Организация Объединенных Наций A/63/133

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 58(a) первоначального перечня*
Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/131 об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В докладе дается обзор обсуждения приоритетной темы «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех» и вопросов, касающихся положения социальных групп, на сорок шестой сессии Комиссии социального развития. В нем также освещаются новые проблемы социальной защиты и трудоустройства молодежи и рассматриваются трудности в обеспечении учета интересов инвалидов в деятельности в области развития. В заключительной части доклада содержится ряд рекомендаций по обеспечению полной занятости и достойной работы для всех.

* A/63/50.

08-42570 (R) 050808 070808

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–2	3
II.	Краткое изложение обсуждения вопросов существа на сорок шестой сессии Комиссии социального развития, посвященной приоритетной теме «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех»	3–37	3
	A. Программные рамки для обеспечения полной занятости и достойной работы для всех	3–20	3
	B. Вопросы, касающиеся социальных групп	21–37	8
III.	Новые задачи	38–68	12
	A. Обеспечение социальной защиты	39–49	12
	B. Содействие обеспечению занятости молодежи	50–59	15
	C. Учет интересов инвалидов в деятельности в области развития	60–68	18
IV.	Вывод	69–77	20

I. Введение

1. В контексте обзора осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и в соответствии со своей многолетней программой работы Комиссия социального развития обсудила в качестве приоритетной темы цикла осуществления 2007–2008 годов тему «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех». В результате работы, проделанной на этапе обзора в 2007 году, были выявлены препятствия, мешающие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех, а также передовая практика в этой области и наиболее перспективные подходы. По итогам этапа обсуждения вопросов политики на сорок шестой сессии Комиссии в феврале 2008 года была принята резолюция, ориентированная на практические действия, которая была представлена на утверждение Экономическому и Социальному Совету[1]. В своей резолюции 2007/2 Совет постановил, что Комиссия и Генеральная Ассамблея должны держать в поле зрения цели обеспечения полной и производительной занятости и работы для всех.

2. В настоящем докладе излагаются основные соображения, высказанные в ходе обсуждения приоритетной темы, а также вопросов, касающихся социальных групп, на этапе обсуждения вопросов политики. В докладе рассматриваются также три новые проблемы, имеющие отношение к приоритетной теме: социальная защита, занятость молодежи и учет интересов инвалидов в деятельности в области развития.

II. Краткое изложение обсуждения вопросов существа на сорок шестой сессии Комиссии социального развития, посвященной приоритетной теме «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех»

A. Программные рамки для обеспечения полной занятости и достойной работы для всех

3. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития было подчеркнуто решающее значение обеспечения полной и продуктивной занятости и достойной работы для сокращения масштабов нищеты и обеспечения справедливого и устойчивого развития. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры решительно выступили за справедливую глобализацию и заявили о своей решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач (их) соответствующей национальной и международной политики (см. резолюцию 60/1, пункт 47). С учетом этих обязательств в своем докладе о работе Организации, изданном в 2006 году, Генеральный секретарь предложил включить новую за-

[1] См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 6* (E/2008/26), глава I, раздел A, проект резолюции II.

дачу, отражающую обязательство, взятое на Всемирном саммите 2005 года, в цель 1 Декларации тысячелетия[2].

4. В заявлении министров, принятом на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2006 году, были определены конкретные меры по обеспечению полной занятости и достойной работы для всех и содержался призыв к разработке десятилетних планов действий. Программа обеспечения достойной работы Международной организации труда (МОТ), которая включает вопросы, касающиеся обеспечения занятости, социальной защиты, основополагающих принципов и прав в сфере труда, социального диалога и равных возможностей, служит общим руководством по вопросам достижения цели обеспечения полной продуктивной занятости и достойной работы и обеспечения согласованности социально-экономической политики. На Международной конференции труда в 2008 году была принята Декларация о социальной справедливости и справедливой глобализации, направленная на укрепление потенциала МОТ по пропагандированию ее программы обеспечения достойной работы для всех и на обеспечение эффективного реагирования на вызовы глобализации[3]. В этой декларации международным и региональным организациям, осуществляющим свою деятельность в тесно связанных областях, предлагается сотрудничать с МОТ в деле внедрения комплексного подхода к содействию обеспечению достойной работы для всех.

5. Для достижения полной продуктивной занятости и достойной работы требуется твердая политическая приверженность, поскольку в большинстве стран экономический рост не позволяет обеспечить достойную работу, а в других высокие темпы роста не привели к созданию более привлекательных и продуктивных рабочих мест, особенно для бедных слоев населения. Таким образом, необходимо в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о том, что глобализация не всегда ведет к созданию качественных рабочих мест.

6. На международном уровне следует сосредоточить усилия на проблемах либерализации торговли и финансовых рынков, прямых иностранных инвестиций, бюджетно-финансовой политики и реформирования рынка труда, а также на проблеме международной миграции. Важным направлением международного сотрудничества является и такой неотъемлемый аспект глобализации, как мобильность рабочей силы. Мощными инструментами для создания благоприятных условий для развития всех стран являются международная торговля и эффективные финансовые системы. Вместе с тем торговые барьеры и неравноправная торговая практика снижают темпы роста занятости в развивающихся странах. Развитие международного сотрудничества, в частности на основе выполнения обязательств в отношении предоставления официальной помощи в целях развития и списания задолженности, является важной предпосылкой для полного выполнения программы обеспечения достойной работы. Кроме того, крайне важно обеспечить более согласованный подход к вопросам торговли, помощи и экономической и социальной политики. Международное сообщество должно учитывать воздействие глобальных макроэкономических условий и международной торговой системы на обеспечение занятости.

---

[2] См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 1 и исправление* (A/61/1 и Corr. 1), пункт 24.

[3] См. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_094042.pdf.

7. На национальном уровне разработка политики должна способствовать экономическому росту, обеспечению занятости и повышению производительности, при этом она должна быть постоянно нацелена на осуществление программы обеспечения достойной работы. Национальные стратегии развития должны способствовать повышению согласованности финансовой и экономической политики, с одной стороны, и политики в области занятости, политики регулирования рынков и социальной политики — с другой. Таким образом, крайне важно добиться того, чтобы при разработке макроэкономической политики неизменно учитывалась задача обеспечения занятости, а в деятельности, направленной на обеспечение эффективности и гибкости рынка, учитывалась необходимость социальной защиты населения. Международная торговля и иностранные инвестиции безусловно открывают новые возможности, однако при этом важно обеспечить справедливое распределение связанных с этим выгод и основную защиту тех слоев населения, на положение которых они могут оказать негативное воздействие.

8. Инвестиции в создание благоприятных условий для обеспечения полной занятости и достойной работы свидетельствуют о приверженности принципам добросовестности и справедливости, повышению эффективности государственной политики и обеспечению более эффективного управления. Стратегии обеспечения занятости должны быть направлены на решение проблем разрыва в доходах, социальной изоляции и дискриминации и должны способствовать внедрению трудовых норм и осуществлению программ социальной защиты. Необходимо также создать более эффективные системы гарантированного обеспечения минимального уровня заработной платы, а также принять меры к тому, чтобы низкооплачиваемые категории трудящихся получали дивиденды экономического роста.

1. Развитие сельского хозяйства и предпринимательства

9. Развитие сельского хозяйства и малых предприятий имеет особо важное значение в плане достижения цели обеспечения занятости и достойной работы на национальном уровне. Поскольку в большинстве развивающихся стран большинство населения по-прежнему занято в сельском хозяйстве, развитию сельских районов и сельскохозяйственного производства следует уделять первоочередное внимание. Политика должна быть направлена на увеличение объема капиталовложений в развитие сельской инфраструктуры, предоставление фермерам более свободного доступа на рынки и более широких возможностей для получения финансовых услуг, повышение производительности в сельском хозяйстве и диверсификацию за счет переключения на другие виды экономической деятельности. Неотъемлемым элементом стратегий стимулирования экономического роста с учетом интересов бедных слоев населения и стратегий борьбы с нищетой должно быть повышение эффективности рынка труда в сельских районах.

10. Развитие микропредприятий и малых и средних предприятий, включая кооперативы, — необходимое условие для обеспечения занятости и повышения производительности, а также повышения уровня жизни значительной части населения, живущего в нищете. В связи с этим разрабатываемая политика должна быть направлена на развитие предприятий и предпринимательства, создание благоприятной деловой конъюнктуры и необходимой нормативно-правовой базы, обеспечение доступа на рынки и к кредиту, услугам, информации и новым

технологиям, а также на поощрение продуктивных инвестиций и на улучшение качественной стороны занятости. Особое внимание должно уделяться политике поддержки малых и средних предприятий и вовлечению женщин в предпринимательскую деятельность.

11. Кроме того, национальная политика должна способствовать повышению роли малых и средних предприятий во внутренней и международной торговле, а также переходу малых и средних предприятий из неформального в формальный сектор.

2. Образование и профессиональная квалификация

12. В условиях происходящей глобализации, где ускоренными темпами растет спрос на знания и на специалистов, неквалифицированные работники с низким уровнем образования находятся в явно неблагоприятном положении на рынке труда. Трудоустройство значительной доли населения, принадлежащей к этой категории, — это одновременно и социальная задача, и путь к достижению более высокой производительности и конкурентоспособности.

13. Чтобы решить эту задачу, необходимо реформировать национальные системы образования и профессионального обучения. Особое внимание следует уделять оказанию всем без исключения категориям трудящихся, в том числе молодежи, помощи в получении образования, прохождении профессионально-технической подготовки, повышении уровня профессиональной квалификации и общеобразовательного уровня в интересах улучшения их перспектив трудоустройства. В этой связи крайне необходимо обеспечить направление достаточных инвестиций на цели развития непрерывного обучения, повышения качества образования и укрепления государственно-частных партнерств. Особый упор следует сделать на специальной профессиональной подготовке для социальных групп, не имеющих основных трудовых навыков и базового образования, с тем чтобы они могли занять свое место на рынке труда.

14. Эффективной стратегией решения задач научно-технического прогресса и проблем глобализации являются инвестиции в непрерывное образование, которые позволяют повышать образовательный уровень и профессиональную квалификацию и совершенствовать трудовые навыки тех, кто уже имеет работу. Программы обучения и профессиональной подготовки расширяют возможности в плане трудоустройства и повышают шансы на получение достойной работы, когда они осуществляются в рамках всеобъемлющей политики обеспечения занятости, включающей в себя такие компоненты, как организация служб по оказанию помощи в трудоустройстве, консультирование, профессиональная подготовка и переподготовка и помощь в трудоустройстве безработных.

15. Перспективы успешного осуществления национальных усилий по расширению занятости будут ограниченными до тех пор, пока не будут приниматься согласованные меры по расширению прав и возможностей женщин на основе обеспечения их равноправия и трудоустройства. А это требует разработки политики, позволяющей устранить такие основные причины непропорционально низкой процентной доли женщин в составе рабочей силы, как их неравноправное положение в плане доступа к образованию, профессиональной подготовке и здравоохранению. Следует разрабатывать программы профессионально-технической подготовки с учетом особых потребностей малоимущих женщин.

3. Социальная защита и социальный диалог

16. Цель обеспечения полной занятости и достойной работы для всех невозможно достичь до тех пор, пока не будет обеспечен доступ к элементарной социальной защите. В условиях нарастающей нестабильности на рынке труда социальная защита позволяет осуществлять необходимые корректировки и реформы. Помимо того, что справедливость требует обеспечения трудящимся и членам их семей гарантий получения дохода в размере, соответствующем прожиточному минимуму, меры по перераспределению доходов следует рассматривать так же, как инвестиции в укрепление национального производственного потенциала. В условиях глобализации программы социальной защиты должны осуществляться с учетом конъюнктуры на рынке труда. Распространение социальной защиты на все категории трудящихся, включая работающих в неформальном секторе и трудящихся-мигрантов, следует считать приоритетом национальных и международных стратегий борьбы с нищетой и обеспечения занятости.

17. Важным фактором, способствующим эффективному и справедливому функционированию рынков труда, является наличие надлежащих институтов и мер регулирования, включая такие основополагающие предпосылки социального диалога, как трехсторонний механизм принятия решений и трудовое законодательство, обеспечивающее основные права трудящихся. Активизация социального диалога между правительствами и заинтересованными сторонами помогает обеспечивать взвешенный и всесторонний характер национальной политики и способствует ее широкой поддержке. В этой связи следует строго соблюдать закрепленные в международном праве и национальном законодательстве принципы свободы ассоциации и свободы выражения мнений. Кроме того, в социальном диалоге должны участвовать все заинтересованные стороны, включая нанимателей и организации трудящихся, профсоюзы и организации гражданского общества.

4. Роль системы Организации Объединенных Наций

18. Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех в рамках широкой программы развития невозможно без выработки согласованного подхода и сотрудничества со всеми заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с МОТ, организациями гражданского общества и другими партнерами на всех уровнях. После принятия заявления министров на сессии Экономического и Социального Совета в 2006 году и резолюции «Роль системы Организации Объединенных Наций в обеспечении полной и производительной занятости и достойной работы для всех», в которой Экономический и Социальный Совет просил организации системы Организации Объединенных Наций поддержать усилия по включению целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы во все свои стратегии, программы и мероприятия, имели место обнадеживающие признаки того, что система Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, стала уделять больше внимания вопросам трудоустройства.

19. Страновые программы МОТ по обеспечению достойной работы являются эффективным инструментом поддержки национальных усилий в области развития, которые должны осуществляться в рамках сотрудничества с другими

организациями системы Организации Объединенных Наций. Такие организации должны также сотрудничать в плане использования и применения «Инструментария для содействия обеспечению занятости и достойной работы», который представляет собой ряд руководящих принципов, разработанных МОТ, в помощь учреждениям, фондам и программам для проведения оценки и повышения эффективности мероприятий по обеспечению полной занятости и достойной работы для всех в рамках осуществляемых при их поддержке стратегий и программ и утвержденных Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций. «Инструментарий» призван способствовать обеспечению общесистемной согласованности деятельности в области развития, борьбы с нищетой и обеспечения занятости. Ожидается, что МОТ будет продолжать разрабатывать и совершенствовать свои стратегии социальной защиты и расширения системы социального обеспечения. Система Организации Объединенных Наций будет также продолжать оказывать содействие в разработке проектов и программ, нацеленных на создание возможностей для трудоустройства и укрепления потенциала, а также будет наращивать усилия по укреплению своих стратегий в плане борьбы с нищетой.

20. В рамках Форума сотрудничества в целях развития и ежегодного обзора на уровне министров Экономического и Социального Совета следует провести оценку результативности мероприятий и программ соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций по обеспечению занятости и достойной работы в развивающихся странах. Форум сотрудничества в целях развития должен также поощрять обмен передовым национальным опытом практической работы между партнерами системы Организации Объединенных Наций.

B. Вопросы, касающиеся социальных групп

21. Женщины, молодежь, пожилые люди, инвалиды, представители коренных народов, мигранты и другие социально незащищенные группы часто подвергаются особенно сильной социально-экономической дискриминации в сфере трудовых отношений и в области образования и здравоохранения. С учетом этого политика содействия обеспечению полной занятости и достойной работы для всех должна предусматривать конкретные меры по обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами и способствовать социальной интеграции, включая предоставление ущемленным в правах группам населения равного доступа к возможностям в плане трудоустройства и социальной защиты и обеспечение их полноправного участия в трудовой деятельности. Стратегии трудоустройства и борьбы с нищетой должны в первую очередь разрабатываться в интересах этих групп, с уделением особого внимания преодолению их маргинализации в сфере трудовых отношений и защите их права на труд.

1. Насилие в отношении женщин на рабочих местах

22. В контексте борьбы с насилием в отношении женщин на рабочих местах необходимо проанализировать взаимосвязь между наличием достойной работы и дискриминацией женщин, участием женщин на рынке труда и эффективными стратегиями ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

23. Дискриминация женщин на рынке труда мешает достижению цели обеспечения достойной работы для всех, ограничивая для женщин возможности трудоустройства и выбора вида трудовой деятельности, сокращая их доходы и усиливая неравенство между мужчинами и женщинами на рынке труда. Такое неравноправное положение ведет к сохранению проблемы насилия в отношении женщин на рабочих местах, в общинах и в семье. Наиболее широкие возможности в плане борьбы с насилием в отношении женщин на рабочих местах открывает политика регулирования рынка труда. Причем соответствующие мероприятия, кроме прочего, могут также способствовать сокращению масштабов насилия в отношении женщин в других областях.

24. Дискриминация в отношении женщин в сфере трудовых отношений оборачивается значительными социально-экономическими издержками для общества. Она не только причиняет душевные и психологические страдания, но и приводит к растрате талантов, снижению производительности труда и, таким образом, замедлению экономического роста, что, в конечном счете, подрывает усилия по борьбе с нищетой.

25. За последнее десятилетие произошло несколько позитивных сдвигов, касающихся участия женщин на рынке труда. Во всем мире наблюдается сокращение разрыва между мужчинами и женщинами в области образования, причем в большинстве регионов среди поступающих в высшие учебные заведения больше женщин, чем мужчин. В большинстве стран по-прежнему увеличивается процентная доля работающих женщин и меняется в пользу женщин соотношение женщин и мужчин, выполняющих престижную работу, хотя женщин по-прежнему меньше на самых высоких должностях.

26. Несмотря на эти положительные изменения, в этой области по-прежнему остается целый ряд нерешенных проблем. Женщины все еще очень часто выполняют неоплачиваемую работу и составляют большинство среди лиц, занятых в неформальном секторе и живущих случайными заработками. В целом на женщин ложится значительно более тяжелая рабочая нагрузка, чем на мужчин, в частности из-за того, что тратят больше времени на выполнение неоплачиваемой работы. Кроме того, даже тогда, когда они выполняют труд равной ценности, женщины обычно получают меньше, чем мужчины.

27. В сфере трудовых отношений сохраняются различные формы дискриминации женщин: профессиональная сегрегация, в частности, в связи с необходимостью предоставлять женщинам отпуска по беременности и родам; дискриминация по признаку пола в вопросах вознаграждения; неравное распределение оплачиваемого и неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами; и сексуальные домогательства, особенно в отношении молодых, зависимых, незамужних, разведенных и овдовевших женщин и женщин-мигрантов. Все эти взаимосвязанные и взаимоусиливающие виды дискриминации ставят женщин в неравноправное положение в сфере трудовых отношений, что, в свою очередь, приводит к усугублению различных видов насилия в отношении женщин.

28. Чтобы положить конец дискриминации и насилию в отношении женщин, необходимо обеспечить осуществление комплекса мер в области политики, в частности направленных на улучшение работы по анализу и отслеживанию тенденций, характеризующих участие женщин на рынке труда по сравнению с мужчинами. Чтобы сократить масштабы насилия в отношении женщин, необ-

ходимо с учетом интересов женщин создать действенное законодательство и правоприменительные механизмы, а также, помимо санкций, в частности, обеспечить необходимые стимулы или информационно-пропагандистские мероприятия. В рамках государственной политики надо разрабатывать последовательные программные меры по борьбе одновременно с несколькими видами дискриминации. Расширение прав и возможностей женщин и успех усилий по оказанию поддержки предпринимателям-женщинам в решающей степени зависят от принятия законов о гарантиях имущественных и наследственных прав женщин, их права на доступ к кредиту и социальную защиту, равно как и всех остальных социальных и экономических прав. Требуется также совершенствовать весь комплекс нормативно-правовых положений, касающихся регулирования рынка труда, в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин при трудоустройстве и на рабочих местах. Несмотря на то, что в разных странах соответствующие меры в области политики в зависимости от национальных условий могут осуществляться в разной последовательности и в разных сочетаниях, исключительно важное значение имеют политическое руководство и наличие серьезных и квалифицированных организаций работодателей и трудящихся.

2. Демографическое старение и развитие

29. На второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, проведенной в 2002 году в Мадриде, был сделан вывод о том, что старение представляет собой явление, которое эволюционизирует по мере развития и которое необходимо рассматривать глобально, а также в рамках национальных стратегий развития и борьбы с нищетой.

30. В 2007 году были проведены первый среднесрочный обзор и оценка хода осуществления рекомендаций, сформулированных в Мадридском международном плане действий по проблемам старения. Результаты национальных мероприятий по обзору и оценке были рассмотрены на региональных совещаниях, организованных региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, и представлены на рассмотрение Комиссии социального развития на ее сорок шестой сессии.

31. В результате обзора и оценки было выявлено недостаточно четкое понимание взаимосвязи между старением и развитием. Одним из серьезных препятствий для разработки политики в области старения и обеспечения учета такой политики во всех основных направлениях деятельности по-прежнему является отсутствие достаточно надежных и полных дезагрегированных данных и аналитических материалов относительно различных аспектов проблемы старения и положения пожилых людей, особенно в Африке. Этим объясняется то, что в некоторых регионах программы в интересах пожилых почти не осуществлялись.

32. В большинстве регионов весьма приоритетное внимание уделялось укреплению институционального потенциала и развитию людских ресурсов в целях разработки и осуществления мер по реализации политики в области демографического старения, а также обеспечения учета проблемы старения при разработке планов и стратегий. Вместе с тем ряд стран региона Экономической комиссии для Африки (ЭКА), а также ряд стран региона Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) настаивают на том, что

эту задачу, вероятно, не удастся решить без финансовой помощи со стороны международного сообщества.

33. Напротив, страны региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК), где проблема демографического старения стоит более остро и где она имеет большой общественный резонанс, обращают особое внимание на необходимость обеспечить учет проблемы старения населения при разработке политики во всех областях. Несколько стран региона Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) выступили с законодательными инициативами по проблеме старения, осуществлению которых, однако, мешает отсутствие соответствующих институциональных механизмов.

34. Одним из основных положений Мадридского международного плана действий по проблемам старения является тезис о том, что пожилые люди могут быть полноправными участниками и самостоятельными субъектами процесса развития, особенно в том, что касается разработки и осуществления политики и программ по вопросам старения. Тем не менее, во многих регионах в отношении к пожилым людям доминирует патерналистский подход. Например, в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Африки (ЭСКЗА) решения по вопросам, касающимся охраны здоровья пожилых людей, нередко принимают их родственники. Даже в регионе ЕЭК, где пожилые люди активно участвуют в разработке политики, предусмотренный в Мадридском международном плане действий по проблемам старения децентрализованный подход к анализу и оценке еще не получил широкого применения.

35. В большинстве регионов одной из насущных проблем для людей пожилого возраста является доступное и качественное медицинское обслуживание. Почти во всех странах остро стоит проблема слабой геронтологической подготовки медицинского персонала и работников системы социального обеспечения, а ущемление интересов пожилых людей и пренебрежение своими обязанностями по уходу за пожилыми людьми со стороны медицинского персонала носят повсеместный характер. Согласно сообщениям, ряд стран региона ЭСКЗА, реагируя на озабоченность по этому поводу, организовали базовую геронтологическую подготовку для всех врачей. При том что медицинские учреждения должны отчасти переориентироваться на удовлетворение потребностей все более многочисленного контингента пожилых людей, следует также уделять особое внимание пропаганде здорового старения на протяжении всей жизни.

36. Во всех районах мира, хотя и в различной степени, изменяются роль и структура семей и общин, а это непосредственно затрагивает женщин, традиционно выполняющих функции, связанные с уходом за иждивенцами, а также непосредственно сказывается на благополучии пожилых женщин. Несмотря на это, лишь в отдельных развивающихся странах принимаются меры по созданию формальной системы по уходу за лицами, нуждающимися в помощи.

37. Серьезную озабоченность в регионе ЕЭК вызывает проблема управления трудовыми ресурсами в условиях демографического старения, а возможно, и сокращения численности самодеятельного населения. В связи с этим в ряде стран принимались меры по стимулированию трудовой деятельности женщин и/или удержанию женщин на рабочих местах, а также по трудоустройству лиц пожилого возраста. Разработка политики, учитывающей потребности семьи и позволяющей совмещать трудовую деятельность, уход за членами семьи и се-

мейную жизнь, также рассматривается как исключительно важное условие для повышения качества жизни людей всех возрастов.

III. Новые задачи

38. В контексте социального развития в последнее время все большее внимание уделяется трем следующим задачам: усилению социальной защиты и созданию универсальной системы элементарной социальной защиты во всех странах; содействию обеспечению занятости молодежи; и обеспечению учета интересов инвалидов в деятельности в области развития. Социальная защита — это не только необходимый элемент программы обеспечения достойной работы, но и важный фактор ликвидации нищеты. Трудоустройство молодежи является одной из приоритетных целей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций оно фигурирует не только как важная самостоятельная задача в рамках первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, но и упоминается как предпосылка достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. После принятия и недавнего вступления в силу Конвенции о правах инвалидов встает задача осуществления мер по обеспечению всестороннего и равного участия лиц с ограниченными возможностями в жизни общества.

A. Обеспечение социальной защиты

39. В условиях повышения гибкости рынка труда и расширения неформального сектора становится все более сильной потребность в создании механизмов социальной защиты, способствующих социальной интеграции, сокращению масштабов нищеты и созданию благоприятных условий для экономического роста и социального развития. По оценкам МОТ, 80 процентов населения мира не имеют доступа к надлежащей социальной защите, а 50 процентов полностью лишены таковой. Вдобавок в ряде стран расходы на социальную защиту в силу разных причин — от сокращения объема поступлений в государственный бюджет до неблагоприятных демографических тенденций и в корне неверных представлений о роли и преимуществах социальной защиты — были сокращены. Главными препятствиями для обеспечения социальной защиты являются непонимание связанных с ней выгод, реальный или мнимый дефицит средств, низкая техническая вооруженность, не позволяющая обеспечить осуществление соответствующих программ, неэффективное управление и отсутствие политической воли.

40. Развивающиеся страны сталкиваются с серьезными трудностями в плане создания систем социальной защиты и/или расширения охвата существующих систем. Нередко считается более целесообразным расходовать ограниченные средства государственного бюджета на стимулирование экономического роста, а не на финансирование социальных трансфертов. Во многих странах с переходной экономикой продолжается эрозия систем социальной защиты, что, в частности, проявляется в неприемлемо низких размерах пенсий по старости и ухудшении социальной защиты многодетных семей и инвалидов. Даже страны с полностью сформировавшимися системами социального обеспечения сталки-

ваются с трудностями в связи с тем, что преобладающие демографические тенденции подрывают финансовую состоятельность систем социального обеспечения, и в результате приходится выделять дополнительные ресурсы на медицинское обслуживание и пенсионное обеспечение стареющего населения этих стран. Кроме того, все более широкое распространение приобретают трудовые договоры, не предусматривающие выплаты пособий по безработице, пособий на медицинское обслуживание и пенсионных пособий.

41. В настоящее время в рамках обсуждения вопроса о социальной защите в центре внимания находится вопрос о ее доступности и, в частности, о возможности покрытия соответствующих расходов из государственного бюджета. При этом обычно исходят из того, что социальная защита представляет собой весьма дорогостоящее дело, которое не сулит экономических выгод. Также принято считать, что речь идет о компромиссе в рамках противоречия между экономической эффективностью и расходами на социальную защиту. И наконец, многие считают, что социальная защита приводит к возникновению зависимости.

42. Результаты проведенных исследований опрокидывают эти представления и четко показывают, что от социальной защиты может быть польза. Она существенно ослабляет возможные негативные последствия реформ, проводимых с целью повышения эффективности рынка труда, за счет сведения к минимуму уязвимости, обусловленной структурными корректировками и корректировками на рынке труда, и ослабления воздействия, оказываемого финансовыми кризисами на положение населения.

43. Социальная защита также помогает поддерживать спрос на отечественные товары, что оказывает положительное воздействие как на экономическую конъюнктуру, так и на показатели занятости. Кроме того, социальная защита способствует социальной интеграции и достижению стабильности за счет включения маргинализованных и бедных социальных групп в жизнь общества.

44. Можно привести множество примеров, когда механизмы социальной защиты оказывают позитивное воздействие. Почти во всех странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за счет трансфертов на нужды социального обеспечения достигается сокращение по меньшей мере наполовину процентной доли населения, живущего в нищете, а в ряде европейских стран в результате таких трансфертов была вдвое снижена острота проблемы социального неравенства. Результаты проведенных исследований также указывают на наличие тесной корреляции между почасовой производительностью и расходами на социальную защиту на душу населения в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), где высокие экономические показатели во многом достигаются за счет значительных затрат на социальные нужды[4].

45. Аналогичные примеры сильного позитивного воздействия социальной защиты на социально-экономическое положение имеются и в развивающихся странах. Осуществляемая в Бразилии программа Bolsa Familia, которая предусматривает предоставление материальной помощи на определенных условиях, способствовала повышению показателей посещаемости школ и сделала меди-

[4] Michael Cichon, “Building the case for a global social floor”, presentation made at the side event on the theme Global Social Floor during the forty-sixth session of the Commission for Social Development, United Nations, 7 February 2008, New York.

цинскую помощь более доступной для населения. Благодаря предоставлению денежных пособий были достигнуты положительные результаты в отношении показателей охвата населения образованием и посещаемости учебных заведений в Бангладеш, Замбии, Колумбии, Мексике и Никарагуа. В Колумбии, Малави, Мексике, Чили и Южной Африке выплата пособий помогла улучшить такие показатели, как рост, вес и положение дел с питанием детей. Осуществляемая в Мексике программа перевода денежных средств для удовлетворения неотложных потребностей населения Oportunidades способствовала повышению производительности в результате сокращения потерь рабочего времени вследствие заболеваемости. Осуществляемая в Бангладеш программа по оказанию материальной помощи при условии посещения учебных заведений обеспечила повышение производительности, а также средних ожидаемых уровней доходов на протяжении всей жизни ее бенефициаров. Программа предоставления субсидий престарелым в Южной Африке помогла значительно снизить остроту проблемы нищеты, привела в действие механизм трансфертов в рамках перераспределения доходов между представителями разных поколений и, в конечном счете, облегчила задачу трудоустройства и способствовала созданию новых рабочих мест. Как показывают результаты исследований, проведенных в Южной Африке, даже мелкие выплаты по линии социального обеспечения часто идут на деятельность, приносящую доход, приобретение средств производства и повышение уровня образования и, таким образом, играют важную роль в борьбе с нищетой.

46. Одним словом, социальная защита является эффективным средством борьбы с нищетой, поощрения социальной интеграции и расширения возможностей, особенно маргинализованных групп. Выделение ассигнований на социальную защиту стимулирует спрос, способствует увлечению потребления, ведет к повышению производительности и подстегивает экономический рост. Создать систему социального обеспечения значит сделать капиталовложения в людей и качество жизни — такие капиталовложения должны осуществляться параллельно с инвестициями в человеческий капитал, образование и профессиональную подготовку.

47. При том, что социальную защиту можно рассматривать как свидетельство социальной справедливости или одно из прав человека, заинтересованные стороны также имеют право убедиться в том, что она не выходит за рамки их экономических возможностей. Поскольку социальная защита позволяет получать реальные преимущества, на данном этапе нет смысла спорить о ее достоинствах вообще, а вместо этого следует подумать о ее реализации на практике. Согласно результатам недавно проведенного исследования, минимальный пакет мер социальной защиты могут позволить себе даже страны с низким уровнем дохода[5].

48. В настоящее время МОТ в рамках своей программы обеспечения достойной работы изучает пути практической реализации универсальных программ элементарной социальной защиты во всех странах мира в рамках глобальных усилий по борьбе с нищетой и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. Эта инициатива по формированию фундамента глобальной

[5] ILO, Social Security Department, *Can low income countries afford basic social security*?, Social Security Policy Briefings, Paper 3 (Geneva, 2008), p. 5.

социальной защиты предусматривает осуществление следующих программ: программу универсальных пособий на детей; программу по обеспечению всеобщего доступа к базовой медицинской помощи; программу неотложной материальной помощи малообеспеченным трудящимся, имеющим доходы, при которых их семьи в результате неполной занятости или низкой производительности остаются в тисках нищеты; и программу финансируемого за счет налогов базового пенсионного обеспечения пожилых людей, инвалидов и лиц, потерявших кормильца.

49. Расширение системы социальной защиты на национальном уровне требует многостороннего подхода, который должен включать развертывание и реорганизацию программ обязательного социального страхования, пропаганду систем социального страхования на базе общин и увеличение эффективных с точки зрения затрат социальных пособий, финансируемых за счет налогов. На международном уровне необходимо вести информационно-пропагандистскую работу, с тем чтобы повестка дня в области развития, а также усилия по расширению технической помощи и стимулированию научного прогресса всегда осуществлялись в первую очередь исходя из интересов социальной защиты.

B. Содействие обеспечению занятости молодежи

50. Показатели безработицы среди молодежи в среднем более чем втрое выше, чем среди населения старших возрастов. В 2005 году численность безработной молодежи составляла 85 миллионов человек[6]. Четверть всей молодежи в странах Африки к югу от Сахары, треть в Центральной и Восточной Европе и примерно одну седьмую в развитых странах составляет молодежь, которая нигде не работает и не учится[7]. В связи с увеличением продолжительности обучения наблюдается тревожная тенденция к сокращению доли молодежи среди самодеятельного населения, что, создавая серьезные препятствия для работы систем социального страхования, пенсионного обеспечения и здравоохранения, вызывает серьезную озабоченность в странах, сталкивающихся с проблемой демографического старения. Среди трудоустроенной молодежи примерно пятая часть, или около 125 миллионов человек, могут быть отнесены к «трудящимся беднякам», или трудоустроенным лицам, имеющим доход менее 1 долл. США в день, а примерно 300 миллионов человек молодежи живут на доход, составляющий до 2 долл. США в день[8]. Проблему дополнительно усугубляют безработица и отсутствие достойных условий труда в неформальном секторе. Следует отметить, что, по сравнению с предыдущим поколением, сейчас в трудовую жизнь вступает более образованная молодежь с высокими ожиданиями, которые нередко остаются неосуществленными в силу несовершенства рынков труда. Таким образом, в современных условиях нестабильной глобальной экономической конъюнктуры необходимо создать условия для того, чтобы участие молодежи в трудовой деятельности способствовало социально-экономическому развитию[9].

---

[6] ILO, *Global Employment Trends for Youth* (Geneva, 2006).

[7] E/CN.5/2007/3, para. 1. См. также A/62/122.

[8] ILO, *Global Employment Trends for Youth* (2006), p. 4.

[9] *Доклад о мировом социальном положении, 2007 год: императив занятости* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.IV.9).

51. Недавний обзор программных мер, подготовленный по материалам 289 исследований, проведенных в 84 странах, дал информацию о широком комплексе мер по оказанию содействия трудоустройству молодежи[10]. В результате этого обзора был сделан основной вывод о том, что среди программных мер доминирует профессиональная подготовка, а затем идут всеохватывающие меры комплексного характера. Особенно активная работа по осуществлению программ по оказанию содействия занятости молодежи ведется в странах ОЭСР. Что касается бенефициаров программ, то целевые программы в интересах конкретных маргинализованных групп в основном направлены на молодежь с низким уровнем образования и дохода, а также на женщин и инвалидов. Из проведенного исследования напрашивается важнейший вывод о повсеместной необходимости повышения качественного уровня оценки мер по трудоустройству молодежи, особенно с точки зрения эффективности затрат. В настоящее время практически полное отсутствие возможностей для осуществления надлежащей оценки приводит к завышению реальной результативности программ, что не может не подрывать усилия, предпринимаемые с целью повышения их эффективности.

52. Меры, принимаемые государством, например субсидирование заработной платы и предоставление налоговых льгот компаниям, набирающим молодежь, облегчают трудоустройство лиц, впервые ищущих работу. И напротив, как показывает опыт, снижение заработной платы для молодых рабочих неэффективно как средство борьбы с безработицей среди молодежи. Другая широко используемая мера — повышение уровня и роли национальных систем образования и профессионально-технической подготовки — представляет собой эффективный подход, который позволяет несколько облегчить переход от школьного обучения к трудовой деятельности.

53. Во многих странах были приняты законы, призванные способствовать реализации чаяний молодежи. Кроме этого, также были приняты два межправительственных документа: Африканская хартия молодежи (принята Африканским союзом на его саммите в 2006 году в Банжуле) и Иберо-американская конвенция о правах молодежи. На настоящий момент Африканская хартия молодежи ратифицирована 5 из 15 необходимых для ее вступления в силу государств[11], а Иберо-американская конвенция о правах молодежи вступила в силу 1 марта 2008 года после ее ратификации пятым государством. Оба эти документа охватывают широкий круг прав молодежи, включая право на труд и достойные условия труда, социальную защиту и профессионально-техническое образование[12].

54. Было также внесено предложение определить цели и задачи, чтобы обеспечить мониторинг процесса в отношении повышения роли молодежи в мировом хозяйстве[13]. Предлагаемые цели включают сокращение вдвое в период с 2005 по 2015 год процентной доли неработающей и неучащейся молодежи, а также молодежи, живущей в условиях уязвимой занятости, а также сокращение

---

[10] Gordon Betcherman and others, *A Review of Interventions to Support Young Workers: Findings of the Youth Employment Inventory* (The World Bank, Washington, D.C., 2007).

[11] Текст Хартии см. по адресу: http://www.uneca.org/adf/docs/ African_Youth_Charter.pdf.

[12] Более подробную информацию см. на сайте по адресу www.oij.org.

[13] A/62/61/Add.1-E/2007/7/Add.1.

к 2015 году разрыва между показателями безработицы для молодежи и населения старших возрастных категорий.

55. Реализация этих региональных и международных инициатив, а также разработка национальных планов действий по трудоустройству молодежи осуществлялись при поддержке Сети по обеспечению занятости молодежи, которая представляет собой совместную инициативу МОТ, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. Сеть по обеспечению занятости молодежи была учреждена в 2001 году по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в целях поощрения и поддержки усилий по выполнению принятого на Саммите тысячелетия обязательства в отношении разработки и осуществления стратегий, позволяющих дать молодежи во всех странах мира реальный шанс найти достойную и продуктивную работу.

56. Сеть по обеспечению занятости молодежи ведет в странах работу по разъяснению необходимости оценки национальной политики, разработки национальных планов действий по трудоустройству молодежи и сопоставлению достигнутых результатов с успехами других стран. Пропагандируемые Сетью по обеспечению занятости молодежи национальные планы действий по трудоустройству молодежи служат основой для разработки комплексного подхода, направленного на решение проблемы занятости, обеспечение возможностей для трудоустройства, развитие предпринимательской деятельности и обеспечение равных возможностей. Сеть по обеспечению занятости молодежи также ставит перед собой цель помочь организациям системы Организации Объединенных Наций, а также национальным заинтересованным сторонам выработать более последовательную политику по вопросам обеспечения занятости молодежи, вовлечения молодежи в разработку глобальной, региональной, национальной и местной политики и поощрения и поддержки усилий по сплочению участников Сети, в частности на основе укрепления потенциала, агитации и информационно-пропагандистской работы по вопросам трудоустройства молодежи. Недавно было, в частности, опубликовано издание “Guide for the Preparation of National Action Plans on Youth Employment”[14].

57. В настоящее время 21 ведущая страна выразила готовность поделиться накопленным опытом и оказать консультативную помощь по вопросам разработки национальных планов действий по трудоустройству молодежи. В последние годы деятельность Сети по обеспечению занятости молодежи была в основном направлена на оказание ведущим странам помощи в разработке национальных планов действий по трудоустройству молодежи в целях пропаганды и организации практической работы по достижению цели трудоустройства молодежи. Процесс сотрудничества на основе задействования возможностей ведущих стран вносит существенный вклад в повышение информированности населения и помогает наладить разъяснительную работу по вопросам трудоустройства молодежи. Поскольку разработка критериев успешного осуществления политики по обеспечению занятости молодежи и соответствующих показателей еще не завершена, требуется вывести эту инициативу на новый уровень, а для этого надо оказать странам помощь в обеспечении контроля за осуществлением национальных планов действий.

---

[14] Gianni Rosas and Giovanna Rossignotti, *Guide for the Preparation of National Action Plans on Youth Employment* (ILO, Geneva, 2008).

58. Чтобы активизировать этот процесс, МОТ при поддержке правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии провела в июне 2008 года в Женеве совещание ведущих стран для выработки критериев реализации национальных планов действий в качестве инструментов для оценки результативности и определения показателей прогресса в деле осуществления политики по обеспечению занятости молодежи. В совещании участвовали представители государственных учреждений, занимающиеся вопросами осуществления национальных планов действий, и специалисты по вопросам трудоустройства молодежи и оценки.

59. Другая важная инициатива Сети по обеспечению занятости молодежи заключается в создании Молодежной консультативной группы, которая будет представлять молодежь при рассмотрении следующих тем: функционирование и стратегические приоритеты Сети по обеспечению занятости молодежи и оказание содействия участию молодежи в процессе развития; разработка и формирование механизмов вовлечения молодежи; разработка более совершенных показателей, характеризующих положение в области занятости молодежи; усиление взаимосвязи между инициативами в области трудоустройства молодежи и мерами по борьбе с нищетой; и проведение обзора политики по обеспечению занятости молодежи на страновом уровне.

C. Учет интересов инвалидов в деятельности в области развития

60. Обеспечение учета интересов инвалидов в деятельности в области развития представляет собой стратегию, направленную на предоставление равных возможностей людям с ограниченными возможностями. Инвалиды составляют около 10 процентов мирового населения, причем 80 процентов инвалидов проживают в развивающихся странах. По сравнению с остальным населением, среди инвалидов больше неграмотных, безработных и занятых неполный рабочий день, причем они также хуже питаются и чаще болеют. Инвалиды сталкиваются с трудностями в плане образования, трудоустройства и доступа к государственным услугам. Будучи лишенными возможности полноправно участвовать в экономической и социальной жизни своих общин, многие инвалиды живут в нищете. В развивающихся странах 80 процентов инвалидов не имеют работы, а в промышленно развитых странах соответствующий показатель составляет 50–70 процентов.

61. Конвенция по правам инвалидов как правозащитный документ с явно выраженной ориентацией на достижение социального развития — это одновременно договор по правам человека и инструмент развития. Конвенция определяет инвалидность как аспект, который должен учитываться при разработке всех программ, а не как отдельный тематический вопрос, и обязывает все государства-участники принимать меры к тому, чтобы инвалиды могли принимать всестороннее и равное участие в жизни общества. Вместе с тем в зависимости от национальных условий может быть целесообразна также разработка специальных мер и программ в интересах инвалидов.

62. Обеспечение эффективного учета интересов инвалидов в деятельности в области развития требует повышения информированности и более активного вовлечения всех заинтересованных сторон на глобальном, национальном и местном уровнях. При этом также необходимо обеспечить, чтобы предпринимае-

мые усилия способствовали более широкому участию инвалидов в принятии решений на всех уровнях. Инвалиды должны участвовать в разработке политики, непосредственно затрагивающей их интересы, и контролировать ее осуществление. Все проекты в целях развития, включая проекты в интересах женщин и коренных народов, проекты добровольного переселения, проекты по обеспечению участия в общественной жизни и поощрению управления, основанного на принципе участия всех заинтересованных сторон, должны осуществляться с учетом, помимо непосредственных бенефициаров, интересов инвалидов и их семей.

63. От разработки надлежащей политики и программ в решающей степени зависит успех усилий по обеспечению учета интересов инвалидов в деятельности в области развития. Необходимо следить за тем, чтобы все усилия по оказанию содействия развитию были направлены на достижение результатов, в равной степени способствующих улучшению положения мужчин и женщин-инвалидов. Кроме того, при разработке политики и программ следует указывать препятствия, включая социальные установки, которые мешают инвалидам принимать участие в разработке и осуществлении государственной политики и программ, а также следует оценивать издержки и выгоды, связанные с принятием конкретных мер по устранению таких препятствий. Исключительно важное значение также имеют эффективное осуществление программ и создание механизмов контроля и оценки достигнутого прогресса.

64. В этой связи важно пересматривать существующую национальную нормативно-правовую базу и следить за тем, чтобы законы и подзаконные акты носили недискриминационный характер и соответствовали букве и духу Конвенции. Государства должны также разработать эффективную политику и создать действенные институты для практического осуществления положений Конвенции таким образом, чтобы это способствовало реальному улучшению жизни инвалидов. Они должны будут обеспечить, чтобы создаваемая система контроля и оценки обеспечивала оценку деятельности с точки зрения улучшения качества жизни инвалидов непосредственно на местах.

65. Успешное решение задачи обеспечения учета интересов инвалидов в процессе развития в значительной степени зависит от обеспечения инвалидам возможностей трудоустройства, а для этого им необходимо создать равные возможности на открытом рынке труда, в частности за счет предоставления доступа к образованию и принятия разумных мер для создания нормальных условий труда. В этой связи чрезвычайно важное значение имеют антидискриминационное законодательство и недискриминационная кадровая политика.

66. Ключевые предпосылки успешного решения задачи актуализации гендерных факторов, возможно, также имеют важное значение для обеспечения учета интересов инвалидов в деятельности в области развития: признание высшими руководящими органами/руководителями принципа общесистемной ответственности за обеспечение учета интересов инвалидов в деятельности в области развития; участие инвалидов в процессе принятия решений на всех уровнях; создание эффективного механизма подотчетности/контроля; создание системы контрольных показателей; выделение необходимых ассигнований; и разработка специальных стратегий и программ для инвалидов.

67. Необходимо обеспечить в широких масштабах поддержку деятельности по укреплению потенциала и подготовке кадров. Надо разрабатывать програм-

мы технической помощи, с тем чтобы инвалиды и их организации могли принимать полноправное участие в формировании политики и программ и контролировать их осуществление. Такие программы должны также осуществляться в интересах учреждений-исполнителей и их персонала.

68. Другой первоочередной задачей является создание информационно-аналитической сети по всем вопросам, касающимся осуществления Конвенции о правах инвалидов, выполняющей широкий спектр функций от сбора данных до обмена техническими знаниями и опытом в области разработки и осуществления политики.

IV. Вывод

69. **Нижеприведенные положения основываются на результатах работы и решениях Комиссии социального развития на ее сорок шестой сессии по пункту «Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи». Они представляются на рассмотрение Ассамблеи в целях дальнейшего совершенствования ее программы в области социального развития, включая вопрос обеспечения полной продуктивной занятости и достойной работы для всех.**

70. **Для сокращения масштабов нищеты и достижения прогресса в деле социальной интеграции крайне важно сосредоточить внимание на вопросах, касающихся создания рабочих мест и обеспечения достойной работы для всех. Полная продуктивная занятость и достойная работа для всех должны стоять во главе угла при разработке социально-экономической политики на национальном и международном уровнях. Для достижения этой цели необходимо обеспечить интеграцию экономической и социальной политики и, в частности, следить за тем, чтобы макроэкономическая политика была всегда направлена на достижение социальных целей.**

71. **Для обеспечения полной занятости и достойной работы для всех необходимо уделять первоочередное внимание инвестиционной поддержке и дальнейшему стимулированию развития сельского хозяйства, малых и средних предприятий и предпринимательства в целом. Содействие обеспечению занятости и достойной работы для всех также предполагает инвестиции в образование, профессиональную подготовку, укрепление механизмов социальной защиты и введение трудовых норм. Следует разрабатывать конкретные программы, направленные на обеспечение участия женщин, молодежи, инвалидов, пожилых людей, коренных народов и других групп на рынке труда и преодоление дискриминации в сфере трудовых отношений.**

72. **В целях содействия полной занятости необходимо обеспечить тесное сотрудничество организаций системы Организации Объединенных Наций и их приверженность включению целей обеспечения полной продуктивной занятости и достойной работы во все программы и стратегии, осуществляемые при их поддержке.**

73. **Необходимо добиваться повышения эффективности механизмов социальной защиты и принимать меры к тому, чтобы они могли лучше реаги-**

ровать на изменение экономической конъюнктуры. Правительства должны стремиться обеспечивать трудящимся, занятым в неформальном секторе, элементарную социальную защиту в целях уменьшения их уязвимости. В развивающихся странах обязательным компонентом национальных стратегий развития и борьбы с нищетой должны стать меры, направленные на расширение программ базовой социальной защиты.

74. **В интересах ликвидации насилия в отношении женщин необходимо обеспечить унификацию действующего законодательства с точки зрения соблюдения интересов женщин и разработать программные меры по искоренению всех видов дискриминации. В целях оценки результативности таких мер следует отслеживать и анализировать тенденции участия на рынке труда соответственно женщин и мужчин.**

75. **Правительства должны уделять приоритетное внимание содействию обеспечению занятости молодежи и, в частности, в сотрудничестве со всеми заинтересованными партнерами разрабатывать и осуществлять национальные планы действий. Странам, которые еще не сделали этого, рекомендуется присоединиться к Сети по обеспечению занятости молодежи.**

76. **Правительства должны продолжать стремиться при разработке стратегий учитывать интересы пожилых людей. Планирование, осуществление и оценка политики в области демографического старения, ликвидации нищеты и социальной защиты должны осуществляться в консультации с пожилыми людьми и их организациями.**

77. **Такие же усилия следует предпринимать для вовлечения инвалидов и их организаций в планирование, осуществление и оценку всех программ и стратегий в целях развития. В целях повышения эффективности программ и более четкой постановки задач в рамках осуществления Конвенции о правах инвалидов на местном, национальном и международном уровнях надо обеспечить подготовку и распространение данных о положении инвалидов.**