



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 January 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункты 48, 54 и 116 повестки дня

**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
в экономической, социальной и смежных областях
и последующая деятельность в связи с ними**

Устойчивое развитие

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Обзор деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся изменения климата

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/8 Генеральной Ассамблеи от 19 ноября 2007 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить к 25 января 2008 года всеобъемлющий доклад с обзором деятельности системы Организации Объединенных Наций, касающейся изменения климата.

2. Недопускающие двух толкований и заслуживающие доверия научные данные, наблюдавшиеся в последнее время климатические явления и пристальное внимание к ним со стороны общественности заставляют политических деятелей отвести проблеме изменения климата более важное место в своей повестке дня и ставят перед международным сообществом глобальную задачу, решение которой требует международных усилий. Сегодня акцент в первую очередь делается на том, что для организации таких усилий необходимо создать многостороннюю систему. Использование всеобъемлющего и согласованного подхода к решению проблемы изменения климата позволило бы системе Организации Объединенных Наций содействовать проведению переговоров о заключении международного соглашения об эффективной рамочной программе по проблеме изменения климата на период после 2012 года и создать межсекторальный механизм для претворения будущих соглашений в жизнь, а также для более эффективного выполнения действующих мандатов.



3. В четвертом докладе об оценке (ДО-4), подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), содержится вывод о том, что наша климатическая система переживает процесс потепления, обусловленный деятельностью человека. Увеличение объема выбросов парниковых газов не только угрожает нашей окружающей среде, но и препятствует процессу развития и влечет за собой резкие и негативные последствия для нашего экономического и социального благополучия, сказываясь при этом самым неблагоприятным образом на малоимущих слоях населения. В отсутствие стабильного климата и без надлежащих знаний о будущих тенденциях в отношении изменения климата мы не сможем добиться осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

4. Созванное Генеральным секретарем 24 сентября 2007 года мероприятие высокого уровня по проблеме изменения климата позволило провести диалог высокого уровня, в ходе которого мировые лидеры решительно заявили о своей приверженности решению проблемы изменения климата. На нем было подтверждено, что система Организации Объединенных Наций является подходящим многосторонним механизмом для создания в будущем необходимого режима, связанного с изменением климата.

5. Важным поворотным моментом в усилиях по решению проблемы изменения климата стала Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая была проведена 3–15 декабря 2007 года в Бали, Индонезия, в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹. Разработанные в Бали «дорожная карта» и план действий являются основой для заключения к концу 2009 года всеобъемлющего глобального соглашения. Сейчас международному сообществу необходимо присоединиться к начавшимся процессам и заключить соглашение к указанному сроку, с тем чтобы оно могло вступить в силу к концу 2012 года, когда истекает срок действия нынешних обязательств по Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата². Для достижения этой цели все участники — как развитые, так и развивающиеся страны — должны будут пройти свою часть пути, действуя на основе общей, но дифференцированной ответственности и с учетом соответствующих возможностей. В рамках Балийского процесса должна быть разработана база для принятия необходимых решений на период после 2012 года в целях обеспечения эффективной адаптации к неизбежным последствиям изменения климата и ослабления действия вызывающих его факторов. Необходимым условием для этого является использование финансовых и технологических инструментов, которые позволяют существенным образом стимулировать деятельность по борьбе с изменением климата в глобальных масштабах.

6. Генеральный секретарь поставил перед собой цель во взаимодействии с государствами-членами обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций в максимальной степени использовала свои возможности для содействия решению этой глобальной задачи, для поиска которого лучше всего подходит именно Организация Объединенных Наций. Для реализации этих возможностей Организация Объединенных Наций должна оценить свой потенциал и по-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

² FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение.

нять свою возможную роль и предполагаемые результаты. Организация Объединенных Наций должна представлять собой не просто механическую сумму своих составных элементов. Для создания прочной платформы и надежной основы необходимо в рамках всей системы Организации Объединенных Наций предпринять конкретные и конструктивные меры по укреплению взаимодействия. Задача состоит в том, чтобы разработать и эффективно внедрить комплексные экономические, торговые, социальные и экологические стратегии действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Процесс переосмысливания этого явления, толчком к которому послужили дискуссии по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в перспективе должен привести к укреплению возможностей Организации Объединенных Наций «действовать как единое целое» в целях решения этой важнейшей задачи, особенно в плане содействия усилиям государств-членов на страновом уровне.

7. В качестве первого шага на пути к обеспечению такого уровня координации система Организации Объединенных Наций приняла участие в подготовке обзора своей текущей деятельности в связи с проблемой изменения климата. Следующим шагом системы Организации Объединенных Наций станет разработка через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций эффективной рамочной программы по усилению согласованности и координации деятельности системы, особенно с учетом дополнительных мандатов и задач, которые, как предполагается, позволят провести переговоры по вопросу о рамочной программе на период после 2012 года.

8. На первой очередной сессии 2007 года (20 апреля) Координационного совета руководителей, проходившей под председательством Генерального секретаря, было признано, что многие трудности, с которыми в настоящее время сталкивается система Организации Объединенных Наций, могут быть преодолены лишь в том случае, если система использует свой коллективный потенциал в рамках согласованных и взаимодополняющих усилий по обеспечению единства действий. Генеральный секретарь от имени Координационного совета руководителей просил Председателя его Комитета высокого уровня по программам при поддержке секретариата Координационного совета руководителей провести оценку текущей роли системы Организации Объединенных Наций в решении проблемы изменения климата. Затем на основе этого станет возможным вынести предварительные рекомендации в отношении того, каким образом система Организации Объединенных Наций благодаря совместным действиям сможет сыграть центральную роль в содействии международным усилиям по устранению негативных последствий изменения климата.

9. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы провести предварительный обзор текущей деятельности Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата и наметить дальнейшие действия. В нем содержатся результаты обширных консультаций, проведенных на сегодняшний день в рамках Координационного совета руководителей и его Комитета высокого уровня по программам. В приложении I к докладу дается обзор текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата, который структурно разбит по ее ключевым направлениям. В приложении II содержится более долгосрочный документ, озаглавленный «Скоординированная деятельность системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата». Приложение II представляет собой, в частности, итог

широких консультаций, проведенных между всеми соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций по вопросу о выработке общего подхода. В нем отражена приверженность системы делу укрепления и координации своих усилий по четырем, обсуждавшимся на межправительственном уровне основным направлениям деятельности, включая вопросы адаптации, смягчения последствий, технологий и финансирования, в поддержку усилий государств-членов по выполнению действующих и будущих соглашений.

10. Деятельность системы Организации Объединенных Наций, охватываемая настоящим докладом, осуществляется в соответствии с мандатами, предоставленными организациям системы Организации Объединенных Наций государствами-членами через соответствующие межправительственные органы. Перечень мероприятий не является исчерпывающим, однако носит достаточно комплексный характер, демонстрирующий степень приверженности системы, а также широкоохватный характер осуществляемых ею мероприятий. В целях эффективного решения проблемы изменения климата удвоить усилия предстоит всем заинтересованным сторонам — государствам-членам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и частным лицам во всем мире. Одним из ключевых элементов мобилизации необходимых ресурсов, а также политической и экономической воли являются партнерства. Система Организации Объединенных Наций во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами должна стремиться к достижению желаемых результатов на благо всего человечества.

11. Система Организации Объединенных Наций, как неотъемлемая часть механизма международного сообщества по реагированию на изменение климата, будет продолжать свои широкомасштабные усилия по использованию совокупной мощи всех своих составных элементов. Предпринимаются дополнительные меры по разработке координационной структуры с определением ключевых направлений деятельности и с указанием конкретных ведущих учреждений. Эти непрерывные усилия, требующие постоянного внимания, будут видоизменяться с учетом результатов международных дискуссий в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в рамках других межправительственных органов.

Приложение I

Обзор текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата

I. Введение

Настоящее приложение предназначено для обзора текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата. Оно составлено на основе письменных материалов, представленных членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, и результатов последующих консультаций, проведенных в рамках его Комитета высокого уровня по программам. Это не попытка дать исчерпывающий перечень всех соответствующих мероприятий Организации Объединенных Наций или оценить их эффективность. Более того, поскольку в обзоре не приводится объем финансовых ресурсов, выделенных на каждое из этих мероприятий, в нем не предпринимается попытка оценить масштабы индивидуальной и коллективной деятельности. И наконец, в нем не учитывается особая роль многосторонних природоохранных соглашений.

II. Научная деятельность, оценка, мониторинг и раннее предупреждение: основы деятельности Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата

Одним из ключевых направлений деятельности в этой области является подготовка специальных и аналитических отчетов и технических докладов Межправительственной группы экспертов по изменению климата (совместный орган Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Всемирной метеорологической организации (ВМО)), в которых дается содержательный анализ научно-технических данных и информации, поступающих от ВМО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и других организаций, и приводятся соответствующие варианты стратегических решений. ВМО уполномочена выполнять функции ведущей организации в мире по уровню своей компетентности и в плане обеспечения международной координации в вопросах метеорологии, климатологии, гидрологии и водных ресурсов и в смежных экологических вопросах и является авторитетным рупором системы Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся состояния и поведения земной атмосферы, ее взаимодействия с океанами, формирования климата и последующего распределения водных ресурсов. ЮНЕП наделена мандатом в отношении мониторинга экологической ситуации в мире и предоставляет установочные рекомендации и информацию в рамках раннего предупреждения о возникающих экологических угрозах и вызовах.

Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата был учрежден Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА). Вспомогательному органу представляется научная информация, в том числе информация, поступающая от Межправительственной группы экспертов по изменению климата, которая обсужда-

ется на заседаниях групп экспертов, на семинарах и на других совещаниях. Межправительственная группа и Рамочная конвенция активно взаимодействуют друг с другом, с тем чтобы обеспечить соответствие поступающих от Межправительственной группы материалов стратегическим задачам.

Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) ЮНЕСКО является признанным механизмом Организации Объединенных Наций в вопросах глобального сотрудничества в области исследования океанов, которые являются одним из ключевых факторов, определяющих характер климата. Через посредство Объединенной технической комиссии МОК-ВМО по океанографии и морской метеорологии (ОКОММ) она координирует и осуществляет внедрение оперативной системы наблюдений за океаном в поддержку Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО) и Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК) и подотчетна Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

ЮНЕСКО выполняет функции секретариата Всемирной программы оценки водных ресурсов (ВПОВР) и возглавляет группу в составе более чем 20 подразделений Организации Объединенных Наций, входящих в сеть «ООН-водные ресурсы», которая в рамках межучрежденческого взаимодействия участвует в подготовке Доклада об освоении водных ресурсов мира, являющегося справочным документом системы Организации Объединенных Наций, в котором отслеживается достижение касающихся водных ресурсов целевых показателей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Третий выпуск Доклада, единодушно одобренный в рамках сети «ООН-водные ресурсы» и намеченный к изданию в 2009 году, будет посвящен теме «Изменение климата и водные ресурсы».

В настоящее время осуществляется целый ряд других мероприятий, включая Всемирную программу исследования климата, организаторами которой являются ВМО, МОК ЮНЕСКО и Международный совет по науке (МСНС); Глобальную экологическую перспективу, в рамках которой осуществляются раннее предупреждение и оценка возникающих угроз (ЮНЕП), и проведение строгих и объективных обзоров уровня знаний о климатических процессах и последствиях (ЮНЕСКО); Глобальную систему наблюдений за сушей; Систему предупреждения чрезвычайных ситуаций (СПЧС) в связи с трансграничным распространением вредителей и болезней, опасных для животных и растений (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)); исследование последствий изменения климата для здоровья человека (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)); оперативное исследование последствий изменения климата для детей и поддержку усилий детей на местном уровне по улучшению и мониторингу состояния окружающей среды в общинах (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)); анализ уязвимости и мониторинг продуктов питания (Всемирная продовольственная программа (ВПП)); предоставление климатических и сезонных прогнозов в Африке в целях содействия улучшению процесса принятия решений в климатозависимых секторах (например, земледелие и водопользование) в регионе (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)); содействие малоимущим сельским общинам в повышении их способности адаптироваться к климатическим колебаниям путем разработки также планов на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств (включая систе-

мы раннего предупреждения и планы действий в связи с чрезвычайными ситуациями) (Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)).

III. Поддержка мер, принимаемых на глобальном, региональном и национальном уровнях в связи с изменением климата

Посредничество в проведении переговоров и организация коллективных действий

На международном уровне главная роль в содействии поиску решений вопросов, касающихся изменения климата, принадлежит Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата^a. Секретариат Конвенции обеспечивает материально-техническое и основное обслуживание заседаний Конвенции и осуществляет координацию с другими процессами. Кроме того, посредническую роль в заключении соглашений по соответствующим тематическим направлениям деятельности выполняют и другие международные экологические, торговые и иные механизмы. На национальном уровне одну из ключевых ролей в организации коллективных действий по регулированию процессов изменения климата и устойчивого развития посредством поддержки национальных правительств и привлечения других национальных заинтересованных сторон (неправительственных организаций, общинных организаций, университетов, исследовательских учреждений и частного сектора) играют Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие представленные в странах организации системы Организации Объединенных Наций.

Комплексное планирование директивных мер и мероприятий: изменение климата и устойчивое развитие

Одним из ключевых инструментов содействия странам в принятии ими мер реагирования в связи с изменением климата и обеспечения взаимодополняемости и согласованности директивных мер в таких областях, как окружающая среда, развитие, экономика, социальные отношения, торговля и безопасность, является учет в национальных планах развития климатических аспектов, включая научно-технические достижения, которые охватывают процессы адаптации, смягчения последствий, разработки технологий и финансирования. К числу существующих механизмов улучшения сотрудничества в рамках всей системы относятся сети «ООН-энергетика», «ООН-водные ресурсы» и «ООН-океаны», Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и Группа по рациональному природопользованию (ГРП) Организации Объединенных Наций.

Основная задача и мандат ПРООН в этой области заключаются в уменьшении той опасности, которую несет с собой изменение климата для процесса развития, искоренения нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Всемирный банк, со своей стороны, занимается поддержкой стратегий роста в интересах малоимущего населения,

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

в которых учитываются климатические последствия и риски. ЭКА, действуя в рамках Комиссии Африканского союза–ЭКА-Африканского банка развития, играет центральную роль в подготовке программы «Климатическая информация в целях развития Африки», цель которой заключается в том, чтобы обеспечить эффективную интеграцию климатической информации и услуг в планирование процесса развития, а также в политику и стратегии, ориентированные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

ПРООН и ЮНЕП взаимодействуют между собой в рамках различных программ, включая программу «Изменение климата и развитие: адаптация посредством снижения уязвимости», Партнерство по борьбе с изменением климата и нищетой и Центр по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, и в рамках осуществления Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала^b в целях содействия странам в деле обеспечения учета климатических факторов в национальных стратегиях развития. Страновые группы Организации Объединенных Наций учитывают климатические аспекты в рамочных соглашениях Организации Объединенных Наций о сотрудничестве и страновых программах и содействуют осуществлению адаптационных проектов на страновом уровне.

Деятельность Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) направлена на содействие созданию потенциала в отношении разработки проектов по смягчению последствий выбросов парниковых газов в промышленном секторе и обеспечение прямого участия представителей промышленности и ее институтов в таких мероприятиях, связанных с межправительственным процессом по вопросам изменения климата, как сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и заседания вспомогательных органов, и в соответствующих параллельных мероприятиях. ЮНИДО уделяет особое внимание повышению энергоэффективности промышленности и устранению препятствий, мешающих разработке энергоэффективных проектов, направленных на сокращение выбросов двуоксида углерода (CO₂) и повышение конкурентоспособности и производительности в промышленности. ЮНИДО подчеркивает также важное значение промышленности как ключевого сектора для проведения адаптационных мероприятий и необходимость отражения адаптационной политики и стратегий в политике промышленного развития на национальном уровне. В контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ЮНИДО содействует проведению глобального диалога по вопросу о передаче климатических технологий на основе сотрудничества с ключевыми органами, участвующими в этом процессе, такими, как Группа экспертов по передаче технологий (ГЭПТ) и Инициатива по внедрению климатических технологий (ИВКТ).

МФСР укрепляет свою информационно-просветительскую деятельность, с тем чтобы обеспечить совместимость целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Он занимается также разработкой директивных мер, стратегий и процедур, направленных на то, чтобы проблема измене-

^b UNEP/IEG/IGSP/3/4, приложение.

ния климата нашла отражение в его программах/проектах. Кроме того, при осуществлении своего портфеля проектов в области землепользования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ)/Программы стратегических инвестиций в целях неистощительного землепользования в странах Субсахарской Африки (ПСИ) (Коморские Острова, Мавритания, Нигер, Свазиленд, Эритрея и Эфиопия) МФСР будет исходить из принципа обеспечения климатостойкости, с тем чтобы применять комплексный подход к рациональному использованию продуктивных сельскохозяйственных угодий, включая накопление углерода, и к деятельности по адаптации к климатическим изменениям. МФСР является принимающей организацией для Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке^c, и взаимодействует с этим институтом в вопросах определения взаимосвязи между деградацией земель и изменением климата.

Всемирная туристская организация занимается изучением взаимосвязи между изменением климата и туризмом, с тем чтобы выработать целостный подход к деятельности в области туризма и при этом учитывать факторы, связанные с изменением климата, и содействовать борьбе с нищетой.

Укрепление потенциала

Нередко при наличии политической воли на национальном уровне отсутствует необходимый потенциал, что препятствует предпринимаемым на этом уровне усилиям. Важную роль в заполнении такого пробела играет система Организации Объединенных Наций.

В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата Стороны регулярно занимаются вопросами укрепления потенциала и уже определили национальные приоритеты в области укрепления потенциала и включили их, в рамочную программу по укреплению потенциала в связи с изменением климата, которой Стороны, организации системы Организации Объединенных Наций и межправительственные организации будут руководствоваться в своей работе. Секретариат Конвенции принимает активное участие в деятельности, которая непосредственно влияет на успешное выполнение обязательств Сторонами, относящимися к категории развивающихся стран. В частности, секретариат оказывает странам содействие путем организации профессиональной подготовки и предоставления технической поддержки в вопросах оценки степени их уязвимости в связи с изменением климата и в вопросах подготовки национальных планов действий в связи с изменением климата, включая планы действий по адаптации. Он взаимодействует также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в их усилиях по укреплению потенциала для внедрения механизма чистого развития в Африке через посредство Найробийской рамочной программы и в сотрудничестве с учреждениями занимается планированием и осуществлением мер по укреплению потенциала в области адаптации в деле сокращения выбросов, обусловленных обезлесением, и в других сферах деятельности.

^c United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.

Важнейшая цель Всемирного банка в этом отношении заключается в том, чтобы наращивать национальный потенциал в области реагирования на изменение климата. Проводимые ЮНЕП и ПРООН мероприятия в области укрепления потенциала, которые разрабатываются все более тщательно и осуществляются на совместной основе, охватывают проведение комплексных экологических оценок, раннее предупреждение и управление данными и планирование адаптационных мер.

В рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо также предпринимать меры по укреплению потенциала в области регулирования процесса изменения климата. ПРООН проводит занятия с персоналом по вопросам смягчения последствий изменения климата углеродного финансирования и адаптации с охватом трех категорий слушателей во всех регионах: а) сотрудники страновых отделений по вопросам окружающей среды; б) старшее руководящее звено страновых отделений; и с) региональные технические эксперты, причем к концу 2007 года было охвачено свыше 400 сотрудников. ПРООН оказывает содействие страновым группам Организации Объединенных Наций и страновым отделениям ПРООН в проведении экспертизы проектов, осуществляемых Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и ПРООН, на предмет выявления рисков, связанных с изменением климата, с целью обеспечить эффективное использование ресурсов по линии официальной помощи в целях развития (ОПР). Для сотрудников ПРООН разрабатываются учебные курсы, с тем чтобы помочь им в проведении этих экспертиз и в принятии эффективных мер реагирования на климатические риски на постоянной основе.

ЮНЕСКО является сопредседателем мероприятий по укреплению потенциала, проводимых в рамках Глобальной системы систем наблюдения Земли (ГЕОСС) в целях расширения возможностей участия государств-членов в глобальных системах дистанционного зондирования и системах натуральных наблюдений и извлечения ими из этого выгоды. В укреплении научно-технического потенциала в отношении предоставления и использования информации о климате, в том числе в планировании процесса развития и при принятии решений, участвуют ВМО, ЮНЕСКО, Всемирный банк, ЭКА, Международный союз электросвязи (МСЭ), ФАО и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Например, Служба климатической информации и прогнозов (КЛИПС) ВМО предоставляет пользователям всеобъемлющую информацию по конкретным секторам о существующих и будущих колебаниях климата. Региональные форумы по прогнозированию климата (РФПК) ВМО являются эффективным механизмом укрепления потенциала на региональном уровне, особенно в развивающихся странах.

ЮНИДО осуществляет мероприятия по укреплению потенциала в связи с разработкой проектов по климатическим изменениям, проведением экономической и финансовой оценки и оказанием содействия в передаче ноу-хау и технических знаний в целях повышения энергоэффективности промышленного производства с уделением особого внимания вопросам оптимизации промышленных энергосистем. Деятельность МФСР способствует укреплению потенциала организаций фермеров/жителей сельских районов в плане расширения их доступа к имеющимся возможностям и уменьшения степени их уязвимости.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разработала учебно-методические материалы, в том числе для курсов электронного обучения, о правилах, касающихся механизма чистого развития, в целях увеличения числа разработчиков проектов, связанных с механизмом чистого развития, в различных областях — от расширения внутренних и привлечения новых инвестиций для внедрения механизма чистого развития до различных проектов, связанных с энергетикой и другими вопросами развития. Всемирная торговая организация занимается оказанием технического содействия и укреплением потенциала в связи с проведением переговоров по вопросу о либерализации экологических товаров и услуг и о различных аспектах взаимодополняемости торговой и экологической проблематики. К мероприятиям Всемирной торговой организации по оказанию технического содействия регулярно привлекаются такие организации системы Организации Объединенных Наций, как ЮНЕП и ЮНКТАД.

Представление отчетности

Отчетность, представляемая в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, охватывает, в частности, национальные сообщения, национальные кадастры выбросов парниковых газов и национальные программы действий по адаптации. Секретариат Конвенции активно участвовал в составлении методических пособий Межправительственной группы экспертов по изменению климата и содействовал Сторонам в переработке этих пособий в руководящие принципы для представления отчетности. Он занимается также координацией процесса представления отчетности и рассматривает всю информацию, представляемую Сторонами Конвенции и Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата^d. С учетом содержащихся в обоих документах рекомендаций он разработал процедуры обзора с целью обеспечить, чтобы такая информация носила полный, транспарентный, точный, единообразный и сопоставимый характер. Для проведения экспертных обзоров он привлекает экспертов, пользующихся международной репутацией. В ведении секретариата находится также наиболее полная база данных о выбросах парниковых газов.

ЮНЕП и ПРООН, являющиеся учреждениями-исполнителями Глобального экологического фонда, и ВМО играют ведущую роль в содействии подготовке этих отчетов/сообщений. При поддержке ПРООН уже подготовлено свыше 200 первоначальных и вторых национальных сообщений, в том числе сообщения от Китая, Индии и Бразилии. Второй этап Программы поддержки национальных сообщений (ППНС) осуществляется в рамках совместной шестилетней инициативы ПРООН и ЮНЕП в целях оказания технического содействия не перечисленным в приложении I странам в подготовке их национальных сообщений.

^d FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение I/CP.3, приложение.

IV. Ключевые направления деятельности Организации Объединенных Наций в области адаптации, смягчения последствий, технологий и финансирования

A. Адаптация

Комплексное планирование и оценка

Основной вклад Организации Объединенных Наций в процесс адаптации заключается в настоящее время в разработке комплексных национальных планов развития, включая климатологическую экспертизу национальных стратегий, оценки степени уязвимости и адаптации на страновом уровне и климатологическую экспертизу портфеля проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ).

ПРООН разработала 20 инициатив в области адаптации, затрагивающих 46 стран в Африке, Азии и Тихом океане, Латинской Америке и Карибском бассейне, Восточной Европе и Центральной Азии и регионе арабских государств, стоимостью 160 млн. долл. США, из которых примерно две трети выделяются в рамках совместного финансирования и треть покрывается из средств ГЭФ. Для финансирования за счет дополнительных ресурсов, которые, возможно, будут выделены, подготовлены дополнительные проекты на общую сумму 50 млн. долл. США. С учетом приоритетов стран адаптационные проекты ПРООН охватывают следующие тематические направления: сельское хозяйство, продовольственная безопасность, водные ресурсы и их качество, освоение прибрежной зоны, здравоохранение и борьба с климатогенными катастрофами. Кроме того, созданный при поддержке правительства Испании Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, финансирует совместные мероприятия Организации Объединенных Наций по обеспечению учета факторов риска, связанных с изменением климата, и адаптационных аспектов в национальных программах развития и отдельных субнациональных программах и в программах Организации Объединенных Наций.

ЮНЕСКО, Международная организация труда (МОТ) и МФСР сообщают о составлении комплексных планов по конкретным секторам. Программа ЮНЕСКО для малых островных развивающихся государств и ее проекты по изучению систем знаний местного и коренного населения призваны содействовать проведению обследований на местах и углублению понимания климатических изменений, что является основой для принятия общинами адаптационных мер в интересах уязвимых категорий населения в таких удаленных районах, как малые острова, высокогорья, влажные тропики и Заполярье. ЮНЕСКО предоставляет также поддержку государствам — участникам Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года^e в деле осуществления профилактических и коррективных мер по борьбе с последствиями изменения климата для природного и культурного всемирного наследия, включая повышение уровня информированности и обмен знаниями и опытом, разработ-

^e United Nations, *Treaty Series*, vol. 1037, No. 15511.

ку экспериментальных проектов и формулирование политики в отношении последствий изменения климата для всемирного наследия.

Найробийская программа работы по вопросам последствий, уязвимости и адаптации к изменению климата была обнародована на двенадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2006 году в целях содействия странам в углублении их понимания последствий изменения климата и уязвимости и повышения их способности принимать обоснованные решения по обеспечению успешной адаптации. Координацией этой программы занимается секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, который наладил сотрудничество с примерно 100 подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями. В этой связи ПРООН и ЮНЕП осуществляют проекты по укреплению потенциала развивающихся стран в области адаптации. Всемирный банк содействует осуществлению экспериментальных проектов, призванных обеспечить учет адаптационных факторов в стандартных проектах в области развития, а также разрабатывает инструменты для экспертизы проектов на предмет выявления климатических рисков. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) принимает участие в разработке Азиатско-тихоокеанской региональной платформы по вопросам адаптации и изменения климата, которая призвана в определенной мере обеспечить учет факторов, связанных с адаптацией к изменению климата, в национальных планах развития.

ВМО содействует осуществлению Найробийской программы работы посредством разработки планов, мер и мероприятий по тематическим направлениям деятельности, касающимся последствий, уязвимости и адаптации. ВМО играет ведущую роль в пяти из девяти направлений работы: методы и инструменты, данные и наблюдения, моделирование климата, сценарии и их масштабирование, климатогенные риски и экстремальные явления и научные исследования. ВПП изучает целесообразность использования финансовых инструментов в целях учета факторов риска для обеспечения средств к существованию, которые обусловлены засухой. Например, ВПП и Всемирный банк взаимодействуют в рамках осуществления экспериментального проекта по страхованию на случай неблагоприятных погодных условий с целью обеспечить выплату денежной компенсации эфиопским фермерам и их защиту от засухи.

Национальные программы действий по адаптации

Процесс подготовки национальных программ действий по адаптации (НПДА), основное внимание в которых уделяется вопросам определения приоритетных мероприятий, отвечающих насущным и неотложным потребностям наименее развитых стран, организован в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В ходе работ, связанных с подготовкой национальных программ действий по адаптации, секретариат Конвенции создал и ведет базу данных о местных стратегиях реагирования и справочник по методам и инструментам оценки последствий изменения климата, а также степени уязвимости в связи с изменением климата и адаптации к нему.

Партнерское сотрудничество между ЮНЕП и ПРООН предусматривает учет факторов, связанных с изменением климата, в национальных стратегиях развития на основе применения триединого подхода: а) оказание странам содействия в оценке степени их уязвимости и учет адаптационных факторов в национальной политике и инвестиционных планах; б) оказание содействия страновым группам Организации Объединенных Наций в обеспечении учета климатических рисков при разработке РПООНПР; и с) осуществление экспериментальных проектов в ключевых затрагиваемых секторах совместно с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Первая крупная инициатива, основанная на таком подходе, «Изменение климата и развитие: адаптация посредством снижения уязвимости» (ИКРАСУ), в которой основное внимание уделяется странам Субсахарской Африки, была обнародована на тринадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Бали. ПРООН оказывает поддержку 30 странам в осуществлении национальных программ действий по адаптации, для которых уже разрабатываются 10 последующих проектов. Реализация проектов в рамках национальных программ действий по адаптации является приоритетной задачей на национальном уровне, и благодаря этим проектам осуществляется также взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными банками развития. В рамках осуществления проектов в пяти странах ПРООН в различной степени взаимодействует с ЮНЕП, ФАО, Всемирным банком, Африканским банком развития и Азиатским банком развития.

Энергетика

Одна из основных задач Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы обеспечить учет факторов адаптации к изменению климата в программах развития энергетики, в том числе в национальных планах развития энергетики. Программы работы в этой области имеют Всемирный банк, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНЕП и МАГАТЭ.

Сеть «ООН-энергетика» является межучрежденческим механизмом, созданным в целях развития сотрудничества в рамках всей системы в области энергетики на основе согласованного и единообразного подхода, поскольку ни одна из организаций системы Организации Объединенных Наций не несет главной ответственности за деятельность в области энергетики.

Водные ресурсы

В вопросах учета климатических факторов в программах и практической деятельности в области водопользования организации системы Организации Объединенных Наций выполняют в основном нормативные функции (ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО, МАГАТЭ). ФАО и МФСР прослеживают связь между сельским хозяйством и водопользованием в условиях климатического стресса. ВМО занимается разработкой методологий в целях учета глобальных моделей изменения климата и изучения воздействия колебаний и изменений климата на объем водных ресурсов в регионах и крупных речных бассейнах. ВПП, ФАО и ПРООН участвуют в проведении адаптационных мероприятий, связанных с водными ресурсами, включая сбор и накопление дождевых стоков.

В стратегии ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) учитывается необходимость защиты и рационального использования гидросферы и признается тот факт, что ни одно учреждение не располагает ресурсами для решения этого вопроса в одиночку. В этой стратегии оговаривается, что все программы ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены должны предусматривать оказание конкретной поддержки в регулировании общественного использования местных водных ресурсов, включая сбор дождевых стоков (для бытовых нужд и школьных хозяйств) и пополнение запасов подземных вод, регулировании использования малых водосборных бассейнов и проведении прикладных исследований. Когда это целесообразно, эти усилия будут сопровождаться более активными мерами по внедрению систем, использующих энергию солнца и ветра. В стратегии отмечается, что ЮНИСЕФ будет тесно сотрудничать с партнерами в целях обеспечения того, чтобы в национальной политике уделялось должное внимание эффективному контролю за качеством воды и, когда это необходимо, программам улучшения ее качества, и что он будет использовать свою роль в качестве одного из ведущих учреждений в области ВССГ для обсуждения потребностей этого сектора в рамках рассмотрения водохозяйственных проблем.

Как упоминалось выше, ЮНЕСКО, как ведущая организация в деле осуществления Программы оценки водных ресурсов мира и подготовки Доклада об освоении водных ресурсов мира, занимается вопросами оценки, разработки и изучения адаптационных стратегий в отношении пресноводных и океанических ресурсов и прибрежных регионов. Главное внимание в адаптационных стратегиях уделяется управлению совместными системами трансграничных поверхностных и подземных вод и стратегиям управления прибрежными районами для малых островных развивающихся государств.

Сельское хозяйство, продовольствие и рыболовство

МФСР оказывает поддержку местным общинам в сельских районах в обеспечении адаптации к изменению климата посредством предоставления инвестиций в таких областях, как агрономия; выращивание культур; создание альтернативных предприятий и диверсификация доходов; и деятельность в послеуборочный период. Кроме того, МФСР содействует внедрению методов неистощительного земледелия и проведению исследований по вопросу изменения климата, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. ФАО действует преимущественно на нормативно-правовом уровне, включая мониторинг (воздействие климата на морские ресурсы, вредителей, заболеваемость и продовольственную безопасность), разработку методов и моделирование ситуаций в целях совершенствования процесса принятия решений в полевых условиях в отношении, например, выбора пород скота и полевых культур. ВПП проводит в полевых условиях ряд практических мероприятий, которые непосредственно влияют на способность продовольственного и сельскохозяйственного секторов сопротивляться воздействию и на его устойчивость до, во время и после опасных погодных явлений, включая анализ уязвимости и ее картирование, оценку потребностей, мониторинг продовольственной безопасности (в партнерстве с ФАО) и осуществление ряда инициатив по созданию механизмов защиты от голода на уровне общин. К числу других мероприятий относятся использование растительности в целях снижения уязвимости и восстановление земель. МАГАТЭ в рамках партнерства с ФАО участвует в нормотворческой

деятельности, предоставлении установочных рекомендаций, укреплении потенциала, исследованиях и разработках и оказании оперативной технической поддержки для достижения следующих целей: а) снижения зависимости сельского хозяйства от засухи, эрозии почв и нехватки воды и б) оценки потенциальных последствий внедрения почвозащитных и водосберегающих мер для продовольственной безопасности, деградации земель и образования выбросов парниковых газов из почв. ФАО занимается внедрением и мониторингом особенно уязвимых средств производства, таких, как пастбищные угодья в засушливых районах. Программа ВМО по агрометеорологии изучает вопросы адаптации к изменению климата в таких отраслях, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство. Большинство национальных метеорологических и гидрологических служб предоставляют климатологические данные, с тем чтобы земледельческие общины могли принимать обоснованные решения. В сотрудничестве с Южным альянсом за использование местных ресурсов (ЮАМР) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) занимается осуществлением экспериментальных проектов в области неистощительного земледелия в лагерях беженцев в тех районах Зимбабве, Намибии, Судана, Эфиопии и Чада, где идет процесс опустынивания.

Здравоохранение

ВОЗ проводит ряд связанных с климатической проблематикой мероприятий, направленных на содействие устойчивому развитию, в рамках своей деятельности по охране здоровья и поощрению долгосрочных мер по укреплению здоровья, включая уменьшение экологических рисков для здоровья людей, обусловленных изменением климата. ВОЗ во взаимодействии с другими учреждениями стремится к тому, чтобы меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему способствовали укреплению здоровья. ВМО и ВОЗ совместно издали ряд руководств, в частности, по проблеме изменения климата и охране здоровья (в сотрудничестве с ЮНЕП), а также по таким проблемам, как качество воздуха в мегаполисах, индекс ультрафиолетового излучения и пожары растительного покрова, и в настоящее время занимаются подготовкой методического пособия по разработке систем предупреждения об угрозах для здоровья, связанных с наступлением периодов сильной жары, и по раннему предупреждению в Африке эпидемий заболеваний, обусловленных воздействием метеорологических и климатических условий.

ПРООН во взаимодействии с ВОЗ участвует в осуществлении адаптационного проекта в области здравоохранения стоимостью 6 млн. долл. США (22 млн. долл. США, включая совместное финансирование), который охватывает семь стран и финансируется Глобальным экологическим фондом. ЮНИСЕФ оказывает содействие ВОЗ и ЮНЕП в вопросах, касающихся воздействия окружающей среды на здоровье детей. Эти учреждения занимаются разработкой совместного плана действий в связи с проблемой изменения климата и его последствиями для здоровья детей.

Населенные пункты

Деятельность системы Организации Объединенных Наций в этом секторе осуществляется главным образом Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ЮНЕСКО и предусматривает

повышение уровня понимания воздействия климата на состояние населенных пунктов. В рамках Программы ЮНЕСКО по общественным и гуманитарным наукам в последнее время стали предприниматься усилия в целях расширения базы знаний, исследований и потенциала в отношении стратегии управления городским хозяйством с учетом экологических последствий неконтролируемой урбанизации сельских и прибрежных территорий, которая вызвана миграцией и потреблением, обусловленными изменением климата. В рамках этой программы, в которой затрагивается также проблема перемещения населения в связи с климатическими изменениями, разрабатываются инструменты для оценки воздействия изменения климата на миграционные потоки и анализируется степень обоснованности миграционной политики.

УВКБ планирует изучить проблему перемещения населения, обусловленного экологическими факторами, с точки зрения защиты прав человека. Кроме того, УВКБ приступило к предварительному исследованию имеющейся литературы, содержащей прогнозы перемещения населения в связи с изменением климата, с тем чтобы определить, в каком свете там представлена проблема изменения климата. Особое внимание уделяется тому, чтобы с помощью проведения обследований на местах и процесса планирования, а также строительства жилья и других объектов свести возможные экологические последствия к минимуму. Некоторые полевые отделения УВКБ предпринимают меры по регулированию последствий изменения климата путем сокращения объема отходов в лагерях, использования методов утилизации и компостирования и строительства экологически безопасного жилья.

Промышленность

Промышленная деятельность рассматривается преимущественно в разделе «Технологии» (см. ниже). В то же время Международная организация труда (МОТ) активно содействует процессу адаптации посредством осуществления мер социальной защиты, активного развития рынков труда и налаживания общественного диалога, а также проведения оценок последствий изменений климата для малых и средних предприятий. ЮНИДО выступает за более активное содействие процессу адаптации в промышленности, особенно в отношении доступа к ключевым средствам производства, последствий для природных ресурсов и материальных ценностей, размещения производственных мощностей и повышения опасности производственных аварий.

Уменьшение опасности бедствий

В этом секторе активно действует ряд организаций, включая Управление по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ВМО, ВПП, МСЭ, ФАО и ЮНЕСКО, которые осуществляют программы в области предотвращения бедствий, рисков и кризисов и восстановления; МФСР, который занимается расширением стратегий реагирования для малоимущих категорий сельского населения в рамках осуществления программ по оказанию помощи и восстановлению и в рамках своей деятельности в интересах коренных народов; и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое изучает взаимосвязь между проблемой преступности (незаконная торговля лесохозяйственной продукцией) и изменением климата.

Проблема изменения климата стала фактором, который содействовал усилению сотрудничества в рамках ПРООН между Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению и Группой по окружающей среде и энергетике. И Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, и Группа по окружающей среде и энергетике оказывают странам содействие в обеспечении учета факторов риска, связанных с климатом. Эти два органа создают более комплексную, всеобъемлющую программу определения степени опасности бедствий, обусловленных изменением климата, преследуя три цели: обеспечить учет факторов риска, связанных с изменением климата, в национальных программах Организации Объединенных Наций; обеспечить учет факторов риска, связанных с изменением климата, при определении национальных приоритетных задач в области развития; и организовать проведение в экспериментальном порядке мероприятий по учету факторов риска. В рамках этого сотрудничества поставлена конкретная задача разработать и продемонстрировать комплексный подход ПРООН к учету климатических рисков. Демонстрационные мероприятия на уровне стран проводятся в порядке приоритетности в целях обеспечения снижения климатических рисков в более широких региональных и глобальных масштабах.

Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, учрежденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/110 от 14 декабря 2006 года и осуществляемая Управлением по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций в качестве программы Организации Объединенных Наций, предназначена для предоставления всем странам доступа к различным видам космической информации в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями и для наращивания их потенциала в отношении использования такой информации.

В. Смягчение последствий

Комплексное планирование политики и программ

Смягчение последствий изменения климата требует применения многостороннего подхода, охватывающего все сферы политики и все аспекты процесса принятия решений. Ключевым инструментом для смягчения последствий изменения климата является разработка всеобъемлющих национальных стратегий развития, а также экспертиза программ развития на предмет выявления климатических последствий. Принятие мер по смягчению последствий в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола требует наличия надежной научно-технической информации для выработки экономически выгодных решений и определения последствий различных вариантов решений. Секретариат Конвенции оказал содействие в проведении дискуссий по вопросу о смягчении последствий в рамках различных органов, которые были созданы в соответствии с Конвенцией. В ходе этих дискуссий, в частности, рассматривались материалы по смягчению последствий, представленные Межправительственной группой экспертов по изменению климата в рамках Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, и проводилась работа по изучению потенциала мер по смягчению последствий в рамках Специальной рабо-

чей группы (СРГ) по дальнейшим обязательствам Сторон, включенных в приложение I согласно Киотскому протоколу, учрежденной для выработки обязательств на период после 2012 года. В ответ на просьбы Сторон и нередко в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций секретариат Конвенции подготовил ряд целевых технических документов, провел совещания и семинары экспертов и непрерывно поддерживал контакты с научно-исследовательскими организациями по этому вопросу, с тем чтобы держать Стороны в курсе дел.

ЮНЕП, ПРООН, МФСР, ВМО, ЮНИДО, ЭСКАТО, МСЭ и МАГАТЭ уже предпринимают меры по оказанию странам содействия в интегрировании их приоритетных задач в области смягчения последствий изменения климата в национальные стратегии и программы, в том числе посредством укрепления технического потенциала, использования процедур экологической оценки и поощрения подходов, основанных на принципах экологически чистого («зеленого») роста и «климатостойкого» развития. К числу других организаций, представляющих информацию по данному вопросу, относятся МФСР, МОТ и ЮНЕСКО. Всемирный банк разработал комплект инструментальных средств для экспертизы проектов на предмет выявления возможных климатических последствий.

Энергетика

Всемирный банк, как и ПРООН, располагает огромным портфелем проектов в области энергетики. В обоих случаях проекты в основном предназначены для улучшения доступа к энергоресурсам и поощрения стратегий роста в интересах малоимущих слоев населения и в то же время предусматривают меры по уменьшению опасности климатических изменений. ПРООН/ГЭФ оказывают странам поддержку в трансформировании их рынков, с тем чтобы они могли привлекать и использовать прямые инвестиции для внедрения низкоуглеродных технологий и методик, уделяя внимание в первую очередь поиску выгодных для всех решений, которые позволяют уменьшить опасность климатических изменений и в то же время содействовать развитию человеческого потенциала, т.е. решений, основанных на принципах энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии и неистощительного землепользования. Всемирный банк, ПРООН и ЮНЕП, действуя через ГЭФ, мобилизовали свыше 2 млрд. долл. США и сумели привлечь в рамках совместного финансирования с 1991 года еще 10 млрд. долл. США в поддержку связанных с изменением климата проектов, осуществляемых в развивающихся странах. Цель этих проектов заключается в развитии и трансформировании рынков энергоресурсов и транспортных средств в развивающихся странах, с тем чтобы их экологический рост носил неистощительный и менее углеродоемкий характер. Одним из важных вкладов Всемирного банка в области энергетики является Рамочная программа инвестиций в экологически чистую энергетику, которая предназначена для улучшения доступа к энергоресурсам, повышения энергоэффективности, поощрения использования возобновляемых источников энергии и содействия процессу адаптации и проведению оценок степени уязвимости.

Один из ключевых вопросов, возникших в последнее время, касается биоэнергетики. ЮНЕП, ФАО, МФСР, ЮНКТАД и ЮНИДО информируют о мероприятиях, предусматривающих проведение оценок возможностей и проблем в

области биоэнергетики и определение подходов, которые позволяют повысить рыночную стоимость биоэнергоресурсов. В рамках совместной деятельности ЮНЕП, ФАО и ЮНИДО появляется возможность использовать сравнительные преимущества каждой из них в отношении, соответственно, методов оценки и комплексного анализа, устойчивой ресурсной базы лесного и сельского хозяйства и современных биоэнергетических видов топлива. ФАО является ведущим органом, занимающимся биопереработкой отходов животноводства и увязкой таких видов деятельности, как производство биоэнергии и предотвращение загрязнения воды и почвы. ЮНЕП изучает возможности и проблемы расширения производства биотоплива, а также соответствующие критерии устойчивости и системы сертификации и последствия мер стимулирования и субсидирования практики использования биотоплива. Выдвинутая в 2005 году ЮНКТАД инициатива «Биотопливо» служит стержневым элементом для проведения анализа и обсуждения ряда аспектов использования биотоплива, включая оценку по конкретным странам, последствия для продовольственной безопасности, возможности в области торговли и инвестиций, выгоды, связанные с изменением климата, сертифицирование биотоплива и технологии производства биотоплива второго поколения. Кроме того, ЮНКТАД изучает и другие способы смягчения последствий в ходе своих работ, посвященных торговле сырьевыми товарами, в рамках своей инициативы в отношении экологически устойчивого товарного производства. ЮНКТАД прогнозирует также получение значительных выгод в результате смягчения последствий благодаря потенциальной либерализации экологических товаров и услуг.

ВМО оказывает содействие в расширении освоения экологически устойчивых природных источников энергии, в частности энергии ветра и солнца, биомассы и гидроресурсов, путем предоставления специально подобранной климатической информации. ЮНИДО участвует в усилиях, направленных на повышение энергоэффективности промышленного производства. Деятельность МАГАТЭ направлена на углубление понимания стратегий использования альтернативных источников энергии, включая ядерную энергию. Деятельность МСЭ предусматривает внедрение новых технологий, основанных на принципах энергосбережения.

ЮНИСЕФ оказывает поддержку многим странам в переводе школ и медицинских учреждений на использование возобновляемых источников энергии, а также содействует внедрению такой практики в быту в целях уменьшения последствий загрязнения воздуха в помещениях для здоровья детей. Поскольку одной из основных проблем в лагерях беженцев/внутренне перемещенных лиц является обеспеченность топливной древесиной, УВКБ рекомендует своим бенефициарам использовать альтернативные виды топлива и топливосберегающие плиты, с тем чтобы сократить потребление топливной древесины и масштабы обусловленного им обезлесения. В качестве дополнительных источников энергии для приготовления пищи в экспериментальном порядке использовались торфяной мох, рисовая шелуха, биогаз и энергия солнца. Рекомендуется также использовать более эффективные системы приготовления пищи, предусматривающие, в частности, совместное использование мест для приготовления пищи и применение технологий совместного приготовления пищи.

Лесное хозяйство

ФАО оказывает техническую поддержку в осуществлении программ лесовосстановления и борьбы с обезлесением. ЮНЕП содействует разработке справедливых механизмов совместного использования благ в результате сокращения выбросов, обусловленных обезлесением, сохранения биоразнообразия и обеспечения экологической устойчивости. Глобальный экологический фонд, в котором Всемирный банк, ПРООН и ЮНЕП являются учреждениями-исполнителями, недавно приступил к осуществлению стратегической программы регулирования землепользования, изменения характера землепользования и ведения лесного хозяйства в целях защиты углеродопоглощающего фонда и сокращения выбросов парниковых газов.

В контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата дискуссии по вопросу о сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, играют важную роль с учетом той значительной доли, которую эти выбросы составляют в глобальных показателях концентрации парниковых газов. В рамках содействия проведению переговоров по этому вопросу секретариат Конвенции подготовил ряд технических документов и в настоящее время разрабатывает веб-платформу для распространения соответствующей научной, технической и установочной информации.

Всемирная сеть биосферных заповедников ЮНЕСКО проводит исследования с использованием буферных и переходных зон заповедников в рамках инновационного подхода к сочетанию мер в таких областях, как лесовозобновление/лесовосстановление, борьба с обезлесением, развитие сельской энергетики и инфраструктуры и планирования городского хозяйства, с тем чтобы укрепить комплексные подходы к решению проблемы сокращения темпов утраты биоразнообразия, смягчения последствий изменения климата и укрепления социально-экономического развития. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН содействует проведению во многих странах кампаний по посадке деревьев. ВПП также принимает участие в таких кампаниях в рамках проведения лесовосстановительных мероприятий. В целях минимизации масштабов обезлесения, обусловленного деятельностью беженцев и других перемещенных лиц, во всем мире УВКБ на протяжении длительного времени оказывает поддержку ряду стран в осуществлении лесовосстановительных проектов. В настоящее время УВКБ содействует осуществлению крупной экологической программы, предусматривающей посадку свыше 9 млн. деревьев и организацию ухода за ними. Кроме того, УВКБ занимается осуществлением аналогичных лесовосстановительных проектов в районах проживания репатриантов.

Транспорт

Всемирный банк и ПРООН, действуя через Целевой фонд ГЭФ, предоставляют соответственно инвестиции и поддержку в области укрепления потенциала в целях внедрения экологически чистых видов городского транспорта. ЮНЕП также оказывает техническое содействие, главным образом в организации скоростных автобусных маршрутов. Совокупная стоимость портфеля проектов ГЭФ по вопросам экологически безвредного транспорта составляет в настоящее время 170 млн. долл. США, при этом 2,4 млрд. долл. США выделяется в рамках совместного финансирования.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная морская организация (ИМО) предпринимают меры по смягчению последствий в своих соответствующих транспортных секторах (авиация и морское судоходство). За последние 40 лет показатели энергоёмкости в авиационном секторе улучшились на 70 процентов, а к 2020 году они улучшатся еще на 25 процентов. Что касается морского транспорта, то Ассамблея ИМО приняла 5 декабря 2003 года резолюцию A.963(23) о политике и практике Организации, относящихся к сокращению выбросов парниковых газов с судов, которые впоследствии получили отражение в плане действий. План работы предусматривает совершенствование системы индексации выбросов парниковых газов, рассмотрение методологии определения базового уровня выбросов CO₂ и анализ технических, эксплуатационных и рыночных методов борьбы с выбросами парниковых газов. План работы осуществляется в соответствии с согласованным графиком, и после его завершения в 2009 году государства — члены ИМО будут иметь возможность договориться о мерах, которые надлежит принять в ходе первого этапа выполнения обязательств по Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) сообщает о проведении мероприятий, предусматривающих предоставление технических и установочных рекомендаций в области планирования городского хозяйства, включая транспортные системы. ВПП, в рамках своей политики местных закупок, стремится к сокращению выбросов на транспортных средствах, осуществляющих дальние перевозки. Кроме того, ВПП является активным участником Форума по вопросам управления парком транспортных средств и Партнерства в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, которые преследуют общую цель свести к минимуму «углеродный след», оставляемый деятельностью гуманитарных организаций. Всемирный почтовый союз (ВПС) готовит план действий, предусматривающий организацию почтовыми службами профессиональной подготовки по вопросам рационального вождения, перепланировку транспортных маршрутов и внедрение политики замены автотранспортных средств с учетом экологических соображений. Такие действия будут предприниматься в сотрудничестве с ЮНЕП. Всемирная туристская организация содействует процессу адаптации туризма и его инфраструктуры к климатическим последствиям.

Улавливание и аккумулялирование углерода

Улавливание и аккумулялирование углерода является средством смягчения последствий изменения климата, которое пользуется поддержкой ряда организаций системы Организации Объединенных Наций. Их деятельность охватывает вопросы биосеквестрации и консервации (ЮНЕСКО); предоставление рекомендаций и технической информации о секвестрации, консервации и замещении углерода (ФАО); и лицензирование секвестрации под морским дном (ИМО). Что касается вопроса о секвестрации под морским дном, то в ноябре 2006 года были приняты поправки о включении вопроса о секвестрации CO₂ в геологических структурах под морским дном в приложение 1 к Лондонскому протоколу 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросом

сами отходов и других материалов^f, которые вступили в силу 10 февраля 2007 года. Поскольку сейчас геологическая секвестрация CO₂ под морским дном подлежит лицензированию, стороны договорились также о разработке Специального руководства по оценке потоков углекислого газа для удаления в геологических структурах под морским дном, которое было утверждено в ноябре 2007 года.

Торговля и рынки

Всемирная торговая организация, ЮНЕП и ЮНКТАД занимаются самостоятельным и совместным изучением взаимосвязи между торговлей и изменением климата. В настоящее время делается упор на подготовке правил торговли, разработке пособия для оказания помощи странам в оценке последствий (включая торговлю) для изменения климата (ЮНЕП) и изучении открывающихся возможностей в области торговли и инвестиций в связанную с климатом деятельность в развивающихся странах (ЮНКТАД).

С. Технологии

В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата разработан ряд документов для развития сотрудничества в области технологий и расширения практики передачи экологически безопасных технологий. В рамках Конвенции учреждена Группа экспертов по передаче технологии (ГЭПТ), которая предоставляет Сторонам консультации в целях оказания содействия и поддержки в разработке и передаче экологически чистых технологий. Секретариат Конвенции поддерживает деятельность Группы экспертов и совместно с нею разработал ряд руководств и пособий по этому вопросу. Часть этих материалов посвящена вопросам финансирования, другая часть — оказанию поддержки разработчикам технологических проектов.

В своей деятельности по оказанию технической помощи в области смягчения последствий изменения климата ПРООН перешла от поддержки технических демонстрационных проектов к содействию развитию рынка экологически безопасных технологий. Она поддерживает проведение оценок технологических в 80 не перечисленных в приложении I странах, что особенно актуально в связи с мероприятиями по смягчению последствий, осуществляемыми в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций об изменении климата. ГЭФ оказывает содействие в устранении препятствий, мешающих распространению технологий, в то время как Всемирный банк в рамках партнерского сотрудничества с донорским сообществом сосредоточивает свои усилия на внедрении новых технологий. ЮНЕП занимается оценкой потенциала возобновляемых энергоресурсов в рамках содействия принятию обоснованных стратегических и инвестиционных решений.

ЮНИДО содействует разработке и распространению экологически чистых промышленных технологий, включая борьбу с загрязнением производственными отходами, замену технологий, допускающих выбросы парниковых газов, и, в рамках осуществления совместной Программы ЮНИДО и ЮНЕП по

^f United Nations, *Treaty Series*, vol. 1046, No. 15749.

организации экологически более чистого производства, увязку решения проблем промышленного производства и экологических проблем. ВМО, ВОЗ, МФСР, ФАО и МАГАТЭ сообщают о проведении мероприятий, касающихся технологических проблем в конкретных секторах, в рамках поставки технологических комплексов, предоставления рекомендаций по внедрению эффективных технологий и расширения сотрудничества. Управление по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций осуществляет Программу Организации Объединенных Наций по применению космической техники, в которой проблема изменения климата является одной из тем, рассматриваемых в рамках ее технической программы регулярных мероприятий, посвященной комплексному применению космической техники в целях рационального использования природных ресурсов и экологического мониторинга. В этой программе нередко затрагиваются такие вопросы, имеющие отношение к проблеме изменения климата, как применение космической техники и ее прикладное использование в рамках стратегий смягчения последствий и адаптации. Всемирная туристская организация занимается распространением и передачей развивающимся странам современных технологий, которые могут применяться на транспорте и в учреждениях, связанных с туризмом.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) осуществляет программу анализа патентованных технологий («патентные ландшафты»): технологии использования альтернативных источников энергии, которые оказывают аналитикам содействие в прогнозировании направлений технологических перемен, помогают прогнозировать, насколько успешным будет внедрение новых технологий, и помогают определить потенциальные области для научных исследований и разработок. Готовятся исследования по проведению анализа патентованных технологий в области энергетических технологий по таким направлениям как нефть, газ, уголь и ядерная энергетика, технологии использования альтернативных источников энергии, возобновляемые источники энергии, включая энергию солнца и ветра, гидроресурсов, биомассы, приливов, волн и геотермальных вод, водородные топливные элементы, улавливание и аккумулялирование углерода, энергоэффективность и энергосбережение.

D. Финансирование

В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата создан финансовый механизм для оказания помощи Сторонам, относящимся к категории развивающихся стран, в выполнении их обязательств. Секретариат Конвенции содействует в предоставлении Сторонами рекомендаций для этого финансового механизма. В 2007 году секретариат осуществил крупный проект по оценке финансовых и инвестиционных потоков, необходимых для принятия надлежащих мер в связи с изменением климата. Это исследование проводилось с участием свыше 30 пользующихся международной репутацией экспертов по вопросам адаптации и смягчения последствий и в рамках взаимодействия с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций и международных организаций (включая Всемирный банк, ПРООН и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)) и межгосударственными, региональными и национальными банками и финансовыми корпорациями.

Глобальный экологический фонд является оперативным подразделением финансового механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, который сосредоточивает свои усилия на поддержке выгодных для всех мер по смягчению последствий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В период с 1992 по 2007 год Фонд выделил свыше 3,3 млрд. долл. США на осуществление климатических проектов и в рамках совместного финансирования дополнительно выделил свыше 14 млрд. долл. США. В рамках четвертого пополнения ресурсов запланированный объем финансирования на период 2006–2010 годов составляет 990 млн. долл. США. Фонд обязан финансировать подготовку национальных сообщений, представляемых не перечисленными в приложении I странами в контексте осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

ПРООН активно участвует в мероприятиях, касающихся проблемы изменения климата, с начала 80-х годов, причем наиболее активно — с начала 90-х годов, когда она стала одним из учредителей Глобального экономического фонда и одним из основных учреждений-исполнителей. За последние 15 лет ПРООН мобилизовала примерно 3 млрд. долл. США для финансирования свыше 400 крупномасштабных и 1000 маломасштабных энергетических и климатических проектов, в основном через Глобальный экологический фонд, и смогла привлечь в рамках совместного финансирования в четыре раза больше средств. Примерно 94 млн. долл. США было выделено на осуществление межучрежденческих инициатив по укреплению адаптационного потенциала развивающихся стран в рамках реализации первой партии проектов, одобренных Фондом ПРООН для достижения ЦРДТ, который действует при поддержке правительства Испании. Кроме того, в качестве учреждения-исполнителя Глобального экономического фонда ПРООН предполагает мобилизовать на проведение мероприятий по смягчению последствий изменения климата в период 2008–2011 годов в среднем 300 млн. долл. США в год.

Четырехлетняя стратегия ПРООН предусматривает проведение мероприятий по развитию потенциала стран в целях определения и использования правильных инструментов политики, которые, в свою очередь, могут способствовать привлечению большего объема прямых инвестиций для разработки технологий, не оказывающих пагубного воздействия на климат, и для осуществления инвестиционной деятельности, ориентированной на учет климатических факторов. Она предполагает также оказание содействия развивающимся странам в переходе к процессу развития, основанному на внедрении низкоуглеродных технологий. Ключевая стратегия достижения этой цели заключается в использовании финансовых средств по линии Глобального экологического фонда и официальной помощи в целях развития (ОПР) для устранения барьеров, препятствующих прямым инвестициям в разработку экологически безопасных энерготехнологий, и, впоследствии, в использовании углеродного рынка для повышения доходности инвестиций, вкладываемых в разработку таких технологий. Кроме того, один из основных компонентов ее адаптационной стратегии состоит в оказании странам помощи в получении доступа к новым источникам финансирования для выработки, экспериментального внедрения и совместного использования инновационных стратегий реагирования.

МФСР как учреждение-исполнитель Глобального экологического фонда планирует оказывать содействие развивающимся странам в получении от Фонда субсидий на цели адаптации. МФСР уже приступил к осуществлению в наименее развитых странах адаптационных проектов в области сельского хозяйства, которые предусмотрены в их национальных программах действий по адаптации и которые финансируются за счет Фонда для наименее развитых стран (действующего под эгидой Глобального экологического фонда). С учетом опыта работы МФСР по проблематике, связанной с деградацией земель, включение вопросов, касающихся землепользования, изменения характера землепользования и ведения лесного хозяйства, в тематическую область деятельности Глобального экологического фонда, связанную с проблемой изменения климата, расширяет сравнительные преимущества этой организации в области изменения климата.

Одним из ключевых направлений деятельности Всемирного банка является осуществление Рамочной программы инвестиций в экологически чистую энергетику в целях расширения доступа стран Субсахарской Африки к энергоресурсам, содействия переходу к низкоуглеродной экономике и содействия процессу адаптации к изменению климата. Банк продолжает выделять значительный объем финансовых средств на осуществление энергетических и климатических программ (например, 668 млн. долл. США в виде кредитов на реализацию проектов в области освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности) и принимает участие в следующих видах деятельности:

- обмен опытом методологической, технической и инвестиционной работы в целях разъяснения того, каким образом рыночные механизмы могут принести выгоду его клиентам; разработка национальных стратегий в целях выявления инвестиционных возможностей для дальнейшего международного сотрудничества; оценка возможностей сокращения выбросов парниковых газов через механизм секторального планирования; и подготовительная работа по планированию инвестиций в целях выявления возможностей для смягчения негативных местных, региональных и глобальных экологических последствий развития энергетики;
- стимулирование инвестиций в деятельность по смягчению последствий выбросов парниковых газов, когда это целесообразно с финансовой и экологической точек зрения;
- координация деятельности с региональными банками развития в области осуществления ряда инициатив, касающихся, в частности, устойчивой энергетики и изменения климата и производства биотоплива;
- углеродное финансирование: 2 млн. долл. США по линии Всемирного банка по состоянию на сегодняшний день;
- новый Глобальный углеродный фонд для партнерства на период после 2012 года;
- фонд для борьбы с обезлесением.

Международный валютный фонд (МВФ) уделяет основное внимание в своей деятельности по проблеме изменения климата его последствиям для макроэкономики, кредитно-денежных отношений и финансовых рынков. В

приложении к «Перспективам мировой экономики», основной публикации Фонда, будет дан обзор этих вопросов и более углубленный анализ, в рамках которого будут рассмотрены также последствия для выработки последующей политики. Его планируется включить в выпуск «Перспектив», выходящий в свет весной 2008 года. Для обсуждения в Исполнительном совете МВФ готовится отдельный документ о финансовых последствиях изменения климата. Фонд проявляет также серьезный интерес к проблематике, связанной с биотопливом.

Механизм чистого развития

Механизм чистого развития, учрежденный в соответствии с Киотским протоколом в целях усиления процесса устойчивого развития в развивающихся странах и содействия промышленно развитым странам в выполнении ими своих обязательств по сокращению выбросов, является одним из инструментов поддержки инвестиций в разработку низкоуглеродных технологий в развивающихся странах и находит все более широкое применение. В связи с этим поступает информация о различных мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций в поддержку внедрения механизма чистого развития. К ним относятся:

- секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: оказание поддержки в области управления процессами и основного обслуживания Исполнительному совету МЧР в его деятельности, связанной, в частности, с назначением оперативных подразделений, утверждением методологий, регистрацией проектов и определением сертифицированных сокращений выбросов (ССВ). Секретариат выступает также в роли катализатора и посредника в деле осуществления Найробийской рамочной программы, задача которой заключается в оказании содействия развивающимся странам в расширении их участия в механизме чистого развития. И наконец, секретариат Конвенции в сотрудничестве с ЮНЕП (Центр «Рисё» по вопросам энергетики, климата и развития) разработал проект «Базар МЧР» в целях содействия обмену информацией между покупателями, продавцами и поставщиками услуг, принимающими участие в механизме чистого развития;
- МАГАТЭ: укрепление потенциала в области планирования деятельности в сфере энергетики и экологии и моделирование мер по смягчению последствий изменения климата (включая механизмы, предусмотренные Киотским протоколом);
- ЮНЕП: развитие институционального и человеческого потенциала, а также внедрение нормативно-технической базы, необходимой для разработки и осуществления проектов, касающихся механизма чистого развития;
- ЮНЕП/ПРООН: совместный план работы по вопросам механизма чистого развития в Африке, предусматривающий оказание технического содействия, укрепление потенциала и разработку проектов. Партнерство ПРООН и ЮНЕП по проблеме изменения климата ставит своей целью иметь в 2008 году комплексную межрегиональную программу укрепления потенциала механизма чистого развития при поддержке доноров, основное внимание в которой будет уделено выявлению потребностей каждой стра-

ны в контексте трех этапов: а) разработка эффективных процедур обзора и утверждения механизма чистого развития принимающими странами; б) выявление возможностей использования углеродного финансирования в ключевых секторах и отраслях с точки зрения устойчивого развития и устранение политических барьеров; с) предоставление услуг по управлению осуществлением проектов разработчикам промышленных проектов с целью открыть рынок углеродных проектов, имеющих серьезные последствия для процесса развития, и прекращение услуг после того, как создание рынка будет завершено;

- ЮНКТАД: предоставление учебно-методических материалов о правилах, касающихся механизма чистого развития;
- ЮНИДО: укрепление потенциала в области разработки проектов, касающихся механизма чистого развития, и оценка возможностей осуществления промышленных проектов; и содействие получению инвестиций для внедрения энергоэффективных технологий;
- МОТ: введение социальных критериев и консультирование по вопросам передачи механизма чистого развития;
- ЭКА: изучение вопроса о включении проблематики, связанной с механизмом чистого развития (например, возобновляемые источники энергии/энергоэффективность), в программу «Климатическая информация в целях развития Африки» в порядке оказания странам Африки содействия в расширении притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ);
- ЭСКАТО: разработка руководства по механизму чистого развития для местных органов управления.

Углеродный рынок

В отношении углеродного рынка Организация Объединенных Наций осуществляет в настоящее время следующие виды деятельности:

- Глобальный экологический фонд: устранение барьеров в целях обеспечения нормального функционирования рынков технологий, предоставление гарантий от рисков в целях содействия осуществлению проектов по углеродному финансированию; оформление угольных кредитов;
- ЮНЕП и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: разработка онлайн-проекта «Базар МЧР»;
- ПРООН: поддержка рынков экологических товаров, предназначенных для расширения доступа развивающихся стран к углеродным рынкам. На сегодняшний день ПРООН осуществляет мероприятия в области укрепления потенциала механизма чистого развития/совместного осуществления в более чем в 20 странах и недавно учредила также Углеродный фонд для достижения ЦРДТ, предназначенный для увеличения выгод в области развития, особенно в тех странах, которые пока не ощутили преимуществ механизма чистого развития. Согласно последним данным Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, к 2030 году на цели механизма чистого развития, возможно, будет привлекаться 15–100 млрд. долл. США в год в виде дополнительных ресурсов для поощрения устойчивого развития в развивающихся странах;

- ЮНКТАД: содействие в подготовке национальных руководств по инвестированию в механизм чистого развития с целью предоставить компаниям в развивающихся странах возможность пользоваться формирующимися углеродными рынками и участвовать в них.

Партнерское сотрудничество с частным сектором

Цель партнерского сотрудничества ЮНЕП с финансовым сектором в рамках Финансовой инициативы, охватывающей свыше 160 частных предприятий, заключается в повышении информированности этого сектора о проблеме изменения климата и стимулировании его к активному участию в смягчении последствий изменения климата и принятии адаптационных мер. Меры по дальнейшему расширению участия частного сектора предусматриваются также в рамках ПРООН, Глобального договора Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций и в контексте реализации других инициатив.

Е. Сквозные секторы

Образование

ЮНЕСКО в качестве учреждения Организации Объединенных Наций, возглавляющего проведение Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, работает в первую очередь над повышением уровня информированности и образования населения и расширением всеобщего доступа к информации и знаниям, что должно подтолкнуть общественность к принятию мер по нейтрализации факторов, вызывающих изменение климата, и адаптации к его последствиям. В рамках программы ЮНЕСКО по вопросам экологической этики проводятся кампании по просвещению населения об этических аспектах экологических изменений в целях разработки и осуществления эффективных нормативно-директивных мер, включая определение путей оценки потребностей и прав будущих поколений и решение вопроса о том, какие именно ресурсы следует охранять и за счет каких затрат или усилий.

ЮНИСЕФ разрабатывает в сотрудничестве с ЮНЕП подборки учебно-просветительных материалов по окружающей среде для школ, где созданы благоприятные условия для развития детей. В этих материалах пропагандируется использование возобновляемых и устойчивых источников энергии в школах и общинах и предусматривается активизация общественной работы и расширение прав и возможностей молодежи в рамках этой программы. Такие подборки будут включаться в пакеты материалов для школ с благоприятными условиями для развития детей, и они будут подготавливаться с учетом особых потребностей каждой страны и осуществляться на основе национальных образовательных и экологических рамочных программ и руководящих принципов.

Агитационно-просветительная деятельность

Генеральный секретарь заявил, что одной из главных задач его работы является повышение информированности самых высоких инстанций о возможных последствиях изменения климата и необходимости срочно предпринять в этой связи соответствующие шаги. Хотя политическая заинтересованность

имеет фундаментальное значение для достижения реальных успехов в борьбе с изменением климата, не менее важное значение имеют индивидуальные действия более информированных граждан.

В рамках своей деятельности по осуществлению статьи 6 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата секретариат Конвенции организовал несколько семинаров для оценки потребностей, определения приоритетов и обмена опытом и информацией об агитационно-просветительской деятельности среди населения. Он также создал информационно-координационный сетевой центр (CC:iNet). Наконец, секретариат Конвенции разрабатывает стратегию, которая позволит мобилизовать усилия учреждений Организации Объединенных Наций на оказание технической и/или финансовой помощи, и наладить партнерства с другими организациями. ЮНЕП присоединилась к этой деятельности в качестве активного партнера, участвующего в осуществлении Делийской программы работы; в настоящее время обсуждается вопрос о возможном сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ.

ЮНЕСКО работает совместно с национальными и общинными вещательными компаниями над укреплением потенциала средств массовой информации и расширением их доступа к информации об изменении климата. О деятельности в этом секторе сообщают также ЮНЕП, ВМО, ВОЗ, МСЭ, ФАО и МАГАТЭ. ЮНЕП, например, проводит широкий круг агитационно-пропагандистских мероприятий, включая организацию просветительских кампаний в развивающихся странах и проведение разъяснительной работы среди молодежи и журналистов на основе сотрудничества с местными органами управления.

В «Докладе о развитии человека, 2007/2008 год»⁸ ПРООН рассматривается связь между изменением климата и развитием людских ресурсов. Взяв за основу доклад за 2007 год, страновые отделения ПРООН намереваются подготовить национальные доклады о развитии человека, некоторые из которых будут посвящены последствиям изменения климата для развития экономики и людских ресурсов и планирования национального энергопотребления.

Что касается УВКБ, то в рамках многих его программ также осуществляются официальные и неформальные проекты повышения экологической просвещенности и информированности. УВКБ поддерживает осуществление в ряде стран учебных программ по вопросам рационального природопользования, которые организуются на национальном уровне и на уровне отдельных лагерей и предназначены для занимающихся такими вопросами правительственных работников, партнеров по осуществлению, перемещенного населения и персонала УВКБ. Что касается Всемирной туристской организации, то она проводит исследования и распространяет информацию о взаимосвязи между изменением климата и сектором туризма.

⁸ Basingstoke, United Kingdom, Palgrave Macmillan, 2007.

Приложение II

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций: скоординированная деятельность системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата

I. Введение

Растущее число подтверждений того, что климат изменяется — с вытекающими из этого экономическими, социальными и экологическими последствиями — и что это изменение может иметь необратимый характер, свидетельствует о том, что международное сообщество сталкивается сегодня с одной из сложнейших и серьезнейших проблем. Хотя изменение климата затронет всех, наиболее серьезно от этого пострадают бедные и уязвимые слои населения. Поэтому борьба с изменением климата должна вестись с учетом принципов устойчивого развития и справедливости, признания уязвимости бедного населения и его потребностей в средствах существования и необходимости обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, а также на основе применения всеобъемлющего подхода к устойчивому развитию и его экономическому, социальному и экологическому компонентам.

Действуя под руководством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций приступил к скоординированной мобилизации своего потенциала на борьбу с изменением климата. Цель заключается в достижении международного соглашения по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата^a, а также в оказании скоординированной поддержки государствам-членам в усилиях, которые они предпринимают на национальном, региональном и глобальном уровнях для решения разносторонних проблем, создаваемых изменением климата. В качестве неотъемлемого компонента деятельности международного сообщества по решению этой задачи система Организации Объединенных Наций должна мобилизовать коллективный потенциал всех своих подразделений в таких масштабах, в каких ей, возможно, этого никогда не приходилось делать.

На Мероприятии высокого уровня по изменению климата, которое было создано Генеральным секретарем 24 сентября 2007 года в целях достижения политического консенсуса, лидеры всего мира безоговорочно взяли на себя обязательство объединить свои усилия. Они согласились с тем, что Организация Объединенных Наций является тем многосторонним механизмом, в рамках которого должны предприниматься такие усилия, и что единственным форумом, на котором могут приниматься согласованные международные решения, является Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. В четвертом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата было подтверждено, что антропогенные вы-

^a Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1771, № 30822.

бросы парниковых газов имеют серьезные и негативные последствия для климата, была подчеркнута опасность повышения глобальных средних температур и представлен анализ средств борьбы с изменением климата и связанных с этим затрат. Меры по смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним должны приниматься уже сейчас.

Настоящий документ Координационного совета руководителей представляет собой первый шаг на пути к определению ключевых областей деятельности и созданию эффективной координационной структуры для системы Организации Объединенных Наций. В нем излагается принципиально важная роль этого органа в сферах науки, аналитических исследований, мониторинга и раннего предупреждения, на основе которых должны приниматься обоснованные решения. В документе рассказывается о вкладе Координационного совета руководителей в расширение глобальной, региональной и национальной деятельности в четырех ключевых областях, в которых в настоящее время ведутся переговоры по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: смягчение последствий, адаптация к последствиям, применение соответствующих технологий и финансирование. В документе рассматриваются также основные секторы, в которых должна действовать система Организации Объединенных Наций. В заключительной части документа рассказывается о предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций усилиях по обеспечению климатически нейтрального характера ее собственной деятельности.

Работа над этим документом до сих пор продолжается, и он будет изменяться по мере проведения международных дискуссий, в частности по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в рамках других межправительственных органов. В ходе дальнейшего обсуждения этого вопроса с Координационным советом руководителей будут определены механизмы координации основных видов деятельности и конкретные учреждения, которые будут руководить ее осуществлением. К документу прилагается пояснительная таблица, в которой содержится ориентировочный перечень областей, где система Организации Объединенных Наций может оказывать помощь в выполнении решений, принятых в ходе переговоров по проблеме изменения климата. В нее также будут вноситься изменения с учетом возникающих вопросов, которые требуют межинституционального сотрудничества.

II. Научные исследования, оценка, мониторинг и раннее предупреждение: основные компоненты деятельности Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата

Деятельность в связи с изменением климата должна опираться на всеобъемлющий анализ и оценку надежных научных данных и непрерывный мониторинг информации, тенденций и нового опыта. Более глубокое понимание научной подоплеки возникающих проблем и угроз и их социально-экономических последствий потребует проведения более активной работы.

Создание, ведение и совершенствование базы данных об изменении климата является одной из главных функций ведущих подразделений Организации Объединенных Наций, которые представляют проверенную и непредвзятую научно-техническую информацию для принятия обоснованных директивных решений. В области климатических изменений такая работа, в частности работа Межправительственной группы экспертов по изменению климата, имела новаторский характер. Глобальные системы прогнозирования погоды и климата являются в этом смысле уникальными, и их работа требует непрерывного участия со стороны государств-членов.

Способность стран наблюдать за изменением климата и использовать климатические прогнозы имеет принципиально важное значение для оценки эффективных стратегий смягчения последствий и адаптации к ним, а также для разработки систем раннего предупреждения об экстремальных климатических явлениях и условиях. Необходимо расширить инвестиции в научно-исследовательский потенциал, требующийся для улучшения климатических прогнозов, реагирования на возникающие проблемы, уточнения неясных моментов и сбора более точной количественной информации на региональном и местном уровнях. Системы раннего предупреждения помогают предсказывать стихийные бедствия и смягчать их последствия.

Система Организации Объединенных Наций может осуществлять следующую деятельность в целях укрепления и применения базы данных об изменении климата:

- объединять в глобальные и региональные сети поставщиков научных данных и информации, обеспечивая их центральной платформой для укрепления потенциала, улучшения взаимодействия и поддержки сотрудничества;
- поддерживать проведение Межправительственной группой экспертов по изменению климата периодических оценок научной, технической и социально-экономической информации и их представление международному сообществу;
- разрабатывать механизмы для оценки уязвимости к изменению климата и его последствий, включая последствия экстремальных явлений;
- укреплять способность стран следить за последствиями климатических явлений, предсказывать и анализировать их и более эффективно использовать информацию для планирования ответных мер и мер по уменьшению опасности бедствий, включая анализ динамики населения и быстрой урбанизации;
- укреплять связи между научными кругами и директивными органами путем расширения доступа к информации, т.е. повышать полезность информации для стран и проводить консультации между учеными и директивными работниками;
- поддерживать рамочное соглашение об обеспечении того, чтобы спутниковые и наземные радиолокационные станции могли собирать данные и наблюдать за климатическими явлениями.

III. Поддержка глобальной, региональной и национальной деятельности в связи с изменением климата

Межправительственные переговоры, ведущиеся в настоящее время по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, посвящены четырем основным вопросам: адаптация к последствиям, смягчение последствий, применение соответствующих технологий и финансирование, причем адаптация к последствиям и их смягчение являются целями, а финансирование и применение технологий — средствами достижения этих целей. Конвенция осуществляется государствами-членами, и такая работа обслуживается Секретариатом, который занимается также сбором информации от остальных подразделений системы Организации Объединенных Наций для ее использования в ходе межправительственных переговоров.

В свете растущих ожиданий со стороны международного сообщества система Организации Объединенных Наций должна использовать свои преимущества: служить в качестве нейтрального форума для проведения переговоров; укреплять доверие и мобилизовывать политическую поддержку на высоких уровнях; и поощрять участие, заинтересованность и инициативность самого широкого круга сторон. Каждое подразделение Организации Объединенных Наций должно играть определенную роль в активизации такой коллективной деятельности, оказании помощи государствам-членам и создании условий для достижения в будущем соответствующего соглашения по линии Конвенции.

На национальном уровне система Организации Объединенных Наций обладает аналитическими и оперативными возможностями для оказания странам помощи в определении их национальных приоритетов, стратегий и направлений политики в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также в определении вариантов секторальной политики в области комплексного устойчивого развития. Координация усилий системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне приобретет еще более важное значение для обеспечения эффективной и согласованной поддержки. Поэтому ключевое значение также для решения проблемы изменения климата имеют предпринимаемые в настоящее время усилия по укреплению способности системы Организации Объединенных Наций действовать единым фронтом.

A. Адаптация

Наблюдаемые тенденции в изменении климата уже свидетельствуют о том, что этот процесс имеет неблагоприятные последствия для различных стран мира. От возросшей изменчивости климата и непредсказуемых и суровых погодных явлений наиболее серьезно страдают, в частности, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Хотя в центре политического внимания по-прежнему находится достижение международного соглашения о мерах по смягчению последствий, актуальное значение приобрела программа действий по адаптации к последствиям.

Важность адаптации была подчеркнута мировыми лидерами на Мероприятии высокого уровня 24 сентября 2007 года, и была выражена солидарность с теми, кто больше всего уязвим к последствиям изменения климата. Было признано, что этот процесс негативно сказывается на деятельности по вы-

полнению национальных приоритетных задач, в особенности задач, касающихся достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Было также подчеркнуто, что усилия в области развития и адаптации должны дополнять друг друга, с тем чтобы страны могли продолжать осуществлять стратегии, направленные на обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение условий жизни.

Участники Мероприятия высокого уровня призвали к более эффективному планированию деятельности в области устойчивого развития на национальном и международном уровне за счет укрепления потенциала и выделения дополнительных финансовых средств. Было отмечено, что национальные программы действий по адаптации могут играть важную роль в удовлетворении как срочных, так и долгосрочных потребностей в адаптации. Лидеры призвали также к выделению дополнительных финансовых средств по линии таких механизмов, как Адаптационный фонд.

Была подчеркнута взаимосвязь между уменьшением опасности бедствий, изменением климата и возможностями в плане развития. Лидеры указали на необходимость уменьшения опасности бедствий и повышения устойчивости общин перед лицом экстремальных погодных явлений, в том числе на основе систематического планирования и создания соответствующего потенциала.

Проблема изменения климата вряд ли будет иметь нейтральный характер с гендерной точки зрения, поскольку она создает угрозу существованию наиболее уязвимых и менее состоятельных социальных групп. При разработке глобальных и национальных подходов и стратегий деятельности в конкретных секторах необходимо будет повышать информированность по гендерным вопросам, обстоятельно анализировать такие вопросы и привлекать к этому процессу все стороны.

Система Организации Объединенных Наций способна оказывать развивающимся странам помощь в интеграции мероприятий по адаптации к изменению климата в комплексную национальную политику, секторальные стратегии и инвестиционные планы как в краткосрочном, так и в более долгосрочном плане. Задача борьбы с изменением климата должна учитываться при разработке соответствующих рамок макроэкономической политики и фискальных механизмов. Долгосрочная стратегия должна также предусматривать адаптацию к новым структурам производства, потребления и занятости.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- поощрять и поддерживать разработку широких национальных стратегий адаптации с учетом как кратко-, так и долгосрочных потребностей, включая принятие соответствующих законодательств и директивных решений и реализацию оперативных программ в конкретных секторах;
- оказывать странам помощь в проведении анализа социально-экономических затрат-результатов, осуществлении инвестиций с учетом изменения климата и территориальном планировании;
- укреплять способность стран разрабатывать более эффективную комплексную политику и системы раннего предупреждения на основе более

точного анализа уязвимости как перед стихийными бедствиями, так и перед другими опасными климатическими явлениями;

- собирать, систематизировать, анализировать и распространять информацию о передовой практике и методике на основе накопленного опыта и знаний, в том числе в рамках национальных программ действий по адаптации и экспериментальных проектов в этой области;
- повышать устойчивость местных структур путем поощрения создания автономного адаптационного потенциала и принятия мер по адаптации на уровне общин;
- укреплять региональное сотрудничество в области адаптации;
- разрабатывать политику, способствующую плавным преобразованиям на рынках труда и использованию возможностей для создания новых и устойчивых источников занятости, а также укреплению способности предприятий, профсоюзов и правительств предвосхищать изменения в сфере занятости и адаптироваться к ним эффективным и справедливым образом;
- оказывать странам помощь в сохранении особенно уязвимых секторов, таких, как туризм, признавая необходимость применения всестороннего подхода к сокращению масштабов нищеты, сохранению природных ресурсов и обеспечению гендерного равенства во многих странах;
- создавать потенциал для охраны и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг, которые необходимы для устойчивого реагирования на изменение климата и экстремальные погодные явления и сохранения ценных генетических ресурсов;
- укреплять способность директивных органов более эффективно использовать демографические данные и информацию в области планирования устойчивого развития.

В. Смягчение последствий

Многие лидеры, принявшие участие в Мероприятии высокого уровня, упомянули конкретные цели в плане смягчения последствий, в частности необходимость сокращения вдвое объема выбросов к 2050 году и ограничения 2° по Цельсию повышения средней температуры во всем мире. Несколько лидеров промышленно развитых стран выразили готовность еще больше сократить объем выбросов, а ряд лидеров развивающихся стран указали также на необходимость активной борьбы с выбросами на новой нормативно-правовой основе, которая имела бы справедливый характер и согласовывалась бы с принципом общей, но различающейся ответственности.

Задача смягчения последствий может быть выполнена на основе применения целого ряда различных технологий; некоторые из них уже имеются, а другие необходимо будет разработать. В распоряжении правительств имеется широкий набор национальных директивных механизмов и инструментов, включая рыночные рычаги. На международном уровне такие инструменты, как торговля квотами на выбросы и Механизм чистого развития, уже обеспечивают стимулы для финансирования мер по смягчению последствий. Главная задача заключается в значительном сокращении выбросов в промышленно развитых

странах и решении проблемы быстрого увеличения объема выбросов в странах с развивающейся экономикой путем стимулирования более чистых путей развития и поощрения в то же время устойчивого развития и ликвидации нищеты. Хотя многие развивающиеся страны уже разрабатывают и осуществляют национальные стратегии смягчения последствий, такую деятельность можно значительно активизировать за счет соответствующих стимулов.

Система Организации Объединенных Наций способна оказывать развивающимся странам помощь в интеграции комплексной политики и планов действий по смягчению последствий, которые согласуются с их целями в области развития и не препятствуют экономическому росту.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- оказывать развивающимся странам помощь в определении и осуществлении национальных стратегий смягчения последствий, которые ограничивают рост выброса парниковых газов или способствуют сокращению таких выбросов, стимулируя в то же время устойчивое развитие и более чистый экономический рост на местах;
- способствовать интеграции таких стратегий смягчения последствий в национальные стратегии развития с уделением особого внимания энергетике, строительству, сельскому хозяйству, транспорту, промышленности, лесному хозяйству и землепользованию;
- анализировать, демонстрировать и пропагандировать побочные выгоды деятельности по смягчению последствий;
- оказывать развивающимся странам помощь в оценке их способности добиваться смягчения последствий и в определении результатов их усилий по сокращению выбросов парниковых газов (включая компиляцию данных о национальных выбросах парниковых газов и их учет);
- способствовать созданию благоприятной нормативно-правовой базы для программ действий по смягчению последствий;
- расширять финансирование мер по сокращению выбросов двуоксида углерода путем принятия таких стратегически важных решений, которые помогли бы изменить методы сокращения выбросов парниковых газов в развивающихся странах и интегрировать их в планы развития и преобразованные инвестиционные схемы.

С. Технологии

На Мероприятии высокого уровня лидеры подчеркнули существенно важную роль чистых и соответствующих адаптационных технологий в деле обеспечения устойчивого развития. Было выражено общее мнение, что, хотя технологические решения уже существуют, для их внедрения и распространения необходимы эффективная нормативно-директивная база и механизмы сотрудничества и что должны быть расширены нынешние каналы передачи технологии и формы сотрудничества.

Необходимо, в частности, чтобы международные механизмы сотрудничества в области энергетики помогли развивающимся странам выполнять их задачи, переходя к использованию низкоуглеродистых и возобновляемых источников энергии и более чистых технологий потребления ископаемого топлива. В этой связи Организация Объединенных Наций должна содействовать как более активному проведению исследований, внедрению новшеств и развитию навыков, так и пропаганде, распространению и применению низкоуглеродистых источников энергии.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- разрабатывать эффективную нормативно-директивную базу для ускорения передачи, внедрения и распространения существующих и новых технологических решений;
- поощрять создание двусторонних, многосторонних и частных/государственных партнерств в области технологических исследований и разработок;
- поощрять устойчивое сотрудничество между государственным и частным секторами, включая финансовый сектор, в деле создания рынка для новых технологий;
- оказывать развивающимся странам техническую помощь в проведении более точных оценок их технологических потребностей и в разработке на основе таких оценок финансово приемлемых проектов передачи технологии, отвечающих стандартам потенциальных финансистов;
- разрабатывать международные стандарты энергопотребления, способствующие более эффективному использованию существующих и будущих технологий в промышленности и в других секторах.

D. Финансирование

Для того чтобы направить общемировое развитие по радикально новому пути устойчивого энергопотребления в течение следующих 20–25 лет могут потребоваться инвестиции в размере 15–20 трлн. долл. США. Если инвестиционные решения будут приниматься на основе разумных экономических предпосылок и обоснованных научных данных с учетом подлинных расходов, это может открыть возможности для колоссальных изменений в данной области. На Мероприятии высокого уровня была подчеркнута необходимость предоставления развивающимся странам дополнительных ресурсов для инвестирования и создания потенциала. Хотя основные инвестиции будут поступать от правительств и частного сектора, система Организации Объединенных Наций может помочь странам делать свой выбор на основе надежных научно-технических критериев. Необходимо будет координировать доступ к имеющимся ресурсам и их использование, поскольку увеличение числа механизмов финансирования может привести к раздробленности усилий и утрате согласованности и эффективности.

Решения в области финансирования и инвестирования будут зависеть также от торговли — одного из решающих факторов комплексного процесса борьбы с изменением климата. Устранение уязвимости перед климатическими явлениями и адаптация к изменению климата невозможны без создания открытого глобального рынка для экологически рациональных технологий. Либерализация торговли может способствовать адаптации к климатическим изменениям. Успешное завершение нынешнего раунда Дохинских переговоров по экологическим товарам и услугам, в частности, может привести к расширению доступа к технологиям, предназначенным для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, и укреплению способности стран вкладывать средства в развитие таких технологий. Кроме того, при создании любой рыночной системы торговли квотами или лицензиями на выбросы должны учитываться существующие правила Всемирной торговой организации в области торговли финансовыми услугами.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- оказывать правительствам стран помощь в разработке политики, способствующей увеличению объема инвестиций и финансирования для деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним;
- поддерживать создание национального потенциала, предназначенного для получения доступа к ресурсам и их использования в целях осуществления различных соответствующих директивных решений, направленных на обеспечение устойчивого роста;
- поддерживать усилия, направленные на укрепление международных финансовых механизмов, включая Глобальный экологический фонд;
- активизировать усилия, направленные на более эффективное использование государственных средств путем поощрения более широкого участия частного сектора и стимулирования инвестиционных потоков и инициатив в области финансирования;
- поддерживать усилия, направленные на укрепление рынка квот на выбросы двуокиси углерода, включая более широкое применение Механизма чистого развития и более активное привлечение развивающихся стран к участию в Механизме чистого развития по линии Найробийской рамочной программы;
- поддерживать введение в действие Адаптационного фонда;
- содействовать выполнению обязательств в отношении либерализации торговли и инвестиций в товары, услуги и технологии, способствующие смягчению последствий изменения климата;
- активизировать усилия по обеспечению более широкого финансирования механизмов эффективного энергопотребления, включая финансирование торговли квотами на выбросы двуокиси углерода.

IV. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в ключевых секторах

В настоящем разделе содержится первоначальный обзор того, каким образом система Организации Объединенных Наций может координировать свою основную деятельность в различных секторах и некоторых сквозных областях в целях эффективного объединения усилий всех подразделений на борьбу с изменением климата. Деятельность в отдельных секторах должна увязываться с основными вопросами, которые рассматриваются в ходе переговоров и касаются адаптации, смягчения последствий, технологий и финансирования, и с продолжающейся работой в областях науки, аналитических исследований и мониторинга. Эту цель можно было бы концептуально представить в виде прилагаемой ориентировочной таблицы с указанием конкретных секторов, которые имеют то или иное отношение к основным рассматриваемым вопросам.

Координационная деятельность Организации Объединенных Наций на секторальном или тематическом уровнях может осуществляться на основе уже созданных структур, таких, как «ООН-энергетика», «ООН-водные ресурсы», «ООН-океаны», секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации. В некоторых областях руководящая ответственность четко возложена на то или иное подразделение или подразделения Организации Объединенных Наций в соответствии с их институциональным мандатом, а в других областях ответственность имеет более расплывчатый характер. Масштабность климатических изменений потребует укрепления внутрисекторального и межсекторального сотрудничества и создания эффективной координационной структуры для руководства такой деятельностью. Система Организации Объединенных Наций будет и дальше развивать свои механизмы реагирования на эти потребности по мере продолжения межправительственных дискуссий и переговоров.

Энергетика

Энергетика занимает центральное место в повестке дня, касающейся смягчения последствий изменения климата. Структуры энергопотребления в развитых странах усугубляют эту проблему. Развивающиеся страны сталкиваются с проблемой обеспечения двух миллиардов человек доступом к современным видам энергии и достижения в то же время своих общих целей в области развития. Промышленно развитые страны должны дополнительно сократить объем своих выбросов, а развивающиеся страны должны более активно рассматривать вопрос о переходе на устойчивое использование энергоресурсов. Организация Объединенных Наций проводит целый ряд мероприятий, которые касаются как разработки политики, так и ее практического осуществления и которые должны быть в большей степени ориентированы на смягчение последствий изменения климата и обеспечение доступа к энергоресурсам.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- укреплять способность развивающихся стран учитывать климатические изменения в своих стратегиях устойчивого энергопотребления в целях удовлетворения их растущих потребностей в энергоресурсах, особенно на

основе использования возобновляемых источников энергии, методов эффективного энергопотребления, низкоуглеродистых видов топлива и более чистых технологий использования ископаемого топлива;

- использовать колоссальные возможности сотрудничества с частным сектором, особенно в том, что касается финансирования энергопроектов и применения соответствующих технологий;
- способствовать более глубокому пониманию того, как работают транспортные системы, изучая при этом более чистые варианты перевозок (например, судоходных перевозок);
- содействовать повышению энергоэффективности промышленности путем разработки соответствующих стандартов, маркировки продукции и установления процедур сертификации как для бытовой техники, так и для промышленного оборудования;
- проводить авторитетные технико-экономические анализы влияющих на климат технологий, включая изучение, например, опыта, накопленного в деле постепенного сокращения выбросов веществ, разрушающих озоновый слой;
- расширять доступ домашних хозяйств, школ и медико-санитарных заведений к экологически чистой энергии и повышать осведомленность о связи между использованием экологически чистой энергии и здоровьем детей;
- более эффективно использовать потенциал сети «ООН-энергетика» в целях повышения согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций в области энергетики.

Сельское хозяйство и рыболовство

Сельское хозяйство является как источником, так и поглотителем парниковых газов, а также как источником, так и потребителем энергии. Поэтому сельское хозяйство представляет собой причину, жертву и потенциальный механизм смягчения последствий изменения климата. Предсказывается, что климатические изменения и экстремальные погодные явления будут иметь все более негативные последствия для сельского хозяйства, особенно в развивающихся странах, где имеется меньше возможностей для адаптации. Возрастет нестабильность во всех звеньях пищевой цепи — от урожайности культур до торговой динамики. Возрастет нагрузка на водные и земельные ресурсы, ресурсы биологического разнообразия и услуги наземных экосистем. Это отразится на продовольственной безопасности и способности обеспечивать питание населения, численность которого приблизится к девяти миллиардам к 2050 году.

Кроме того, последствия климатических изменений для экосистем морских, прибрежных и устьевых районов и ресурсов пресной воды затронут также, скорее всего, многих из 200 миллионов человек, существование которых прямо или косвенно зависит от рыболовства, поскольку это приведет к изменениям в характере, распределении и продуктивности водных ресурсов. В ре-

зультате возрастет уязвимость общин, которые будут все чаще страдать от таких стихийных бедствий, как наводнения и ураганы.

При отсутствии должного контроля использование плодородной земли для производства биотоплива, а не продовольствия может привести к повышению цен на продовольственные культуры, усилению продовольственной нестабильности и обострению сельской нищеты и гендерного неравенства.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- укреплять способность стран определять методы адаптации и смягчения последствий в своих сельскохозяйственном, рыболовном и лесохозяйственном секторах, в том числе в целях устойчивого управления земельными и водными ресурсами;
- оказывать фермерам более широкую техническую помощь в деле разработки и внедрения альтернативных сельскохозяйственных систем;
- усовершенствовать процесс сбора данных и информации о последствиях изменения климата для сельскохозяйственных систем, рыболовства, сельского населения и продовольственной безопасности, включая повышение точности кратко- и среднесрочных прогнозов погоды;
- более глубоко проанализировать связь между биотопливом и продовольственной безопасностью, использованием земельных и водных ресурсов и биоразнообразием;
- поощрять изучение засухо- и солеустойчивых культур;
- поощрять изучение биотоплива «второго поколения», которое производится на основе целлюлозы, отходов и других материалов, что сведет к минимуму конкурирующий спрос на земельные и водные ресурсы, которые используются для производства продовольствия;
- содействовать более широкой секвестрации углерода путем восстановления деградировавших земель и улучшения методов земледелия;
- разрабатывать финансовые механизмы для выплаты бедным фермерам компенсации за те экологические услуги, которые они предоставляют в результате перехода на такие методы земле- и лесопользования, которые приводят к сокращению выбросов двуокиси углерода.

Водные ресурсы

Изменение климата будет иметь серьезные последствия для гидрологического цикла, что отразится как на запасах пресной воды, так и на периодичности наводнений и засух. Эти последствия будут иметь широкомасштабный характер, и от них больше всего пострадают, скорее всего, самые уязвимые слои населения. Изменения в запасах воды и экстремальные явления могут подорвать процесс развития, поставить под угрозу безопасность людей и средства их существования, негативно отразиться на состоянии сельского хозяйства и промышленности и подтолкнуть людей к переселению и миграции. Нехватка воды может также стать причиной конфликтов. Адаптация к последствиям климатических изменений должна осуществляться на основе общепринятых «жестких»

и «мягких» видов деятельности, что может также потребовать крупных изменений в процессе планирования и распределения инвестиций в области водопользования.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- способствовать более глубокому пониманию последствий климатической неустойчивости и изменений для водных систем;
- выявлять горячие точки, где изменения климата и другие факторы приведут, как ожидается, к обострению дефицита воды и экстремальных явлений, а также оказывать помощь в мониторинге социальных последствий и способствовать переселению людей и предотвращению конфликтов;
- поощрять комплексное управление водными ресурсами путем содействия применению таких технологий, которые позволяют учитывать гидрологическую нестабильность и климатические изменения при подготовке проектных, программных и общесекторальных инвестиций;
- повышать информированность и устойчивость местных общин и укреплять их способность преодолевать нехватку воды, возросшую гидрологическую нестабильность и экстремальные явления;
- повышать устойчивость промышленности в условиях сокращения запасов водных ресурсов путем поощрения внедрения водозаэффективных технологий.

Океаны

Система «океаны-климат» регулирует и смягчает теплообмен и круговорот углерода и воды в системах Земли. В последнем докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата прогнозируется повышение уровня моря и штормливости, кислотности океанов и уровня осадков, что серьезно отразится на количестве наводнений в прибрежных районах, морской пищевой цепи и круговороте воды.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- способствовать более глубокому пониманию последствий изменения климата для тепловой роли океанов, морской экологии и прогнозирования опасных морских явлений;
- укреплять комплексную сеть наблюдения за системой «океаны-климат»;
- укреплять способность местных общин прогнозировать и преодолевать опасные прибрежные явления;
- поощрять проведение исследований для заполнения пробелов в знаниях о процессе секвестрации углерода в океанах.

Лесное хозяйство

Последствия изменения климата для лесов, в том числе в плане усыхания деревьев и лесных пожаров, будут включать в себя ухудшение состояния зависимых от лесов продовольственных систем, что отразится на существовании более 400 миллионов человек, которые напрямую зависят от лесов в плане пропитания и средств к существованию. На обезлесение и деградацию лесов приходится примерно 20 процентов глобальных выбросов. Поэтому сокращение масштабов обезлесения и поощрение лесонасаждения и лесовосстановления представляют собой эффективные с точки зрения затрат методы смягчения последствий изменения климата. Кроме того, эти методы способствуют также адаптации к последствиям благодаря повышению устойчивости и укреплению адаптационного потенциала лесных экосистем, а также значительному расширению возможностей с точки зрения секвестрации углерода.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- поощрять осуществление не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, в рамках которого был разработан всеобъемлющий подход к устойчивому лесопользованию, позволяющий сочетать национальную деятельность с международной поддержкой и обещающий экологические, социальные и экономические блага;
- укреплять способность стран разрабатывать политику и планы, которые позволяют пользоваться благами, связанными с прекращением обезлесения и деградации лесов, и способствуют устойчивому лесопользованию;
- предоставлять развивающимся странам более привлекательные стимулы для расширения масштабов устойчивого лесопользования;
- поощрять лесонасаждение в качестве адаптационной меры, обеспечивающей охрану водораздела, предотвращение эрозии почв и восстановление деградировавших земель;
- поощрять охрану существующих лесов, на которые может быть распространено действие нового климатического режима, предусматривающего финансирование проектов по сокращению выбросов двуокиси углерода;
- поддерживать общинные проекты лесовосстановления и повышать информированность детей и молодежи по вопросам лесовосстановления в целях их привлечения к участию в такой деятельности на уровне общин;
- помогать местным общинам пользоваться новыми международными механизмами, предусматривающими выплату лесовладельцам компенсации за услуги, получаемые благодаря сохранению глобальной экосистемы;
- содействовать упрощению правил Механизма чистого развития в целях обеспечения более широкой интеграции общинных проектов лесонасаждения и лесовосстановления;
- укреплять взаимодействие между механизмами Рио-де-Жанейрских конвенций в целях поощрения биоразнообразия, предотвращения деградации земель и содействия их восстановлению;

- изучать механизмы выплаты международным сообществом компенсации за упущенную выгоду в результате альтернативного использования земель и административные расходы на охрану лесов;
- содействовать научному анализу и утверждению стандартов и методов оценки изменений в уровне углеродности лесов и масштабов накопления углерода.

Здравоохранение

Изменение климата создает новые серьезные угрозы здоровью людей, что приводит к повышению стоимости и усложнению борьбы с болезнями. Поэтому необходимо укреплять потенциал медико-санитарных заведений и обеспечивать их соответствующими ресурсами, с тем чтобы они могли охранять здоровье населения от нынешних и прогнозируемых угроз, создаваемых климатическими изменениями и нестабильностью.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- организовывать сбор информации и подтверждающих данных для принятия соответствующих решений (например, разработать программу специальных прикладных исследований взаимосвязи между здравоохранением и изменением климата и последствий для уровня смертности и численности населения);
- более активно изучать последствия изменения климата для здоровья и повышать информированность и осведомленность о таких последствиях на всех уровнях, включая проведение разъяснительной работы в школах и общинах (посредством разработки единогообразного комплекта агитационно-пропагандистских материалов);
- укреплять плановый потенциал систем здравоохранения, в том числе путем совершенствования мониторинга и оценки климатических изменений и их последствий для здоровья населения;
- укреплять системы здравоохранения, с тем чтобы они могли обеспечивать защиту от рисков, связанных с изменением климата (например, поощрять применение более перспективного профилактического подхода к здравоохранению);
- учитывать медицинские соображения при принятии решений в связи с климатическими изменениями в других ключевых секторах (например, расширять участие медицинских специалистов в основных национальных и международных процессах).

Транспорт

Транспорт потребляет четверть общемировых энергоресурсов, и на него приходится примерно 25 процентов всех выбросов углекислого газа, 80 процентов которого производится автотдорожным транспортом. Кроме того, серьезные проблемы возникают в результате загрязнения воздуха на местном и региональном уровнях, перегруженности уличного движения в городских рай-

онах, отведения земли под строительство объектов транспортной инфраструктуры и воздействия всех этих факторов на здоровье людей. По мере увеличения спроса на мобильность в развитых и развивающихся странах эти проблемы будут приобретать все более острый характер.

На морской транспорт приходится более 90 процентов общемировой торговли, что имеет жизненно важное значение для мировой экономики, и морские перевозки остаются, безусловно, наиболее рациональным с экологической точки зрения и наиболее энергоэффективным видом транспорта. Поэтому, хотя морской транспорт и может в какой-то степени способствовать изменению климата, он может также стать одним из решений этой проблемы. Ввиду международного характера морского транспорта, нормативно-правовые меры и меры по смягчению последствий должны приниматься на глобальном уровне.

Крайне важным видом транспорта является авиация, которая перевозит более 2,2 миллиарда пассажиров и 40 процентов общемировых экспортных товаров в стоимостном выражении. Объем авиаперевозок во всем мире увеличивается на 5–6 процентов в год, причем наибольшие темпы роста наблюдаются в развивающихся странах и регионах, что приводит к увеличению совокупного объема выбросов углекислого газа. Это может привести к росту нынешнего показателя авиационных выбросов, которые оцениваются в 2 процента от глобального показателя. Эффективность потребления топлива можно существенно повысить, если устранить перегруженность воздушного движения и позволить авиатранспортным средствам летать более прямыми маршрутами. Работа над созданием альтернативных видов авиационного топлива уже принесла многообещающие результаты и быстро продолжается. Применение новых технологий в производстве корпусов и двигателей летательных аппаратов позволяет непрерывно и существенно повышать топливную эффективность.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- поддерживать использование более чистого топлива и более эффективных двигателей в морском транспорте;
- поддерживать применение оперативных и технических мер, которые могут включать в себя определение оптимальных путей и скорости движения судов и оптимизацию структуры и взаимодействия судовых корпусов, добавочных конструкций и двигателей;
- создавать рыночные механизмы, которые могут предусматривать торговлю квотами на выбросы;
- укреплять техническое сотрудничество в целях оказания развивающимся странам помощи в удовлетворении их торговых потребностей путем предоставления им доступа к чистым видам транспорта;
- продолжать разработку инструментов оценки последствий авиационных выбросов и расширять доступ к данным и их распространение;
- продолжать изучение возможных альтернативных видов авиационного топлива и анализ экологических последствий их использования;

- продолжать разрабатывать и обновлять стандарты в отношении эмиссий от авиационных двигателей, а также средне- и долгосрочные целевые показатели;
- поощрять применение таких оперативных мер, которые способствуют сокращению потребления топлива и выбросов;
- содействовать модернизации и оптимизации авиадиспетчерских систем;
- продолжать изучать пути использования глобальных рыночных механизмов для сокращения авиационных выбросов;
- поощрять дальнейшее изучение воздействия авиации на атмосферу;
- содействовать обмену информацией о передовой практике и добровольных мерах по сокращению авиационных выбросов.

Уменьшение опасности бедствий

Предполагается, что изменение климата повысит частоту и интенсивность экстремальных погодных явлений (например, засух, ураганов и аномальной жары). Эти тенденции могут иметь крайне негативные последствия для безопасности населения, систем производства и средств существования и — в ряде случаев — для национальной стабильности. Такие бедствия в непропорционально большой степени затрагивают бедные и наиболее уязвимые слои населения, могут вызывать значительные перемещения населения и быть источником миграции, а также могут приводить к конфликтам и дестабилизации ввиду все большей обостряющейся нехватки природных ресурсов.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- укреплять взаимосвязь и взаимодействие между Хиогской рамочной программой действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин^b, борьбой с изменением климата и Международной стратегией уменьшения опасности бедствий;
- интегрировать и укреплять деятельность по уменьшению опасности бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций — как на директивном, так и на программном уровне;
- повышать готовность стран к бедствиям, уделяя особое внимание раннему предупреждению, анализу и картированию уязвимых районов и материально-техническому обеспечению;
- осуществлять Конвенцию Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи; эта конвенция предусматривает использование телекоммуникационных средств в чрезвычайных ситуациях для уменьшения опасности бедствий и оказания помощи^c;

^b A/CONF.206/6 и Согг.1, глава I, резолюция 2.

^c Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 2296, № 40906.

- разработать всеобъемлющий подход к уменьшению уязвимости перед опасными климатическими явлениями путем выявления наиболее актуальных проблем и возможных проблемных областей (например, горячих точек);
- совершенствовать и делать доступными существующие инструменты и методы уменьшения опасности бедствий и распространять информацию о передовой практике на национальном и местном уровнях.

Народонаселение и населенные пункты

Вопросы, касающиеся последствий изменения климата, возможного смягчения этих последствий и необходимости адаптации к ним, имеют актуальное значение для всех видов населенных пунктов. Должна быть признана необходимость более эффективного планирования городов и населенных пунктов в целях повышения их готовности к изменению климата, что должно позволить предотвратить гибель людей и разрушение материальной инфраструктуры, а также снизить уязвимость, особенно в свете быстрого роста городов, прежде всего в странах с высокой плотностью населения. Необходимо определить возможности для сбережения энергоресурсов и сокращения выбросов в городских районах. Многоплановый характер связей между климатом и населенными пунктами (варьирующихся от инфраструктуры, экономической стабильности и использования природных ресурсов до крупных перемещений населения, миграции, гендерного равенства и безопасности человека) и дополнительные потребности в повышении устойчивости и сокращении выбросов должны рассматриваться на комплексной основе.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- разработать всеобъемлющую программу поддержки, направленную на сокращение масштабов городской нищеты путем создания национального и местного потенциала в области комплексного городского планирования с учетом различных прогнозов последствий будущего изменения климата для движения населения;
- оказывать местным органам управления помощь в оценке рисков и районов, уязвимых к последствиям изменения климата, и в разработке соответствующих стратегических планов, особенно в городах-спутниках в развивающихся странах, которые больше всего могут пострадать от климатических изменений;
- разрабатывать и распространять технологии, стандарты и кодексы для создания устойчивых и надежных объектов инфраструктуры и проведения строительных работ.

Образование

Принципиально важную роль в деле смягчения последствий и адаптации к ним играет образование в целом и образование в интересах устойчивого развития в частности. Цель заключается в том, чтобы заложить основу для просвещения населения о задачах, связанных с устойчивым развитием и измене-

нием климата. Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций на 2005–2014 годы призвано способствовать мобилизации усилий всех общественных слоев и всех знаний в рамках как формального, так и неформального образования в целях пропаганды принципов, ценностей и поведения, способствующих устойчивому развитию, и внесения необходимых изменений в поведение и мировоззрения людей, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия климатических изменений. Система Организации Объединенных Наций может способствовать деятельности в этой области путем поощрения базового образования, переориентации и пересмотра учебных программ, повышения информированности и осведомленности населения и организации практической подготовки.

Система Организации Объединенных Наций может вносить в этой связи следующий вклад:

- включать вопросы, касающиеся экологической устойчивости, в том числе изменения климата, в национальные учебные планы и программы обучения на протяжении всей жизни, а также в педагогические планы и курсы подготовки преподавателей;
- разрабатывать типовые материалы и информационные средства для инструкторов, преподавателей и учащихся во всем мире;
- ориентировать работу высших учебных заведений на пропаганду целей образования в интересах устойчивого развития (ОУР), а работу национальных научных, технологических, инженерных и инновационных систем на удовлетворение потребностей, возникающих в результате изменения климата, укрепляя в то же время способность местных, национальных и региональных структур принимать обоснованные решения в связи с изменением климата;
- повышать информированность развивающихся стран о том, что образование является весьма эффективным средством поддержки долгосрочного устойчивого роста, не зависящего от климатических изменений.

Повышение общественной информированности

Четкое выражение обществом своего мнения является одним из основных факторов, формирующих политическую волю. Борьба с климатическими изменениями невозможна без осознанного принятия решений отдельными лицами. Оба этих процесса зависят от глубокого понимания и информированности граждан о причинах и последствиях изменения климата и о мерах, которые должны приниматься в этой связи. Принципиально важное значение имеет сотрудничество с организациями гражданского общества во всех районах мира. В соответствии со статьей 6 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата система Организации Объединенных Наций может осуществлять в этой связи следующую деятельность:

- служить в качестве форума для сотрудничества с организациями гражданского общества всего мира;
- укреплять роль средств массовой информации в повышении общественной информированности;

- более эффективно использовать информационно-коммуникационные технологии для расширения доступа к данным и информации в целях своевременного реагирования на опасные явления, вызываемые климатическими изменениями;
- создавать стимулы, способствующие принятию обществами мер по смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним.

V. Придание Организации Объединенных Наций климатически нейтрального характера

Система Организации Объединенных Наций признает необходимость изучения путей обеспечения более бережного отношения к климату и к окружающей среде в Организации Объединенных Наций и разработки климатически нейтральных методов эксплуатации ее помещений и осуществления ее операций. Генеральный секретарь поручил Группе по рациональному природопользованию, возглавляемой Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), изучить наиболее эффективные пути придания Организации Объединенных Наций климатически нейтрального характера. Хотя принципы, лежащие в основе этой инициативы, широко поддерживаются и ряд государств-членов сообщили, что они готовы оказать соответствующую финансовую помощь, необходимо уточнить практические аспекты ее осуществления. Вместе с тем выражается общее мнение, что эта инициатива важна с символической точки зрения и реально осуществима с административной точки зрения, и соответствующие меры могут иметь смысл и в экономическом плане.

Группа по рациональному природопользованию подготовила в этой связи доклад, в котором Координационному совету руководителей была предложена рамочная программа работы, а также был представлен стратегический план действий по приданию Организации Объединенных Наций климатически нейтрального характера и всем учреждениям было предложено взять на себя обязательство по осуществлению этой инициативы. На конец 2009 года была поставлена следующая цель: члены Координационного совета руководителей должны проанализировать ситуацию с выбросами, приступить к сокращению и регулированию выбросов и определить стоимостные и бюджетные последствия борьбы с выбросами от остающихся видов деятельности. Как только будут проведены первоначальные оценки, Координационному совету руководителей должна быть представлена стратегия с указанием предлагаемой даты, к которой работа всех подразделений Организации Объединенных Наций должна стать климатически нейтральной. В составе ЮНЕП будет создано небольшое подразделение, которое будет выполнять информационно-консультативные функции, оказывая организациям помощь в управлении процессами перехода к климатически нейтральной деятельности.

Координационный совет руководителей, действуя от имени системы Организации Объединенных Наций, постановил приступить к осуществлению этого процесса, который обеспечит решительный переход системы Организации Объединенных Наций к климатически нейтральной деятельности во всех районах мира.

Система Организации Объединенных Наций решила также предпринять следующие шаги:

- сократить потребление энергии в зданиях Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке по меньшей мере на 40 процентов благодаря ускоренному осуществлению Генерального плана капитального ремонта в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и предложив частному сектору бесплатно предоставить его наилучшие технологии;
- провести с помощью ЮНЕП экологическую оценку Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, включая закупочную деятельность и ремонтные работы;
- провести расчет выбросов от воздушных перевозок по утвержденной методике;
- показывать пример своей деятельности в отдельных учреждениях, в том числе путем поддержки усилий ассоциаций персонала по сокращению выбросов парниковых газов, рециркуляции макулатуры и снижению потребления бумаги и осуществлению, по возможности, других изменений в служебных помещениях.

VI. Планы на будущее

Международное сообщество признает, что Организация Объединенных Наций представляет собой многосторонний механизм для установления глобального климатического режима после 2012 года и является источником многосекторальной и секторальной поддержки. В целях реализации этих ожиданий Организация Объединенных Наций должна будет использовать свои преимущества, заключающиеся в ее способности действовать единым фронтом, служить в качестве нейтрального форума для переговоров и способствовать укреплению доверия и мобилизации политической поддержки на высоком уровне. Каждое подразделение Организации Объединенных Наций должно играть определенную роль в осуществлении процесса, предусмотренного в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, применяя при этом согласованные подходы, а также в оказании странам кратко- и долгосрочной помощи в их усилиях, направленных на борьбу с изменением климата. Необходимо, чтобы каждый орган широко разъяснял последствия изменения климата в конкретной порученной ему сфере деятельности и рассказывал о той работе, которую он ведет в связи с изменением климата, и о тех видах вспомогательных услуг, которые он может оказывать.

Поскольку изменение климата представляет собой глобальную проблему, решить ее можно только коллективными международными усилиями. Организация Объединенных Наций способна поддержать такие усилия путем определения стратегических направлений деятельности, установления общих целей и показателей, распределения соответствующих функций среди подразделений Организации Объединенных Наций и укрепления механизмов сотрудничества. Такая стратегия, которая должна быть разработана Координационным советом руководителей, будет также предусматривать, чтобы будущие климатические программы отдельных учреждений в областях, где они обладают сравнитель-

ными преимуществами, разрабатывались в сотрудничестве с более широким кругом сторон и были направлены на поддержку процесса, предусмотренного в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Области, в которых система Организации Объединенных Наций может оказывать помощь в выполнении решений, принимаемых в ходе переговоров по проблеме изменения климата

(Ориентировочный перечень)

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
<p>Помощь в осуществлении общего планирования и деятельности</p> <p>Все организации системы Организации Объединенных Наций, в их соответствующих сферах деятельности</p> <p>(Примечание: указание ниже подразделений системы Организации Объединенных Наций (по их аббревиатурам) свидетельствует об участии этих подразделений в деятельности в рассматриваемых секторах в рамках их соответствующих мандатов и программ работы. Этот перечень не является исчерпывающим, и в нем не указываются вид или уровень участия. Существующие механизмы координации по каждому сектору подчеркнуты.)</p>	<p>Поощрять и поддерживать разработку широких национальных стратегий адаптации с учетом как кратко-, так и долгосрочных потребностей, включая принятие соответствующих законодательств и директивных решений и реализацию оперативных программ в конкретных секторах</p> <p>Оказывать странам помощь в проведении анализа социально-экономических затрат-результатов, осуществлении инвестиций с учетом изменения климата и территориальном планировании</p> <p>Укреплять способность стран разрабатывать более эффективную комплексную политику и системы раннего предупреждения</p> <p>Собирать, систематизировать, анализировать и распространять информацию о передовой прак-</p>	<p>Оказывать развивающимся странам помощь в определении и осуществлении национальных стратегий смягчения последствий, которые ограничивают рост выброса парниковых газов или способствуют сокращению таких выбросов, стимулируя в то же время устойчивое развитие и более чистый экономический рост на местах</p> <p>Способствовать интеграции таких стратегий смягчения последствий в национальные стратегии развития с уделением особого внимания энергетике, строительству, сельскому хозяйству, транспорту, промышленности, лесному хозяйству и землепользованию</p> <p>Анализировать, демонстрировать и пропагандировать побочные выгоды деятельности по смягчению последствий</p>	<p>Разрабатывать эффективную нормативно-директивную базу для ускорения передачи, внедрения и распространения существующих и новых технологических решений</p> <p>Поощрять создание двусторонних, многосторонних и частных/государственных партнерств в области технологических исследований и разработок и оказывать правительствам помощь в проведении новаторских исследований и разработок в целях создания климатически благоприятных технологий и стимулировать участие частного сектора в такой деятельности</p> <p>Поощрять устойчивое сотрудничество между государственным и частным секторами, включая финансовый сектор, в деле создания рынка для новых технологий</p>	<p>Оказывать правительствам стран помощь в разработке политики, способствующей увеличению объема инвестиций и финансирования для деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним</p> <p>Поддерживать создание национального потенциала, предназначенного для получения доступа к необходимым ресурсам и их использования в целях осуществления различных соответствующих директивных решений, направленных на обеспечение устойчивого роста</p> <p>Поддерживать усилия, направленные на укрепление международных механизмов, включая Глобальный экологический фонд</p> <p>Активизировать усилия, направленные на более эффективное использование государственных</p>

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
<p>тике и методике на основе накопленного опыта и знаний, в том числе в рамках национальных программ действий по адаптации и экспериментальных проектов в этой области</p>	<p>Повышать устойчивость местных структур путем поощрения создания автономного потенциала и принятия мер по адаптации на уровне общин</p>	<p>Оказывать развивающимся странам помощь в оценке их способности добиваться смягчения последствий и в определении результатов их усилий по сокращению выбросов парниковых газов (включая компиляцию данных о национальных выбросах парниковых газов и их учет)</p>	<p>Оказывать развивающимся странам техническую помощь в проведении более точных оценок их технологических потребностей и в разработке на основе таких оценок финансово приемлемых проектов передачи технологии, отвечающих стандартам потенциальных финансистов в целях привлечения международных инвестиций</p>	<p>средств путем поощрения более широкого участия частного сектора и стимулирования инвестиционных потоков и инициатив в области финансирования</p>
<p>Укреплять региональное сотрудничество в области адаптации</p>	<p>Разрабатывать политику, способствующую плавным преобразованиям на рынках труда и использованию возможностей для создания новых и устойчивых источников занятости, а также укреплению способности предприятий, профсоюзов и правительств предвосхищать изменения в сфере занятости и адаптироваться к ним эффективным и справедливым образом</p>	<p>Способствовать созданию благоприятной нормативно-правовой базы для программ действий по смягчению последствий</p>	<p>Разрабатывать международные стандарты энергопотребления, способствующие более эффективному использованию существующих и будущих технологий в промышленности и в других секторах</p>	<p>Поддерживать усилия, направленные на укрепление рынка квот на выбросы двуокиси углерода, включая более широкое применение Механизма чистого развития и более активное привлечение развивающихся стран к участию в Механизме чистого развития по линии Найробийской рамочной программы</p>
<p>Оказывать странам помощь в сохранении особенно уязвимых секторов, таких, как туризм, признавая необходимость применения всесторон-</p>		<p>Расширять финансирование мер по сокращению выбросов двуокиси углерода путем принятия таких стратегически важных решений, которые помогли бы изменить методы сокращения выбросов парниковых газов в развивающихся странах и их интеграции в планы развития и преобразованные инвестиционные схемы</p>		<p>Поддерживать усилия, направленные на укрепление рынка квот на выбросы двуокиси углерода, включая более широкое применение Механизма чистого развития и более активное привлечение развивающихся стран к участию в Механизме чистого развития по линии Найробийской рамочной программы</p>
		<p>Оказывать развивающимся странам помощь в их усилиях, направленных на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, путем укрепления их потенциала, включая</p>		<p>Поддерживать введение в действие Адаптационного фонда</p> <p>Содействовать выполнению обязательств в отношении либерализации торговли и инвестиций в</p>

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
	<p>него подхода к сокращению масштабов нищеты, сохранению природных ресурсов и обеспечению гендерного равенства во многих странах</p> <p>Создавать потенциал для охраны и устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг, которые необходимы для устойчивого реагирования на изменение климата и экстремальные погодные явления и сохранения ценных генетических ресурсов</p> <p>Укреплять способность директивных органов более эффективно использовать демографические данные и информацию в области планирования устойчивого развития</p>	<p>разработку методологической и нормативно-правовой базы для осуществления программ, способствующих сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов</p> <p>Разрабатывать и широко применять стратегии сокращения выбросов в транспортном секторе</p> <p>Анализировать воздействие, особенно на развивающиеся страны, политики и мер по смягчению последствий изменения климата</p>		<p>товары, услуги и технологии, способствующие смягчению последствий изменения климата</p> <p>Активизировать усилия по обеспечению более широкого финансирования механизмов эффективного энергопотребления, включая финансирование торговли квотами на выбросы двуокси углерода</p>
Энергетика	<p>Расширять доступ домашних хозяйств, школ и медико-санитарных заведений к экологически чистой энергии и повышать осведомленность о связи между использованием экологически чистой энергии и здоровьем детей</p>	<p>Укреплять способность развивающихся стран учитывать климатические изменения в своих стратегиях устойчивого энергопотребления в целях удовлетворения их растущих потребностей в энергоресурсах, особенно на основе использования возобновляемых источников энергии, методов эффективного энергопотребления, низкоуглеродистых видов топли-</p>	<p>Проводить авторитетные технико-экономические анализы влияющих на климат технологий, включая изучение, например, опыта, накопленного в деле постепенного сокращения выбросов веществ, разрушающих озоновый слой</p>	
<p>Сеть «ООН-энергетика», ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, ФАО, МФСР, ЮНКТАД, Группа Всемирного банка, ГЭФ, МАГАТЭ, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНИСЕФ</p>				

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
Сельское хозяйство и рыболовство	<p>ФАО, МФСР, МПП, Группа Всемирного банка, ВМО, ЮНЕП, ЮНИДО, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, МАГАТЭ</p>	<p>Укреплять способность стран определять методы адаптации и смягчения последствий в своих сельскохозяйственном, рыболовном и лесохозяйственном секторах, в том</p>	<p>ва и более чистых технологий использования ископаемого топлива</p> <p>Использовать колоссальные возможности сотрудничества с частным сектором, особенно в том, что касается финансирования энергопроектов и применения соответствующих технологий</p> <p>Способствовать более глубокому пониманию того, как работают транспортные системы, изучая при этом более чистые варианты перевозок (например, судоходных перевозок)</p> <p>Содействовать повышению энергоэффективности промышленности путем разработки соответствующих стандартов, маркировки продукции и установления процедур сертификации как для бытовой техники, так и для промышленного оборудования</p>	<p>Разрабатывать финансовые механизмы для выплаты бедным фермерам компенсации за те экологические услуги, которые они предоставляют в результате перехода на та-</p>

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
	<p>числе в целях устойчивого управления земельными и водными ресурсами</p> <p>Оказывать фермерам более широкую техническую помощь в деле разработки и внедрения альтернативных сельскохозяйственных систем</p> <p>Усовершенствовать процесс сбора данных и информации о последствиях изменения климата для сельскохозяйственных систем, рыболовства, сельского населения и продовольственной безопасности, включая повышение точности кратко- и среднесрочных прогнозов погоды</p> <p>Поощрять изучение засухо- и солеустойчивых культур</p>	<p>Поощрять изучение биотоплива «второго поколения», которое производится на основе целлюлозы, отходов и других материалов, что сведет к минимуму конкурирующий спрос на земельные и водные ресурсы, которые используются для производства продовольствия</p> <p>Содействовать более широкой секвестрации углерода путем восстановления деградировавших земель и улучшения методов земледелия</p>	<p>Повышать устойчивость промышленности в условиях сокращения запасов водных ресурсов путем поощрения внедрения водоэффективных технологий</p>	<p>кие методы земле- и лесопользования, которые приводят к сокращению выбросов двуокиси углерода</p> <p>Расширять финансирование исследований в целях более глубокого понимания последствий климатической неустойчивости и изменений для водных систем и инвестирования в секторе водных ресурсов</p>
<p>Водные ресурсы</p> <p>Сеть «ООН-водные ресурсы», ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО, ВМО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов Секретарита Организации Объединенных Наций, ФАО, Группа Всемирного банка, МФСР, ЮНИДО,</p>	<p>Способствовать более глубокому пониманию последствий климатической неустойчивости и изменений для водных систем</p> <p>Выявлять горячие точки, где изменения климата и другие факторы приводят, как ожидается, к обострению дефицита воды и экстремальных явлений, а также оказывать помощь в монито-</p>			

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
<p>Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНИСЕФ, МАГАТЭ, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии</p>	<p>ринге социальных последствий и способствовать переселению людей и предотвращению конфликтов</p> <p>Поощрять комплексное управление водными ресурсами путем содействия применению таких технологий, которые позволяют учитывать гидрологическую нестабильность и климатические изменения при подготовке проектных, программных и общесекторальных инвестиций</p> <p>Повышать информированность и устойчивость местных общин и укреплять их способность преодолевать нехватку воды, возросшую гидрологическую нестабильность и экстремальные явления</p>			
<p>Океаны</p> <p>Сеть «ООН-океаны», ЮНЕСКО, ИМО, ВМО, ЮНЕП, МАГАТЭ, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ФАО, ГЭФ, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии</p>	<p>Способствовать более глубокому пониманию последствий изменения климата для тепловой роли океанов, морской экологии и прогнозирования опасных морских явлений</p> <p>Укреплять комплексную сеть наблюдения за системой «океаны-климат»</p>	<p>Поощрять проведение исследований для заполнения пробелов в знаниях о процессе секвестрации углерода в океанах</p>		

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
Лесное хозяйство	Укреплять способность местных общин прогнозировать и преодолевать опасные прибрежные явления	Предоставлять развивающимся странам более привлекательные стимулы для расширения масштабов устойчивого лесопользования	Поддерживать общинные проекты лесовосстановления и повышать информированность детей и молодежи по вопросам лесовосстановления в целях их привлечения к участию в такой деятельности на уровне общин	Поощрять охрану существующих лесов, на которые может быть распространено действие нового климатического режима, предусматривающего финансирование проектов по сокращению выбросов двуокиси углерода
Департамент по экономическим и социальным вопросам, ФАО, ЮНЕП, ПРООН, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Группа Всемирного банка, МФСР, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, региональные комиссии, МПП	Поощрять осуществление не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, в рамках которого был разработан всеобъемлющий подход к устойчивому лесопользованию, позволяющий сочетать национальную деятельность с международной поддержкой и обещающий экологические, социальные и экономические блага	Содействовать научному анализу и утверждению стандартов и методов оценки изменений в уровне углеродности лесов и масштабов накопления углерода	Изучать механизмы выплаты международным сообществом компенсации за упущенную выгоду в результате альтернативного использования земель и административные расходы на охрану лесов	Помогать местным общинам пользоваться новыми международными механизмами, предусматривающими выплату лесовладельцам компенсации за услуги, получаемые благодаря сохранению глобальной экосистемы
	Укреплять способность стран разрабатывать политику и планы, которые позволяют пользоваться благами, связанными с прекращением обезлесения и деградации лесов, и способствуют устойчивому лесопользованию			Содействовать упрощению правил Механизма чистого развития в целях обеспечения более широкой интеграции общинных проектов лесонасаж-
	Поощрять лесонасаждение в качестве адаптационной меры, обеспечивающей охрану водораздела, предотвращение эрозии почв и восстановление деградировавших земель			

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
	<p>Укреплять взаимодействие между механизмами Рио-де-Жанейрских конвенций в целях поощрения биоразнообразия, предотвращения деградации земель и содействия их восстановлению</p>			деня и лесовосстановления
<p>Здравоохранение</p>	<p>ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Группа Всемирного банка, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, МАГАТЭ, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии</p>	<p>Организовывать сбор информации и подтверждающих данных для принятия соответствующих решений (например, разработать программу специальных прикладных исследований взаимосвязи между здравоохранением и изменением климата и последствий для уровня смертности и численности населения)</p>		
	<p>Более активно изучать последствия изменения климата для здоровья и повышать информированность и осведомленность о таких последствиях на всех уровнях, включая проведение разъяснительной работы в школах и общинах (посредством разработки единогообразного комплекта агитационно-пропагандистских материалов)</p>			
	<p>Укреплять плановый потенциал систем здравоохранения, в том числе</p>			

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
<p>ИКАО, ИМО, Группа Всемирного банка, ПРООН, ЮНЕП, ГЭФ, ЮНКТАД, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Всемирная торговая организация, региональные комиссии, Департамент по экономическим и социальным вопросам</p>	<p>путем совершенствования мониторинга и оценки климатических изменений и их последствий для здоровья населения</p> <p>Укреплять системы здравоохранения, с тем чтобы они могли обеспечивать защиту от рисков, связанных с изменением климата (например, поощрять применение более перспективного профилактического подхода к здравоохранению)</p> <p>Учитывать медицинские соображения при принятии решений в связи с климатическими изменениями в других ключевых секторах (например, расширять участие медицинских специалистов в основных национальных и международных процессах)</p>	<p>Поддерживать использование более чистого топлива и более эффективных двигателей в морском транспорте</p> <p>Поддерживать применение оперативных и технических мер, которые могут включать в себя определение оптимальных путей и скорости движения судов и опти-</p>	<p>Продолжать изучение возможных альтернативных видов авиационного топлива и анализ экологических последствий их использования</p> <p>Содействовать обмену информацией о передовой практике и добровольных мерах по сокращению авиационных выбросов</p>	<p>Создавать рыночные механизмы, которые могут предусматривать торговлю квотами на выбросы</p> <p>Продолжать изучать пути использования глобальных рыночных механизмов для сокращения авиационных выбросов</p>

мизацию структуры и взаимодействия судовых корпусов, добавочных конструкций и двигателей

Укреплять техническое сотрудничество в целях оказания развивающимся странам помощи в удовлетворении их торговых потребностей путем предоставления им доступа к чистым видам транспорта

Продолжать разработку инструментов оценки последствий авиационных выбросов и расширять доступ к данным и их распространение

Продолжать разрабатывать и обновлять стандарты в отношении эмиссий от авиационных двигателей, а также средние и долгосрочные целевые показатели

Поощрять применение таких оперативных мер, которые способствуют сокращению потребления топлива и выбросов

Содействовать модернизации и оптимизации авиадиспетчерских систем

Уменьшение опасности бедствий

Секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, Управление по координации гуманитарных вопросов, ВМО, ФАО, ПРООН, ЮНЕП, МПП, ЮНЕСКО, Группа Всемирного банка, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ИМО, ЮНФПА, МСЭ, МФСР, ЮНИСЕФ, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

Укреплять взаимосвязь и взаимодействие между Хиогской рамочной программой действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, борьбой с изменением климата и Международной стратегией уменьшения опасности бедствий

Интегрировать и укреплять деятельность по уменьшению опасности бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций — как на директивном, так и на программном уровне

Повышать готовность стран к бедствиям, уделяя особое внимание раннему предупреждению, анализу и картированию уязвимых районов и материально-техническому обеспечению

Осуществлять Конвенцию Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи; эта конвенция предусматривает

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
-------------------------	-----------	-----------------------	------------	----------------

использование телекоммуникационных средств в чрезвычайных ситуациях для уменьшения опасности бедствий и оказания помощи

Разработать всеобъемлющий подход к уменьшению уязвимости перед опасными климатическими явлениями путем выявления наиболее актуальных проблем и возможных проблемных областей (например, горячих точек)

Совершенствовать и делать доступными существующие инструменты и методы уменьшения опасности бедствий и распространять информацию о передовой практике на национальном и местном уровнях

Народонаселение и населенные пункты

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНФПА, ЮНЕСКО, ПРООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам, секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий

Разработать всеобъемлющую программу поддержки, направленную на сокращение масштабов городской нищеты путем создания национального и местного потенциала в области комплексного городского планирования с учетом различных прогнозов последствий будущего изменения климата для движения населения

Разрабатывать и распространять технологии, стандарты и кодексы для создания устойчивых и надежных объектов инфраструктуры и проведения строительных работ

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
Образование	<p>Оказывать местным органам управления помощь в оценке рисков и районов, уязвимых к последствиям изменения климата, особенно в городах-спутниках в развивающихся странах, которые больше всего могут пострадать от климатических изменений, и разрабатывать соответствующие планы</p>	<p>Включать вопросы, касающиеся экологической устойчивости, в том числе изменения климата, в национальные учебные планы и программы обучения на протяжении всей жизни, а также в педагогические планы и курсы подготовки преподавателей</p>	<p>Разрабатывать типовые материалы и информационные средства для инструкторов, преподавателей и учащихся во всем мире</p>	<p>Ориентировать работу высших учебных заведений на пропаганду целей образования в интересах устойчивого развития (ОУР), а работу национальных научных, технологических, инженерных и инновационных систем на удовлетворение потребностей, возникающих в результате изменения климата, в том числе путем укрепления способности местных, национальных и региональных структур принимать обоснованные решения в связи с изменением климата</p>
		<p>Повышать информированность развивающихся стран о том, что образование является весьма эффективным средством поддержки долгосрочного устойчивого роста, не зависящего от климатических изменений</p>		

Тема/сектор переговоров	Адаптация	Смягчение последствий	Технологии	Финансирование
<p>Повышение общественной информированности</p> <p>Все организации системы Организации Объединенных Наций, в их соответствующих сферах деятельности</p>	<p>Служить в качестве форума для сотрудничества с организациями гражданского общества всего мира</p> <p>Укреплять роль средств массовой информации в повышении общественной информированности</p> <p>Более эффективно использовать информационно-коммуникационные технологии для расширения доступа к данным и информации в целях своевременного реагирования на опасные явления, вызываемые климатическими изменениями</p> <p>Создавать стимулы, способствующие принятию обществами мер по смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним</p>			