

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

8 July 2008

Russian

Original: English

**Шестьдесят третья сессия**  
Пункт 100 первоначального перечня\*  
**Международный контроль над  
наркотическими средствами**

**Международное сотрудничество в решении мировой  
проблемы наркотиков: прогресс в достижении целей  
и выполнении задач, поставленных в Политической  
декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на  
ее двадцатой специальной сессии**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 55/65 и 56/124 Генеральной Ассамблеи, озаглавленных "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", в которых Ассамблея приветствовала решение Комиссии по наркотическим средствам представить в 2003 и 2008 годах Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение).

Настоящий доклад подготовлен также во исполнение резолюции 62/176 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления мандатов в отношении международного контроля над наркотиками, в частности решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

\* A/63/50.



Кроме того, в настоящем докладе содержится информация, собранная в соответствии с резолюцией 50/12 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Меры по достижению цели определить к 2009 году прогресс в осуществлении деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии". В рамках пятьдесят первой сессии Комиссии состоялись тематические прения, посвященные прогрессу правительств в реализации целей и задач, поставленных на 2003 и 2008 годы на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в основу которых был положен пятый заключительный доклад об оценке за двухгодичный период, представленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Итоги этих тематических прений нашли отражение в настоящем докладе.

Кроме того, в своей резолюции 50/12 Комиссия постановила провести на своей пятьдесят второй сессии в 2009 году этап заседаний высокого уровня, открытый для участия всех государств-членов, с тем чтобы провести глобальную оценку хода осуществления деклараций и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и вынесла решение о том, что она начнет подготовку к этапу заседаний высокого уровня на своей пятьдесят первой сессии в 2008 году. В настоящем докладе содержится информация о подготовительных мероприятиях, проведенных на пятьдесят первой сессии.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-6	4
II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков .	7-68	5
A. Последующие меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам	7-18	5
B. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи .....	19-68	7
III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций .....	69-90	20
A. Сокращение спроса .....	72-74	21
B. Сокращение предложения и правоохранительная деятельность .....	75-79	22
C. Альтернативные источники средств к существованию .....	80-84	23
D. Сбор данных, исследования и мониторинг тенденций, связанных с наркотиками .....	85-87	24
E. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	88-90	25
IV. Выводы и рекомендации .....	91-110	26
A. Выводы .....	91-94	26
B. Рекомендации .....	95-110	26

## Диаграммы

I. Все регионы: создание национальной инфраструктуры контроля над наркотиками, с разбивкой по отчетным периодам .....	12
II. Все регионы: осуществление мер по сокращению спроса, с разбивкой по областям деятельности в отдельные отчетные периоды .....	13
III. Все регионы: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам .....	14
IV. Все регионы: соблюдение мер контроля над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам .....	15
V. Все регионы: меры, принятые в области выдачи, с разбивкой по отдельным отчетным периодам .....	16
VI. Все регионы: криминализация отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, с разбивкой по отчетным периодам .....	17
VII. Все регионы: наличие национального плана или программы по сокращению или искоренению культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, с разбивкой по видам планов и отчетным периодам .....	20

## I. Введение

1. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение) в 1998 году, Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач, поставленных в Политической декларации на 2003 и 2008 годы, и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков.
2. На своей сорок второй сессии в 1999 году Комиссия рассмотрела свои новые мандаты, вытекающие из Политической декларации. В своей резолюции 42/11, озаглавленной "Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи", Комиссия утвердила вопросник, который включает сведения по всем планам действий и мерам, принятым Ассамблеей на этой специальной сессии; просила Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками готовить на основе вопросников, представленных государствами-членами, доклад за двухгодичный период, который должен рассматриваться Комиссией на ее сессиях в 2001, 2003, 2005, 2007 и 2008 годах и в котором будут изложены трудности, возникающие в ходе реализации целей и задач, согласованных на этой специальной сессии; просила также Директора-исполнителя осветить в своем докладе усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных Ассамблеей на этой специальной сессии, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков; и постановила представить в 2003 и 2008 годах Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.
3. На своей сорок четвертой сессии в 2001 году Комиссия рассмотрела обобщенный первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/16). На своей сорок шестой сессии в 2003 году Комиссии был представлен второй доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2003/2 и Add.1-6). На своей пятьдесят первой сессии Комиссия рассмотрела пятый заключительный доклад Директора-исполнителя об оценке выполнения решений двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2008/2 и Add.1-6).
4. В своих резолюциях 55/65 от 4 декабря 2000 года и 56/124 от 19 декабря 2001 года, озаглавленных "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Ассамблея приветствовала решение Комиссии представить в 2003 и 2008 годах Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.
5. В своей резолюции 62/176 от 18 декабря 2007 года, также озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея, подтверждая Политическую декларацию, принятую ею на ее двадцатой специальной сессии, и важность достижения поставленных на 2008 год целей, а также подтверждая совместное заявление министров, принятое

на этапе заседаний на уровне министров на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (A/58/124, раздел II.A), План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132 Ассамблеи, приложение) и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E Ассамблеи), настоятельно призвала все государства активизировать их усилия в интересах реализации целей, намеченных на 2008 год в ходе ее двадцатой специальной сессии.

6. Кроме того, в своей резолюции 62/176 Генеральная Ассамблея призвала государства оценить прогресс, которого они добились с 1998 года в реализации целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Ассамблеи; призвала Комиссию и Международный комитет по контролю над наркотиками продолжить их работу по контролю над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ; и настоятельно призвала все правительства оказывать максимально возможную финансовую и политическую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), с тем чтобы позволить ему продолжать, расширять и укреплять, в рамках его мандатов, свою оперативную деятельность и деятельность в области технического сотрудничества и рекомендовала выделять для Управления достаточную долю средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оно могло осуществлять свои мандаты.

## **II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков**

### **A. Последующие меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам**

7. На пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам в ходе обсуждения по пункту повестки дня, озаглавленному "Сокращение спроса на наркотики", ряд выступавших вновь указали на то, что принятие всеобъемлющих мер по сокращению спроса на наркотики является одним из важнейших элементов деятельности по решению мировой проблемы наркотиков, подчеркнули важность сбалансированного подхода к принятию мер по сокращению предложения наркотиков и спроса на них, а также призвали к сбалансированному выделению финансовых ресурсов на мероприятия по сокращению предложения наркотиков и спроса на них (E/2008/28).

8. На этой же сессии выступавшие подчеркнули важное значение включения мер по профилактике и лечению в общие системы здравоохранения, а также важность использования подхода, основанного на принципах общественного здравоохранения и уважения прав человека. Ряд ораторов указали на то, что мероприятия по снижению вреда стали неотъемлемой частью стратегии борьбы с наркотиками в некоторых странах. Они подчеркивали важное значение первичной профилактики среди молодежи и отмечали необходимость разработки

программ в расчете на уязвимые группы населения, включая женщин, детей и неблагополучные семьи.

9. Ряд ораторов вновь заявили об исключительно важном значении высокого качества данных для содействия выработке основанных на фактах мер по сокращению спроса. Была выражена обеспокоенность относительно качества и количества данных, предоставляемых государствами-членами для проведения анализа положения и тенденций в области употребления наркотиков в мире, и относительно необходимости повысить степень достоверности данных о злоупотреблении наркотиками. Было также высказано мнение, что следует разработать региональный механизм представления сообщений в качестве основы для глобальной системы мониторинга на период после 2008 года и что для упрощения процедуры представления ответов государствами-членами следует создать механизм сбора данных через Интернет.

10. Прозвучал призыв принять меры по активизации комплексных мероприятий в области предупреждения и лечения ВИЧ/СПИДа в контексте злоупотребления наркотиками, и приветствовалось стремление ЮНОДК играть ведущую роль в этой области.

11. В связи с проблемой сокращения спроса на наркотики Комиссия по наркотическим средствам на своей пятьдесят первой сессии приняла резолюцию 51/2, озаглавленную "Последствия потребления каннабиса: активизация усилий в области профилактики, просвещения и лечения для молодежи", и резолюцию 51/3, озаглавленную "Раннее выявление случаев потребления наркотиков на основе применения специалистами системы здравоохранения и социальной помощи принципов скрининг-интервью и краткого вмешательства для пресечения формирования зависимости в результате потребления наркотиков и, в случае необходимости, направления людей на лечение от злоупотребления психоактивными веществами".

12. Одним из ключевых факторов борьбы с незаконным оборотом наркотиков было названо наличие эффективных систем уголовного правосудия, включая укрепление правопорядка и наращивание потенциала правоохранительных органов. Ораторы подчеркивали важность международного сотрудничества и обмена информацией и подтверждали свою приверженность делу осуществления таких важных совместных инициатив, координируемых Международным комитетом по контролю над наркотиками, как проект "Сплоченность". Отмечалось, что операции с использованием контролируемых поставок являются действенным средством выявления лиц, входящих в синдикаты наркобизнеса.

13. Ораторы подчеркивали важность сотрудничества и своевременного обмена информацией о новых маршрутах незаконного оборота и перемещениях воздушных и морских судов, а также призывали не терять бдительность и принимать упреждающие меры для противодействия контрабанде наркотиков с помощью наркокурьеров, почтовых служб или морских контейнерных перевозок. Ораторы выражали обеспокоенность в связи с тем, что страны, расположенные на западноафриканском побережье, все чаще используются в качестве перевалочных баз для контрабандных перевозок партий кокаина из Латинской Америки в Европу.

14. В связи с вопросом о противодействии незаконному обороту наркотиков Комиссия приняла резолюцию 51/5, озаглавленную "Укрепление трансграничного сотрудничества в области контроля над наркотиками", и резолюцию 51/7, озаглавленную "Помощь государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков", в которых рассматриваются меры по расширению эффективного трансграничного сотрудничества.

15. Ряд ораторов затронули проблему расширения масштабов переработки и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и психоактивных лекарственных средств, которые являются предметом злоупотребления. Было отмечено, что методы, используемые наркоторговцами, по-прежнему характеризуются динамичностью и изменяются в зависимости от успешности усилий правоохранительных органов и что наблюдается новая тенденция обнаружения афганского героина в партиях наркотиков, изымаемых в Китае и Малайзии, а также в Европе, если героин переправляется через Юго-Восточную Азию.

16. Ораторы с беспокойством отмечали связь между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом и указывали на необходимость осуществления согласованных действий, включая разработку эффективного законодательства и соответствующих процедур, с тем чтобы преступники не могли пользоваться доходами от такой деятельности.

17. Несколько выступавших подчеркнули, что антинаркотические стратегии должны стать частью более широкой национальной стратегии в области развития, охватывающей такие факторы, как ликвидация нищеты, безработица, образование и другие социально-экономические факторы, чтобы не допустить возврата к возделыванию наркотикосодержащих культур (E/2008/28, пункт 79). В этой связи Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, озаглавленный "Содействие приданию устойчивого и комплексного характера альтернативному развитию как важной части стратегии борьбы с наркотиками в государствах, в которых возделываются запрещенные культуры для производства наркотиков".

18. Кроме того, Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, озаглавленный "Оказание международной помощи наиболее затронутым государствам, граничащим с Афганистаном". В этом проекте резолюции Совет настоятельно призывает правительство Афганистана и другие государства-члены поддерживать, расширять и разрабатывать дополнительные меры для решения этой проблемы, а также призвал ЮНОДК оказывать техническую помощь.

## **В. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

### **1. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам**

19. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены призвали все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и

2008 годы целей и задач и просили Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. В своей резолюции 42/11 Комиссия просила представить ей такие доклады для рассмотрения на ее сессиях в 2001, 2003, 2005, 2007 и 2008 годах.

20. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия приняла к сведению пятый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2 и Add.1-6), а также заключительный доклад об оценке, представленный в соответствии с ее резолюцией 42/11. В заключительном докладе об оценке были сведены ответы государств-членов по вопросам к докладам за двухгодичный период за все отчетные периоды, а также информация, представленная государствами в вопросах к ежегодным докладам, и данные обзора проблемы возделывания запрещенных культур, подготовленных ЮНОДК.

21. В ходе тематических прений на пятьдесят первой сессии Комиссии участники провели общий обзор и подробный анализ прогресса правительств в реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации. Обсуждались следующие подтемы: а) совместная ответственность как основа комплексного, сбалансированного и последовательного подхода к борьбе с наркотиками посредством принятия национальных и международных мер; б) сокращение спроса на наркотики; с) противодействие незаконному предложению наркотиков. Рассмотрев представленный ЮНОДК заключительный доклад об оценке, Комиссия отметила, что государства-члены продолжали принимать успешные меры по достижению целей, поставленных на 2008 год, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Тем не менее была выражена обеспокоенность в связи с тем, что одним аспектам деятельности по контролю над наркотиками уделялось больше внимания, чем другим аспектам. Ряд ораторов подчеркнули важность применения сбалансированного подхода к решению задач сокращения спроса и предложения, отметив, что эффективность успешных мер по сокращению предложения, принимаемых в регионе производства наркотиков, в определенной мере снижается из-за сохраняющегося спроса на наркотики во всех регионах мира.

22. Многие ораторы с удовлетворением отметили возросший после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи уровень сотрудничества между государствами и рекомендовали расширять и укреплять такое сотрудничество в период после 2009 года. Ряд ораторов обратили особое внимание на важность вовлечения в реализацию национальных стратегий правоохранительных органов, законодателей, представителей системы здравоохранения и социального обеспечения, а также гражданского общества и неправительственных организаций.

23. Ряд ораторов подчеркнули важное значение мер и деклараций, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в частности Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение). Было отмечено, что до 1998 года вопрос о сокращении спроса вызывал к себе неоднозначное отношение, но с тех пор задача сокращения спроса заняла важное место в программе международных действий по контролю над наркотиками. Нехватка финансовых, технических и людских ресурсов рассматривалась как одно из основных препятствий на пути

наращивания усилий по осуществлению программ и мероприятий в области сокращения спроса.

24. Ряд ораторов указали на необходимость обеспечения последовательности осуществляемой деятельности и описали всеобъемлющий подход к задаче сокращения спроса на наркотики, который нацелен на предупреждение злоупотребления наркотиками, облегчение доступа к лечению и принятие эффективных мер по уменьшению последствий злоупотребления наркотиками для здоровья человека и общества. Меры по уменьшению вреда, вызываемого наркотиками, а также обеспечение всеобщего доступа к службам профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа являются важными составляющими всеобъемлющей политики сокращения спроса на наркотики и эффективными средствами ограничения дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа.

25. Ряд участников призвали взять на себя более четкие обязательства в области прав человека в контексте усилий по контролю над наркотиками, заявив, что лица, злоупотребляющие наркотиками, не должны подвергаться остракизму и что они имеют право на уважение их прав человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи). Была отмечена необходимость контроля и оценки положения в области прав человека как одного из способов предупреждения возможных нарушений в связи с совершаемыми наркопреступлениями (E/2008/28, пункт 25). В этой связи Комиссия приняла резолюцию 51/12, озаглавленную "Укрепление сотрудничества между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях содействия соблюдению прав человека при осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками", в которой она просила ЮНОДК и далее тесно взаимодействовать с компетентными учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках своего существующего мандата.

26. В рамках подтемы "Противодействие незаконному предложению наркотиков" ораторы сообщили о прилагаемых их правительствами усилиях по соблюдению международных стандартов в области борьбы с отмыванием денежных средств путем принятия всеобъемлющего законодательства, предусматривающего криминализацию денежных средств, и разработки всеобъемлющих превентивных мер для финансовых институтов и других учреждений, в которых могут совершаться такие преступления. Ряд ораторов признали факт расширения масштабов незаконного оборота прекурсоров, осуществляемого через сети транснациональной организованной преступности, и призвали к активизации усилий правоохранительных органов. Ораторы подчеркнули важность международного и регионального сотрудничества, а также усиления пограничного контроля и расширения сотрудничества между различными государствами в этой области.

27. Один из ораторов подчеркнул, что меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, предусмотренные в резолюциях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, такие как выдача наркопреступников, контролируемые поставки, сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом на море, передача оперативных данных и сотрудничество между правоохранительными органами, сохраняют

свою актуальность, и правительствам следует и впредь руководствоваться ими, прилагая усилия в этой области.

28. Ряд ораторов отметили необходимость принятия дополнительных мер для сдерживания проблемы стимуляторов амфетаминового ряда в связи с тем, что изменения, наблюдаемые на рынке, позволяют сделать предположение о некоторой диверсификации незаконного изготовления таких стимуляторов и торговли ими. Ряд ораторов отметили, что, несмотря на некоторые успешные национальные и региональные инициативы и усилия правоохранительных органов по борьбе с незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотреблением ими, следует уделять особое внимание сотрудничеству правоохранительных органов в целях выявления на ранних этапах новых тенденций в области незаконного изготовления и незаконного оборота таких стимуляторов.

29. Было выражено общее согласие с тем, что программы альтернативного развития являются эффективным средством противодействия незаконному культивированию наркотикосодержащих растений путем обеспечения социально-экономического развития, но сфера их охвата и выделявшиеся на них ресурсы были недостаточными. Некоторые ораторы отметили важность наличия в развитых странах надежных и стабильных рынков сбыта продукции альтернативного развития.

30. В своей резолюции 51/4, озаглавленной "Подготовка к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, касающемуся последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи", Комиссия постановила выделить два дня для проведения этапа заседаний высокого уровня своей пятьдесят второй сессии в дополнение к пяти дням, обычно выделяемым для ее сессий в первом полугодии. Кроме того, Комиссия приняла решение о том, что независимо от обязательств, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, и без ущерба для результатов процесса обзора, в рамках этапа заседаний высокого уровня следует рассмотреть и принять политическую декларацию и, при необходимости, другие декларации и меры по расширению международного сотрудничества, в которых, с учетом результатов процесса обзора, будут определены будущие приоритеты и области, требующие принятия дополнительных мер, а также цели и задачи, которые будут установлены в связи с борьбой с мировой проблемой наркотиков на период после 2009 года, и что итоги работы этапа заседаний высокого уровня следует представить Ассамблее.

31. В ходе состоявшихся на пятьдесят первой сессии Комиссии обсуждений вопроса о подготовке к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии было принято решение о том, что этап заседаний высокого уровня будет включать общие прения, посвященные обзору достигнутых государствами-членами результатов и возникших у них трудностей при реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, включая будущие проблемы. Параллельно с общими прениями будут проведены обсуждения за круглым столом по следующим темам:

а) текущие и возникающие проблемы, новые тенденции и проявления мировой проблемы наркотиков, а также возможности совершенствования системы оценки;

б) укрепление международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков в рамках совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода в борьбе с наркотиками посредством принятия внутренних и международных мер;

с) сокращение спроса, лечение и профилактические меры;

д) борьба с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативное развитие.

32. Кроме того, в своей резолюции 51/4 во исполнение своих резолюций 49/1 и 49/2 Комиссия постановила учредить пять межправительственных рабочих групп открытого состава для рассмотрения следующих тем, которые соответствуют вопросам, лежащим в основе планов действий, деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой сессии: а) сокращение спроса на наркотики; б) сокращение предложения (изготовление и незаконный оборот); в) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области; г) международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; и е) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда.

## **2. Меры, принятые правительствами**

33. В пятом докладе Директора-исполнителя за двухгодичный период (E/CN.7/2008/2 и Add.1-6) содержатся обзор и подробный анализ усилий, предпринятых правительствами с целью осуществления следующих планов действий и мер, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: а) Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики; б) Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; в) мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 С Ассамблеи); г) Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Ассамблеи); е) мер по контролю над прекурсорами (резолюция S-20/4 В Ассамблеи); и ф) мер по борьбе с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D Ассамблеи).

34. Ответы были получены от 108 государств и Европейской комиссии; 79 процентов заполненных вопросников за пятый (и заключительный) отчетный период были представлены по истечении установленного на 30 июня 2007 года предельного срока. В своей резолюции 50/12 Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить на ее пятьдесят первой сессии доклад, подготовленный в соответствии с ее резолюцией 42/11 и содержащий информацию, собранную с помощью всех предыдущих вопросников к докладам за двухгодичный период, и дополнительную информацию, полученную во исполнение ее резолюций 49/1 и 50/12. Ниже представлен обзор прогресса государств-членов в достижении целей и выполнении задач, поставленных на

двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, основанный на представленных правительствами ответах на вопросник за каждый из пяти отчетных периодов с 1998 по 2007 год (E/CN.7/2008/2).

### Национальные стратегии контроля над наркотиками

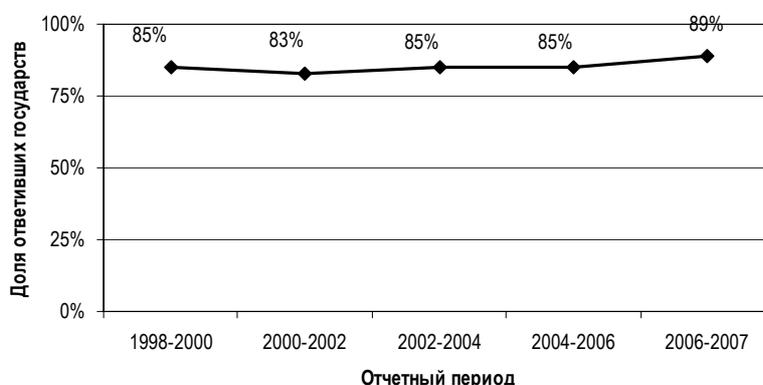
35. Заполнившие вопросник к докладам за двухгодичный период 2006-2007 годов 108 государств достигли 89-процентного уровня осуществления мероприятий<sup>1</sup>.

36. Диаграмма I свидетельствует о том, что, несмотря на межрегиональные различия в данных за пять отчетных периодов, степень решимости создать национальную инфраструктуру контроля над наркотиками остается высокой.

Диаграмма I

#### Все регионы: создание национальной инфраструктуры контроля над наркотиками, с разбивкой по отчетным периодам

(В процентах)



37. Число стран, принимающих соответствующие меры, и уровень достижений в области создания национальной инфраструктуры контроля над наркотиками во всех регионах за пять отчетных периодов свидетельствуют о высокой и стабильной политической готовности государств-членов решать мировую проблему наркотиков, и этот показатель следует рассматривать как важное достижение.

### Сокращение спроса

38. Государства-члены установили 2003 год в качестве целевого срока для разработки новых и более эффективных стратегий и программ сокращения

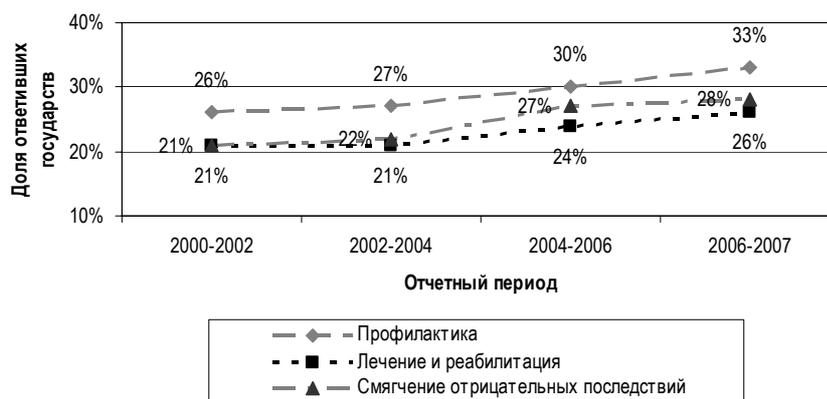
<sup>1</sup> Уровень осуществления, составляющий 100 процентов, достигается в том случае, если все заполнившие вопросник государства указывают, что они располагают инфраструктурой контроля над наркотиками (стратегия в отношении наркотиков, национальный координационный орган и межсекторальный план действий); уровень осуществления, составляющий 0 процентов, говорит о том, что ни одно из заполнивших вопросник государств не сообщило ни об одном из элементов, образующих инфраструктуру контроля над наркотиками.

спроса над наркотиками и взяли на себя обязательство обеспечить достижение существенных и поддающихся оценке результатов к 2008 году.

39. Как видно из диаграммы II, в мире в целом был достигнут заметный прогресс в том, что касается соблюдения мер, намеченных в области сокращения спроса. Программы и охват в ключевых областях сокращения спроса (профилактика; лечение и реабилитация; и смягчение отрицательных медицинских и социальных последствий) расширились, хотя и незначительно.

Диаграмма II

**Все регионы: осуществление мер по сокращению спроса, с разбивкой по областям деятельности в отдельные отчетные периоды**  
(В процентах)



40. Имеющаяся информация о положении в области злоупотребления наркотиками позволяет сделать вывод о том, что на общемировом уровне потребление производных коки и опия стабилизируется или даже снижается. Потребление стимуляторов амфетаминового ряда продолжает расти, но не столь быстрыми темпами, как прежде, и имеются признаки стабилизации. Потребление каннабиса по-прежнему растет в большинстве стран, несмотря на некоторые признаки стабилизации или даже сокращения, о чем сообщали некоторые страны с высоким уровнем распространенности злоупотребления этим наркотиком.

41. В глобальных масштабах обращаемость за наркологической помощью повысилась, при этом расширились также программы лечения и реабилитации, однако в некоторых регионах уровень предоставляемых услуг был весьма низким и, как правило, отсутствовали ключевые элементы комплексной системы обслуживания (такие как заместительная терапия).

42. Мероприятия по смягчению негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками заметно активизировались на глобальном уровне. Такая тенденция, как представляется, связана с усилиями, направленными на предотвращение распространения ВИЧ и других инфекционных заболеваний среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

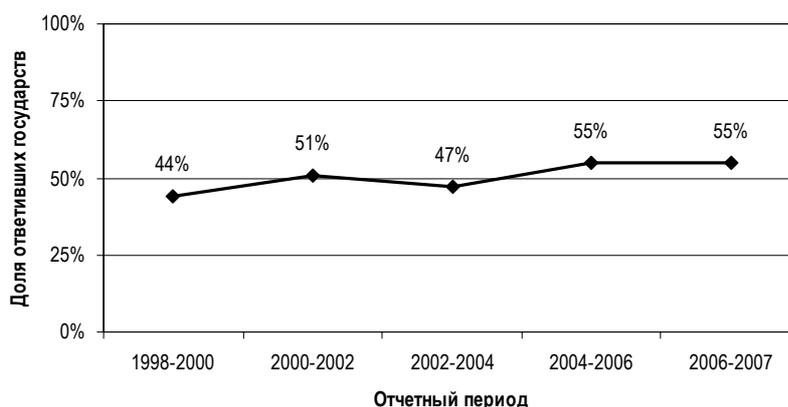
### Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры

43. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены установили 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Кроме того, в разделе VII вопросника к докладам за двухгодичный период государствам было предложено представить информацию об осуществлении Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими.

44. На вопросы раздела VII вопросника к докладам за двухгодичный период пятого отчетного периода ответили 107 государств. Общий уровень осуществления Плана действий составил 55 процентов в пятом отчетном периоде, что свидетельствует о явном, хотя и недостаточном прогрессе государств-членов в этой области в течение десятилетнего периода с 1998 по 2007 год (см. диаграмму III).

Диаграмма III

**Все регионы: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам (В процентах)**



45. Ключевой областью, в которой был достигнут наибольший прогресс, стало наращивание потенциала в области сбора и анализа информации, за которым следуют ответные меры на уровне политики и стратегии, меры по повышению уровня информированности и сокращению спроса и меры по повышению технического потенциала в целях выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда.

46. На субрегиональном уровне за десятилетний период уровень осуществления Плана действий был наиболее высоким в Океании, Северной Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии и Центральной и Западной Европе. В целом в осуществлении Плана действий достигнут определенный прогресс, хотя он был неравномерным в различных регионах, тем не менее по-прежнему

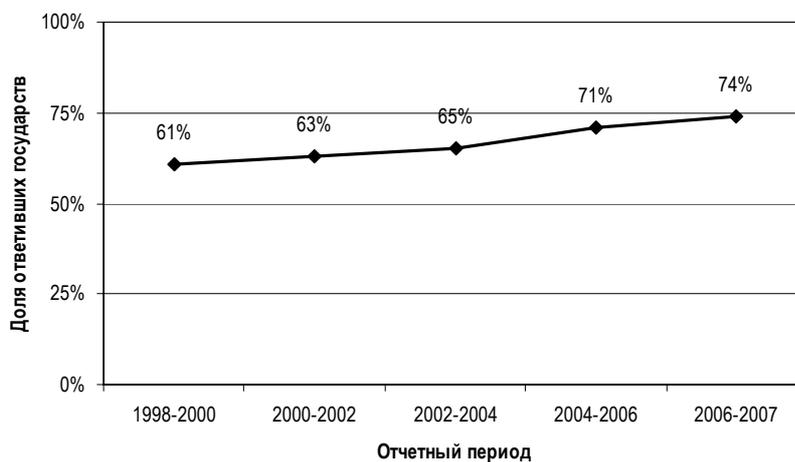
требуется приложить существенные усилия, с тем чтобы получить более четкое представление о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда и обеспечить эффективное решение этой проблемы.

47. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены условились содействовать осуществлению на глобальном уровне согласованных действий путем принятия мер в целях дальнейшего укрепления контроля за химическими веществами-прекурсорами, установив 2008 год в качестве целевого срока для существенного сокращения утечки таких химических веществ.

48. За десять лет после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи общемировой показатель соблюдения общих мер по контролю над прекурсорами вырос с 61 процента в отчетный период 1998-2000 годов до 74 процентов в отчетный период 2006-2007 годов (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

**Все регионы: соблюдение мер контроля над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам**  
(В процентах)



49. Помимо того, что положение в области контроля над прекурсорами улучшилось на общемировом уровне, за рассматриваемый десятилетний период меры контроля были усилены также во всех регионах. Наиболее стабильными показатели осуществления мер по контролю над прекурсорами были в странах Северной Америки, причем 100-процентный уровень наличия мер контроля наблюдался в трех из пяти отчетных периодов. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна сообщили о существенном укреплении мер контроля над прекурсорами, показатель которых вырос с 57 процентов в период 1998-2000 годов до 70 процентов в период 2006-2007 годов. В Северной Африке и на Ближнем Востоке показатель соблюдения требований в отношении мер контроля над прекурсорами на протяжении всего десятилетнего периода составлял от 60 до 70 процентов, причем наибольшие результаты были достигнуты к концу рассматриваемого периода.

50. Хотя общая тенденция в осуществлении мер контроля над прекурсорами была положительной, следует уделить внимание новым смежным проблемам, таким как все более широкое применение современных технологий в целях незаконного оборота контролируемых веществ, организация утечки через стороны, расположенные в третьих странах, и использование химических веществ-заменителей, на которые в настоящее время международный контроль не распространяется.

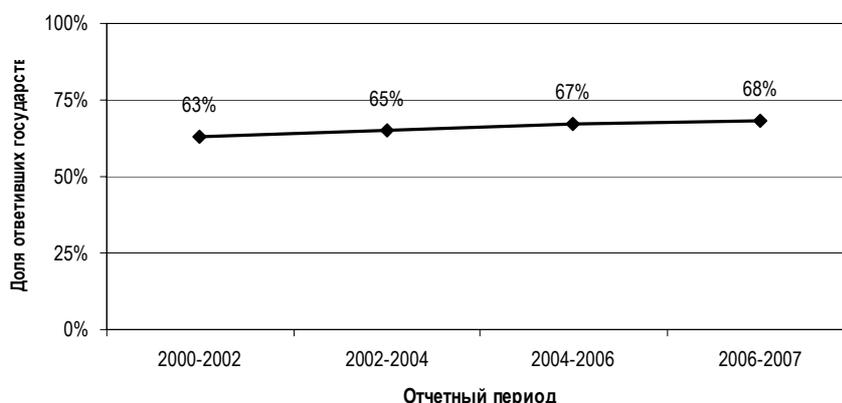
#### Сотрудничество в правоохранительной области

51. Государствам-членам было предложено провести к 2003 году обзор хода осуществления мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятых на специальной сессии, и укрепить такие меры. Кроме того, им было предложено устранить препятствия для выдачи за совершение серьезных наркопреступлений. Большинство государств приняли соответствующие законы и заключили двусторонние и многосторонние договоры, предусматривающие выдачу лиц, обвиняемых в совершении наркопреступлений, и многие государства пересмотрели свое законодательство за период, прошедший после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В мире в целом показатель реализации поставленных Ассамблеей целей в отношении выдачи вырос за десятилетний период (см. диаграмму V), хотя этот процесс был неравномерным в разных регионах.

Диаграмма V

#### Все регионы: меры, принятые в области выдачи, с разбивкой по отдельным отчетным периодам

(В процентах)



52. Большинство государств приняли законодательство и заключили двусторонние и многосторонние договоры об оказании взаимной юридической помощи по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, и многие из них пересмотрели соответствующие процедуры после 1998 года. Во всемирных масштабах осуществление мер, направленных на достижение поставленных Генеральной Ассамблеей целей в области взаимной юридической помощи, стабильно росло, но разными темпами в разных субрегионах. Самые низкие показатели за все отчетные периоды наблюдались в Африке и Азии.

53. На двадцатой специальной сессии государствам было рекомендовано рассмотреть возможность принятия законодательства о передаче или получении производства по уголовным делам. За десятилетний период уровень осуществления мер на глобальном уровне повысился, однако по-прежнему был сравнительно низким и различался по субрегионам и отчетным периодам.

54. Государствам-членам было рекомендовано рассмотреть возможность разработки или расширения программ обмена сотрудниками правоохранительных органов и активизации сотрудничества между правоохранительными органами. В этом отношении во всех регионах, судя по полученным данным, достигнут определенный прогресс в области сотрудничества между правоохранительными органами, и за период 1998-2007 годов уровень осуществления мероприятий в области сотрудничества между правоохранительными органами несколько повысился. Вместе с тем сотрудничество на международном уровне вне региональных рамок, как представляется, был недостаточно активным.

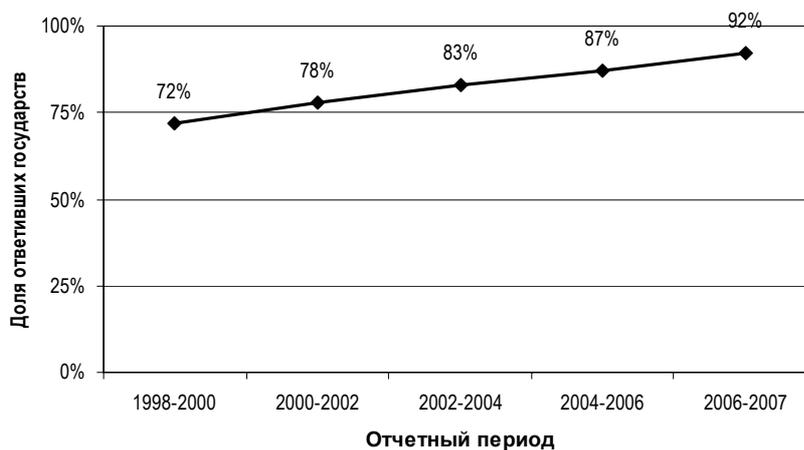
#### Отмывание денег

55. Что касается принятия всеми государствами-членами внутреннего законодательства о борьбе с отмыванием денег, то общемировая тенденция свидетельствует о стабильном росте этого показателя с отчетного периода 1998-2000 годов до периода 2006-2007 годов (см. диаграмму VI). За пятый отчетный период о наличии законодательства, предусматривающего криминализацию отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, сообщили 92 процента заполнивших вопросник государств-членов.

Диаграмма VI

#### Все регионы: криминализация отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, с разбивкой по отчетным периодам

(В процентах)



56. Что касается замораживания, ареста и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, то тенденция в этой

области характеризуется стабильным ростом с 71 процента в отчетный период 1998-2000 годов до 89 процентов в отчетный период 2006-2007 годов.

57. На общемировом уровне в течение пяти отчетных периодов наблюдалось стабильное увеличение (до 77 процентов) количества государств-членов, в которых отмывание денежных средств квалифицируется как преступление, допускающее выдачу, причем в четвертый и пятый отчетные периоды эта тенденция стабилизировалась. Тем не менее процентный показатель не достиг уровня требований согласно международным стандартам, поскольку призыв активизировать сотрудничество и взаимную юридическую помощь и предусмотреть возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, был обращен ко всем государствам-членам.

58. Доля представивших ответы государств-членов, принявших законодательство, которое предусматривает декларирование наличности сверх определенной суммы при ее трансграничной перевозке, увеличилась с 49 процентов в первый отчетный период до 83 процентов в пятый отчетный период.

59. Что касается законодательства о декларировании оборотных инструментов на предъявителя при их трансграничной перевозке, то в глобальных масштабах этот показатель оставался на сравнительно низком уровне, несмотря на отмеченное существенное увеличение в период между четвертым (47 процентов) и пятым (62 процента) отчетными периодами. Различия по регионам были весьма существенными, при этом Северная Америка является единственным субрегионом, в котором достигнуто полное соблюдение, в то время как во многих других регионах этот показатель по-прежнему составлял менее 60 процентов.

60. Общемировая тенденция в области принятия мер в рамках финансовой системы характеризуется постепенным ростом. В пятом отчетном периоде об осуществлении мер по противодействию отмыванию денежных средств в рамках финансовой системы сообщили 82 процента государств. Такие меры включали представление информации о подозрительных или необычных сделках, соблюдении принципа "знай своего клиента" и выявлении бенефициарных собственников счетов.

#### **Искоренение запрещенных наркотикосодержащих культур и альтернативное развитие**

61. На общемировом уровне незаконное культивирование опийного мака сократилось на 2 процента с 238 000 гектаров (га) в 1998 году до 234 000 га в 2007 году. За этот же период культивирование опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде сократилось примерно со 157 900 га до всего лишь 29 400 га, т.е. на 81 процент за девять лет.

62. Вместе с тем существенное сокращение такого культивирования в Юго-Восточной Азии не смогло компенсировать рост, произошедший в Афганистане. В 2007 году площадь земель, занятых незаконным культивированием опийного мака во всем мире, по оценкам, увеличилась на 17 процентов. Общемировой объем незаконного производства опийного мака достиг в 2007 году 8 800 тонн, увеличившись по сравнению с 2006 годом на 33 процента, а по сравнению с 1998 годом – вдвое. В настоящее время на долю Афганистана приходится

82 процента общемирового культивирования опийного мака и 93 процента общемирового незаконного производства опия.

63. В 2007 году произошло значительное увеличение площади культивирования кокаинового куста. Общая площадь земель, занятых культивированием кокаинового куста в Боливии, Колумбии и Перу, составила в 2007 году 181 600 га, что на 16 процентов больше, чем в 2006 году<sup>2</sup>, и является самым высоким показателем с 2001 года (хотя это значительно ниже показателей 1990-х годов). Эта тенденция объясняется использованием более эффективных методов земледелия, таких, как сбор нескольких урожаев в течение года, использованием высокоурожайных сортов и увеличением количества растений на единицу площади. По предварительным данным, в 2007 году в Боливии, Колумбии и Перу было ликвидировано примерно столько же лабораторий по переработке коки, сколько в 2006 году. В 2007 году на долю Колумбии приходилось 60 процентов предполагаемого общемирового объема изготовления кокаина, на долю Перу – 29 процентов и Боливии – 11 процентов.

64. Судя по ориентировочному показателю производства марихуаны за 2006 год, второй год подряд происходит некоторое сокращение такого производства, что явным образом расходится с тенденцией к росту, которая сложилась в начале 1990-х годов. По оценкам, общемировой объем производства марихуаны составил 41 400 тонн, в то время как в 2005 году он составлял 42 000 тонн, в 2004 году – 45 000 тонн<sup>2</sup>. Продолжали расти масштабы культивирования каннабиса в закрытом грунте, особенно в развитых странах, при этом ряд стран стали крупными производителями, обеспечивая этой продукцией черные рынки как на своей территории, так и в других странах. Кроме того, результаты анализа каннабиса позволяют сделать вывод о продолжающемся повышении содержания тетрагидроканнабинола.

65. За пятый отчетный период (2006-2007 годов) о наличии национальных планов или программ, предусматривающих альтернативное развитие, сообщили 44 государства (42 процента респондентов). Как явствует из диаграммы VII, этот показатель представляет собой некоторое увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом и увеличение на 12 процентов по сравнению с первым исходным отчетным периодом (1998-2000 годов).

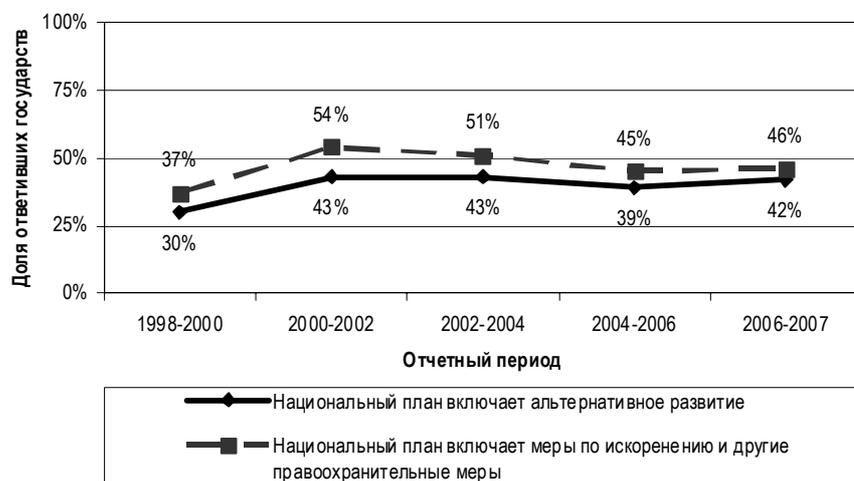
---

<sup>2</sup> См. *World Drug Report 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.XI.1).

Диаграмма VII

**Все регионы: наличие национального плана или программы по сокращению или искоренению культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, с разбивкой по видам планов и отчетным периодам**

(В процентах)



66. В пятом отчетном периоде возросла доля государств, сообщивших о том, что их программы альтернативного развития поддерживают применение подходов, основанных на участии различных групп населения, создание общинных организаций и подготовку кадров на этом уровне, а также учитывают интересы самых бедных и наиболее уязвимых групп населения.

67. Большинство государств, сообщивших о предоставлении многосторонней помощи в области альтернативного развития, указали, что они оказывали поддержку через ЮНОДК. Ряд государств сообщили также о предоставлении двусторонней помощи в поддержку альтернативного развития.

68. В отчетный период 2006-2007 годов государства называли финансовые трудности главным препятствием для осуществления программ альтернативного развития. В число других выявленных факторов вошли отсутствие вспомогательных структур для оказания помощи в целях развития, отсутствие специального технического опыта и знаний и проблемы координации.

### III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций

69. С помощью своей программы по наркотикам ЮНОДК стремится защитить мир от наркотиков, поддерживая работу Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов (главных директивных органов системы Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками) и поддерживая государства-члены посредством технической помощи, юридических консультаций и исследований. ЮНОДК занимает стратегически

выгодную позицию, которая позволяет ему выявлять те регионы, где его участие может дать наибольшую отдачу в результате укрепления регионального потенциала или мобилизации поддержки международного сообщества с учетом потребностей принимающих сторон. Деятельность ЮНОДК имеет четкую направленность и призвана найти решения для преодоления новых тенденций и назревающих проблем. ЮНОДК помогает государствам в выполнении их обязательств в области контроля над наркотиками и поддерживает их усилия по соблюдению стандартов, которые они для себя установили (E/CN.7/2007/6).

70. ЮНОДК поручено оказывать государствам-членам помощь в осуществлении положений международно-правовых документов по наркотикам. ЮНОДК консультирует государства по всем аспектам осуществления конвенций о контроле над наркотиками, от принятия профилактических мер и криминализации до наращивания потенциала в целях осуществления более эффективного международного сотрудничества.

71. В 2007 и 2008 годах ЮНОДК продолжало расширять сферу охвата и повышать качество данных и аналитических исследований, предлагаемых государствам-членам. В 2008 году в своей основной публикации World Drug Report (Всемирный доклад о наркотиках) ЮНОДК проанализировало тенденции на мировых рынках запрещенных наркотиков, описало успехи, достигнутые в период 2006-2007 годов, и выделило проблемные области контроля над наркотиками, в первую очередь культивирование опийного мака в Афганистане и спрос на кокаин в Европе.

## **A. Сокращение спроса**

72. Хотя, судя по имеющимся данным, общемировой спрос на запрещенные наркотики не повышается, в мире по-прежнему насчитывается 25 миллионов проблемных наркопотребителей<sup>3</sup>. В 2007 году ЮНОДК продолжало сотрудничать с государствами-членами, неправительственными организациями и муниципальными органами с целью совершенствования деятельности по профилактике, лечению и реабилитации и начало укреплять партнерские отношения с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и Всемирной организацией здравоохранения в целях повышения безопасности и улучшения здоровья населения, сдерживания процесса распространения заболеваний, передаваемых через кровь, таких, как ВИЧ/СПИД, среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (E/CN.7/2008/3).

73. Профилактические мероприятия в общинах, включающие работу с детьми, родителями и учителями, призваны обеспечить оказание молодежи необходимой поддержки в процессе формирования у них чувства собственного достоинства, расширение поддержки программам, ориентированным на удовлетворение потребностей семей, поскольку профилактика начинается именно в семье, и создание условий, позволяющих молодежи заниматься полезной для здоровья деятельностью с целью укрепления своего благополучия, например через Глобальный фонд развития спорта, действующий при поддержке правительства Катара.

74. Сознвая решающую роль неправительственных организаций и организаций гражданского общества в профилактике злоупотребления наркотиками и лечении и реабилитации наркоманов, ЮНОДК во взаимодействии с Венским комитетом НПО по наркотическим средствам содействовало проведению серии региональных консультаций, по итогам которых 7-9 июля 2008 года в Вене был проведен глобальный форум "После 2008 года". Ожидалось, что участники этого форума рассмотрят достижения гражданского общества и трудности в области содействия сокращению спроса на наркотики, отмеченные после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

## **В. Сокращение предложения и правоохранительная деятельность**

75. ЮНОДК продолжало выполнять функции секретариата вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в частности Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, а также региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В 2007 году состоялось четыре совещания вспомогательных органов Комиссии: сорок вторая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая в Агре, Индия, с 3 по 7 декабря (UNODC/SUBCOM/2007/2); семнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившее в Найроби 17-20 сентября (UNODC/HONLAF/2007/5); семнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее в Кито 15-19 октября (UNODC/HONLAC/2007/5); тридцать первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Бангкоке 13-16 ноября (UNODC/HONLAP/2007/5).

76. Районы, где слаба власть закона, привлекают к себе наркоторговцев, в результате чего складывается безвыходная ситуация; как следствие этого появляются перекосы в структуре местной экономики, усиливается коррупция и происходит разрушение целостности публичных институтов. В 2007 году ЮНОДК по-прежнему проводило большую работу, нацеленную на укрепление правопорядка: от реформы пенитенциарной системы и осуществления программ защиты свидетелей до борьбы с отмыванием денежных средств и похищением людей. ЮНОДК помогало создавать органы наркоконтроля, строить пограничные пункты, укреплять судебные органы и наращивать потенциал для пресечения незаконного оборота наркотиков. Кроме того, ЮНОДК оказывало помощь в создании центров оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в странах Персидского залива и Центральной Азии, а также в реализации трехсторонней инициативы Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана в целях налаживания более эффективного пограничного контроля и сотрудничества в правовой области. ЮНОДК

<sup>3</sup> *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5).

продолжало также оказывать помощь государствам Африки в укреплении их судебных систем.

77. Получив соответствующие запросы, ЮНОДК направило своих специалистов для оценки потребностей в области сокращения спроса на наркотики в Гану, Гвинею-Биссау, Йемен, Китай и Пакистан, и во взаимодействии с правительственными учреждениями-партнерами оно разрабатывало программы технической помощи в целях активизации принимаемых мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

78. В октябре 2007 года в рамках инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК организовало в Кабуле совещание высокопоставленных представителей органов различных стран по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в целях рассмотрения и совершенствования региональных и международных усилий по сдерживанию угрозы, связанной с афганскими опиатами. Кроме того, ЮНОДК разработало Автоматизированный механизм оказания содействия донорам – онлайн-инструмент, содержащий информацию почти о 900 проектах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Азии и Европе.

79. В ноябре 2007 года ЮНОДК учредило Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр для содействия обмену информацией и анализу информации и для оказания содействия координации оперативных мероприятий правоохранительных органов Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

### **С. Альтернативные источники средств к существованию**

80. ЮНОДК продолжало добиваться более решительных политических обязательств и более широкой поддержки со стороны сообщества партнеров по делу развития в отношении программ альтернативного развития с целью сокращения масштабов или ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

81. В 2007 году в 13 из 34 провинций Афганистана не было плантаций опийного мака (в 2006 году насчитывалось лишь шесть таких провинций). Вместе с тем культивирование опийного мака достигло беспрецедентных масштабов. Около 80 процентов плантаций опийного мака сосредоточено на юге и юго-западе страны, где уровень безопасности существенно понизился. ЮНОДК поддерживало усилия правительства по выработке политики, формированию институциональной структуры и укреплению потенциала в целях создания альтернативных источников средств к существованию, развития системы уголовного правосудия, проведения трансграничных операций и осуществления контроля за возделыванием запрещенных культур.

82. В Боливии, Колумбии и Перу в процессе разработки и осуществления пользующихся поддержкой ЮНОДК программ альтернативного развития основное внимание уделялось сокращению масштабов нищеты, обеспечению устойчивого и продуктивного использования экосистем, имеющих стратегически важное значение, поддержке сбыта продукции программ альтернативного развития и диверсификации структуры занятости. В Колумбии в рамках

реализации программ ЮНОДК фермерам оказывалось техническое и управленческое содействие в налаживании производственной деятельности и организации рационального использования лесных ресурсов. Кроме того, ЮНОДК осуществляло контроль за добровольной ликвидацией плантаций наркотикосодержащих культур, восстановлением лесных угодий и социально-экономическим развитием. В Перу ЮНОДК оказывало фермерам содействие в создании современных и рентабельных легальных предприятий, объем реализации продукции которых в 2006 году достиг 55 млн. долл. США, что на 38 процентов больше, чем в 2005 году. ЮНОДК оказывало помощь Боливии в организации профессионально-технической подготовки и создании микропредприятий в целях повышения занятости и формирования источников доходов для молодежи тропических районов департамента Кочабамба. В 2006 году в этом районе началась реализация рассчитанной на четыре года агролесоводческой программы, а в долине Юнгас провинции Ла-Пас продолжалось осуществление аналогичной программы.

83. В 2007 году правительство Мьянмы, ЮНОДК и другие органы системы Организации Объединенных Наций согласовали рамочную концепцию перехода от оказания чрезвычайной помощи к программе устойчивого развития области Ва на период 2008-2011 годов.

84. ЮНОДК оказывало лицам, занимавшимся прежде возделыванием опийного мака, помощь по линии альтернативного развития. Кроме того, оно оказало помощь правительству Лаосской Народно-Демократической Республики в составлении перечня беднейших деревень, в которых раньше выращивали опийный мак, в целях выявления недостатков в системе оказания помощи и подбора потенциальных партнеров.

#### **D. Сбор данных, исследования и мониторинг тенденций, связанных с наркотиками**

85. В своей публикации "*World Drug Report 2008*" (Всемирный доклад о наркотиках за 2008 год)<sup>4</sup> ЮНОДК подтвердило, что в области контроля над наркотиками был достигнут определенный прогресс, но процесс сдерживания наркопроблемы находится под угрозой. Хотя во всемирных масштабах уровни производства каннабиса и стимуляторов амфетаминового ряда оставались стабильными, наблюдался рост потребления кокаина в Европе и Южной Америке и стремительное расширение масштабов производства опия в Афганистане, где в то же время возросло число провинций, в которых опийный мак не выращивается. В октябре были опубликованы доклады о результатах обзора проблемы незаконного производства опия в Юго-Восточной Азии (Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде), дополнившие картину общемирового производства опия и героина в 2007 году. В июне 2008 года были опубликованы новые данные о культивировании кокаинового куста в странах Андского региона в 2007 году.

86. В докладах, подготовленных в августе, ноябре и декабре 2007 года, ЮНОДК осветило положение в Африке, в частности вызывающий серьезное

<sup>4</sup> *World Drug Report 2008* (United Nations publication, Sales № E.08.XI.I).

беспокойство рост масштабов незаконного оборота кокаина через Западную Африку.

87. В 2007 году ЮНОДК вместе со своими национальными учреждениями-партнерами провело обследования проблемы культивирования запрещенных культур в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу. Проведена первоначальная оценка масштабов культивирования кокаинового куста в Эквадоре.

#### **Е. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

88. В соответствии с резолюцией 48/14 Комиссии по наркотическим средствам была разработана стратегия ЮНОДК на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение) с целью укрепить подотчетность путем внедрения системы управления на основе достигнутых результатов. Эта стратегия была включена в стратегические рамки Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов и сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2007/17), а также согласуется с тремя основными темами и 14 выделенными направлениями достижения результатов.

89. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия приняла решение 51/1, озаглавленное "Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности", в котором она постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для обсуждения и подготовки рекомендаций о путях обеспечения политической ответственности государств-членов и улучшения руководящей структуры и финансового положения ЮНОДК для представления Комиссии на ее пятьдесят второй сессии.

90. Хотя деятельность ЮНОДК определяется целым рядом различных международных документов, имеющих обязательную юридическую силу, а также многочисленными стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, получаемые им ресурсы из регулярного бюджета составляют менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Поскольку слабость ресурсной базы ЮНОДК не соответствует многогранному характеру его мандата, Управление пересмотрело свои стратегические приоритеты в рамках стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов, что позволит вести более убедительный диалог с заинтересованными сторонами и содействовать внедрению более гибких методов финансирования.

## **IV. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

91. В 1998 году на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены взяли на себя серию крупных обязательств в отношении борьбы с мировой проблемой наркотиков. Государства-члены обязались серьезно подходить к этим обязательствам, проводить обзор достигнутых результатов и подтверждать эту политическую решимость путем разработки, когда это необходимо, новых мероприятий, а также расширения сферы охвата мероприятий, продемонстрировавших свою эффективность.

92. Государства-члены продолжали добиваться успехов во всех областях, охваченных Политической декларацией и соответствующими мерами, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

93. Имеющаяся информация о положении в области злоупотребления наркотиками свидетельствует о том, что, несмотря на очевидное увеличение абсолютного количества потребителей каннабиса, кокаина и опиатов, годовые показатели распространенности потребления наркотиков оставались стабильными на всех наркорынках<sup>5</sup>. Поскольку наркотизм формируется под влиянием многих факторов, можно заключить, что сокращение потребления, как правило, происходит в тех странах, где осуществляются долгосрочные, устойчивые и хорошо финансируемые стратегии сокращения спроса.

94. Все более серьезной проблемой становится утечка в сфере законной торговли химических веществ, которые используются для обработки и очистки наркотиков.

### **B. Рекомендации**

#### **1. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

95. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы подтвердить свое обязательство оценивать результативность прилагаемых ими глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков.

96. Важно отметить, что даже в тех случаях, когда в какой-либо стране разработана национальная стратегия контроля над наркотиками и создан национальный орган для координации ее осуществления, может тем не менее существовать необходимость укрепления такой стратегии или органа в политическом отношении или с точки зрения технического и институционального потенциала или обеспеченности людскими ресурсами.

97. Мировая проблема наркотиков по-прежнему оказывает значительное влияние на социальные, экономические, медицинские, политические и управленческие аспекты жизни общества. На государствах-членах лежит обязанность самым серьезным образом учитывать свои обязательства, проводить

---

<sup>5</sup> *World Drug Report 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.XI.1).

обзор достигнутых успехов и намечать любые дополнительные действия, которые могут потребоваться.

98. Государствам-членам следует обратиться к международному сообществу с призывом обеспечить ЮНОДК надлежащими ресурсами из регулярного бюджета, с тем чтобы Управление могло выполнить возложенные на него мандаты. Государствам-членам рекомендуется продолжать оказывать все более широкую финансовую и политическую поддержку ЮНОДК в его работе.

## **2. Сокращение спроса**

99. Государствам-членам следует и далее принимать меры по расширению сферы охвата и совершенствованию программ и услуг в области сокращения спроса, в том числе в таких областях, как профилактика, лечение и реабилитация, и стремиться смягчать отрицательные медицинские и социальные последствия злоупотребления наркотиками.

## **3. Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры**

100. Необходимо предпринять дополнительные шаги для эффективного сдерживания изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими на национальном, региональном и международном уровнях.

101. Государствам-членам следует и далее устранять недостатки во внутреннем законодательстве и нормативно-правовой базе для контроля над химическими веществами-прекурсорами и включить в свой механизм контроля над прекурсорами систему предварительных разрешений на импорт и экспорт.

102. Государствам-членам следует разработать кодексы поведения, позволяющие эффективно сотрудничать с химической отраслью, а также принимать меры по предотвращению торговли материалами и оборудованием, используемыми при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также их утечки.

## **4. Сотрудничество в правоохранительной области**

103. Государствам-членам следует принять или пересмотреть внутреннее законодательство, допускающее выдачу, взаимную юридическую помощь и контролируемые поставки.

104. Государствам-членам следует принять законодательство для защиты свидетелей, судей, работников прокуратуры и сотрудников правоохранительных органов.

## **5. Отмывание денег**

105. Государствам-членам следует создать законодательную основу для криминализации отмывания денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, а также принять законодательные меры для выявления, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступной деятельности.

**6. Искоренение запрещенных культур и альтернативное развитие**

106. Государствам-членам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, настоятельно рекомендуется расширять масштабы технической помощи и сотрудничества на трансграничном, субрегиональном и региональном уровнях, включая сотрудничество Юг-Юг.

107. Международному сообществу настоятельно рекомендуется включить стратегии и цели альтернативного развития в широкомасштабные стратегии и программы развития, а также активнее содействовать развитию сельских районов в тех регионах и применительно к тем группам населения, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

108. Государствам-членам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, настоятельно рекомендуется разработать или использовать существующие программы в отношении продукции альтернативного развития, а государствам-членам, не затронутым этой проблемой, настоятельно рекомендуется обеспечить более широкий доступ такой продукции на свои рынки.

109. Донорам, государствам, затронутым данной проблемой, и другим соответствующим ключевым партнерам в области развития следует изыскивать новые способы содействия осуществлению экологически безопасных программ альтернативного развития.

110. Для оценки результативности и устойчивости альтернативного развития следует использовать социально-экономические параметры, касающиеся, в частности, образования, здравоохранения, занятости, окружающей среды, гендерной проблематики, создания институциональной основы и потенциала правительственных органов.