



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят третья сессия

Дополнение № 12 (A/63/12)

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 12 (A/63/12)

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**Охватывающий период с 1 января 2007 года по 30 июня
2008 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2008

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	1
II. Тематика и цели доклада	7	2
III. Подмандатные лица	8–11	2
IV. Защита и операции	12–43	3
V. Долговременные решения	44–54	13
VI. Партнерства и координация	55–60	15
VII. Управление программами и надзор за их выполнением	61–76	17
VIII. Заключение	77–79	21
 Таблицы		
I. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища (на конец 2007 года)		23
II. Расходы УВКБ в 2007 году в разбивке по региональным бюро и типам помощи		33

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На конец 2007 года в мире насчитывалось 11,4 млн. беженцев, примерно 2,6 млн. лиц, перемещенных внутри страны по причинам, связанным с конфликтами, и еще 26 млн. человек, перемещенных в результате стихийных бедствий.
2. Численность беженцев в 2007 году росла второй год кряду наряду с количеством внутренне перемещенных в результате конфликтов людей, которым УВКБ оказывает помощь и защиту. Причины перемещения все больше усложняются: больше и больше людей вынуждены покидать свои дома не только из-за конфликтов и преследований, но и в силу крайнего обнищания, ухудшения экологической обстановки и изменения климата.
3. В прошлом году возвращение домой стало реальностью для 2,8 млн. беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), однако радость по поводу возвращения зачастую омрачалась огромными проблемами. Усилия по поддержке реинтеграции репатриантов и обеспечению их самообеспеченности зачастую сводились на нет отсутствием инфраструктуры или мер по содействию устойчивому развитию. Как и прежде, привязка чрезвычайной помощи к развитию по-прежнему слишком часто носит лишь теоретический характер, в то время как препятствия для возвращения беженцев в свои дома вполне реальны. Для многих положение дополнительно усугублялось продолжающимися или новыми вспышками насилия, как это имело место в некоторых районах Афганистана, Ирака или Судана.
4. По своей сложности перемещение населения уже намного превосходит парадигму убежище-миграция. Ожидается, что в предстоящие годы вынужденному перемещению подвергнется намного больше людей: часть из них - спасаясь от гражданских столкновений, спровоцированных изменением климата. Люди, покидающие страну, переставшую существовать из-за подъема уровня воды, вполне могут оказаться на положении апатридов, и на них будет распространяться мандат УВКБ. Важнейшей задачей международного сообщества должна быть эффективная защита людей, прямой или косвенной причиной перемещения которых стало изменение климата, обеспечение их благосостояния и способности найти долгосрочный выход из своего бедственного положения.
5. Повышение во всем мире цен на основные продукты питания вызывает тревогу за участь беженцев и ВПЛ; многие из стран, по которым сильнее всего ударило повышение цен на продукты, принимают у себя большие группы беженцев. Женщины и дети, особенно в ситуациях затяжных кризисов, все чаще страдают от недоедания и анемии. Основным партнером УВКБ в вопросах продовольственной помощи является Всемирная продовольственная программа (ВПП), и Управление энергично добивается включения беженцев и ВПЛ в национальные программы, направленные на обеспечение права на питание. Призывы к донорам содержат просьбы о выделении дополнительных ресурсов

для покупки основных продуктов питания и питательных добавок, однако в долгосрочной перспективе требуется укреплять проекты создания устойчивых источников получения средств к существованию и других возможностей для получения дохода.

6. Необходимость учитывать обеспечение безопасности, присущая всему спектру оперативной деятельности УВКБ, налагает дополнительную нагрузку на персонал, обязанности и расходы. Гуманитарный доступ к гражданскому населению в некоторых районах, где отсутствуют необходимые условия безопасности, остается ограниченным, и сотрудники часто становятся мишенями для нападений. На переднем крае деятельности особому риску часто подвергаются водители транспортных средств. На востоке Чада и в Судане несколько водителей, доставлявших гуманитарную помощь, были похищены; один водитель УВКБ был убит в Чаде и трое водителей МПП были убиты в Дарфуре, Судан. В Афганистане был убит еще один водитель УВКБ. В результате террористического нападения на отделение Организации Объединенных Наций в Алжире в декабре 2007 года было убито двое водителей УВКБ и ранено еще восемь сотрудников. Совсем недавно, в начале лета 2008 года, был похищен руководитель Отделения УВКБ в Могадишо, Сомали, и на момент подготовки этого доклада о его участии ничего не было известно.

II. ТЕМАТИКА И ЦЕЛИ ДОКЛАДА

7. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности, проведенной УВКБ в период с января 2007 года по середину 2008 года, в связи с удовлетворением потребностей 31,7 млн. подмандатных лиц. В нем дается описание основных событий, связанных с защитой, оказанием помощи и поиском долговременных решений для беженцев, ВПЛ, апатридов и других подмандатных лиц. В докладе затрагиваются вопросы партнерства и координации деятельности с другими заинтересованными организациями как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами и вносится дальнейший вклад в обсуждение вопроса о нерегулярных смешанных потоках населения. В докладе также рассматриваются возобновленные усилия по решению проблемы беженцев в затяжных ситуациях кризиса. В нем содержится обновленная информация о структурной и управленческой реформе и о других текущих вопросах управления и надзора. Более подробная информация о региональной и страновой деятельности и глобальных приоритетах содержится в Глобальном докладе УВКБ за 2007 год и Глобальном призыве на 2008-2009 годы, а также в различных докладах, представленных Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара и его Постоянному комитету. Со всеми этими докладами можно ознакомиться на вебсайте по адресу: www.unhcr.org.

III. ПОДМАНДАТНЫЕ ЛИЦА

8. В таблице 1 в конце настоящего доклада содержится информация о подмандатных лицах на конец 2007 года. Более подробная статистическая информация приведена в

докладе УВКБ "2007 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons", опубликованном 17 июня 2008 года, с которым можно ознакомиться по адресу www.unhcr.org/statistics.

9. К концу 2007 года численность насильственно перемещенных лиц в своих собственных странах или за их пределы возросло. В число стран, где происходили особенно крупные перемещения населения, входили Демократическая Республика Конго, Ирак, Кения, Колумбия, Сомали, Судан (Дарфур), Центральноафриканская Республика и Чад. На начало 2008 года во всем мире насчитывалось 31,7 млн. подмандатных УВКБ лиц, включая почти 11,4 млн. беженцев; примерно 740 000 просителей убежища, примерно 731 000 беженцев, добровольно вернувшихся на родину; и почти 3 млн. лиц без гражданства. Помимо этого, из общего числа ВПЛ, перемещенных в результате конфликтов во всем мире, составляющего, по оценкам, 26 млн. человек, приблизительно 13,7 млн. человек пользовались защитой и/или поддержкой со стороны УВКБ¹.

10. В 2007 году число просителей убежища, в 43 промышленно развитых странах мира увеличилось на 10%, достигнув 342 300 человек. Это увеличение в значительной степени объясняется ростом числа просителей убежища из Ирака. Этот показатель вырос впервые за последние пять лет после того, как в 2006 году был отмечен самый низкий за последние 20 лет уровень, но при этом он все равно в два раза меньше рекордного показателя за 2001 год, когда с просьбами о предоставлении убежища обратилось более 655 000 человек.

11. Анализ статистических данных о беженцах свидетельствует о том, что подавляющее большинство беженцев переместились в соседние страны и свыше 80% беженцев остаются в районе своего происхождения. Другой важной тенденцией стало увеличение числа беженцев, живущих в городских районах.

IV. ЗАЩИТА И ОПЕРАЦИИ

A. Основные вызовы

12. Почти 2,4 млн. человек были перемещены внутри Ирака, при этом Иордания и Сирийская Арабская Республика, по оценкам, разместили у себя в совокупности от 1,5 до 2 миллионов иракских беженцев. Это наиболее масштабная ситуация, связанная с беженцами в городах, с которой когда-либо приходилось сталкиваться УВКБ, и Управление работало в течение отчетного периода над обеспечением их мерами защиты. Хотя обстановка, сохраняющаяся в Ираке, мало способствовала поощрению или организации возвращения, УВКБ по-прежнему было готово оказать помощь беженцам и

¹ Информация о числе "внутренне перемещенных в результате конфликтов лиц" предоставлена Центром наблюдения за процессами внутреннего перемещения.

ВПЛ, желающим вернуться на родину. Оно также предложило организовать совместную миссию с правительством Ирака для оценки условий возвращения.

13. В Африке гуманитарные кризисы в Чаде, Демократической Республике Конго, Сомали и Дарфуре (Судан) обострились из-за возобновления конфликтов и насилия и стали причиной новых перемещений. Военные действия в Сомали, особенно в Могадишо, привели к тому, что общая численность ВПЛ достигла 1 миллиона человек. УВКБ удалось оказать чрезвычайную помощь в некоторых районах, однако из-за отсутствия безопасности во многих случаях доступ был в значительной мере ограничен. В Дарфуре мандат смешанной операции по поддержанию мира Африканского союза/Организации Объединенных Наций, одобренной Советом Безопасности в июле 2007 года, была включена защита гражданских лиц. Мандат одобренной в сентябре другой миссии в Чаде и Центральноафриканской Республике предусматривал развертывание многокомпонентного присутствия при поддержке охранного контингента Европейского союза. Одной из его основных целей является содействие созданию условий безопасности, способствующих добровольному, безопасному и устойчивому возвращению беженцев и перемещенных лиц, в частности путем содействия защите гражданского населения, находящегося под угрозой, и облегчения оказания гуманитарной помощи. Однако возобновление конфликта препятствовало улучшению серьезного гуманитарного положения, особенно в восточных районах Чада. Доступ был серьезно ограничен, и международным учреждениям по оказанию помощи и партнерам было непросто помогать людям в условиях наибольшего риска и бороться с широко распространенным насилием на сексуальной почве. Из-за неготовности полиции реагировать на инциденты, связанные с применением насилия, не удалось предотвратить многочисленные нарушения прав или эффективно противодействовать им.

14. В Демократической Республике Конго возобновление боевых действий на востоке страны и повлекло за собой новые перемещения, повышение риска и совершение чудовищных злодеяний, особенно против тысяч женщин и девочек. Предотвращение таких случаев и принятие ответных мер во многом осложняются нестабильностью обстановки. При работе с кластером по вопросам защиты УВКБ поддержало инициативы по подготовке в целях осведомления войск об обязательной политике "тотальной нетерпимости" к сексуальному и гендерному насилию (СГН); создало механизмы для обращения с жалобами в местах сосредоточения ВПЛ, где работают сотрудники Управления; отслеживало случаи СГН; и консультировало ВПЛ в отношении доступных средств правовой защиты.

15. В Кении в результате вспышки межобщинного насилия после спорных выборов в декабре 2007 года на положение внутренне перемещенных лиц оказались порядка 350 000 человек. УВКБ направило сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи и выделило ресурсы для поддержки межучрежденческих мер реагирования на кризис. В Зимбабве ухудшение политической, экономической и гуманитарной обстановки и

положения в области безопасности и прав человека привело к насильственному перемещению больших групп гражданского населения, включая просителей убежища, в соседние страны, в частности в Южную Африку.

16. В Афганистане состояние безопасности продолжало ухудшаться, создавая сложные проблемы для репатриантов и ограничивая возможности по оказанию гуманитарной помощи. Напряженность и повышение цен в этом районе создало проблемы для афганских беженцев, спровоцировав в результате более значительный, чем предполагалось, поток возвращения в 2008 году, несмотря на сложнейшую обстановку в Афганистане. Параллельно в первые шесть месяцев 2008 года происходило общее увеличение количества афганских просителей убежища по сравнению с тем же периодом в 2007 году.

17. Важнейшим с точки зрения реализации права искать убежища является принцип недопущения принудительного возвращения, который запрещает любую форму принудительного выдворения, как прямого, так и непрямого, в случае существования опасности для жизни и свободы. В целом в отчетный период этот принцип по-прежнему соблюдался в том числе странами, не являющимися участницами Конвенции 1951 года. В Марокко правоохранительным органам были даны указания признавать документы, выданные беженцам УВКБ, и не арестовывать и не депортировать подмандатных лиц. Вследствие этого было отмечено значительное снижение числа депортаций. Тем не менее в ряде стран имели место нарушения этого принципа. Просители убежища и даже беженцы депортировались в качестве незаконных мигрантов в рамках принимаемых мер по контролю за миграцией. УВКБ часто вступалось за права просителей убежища и беженцев, которым угрожала депортация, но не всегда могло предотвратить высылку.

18. В ряде стран Азии в результате крупных смешанных миграционных потоков УВКБ становилось все труднее осуществлять свой мандат из-за озабоченности правительств по поводу своей безопасности в связи с миграцией.

19. На море право искать убежище ставилось под угрозу в случае, когда капитаны судов не спасали людей, терпящих бедствие, и когда правительства не хотели допускать высадку на берег спасенных людей, включая просителей убежища. Обязанности государств по защите относительно четко определены, когда речь идет о перехвате или спасении людей в территориальных водах, но в отношении обязанности по защите за пределами таких вод разногласия сохраняются.

20. На положении беженцев и ВПЛ особенно сильно сказалось глобальное повышение цен на продовольствие, поскольку они сильно зависят от гуманитарной помощи, включая продовольственную помощь, оказываемую МПП. Они располагают ограниченными средствами к существованию и зачастую вынуждены оставаться в лагерях. Примерно 2 миллиона беженцев и 5 миллионов ВПЛ в приблизительно 30 странах почти полностью зависят от продовольственной помощи: почти в дюжине таких стран повышение цен на

основные продукты питания спровоцировало беспорядки. В ситуации, когда расходы на продовольствие составляют все более значительную долю бюджета беженцев, особенно в городах, от этого страдают их другие основные потребности, включая образование. Повышение цен на продовольствие также привело к перебоям в доставке продовольственной помощи в ряде ситуаций перемещения населения.

21. Чтобы стимулировать дальнейшую мобилизацию для ответа на некоторые из текущих вызовов, с которыми сталкиваются УВКБ и его партнеры в деле обеспечения защиты и помощи для беженцев и других подмандатных лиц, в декабре 2007 года Верховный комиссар организовал первое из запланированной серии ежегодных мероприятий в Женеве: Диалог по вызовам в области защиты. Его цель заключалась в организации открытой и непредубежденной дискуссии между Управлением, государствами и другими заинтересованными субъектами по вопросам защиты. В ходе первой сессии Диалога по вызовам в области защиты были рассмотрены некоторые из проблем защиты в случае смешанных миграционных потоков, масштабы и сложность которых в последние годы растут. Следующая сессия Диалога Верховным комиссаром в декабре 2008 года будет посвящена вызовам, связанным с защитой и урегулированием положения беженцев в затяжных ситуациях.

22. Еще в 2002 году Исполнительный комитет УВКБ утвердил Повестку дня в области защиты и программу действий по итогам многостороннего консультативного процесса с целью улучшения международного режима защиты беженцев, известного как Глобальные консультации по международной защите. В последние пять лет УВКБ предоставляло информацию об осуществлении Повестки дня в области защиты в своей ежегодной Записке о международной защите. Для того чтобы получить более полную информацию о различных мероприятиях и мерах, принимаемых государствами в целях улучшения международной защиты беженцев, УВКБ подготовило для государств и других заинтересованных субъектов специальную анкету для представления информации об их национальной и региональной деятельности.

23. Практически исчерпав перечень тем, которые были выделены для приоритетного рассмотрения Исполнительным комитетом (Исполкомом) на предмет принятия заключений по вопросу международной защиты в рамках Повестки дня в области защиты, государства - члены Исполнительного комитета в настоящее время рассматривают вопрос о разработке нового плана действий в отношении тем, по которым Исполком мог бы принять свои заключения. На основании решения Комитета, принятого на его пятьдесят восьмой сессии в октябре 2007 года независимым консультантом, был проведен обзор актуальности и практического применения заключений Исполкома по вопросу о международной защите и теперь с учетом рекомендаций в его докладе производится выявление и отбор в рамках долгосрочного процесса планирования приоритетных тем, по которым в будущем могли бы быть приняты заключения. В 2008 году Исполнительный комитет примет Общее заключение по вопросам международной защиты.

В. Защита беженцев и долговременные решения в контексте международной миграции

24. В 2007 году на первой сессии организованного Верховным комиссаром Диалога основное внимание было уделено теме защиты беженцев и долговременных решений в контексте международной миграции путем изучения вызовов, обусловленных смешанными потоками мигрантов и беженцев.

25. На ней порядка 300 участников, включая представителей 180 государств, межправительственных организаций, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственных организаций (НПО) и экспертов по проблемам беженцев и миграции, обсудили вопросы, касающиеся имеющихся выборов, пробелов и возможного пути вперед. Делегаты признали существование брешей в области защиты в случае смешанных потоков, особенно в отношении мигрантов, которые рассматриваются властями в качестве "незаконных" и не охватываются установленными рамками защиты, но тем не менее нуждаются в помощи или иных видах защиты. Участники призвали использовать правозащитные подходы для восполнения этих пробелов, делая основной упор на права человека и достоинство всех мигрантов.

26. В мае 2008 года было начато проведение серии региональных конференций, охватывающих Аденский залив, Западную Африку, южную часть Африки, Азию и Латинскую Америку, которые позволят государствам и другим заинтересованным субъектам рассмотреть вопросы, касающиеся каждого региона.

С. Выявление, предотвращение и сокращение безгражданства

27. УВКБ стремится обеспечить защиту прав лиц без гражданства и предотвращать безгражданство. Принятое Исполнительным комитетом заключение № 106 о выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и защите лиц без гражданства служит руководством для действий государств, международных организаций и НПО. Управление добилось большого прогресса в обеспечении более последовательной реакции на безгражданство во всем мире. Мероприятия по предотвращению и устранению безгражданства станут одним из четырех компонентов пересмотренной бюджетной структуры УВКБ, которая начнет действовать с двухгодичного периода 2010-2011 годов.

28. Для предотвращения новых случаев безгражданства и содействия урегулированию уже имеющихся ситуаций важнейшее значение имеют общие стандарты, применяемые государствами, и надлежащее законодательство. В 2007 году к Конвенции о сокращении безгражданства присоединилась Бразилия, после чего общее количество государств - участников этой Конвенции достигло 34, а затем в 2008 году Австрия присоединилась к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, которая теперь насчитывает 63 государства-участника. Управление оказало техническую консультативную помощь по вопросам

законодательства о гражданстве ряду государств, включая Анголу, Мексику и Украину, и в сотрудничестве с Европейским союзом осуществляло подготовку должностных лиц в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане по вопросам предотвращения и сокращения безгражданства. На Балканах УВКБ активно участвует в региональной деятельности, призванной уменьшить риск безгражданства для рома и других связанных с ними этнических групп путем предоставления им доступа к гражданской регистрации и оказания технической и юридической помощи соответствующим местным и национальным властям и государственным органам.

29. В Бангладеш правительство подтвердило предоставление гражданства членам общин, говорящим на бихари/урду, общей численностью от 250 000 до 300 000 человек. Их права как граждан Бангладеш ранее не признавались со времени отделения Бангладеш от Пакистана в 1971 году. Это позволит урегулировать одну из наиболее застарелых ситуаций безгражданства в Азии. Безгражданство в результате неэффективного или неоформального гражданства является старой проблемой в Непале, где 2,6 млн. человек воспользовались массовой кампанией по выдаче удостоверений о гражданстве. УВКБ провело оценку для определения тех, кто не смог воспользоваться этой кампанией, и в 2008 году вместе с правительством Непала будут приняты последующие меры в этом направлении.

Д. Глобальные приоритеты и меры реагирования

Специальные проекты по улучшению охраны здоровья, рациона питания и мер реагирования на сексуальное и гендерное насилие

30. В 2007 году дополнительные ассигнования в размере 15,3 млн. долл. США были выделены на улучшение здравоохранения, питания и реагирования на СГН. Хотя УВКБ имеет текущие проекты в области здравоохранения, питания и СГН, из-за нехватки средств образовался критический пробел в охвате ряда затяжных беженских кризисов. Это повысило риск эпидемий и ухудшения физического и психического здоровья многих беженцев. Кроме того, отсутствие адекватной помощи отрицательно сказалось на защите женщин и девочек, ограничив их возможности для получения средств к существованию и доступа к образованию и увеличив их уязвимость перед СГН. В ответ на это было начато осуществление ряда специальных проектов по улучшению состояния здоровья, рациона питания и мер реагирования на СГН в 19 странах. Они включали в себя предоставление дополнительного питания и питательных добавок; улучшение дородового и родовспомогательного ухода; предоставление противомаларийных препаратов и прочных противомоскитных надкроватных сеток, обработанных инсектицидами; обновление инфраструктуры и оборудования; оказание медицинской и юридической помощи жертвам изнасилований; внедрение процедур определения наилучших интересов ребенка; и создание безопасных убежищ. Значительная часть деятельности по этим проектам была

инкорпорирована в регулярный ежегодный бюджет на 2008 год для обеспечения преемственности.

31. В 2008 году в 18 странах осуществляются дополнительные проекты в интересах беженцев, ВПЛ и лиц без гражданства. Общий бюджет этой деятельности составляет 7,5 млн. долл. США. К 2009 году предполагается включить в ежегодные бюджеты всех операций проекты в области здравоохранения и борьбы против СГН.

Профилактика ВИЧ

32. Растущее международное признание права на доступ к услугам по линии национальных программ профилактики и лечения ВИЧ положительно отразилось на положении беженцев и - в определенной мере - ВПЛ и репатриантов. Они в растущей степени учитываются в рамках политики и руководящих принципов, разрабатываемых группой коопонсоров ЮНЕЙДС. В системе ЮНЕЙДС УВКБ играло более заметную роль в деятельности по предотвращению распространения ВИЧ среди беженцев и внутренне перемещенных в результате конфликтов лиц. В партнерстве с другими учреждениями УВКБ разработало более прочные программы предотвращения ВИЧ для групп риска среди своих подмандатных лиц, включая потребителей инъекционных наркотиков, алкоголиков и токсикоманов, секс-работников и их клиентов. Кроме того, благодаря совместным усилиям всех заинтересованных сторон, участвующих в обеспечении защиты и оказании помощи подмандатным УВКБ лицам, в настоящее время обеспечен полный охват основными мероприятиями по профилактике ВИЧ беженских операций, в рамках которых УВКБ осуществляет координацию услуг в области здравоохранения, профилактики ВИЧ и общинного обслуживания.

Образование

33. Для реагирования на основные вызовы, связанные с доступом к образованию, осуществлялось распространение Стратегии УВКБ по вопросам образования на 2007-2009 годы и руководящих принципов по вопросам обеспечения безопасности в школах и учебных заведениях. Повышение цен на продукты питания в некоторых странах привело к увеличению показателей отсева из школ, особенно для девочек, которые были вынуждены тратить больше времени на поиск пропитания. Чтобы увеличить низкие показатели зачисления и посещения девочек, было начато проведение специальных гендерных мероприятий, таких, как разработка кодекса поведения для учителей и школьников; инструменты оценки; учебно-подготовительные модули для персонала; программы школьного питания; бесплатная выдача санитарных салфеток; а также информирование и предоставление стипендий, в привязке к выделению дополнительной материальной помощи семьям, которые отправляют своих детей в школу. В партнерстве с МПП УВКБ осуществляло определение ежемесячных продовольственных пайков и организовывало программы питания в начальных школах.

34. Особый упор ставится на расширение возможностей для получения образования после начальной школы для решения проблемы большого числа подростков, выпадающих из системы школьного образования. Были расширены усилия по обеспечению возможностей для получения профессионально-технической подготовки и неформального образования. В сотрудничестве с Международной организацией труда профессионально-техническая подготовка организовывалась в рамках проекта "Подростки из групп риска" в Западной Африке, а по линии Немецкого академического фонда им. Альберта Эйнштейна для оказания помощи студентам-беженцам (ДАФИ) продолжалось предоставление университетских стипендий свыше 1 000 студентам из числа беженцев. Эта программа, которая поначалу осуществлялась главным образом в Африке, была расширена на Иорданию. Иорданские власти разрешили всем детям иракских беженцев посещать местные школы вне зависимости от их правового статуса. УВКБ и партнеры оказывали наиболее нуждающимся детям помощь в приобретении школьной формы и письменных принадлежностей и помогали правительству расширить возможности для получения детьми образования.

35. Вопросы доступа к образованию и продолжению образования на всех этапах перемещения и общих минимальных стандартов образования решаются в партнерстве с Межучрежденческой сетью по вопросам образования в случаях чрезвычайных ситуаций, хронических кризисов и реконструкции (МСОЧ), в которую входят гуманитарные организации и организации по вопросам развития, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирный банк, Международный комитет спасения, Норвежский совет по делам беженцев, Христианский детский фонд, КАРЕМ и Организацию "Спасите детей".

Е. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

36. В прошлом году УВКБ укрепило свой потенциал реагирования на чрезвычайные ситуации, затрагивающие до 500 000 человек, в том числе через свои межучрежденческие обязательства и обязанности перед ВПЛ. В рамках Управления был создан Централизованный запас на случай чрезвычайных ситуаций (ЦЗЧС), позволяющий обеспечить удовлетворение практически всех потребностей в ситуациях, затрагивающих до 500 000 человек. Удалось выполнить все целевые задания по предметам снабжения, кроме легких палаток. В отчетный период осуществлялось систематическое пополнение ЦЗЧС.

37. Большой прогресс был достигнут в создании и испытании новых механизмов оповещения в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями и Европейским союзом. Такие механизмы повышают

осведомленность о потенциальных кризисных ситуациях, способствуя улучшению принятия решений и более своевременному принятию мер по обеспечению готовности.

38. Существующий в УВКБ бюджет оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации позволяет принимать быстрые меры с момента возникновения подобных ситуаций. Этот гибкий механизм финансирования был использован в Демократической Республике Конго, Эфиопии, Кении и Сомали для направления персонала и помощи и организации авиамоств еще до задействования стандартных оперативных бюджетов. Количество сотрудников, готовых выехать на место при объявлении "исключительной мобилизации" выросло до 300 человек, из которых 175 являются сотрудниками УВКБ. Мобилизация дополнительного персонала может быть осуществлена через соглашения с оперативными партнерами.

39. В отчетный период к УВКБ также обращались с просьбами об оказании помощи населению, перемещенному в результате стихийных бедствий. Из запасов было выдано 15 000 палаток для примерно 75 000 человек, которые лишились своих домов в результате опустошительного землетрясения в провинции Сычуань в Китае в мае 2008 года. В том же месяце Управление направило полиэтиленовые навесы, противокомариные сетки, кухонную утварь и чрезвычайные принадлежности в Мьянму, где местные организации распределяли эти предметы среди жертв циклона "Наргис". В 2007 году в рамках совместной чрезвычайной операции Организации Объединенных Наций УВКБ оказывало помощь афганским беженцам и принимающему их населению в юго-западных районах Пакистана, пострадавших от сильного наводнения.

Охрана и безопасность

40. Как показал обзор соблюдения Минимальных норм безопасности оперативной деятельности (МНБОД) Организации Объединенных Наций, 95% всех отделений выполняют эти стандарты. Они не соблюдались только либо недавно открытыми офисами, либо отделениями в странах, в которых таблица МНБОД была изменена. В декабре 2007 года было совершено террористическое нападение на отделение Организации Объединенных Наций в Алжире, в результате которого было убито 17 человек, включая двух сотрудников УВКБ, ранено еще 40 человек и причинен серьезный ущерб помещениям и имуществу. После э того Управление провело глобальное обследование всех своих отделений, уделяя особое внимание их уязвимости с точки зрения нападений с применением взрывных устройств. Помимо включения этих угроз в таблицы МНБОД, для некоторых стран УВКБ решило учесть такую озабоченность в рамках всех своих операций ввиду глобального характера террористической угрозы. После своего завершения доклад об этом обследовании будет включать в себя рекомендации и содержать оценку потребностей в ресурсах для такого глобального реагирования. В нем также будут рассматриваться такие меры, как обновление/укрепление отделений, перенос или объединение отделений в соответствующих случаях.

Ф. Окружающая среда

41. Присутствие беженцев и ВПЛ может оказывать негативное воздействие на окружающую среду, особенно в случае компактного проживания крупных групп перемещенного населения в экологически хрупких районах и использования ими дефицитных ресурсов, таких, как топливо, древесина и вода. На протяжении многих лет УВКБ вводило и последовательно поддерживало программы, нацеленные на смягчение экологического воздействия и поощрение адаптативных решений для перемещенного населения в районах с ограниченными ресурсами. В качестве примеров можно сослаться на использование возобновляемой энергии для приготовления пищи и освещения, применение энергоэффективных печей и стимулирование строительства экологичного жилья для уменьшения потребления топливной древесины и недопущения вырубки лесов. Во многие программы УВКБ включены формальные и неформальные проекты экологического образования и просвещения.

42. Учитывая происходящие процессы репатриации в рамках многих операций УВКБ, в партнерстве с местными властями, оказывалась растущая поддержка мероприятий по восстановлению окружающей среды после закрытия лагерей, с тем чтобы поощрять принимающие страны предоставлять убежище и в будущем и поддержать принимающие общины, которые зачастую сами являются малообеспеченными и зависят от природных ресурсов для жизни. В 2007 и 2008 годах Управление поддержало крупный экологический проект по посадке 18 млн. деревьев в районах, затронутых перемещением населения. Учитывая важное значение, придаваемое противодействию изменению климата, в рамках осуществляемых нами операций больше внимания уделялось осуществлению мер приспособления к таким изменениям и их смягчения.

Г. Учет возрастных и гендерных аспектов и многообразия

43. Стратегия УВКБ по учету возрастных и гендерных аспектов и многообразия (УВГМ) призвана содействовать гендерному равенству и равному осуществлению прав вне зависимости от возраста, гендера или происхождения. На конец 2007 года в рамках более 100 страновых операций было завершено включение УВГМ, стратегия УВГМ была инкорпорирована в ряд основных оперативных руководящих принципов и инструкций Управления, страновые программы осуществили рекомендации основанных на участии оценок и на глобальной основе была внедрена Система отчетности по УВГМ. Несмотря на достигнутый к настоящему времени существенный прогресс, некоторые проблемы сохраняются. В этой связи УВКБ разработало трехгодичный план действий по УВГМ, который предусматривает проведение конкретных мероприятий в шести тематических областях, которые были сочтены особо приоритетными. Одна из ключевых целей на следующем этапе осуществления заключается в более всестороннем влечении этой стратегии в деятельность организации, ее ресурсы и приоритеты в этой области, а также в расширении и укреплении партнерств.

V. ДОЛГОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ

44. В отчетный период был достигнут заметный прогресс в реализации трех долговременных решений: добровольной репатриации, местной интеграции и переселения.

A. Добровольная репатриация

45. По оценкам, в 2007 году в свои страны вернулись 2,8 млн. беженцев и ВПЛ, большинство из них при этом пользовались помощью УВКБ. Крупные операции по репатриации были завершены в Анголе и Либерии, куда вернулось соответственно 12 000 и 44 000 репатриантов. Однако операция по репатриации в Либерию была вновь начата в апреле 2008 года, и, как ожидается, в страну до конца года могут вернуться еще 12 000 человек. Примерно 214 000 человек вернулись в южные районы Судана из шести соседних стран и других частей Судана. УВКБ подписало трехстороннее соглашение с правительствами Мавритании и Сенегала, чтобы облегчить репатриацию примерно 24 000 мавританцев, которые находятся в Сенегале с 1989 года. Репатриация началась в начале 2008 года.

46. Несмотря на то, что в 2007 году примерно 374 000 афганских беженцев вернулись домой из Исламской Республики Иран и из Пакистана, становится все более очевидным, что крупномасштабная репатриация в Афганистан пока еще не представляется возможной в ближайшем будущем. Возвращению препятствует ухудшение условий безопасности в некоторых районах и ограниченные возможности по приему людей. В этих двух странах убежища остаются примерно три миллиона беженцев. Они отличаются от беженцев, которые вернулись в Афганистан в предыдущие годы, поскольку подавляющее большинство из них живут в изгнании в течение более 20 лет. Половина зарегистрированного афганского населения в Исламской Республике Иран и Пакистане родились за пределами своей страны происхождения.

B. Местная интеграция

47. В Африке были отмечены некоторые положительные сдвиги в отыскании решений для беженцев в затяжных ситуациях. Правительство Объединенной Республики Танзания начало натурализацию группы из 172 000 бурундийских беженцев, которые живут в "старых поселениях" в стране с 1972 года. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), УВКБ и правительства Либерии, Нигерии и Сьерра-Леоне заключили соглашение о местной интеграции остающихся либерийских и сьерра-леонских беженцев в Нигерии. В других странах, из которых были завершены крупные операции по репатриации, УВКБ призывает правительства изучить возможность предоставления возможности по местной интеграции для оставшихся беженцев. В Армении в результате проведенной в 2005-2007 годах переписи, данные которой пока

еще не были официально подтверждены, выяснилось, что значительное большинство беженцев из Азербайджана были натурализованы. Кроме того, с середины 1990-х годов правительство Сербии оказало помощь в натурализации в Сербии свыше 200 000 беженцев.

48. В Центральной Азии примерно 8 500 человек, находящихся в положении лиц без гражданства, были зарегистрированы туркменскими властями и в настоящее время либо проходят процесс натурализации, либо получают виды на жительство. Проектное предложение о предоставлении юридического статуса и возможностей для местной интеграции примерно 1 000 давно проживающих в стране афганских беженцев было представлено правительству Таджикистана и в настоящее время рассматривается межведомственной рабочей группой. В Индии власти согласились отменить некоторые процедурные требования для давно проживающих в стране беженцев-хинду и сикхов из Афганистана, с тем чтобы предоставить им возможности для натурализации.

С. Переселение

49. Впервые за последние 20 лет направляемые УВКБ заявки на переселение превысили выделенную государствами квоту в 70 000 человек и достигли в 2007 году почти 99 000 человек. Количество выехавших также выросло, составив примерно 50 000 человек. В настоящее время Управление озабочено тем, что в переселении нуждается намного больше людей, чем имеется в наличии мест. Как ожидается, в 2008 году помощь в переселении будет необходима 155 000 беженцев. Хотя страны переселения еще не объявили о сколько-нибудь значительных увеличениях их целевых показателей, был достигнут прогресс в расширении круга стран, участвующих в программах переселения. В отчетный период 11 стран объявили о том, что они примут у себя переселенцев. В настоящее время лишь незначительное число стран Европейского союза имеет программы переселения, и на них приходится лишь около 6% всех мест для переселенцев, выделяемых во всем мире. В 2008 году был организован ряд встреч по вопросам переселения с участием Европейской комиссии, ее государств-членов и УВКБ, что должно способствовать расширению программ переселения в Европейском союзе и вовлечению стран, которые еще в них не участвуют.

50. В ответ на кризис в Ираке была развернута беспрецедентная по своим масштабам операция по переселению. В отчетный период были поданы документы на переселение свыше 36 000 человек, включая палестинцев, проживавших в Ираке. В мае 2008 года 108 палестинских беженцев из пограничного района между Ираком и Сирийской Арабской Республикой были приняты Чили в рамках программы солидарности в вопросах переселения, предусмотренной принятым в Мехико Планом действий. В 2007 году Бразилия приняла у себя 103 палестинца из того же района, а недавно Норвегия, Исландия и Швеция также приняли для переселения несколько сотен беженцев.

51. Самая крупная операция по переселению осуществлялась из Азии с использованием методики коллективной обработки заявок. В 2007 году были поданы документы на переселение примерно 30 000 беженцев из Мьянмы через Таиланд, а еще 10 000 человек - через Малайзию. Также началось переселение беженцев из Бутана путем подачи документов на переселение 7 500 беженцев из лагерей в Непале, где они проживали с 1991 года. Во всех этих случаях вариант переселения использовался стратегически не только для содействия решению затяжной беженской ситуации, но и для использования возможности отыскания других долговременных решений для остающихся беженцев.

52. Руководствуясь Заключением № 105 Исполнительного комитета по вопросу о женщинах и девочках в условиях риска, Управление поставило перед собой цель обеспечения того, что по меньшей мере 10% от всех заявок на переселение приходились на женщин и девушек, относящихся к этой категории. Количество женщин и девочек в условиях риска, документы которых были поданы на переселение, выросло до 6 000 человек в 2007 году, однако лишь 2 500 из них смогли выехать на новые места проживания.

53. Дополнительной проблемой в связи с переселением является продолжительность срока обработки документов, который нередко составляет более двух лет. Такой длительный или неопределенный период ожидания может оказать серьезное отрицательное воздействие на благосостояние и безопасность беженцев и может подрывать роль варианта переселения с точки зрения защиты и его стратегическое использование.

54. Временная эвакуация беженцев, сталкивающихся с реальным риском для жизни и безопасности, в чрезвычайный транзитный центр в Румынии, как предполагается, позволит уменьшить нагрузку на те немногочисленные страны, которые предлагают места для чрезвычайного переселения. Документы беженцев, проживающих в этом центре, затем будут подаваться для последующего переселения. В мае 2008 года было подписано соглашение между правительством Румынии, УВКБ и Международной организацией по миграции и аналогичное соглашение разрабатывается с Филиппинами. Также в мае УВКБ, Организация освобождения Палестины и правительство Судана подписали заявление о гуманитарном переселении в Судан 2 000 палестинских беженцев, которые бежали из Багдада и оказались блокированы в приграничных районах между Ираком и Сирийской Арабской Республикой.

VI. ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ

55. УВКБ заняло активную позицию в отношении процесса реформирования Организации Объединенных Наций, в частности в области межучрежденческого сотрудничества. К июню 2008 года Управление участвовало в 28 отдельных операциях в интересах ВПЛ, в рамках 14 из которых использовался совместный кластерный подход. Управление стремится быть надежным партнером в этой деятельности, которая строится

на сравнительных достоинствах и оперативных преимуществах соответствующих учреждений и укрепляется взаимной приверженностью. Путем работы в рамках Межучрежденческого постоянного комитета УВКБ способствовало разработке политики и руководящих указаний по вопросам гуманитарной реформы, которая в дополнение к применению кластерного подхода предусматривает создание Центрального фонда чрезвычайного реагирования и системы координаторов гуманитарной помощи. Другие межучрежденческие усилия включали в себя: деятельность по разминированию, работу по возвращению жилья и имущества, управление информацией, экологические вопросы и просвещение.

56. УВКБ твердо привержено Глобальной гуманитарной платформе (ГПП), которая объединяет три части гуманитарного сообщества: НПО, движение Красного Креста и Красного Полумесяца и Организацию Объединенных Наций и другие межправительственные организации на равной основе. Общая цель заключается в повышении эффективности гуманитарного реагирования путем укрепления партнерств на глобальном и полевом уровнях на основе пяти принципов партнерства, а именно: равенство, транспарентность, подход, ориентированных на результаты, ответственность и взаимодополняемость. ГПП является форумом для совместного и новаторского обсуждения стратегических тем, таких, как гуманитарное пространство и создание потенциала.

57. В 2007 году УВКБ активизировало свое сотрудничество с Группой развития Организации Объединенных Наций по ряду вопросов политики и деятельности, в частности в связи с инициативой "Единство действий". Это включало в себя участие в страновых группах Организации Объединенных Наций в пяти из восьми стран осуществления пилотных проектов: Албании, Мозамбике, Пакистане, Руанде и Объединенной Республике Танзании. Учреждения Организации Объединенных Наций и правительства этих стран договорились разработать общую программу, оперативный план, бюджетную систему и базирующийся в стране механизм финансирования, задействуемый в случае перебоев с поступлением средств. Инициатива "Единство действий" строится вокруг деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, и участие УВКБ по-прежнему будет ограничиваться той его деятельностью, которая связана с развитием.

58. Важнейшее значение имеет двустороннее сотрудничество. Управление тесно сотрудничало с МПП в рамках более 30 полевых операций по оказанию продовольственной помощи, проведению совместных оценок и обследований, а также осуществлению специальных проектов в области питания и обращению с совместными призывами. Другими учреждениями Организации Объединенных Наций, с которыми сотрудничает УВКБ, в частности являются: УВКПЧ, УКГВ, ЮНИСЕФ, ФАО, ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНЭЙДС, ДООН и БАПОР. В отчетный период Управление также поддерживало эффективные связи с рядом других организаций, включая движение

Красного Креста и Красного Полумесяца; Всемирный банк; Международную организацию по миграции; Межпарламентский союз и различные региональные организации. УВКБ поддерживает прочные связи с различными органами Европейского союза.

59. В 2007 году одна пятая часть финансирования по линии УВКБ направлялась через неправительственные организации (НПО), которые составляют наиболее многочисленную группу партнеров Управления. УВКБ подписало 629 соглашений с международными НПО и 467 соглашений с национальными НПО для осуществления проектов в различных секторах. Партнерство стало темой ежегодных консультаций с НПО в 2007 году, в которых участвовало 162 НПО, Организация Объединенных Наций и другие организации и на которых обсуждались вопросы защиты беженцев. Несколько национальных НПО, работающих с мигрантами, также приняли участие в диалоге Верховного комиссара по вопросам вызовов в области защиты в декабре 2007 года. Проведение этого мероприятия в неформальной обстановке позволило НПО, государствам и экспертам участвовать в обсуждениях на равной основе, что с особой признательностью было отмечено НПО.

60. В апреле 2008 года ЭКОСОС избрал четырех новых членов в Исполнительный комитет программы Верховного комиссара: Бенин, Люксембург, Черногорию и бывшую югославскую Республику Македонию. После этого общее число государств-членов достигло 76.

VII. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММАМИ И НАДЗОР ЗА ИХ ВЫПОЛНЕНИЕМ

A. Структурные и управленческие реформы

61. УВКБ по-прежнему привержено осуществлению своих структурных и управленческих реформ, проведение которых началось в феврале 2006 года с целью повышения способности организации удовлетворять потребности получателей помощи путем направления большего объема ресурсов на оперативную деятельность, сокращение административных расходов и расходов штаб-квартиры и размещения персонала и услуг там, где они способны принести наибольшую пользу. Это включает в себя пересмотр и перестройку структур и процессов, а также соглашений о рабочей силе и осуществления проектов. В отчетный период были приняты конкретные меры для упорядочения структуры штаб-квартиры УВКБ.

62. После подготовки технико-экономического обоснования и процесса консультаций с внутренними и внешними заинтересованными сторонами в июне 2007 года УВКБ перевело ряд своих административных функций и функций по поддержке в Глобальный центр обслуживания в Будапеште. Речь идет о Секции управления кадрами и начисления окладов; Группе по расстановке кадров Секции набора и расстановки кадров; Финансовой секции; и большинства подразделений Службы управления снабжением.

По состоянию на 1 мая в Глобальном центре обслуживания в Будапеште работало 140 сотрудников, включая 92 сотрудников, набранных на местной основе. После первоначальных инвестиций, требующихся для создания нового административного центра, ожидается, что экономия от такого перевода составит порядка 10 млн. долл. США в год.

63. Меры по оказанию содействия 93 женеvским сотрудникам категории общего обслуживания, должности которых были сокращены в результате такого перевода, включали в себя первоочередное рассмотрение их кандидатур для назначения на другие должности, компенсационный пакет в случае добровольного ухода в отставку, содействие их переходу в категорию международных специалистов и активная консультативная помощь в вопросах трудоустройства.

64. Одновременно с таким переводом УВКБ укрепляет свою Службу управления снабжением как в Будапеште, так и в рамках глобальных платформ снабжения в Пекине, Дубае и Претории.

65. Управление привержено процессу децентрализации и регионализации, предусматривающему перевод на места функций поддержки и делегирование растущих полномочий. Рамочная платформа децентрализации и регионализации, утвержденная в июне 2007 года, содержит модели для региональных структур, которые будут гибко использоваться с учетом местных условий. В этой рамочной платформе также указываются группы стран, которые будут обслуживаться такими структурами к 2010 году. Цели регионализации заключаются в том, чтобы максимально приблизить принятие решений и поддержку к местам фактического оказания услуг.

66. Наряду со структурными реформами Управление стремится упорядочить и упростить свои процессы. Была введена новая система распределения ресурсов, а новая структура бюджета должна способствовать укреплению межучрежденческого сотрудничества на полевом уровне.

67. Осуществленные к настоящему времени реформы позволили Организации направлять больше своих ресурсов для деятельности на местах. Так, в 2007 году расходы на операции выросли на 20% по сравнению с 2006 годом, в то время как расходы по персоналу составили точно такую же сумму, как и в предыдущем году. По мере дальнейшей децентрализации и регионализации УВКБ будет изыскивать новые возможности для упорядочения своей деятельности в штаб-квартире. Внедряемая на глобальной основе управленческая программа "Фокус", основывающаяся на конкретных результатах, позволит дополнительно упорядочить процесс планирования и отчетности, одновременно повысив общую ответственность Организации за достигнутые результаты.

68. В конце 2006 года было проведено первое ежегодное глобальное обследование сотрудников, и сотрудники были ознакомлены с результатами этого обследования в 2007 году. Результаты данного обследования побудили Верховного комиссара добиваться улучшения служебных отношений, повышения транспарентности действий старшего руководства и усовершенствования нынешней системы назначений, продвижения по службе и командирования сотрудников. В июле 2008 года было начато второе обследование сотрудников, и его результаты позволят Управлению оценить достигнутый прогресс в сравнении с контрольными показателями, установленными в 2006 году.

В. Бюджет и система распределения ресурсов

69. На своей пятьдесят восьмой сессии Исполнительный комитет утвердил первый двухгодичный бюджет УВКБ на 2008-2009 годы. После обстоятельных консультаций с государствами-членами на сорок первом совещании Постоянного комитета с двухгодичного периода 2010-2011 годов была утверждена пересмотренная структура бюджета. Эта новая структура состоит из четырех отдельных составляющих:

i) глобальной программы по беженцам; ii) глобальной программы по безгражданству; iii) глобальных проектов реинтеграции; и iv) глобальных проектов по ВПЛ. Системы управления на основе конкретных результатов составляет часть этой новой структуры, которая позволит УВКБ проводить всесторонний анализ достижений на общемировой основе и укрепить свой потенциал отчетности за результаты.

70. В ответ на озабоченности, высказанные в ряде внутренних и внешних обзоров, в июле 2007 года была издана пересмотренная рамочная платформа распределения ресурсов и управления. Эта платформа позволяет ряду старших руководителей перераспределять средства и персонал с учетом меняющихся оперативных потребностей. Новая система внутреннего контроля за бюджетом обеспечивает использование в рамках УВКБ эффективных рычагов контроля за бюджетом с применением новой платформы распределения ресурсов. Проект обновления систем управления (ПОСУ) обеспечит поддержку процедурных нововведений в связи с этими новыми системами. Ожидается, что со временем он позволит добиться дополнительной экономии ресурсов рабочей силы.

71. Существует противоречие между нынешним бюджетом и финансовым положением, которое основано на оценке взносов доноров и объема ресурсов, необходимого для обеспечения защиты и помощи лицам, на которых распространяется мандат Управления. Для решения этой проблемы УВКБ выступило с инициативой проведения оценок глобальных потребностей. Данные, собранные в восьми странах, в которых осуществлялись пилотные проекты, высветили всю сложность соответствующих проблем, включая политические ограничения и отсутствие доступа к некоторым из подмандатных лиц. Хотя Управлению требуется глубже проанализировать собранную информацию, выявленные к настоящему времени пробелы свидетельствуют о том, что по рассмотренным программам существует приблизительный совокупный дефицит в

финансировании в размере 48 млн. долларов США. УВКБ предлагает добавить эту сумму в бюджет на 2009 год, который был утвержден в октябре 2007 года.

С. Финансовое управление

72. Общие потребности на 2007 год составили 1 484,4 млн. долл. США, включая 1 067,9 млн. долл. США для бюджета годовой программы и 416,7 млн. долл. США для бюджетов 19 дополнительных программ. Уровень финансирования бюджета годовой программы составил 101% (по сравнению с 84% в предыдущем году), а уровень финансирования бюджета дополнительных программ составил 90% (77,5% в 2006 году). Это объясняется главным образом прочной донорской поддержкой, выразившейся в увеличении взносов, и использованием переходящего остатка с 2006 года. Эффективное планирование и управление позволило УВКБ достичь далеко идущих целей в области защиты и отыскания решений для миллионов беженцев и ВПЛ, обеспечив осуществление 98% своих запланированных в бюджете программ. Как и в 2006 году, УВКБ выиграло от благоприятного обменного курса в 2007 году.

73. На 2008 год Исполнительный комитет утвердил общий бюджет годовой программы в объеме 1 096,1 млн. долл. США. К середине июня 2008 года бюджет дополнительных программ составлял 577,2 млн. долл. США. Отклик доноров на состоявшейся в декабре 2007 года Конференции по объявлению взносов подтвердил их неизменный уровень поддержки на 2008 год, свидетельствуя о повышении на 25% объема объявленных взносов по сравнению с предыдущим годом. Однако в течение прошлого года поменялись многие из плановых установок для расчета бюджета, в частности из-за значительного падения курса доллара США по отношению к большинству других валют. Бюджет УВКБ составлен в долларах США, а курсы для других валют в бюджете на 2008 год, утвержденном в марте 2007 года, уже не соответствуют существующему рыночному курсу. Целевые задания по поступлениям и расходам также поменялись, как и основа для расчета существующих издержек. Поэтому в первой половине 2008 года Управлению потребовалось скорректировать свой бюджет для создания необходимого бюджетного пространства, позволяющего покрыть некоторые из потерь на обменных курсах. На сорок втором совещании Постоянного комитета было утверждено увеличение бюджета на 77,1 млн. долл. США за счет Оперативного резерва.

Д. Надзор и ревизия

Служба ревизии УВКБ

74. Внутренняя ревизия деятельности УВКБ проводится Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН). С 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года Служба ревизии УВКБ подготовила 11 докладов о ревизиях полевых операций и два доклада о ревизиях штаб-квартиры. Эти доклады содержали

201 рекомендацию по поводу улучшения внутреннего контроля, процессов управления и эффективности и действенности организации. Ревизии в основном касались следующих областей: управление программами, включая партнеров-исполнителей; закупочная деятельность и управление активами; управление людскими ресурсами; командировки и транспорт; и охрана и безопасность.

Инспекции и расследования

75. После обзора структуры и методов работы Управления Генерального инспектора (УГИ) 1 января 2008 года Секция инспекций и Секция расследований были объединены в Службу инспекций и расследований. В 2007 году было проведено 14 стандартных инспекций в 18 странах и операциях, включая как более крупные и сложные, такие, как операции в Демократической Республике Конго, Шри-Ланке и Судане, так и менее крупные отделения в Европе и Центральной Америке. По итогам инспекций была представлена 261 рекомендация, и УГИ наметило первоочередные последующие меры в связи с: обзором и обновлением оперативных стратегий; вопросом недооценки и недостаточного финансирования оперативных партнерств; необходимостью в более систематическом подходе к борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в частности в рамках сложных операций; улучшением гендерного баланса в кадровом составе; и необходимостью улучшения условий жизни и работы сотрудников в отдаленных районах.

76. Если говорить о расследованиях, то в 2007 году было зарегистрировано 118 случаев предполагаемых неподобающих действий со стороны сотрудников: это на 19% больше, чем в предыдущем году. Первоочередное внимание уделялось расследованию случаев, непосредственно затрагивающих получателей помощи (38%), особенно в связи с переселением, предоставлением статуса беженца и предоставлением материальной помощи. 16% зарегистрированных случаев касались преследований и злоупотребления властью. Необходимо отметить удвоение числа жалоб со стороны сотрудников УВКБ, беженцев и просителей убежища по сравнению с 2006 годом. Такие жалобы касаются не проступков, а кадровых вопросов и доступа к защите, помощи и условиям безопасности. Необходимо принять более эффективные меры для того, чтобы отделения на местах могли принимать меры по таким жалобам, и УГИ намерено уделить особое внимание этому вопросу в своих инспекциях в 2008 году.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

77. Изменяющиеся масштабы вызовов во всем мире налагают небывалое бремя на гуманитарные ресурсы и потенциал реагирования. Последние действия УВКБ по оценке общих глобальных потребностей подмандатных лиц свидетельствуют о том, что имеющихся в распоряжении Управления ресурсов едва хватит для удовлетворения половины наиболее базовых потребностей.

78. Сегодня уже невозможно закрывать глаза на необходимость отыскания новых критериев, стратегий и решений в области противодействия растущим экологическим и гуманитарным кризисам. Для УВКБ и Организации Объединенных Наций в целом это включает в себя отыскание надлежащего баланса в партнерстве с другими субъектами, будь то: в рамках конкретного мандата каждого участника; двустороннего или многостороннего сотрудничества, например в рамках кластерного подхода; инициативы "Единство действий"; или через другие механизмы координации. Кроме того, как было отмечено рядом членов Исполнительного комитета УВКБ, отсутствует какой-либо подход, который был бы пригоден для всех случаев.

79. Необходимо постоянно развивать и укреплять совместные руководящие принципы, извлеченные уроки и правовые документы, для того чтобы повысить стандарты и гарантии защиты перемещенных лиц во всем мире. Однако в долгосрочном плане решения будут зависеть от повышения самообеспеченности пострадавшего населения, а также приверженности и солидарности государств в деле оказания помощи растущему числу мужчин и женщин, девочек и мальчиков, которые вынуждены покинуть свои места и заново начинать свою жизнь вне дома.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища (на конец 2007 года)

Данные являются предварительными и могут быть изменены. По состоянию на 3 июня 2008 года

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Афганистан	42	-	42	-	4	373 856	153 718	8 012	-	-	535 632
Албания	77	-	77	77	22	2	-	-	-	-	101
Алжир ¹⁰	94 137	-	94 137	90 049	1 597	1	-	-	-	-	95 735
Ангола	12 069	-	12 069	4 760	2 921	12 017	-	-	-	-	27 007
Аргентина	3 263	-	3 263	408	1 087	-	-	-	-	-	4 350
Армения	4 566	-	4 566	3 125	98	-	-	-	-	-	4 664
Австралия	22 164	-	22 164	-	1 516	-	-	-	-	-	23 680
Австрия	30 773	-	30 773	-	38 442	-	-	-	472	-	69 687
Азербайджан	2 352	-	2 352	2 352	75	-	686 586	-	2 078	431	691 522
Бахрейн	-	-	-	-	35	-	-	-	-	-	35
Бангладеш	27 573	-	27 573	26 722	53	-	-	-	-	-	27 626
Беларусь	649	-	649	255	10	-	-	-	8 025	2 416	11 100
Бельгия	17 575	-	17 575	-	15 247	-	-	-	468	-	33 290
Белиз	358	-	358	99	2	-	-	-	-	-	360
Бенин	7 621	-	7 621	7 621	536	-	-	-	-	-	8 157
Боливия	632	-	632	263	162	-	-	-	-	-	794
Босния и Герцеговина	7 367	-	7 367	1 801	627	3 092	130 984	4 516	-	-	146 586
Ботсвана	2 465	-	2 465	2 357	4	-	-	-	-	473	2 942

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Бразилия	3 783	17 000	20 783	2 317	427		-	-	-		21 210
Болгария	4 836	-	4 836	-	1 012	-	-	-	-	-	5 848
Буркина-Фасо	535	-	535	535	598	-	-	-	-	-	1 133
Бурунди	24 468	15	24 483	24 177	7 531	39 817	-	-	-	-	71 831
Камбоджа	179	-	179	178	239	-	-	-	-	-	418
Камерун	60 137	-	60 137	60 137	2 157	3	-	-	-	-	62 297
Канада	175 741	-	175 741	-	37 513	-	-	-	-	-	213 254
Центральноафриканская Республика	7 535	-	7 535	1 329	1 970	18	197 000	5 000	-	-	211 523
Чад	294 017	-	294 017	280 395	48	41	178 918	-	-	-	473 024
Чили	1 376	-	1 376	1 376	518	-	-	-	-	-	1 894
Китай	301 078	-	301 078	139	70	1	-	-	-	22	301 171
Колумбия ¹¹	168	-	168	46	88	14	3 000 000	-	11	-	3 000 281
Коморские Острова	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Конго	38 472	-	38 472	24 904	4 793	153	-	-	-	-	43 418
Коста-Рика	11 604	5 586	17 190	11 604	511	-	-	-	-	-	17 701
Кот-д'Ивуар	24 647	-	24 647	24 647	1 784	27	709 048	180	-	-	735 686
Хорватия	1 642	-	1 642	1 642	54	2 137	2 873	1 102	18	-	7 826
Куба	615	-	615	475	14	8	-	-	-	-	637
Кипр	1 194	-	1 194	3	11 892		-	-	-	-	13 086
Чешская Республика	2 037	-	2 037	2 037	2 186	-	-	-	-	-	4 223
Демократическая Республика Конго	177 390	-	177 390	2 869	100	59 835	1 317 879	1 000 000	-	-	2 555 204
Дания	26 788	-	26 788	-	560	-	-	-	796	-	28 144
Джибути	6 651	-	6 651	6 376	487	-	-	-	-	-	7 138
Эквадор	14 903	250 004	264 907	14 907	27 414	1	-	-	-	-	292 322
Египет	97 556	-	97 556	27 556	14 885		-	-	74	-	112 515

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Сальвадор	39	-	39	7	5	-	-	-	-	-	441
Экваториальная Гвинея	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	31
Эритрея	5 031	11	5 042	5 042	2 019	-	-	-	-	-	7 061
Эстония	18	-	18	-	6	-	-	116 248	-	-	116 272
Эфиопия	85 183	-	85 183	85 183	185	27	-	-	-	-	85 395
Фиджи	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Финляндия	6 204	-	6 204	-	721	-	-	68	-	-	6 993
Франция	151 789	-	151 789	-	31 051	-	-	948	-	-	183 788
Габон	8 826	-	8 826	8 826	4 260	-	-	-	-	-	13 086
Гамбия	14 895	-	14 895	9 327	2	1	-	-	-	-	14 898
Грузия	1 047	-	1 047	1 047	10	-	273 193	-	1 340	-	275 590
Германия	578 879	-	578 879	-	34 063	-	-	-	9 091	-	622 033
Гана	34 958	-	34 958	34 958	444	-	-	-	-	-	35 402
Греция	2 228	-	2 228	-	28 463	-	-	-	108	-	30 799
Гватемала	379	-	379	-	2	-	-	-	-	-	381
Гвинея	25 226	-	25 226	25 226	4 025	-	-	-	-	-	29 251
Гвинея-Бисау	7 860	-	7 860	7 860	343	-	-	-	-	-	8 203
Гаити	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-	2
Гондурас	22	-	22	-	21	-	-	-	-	-	43
Гонконг, САР Китая	97	-	97	94	1 924	-	-	-	-	-	2 021
Венгрия	8 131	-	8 131	8 131	1 565	-	-	-	241	-	9 937
Исландия	49	-	49	-	35	-	-	-	1	-	85
Индия	161 537	-	161 537	11 406	2 429	-	-	-	-	-	163 966
Индонезия	315	-	315	315	211	-	-	-	-	-	526
Ирак	42 354	-	42 354	42 354	2 413	45 420	2 385 865	36 000	130 000	-	2 642 052
Ирландия	9 333	-	9 333	-	4 400	-	-	-	-	-	13 733

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Исламская Республика Иран	963 546	-	963 546	963 546	1 188	9	-	-	-	-	964 743
Израиль	1 156	-	1 156	1 156	5 762	-	-	-	-	-	6 918
Италия	38 068	-	38 068		1 500	-	-	-	886	-	40 454
Япония	1 794	-	1 794	225	1 515	-	-	-	1 717	-	5 026
Иордания ¹²	500 281	-	500 281	51 304	367	1	-	-	9	-	500 658
Казахстан	4 285	-	4 285	567	70	-	-	-	7 856		12 211
Кения	265 729		265 729	265 729	5 765	1	-	-	100 000	-	371 495
Кувейт	159	38 000	38 159	769	701	-	-	-	91 000	1	129 860
Кыргызстан	370	353	723	723	715	-	-	-	9 480	-	10918
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-	-		-	-	-			-	-
Латвия	29	-	29	-	15	-	-	-	372 622	-	372 666
Ливан	50 266	71	50 337	10 083	582	-	70 000	130 000	-		250 919
Лесото	-	-		-		-	-	-	-	-	
Либерия	10 458	8	10 466	5 040	95	44 359	-	-	-	-	54 920
Ливийская Арабская Джамахирия	4 098	-	4 098	4 098	2 777	-	-	-	-	-	6 875
Лихтенштейн	283		283	-	14	-	-	-	-	-	297
Литва	688	-	688	-	29	-	-	-	5 900	-	6617
Люксембург	2 737	-	2 737		38	-	-	-	154	-	2 929
Мадагаскар	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-
Малави	2 929	-	2 929	2 929	6 782	-	-	-	-	-	9 711
Малайзия	32 243	415	32 658	32 243	6 851	-	-	-	40 001	61314	140 824
Мали	9 203		9 203	9 203	1910	-	-	-	-	-	11 113
Мальта	3 000	-	3 000	-	861		-	-	-	-	3 861
Мавритания	971	29 500	30 471	486	25				-	-	30 496

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Маврикий	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мексика	1616	-	1616	134	49	-	-	-	-	-	1 665
Микронезия (Федеративные Штаты)	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	1
Молдова	151	-	151	151	79	-	-	-	1663	-	1 893
Монголия	5	-	5	5	3	-	-	-	75	-	83
Черногория ¹³	8 528	-	8 528	8 528	2	-	16 155	137	-	-	24 822
Марокко	786	-	786	786	671	-	-	-	-	-	1457
Мозамбик	2 767	-	2 767	1458	4 161	1	-	-	-	-	6 929
Мьянма	-	-	-	-	-	-	67 290	-	723 571	-	790 861
Намибия	6 525	-	6 525	6 525	1205	53	-	-	-	-	7 783
Непал	128 181	2 500	130 681	108 027	1633	-	50 000	50 000	800 000	141	1 032 455
Нидерланды	86 587	-	86 587	-	5 840	-	-	-	4 461	-	96 888
Новая Зеландия	2 740	-	2 740	-	176	-	-	-	-	-	2 916
Никарагуа	184	-	184	26	25	-	-	-	-	-	209
Нигер	319	-	319	198	19	-	-	-	-	-	338
Нигерия	8 460	-	8 460	8 460	700	110	-	-	-	-	9 270
Норвегия	34 522	-	34 522	-	6 677	-	-	-	231	-	41 430
Оккупированная палестинская территория	-	-	-	-	-	23	-	-	-	-	23
Оман	7	-	7	7	41	-	-	-	-	-	48
Пакистан ¹⁴	887 273	1 147 750	2 035 023	887 273	3 125	6	-	-	-	-	2 038 154
Панама	1890	15 000	16 890	3 684	530	-	-	-	2	-	17 422
Папуа-Новая Гвинея	10 003	-	10 003	2 501	9	-	-	-	-	-	10 012
Парагвай	62	-	62	62	14	-	-	-	-	-	76
Перу	995	-	995	162	540	-	-	-	-	-	1535

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Филиппины	106	-	106	13	31	-	-	-	-	165	302
Польша	9 790	-	9 790	.	5 940	-	-	-	74	-	15 804
Португалия	353	-	353	-	-	-	-	-	-	-	353
Катар	46	-	46	46	44	-	-	-	-	-	90
Республика Корея	118	-	118	95	1 155	-	-	-	-	-	1273
Румыния	1757	-	1 757	268	166	-	-	-	257	-	2 180
Российская Федерация	1655	-	1655	1 655	3 080	260	189 274	1 141	51296	2 893	249 599
Руанда	53 577	-	53 577	53 577	728	9 501	-	-	-	-	63 806
Сент-Люсия	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
Сан-Томе и Принсипи	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Саудовская Аравия	240 742	-	240 742	742	293	-	-	-	70 000	-	311035
Сенегал	20 421	-	20 421	20 421	2 538	-	-	-	-	-	22 959
Сербия	97 995	-	97 995	97 995	12	865	226 350	1631	-	-	326 853
Сьерра-Леоне	8 795	-	8 795	8 795	226	364	-	-	-	-	9 385
Сингапур	10	-	10	-	24	-	-	-	-	-	34
Словакия	279	-	279	279	584	-	-	-	911	-	1774
Словения	263	-	263	263	55	-	-	-	4 090	-	4 408
Сомали	901	-	901	900	8 709	2 214	1 000 000	-	-	-	1 011824
Южная Африка ¹⁵	36 736	-	36 736	7 910	170 865	-	-	-	-	-	207 601
Испания	5 147	-	5 147	-	-	-	-	-	20	-	5167
Шри-Ланка	182	-	182	182	198	2 000	459 567	158 600	-	-	620 547
Судан	222 722	-	222 722	146 728	7 324	130 693	1 250 000	84 834	-	-	1 695 573
Суринам	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Свазиленд	789	-	789	612	252	-	-	-	-	-	1 041
Швеция	75 078	-	75 078	-	27 723	-	-	-	5 571	-	108 372

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Швейцария	45 653	-	45 653	-	10 745	-	-	-	80	-	56 478
Сирийская Арабская Республика ¹²	1 503 769	-	1 503 769	157439	5 884	24	-	-	300 000	-	1 809 677
Таджикистан	1 133	-	1 133	1007	144	-	-	-	249	-	1526
БЮР Македония	1 164	71	1 235	1 152	171	-	-	-	537	454	2 397
Таиланд	125 643	-	125 643	125 643	13 484	-	-	-	-	-	139 127
Тимор-Лешти ¹⁶	1	-	1	1	4	-	62 625	9 965	-	-	72 595
Того	1 328	-	1 328	1328	132	3 398	-	-	-	-	4 858
Тринидад и Тобаго	22	-	22	22	103	-	-	-	-	-	125
Тунис	101	-	101	65	54	1	-	-	-	-	156
Турция	6 956	-	6 956	6 956	5 189	164	-	-	-	306	12 615
Туркменистан	125	-	125	125	16	-	-	-	8 500	-	8 641
Уганда ¹⁷	228 959	-	228 959	223 959	5 776	6	1 235 992	579 000	-	-	2 049 733
Украина	2 277	5 000	7 277	538	1 302	-	-	-	58 704	-	67 283
Объединенные Арабские Эмираты	159	-	159	159	64	-	-	-	-	-	223
Соединенное Королевство	299 718	-	299 718	-	10 900	-	-	-	205	-	310 823
Объединенная Республика Танзания	435 630	-	435 630	217 396	308	-	-	-	-	-	435 938
Соединенные Штаты	281 219	-	281 219	-	83 884	-	-	-	-	-	365 103
Уругвай	140	-	140	88	37	-	-	-	-	-	177
Узбекистан	1054	-	1 054	1 054	-	6	-	-	6	-	1 066
Вануату	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Венесуэла (Боливарианская Республика)	907	200 000	200 907	247	9 602	5	-	-	-	-	210 514
Вьетнам	2 357	-	2 357	-	-	64	-	-	7 200	-	9 621
Йемен	117 363	-	117 363	117363	717	-	77 000	-	-	-	195 080
Замбия	112 931	-	112 931	59 340	28	-	-	-	-	-	112 959

Страна/ территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ					Возвратившиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая людей в ситуациях, подобных ВПЛ ⁶	Возвратившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды ⁸	Прочие ⁹	Итого подмандатных лиц
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и людей в ситуациях, подобных беженским	Из которых пользуются помощью УВКБ	Просители убежища (ходатайства рассматриваются) ⁴						
Зимбабве	3 981	-	3 981	2 589	543	-	-	-	-	-	4 524
Прочие	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
Всего	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661
Бюро УВКБ											
Центральная Африка и Великие Озера	1 100 052	15	1 100 067	673 610	21 895	109 371	1 693 797	1 005 000		-	3 930 130
Восточная Африка и Африканский Рог	815 176	11	815 187	733 917	30 265	132 941	3 485 992	663 834	100 000		5 228 219
Южная часть Африки	181 192	-	181 192	88 480	186 761	12 071	-	-	-	473	380 497
Западная Африка	174 726	8	174 734	163 619	13 352	48 259	709 048	180	-		945 573
Азия и Океания	2 674 157	1 151 018	3 825 175	2 162 084	36 788	375 942	793 200	226 577	1 598 655	61 642	6 917 979
Ближний Восток и Северная Африка (БВСА)	2 653 951	67 571	2 721 522	504 462	36 912	45 470	2 532 865	166 000	591 083		6 093 852
Европа	1 580 212	5 071	1 585 283	138 255	251 461	6 520	1 525 415	8 527	647 564	6 500	4 031 270
Северная и Южная Америка	499 920	487 590	987 510	35 927	162 552	28	3 000 000	-	13	-	4 150 103
Прочие	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
Всего	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661
Основные регионы ООН											
Африка	2 468 795	29 534	2 498 329	1 782 666	272 282	302 644	5 888 837	1 669 014	100 074	473	10 731 653
Азия	5 111 664	1 189 089	6 300 753	2 554 488	69 253	421 574	4 285 844	392 577	2 193 082	62 379	13 725 462
Европа	1 564 097	5 071	1 569 168	124 772	234 197	6 356	565 636	8 527	544 146	5 763	3 033 793
Латинская Америка и Карибский бассейн	42 960	487 590	530 550	35 927	41 155	28	3 000 000		13		3 571 746
Северная Америка	456 960		456 960		121 397	-	-	-	-	-	578 357
Океания	34 910	-	34 910	2 501	1 702	-	-	-	-	-	36 612
Прочие	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
Всего	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661

Примечания:

Данные, как правило, представлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора информации.

Прочерк (–) означает, что величина равна нулю, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Лица, признанные в качестве беженцев по Конвенции ООН 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ, в соответствии с Уставом УВКБ, а также лица, которым предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым предоставлена временная защита. При отсутствии количественных данных от правительств УВКБ оценивает количество беженцев в 24 промышленно развитых стран на основе признания индивидуального статуса беженца в течение 10 лет.

³ Это описательная по характеру категория, которая включает в себя людей, находящихся за пределами страны или территории происхождения, которые сталкиваются с рисками в плане защиты, аналогично беженцам, но в отношении которых статус беженца по практическим или другим причинам не был установлен.

⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженцев находятся на рассмотрении на любом этапе процедуры предоставления убежища.

⁵ Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в течение года. Источник: страна происхождения и страна убежища.

⁶ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. В их число также входят люди в ситуациях, подобных ВПЛ. Это описательная по характеру категория, которая включает в себя группы людей, находящиеся на территории своей страны гражданства или обычного места жительства, которые сталкиваются с рисками в плане защиты, аналогично ВПЛ, но которые не могут быть причислены к ВПЛ по практическим или другим причинам.

⁷ ВПЛ, которым УВКБ предоставляет защиту/помощь, которые вернулись в места своего происхождения в течение календарного года.

⁸ Лица, которые не считаются гражданами ни одним государством в соответствии с его законодательством.

⁹ Лица, которые непосредственно не могут быть причислены ни к одной из других групп, но которым УВКБ может оказывать услуги по защите/помощи. Такая деятельность может быть основана на гуманитарных или других особых соображениях.

- 10 По данным правительства Алжира в Тиндувских лагерях размещено порядка 165 000 беженцев сахрави.
- 11 Согласно Конституционному суду Колумбии, существуют серьезные различия между реальными масштабами проблемы и данными национальной системы регистрации. В своем последнем постановлении о соблюдении Этапного постановления о перемещении населения Суд цитирует слова Директора Президентского управления социальных действий и международного сотрудничества, который публично признал, что количество ВПЛ в Колумбии приближается к 3 млн. человек (Приказ о соблюдении за №218 от 11 августа 2006 года в связи с Этапным постановлением Т-025).
- 12 Данные о количестве беженцев из Ирака в Иордании и Сирийской Арабской Республике основаны на оценках правительств.
- 13 Хотя ни рассматриваются там как ВПЛ (и именно так официально называются правительством Черногории), в эту группу входят лица, перемещенные из Сербии (Косово), которые не обладают на практике такими же правами, как граждане Черногории.
- 14 В данные УВКБ по Пакистану включены признанные афганские беженцы (1700), зарегистрированные афганцы, проживающие в лагерях, которым оказывает помощь УВКБ (886 700) и зарегистрированные афганцы за пределами лагерей беженцев, которые находятся в ситуации, аналогичной "беженской" (1 147 500). Правительство Пакистана выдало лицам всех этих категорий Карту регистрации. После завершения регистрации в 2007 году лица, живущие за пределами лагерей беженцев отнесены к категории лиц в ситуации, подобной "беженской". Они не получают прямой материальной помощи УВКБ, но пользуются консультативными услугами и помощью по реинтеграции по возвращении.
- 15 В столбце просителей убежища (ходатайства рассматриваются) показаны 89 000 нерешенных по первой инстанции дел (на конец 2007 года) и 82 000 еще не рассмотренных дел (на конец 2006 года, обновленная информация отсутствует).
- 16 Мероприятия УВКБ по защите ВПЛ в Тимор-Лешти были завершены в июле 2007 года.
- 17 Данные о ВПЛ на конец 2007 года соответствуют оставшемуся количеству ВПЛ в лагерях и пунктах транзита. Они по-прежнему подмандатны УВКБ вместе с 579 000 человек, уже вернувшихся в свои деревни.

Источник: УВКБ/правительства. Подготовлено: УВКБ, ФИКСС.

Таблица 2. Расходы УВКБ в 2007 году в разбивке по региональным бюро и типам помощи

Региональное бюро/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
1. Западная Африка								
Бенин	–	–	–	727,9	15,5	1 031,0	–	1 774,4
Кот-д'Ивуар	–	1 925,5	1 765,5	3 097,8	–	1 957,7	–	8 746,5
Гамбия	–	–	–	390,9	–	28,5	–	419,4
Гана	–	1 892,8	1 254,6	1 408,8	1 219,2	3 412,2	–	9 187,5
Гвинея	–	3 875,3	364,0	2 028,5	–	3 070,9	–	9 338,7
Либерия	–	912,7	25 829,6	9 371,1	–	4 512,2	–	40 625,6
Нигерия	–	–	581,5	1 170,1	12,4	670,3	–	3 317,2
Сенегал	–	–	609,8	–	43,6	1 167,0	–	2 330,4
Сьерра-Леоне	–	4 826,9	2 014,9	537,9	–	2 422,9	–	9 802,6
Того	–	–	–	160,3	–	40,0	–	200,3
Региональные мероприятия	–	87,0	643,4	3 451,4	61,9	–	–	4 243,7
Итого (1)	–	13 520,3	33 063,2	22 618,9	1 340,3	19 506,4	–	90 049,1
2. Восточная Африка и Африканский Рог								
Джибути	16,2	2 028,5	102,3	–	1,8	1 004,9	–	3 153,6
Эритрея	–	1 863,5	1 420,9	–	–	625,9	–	3 910,3
Эфиопия	3 695,8	14 417,7	2 853,4	1 341,5	143,4	2 899,1	–	25 350,9
Кения (включая региональный центр поддержки)	12 260,6	30 958,1	1 729,1	120,6	553,5	7 912,5	–	53 534,4
Сомали	–	573,6	4 967,4	5 843,6	24,9	1 167,2	–	12 576,7
Судан	1 067,3	8 532,8	56 172,6	4 342,8	139,4	5 324,7	–	75 579,7
Уганда	882,5	843,2	2 255,8	25 326,0	30,6	3 063,9	–	32 402,0
Региональные мероприятия	–	72,7	8,4	–	–	–	–	81,1
Итого (2)	17 922,4	59 290,1	69 510,0	36 974,6	893,6	21 998,1	–	206 588,8
3. Центральная Африка и Великие Озера								
Бурунди	–	2 482,8	19 236,9	–	43,1	3 802,4	–	25 565,2
Камерун	–	998,7	–	1 812,8	83,1	557,7	–	3 452,4
Центральноафриканская Республика	422,5	1 610,0	703,0	537,4	–	907,2	–	4 180,0
Чад	–	69 684,1	–	6 106,9	–	6 587,3	–	82 378,4
Конго	–	2 717,1	1 753,4	792,0	–	1 691,0	–	6 953,4
Демократическая Республика Конго	–	15 349,5	26 061,3	1 353,8	–	5 084,5	–	47 849,1
Габон	–	–	–	1 569,3	67,8	805,5	–	2 442,6
Руанда	3,2	5 403,1	254,9	–	31,8	967,7	–	6 660,8
Объединенная Республика Танзания	–	19 079,3	7 918,1	–	613,4	2 754,8	–	30 365,6

Региональное бюро/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Региональные мероприятия	–	5 933,9	701,4	–	31,9	–	–	6 667,2
Итого (3)	425,8	123 258,6	56 628,9	12 172,1	871,2	23 158,1	–	216 514,7
4. Южная часть Африки								
Ангола	–	–	9 554,4	789,1	–	1 729,2	–	12 072,7
Ботсвана	–	1 857,0	–	–	–	718,0	–	2 574,9
Малави	–	2 108,0	–	382,4	1,2	628,4	–	3 120,0
Мозамбик	–	–	–	2 063,4	17,4	668,1	–	2 748,9
Намибия	–	2 330,1	–	–	–	636,4	–	2 966,5
Южная Африка	–	–	–	2 453,5	21,7	3 006,3	–	5 481,5
Замбия	–	3 609,2	1 443,5	3 702,9	26,8	1 948,4	–	10 730,7
Зимбабве	–	–	–	1 385,7	–	465,7	–	1 851,5
Региональные мероприятия	–	654,4	519,1	32,3	125,0	–	–	1 330,7
Итого (4)	–	10 558,7	11 517,0	10 809,3	192,1	9 800,4	–	42 877,5
ИТОГО, АФРИКА (1–4)	18 348,2	206 627,7	170 719,7	82 574,9	3 297,3	74 463,1	–	556 030,1
5. Ближний Восток и Северная Африка								
Алжир	–	5 364,4	–	–	–	707,7	–	6 072,1
Египет	2 303,5	–	252,9	2 706,6	1,5	1 257,2	–	6 521,7
Ирак	28 916,0	–	–	–	–	1 863,1	–	30 779,1
Израиль	–	144,5	–	–	–	217,3	–	361,8
Иордания	37 860,0	1 151,9	–	–	32,8	1 496,4	–	40 541,1
Ливан	3 792,3	1 813,3	–	4 000,6	562,0	1 425,1	–	11 593,8
Ливийская Арабская Джамахирия	–	484,2	74,2	–	–	327,9	–	886,3
Мавритания	–	702,3	1 853,8	–	–	429,3	–	2 985,4
Марокко	–	1 090,7	–	–	9,1	275,8	–	1 375,5
Саудовская Аравия	108,1	807,1	–	–	–	1 246,9	–	2 162,2
Сирийская Арабская Республика	52 400,1	1 266,7	–	–	30,1	1 692,6	–	55 389,6
Тунис	–	327,1	–	–	–	49,8	–	376,9
Объединенные Арабские Эмираты	–	–	–	–	–	590,0	–	590,0
Западная Сахара	–	1 812,7	–	–	–	539,2	–	2 351,9
Йемен	935,1	4 579,7	148,7	72,3	21,5	803,0	–	6 560,3
Региональные мероприятия	4 946,8	625,0	–	–	–	–	–	5 571,8
Итого (5)	131 262,5	20 169,6	2 329,7	6 779,5	657,0	12 921,3	–	174 119,6

Региональное бюро/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
6. Азия и Океания								
Афганистан	–	85,4	65 170,2	–	–	5 074,3	–	70 329,9
Австралия и Новая Зеландия	–	540,5	–	–	–	623,7	–	1 164,1
Бангладеш	–	3 575,7	–	–	1,2	421,0	–	3 997,8
Камбоджа	–	734,1	–	–	–	336,8	–	1 070,9
Китай	–	3 385,1	–	–	–	661,4	–	4 046,5
Индия	–	2 722,0	21,7	–	25,5	989,6	–	3 758,8
Исламская Республика Иран	632,2	271,3	3 844,4	4 558,6	–	2 656,3	–	11 962,8
Индонезия	–	1 117,7	–	35,1	–	952,0	–	2 104,7
Япония	–	614,6	–	–	–	2 037,6	–	2 652,2
Казахстан	–	677,0	–	–	–	932,1	–	1 609,1
Республика Корея	–	393,1	–	–	–	392,2	–	785,4
Кыргызстан	–	841,7	–	163,9	–	418,0	–	1 423,6
Малайзия	–	2 572,5	–	–	213,6	1 506,3	–	4 292,3
Монголия	–	202,1	–	–	–	20,0	–	222,1
Мьянма	–	1 094,0	3 923,2	–	–	1 424,4	–	6 441,6
Непал	–	6 890,2	–	246,7	531,1	1 465,5	–	9 133,5
Пакистан	3 247,0	13 838,7	219,0	–	17,4	2 648,7	–	21 942,8
Папуа—Новая Гвинея	–	–	–	80,6	–	323,8	–	404,4
Филиппины	–	–	–	152,7	–	40,0	–	192,7
Сингапур	–	42,7	–	–	–	–	–	47,2
Шри–Ланка	12 666,0	160,8	–	5 561,8	–	2 253,1	–	20 641,6
Таджикистан	–	475,2	–	–	–	462,6	–	937,9
Таиланд	–	11 931,2	–	–	243,8	2 330,0	–	14 505,0
Тимор–Лешти	–	–	–	819,3	–	118,5	–	937,8
Туркменистан	–	59,6	–	272,6	–	397,1	–	729,3
Узбекистан	–	163,6	–	–	–	–	–	163,6
Вьетнам	–	–	–	117,6	–	102,9	–	220,5
Региональные мероприятия	–	28,7	804,6	940,4	–	–	–	1 773,7
Итого (6)	16 545,2	52 421,8	75 955,2	12 949,4	1 032,5	28 587,8	–	187 491,9
7. Европа								
Албания	–	329,5	–	–	–	545,6	–	875,1
Армения	–	–	–	1 380,2	–	560,2	–	1 940,4
Австрия	–	–	–	719,0	–	325,9	–	1 044,8
Азербайджан	–	2 414,1	–	422,1	–	749,8	–	3 586,1
Беларусь	–	–	–	1 303,6	–	316,0	–	1 619,5
Бельгия	–	–	–	867,9	–	2 512,4	–	3 380,3
Босния и Герцеговина	–	6 133,5	–	–	–	1 669,4	–	7 802,9

Региональное бюро/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Болгария	-	-	-	525,9	-	432,1	-	958,1
Хорватия	-	-	2 783,5	-	-	715,6	-	3 499,1
Кипр	-	-	-	351,2	-	435,8	-	787,1
Чешская Республика	-	-	-	197,1	-	317,3	-	514,3
Франция	-	-	-	1 475,6	-	1 271,0	-	2 746,6
Грузия	-	71,6	-	4 179,1	-	1 183,2	-	5 433,9
Германия	-	-	-	999,5	-	1 214,1	-	2 213,6
Греция	-	-	-	665,7	-	530,5	-	1 196,2
Венгрия	-	-	-	783,6	-	1 307,2	-	2 090,8
Ирландия	-	-	-	225,0	-	433,5	-	658,6
Италия	-	88,6	-	1 687,5	-	1 915,3	-	3 691,4
Мальта	-	-	-	49,5	-	-	-	49,5
Черногория	-	1 956,3	-	-	-	563,4	-	2 519,8
Польша	-	-	-	520,5	-	440,8	-	961,3
Португалия	-	-	-	59,4	-	-	-	59,4
Республика Молдова	-	-	-	339,7	-	312,7	-	652,3
Румыния	-	-	-	540,4	-	528,3	-	1 068,6
Российская Федерация	-	-	-	11 334,9	-	1 838,4	-	13 173,3
Сербия	-	5 947,4	1 308,1	12 376,1	-	3 982,5	-	23 614,2
Словакия	-	-	-	377,1	-	134,8	-	511,9
Словения	-	-	-	191,5	-	-	-	191,5
Испания	-	-	-	524,3	-	752,2	-	1 276,5
Швеция	-	-	-	868,2	-	1 206,5	-	2 074,7
Швейцария	-	-	-	285,2	-	376,7	-	661,9
БЮР Македония	-	2 387,7	-	-	-	862,5	-	3 250,2
Турция	884,5	-	-	4 213,8	-	2 733,2	-	7 831,5
Украина	-	-	-	1 941,9	-	1 169,6	-	3 111,5
Соединенное Королевство	-	-	-	522,5	-	1 160,5	-	1 683,1
Региональные мероприятия	-	-	-	1 113,9	-	-	-	1 113,9
Итого (7)	884,5	19 328,8	4 091,6	51 041,9	-	32 497,1	-	107 844,0
8. Северная и Южная Америка								
Региональное отделение в Аргентине	52,9	-	-	1 139,9	663,3	881,2	-	2 737,4
Бразилия	499,6	-	1,2	1 330,2	798,3	443,6	-	3 072,9
Канада	-	-	-	761,3	1,0	911,7	-	1 673,9
Колумбия	-	-	-	11 747,3	-	1 804,2	-	13 551,5
Коста-Рика	-	85,0	-	1 307,8	1,0	601,7	-	1 995,6
Куба	-	198,2	11,9	-	-	-	-	210,1

Региональное бюро/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Уход и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Эквадор	–	190,0	–	4 252,6	0,5	772,9	–	5 215,9
Региональное отделение в Мексике	–	–	–	1 492,2	0,7	774,9	–	2 267,9
Панама	–	85,2	–	510,0	–	445,3	–	1 040,6
Соединенные Штаты Америки	–	–	–	1 916,3	1,0	1 863,6	–	3 781,0
Региональное отделение в Венесуэле	–	100,0	–	2 483,7	0,5	1 078,8	–	3 662,9
Итого (8)	552,5	658,4	13,2	26 941,3	1 466,3	9 578,0	–	39 209,7
9. Глобальные программы	13 055,6	18 570,1	36,1	13 246,2	3 929,7	55 401,8	–	104 239,6
10. Штаб-квартиры								
Поддержка программ						75 392,8		75 392,8
Управление и администрация								
– Фонд годового бюджета							51 077,5	51 077,5
– Фонд регулярного бюджета							37 043,2	37 043,2
Итого (10)						75 392,8	88 120,8	163 513,5
11. Младшие сотрудники категории специалистов							9 566,0	9 566,0
Всего УВКБ (1–11)	180 648,6	317 776,4	253 144,9	193 533,1	10 382,8	288 841,9	97 686,7	1 342 014,3
