФЕМ об инвестировании более 1 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов на цели укрепления его функции оценки в штаб-квартире и субрегиональных отделениях;

19. *постановляет* обсудить на своем следующем ежегодном заседании критерии выделения ресурсов на основе обзора соответствующей информации, предоставленной ЮНИФЕМ;

20. *предлагает* ЮНИФЕМ провести обзор формата представления отчетности о мобилизации ресурсов, особенно в отношении Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин;

21. *выражает признательность* ЮНИФЕМ за его деятельность по управлению Целевым фондом Организации Объединенных Наций и *подчеркивает* важность сохранения Целевым фондом открытого и конкурсного характера отбора получателей субсидий на основе рассмотрения их предложений относительно применения инновационных и практических мер борьбы с различными проявлениями насилия в отношении женщин;

22. *рекомендует*, для того чтобы Целевой фонд Организации Объединенных Наций мог выделять субсидии в более крупных размерах и на более долгий срок и привлекать больше потенциальных доноров, предоставить страновым группам Организации Объединенных Наций право на получение субсидий на основании совместных предложений о финансировании в экспериментальном порядке их работы с правительствами и

неправительственными организациями с проведением в 2009 году соответствующего обзора по итогам оценки того, как участие страновых групп повышает эффективность операций Целевого фонда Организации Объединенных Наций;

23. *рекомендует*, чтобы в целях более систематического извлечения уроков и обмена знаниями в процессе работы с получателями субсидий Целевого фонда Организации Объединенных Наций и более широкого контекста реализации программ в области искоренения насилия в отношении женщин, ЮНИФЕМ увеличил долю ресурсов Целевого фонда, выделяемых на проведение оценок, накопление знаний и удовлетворение кадровых потребностей Целевого фонда на мировом и региональном уровнях;

24. *постановляет* по мере необходимости созывать в 2008 году межсессионные совещания.
