



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят вторая сессия

Дополнение № 36 (A/62/36)

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 36 (A/62/36)

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2007

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	1
II. Институциональное строительство Совета по правам человека, универсальный периодический обзор и обзор мандатов и механизмов	2–11	1
III. Укрепление взаимодействия со странами	12–39	4
A. Укрепление потенциала штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами	13–15	4
B. Присутствие УВКПЧ на местах	16–28	5
C. Партнерские связи с Организацией Объединенных Наций	29–39	8
IV. События в стратегических тематических областях	40–70	11
A. Вопросы равенства и недискриминации	40–42	11
B. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	43–49	12
C. Экономические, социальные и культурные права	50–52	14
D. Права инвалидов	53	14
E. Права женщин	54–56	15
F. Коренные народы	57–58	16
G. Меньшинства	59–60	16
H. Вопросы миграции и торговли людьми	61–63	17
I. Верховенство права и демократия	64–67	18
J. Обязанности деловых кругов в отношении прав человека; Глобальный договор	68–69	19
K. Образование в области прав человека	70	20
V. Оказание поддержки нормоустанавливающим договорам и реформа договорных органов	71–81	20
A. Оказание поддержки нормоустанавливающим договорам	71–75	20
B. Реформа договорных органов	76–81	21
VI. Поддержка специальных процедур	82–83	22
VII. Выводы	84	23

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи и посвящен прежде всего событиям, произошедшим после шестьдесят первой сессии Ассамблеи и связанным в том числе с осуществлением плана действий и плана стратегического управления (2006–2007 годы) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), созданием Совета по правам человека и реформой договорных органов. Этот доклад необходимо рассматривать в контексте моего доклада, представленного ранее в этом году Совету по правам человека (A/HRC/4/49).

Глава II

Институциональное строительство Совета по правам человека, универсальный периодический обзор и обзор мандатов и механизмов

2. 18 июня 2007 года, через год после его первой сессии Совет по правам человека, учрежденный резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи, достиг этапной договоренности в отношении институционального строительства, которая обеспечивает упорядоченную и предсказуемую основу для его будущей работы в области защиты и поощрения прав человека. После года напряженной работы Совет добился существенного прогресса в деле претворения в жизнь обязательства, единодушно принятого главами государств и правительств на Всемирном саммите 2005 года. На протяжении этого периода мое Управление оказывало действенную и эффективную поддержку Совету, его Председателю и Бюро и будет продолжать действовать таким же образом сейчас, когда Совет приступает к осуществлению принятых решений.

3. В моем докладе Совету по правам человека я выразила уверенность в том, что механизм универсального периодического обзора, который выступает в роли одного из основных элементов новой структуры Совета по правам человека, станет обеспечивать осуществление одного из важных, конструктивных и весьма показательных видов деятельности Совета. Введение универсального периодического обзора является одним из имеющих важнейшее значение шагов на пути к обеспечению универсального применения прав человека и предусматривает проведение анализа во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций на одинаковой основе. В соответствии с замыслом Совета цель обзора заключается в осуществлении беспристрастного рассмотрения положения в каждом государстве с использованием универсальных и равных параметров и применимых стандартов. Он должен представлять собой конструктивный процесс, не допускающий политизации и обострения обсуждений. Поэтому необходимо, чтобы универсальный периодический обзор выполнял функции одного из ключевых инструментов, предоставляющего Совету возможность избежать критических замечаний, которые высказывались в отношении деятельности его предшественника — Комиссии по правам человека.

4. Я также с удовлетворением отметила, что во время проходившего в прошлом году этапа институционального строительства Совета он положительно отреагировал на просьбы об увеличении числа источников информации, на основе которых будет проводиться универсальный периодический обзор. Таким образом, в дополнение к информации, предоставленной соответствующим государством-членом, моему Управлению предлагается подготовить подборку сведений, содержащихся в надлежащих документах Организации Объединенных Наций, и рассмотреть возможность составления резюме дополнительных достоверных и надежных данных, представленных другими заинтересованными сторонами. Такой подход имеет решающее значение для обеспечения всеобъемлющего осуществления универсального периодического обзора, в котором будут участвовать все заинтересованные стороны. Мое Управление готово оказывать комплексное содействие этому процессу и выделить значительные дополнительные ресурсы, которые будут необходимы для проведения этой работы.

5. Согласно общей договоренности и общему пониманию, достигнутому в отношении пакета мер по институциональному строительству, механизм универсального периодического обзора не будет дублировать существующие механизмы и обязательства, касающиеся представления докладов. Таким образом, одна из выявленных трудностей на пути эффективного проведения универсального периодического обзора будет связана с обеспечением его универсального и уникального характера при сохранении его последовательности, согласованности и взаимодополняемости по отношению к другим существующим механизмам и процессам в области прав человека.

6. В настоящее время подробно изучаются вопросы, касающиеся возможных методов реализации этих процессов и функционирования механизма универсального периодического обзора. Я твердо убеждена в том, что такие методы должны способствовать созданию эффективного и транспарентного механизма, позволяющего проводить с государствами открытый, конструктивный и всеобъемлющий диалог, посвященный рассмотрению всего комплекса прав: гражданских, культурных, экономических, политических и социальных. На текущем этапе внимание уделяется разработке надлежащих общих руководящих принципов составления национальных докладов, которые должны быть направлены на создание широких и эффективных и в то же время реалистичных методов подготовки докладов, представляемых в рамках универсального периодического обзора. Мое Управление и впредь будет оказывать поддержку этим различным усилиям с целью разработки как можно более действенного и эффективного процесса проведения универсального периодического обзора.

7. Несмотря на большое значение, придаваемое наличию мощных структур, основной фактор, с помощью которого будет проводиться оценка эффективности универсального периодического обзора, будет заключаться в проявлении государствами политической воли к конструктивному участию в процессе универсального периодического обзора. Авторитет Совета весьма в большой степени зависит от успешного проведения универсального периодического обзора. Поэтому я обращаюсь к государствам-членам с призывом принять всестороннее участие в процессе универсального периодического обзора и предпринять на национальном уровне необходимые последующие действия по его итогам с целью обеспечения эффективной защиты и осуществления прав человека.

8. Я приветствую учреждение Консультативного комитета Совета по правам человека, который заменил прежнюю Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. Предполагается, что функционирующий в качестве аналитического центра и предназначенный для рассмотрения не получающих должного внимания или недостаточно проработанных тематических вопросов Комитет, состоящий из 18 членов, будет предоставлять экспертные знания и консультации, а также проводить по просьбе Совета предметные исследования в связи с тематическими вопросами, представляющими интерес для Совета. Я призываю Консультативный комитет наладить при осуществлении его мандата тесное взаимодействие с государствами, национальными правозащитными институтами, неправительственными организациями и другими структурами гражданского общества.

9. Я также приветствую тот факт, что после подробного обзора системы специальных процедур, созданной за многие годы своей деятельности бывшей Комиссией по правам человека, Совет вновь подтвердил особую роль специальных процедур и их ключевые особенности, а также в частности их независимость, которая является главной характерной чертой и необходимым условием их эффективного функционирования. В рамках специальных процедур будут продолжены основные виды деятельности, включая осуществление страновых поездок, тематических исследований и прямых контактов с правительствами в связи с отдельными случаями нарушения прав человека. Намеченный на следующий год обзор отдельных мандатов создаст широкие возможности для выявления и устранения имеющихся в системе специальных процедур пробелов в области обеспечения защиты, и я и впредь буду призывать Совет воспользоваться ими для усовершенствования этой системы с целью обеспечения максимального охвата мер по предоставлению необходимой защиты. Эффективность системы специальных процедур, которая основана на сотрудничестве и диалоге с государствами, зависит от характера взаимодействия с этими государствами. Я, соответственно, призываю все государства углубить их сотрудничество со специальными процедурами путем, в частности, регулярного направления приглашений, особенно постоянно действующих приглашений, мандатариям.

10. Кроме того, я приветствую разработку новой процедуры изучения жалоб, предназначенной для рассмотрения систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемых в любом районе мира и при любых обстоятельствах. И хотя основой для работы в этой области служит конфиденциальная процедура 1503, я с удовлетворением отмечаю, что в результате обсуждений в Совете была разработана процедура, которая в большей степени ориентирована на защиту интересов жертв и которая предусматривает более активное участие в этом процессе лица, обратившегося с жалобой. Вместе с тем, остается один нерешенный вопрос, связанный с наличием пробелов в области обеспечения защиты, который, по-видимому, появился сейчас ввиду истечения срока действия мандата Рабочей группы по сообщениям 18 июня 2007 года. Я с удовлетворением отмечаю, что в настоящее время Совет подробно рассматривает этот вопрос с целью устранения данной проблемы при ближайшей возможности.

11. Как я неоднократно отмечала по различным поводам, одна из новых особенностей Совета по сравнению с его предшественником заключается в том, что он функционирует почти на постоянной основе. Способность Совета часто

проводить заседания в различном составе на протяжении года значительно изменила существующую вокруг него рабочую атмосферу. В сочетании с новым механизмом универсального периодического обзора эта особенность должна исключить возможность того, чтобы какой-либо кризис в области прав человека или соответствующая новая тенденция останутся незамеченными или нерассмотренными. Таким образом, новая структура Совета в том виде, в котором она существует в настоящее время, будет способствовать более оперативному и более эффективному рассмотрению всех вопросов прав человека независимо от их масштаба или характера. Следует отметить, что такой порядок работы Совета фактически на постоянной основе явно оказал влияние на делегации, особенно на делегации малых государств и гражданского общества в том, что касается выполнения новых требований, связанных с тем, что общая продолжительность заседаний, которые ежегодно будут проводиться Советом, составит, как это предусматривается в настоящее время, приблизительно 34 недели. Сейчас рассматриваются различные варианты решения этой проблемы, и всем заинтересованным сторонам необходимо предпринять усилия, с тем чтобы международное сообщество в целом могло вносить вклад в работу Совета и чтобы результатами обсуждений в Совете могли воспользоваться все его компоненты.

Глава III

Укрепление взаимодействия со странами

12. За отчетный период в соответствии с докладом Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005) и моим планом действий УВКПЧ активизировало свое взаимодействие со странами, которое выступает в роли одного из главных средств для оказания содействия осуществлению прав человека. С этой целью УВКПЧ сосредоточило усилия на укреплении существующих и создании новых страновых отделений, а также усилении партнерских механизмов на глобальном, региональном и страновом уровнях.

А. Укрепление потенциала штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами

1. Укрепление Группы быстрого реагирования

13. Функционирующая в рамках сектора по укреплению потенциала и деятельности на местах, оказывающего поддержку взаимодействию со странами, Группа быстрого реагирования активизировала свои усилия в целях обеспечения своевременного и систематического реагирования на кризисные ситуации в области прав человека, требующие принятия срочных мер. В первой половине 2007 года Управление предоставляло содействие в планировании, разработке структуры и деятельности Миссии высокого уровня по установлению фактов в Бейт-Хануне и Группы экспертов по Дарфуру, мандаты которым были предоставлены Советом по правам человека. УВКПЧ также участвовало в совместных технических миссиях по оценке Организации Объединенных Наций в Чаде, Центральноафриканской Республике, Сомали и Демократической Республике Конго. Кроме того, три миссии были направлены в Гвинею для оказа-

ния поддержки страновой группе Организации Объединенных Наций и, в частности, для предоставления содействия гражданскому обществу в проведении независимого расследования и подготовке доклада о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в январе и феврале 2007 года в ходе принятия репрессивных мер в отношении народного движения, сформировавшегося в результате всеобщей забастовки, которая состоялась 10 января. УВКПЧ также осуществляло проекты по подготовке руководящих указаний методологического и оперативного характера. В этой связи был разработан проект руководящих указаний в отношении международных правозащитных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, а в июне 2006 года был проведен семинар-практикум с участием международных экспертов с целью сбора извлеченных уроков и рассмотрения проекта руководящих указаний, подготовка окончательного варианта которых для внутреннего пользования будет завершена до конца 2007 года.

14. Группа быстрого реагирования занималась дальнейшим укреплением потенциала УВКПЧ в области обеспечения готовности путем привлечения людских, финансовых и оперативных ресурсов, и в этой связи был составлен внутренний реестр сотрудников УВКПЧ, отобранных для оперативного развертывания.

2. Поддержка национальных правозащитных учреждений

15. В соответствии с «Парижскими принципами» — принципами, касающимися статуса национальных учреждений (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение), — национальные правозащитные учреждения являются ключевым компонентом эффективных национальных систем защиты прав человека и важнейшими участниками деятельности по обеспечению поощрения и защиты прав человека в странах на устойчивой основе. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать поддержку национальным правозащитным учреждениям, в том числе путем расширения сотрудничества с региональными координационными органами, а также Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его недавно созданным Бюро. УВКПЧ также продолжало предоставлять консультации по вопросам создания или укрепления национальных правозащитных учреждений. Подробная информация о мероприятиях, проведенных УВКПЧ в отношении национальных правозащитных учреждений, содержится в докладах Генерального секретаря Совету по правам человека (A/HRC/4/91 от 8 февраля 2007 года) и нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

В. Присутствие УВКПЧ на местах

1. Присутствие УВКПЧ на страновом уровне

16. После представления моего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/61/36) УВКПЧ продолжало укреплять свое присутствие на местах путем открытия странового отделения в Того в ноябре 2006 года и продолжения подготовки к созданию странового отделения в Боливии после подписания с правительством Боливии соглашения со страной пребывания в феврале 2007 года. В июле 2007 года это соглашение было ратифицировано конгрессом Боливии и

одобрено президентским указом, и отделение приступит к выполнению своих функций в полном объеме к концу 2007 года. Отделения УВКПЧ в Непале, Камбодже, Уганде, Анголе, Гватемале, Колумбии, Мексике и на оккупированной палестинской территории продолжают активно заниматься изучением положения, сложившегося в этих странах, и получают существенное содействие со стороны национальных партнеров в рассмотрении важнейших вопросов в области прав человека.

17. В Непале УВКПЧ продолжает наблюдать за положением в области прав человека на территории всей страны, включая регион Терай, в котором сохраняется напряженность, появившаяся, в частности, после января 2007 года. Борьба с безнаказанностью за совершенные в прошлом и совершаемые в настоящее время нарушения прав человека по-прежнему имеет важнейшее значение для обеспечения успешного завершения переходного периода и для решения этой задачи, и всем сторонам необходимо проявить подлинную приверженность этой деятельности.

18. В Уганде УВКПЧ ведет постоянный и конструктивный диалог с правительством и представителями сектора безопасности по вопросам, связанным с предотвращением нарушений прав человека. После завершения работы миссии по установлению фактов в расположенном на северо-востоке страны регионе Карамоджа, где операции по разоружению негативно сказались на положении в области прав человека, отделение УВКПЧ в Уганде опубликовало два открытых доклада (в ноябре 2006 года и апреле 2007 года), обеспечив тем самым конкретную основу для проведения диалога с соответствующими сторонами и осуществления последующих действий. Я с удовлетворением сообщая о значительном улучшении положения в Карамодже, обусловленном изменениями в политике и практике, которые осуществляют на местах силы безопасности Уганды. Я приветствую достигнутую в июле с правительством Уганды договоренность о возобновлении действия меморандума о взаимопонимании с УВКПЧ, что свидетельствует о его стремлении продолжать сотрудничество с моим Управлением и содействовать улучшению положения в области прав человека в стране.

19. 9 сентября 2007 года я подпишу соглашение с правительством Колумбии о возобновлении мандата УВКПЧ в стране на срок в три года, а в Камбодже УВКПЧ продолжает проводить консультации с правительством по вопросу о подписании меморандума о взаимопонимании относительно деятельности Управления в этой стране.

20. В декабре 2006 года УВКПЧ закрыло свое отделение по техническому сотрудничеству в Скопье. В июне 2007 года после 10 лет активной работы УВКПЧ закрыло свои страновые отделения в Сараево и Белграде. Тем не менее мы продолжаем работать в этом регионе, главным образом в Косово, где в настоящее время мы укрепляем наше присутствие ввиду сохраняющейся озабоченности в связи с положением в области прав человека и возможности появления в будущем серьезных трудностей.

2. Прогресс в деле создания новых региональных отделений

21. Региональные отделения УВКПЧ должны играть ключевую роль в деятельности по оказанию содействия разработке и осуществлению региональных стратегий сотрудничества путем создания многоуровневых партнерских меха-

низмов, позволяющих УВКПЧ непосредственно взаимодействовать с правительствами и другими соответствующими национальными партнерами, а также региональными и субрегиональными организациями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Мое Управление столкнулось с некоторыми существенными задержками при создании новых региональных отделений, предусмотренных в моем плане стратегического управления на 2006–2007 годы. Эти задержки вызваны сложностями, присущими такому процессу, включая выбор места для размещения региональных представительств, достижение договоренности в отношении подписания меморандума о взаимопонимании со страной пребывания и в некоторых случаях — проблемами, связанными с материально-техническим обеспечением и укомплектованием штатами.

22. В феврале 2007 года я подписала с правительством Панама соглашения со страной пребывания об открытии регионального отделения УВКПЧ для Центральной Америки. Кроме того, определенный прогресс был достигнут в области создания в Дакаре регионального отделения для Западной Африки после получения в феврале 2007 года письма правительства Сенегала, в котором сообщается о его согласии с открытием такого отделения. Предполагается, что оба региональных отделения будут полностью укомплектованы штатами и начнут работать к концу 2007 года.

23. Продвигается также работа по созданию регионального отделения для Центральной Азии. Я хотела бы выразить признательность правительству Кыргызстана за его готовность разместить на территории страны региональное отделение и надеюсь, что в ближайшее время будет закончена работа по подготовке необходимого юридического соглашения. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в ее резолюции 60/153, продолжаются консультации с правительством Катара по вопросу о создании центра Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и арабского региона.

24. Что касается открытия регионального отделения для Северной Африки, то в конце июля 2007 года, после нескольких месяцев консультаций, мое Управление проинформировало правительство Египта о том, что оно считает целесообразным предоставить столицам других арабских стран возможность разместить на своей территории такое отделение. Таким образом, в настоящее время я рассматриваю варианты размещения регионального отделения в других местах.

25. И наконец, УВКПЧ планирует создать региональное отделение для Южной и Западной Азии и проводит консультации по вопросу о его возможном месте размещения.

26. В сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам УВКПЧ предпринимает усилия по согласованию соглашений со страной пребывания (в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи) с целью создания сбалансированной, прочной и согласованной правовой основы для осуществления сотрудничества и диалога в рамках всей сферы действия мандата УВКПЧ.

4. Укрепление диалога путем осуществления страновых поездок

27. Мои поездки в страны также являются одним из эффективных средств для укрепления взаимодействия со странами, которые позволяют проводить более тесный диалог с партнерами, в том числе с представителями правительства самого высокого уровня и правообладателями. В ходе всех моих миссий я указывала на необходимость укрепления подотчетности, с тем чтобы положить конец сохраняющейся обстановке безнаказанности за совершение всех видов нарушений прав человека. В этом заключалась цель моей последующей миссии в Непал в январе 2007 года, а также поездок в Демократическую Республику Конго, Бурунди и Руанду, которые я посетила в мае 2007 года. В ходе этой последней поездки я особо подчеркнула срочную необходимость принятия мер по борьбе с безнаказанностью за совершение грубых и массовых актов сексуального насилия в отношении женщин.

28. В апреле/мае 2007 года я посетила Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан и Туркменистан, где мне была предоставлена возможность встретиться с высшими должностными лицами, представителями Организации Объединенных Наций и региональных организаций, групп гражданского общества и сотрудниками находящихся в этих странах дипломатических представительств. На меня особо благоприятное впечатление произвела поддержка, оказанная правительствами и гражданским обществом предложению о создании регионального отделения УВКПЧ в Бишкеке, Кыргызстан. Я также с удовольствием посетила Индонезию в июле 2007 года и обсудила с правительством возможности укрепления сотрудничества с УВКПЧ на национальном, региональном и международном уровнях.

С. Партнерские связи с Организацией Объединенных Наций

1. Активизация взаимодействия с миротворческими миссиями и расширение предоставляемой им поддержки

29. На протяжении всего отчетного периода Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) расширяло свою деятельность по предоставлению поддержки и консультаций с целью обеспечения того, чтобы компоненты в области прав человека 17 миротворческих миссий в полном объеме выполняли «основные функции по правам человека», определенные в решении 2005/24 Комитета Генерального секретаря по вопросам политики о правах человека в комплексных миссиях. Кроме того, УВКПЧ продолжает активно участвовать в процессе планирования комплексных миссий, и его представители также входили в состав совместных миссий по технической оценке Организации Объединенных Наций, которые работали в Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Центральноафриканской Республике, Чаде и Либерии.

30. Я хотела бы подчеркнуть большое значение регулярного информирования общественности, в том числе путем распространения тематических докладов, компонентами в области прав человека миротворческих миссий, отмеченного в решении Генерального секретаря в качестве одного из важнейших элементов рутинной деятельности таких компонентов. С целью обеспечения применения последовательного подхода к осуществлению этой ключевой функции мое Управление приступило к проведению консультаций с партнерами по разра-

ботке руководящих принципов информирования общественности компонентами в области прав человека миротворческих миссий.

31. УВКПЧ оказывало содействие в разработке Департаментом операций по поддержанию мира политических директив по вопросам гендерного равенства, реформы правоохранительных органов и использования сформированных полицейских подразделений. Управление также продолжало сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в рамках подготовки учебных материалов, предназначенных, в частности, для полиции Организации Объединенных Наций, и в настоящее время совместно с ДОПМ занимается разработкой руководящих указаний по вопросам функций и роли в области прав человека военного персонала миротворческих операций.

32. Состоявшееся 4–6 декабря 2006 года в Нью-Йорке ежегодное совещание руководителей компонентов в области прав человека миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, которое впервые было совместно организовано УВКПЧ, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, предоставило возможность провести обзор хода работы по осуществлению решений Генерального секретаря и укрепить межведомственное сотрудничество в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а также взаимодействие между компонентами по правам человека и военными компонентами миротворческих миссий. После совещания был пересмотрен и обновлен совместный план действий Департамента операций по поддержанию мира/УВКПЧ по осуществлению решения Комитета Генерального секретаря по вопросам политики.

2. Расширение сотрудничества с участниками гуманитарной деятельности

33. В 2007 году УВКПЧ продолжало оказывать содействие работе механизмов по координации гуманитарной деятельности на глобальном и местном уровнях. В частности, Управление является активным членом Межучрежденческого постоянного комитета, обеспечивая, в частности, руководство его недавно созданной Целевой группой по правам человека и гуманитарным акциям и принимая участие в деятельности Рабочей группы по комплексной защите. Кроме того, УВКПЧ является активным участником межучрежденческого проекта по усилению потенциала в сфере защиты, в рамках которого осуществляется управление реестром старших экспертов и который призван обеспечить усиление потенциала в области защиты в условиях гуманитарных кризисов.

34. Регулярно принимая участие в реализации межучрежденческих инициатив, УВКПЧ вносит вклад в разработку методических материалов, содействуя тем самым отражению вопросов прав человека в ряде документов, включая пособие по проведению гуманитарных акций с учетом гендерной проблематики, межучрежденческий справочник по вопросам обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц и комплект учебных материалов для новых координаторов гуманитарной деятельности. Кроме того, УВКПЧ координирует участие различных учреждений в разработке стандартных рамок для стратегического планирования, а также контрольного перечня по вопросам применения основанного на правах человека подхода к составлению программ, предназначенного для участников гуманитарной деятельности.

35. На местном уровне УВКПЧ работает в тесном сотрудничестве с партнерами по гуманитарной деятельности и обеспечивает улучшение координации

при осуществлении ряда операций, которые проводятся, в частности, в Афганистане, Ливане, на оккупированной палестинской территории и в Сомали. Продолжалась деятельность по обеспечению всестороннего учета вопросов прав человека при оказании гуманитарной помощи после стихийных бедствий, и в ее рамках был проведен региональный семинар-практикум по вопросам принятия мер по ликвидации последствий стихийных бедствий в Тихоокеанском регионе с учетом прав человека, который был организован региональным отделением УВКПЧ для Тихого океана в Суве, Фиджи, в мае 2007 года.

3. Укрепление партнерских связей с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций

36. Эффективное отражение вопросов прав человека в политике и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом, особенно на страновом уровне, имеет исключительно большое значение как для укрепления прямого взаимодействия и диалога со странами по проблемам прав человека, так и для обеспечения согласованного реагирования со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций. Созданная Генеральным секретарем Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию гуманитарной помощи и окружающей среде обратилась к УВКПЧ с призывом оказать целенаправленную поддержку системе координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций.

37. На протяжении многих лет УВКПЧ уделяло приоритетное внимание партнерским отношениям с организациями системы Организации Объединенных Наций, осуществляемым, в частности, на страновом уровне. Соответственно, в 2007 году 27 страновым группам была оказана поддержка в рамках программы «Мера 2» со стороны советника по правам человека, который будет предоставлен в их распоряжение УВКПЧ в тесном сотрудничестве с соответствующими координаторами-резидентами.

38. В 2007 году, по просьбе резидентов-координаторов и страновых групп Организации Объединенных Наций, советники по правам человека были направлены в шесть стран (Гайана, Грузия, Индонезия, Кыргызстан, Мальдивские Острова и Эквадор), помимо тех, которые уже находятся в Пакистане (командированы после землетрясения в октябре 2005 года), Сомали и Шри-Ланке. Кроме того, национальные сотрудники по программам в области прав человека сотрудничают со страновыми группами в Азербайджане и Российской Федерации, а один национальный сотрудник по программе в области прав человека с января 2007 года оказывает поддержку страновой группе в бывшей югославской Республике Македония. Были предприняты меры для командирования к концу 2007 года, в том числе в рамках программы «Мера 2», нескольких дополнительных советников по правам человека.

39. В соответствии со своим мандатом и задачами УВКПЧ продолжает предпринимать усилия по стандартизации основных условий и оперативных процедур откомандирования таких сотрудников.

Глава IV

События в стратегических тематических областях

А. Вопросы равенства и недискриминации

40. Одно из приоритетных направлений деятельности моего Управления по-прежнему связано с борьбой против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также обеспечением эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий¹. УВКПЧ продолжает оказывать основную и организационную поддержку механизмам, созданным в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а именно Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Группе независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Мое Управление выявило и наняло экспертов, обладающих высоким авторитетом в их соответствующих областях компетенции, которые будут принимать участие в обсуждении различных тематических вопросов, рассматриваемых этими органами в рамках осуществления своих мандатов.

41. Кроме того, УВКПЧ оказывает широкую поддержку процессу подготовки к созыву в 2009 году в соответствии с резолюцией 61/149 Генеральной Ассамблеи конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Первая организационная сессия Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанских решений состоится в Женеве в августе 2007 года.

42. Мое Управление также участвует в осуществлении активного диалога с африканскими национальными правозащитными учреждениями по вопросу о том, каким образом УВКПЧ могло бы оказывать им содействие и консультативную помощь их деятельности по борьбе с дискриминацией. С этой целью в мае 2006 года в Банжуле во время тридцать девятой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов было проведено совещание с участием представителей из числа старших должностных лиц 17 национальных учреждений. Кроме того, в ноябре УВКПЧ организовало семинар по вопросам Дурбанской декларации и Программы действий для участников форума неправительственных организаций, который состоялся в рамках сороковой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов. Опираясь на успешные результаты этих диалогов, мое Управление планирует воспроизвести их в других районах. Эта деятельность также увязана с усилиями, предпринимаемыми УВКПЧ по рассмотрению вопросов меньшинств и коренных народов.

¹ См. Доклад Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Дурбан, 31 августа — 8 сентября 2001 года (A/CONF.189/129 и Corr.1), глава I.

В. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

43. Мое Управление укрепляет свой потенциал и наращивает экспертную базу в таких областях, как право на развитие и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с тем чтобы оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в реализации на практике права на развитие. В настоящее время УВКПЧ предоставляет содействие Целевой группе высокого уровня по осуществлению права на развитие и Рабочей группе открытого состава по праву на развитие в организации исследований и осуществлении полевых миссий для апробирования ряда критериев, предназначенных для проведения периодической оценки глобальных партнерских связей в области развития с целью их постепенного совершенствования в соответствии с резолюцией 4/4 Совета по правам человека.

44. Вопрос о том, каким образом права человека могут воздействовать на процессы разработки политики на макроэкономическом уровне и каким образом экономическая политика влияет на права человека, имеет основополагающее значение. В этой связи 9–10 июля 2007 года УВКПЧ организовало консультации экспертов по вопросам доработки руководящих принципов, касающихся планирования и осуществления с учетом экономических, социальных и культурных прав политики в области внешней задолженности и экономических реформ, подготовленных независимым экспертом по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности для полного осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав.

45. В соответствии с Итоговым документом Всемирного саммита (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), решениями Генерального секретаря относительно инициативы «Единство действий» и докладом Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций мое Управление продолжает изучать возможности установления с занимающимися вопросами развития учреждениями системы Организации Объединенных Наций более тесных партнерских связей в области рассмотрения тематических и оперативных вопросов. В связи с осуществлением инициативы «Единство действий» УВКПЧ увеличило масштабы своего взаимодействия как на уровне политики, так и страновом уровне с целью обеспечения как можно более полного учета стандартов и принципов в области прав человека при разработке экспериментальных инициатив, осуществляемых в рамках концепции «Единство действий». В 2007 году межучрежденческая программа «Мера 2» была переориентирована на принятие мер по увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели укрепления потенциала и развертывания по просьбе резидентов-координаторов советников по правам человека в странах, в которых на экспериментальной основе осуществляется инициатива «Единство действий», а также на обеспечение более тесной связи между повестками дня Организации Объединенных Наций в области нормативной и оперативной деятельности. Первые запланированные результаты осуществления программы «Мера 2» были получены в 2007 году, когда поддержку в рамках этой программы стали получать 40 стран.

46. В 2006 году в сотрудничестве с нашими партнерами в рамках Организации Объединенных Наций была завершена работа по подготовке основопола-

гающего общего учебного комплекта по вопросам основанного на правах человека подхода, а в 2007 году в результате осуществления во взаимодействии с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций программы по подготовке инструкторов был составлен расширенный реестр межучрежденческих консультантов, способных обеспечить использование общего учебного комплекта в странах проведения Общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2007 году продолжался двусторонний диалог со Всемирным банком и Международным валютным фондом по вопросам, связанным с правом на развитие, нищетой, целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и подотчетностью в сфере осуществления социальных и экономических прав, а также диалог по аналогичным вопросам с другими важными партнерами, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

47. В октябре 2006 года в развитие начатой в 2002 году концептуальной деятельности УВКПЧ опубликовало Принципы и руководящие указания, касающиеся использования основанного на правах человека подхода при осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты. Эти руководящие указания призваны оказать странам, международным учреждениям и тем, кто на практике занимается вопросами развития, содействие в разработке на основе норм, стандартов и принципов в области прав человека политики и стратегий в интересах наименее защищенных слоев населения.

48. В 2007 году планируется закончить работу по подготовке двух важных публикаций, а именно: разработанного совместно УВКПЧ/ВОЗ комплекта материалов по вопросам охраны здоровья, прав человека и стратегий сокращения масштабов нищеты, который представляет собой информационный документ, предназначенный главным образом для практических работников системы здравоохранения и лиц, ответственных за разработку политики, и публикации УВКПЧ по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и вопросам прав человека, предназначенной для использования в качестве одного из инструментов лицами, ответственными за разработку политики в области развития, и правозащитниками. Кроме того, Управление планирует в сентябре 2007 года опубликовать совместно с Кампанией за осуществление целей Декларации тысячелетия брошюру по вопросам целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и прав человека, которая будет выполнять роль важного средства коммуникации, предназначенного для поощрения использования основанного на правах человека подхода при осуществлении усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

49. Помимо этих видов деятельности, я выбрала тему «Нищета и права человека» в качестве темы для Дня прав человека, который отмечался 10 декабря прошлого года. Я воспользовалась предоставленной мне по этому случаю возможностью, а также наглядностью этого мероприятия, с тем чтобы еще раз заявить о том, что нищета представляет собой наиболее серьезное нарушение прав человека и что я буду и впредь высказывать это мнение в рамках принимаемых на постоянной основе усилий по обеспечению коммуникации и проведению информационно-пропагандистской деятельности.

С. Экономические, социальные и культурные права

50. Мое Управление продолжает деятельность по укреплению своего экспертного потенциала в области экономических, социальных и культурных прав с уделением особого внимания вопросам правовой защиты и проведению информационно-пропагандистской работы. В соответствии с решением 2/104 Совета по правам человека мое Управление провело всеобъемлющее исследование по вопросу о праве на воду (A/HRC/6/3). В этом исследовании определены обязательства в области прав человека, связанные с предоставлением равного доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, и указан ряд вопросов, требующих более подробного рассмотрения. 11 мая 2007 года УВКПЧ провело открытые консультации по этой теме.

51. В рамках осуществления усилий по выполнению моей задачи, связанной с осуществлением руководящих функций и проведением информационно-пропагандистской деятельности по вопросам экономических, социальных и культурных прав, мой ежегодный доклад за 2007 год (E/2007/82) Экономическому и Социальному Совету посвящен главным образом концепции постепенной реализации этих прав. В настоящее время мое Управление заканчивает подготовку к опубликованию «Изложения фактов по праву на здоровье» и справочника по вопросам жилья и реституции собственности для беженцев и перемещенных лиц. 25 октября 2006 года в своей лекции на тему «Экономическая и социальная справедливость в обществах, находящихся на переходном этапе» я предложила уделять более пристальное внимание рассмотрению экономических, социальных и культурных прав при отправлении правосудия в переходный период. Я продолжу свою деятельность в рамках этой инициативы путем проведения совещания экспертов по этому вопросу осенью 2007 года.

52. И наконец, я хотела бы подчеркнуть, что мое Управление сохраняет приверженность делу оказания поддержки в разработке Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Д. Права инвалидов

53. Этот год имел исключительно важное значение для деятельности по поощрению и защите прав инвалидов. 30 марта 2007 года была открыта для подписания Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. К настоящему времени под Конвенцией и Факультативным протоколом к ней поставлены 100 и 55 подписей, соответственно. Мое Управление проводит работу с целью оказания содействия государствам в подписании и осуществлении этого международно-правового документа, повышения уровня осведомленности о Конвенции на международном, национальном и региональном уровнях и предоставления государствам, по их просьбе, необходимой помощи в связи с Конвенцией. УВКПЧ также укрепляет свои партнерские связи с инвалидами и их представительными организациями. 16 июля я направила заявление с выражением своей поддержки Всемирному конгрессу Всемирной федерации глухих, и мой заместитель будет участвовать в работе седьмой Всемирной ассамблеи международных организаций инвалидов, которая состоится 5–8 сентября 2007 года. Управление также тесно сотрудничает с государствами — участниками Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства

и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, с тем чтобы продемонстрировать государствам, каким образом Конвенция может оказать им содействие в разработке рекомендаций для жертв противопехотных мин.

Е. Права женщин

54. К настоящему моменту в УВКПЧ создана Группа по правам человека женщин и гендерным вопросам, главная задача которой заключается в обеспечении всестороннего учета гендерных вопросов в программах УВКПЧ и действующих в рамках Организации Объединенных Наций правозащитных механизмах. Эта группа приступила к работе по рассмотрению вопросов недискриминации при отправлении правосудия, начиная с необходимости учета гендерных аспектов при осуществлении судебного преследования за совершение актов насилия и обеспечения защиты социальных и экономических прав как одного из предварительных условий участия в этих судебных разбирательствах и необходимого элемента развития. В настоящее время также проводится анализ уровня эффективности существующих механизмов, предназначенных для выявления и рассмотрения случаев дискриминации де-юре. Целевая группа получает содействие в форме тематических экспертных знаний, предоставляемых по вопросам, касающимся правовой реформы, земельных прав и гендерной проблематики, а также материнской смертности как результата насилия.

55. УВКПЧ оказывает содействие Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов и предоставляет поддержку деятельности, которая проводится в связи с осуществлением резолюции 1325 (2005) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. УВКПЧ также участвует в работе Целевой группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета и оказывает активное содействие разработке проекта по созданию резервного потенциала в области рассмотрения гендерных вопросов (ГЕНКАП), предоставляя поддержку и обеспечивая профессиональную подготовку в отношении лиц, внесенных в реестр консультантов по гендерным вопросам, которые могут быть в срочном порядке откомандированы в районы проведения гуманитарных операций Организации Объединенных Наций.

56. УВКПЧ осуществляет двустороннее сотрудничество с целым рядом партнеров системы Организации Объединенных Наций, в том числе с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ВОЗ. Действуя через Канцелярию консультанта по гендерным вопросам в Нью-Йорке, УВКПЧ продолжает участвовать в ряде мероприятий Отдела по улучшению положения женщин, которые проводятся в рамках ежегодного совместного плана работы, представленного Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека.

Е. Коренные народы

57. УВКПЧ продолжало предпринимать усилия по укреплению потенциала учреждений и программ Организации Объединенных Наций и других международных организаций в целях обеспечения включения вопросов коренных народов в их процедуры составления программ. УВКПЧ является ведущим участником межучрежденческой деятельности по поощрению прав коренных народов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая Межучрежденческую группу поддержки по вопросам коренных народов. Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов предложила УВКПЧ подготовить в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) первый предварительный вариант комплекса руководящих принципов, касающихся обеспечения включения вопросов коренных народов в страновые программы. В Боливии и Эквадоре в рамках Андского проекта по поощрению и защите прав коренных народов и лиц африканского происхождения проводились мероприятия с целью уделения большего внимания рассмотрению вопросов коренных народов и лиц африканского происхождения при составлении страновых программ Организации Объединенных Наций, в том числе путем сотрудничества с ПРООН. Совместно с ООН-Хабитат, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Международной организацией по миграции и Секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов УВКПЧ провело первое Международное совещание группы экспертов по вопросам коренных народов в городах и миграции, которое состоялось в Сантьяго 27–29 марта 2007 года.

58. В 2007 году 19 представителей коренных народов приняли участие в организованной УВКПЧ Программе стипендий для коренных народов, состоящей из четырех различных языковых компонентов (английский, французский, испанский и русский языки). Кроме того, Фонд добровольных взносов для коренного населения предоставил возможность 68 представителям коренного населения принять участие в работе ежегодной сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов.

Г. Меньшинства

59. Сохраняются значительные трудности с обеспечением учета интересов меньшинств при осуществлении Организацией Объединенных Наций усилий по сокращению масштабов нищеты, оказанию содействия созданию стабильных и основанных на участии всех слоев населения обществ и рассмотрению проблемы систематической и существующей на протяжении длительного времени дискриминации в отношении конкретных общин меньшинств. Мое Управление предоставляет поддержку деятельности по устранению этих трудностей путем проведения стратегии, ориентированной на наделение полномочиями правообладателей и обеспечение всестороннего учета вопросов меньшинств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. С момента создания УВКПЧ в 2005 году Программы стипендий для меньшинств в ней приняли участие 25 стипендиатов из числа представителей меньшинств.

60. На межучрежденческом уровне мое Управление организовало ряд консультаций с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций с целью проведения обмена информацией о связанных с меньшинствами изме-

нениях и видах деятельности, которые имели место в системе Организации Объединенных Наций, а также для обсуждения путей более эффективного осуществления статьи 9 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в которой содержится призыв к специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций оказывать содействие реализации в полной мере прав и принципов, провозглашенных в Декларации. Кроме того, в сотрудничестве с УВКПЧ и независимым экспертом по вопросам меньшинств ПРООН организовала первоначальные консультации по рассмотрению вопроса о взаимодействии с меньшинствами в рамках процессов развития. В выводах и рекомендациях этого мероприятия намечены возможные шаги по включению в будущем вопросов меньшинств в деятельность ПРООН, осуществляемую в области демократического управления, социальной интеграции, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также создания партнерских механизмов с участием гражданского общества.

Н. Вопросы миграции и торговли людьми

61. Как я подчеркивала на целом ряде форумов, я убеждена в том, что права человека имеют определяющее значение для процессов миграции и они должны обсуждаться в приоритетном порядке при рассмотрении любых вопросов, связанных с миграцией и развитием. Признания этого факта требует новый глобальный процесс, призванный обеспечить более позитивное влияние миграции на развитие (и в обратном порядке). В частности, необходимо уделить внимание усилиям по уменьшению и исключению вредного воздействия и риска, которым подвергаются мигранты в процессе миграции и особенно мигранты, находящиеся в особо уязвимом положении. Поскольку женщины и молодежь составляют значительную долю новых мигрантов, следует уделять особое внимание этим группам ввиду того, что их реалии и потребности зачастую имеют специфичный характер. Государствам необходимо воздерживаться от стигматизации и уголовного преследования мигрантов и они должны обеспечивать эффективное осуществление всех соответствующих международно-правовых документов и норм, касающихся миграции, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

62. В прошлом году основное внимание в рамках программы моего Управления, посвященной проблеме торговли людьми, уделялось рассмотрению комплексных аспектов торговли людьми, включая связь этого явления с миграцией, развитием, доступом к правосудию и принятием профилактических мер. Главные задачи, на решение которых ориентированы инициативы, осуществляемые УВКПЧ в области борьбы с торговлей людьми, состоят в обеспечении защиты жертв торговли людьми и лиц, подвергающихся риску оказаться таковыми жертвами, а также в предоставлении им соответствующих возможностей. Деятельность по предотвращению этого явления включает рассмотрение причин, лежащих в основе этого явления, включая недостаточный уровень развития, нарушение основных прав человека, принудительный труд и дискриминацию. Защита жертв торговли людьми предполагает укрепление правовых и политических инициатив, обеспечение верховенства права и предоставление доступа к правосудию, а также осуществление программ в области профессио-

нальной подготовки и реинтеграции, направленных на оказание помощи жертвам торговли людьми и предоставление им защиты.

63. Мое Управление продолжает укреплять партнерские связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также международными организациями и организациями гражданского общества с целью оказания содействия включению вопросов прав человека в политику в области миграции и инициативы по борьбе с торговлей людьми. УВКПЧ является учредителем Руководящего комитета Всемирной кампании по оказанию содействия ратификации Конвенции о трудящихся-мигрантах и членом Глобальной группы по миграции, а также недавно созданного руководящего комитета Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, осуществляемой под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Управление также является партнером Альянса по борьбе с торговлей людьми, возглавляемого Специальным представителем и координатором по вопросам борьбы с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и продолжает выполнять функции по координации деятельности Межправительственной контактной группы по проблеме торговли людьми и мигрантов. И наконец, УВКПЧ продолжает сотрудничать с Международным координационным комитетом национальных учреждений с целью налаживания и укрепления взаимодействия между национальными правозащитными учреждениями в вопросах миграции и прав человека.

I. Верховенство права и демократия

64. В своем докладе Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, озаглавленном «Объединение наших преимуществ: активизация усилий Организации Объединенных Наций по содействию верховенству права» (A/61/636-S/2006/980 и Согг.1), Генеральный секретарь признал существование необходимости для Организации углублять и рационализировать свою работу в области верховенства права, укреплять свой потенциал, наращивать институциональную память и более эффективно координировать деятельность как в рамках Организации Объединенных Наций, так и с внешними структурами. Для достижения этих целей между ключевыми участниками деятельности, которая проводится в рамках Организации Объединенных Наций, устанавливается разделение труда. На УВКПЧ была возложена обязанность возглавлять деятельность, осуществляемую в рамках системы Организации Объединенных Наций в ряде областей, связанных, в частности, с проведением информационно-пропагандистской, учебной и просветительской работы в сфере международного права прав человека, общими вопросами отправления правосудия в переходный период в постконфликтных обществах, включая проведение расследований нарушений прав человека, созданием национальных институтов, а также мониторингом и обеспечением учета прав человека в постконфликтный период и на этапе развития.

65. УВКПЧ планирует выполнять свои функции на глобальном и страновом уровне посредством более точной оценки возможностей Организации Объединенных Наций в вышеупомянутых секторах и выявления соответствующих пробелов, отбора участников этой деятельности, как относящихся, так и не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, видов деятельности для координации, определения существующих или новых механизмов коорди-

нации, сбора информации о минимальных стандартах, примерах надлежащей практики, извлеченных уроках, методологии и руководящих указаниях, разработки для сектора стратегии по организации профессиональной подготовки и ведения справочника руководящих указаний Организации Объединенных Наций по основным вопросам.

66. УВКПЧ также продолжает оказывать содействие процессам отправления правосудия в переходный период в большом числе стран и повышать уровень осведомленности в отношении их следующих четырех основополагающих элементов: судебного преследования, установления истины, репараций и институциональной реформы. В 2007 году УВКПЧ организовало серию семинаров и практикумов по этим вопросам. К их числу относятся состоявшееся в Сараево мероприятие по рассмотрению механизмов правосудия в переходный период, проведенное в Женеве, практикум по аттестации сотрудников полиции в постконфликтных государствах и совещание экспертов по вопросам прав человека и нетрадиционных и неформальных систем правосудия в Африке, которое прошло в Виндхуке, с уделением особого внимания проблеме осуществления права на справедливое судебное разбирательство и равенство.

67. Один из вопросов, который постоянно поднимался в отчетный период, был связан с обеспечением соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом. УВКПЧ продолжало оказывать содействие осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии и Плану действий Организации Объединенных Наций. УВКПЧ является активным участником созданной Генеральным секретарем Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и возглавляет ее Рабочую группу по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

Ж. Обязанности деловых кругов в отношении прав человека; Глобальный договор

68. УВКПЧ продолжает участвовать в осуществлении Глобального договора. Я присутствовала на состоявшемся в июле 2007 года Саммите лидеров Глобального договора, в ходе которого УВКПЧ представило предназначенное для компаний и основанное на Интернете учебное пособие по вопросам прав человека, разработанное в сотрудничестве с Бюро Глобального договора и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. Мое Управление также продолжает участвовать в руководстве этой инициативой через межучрежденческую группу Глобального договора и планирует оказывать активное содействие деятельности недавно созданной рабочей группы по правам человека Совета Глобального договора. 16 февраля 2007 года, во исполнение резолюции 2005/69 Комиссии по правам человека, я созвала секторальное совещание с участием старших руководящих сотрудников и экспертов из финансового сектора и неправительственных организаций (НПО).

69. УВКПЧ также продолжало оказывать помощь в работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Поддержка, которую УВКПЧ предоставляло деятельности Специального представителя, включала координацию усилий по изучению предусмотренных международным правом

прав человека обязанностей государств по регулированию и рассмотрению корпоративных актов с учетом вопросов, касающихся прав человека.

К. Образование в области прав человека

70. В процессе координации Всемирной программы образования в области прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в декабре 2004 года, я уделяла приоритетное внимание усилиям по оказанию содействия и поддержки ее реализации на национальном уровне. Осуществляя сотрудничество с другими соответствующими участниками этой деятельности, УВКПЧ обеспечивало сбор и рассмотрение примеров надлежащей практики по вопросам образования в области прав человека в школьной системе. Информация об этих видах практики, таких, как принятие законодательства, способствующего развитию образования в области прав человека, разработка предназначенных для преподавателей программ подготовки по вопросам прав человека или соответствующих учебных материалов, содержится в моем докладе (A/HRC/4/85) Совету по правам человека по этой теме.

Глава V

Оказание поддержки нормоустанавливающим договорам и реформа договорных органов

А. Оказание поддержки нормоустанавливающим договорам

71. Мое Управление продолжает оказывать основную и техническую поддержку расширяющейся деятельности договорных органов. Масштабы работы в этой области будут увеличены после передачи УВКПЧ функций по обслуживанию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в январе 2008 года.

72. Подкомитет по предупреждению пыток, члены которого назначаются государствами — участниками Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, провел свои сессии в феврале и июне 2007 года. Предоставленный Комитету мандат предусматривает осуществление превентивных посещений мест, где в государствах-участниках содержатся лица, лишённые свободы, а также предоставление консультаций и содействия государствам-участникам в создании и укреплении превентивных механизмов, разработку рекомендаций для таких механизмов и оказание им поддержки. Введение системы комбинированных посещений, совершаемых международными и национальными экспертами, конкретно направлено на обеспечение принятия мер на национальном уровне в качестве одного из средств осуществления в полном объеме прав человека для всех, и этот подход я полностью поддерживаю.

73. 20 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (резолюция 61/177, приложение). Конвенция была открыта для подписания в Париже 6 февраля 2007 года. Этот важный новый международно-правовой документ заполняет существующие в международном праве прав человека пробелы пу-

тем введения ясно выраженного запрета на насильственные исчезновения. Функции по наблюдению за осуществлением Конвенции возложены на Комитет по насильственным исчезновениям. Некоторые из предусмотренных процедур, таких, как процедура представления докладов и процедура рассмотрения индивидуальных и межгосударственных жалоб, аналогичны тем, которые уже приняты в других правозащитных договорных органах. Новый комитет будет также уполномочен рассматривать просьбы о принятии срочных мер по индивидуальным делам, осуществлять посещения с согласия соответствующих государств-участников и при наличии информации, содержащей достаточно обоснованные свидетельства того, что на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, имеет место широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений, а также в срочном порядке доводить этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи.

74. И наконец, мое Управление готово оказывать поддержку в работе нового Комитета по правам инвалидов, который будет учрежден в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, и обеспечивать его обслуживание (см. пункт 53 выше).

75. Я хотела бы с удовлетворением отметить, что эти три новых договорно-правовых документа, подготовленных с учетом опыта существующих механизмов, позволят также разработать новые процедуры и методы работы, которые предоставят новые возможности и обеспечат соответствующим инструментарием систему договорных органов. Такой подход в полной мере соответствует моим предыдущим рекомендациям относительно укрепления взаимосвязи между обсуждениями, которые проводятся на международном уровне, и мерами по осуществлению на национальном уровне.

В. Реформа договорных органов

76. Я продолжаю получать отзывы на мое предложение о создании объединенного постоянного договорного органа, который возьмет на себя функции восьми существующих договорных органов по правам человека и органов, которые будут созданы после вступления в силу Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

77. Некоторые члены договорных органов поддержали это предложение, в том время как другие выступили против него, главным образом на том основании, что такой объединенный и постоянный орган может подорвать особый статус 8 основных договоров по правам человека. Аналогичные разногласия в отношении моего предложения возникли между государствами и в сообществе неправительственных организаций.

78. В свете вышеизложенного мне представляется, что предложение о создании объединенного постоянного договорного органа, который занимался бы как процедурами отчетности, так и процедурами рассмотрения жалоб, в ближайшее время принято не будет. Вместе с тем все заинтересованные стороны оказывают широкую поддержку предложениям об улучшении системы договорных органов, которые позволили бы упростить процедуры и сделать их более доступными и прозрачными.

79. В 2007 году УВКПЧ продолжило собирать информацию о мнениях в отношении предложений о реформе системы договорных органов и разместило на своем веб-сайте обновленный сборник этих мнений. Управление также продолжило организовывать консультации по всем предложениям относительно реформы и участвовать в их проведении.

80. Особое внимание уделяется упрощению процедур представления докладов договорными органами и согласованию методов работы. На шестом Межкомитетском совещании и девятнадцатом Совещании председателей договорных органов по правам человека была одобрена вербальная нота, в которой государствам-участникам рекомендуется использовать руководящие принципы общего основного документа при подготовке своих докладов для представления любому договорному органу по правам человека. Договорные органы приступили к согласованию своих руководящих принципов в отношении конкретных договоров с руководящими принципами для общего основного документа, и несколько органов включили в свои заключительные замечания рекомендацию государствам-участникам применять эти принципы. Во многих государствах-участниках была проведена подготовка сотрудников по общему основному документу, а ряд других государств-участников выразили заинтересованность в организации такой подготовки.

81. Рабочая группа по унификации методов работы договорных органов по правам человека представила доклад шестому Межкомитетскому совещанию и девятнадцатому Совещанию председателей договорных органов по правам человека. На Межкомитетском совещании было рекомендовано созывать совещания два раза в год с участием председателей договорных органов с целью предоставления ему возможности выносить, в частности, рекомендации по усовершенствованию и унификации методов работы договорных органов. Как правило, рекомендации будут приниматься в консультации со всеми договорными органами по правам человека и при условии получения с их стороны соответствующего одобрения. Рассматриваемые вопросы будут касаться участия национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций в системе договорных органов, отношений со специализированными учреждениями, фондами и программами, а также методов работы, применяемых в отношении докладов и сообщений. На шестом Межкомитетском совещании и девятнадцатом Совещании председателей договорных органов по правам человека были также одобрены рекомендации рабочей группы по оговоркам, посвященные разработке последовательного подхода договорных органов к рассмотрению данного вопроса.

Глава VI

Поддержка специальных процедур

82. В период с сентября 2006 года по июнь 2007 года мандатарии специальных процедур совершили поездки приблизительно в 50 стран и представили Совету по правам человека более 100 докладов на его четвертой и пятой сессиях. Они выпустили более 60 пресс-релизов, в которых привлекается внимание к вопросам, вызывающим обеспокоенность в рамках их мандатов. Кроме того, мандатарии продолжали координировать свою работу и расширять сотрудничество между собой. Более 50 процентов всех сообщений, направленных прави-

тельствам мандатариями в течение этого периода, представляли собой совместные сообщения. Группа экспертов по положению в области прав человека в Дарфуре, учрежденная резолюцией 4/8 Совета по правам человека и состоящая из шести мандатариев специальных процедур, провела два раунда консультаций и представила Совету доклад на его пятой сессии (A/HRC/5/6), уделив первоочередное внимание разработке рекомендаций для принятия мер правительством Судана с целью рассмотрения положения в Дарфуре. Совет приветствовал этот доклад и обратился к группе экспертов с просьбой продолжить ее работу в течение еще шести месяцев. Кроме того, ряд мандатариев запланировали осуществить в ближайшем будущем совместные миссии.

83. Поддержка, предоставляемая моим Управлением процессу обзора Совета по правам человека, является одним из элементов более масштабных усилий по обеспечению более четкой координации специальных процедур и получению большей отдачи от их работы. Помимо обеспечения систематического участия мандатариев в процессе формального обзора и оказания ими соответствующего содействия мое Управление также предоставляло поддержку мерам по повышению эффективности системы до максимального уровня. Были разработаны внутренние руководящие принципы по унификации методов работы и активизированы консультации, которые проводятся в рамках УВКПЧ и других учреждений Организации Объединенных Наций с целью обеспечения включения в полном объеме деятельности специальных процедур в программы Организации Объединенных Наций. Мандатарии собрали замечания в отношении их проекта пересмотренного руководства и в настоящее время работают над включением этих замечаний в пересмотренный вариант руководства с учетом положений недавно принятого Кодекса поведения для мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. УВКПЧ продолжает разрабатывать различные информационные инструменты, предназначенные для повышения уровня осведомленности о деятельности специальных процедур. В настоящее время мое Управление занимается изучением связей между специальными процедурами и участниками со стороны гражданского общества с целью оказания содействия укреплению их партнерских отношений.

Глава VII

Выводы

84. В настоящем докладе я стремилась проинформировать Генеральную Ассамблею о прогрессе, достигнутом в прошлом году в деле осуществления плана действий и плана стратегического управления (на 2006–2007 годы) моего Управления. Я призываю всех членов Ассамблеи работать в предстоящие годы вместе с нами, с тем чтобы укрепить Управление и сделать все, для того чтобы оно могло удовлетворять потребности в области прав человека государств, институциональных партнеров и гражданское общество и прежде всего потребности правообладателей, в частности жертв нарушений прав человека в любой стране.