

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 September 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 63 предварительной повестки дня*

На пути к глобальному партнерству**Укрепление сотрудничества между Организацией
Объединенных Наций и всеми соответствующими
партнерами, в том числе частным сектором****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Стратегическое взаимодействие с частным сектором и другими заинтересованными сторонами превращается в эффективный инструмент продвижения целей Организации Объединенных Наций, прежде всего целей в области развития. Взаимодействие Организации Объединенных Наций и деловых кругов развивается исходя из понимания того, что Организация и частный сектор преследуют совершенно различные цели, которые, тем не менее, носят взаимно пересекающийся характер. Кроме этого, ширится признание того, что самые актуальные мировые проблемы слишком сложны, чтобы их можно было решить силами только того или иного сектора. Поэтому начиная с 1990-х годов частный сектор и другие заинтересованные стороны на партнерских началах оказывают Организации все более активное содействие в достижении ее целей, дополняя тем самым деятельность на государственном уровне. В предыдущих докладах, а также резолюции 60/215 Генеральной Ассамблеи, выдвинуты комплексные рекомендации в отношении расширения масштабов, повышения эффективности и усиления подотчетности взаимодействия Организации Объединенных Наций и деловых кругов, а также в отношении обеспечения безупречности репутации и доброго имени Организации при выстраивании этих взаимоотношений. В последние два года в рамках данной программы реформ были предприняты важные шаги, как на уровне отдельных учреждений, фондов и программ, так и на системном уровне. Принимая во внимание динамику таких взаимоотношений, можно говорить о хорошей основе для дальнейшего наращивания усилий, в ча-

* A/62/150.

** Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока в связи с проведением дополнительных консультаций по техническим и основным вопросам.



стности в следующих областях: учебная подготовка, создание институционального потенциала в страновых отделениях, повышение стратегической целенаправленности и ответственности на местах, обмен передовым практическим опытом, совершенствование процедур выбора партнеров, совершенствование руководящих принципов и содействие механизмам оценки результатов. Необходимо добиваться повышения эффективности взаимодействия Организации Объединенных Наций и предпринимательского сектора, поскольку это позволит обеспечить уровень поддержки и внимания, достаточный для реализации рекомендуемых мер. Поддержка Генеральной Ассамблеи продолжает играть ведущую роль в развитии и укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором таким образом, чтобы оно в максимальной степени содействовало достижению целей Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Развитие отношений между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором	6
III. Оценка прогресса в деле создания институционального потенциала для налаживания эффективных партнерских отношений и остающиеся задачи	14
A. Учебная подготовка	15
B. Создание институционального потенциала в страновых отделениях	15
C. Стратегическая целенаправленность и ответственность на местах	16
D. Распространение передовых методов работы	18
E. Процедуры выбора партнеров	20
F. Совершенствование руководящих принципов	21
G. Оценка отдачи	22
IV. Рекомендации	24
A. Составление учебных программ с учетом потребностей и диверсификация источников учебной подготовки	24
B. Повышение роли координаторов по вопросам частного сектора и расширение признания необходимости развития партнерской деятельности	24
C. Укрепление стратегического планирования взаимодействия с частным сектором	25
D. Более широкое распространение информации и активизация механизмов по обмену опытом	25
E. Совершенствование процедур поиска и выбора партнеров	26
F. Обновление руководящих принципов, регулирующих взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами	26
G. Разработка и распространение методик оценки отдачи	27
V. Выводы	27

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 60/215 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад о ходе осуществления предложений о путях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, включая частный сектор.

2. Три предыдущих доклада Генерального секретаря посвящены сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и соответствующими партнерами (A/56/323, A/58/227 и A/60/214). Настоящий доклад развивает содержание предыдущих докладов и содержит обзор последних тенденций в отношениях между Организацией Объединенных Наций и частным сектором¹.

3. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала, что эффективное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и частным сектором может содействовать достижению целей Организации Объединенных Наций, прежде всего согласованных на международном уровне целей в области развития, таких, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Для того чтобы в полной мере задействовать потенциал частного сектора в работе Организации Объединенных Наций и одновременно сохранить безупречность репутации и авторитета Организации, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/215 просила Генерального секретаря принять меры в следующих семи ключевых областях: обеспечение надлежащей учебной подготовки на всех соответствующих уровнях; создание институционального потенциала страновых отделений; повышение стратегической целенаправленности и ответственности на местах; обмен передовым практическим опытом; совершенствование процедур выбора партнеров; совершенствование руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, включая частный сектор; и содействие механизмам оценки отдачи.

4. В последние два года Организация Объединенных Наций предприняла серьезные шаги по реагированию на эту программу реформ на уровне отдельных учреждений, фондов и программ. Кроме этого, Организация в целом приняла конкретные шаги, направленные на укрепление сотрудничества с частным сектором и оказание поддержки общесистемным усилиям по расширению масштаба, повышению эффективности и усилению подотчетности взаимодействия с предпринимательским сектором.

5. Многие учреждения, фонды и программы предприняли существенные шаги по наращиванию своего потенциала для работы с частным сектором в поддержку целей Организации Объединенных Наций, например путем разра-

¹ В основу настоящего доклада положены результаты обзора соответствующих материалов в этой области, а также анализ информации, полученной из опросника координатора по вопросам частного сектора, который был заполнен 49 подразделениями 22 различных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. В качестве важного источника информации были также использованы материалы 18 развернутых дополнительных интервью с сотрудниками, а также 14 кратких тематических исследований.

ботки стратегического подхода к налаживанию партнерских отношений и укреплению потенциала своих страновых отделений для выстраивания взаимоотношений сотрудничества с частным сектором. И хотя большинство подразделений Организации Объединенных Наций с оптимизмом оценивают потенциальный вклад партнерств в выполнение своей общей задачи, многие подразделения пока еще не готовы заявить о достижении полного успеха на этом поприще. Их задача заключается в том, чтобы завершить разработку всеобъемлющего стратегического подхода к налаживанию партнерских отношений с частным сектором. Необходимо принять дальнейшие меры, чтобы учреждения, фонды и программы могли воспользоваться своим организационным потенциалом и сравнительными преимуществами. В то же время они должны повысить эффективность механизмов обеспечения безупречности репутации и защиты авторитета и доброго имени Организации. Для этого каждое подразделение Организации Объединенных Наций, которое еще этого не сделало, должно разработать согласованную стратегию своего взаимодействия с частным сектором.

6. На системном уровне движущей силой расширения масштаба общесистемного сотрудничества с предпринимательским сектором является Бюро по Глобальному договору. Благодаря зафиксированным в нем 10 принципам в области прав человека, труда, экологии и борьбы с коррупцией Глобальный договор продемонстрировал важное значение миссии Организации тысячам предприятий из более чем 100 стран. На внутреннем уровне он играет ведущую роль в укреплении отношений с частным сектором в областях, изложенных в резолюции 60/215 Генеральной Ассамблеи.

7. Саммит лидеров Глобального договора, который был созван в июле 2007 года в Женеве, продемонстрировал серьезную заинтересованность его участников в дальнейшем расширении отношений между Организацией Объединенных Наций, частным сектором и другими заинтересованными сторонами и показал, что такое сотрудничество может содействовать достижению целей Организации.

8. Обзор нынешней практики показывает, что в рамках системы Организации Объединенных Наций формы налаживания и эффективность взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций, частным сектором и другими заинтересованными сторонами в значительной степени варьируются. Для того чтобы в полной мере задействовать потенциал этого развивающегося стремительными темпами сотрудничества, Организация Объединенных Наций должна будет принять соответствующие меры в рамках отдельных учреждений, фондов и программ, а также на системном уровне в целях расширения масштабов, повышения эффективности и усиления подотчетности взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором и обеспечения безупречности репутации и доброго имени при выстраивании этих взаимоотношений.

II. Развитие отношений между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором

9. В течение последнего десятилетия наблюдалось значительное расширение масштабов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. Развитие отношений идет по многим направлениям. Количество конкретных деловых контактов растет практически у всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Стремительный рост числа партнерских инициатив в начале этого нового этапа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором в последние годы сменился на более стабильный.

10. Как указано в последнем докладе Генерального секретаря, партнерские отношения с частным сектором развивались по четырем широким направлениям: пропаганда ценностей и целей Организации Объединенных Наций, разработка норм и стандартов, обмен ресурсами и опытом и координация такого обмена и использование рыночных механизмов в целях развития. Нынешняя практика показывает, что учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжают налаживать партнерские отношения с частным сектором в этих областях деятельности.

11. В рамках партнерств в области информационно-пропагандистской деятельности Организация Объединенных Наций задействует частный сектор для пропаганды своих целей, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Вставка 1

Партнерство в области информационно-пропагандистской деятельности

Партнерство “Nothing but Nets”

Фонд Организации Объединенных Наций и Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций сотрудничают с различными корпоративными структурами и благотворительными организациями в организации проведения на местах кампаний по повышению осведомленности населения, с тем чтобы остановить распространение малярии в Африке. Цель кампании — привлечь внимание общественности к вопросам борьбы с малярией, используя для этого интерактивный веб-сайт и другие средства, имеющиеся в распоряжении соответствующих корпоративных партнеров и благотворительных организаций. Партнерство “Nothing but Nets” призывает своих сторонников формировать свои собственные группы по созданию сетей взаимодействия и привлекать к этому важному делу членов своих семей, друзей, священнослужителей, спортивные команды и школы. Группы получают информацию о малярии и пакеты информационных материалов кампании через веб-сайт и учатся, как организовывать мероприятия и повышать осведомленность и собирать финансовые средства для своих целей.

Партнерство “Ninemillion.org”

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) вместе с ведущими корпоративными партнерами, представляющими индустрию спортивных товаров и программного обеспечения, возглавляет кампанию по повышению осведомленности и сбору средств для детей беженцев. В целях расширения доступа к образованию и спортивным программам для приблизительно 9 миллионов детей, проживающих в лагерях беженцев, корпоративные партнеры создали веб-сайт, который они широко рекламируют. На этом веб-сайте потребители могут получать информацию, вносить прямые пожертвования или использовать функцию поиска, которая инициирует поступление пожертвований от того или иного корпоративного партнера. Менее чем за год в рамках этой кампании было собрано свыше 2 млн. долл. США. Управление направляет эти финансовые средства на поддержку образования, включая повышение осведомленности о ВИЧ/СПИДе и их профилактике, подготовку по гендерной проблематике и программы просвещения в интересах мира, а также спортивные и игровые программы, поощряющие участие девочек.

Глобальный альянс за информационно-коммуникационные технологии и развитие

Глобальный альянс за информационно-коммуникационные технологии и развитие является для многочисленных заинтересованных сторон широким форумом для пропаганды использования информационно-коммуникационных технологий в целях оказания содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Глобальный альянс был сформирован в июне 2006 года по инициативе Генерального секретаря и признан Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций. Сегодня эта инициатива участвует в работе пяти крупных партнерств и инициатив в области информационно-пропагандистской деятельности, цель которых: активизировать усилия по обеспечению подключения и доступа для стран Африки; расширить деятельность по созданию сети телецентров; создать корпорации киберразвития на основе сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества; развивать вспомогательные технологии для инвалидов; и пропагандировать предоставление школам бесплатного доступа к сети Интернет.

12. Партнерства, содействующие разработке норм и стандартов, являются для Организации Объединенных Наций одним из путей взаимодействия с частным сектором на нормотворческом уровне. Работая совместно над доработкой конкретных норм и стандартов, партнерства стремятся повысить степень их добровольного соблюдения.

Вставка 2**Партнерства по разработке норм и стандартов****Инициатива по обеспечению устойчивости в области строительства зданий и сооружений**

В целях достижения высоких стандартов устойчивости в строительной индустрии Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде организует проведение при участии строительных компаний, производителей, архитекторов, застройщиков и управляющих компаний, представляющих все этапы строительного процесса, и местных властей форума для обсуждения путей обеспечения устойчивости. Сообща его участники определяют возможности для повышения этих стандартов и определяют глобальные базовые показатели достижения устойчивости в строительном секторе. Кроме этого, партнеры разработают требования и стратегии, призванные обеспечить соблюдение этих новых стандартов. Экспериментальные проекты как в развивающихся, так в развитых странах продемонстрируют значимость устойчивой экологической и социальной практики.

Принципы ответственного инвестирования

Разработанные бюро Глобального договора, Финансовой инициативой в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и группой представителей 20 институциональных инвесторов Принципы ответственного инвестирования (ПОИ) служат для инвесторов инструментом отражения экологических и социальных вопросов и проблем корпоративного управления в широкой инвестиционной практике. Спустя год после своего провозглашения под Принципами ответственного инвестирования подписалось 223 инвестора, управляющих активами на сумму более 10 трлн. долл. США. Задача секретариата инициативы «Принципы ответственного инвестирования» заключается в оказании поддержки претворению в жизнь этих принципов.

Целевая группа по экологическим требованиям и доступу на рынки

В 2004 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) организовала для многочисленных участников проведение форума, собравшего деловые круги, неправительственные организации (НПО) и государственные структуры, чтобы помочь развивающимся странам внедрить новое поколение стандартов в области экологии, здравоохранения и продовольственной безопасности. В этой работе принимает участие Целевая группа по созданию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития, которая вместе с частным сектором занимается разработкой стандартов в развивающихся странах, содействующих производству и экспорту продукции устойчивого сельского хозяйства, таких, как Восточноафриканский стандарт органической сельскохозяйственной продукции 2007 года.

Группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности

Группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности, которая была создана в 1982 году Экономическим и Социальным Советом и которая базируется в ЮНКТАД, помогает развивающимся странам внедрять передовой опыт обеспечения прозрачности деятельности корпораций. Она координирует сотрудничество между субъектами государственного и частного секторов по вопросам разработки инструментов и стратегий, призванных повысить эффективность бухгалтерской деятельности и стимулировать инвестиционные потоки.

13. В рамках другой модели партнерское сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и частным сектором содействует обмену ресурсами и опытом и его координации в интересах всех участвующих организаций. Для целей поддержки осуществления программ и деятельности Организации Объединенных Наций партнеры из частного сектора предоставляют свои специализированные навыки, знания или ресурсы.

Вставка 3

Партнерства по линии обмена ресурсами и опытом и его координации

Проект по защите прав детей в Индии

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и одна из крупнейших мировых компаний по продаже мебели осуществляют на партнерских началах деятельность по защите прав детей в штате Уттар-Прадеш, известный как «ковровый пояс» Индии, который является для этого корпоративного партнера крупным регионом-поставщиком. Инициатива нацелена на пресечение и искоренение детского труда в этом регионе путем решения проблем, связанных с задолженностью, нищетой и отсутствием доступа к образованию. Компания осуществила значительный объем долгосрочных денежных инвестиций, что позволило ЮНИСЕФ и правительству Индии начиная с 2001 года охватить этой инициативой 500 деревень и оказать помощь 1,08 млн. человек. В течение следующих 5–10 лет компания будет стремиться распространить действие этой программы на все деревни в этой стране. Результатом реализации этой инициативы стало рекордное количество детей, обучающихся в альтернативных учебных центрах региона, которые являются своего рода мостом к традиционному начальному школьному образованию.

Инициатива «Важна каждая капля»

Стремясь решить проблему нехватки воды в Центральной Азии и Восточной Европе региональное отделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Братиславе подписало с одним из крупнейших мировых дистрибьюторов напитков пятилетнее соглашение. С учетом того, что профильные виды деятельно-

сти этого корпоративного партнера зависят от эффективного и устойчивого использования воды, управление этим ресурсом играет важную роль в поддержании его стратегической конкурентоспособности. В этом контексте партнерство, образованное в мае 2006 года, имеет своей целью подготовить совместный план действий для связанной с водными ресурсами программной деятельности, в котором особое внимание уделялось бы расширению доступа к безопасной питьевой воде и стимулированию использования экологически чистых промышленных технологий. Планируется привлечь к этой партнерской деятельности Азербайджан, Албанию, Армению, Беларусь, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Грузию, Кыргызстан, бывшую югославскую Республику Македонию, Молдову, Российскую Федерацию, Сербию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Черногорию и Украину.

14. В последней модели Организация Объединенных Наций налаживает партнерское сотрудничество с предпринимательским сектором в целях оказания поддержки развитию и расширению стабильных рынков на местном, региональном и глобальном уровнях. Существует два вида партнерства: партнерства в интересах обеспечения доступа на рынки (сети объединений производителей); и партнерства, которые содействуют налаживанию связей между рынками или их расширению (создание для предпринимательского сектора стимулов для осуществления инвестиционной деятельности).

Вставка 4

Партнерства по использованию рыночных механизмов в целях развития

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: инициатива за сокращение выбросов углерода в Китае

При поддержке одного из крупнейших мировых производителей стали региональное отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Китае приступило недавно к реализации инициативы по финансированию сокращения выбросов углерода в рамках проработки проектов устойчивого энергоснабжения в менее развитых регионах западной части Китая. Это сотрудничество направлено на борьбу с нищетой и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при одновременном сокращении объема выбросов парникового газа. Во время реализации проектов, рассчитанных на три года, в 12 наименее развитых провинциях будут созданы центры для разработки проекта Механизма чистого развития. Общая задача этой инициативы заключается в том, чтобы привлечь иностранные инвестиции в район, который прежде был заброшен, ликвидировать нищету при помощи рыночных инструментов и наметить более устойчивые пути развития в Китае.

Программа субсидирования солнечных установок в Индии

Программа субсидирования солнечных установок в Индии, разработка которой завершилась в мае 2007 года, предназначена для оказания содействия формированию индийского рынка потребительского кредита для финансирования домашних систем на солнечной энергии путем оказания индийским банкам-партнерам помощи в формировании портфелей финансирования этих систем в плохо обеспеченных электроэнергией регионах южной части Индии. В результате осуществления этой программы свыше 16 000 домашних хозяйств получили доступ к чистым и надежным источникам электроэнергии. Рыночная ориентация программы позволила также сформировать динамичный кредитный рынок для финансирования систем по производству солнечной энергии для домашних хозяйств. Данная инициатива стала результатом партнерского взаимодействия между ЮНЕП, Центром ЮНЕП «Ризое» и двумя крупными индийскими банками. Поддержку этой программе оказали Фонд Организации Объединенных Наций и Фонд корпорации «Шелл» через Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций.

Фонд государственно-частного союза

Фонд государственно-частного союза был создан в 2006 году на основе Союза между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов. В рамках сотрудничества, в котором участвуют физические лица, группы, правительства, неправительственные организации, доноры и деловые круги, эта некоммерческая организация поддерживает предпринимательскую деятельность в интересах малоимущих, стимулирует создание предпринимательского потенциала и поощряет инвестиции, торговлю и связанную с ними деятельность в интересах обеспечения устойчивого развития сельских районов. Фонд получил признание Экономического и Социального Совета и Форума развития гражданского общества. Он является обладателем премии «Фонд года», присуждаемой Латиноамериканской национальной торговой палатой по вопросам здравоохранения. Сегодня Фонд государственно-частного союза участвует в реализации нескольких экспериментальных проектов, в числе которых можно отметить: оказание помощи доминиканским фермерам в получении технической помощи и инвестиций для развития рыбоводческих хозяйств; оказание поддержки производству этанола из сахарного тростника; и вместе с компанией, занимающейся производством оборудования для получения электричества за счет солнечной энергии, выявление возможностей для установки систем использования солнечной энергии и проведения благотворительных мероприятий. Фонд совместно с Центром Пателя Университета Южной Флориды принимает участие в организации субрегионального семинара, посвященного вызовам и возможностям, связанным с водными ресурсами в Карибском бассейне.

15. Сегодня партнерства дополняют работу Организации Объединенных Наций во всех областях, включая все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и усилия по оказанию гуманитарной помощи. Согласно выводам нерепрезентативного обзора существующих партнерств чаще всего партнерства фокусируются на достижениях в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, цели 1 (искоренение нищеты и голода), цели 7 (обеспечение экологической устойчивости) и цели 8 (формирование глобального партнерства в целях развития). Кроме этого, ряд партнерств специализируется на предоставлении гуманитарной помощи, привлекая ресурсы и опыт частного сектора для целей реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации и обеспечения готовности к стихийным бедствиям.

16. Существующие партнерства между Организацией Объединенных Наций и частным сектором имеют различные функции, преследуют разные цели и отличаются по своему численному составу и структуре. Обычно в состав партнерства входит от 1 до 10 внешних партнеров, представляющих частный сектор, местные или национальные органы власти и неправительственные организации. Гораздо реже в состав партнерства входят фонды. Формированием партнерств в штаб-квартирах и на местах занимаются учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Группы бенефициариев, как правило, привлекаются к оценочным процессам, а не к текущей деятельности.

17. Большинство партнерств, согласно имеющейся информации, формируется на относительно короткий срок, чаще всего на период до четырех лет. Многие партнерства, особенно объединения партнеров на местах или на региональном уровне, располагают небольшим бюджетом для финансирования своей деятельности, который составляет менее 250 000 долл. США. Партнерства, сформированные при участии штаб-квартир, имеют, как правило, средний объем бюджета от 1 до 10 млн. долл. США. Подавляющее большинство учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций выделяет партнерствам менее 10 процентов от своего общего объема финансовых средств.

18. Число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые удовлетворены результатами своих партнерских инициатив, постоянно растет. В ходе обследования, проведенного для целей подготовки настоящего доклада, большинство подразделений указали, что в целом их партнерская деятельность является весьма успешной или довольно успешной. И хотя они признали, что отдельные партнерства не добились своих целей, большинство указало на возможности для расширения и повышения эффективности партнерского взаимодействия. Многие, например, назвали изменения в штатном расписании оперативного персонала, отсутствие финансирования и проблемы материально-технического обеспечения в качестве препятствий, не позволяющих партнерствам добиться успеха в своей деятельности.

19. Важно отметить, что учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций используют все более разнообразные формы своего взаимодействия с частным сектором. Для некоторых подразделений сотрудничество с частным сектором и другими партнерами стало относительно стандартной и широко распространенной практикой. Другие осторожно проводят первые эксперименты, а отдельные подразделения все еще рассматривают вопрос, стоит ли вообще участвовать в партнерствах.

20. Разнообразие во взаимоотношениях с частным сектором коренится в широком разнообразии миссий, государственных структур и организационных функций учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Поэтому нужно быть готовым к появлению различных подходов к формированию партнерских отношений. Вместе с тем для того, чтобы каждое подразделение могло определить свой оптимальный уровень и форму взаимодействия с частным сектором, необходим процесс стратегического мышления и планирования. Большинство учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций видит дополнительные потенциальные возможности взаимодействия с частным сектором и другими заинтересованными сторонами в будущем, однако многие предполагают, что партнерства будут оставаться небольшой по масштабу, но значительной частью их деятельности.

21. На системном уровне Глобальный договор превратился в крупнейшую инициативу по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций в мире, что позволяет пропагандировать ценности Организации Объединенных Наций в глобальном масштабе. Глобальный договор является уникальным — это глобальное партнерство государственных и частных структур, в котором участвуют более 4200 представителей бизнеса и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и трудовые организации. В Глобальном договоре принимают участие заинтересованные стороны из более чем 100 стран, причем свыше половины из них составляют развивающиеся страны. Местные сети Глобального договора существуют или формируются примерно в 80 странах, которые предлагают эффективные пути реализации на местах десяти принципов этой инициативы.

22. Помимо привлечения бизнес-сообщества, Бюро Глобального договора на основе сотрудничества с многочисленными подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, руководит работой по укреплению отношений с частным сектором в соответствии со своим мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей. Бюро Глобального договора, преследующее цель пропаганды ценностей Организации Объединенных Наций среди бизнес-сообщества на глобальном уровне и обладающее государственно-частной структурой управления, конкретно учитывающей интересы различных заинтересованных сторон, располагает уникальными возможностями и готово возглавить усилия, направленные на формирование более стратегически ценных и эффективных взаимоотношений с частным сектором.

23. Бюро Глобального договора также выступает за применение его десяти принципов в работе Организации Объединенных Наций. Прогресса в этом отношении удалось добиться в следующих областях: процедуры закупок, политика пенсионного фонда, эксплуатация помещений и сфера управления людскими ресурсами. Например, реконструкция комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций призвана резко сократить потребление электроэнергии и свести к минимуму эмиссию углерода Организацией. Кроме того, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций привержен делу реализации принципов ответственного инвестирования. Вместе с тем для обеспечения непрерывности применения принципов в Организации необходимы дополнительные усилия.

24. Участники Саммита лидеров Глобального договора, проведенного в июле 2007 года в Женеве, аргументировали значение этой инициативы и отметили начало новой эры в отношениях между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. С учетом того, что на Саммит, посвященный рассмотрению путей продвижения вперед, собрались более 1100 руководителей, представляющих предпринимательский сектор, государственные органы, трудовые организации, гражданское общество и Организацию Объединенных Наций, он также положил начало реализации глобальных и местных инициатив в следующих областях: изменение климата, управление водными ресурсами, осуществление инвестиций и обучение методам управления.

25. В Женевской декларации по итогам Саммита лидеров участники совещания призвали государства — члены Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря продолжать оказывать поддержку Глобальному договору и соблюдать его положения в Организации.

26. В работе Саммита лидеров Глобального договора приняли участие высокопоставленные представители 22 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, в том числе шесть руководителей, которые собрались, чтобы обсудить пути повышения эффективности сотрудничества с частным сектором. Они пришли к выводу о том, что Координационному совету старших руководителей системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть будущую программу сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, что является важным шагом на пути к выводу вопроса о таком сотрудничестве на самые высокие управленческие уровни Организации.

27. Во время Саммита министры и другие государственные высокопоставленные должностные лица провели заседание «за круглым столом», посвященное роли государства в повышении гражданской ответственности корпораций. Участники заседания министров «за круглым столом» пришли к выводу о том, что правительства могут и должны оказывать поддержку ответственной деловой практике, например, путем создания благоприятной атмосферы, повышения осведомленности, разработки инструментов и предоставления финансовых средств для реализации добровольных инициатив.

28. Также на Саммите Африканский союз заявил о своей готовности повысить эффективность корпоративного управления на всем континенте. В сотрудничестве с Бюро Глобального договора Африканский союз проведет форум частного сектора в координации с Саммитом Африканского союза в январе 2009 года.

III. Оценка прогресса в деле создания институционального потенциала для налаживания эффективных партнерских отношений и остающиеся задачи

29. В резолюции 60/215 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принимать надлежащие меры по налаживанию более эффективных отношений между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций было предложено сообщать о мерах, принятых во исполнение этих рекомендаций.

А. Учебная подготовка

30. Учебная подготовка играет важную роль в совершенствовании системы управления партнерствами и повышении их эффективности, поскольку она расширяет возможности сотрудников Организации Объединенных Наций, а также их коллег в партнерских организациях по решению технических и правовых вопросов и вопросов планирования предпринимательской деятельности и развивает их навыки работы с различными организационными культурами.

31. Появляется все больше учебных модулей и программ, посвященных вопросам налаживания эффективных взаимоотношений с частным сектором и другими заинтересованными сторонами. Так, Колледж персонала Организации Объединенных Наций разработал по этим вопросам отдельный курс (приемы налаживания партнерских отношений в интересах стратегического взаимодействия). В течение первого года после запуска программы в декабре 2005 года этот курс прослушали более 150 сотрудников Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Бюро Глобального договора, а также несколькими другими учреждениями, фондами и программами Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций приступит в конце 2007 года к осуществлению учебной программы «Омнибус Глобального договора». Этот новый учебный формат посвящен принципам Глобального договора и рассчитан на лидеров предпринимательского сектора, а также сотрудников Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества.

32. Накопленный в последнее время системой Организации Объединенных Наций опыт учебной деятельности показывает, что отдельные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций имеют конкретные потребности в области учебной подготовки. Знания и навыки, которые персоналу Организации Объединенных Наций нужно приобрести по вопросам налаживания партнерских отношений, зависят от направлений деятельности того или иного подразделения, опыта его сотрудников и основного формата сотрудничества с частным сектором. На сегодняшний день многие подразделения Организации Объединенных Наций еще не разработали для своего персонала каких-либо учебных программ по вопросам налаживания партнерских отношений, в которых учитывались бы мандат и направления деятельности соответствующего подразделения. А среди тех, кто предлагает такого рода учебную подготовку, большинство уделяет внимание «элементарным навыкам», таким, как создание партнерств, подготовка процесса и коммуникации. Лишь немногие подразделения организуют учебную подготовку по вопросам планирования предпринимательской деятельности, финансовому управлению или правовым вопросам. Ни о какой учебной подготовке по вопросам методов контроля и оценки не сообщалось.

В. Создание институционального потенциала в страновых отделениях

33. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, которые имеют страновые или региональные отделения, сообщают о том, что они приняли меры, направленные на укрепление своего институционального потенциала на местах. Самая распространенная из них предусматривает выработку политики и процедур, которые должны использоваться при создании

партнерств. Приблизительно одна треть организаций, принявших участие в обследовании для целей подготовки настоящего доклада, ввели или увеличили бюджетные статьи для финансирования партнерств или произвели набор новых штатных сотрудников. Кроме этого, практически во всех подразделениях Организации Объединенных Наций сегодня есть должности координаторов по вопросам частного сектора. Они являются начальной инстанцией для деятельности деловых партнеров, действуя в качестве связующего звена между партнерами частного сектора и руководителями Организации Объединенных Наций, и представляют интересы партнерств в своих организациях.

34. Укрепление потенциала страновых и региональных отделений находит также свое отражение в изменении партнерской практики. Все большее число партнерств формируется на страновом и региональном уровнях, а 40 процентов обследованных подразделений Организации Объединенных Наций создали большую часть своих партнерств на местном уровне.

35. Несмотря на укрепление институционального потенциала, в этой области есть возможности для продвижения вперед. Большинство координаторов по вопросам частного сектора могли бы выполнять свои функции более эффективно, если бы они уделяли этому больше времени и пользовались более широкой поддержкой управленческих структур. Многие подразделения Организации Объединенных Наций сообщают также о проблемах с финансированием основных расходов, связанных с формированием партнерств. В частности, создание должностей сотрудников, занимающихся исключительно вопросами налаживания партнерского сотрудничества и сетей взаимодействия, все еще остается крупной проблемой. Другая проблема, с которой сталкиваются учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, имеющие страновые или региональные отделения, касается привлечения на постоянной основе управленческой поддержки партнерств на всех соответствующих уровнях. Поддержка старших руководителей в штаб-квартире играет важную роль, однако ей должна сопутствовать поддержка руководителей страновых и региональных отделений, которые готовят программы работы и осуществляют стратегические приоритетные задачи на практике.

С. Стратегическая целенаправленность и ответственность на местах

36. Для оказания эффективного содействия достижению целей Организации Объединенных Наций партнерской деятельности всех учреждений, фондов и программ нужно придать стратегическую целенаправленность. Как подчеркивалось в Монтеррейском консенсусе 2002 года, ответственность на местах является важным условием успеха инициатив в области развития, включая партнерства.

37. В последние годы некоторые учреждения, фонды и программы занимались разработкой стратегий подключения частного сектора к работе по наиболее эффективному достижению своих основных организационных целей. Между тем слишком часто партнерства носят временный характер и лишены стратегической перспективы.

38. Что касается ответственности на местах, то подразделения Организации Объединенных Наций сообщают об активизации участия местных заинтересованных сторон в деятельности партнерств. Чаще всего местные неправительственные организации и власти участвуют в инициативах, связанных с планированием и осуществлением. Группы бенефициаров более активно участвуют в оценочном процессе.

Вставка 5

Передовые методы вовлечения местных заинтересованных сторон

Инициатива по развитию предпринимательской деятельности на устойчивой основе Программы развития Организации Объединенных Наций стремится подключить деловые круги и местные заинтересованные стороны к деятельности в интересах развития с целью ускорить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сегодня представители партнерств ПРООН, большинство которых имеют опыт предпринимательской деятельности, действуют в 14 странах. Их задача состоит в том, чтобы выявлять возможности и готовить почву для инвестиций и разрабатывать современные бизнес-модели на стыке интересов рынка и целей в области развития.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) также широко привлекает местных предпринимателей к своей работе. ЮНИДО в качестве основного компонента своей работы в области развития стремится сократить масштабы нищеты путем задействования и укрепления микро-, малых и средних предприятий, дающих неимущим слоям населения возможность зарабатывать на жизнь. В сотрудничестве с местными властями ЮНИДО помогает создавать необходимую техническую инфраструктуру и содействует созданию потенциала для наращивания производственных и экспортных возможностей.

39. Под руководством Бюро Глобального договора и при участии ПРООН, Управления Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и частной консультационной фирмы был разработан Механизм оценки партнерства (МОП), предназначенный для целей стратегического планирования, который был введен в действие в июле 2007 года. Данный механизм предназначен для использования как сотрудниками Организации Объединенных Наций, так и корпоративными партнерами. Он позволяет им ex-ante оценить устойчивость и эффективность партнерского взаимодействия Организации Объединенных Наций и предпринимательского сектора.

D. Распространение передовых методов работы

40. Для совершенствования процесса выбора партнерств и управления ими, а также создания предварительных условий для эффективного расширения масштаба их деятельности и воспроизведения положительного опыта важное значение имеет распространение информации о передовых методах работы и извлеченных уроках в рамках всей Организации Объединенных Наций.

41. В этом контексте Бюро Глобального договора в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции 60/215 приняло ряд мер. Так, Бюро Глобального договора организует ежегодные совещания координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора. Последнее такое совещание состоялось в июле 2007 года в Женеве, и в его работе наряду с координаторами приняли участие руководители некоторых учреждений. До этого такое совещание проводилось в июне 2006 года в Париже. В 2006 году Бюро Глобального договора начало также публиковать информационный бюллетень “United Nations-Business Focal Point Information Bulletin” («Информационный бюллетень координаторов по вопросам взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами»). Этот электронный информационный бюллетень издается четыре раза в год и содержит в основном материалы, предоставляемые координаторами по вопросам частного сектора. В них освещаются новые партнерские проекты, а также соответствующие механизмы, ресурсы и мероприятия.

42. Бюро Глобального договора также поддержало проведение анализа взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, причем особое внимание было уделено выявлению передовых методов работы и извлеченным урокам. В 2005 году Бюро выпустило издание “Business UN: facilitating United Nations reform through partnerships” («Бизнес не как обычно: содействие проведению реформы Организации Объединенных Наций через механизм партнерства»). В докладе приводится анализ вклада партнерств в достижение общей цели Организации Объединенных Наций и оценивается деятельность Организации Объединенных Наций в этой области. Во время Саммита лидеров 2007 года Бюро Глобального договора выпустило издание “Joining Forces for Change: demonstrating innovation and impact through United Nations-business partnerships” («Объединяя силы в поддержку преобразований: демонстрация инноваций и эффективности через партнерское сотрудничество Организации Объединенных Наций и деловых кругов»). Данная публикация содействует распространению передовых методов работы, поскольку в ней содержится базовая информация по широкому спектру партнерств и подчеркивается положительный во всех отношениях потенциал партнерств, а также ценность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

43. ПРООН активно поощряет проведение анализа деятельности партнерств и роли деловых кругов в развитии. В июне 2007 года она приступила к реализации инициативы «Развитие инклюзивных рынков» при участии многочисленных заинтересованных сторон. На основе доклада ПРООН 2004 года «Раскрытие предпринимательского потенциала: вовлечение деловых кругов в деятельность в интересах неимущих» в рамках этой инициативы проводится анализ экономических возможностей в самом низу экономической пирамиды и их воздействия на процесс развития.

44. ПРООН разработала также инновационные и неформальные инструменты распространения информации об извлеченных уроках на региональном уровне. В Восточной Европе, например, была сформирована региональная группа поддержки. Сотрудники различных отделений ПРООН, разбросанных по всему региону, поддерживают контакты и обмениваются своим опытом на еженедельной основе, для чего используют телефонную связь в режиме «конференция» и онлайн-форумы. На глобальном уровне обмен опытом осуществляется через дискуссионную группу. В целях обеспечения учета извлеченных уроков ПРООН подготовила несколько комплектов методических материалов для использования в своих страновых и региональных отделениях.

45. Секретариат Комиссии по устойчивому развитию продолжает участвовать в распространении информации о передовых методах работы и накопленном опыте. Сегодня в базе данных Комиссии по партнерствам содержится информация о нескольких сотнях партнерских объединений с Организацией Объединенных Наций, занимающихся вопросами устойчивого развития. Кроме этого, секретариат Комиссии продолжает заниматься организацией под ее эгидой ярмарок партнеров, которые проводятся в рамках официальной программы ежегодных заседаний Комиссии. Ярмарки предоставляют партнерам возможность наладить контакты, поделиться информацией о достигнутом прогрессе, обменяться информацией об извлеченных уроках и накопленном опыте.

46. Бюро Глобального договора также управляет базой данных корпоративной ответственности и партнерской практики, которая может быть полезна для общесистемных программ обучения. На веб-сайте Глобального договора размещены многочисленные материалы — доклады представителей деловых кругов под названием «Сообщения о прогрессе», результаты подробных тематических исследований и эмпирические данные — которые демонстрируют, каким образом эффективное сотрудничество с частным сектором и другими заинтересованными сторонами может способствовать достижению целей Организации Объединенных Наций.

47. После цунами 2004 года усилия по оказанию помощи и восстановлению, предпринятые государственными и частными структурами, дали толчок сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и частным сектором по вопросам учебной деятельности. В докладе Специального посланника Генерального секретаря по восстановлению в странах, пострадавших от цунами, 2006 года подчеркивалось, что из деятельности международного сообщества по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению можно извлечь ряд общих уроков применительно к деятельности по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, один из которых заключается в том, что необходимо создать международные механизмы координации в процессе перехода от оказания помощи к восстановлению и последующим мерам, а также разработать более широкую программу уменьшения опасности стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним. С учетом этих задач было сформировано несколько партнерств с участием Организации Объединенных Наций и частного сектора. Одна из инициатив под названием «Руководящие принципы сотрудничества между государственным и частным секторами в интересах гуманитарной деятельности» подготовлена Управлением по координации гуманитарной деятельности в сотрудничестве с ассоциацией деловых кругов. Этот документ служит для частного сектора и гуманитарных организаций руководством, в котором упор делается на пропаганду основных гуманитарных принципов и в

котором учтены элементы уроков, извлеченных из предыдущего участия частного сектора.

Вставка 6

Передовые методы освоения опыта, накопленного во время ликвидации последствий цунами: группы реагирования в случае стихийных бедствий

В целях более эффективного реагирования на внезапные стихийные бедствия Управление по координации гуманитарной деятельности наладило партнерские отношения с компанией, занимающейся перевозками по всему миру, и подключило ее к выявлению недостатков в работе аэропортов. Группы реагирования в случае стихийных бедствий в составе прошедших соответствующую учебную подготовку добровольцев, мобилизованных корпоративным партнером, осуществляют дежурство в регионах с высоким риском стихийных бедствий, и они могут быть напрямую задействованы Организацией Объединенных Наций или любым ее государством-членом. Группы реагирования на стихийные бедствия, используя при оказании гуманитарной помощи свои специальные навыки, на профессиональном уровне оказывают материально-техническую поддержку и консультирование в целях обеспечения бесперебойной и эффективной работы аэропорта в районе стихийного бедствия по приему прибывающих грузов помощи. Их деятельность охватывает перевалку, складирование и погрузку товаров гуманитарной помощи на автотранспортные средства или вертолеты для последующего распределения. Группы реагирования помогают местным властям принять поступившие в короткое время огромные партии грузов в имеющие критическое значение первые три недели после стихийного бедствия.

Е. Процедуры выбора партнеров

48. Надлежащие процедуры выбора партнеров имеют важное значение для успеха и эффективности партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. Во-первых, они помогают Организации Объединенных Наций определить тех частных субъектов, которые располагают стратегическим потенциалом для долгосрочного сотрудничества и разделяют ценности Организации. В то же время партнерские отношения могут нести с собой значительные риски для репутации и авторитета Организации. Управлять этими рисками призваны надлежащие процедуры выбора партнеров.

49. Сегодня ведется работа по совершенствованию процедур выбора новых партнеров. Рабочая группа в составе нескольких органов Организации Объединенных Наций при помощи одной из международных неправительственных организаций работает над улучшением веб-сайта «Организация Объединенных Наций и бизнес». Новый дизайн и программное обеспечение веб-сайта сделают его более доступным и логичным для пользователей, и он будет представ-

лять собой интерактивную платформу, через посредство которой Организация Объединенных Наций сможет более активно и согласованно взаимодействовать с представителями деловых кругов. Функция сравнения будет выделять предложения компаний, отвечающих требованиям учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

50. Помимо этого, для совершенствования процедур проверки потенциальных партнеров некоторые подразделения Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирная продовольственная программа и УКГД, заключили в апреле 2006 года соглашение с компанией «Уорлд-Чек». Эта компания использует сотни тысяч открытых источников для отслеживания и сбора досье на физических и юридических лиц с высоким риском, что дает возможность вскрыть завуалированные связи и уменьшить потенциальные финансовые и репутационные риски. Поскольку компания «Уорлд-Чек» предоставляет свои услуги Организации на безвозмездной основе, это соглашение позволяет пользоваться плодами этого сотрудничества всем подразделениям Организации Объединенных Наций.

51. Несмотря на достигнутые успехи, в процессе выбора партнеров Организация Объединенных Наций сталкивается со сложными проблемами. И хотя все больше учреждений, фондов и программ прибегают к услугам внешних агентств по проведению проверок для сбора информации о потенциальных частных партнерах, необходимо активизировать усилия. Почти половина подразделений Организации Объединенных Наций не имеют формального действующего механизма поиска подходящих партнеров с точки зрения стратегии и политики применительно к целям Организации Объединенных Наций. Явное большинство подразделений Организации Объединенных Наций пассивно подходит к процессу выбора партнеров и обычно подключается к нему только тогда, когда поступает предложение от компаний, но сами они не предпринимают активных усилий по поиску партнеров. Кроме этого, в рамках системы не существует действующего механизма систематического обмена информацией о партнерских организациях, представляющих частный сектор.

Г. Совершенствование руководящих принципов

52. Четкие руководящие принципы являются действенным инструментом эффективного использования Организацией опыта и возможностей частного сектора при одновременном обеспечении авторитета, независимости и репутации Организации. Между тем как сотрудники Организации Объединенных Наций, так и их внешние партнеры весьма часто называют в качестве одной из самых серьезных проблем для партнерств юридические барьеры. Среди конкретных проблем можно выделить, например, получение разъяснения на предмет того, могут ли органы Организации Объединенных Наций принимать персонал и услуги, безвозмездно предоставляемые компаниями. Руководящие принципы и процедуры должны приниматься с учетом их практического применения, чтобы Организация Объединенных Наций была более доступной для внешних партнеров и сотрудники имели возможность своевременно налаживать эффективные партнерские отношения.

53. Руководящие принципы и процедуры, принятые отдельными подразделениями Организации Объединенных Наций, также имеют различия. Руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, подготовленные Генеральным секретарем в 2000 году, являются важным шагом на пути к повышению степени согласованности. В порядке выполнения рекомендаций состоявшегося в прошлом году совещания координаторов по вопросам частного сектора Бюро Глобального договора в настоящее время занимается составлением перечня руководящих принципов, регулирующих взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами в рамках всей системы. Задача состоит в том, чтобы выработать новый комплекс руководящих принципов, отражающих общий опыт, накопленный Организацией с 2000 года. Для этого Бюро Глобального договора проведет консультации и сбор информации во всех соответствующих подразделениях Организации Объединенных Наций.

54. В последние годы некоторые подразделения Организации Объединенных Наций стали пересматривать и принимать свои собственные руководящие принципы. К числу подразделений Организации Объединенных Наций, которые усовершенствовали свои руководящие принципы взаимодействия с частным сектором, относятся Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международное агентство по атомной энергии и Научно-исследовательский и учебный институт Организации Объединенных Наций. В целях расширения своих возможностей в области партнерских отношений МАГАТЭ работает над определением базовых параметров передовых методов регулирования партнерских отношений и планирует завершить совершенствование своей политики и процедур к концу 2007 года.

G. Оценка отдачи

55. Эффективное управление и стратегический подход к формированию партнерств требуют надежных и информативных механизмов контроля и оценки деятельности партнерств. Более совершенный механизм оценки позволил бы наладить работу системы подотчетности и добиться эффективного управления партнерствами, поскольку с его помощью осуществляется процесс выбора и расширения масштаба деятельности партнерств с учетом стратегической перспективы.

56. Важное значение системы контроля, оценки и определения результативности партнерств признано многими подразделениями Организации Объединенных Наций. Подавляющее большинство обследованных для целей подготовки настоящего доклада партнерств прошли формальную оценку, причем подразделения применяли для оценки своей стандартной партнерской деятельности инструменты и методы, принятые в Организации Объединенных Наций. Такой подход содействует дальнейшей интеграции партнерств в основную деятельность Организации Объединенных Наций, однако их характеристики могут отличаться от других технических программ в целях развития. Поэтому некоторые из обследованных учреждений, фондов и программ разработали особые механизмы для оценки партнерств. Все чаще критерии оценки партнерств обсуждаются и согласовываются в ходе переговоров с другими партнерскими организациями и включаются в формальные соглашения о партнерстве.

Вставка 6

Передовые методы контроля, оценки и определения результативности

Всемирная продовольственная программа выстраивает свой подход к контролю и оценке с учетом примеров наиболее эффективного партнерского сотрудничества, определяемых по итогам апробирования различных процессов. Она организует свою партнерскую деятельность по группам, которые с самого начала реализации любой инициативы работают по детальным типовым планам. Каждый квартал или раз в два года группы представляют краткие доклады о ходе достижения целей и показателей, установленных на первоначальных этапах формирования партнерства. Затем руководители старшего звена изучают эти доклады и представляют их соответствующему руководящему комитету для обсуждения и внесения любых необходимых корректив. Помимо формального представления докладов руководство постоянно поддерживает контакты с корпоративными партнерами путем постоянных и неформальных телефонных переговоров. Сегодня Всемирная продовольственная программа все шире использует этот процесс в качестве стандартной практики.

Фонд субсидирования развития Всемирного банка разработал такой подход к контролю и оценке своих глобальных и региональных программ — при участии многих представителей частного сектора, — который может быть использован и другими организациями. В соответствии с правилами, установленными в 1997 году, любое партнерство, финансируемое за счет средств Фонда субсидирования развития, должно, помимо представления годовых финансовых отчетов и докладов о достигнутом прогрессе, проводить каждые три-пять лет независимые внешние оценки. Часть предоставляемого Фондом гранта может быть использована на цели покрытия расходов в связи с проведением такой оценки, а продление решений о предоставлении финансирования для долгосрочных программ увязано с результатами оценки. Кроме этого, Группа независимой оценки Всемирного банка подготовила для пользования в открытом доступе сборник материалов по стандартным подходам к проведению обзора глобальных программ, в котором рассматриваются также вопросы эффективности партнерской деятельности.

57. Эти примеры показывают, как согласованные целевые показатели и критерии в сочетании с использованием соответствующих технологий могут повысить как точность, так и практическую применимость оценок. Следует более широко применять практику включения целевых показателей и критериев оценки в соглашения о партнерской деятельности. Кроме того, многие учреждения, фонды и программы могли бы выиграть от разработки и принятия более удобных в пользовании инструментов и методов, таких, как Методика оценки партнерской деятельности. Между тем ни одно учреждение не сообщило о проведении учебной подготовки по вопросам использования существующих методов контроля и оценки. Активизация учебной деятельности способствова-

ла бы более широкому внедрению существующих и новых инструментов и методов, а также повышению качества оценок.

IV. Рекомендации

58. Организация Объединенных Наций учится более эффективно использовать свой институциональный потенциал для формирования эффективных партнерских отношений с частным сектором и другими заинтересованными сторонами, но вместе с тем возможности для дальнейшего совершенствования существуют как на уровне отдельных фондов, учреждений и программ, так и на системном уровне. Дальнейшие меры в связи с реформами, о которых просила Генеральная Ассамблея в резолюции 60/215, должны быть приняты всеми участниками. В интересах Организации Объединенных Наций было бы целесообразно принять следующие конкретные шаги:

A. Составление учебных программ с учетом потребностей и диверсификация источников учебной подготовки

59. Для того чтобы учебные курсы были более эффективными, их содержание должно отвечать потребностям соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Так, навыки сотрудников, занимающихся партнерской деятельностью в интересах сокращения масштабов нищеты, отличаются от навыков сотрудников, занимающихся вопросами экологической устойчивости, оказания гуманитарной помощи или мира и безопасности.

60. Чтобы удовлетворить эти различные потребности в области учебной подготовки и расширить масштабы учебной деятельности, Организация Объединенных Наций должна диверсифицировать свою учебную базу. Например, учебная подготовка на местах, организуемая подразделениями по правовым вопросам, могла бы способствовать более лучшему пониманию правовых аспектов партнерской деятельности. Организация Объединенных Наций могла бы также более эффективно использовать учебные объекты корпоративных партнеров. Совместная учебная подготовка с персоналом корпораций способствовала бы повышению эффективности планирования предпринимательской деятельности и развитию навыков финансового управления, равно как и налаживанию диалога и взаимопонимания с партнерами, представляющими частный сектор. Бюро Глобального договора могло бы оказывать учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций помощь в привлечении подходящих корпоративных партнеров к учебной деятельности.

B. Повышение роли координаторов по вопросам частного сектора и расширение признания необходимости развития партнерской деятельности

61. Для того чтобы координаторы Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора могли в полной мере реализовать свой потенциал, нужно повысить их роль в рамках системы. Во-первых, координаторы должны

располагать достаточными кадровыми ресурсами для рассмотрения вопросов, касающихся налаживания эффективного взаимодействия с частным сектором. Во-вторых, координаторы должны иметь больше прямых линий связи и коммуникации с руководителями старшего звена. И наконец, руководство должно поощрять персонал, обладающий опытом предпринимательской деятельности, заполнять должности координаторов и проводить обмен между Организацией Объединенных Наций и корпоративными субъектами.

62. В целях дальнейшего наращивания возможностей персонала Организации Объединенных Наций по формированию эффективных партнерских отношений с частным сектором и мобилизации политической воли на всех уровнях необходимо обеспечить более широкое признание роли партнерской деятельности в рамках всей Организации. Чтобы добиться этого, подразделения Организации Объединенных Наций могли бы учитывать уровень владения навыками по созданию партнерств при принятии решений о продвижении по службе, ввести систему поощрения за самую успешную деятельность по налаживанию партнерства и привлечь старших руководителей к проведению мероприятий в знак признания достижений сотрудничества.

С. Укрепление стратегического планирования взаимодействия с частным сектором

63. Важно, чтобы каждое учреждение, фонд или программа Организации Объединенных Наций, которые еще этого не делают, занимались процессом разработки стратегии увязки своего институционального сравнительного преимущества со своим подходом к взаимодействию с деловыми кругами. Различия в областях деятельности, размерах и организационных структурах означают, что подразделения Организации Объединенных Наций могут достигать различных результатов, а также сталкиваться с различными рисками в ходе налаживания новых партнерских взаимоотношений с частным сектором.

64. Те, кто принимает решения о создании партнерств и занимается их формированием, должны широко применять такие инструменты, как Методика оценки деятельности партнерств. Чтобы эта методика применялась более активно и широко, нужны дополнительные усилия.

Д. Более широкое распространение информации и активизация механизмов по обмену опытом

65. Дополнительные меры могут способствовать дальнейшему повышению эффективности обмена примерами передовой практики и накопленным опытом. Во-первых, Организация Объединенных Наций может поощрять более широкое и активное использование существующих учебных программ и форумов. Чтобы получить максимальную отдачу от этих инструментов, необходимо активизировать участие в совещаниях координаторов по вопросам частного сектора и постоянное сотрудничество с "UN-Business Focal Point Information Bulletin" («Информационный бюллетень координаторов взаимодействия между Организации Объединенных Наций и деловыми кругами»). Во-вторых, некоторые инструменты обучения могли бы носить более адресный характер. Например, заседания координаторов по вопросам частного сектора могли бы вклю-

чать учебные сессии по конкретным темам, таким, как выбор партнеров, и продолжать обсуждение в рамках самостоятельных рабочих групп. Бюро Глобального договора в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций должно продолжать оказывать содействие этому процессу. И наконец, для эффективного обмена накопленным опытом необходимо активное участие и приверженность сотрудников, занимающихся вопросами партнерского взаимодействия. Поэтому необходимо устранить ограничения по срокам и объемам ресурсов, препятствующие активному участию в учебной деятельности.

Е. Совершенствование процедур поиска и выбора партнеров

66. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций следует разработать более жесткий и активный подход к процессу поиска подходящих партнеров из частного сектора. Например, участие в Глобальном договоре могло бы служить в качестве общего базисного критерия при выборе партнера, поскольку он демонстрирует свою приверженность ценностям Организации Объединенных Наций, взяв на себя обязательства придерживаться 10 принципов Глобального договора. Кроме этого, для обеспечения согласованности и повышения эффективности затрат, а также уменьшения риска в процессе выбора партнеров подразделения Организации Объединенных Наций совместными силами должны усовершенствовать информационную систему. Важно, чтобы результаты запросов, а также соответствующий опыт с проблематичными партнерами были доступны в рамках всей Организации через посредство внутренней базы данных или механизма раннего предупреждения.

Г. Обновление руководящих принципов, регулирующих взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами

67. Для расширения практических возможностей применения внутренних правовых процессов важно обновлять Руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны принимать в этом участие путем налаживания более тесных контактов между различными правовыми подразделениями и активно содействовать нынешнему процессу обновления.

68. В самих подразделениях Организации Объединенных Наций следует наладить более тесное сотрудничество между подразделениями, занимающимися партнерской деятельностью, и соответствующими подразделениями, занимающимися правовыми вопросами, например, путем осуществления совместной учебной деятельности и проведения совместного обзора существующих руководящих принципов. Дальнейшему развитию этого процесса могли бы содействовать разработка инструментов или контрольных перечней для целей совершенствования управления рисками, а также подготовка типовых соглашений о партнерской деятельности.

Г. Разработка и распространение методик оценки отдачи

69. Первый шаг на пути к созданию эффективной системы контроля и оценки предусматривает определение с самого начала поддающихся измерению целевых показателей. Партнеры должны достигнуть договоренности по вопросам выполнения приоритетных задач, а также о том, как и когда они замерят достигнутый прогресс. Один из методов незамедлительной демонстрации готовности выполнить обязательство по контролю, оценке и определению результативности предполагает включение контрольного перечня в меморандум о взаимопонимании.

70. В целях пропаганды этой практики, а также других механизмов оценки отдачи в рамках всей системы Организации Объединенных Наций необходимо на систематической основе осуществлять сбор информации об инструментах и передовых методах работы и обмен такой информацией. Кроме этого, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны более широко использовать новые аналогичные Методике оценки партнерской деятельности инструменты для облегчения практического осуществления оценок и определения результативности.

В. Выводы

71. Стратегическое взаимодействие с частным сектором и другими заинтересованными сторонами превращается в эффективный инструмент продвижения целей Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество первоначально возникло и с тех пор развивалось в связи с пониманием того, что Организация Объединенных Наций и частный сектор преследуют совершенно различные цели, которые, тем не менее, носят взаимопересекающий характер — например, создание рынков, борьба с коррупцией, охрана окружающей среды и обеспечение социальной интеграции.

72. Сегодня движущей силой беспрецедентного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором является также признание того, что многие самые актуальные мировые проблемы слишком сложны, чтобы их можно было решить силами только того или иного сектора. Поэтому частный сектор оказывает Организации все более активную помощь в достижении ее целей, что открывает новую главу в отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, которые до 90-х годов носили весьма ограниченный характер. Добровольный характер сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами является залогом того, что эта деятельность не конкурирует с деятельностью государств, а дополняет усилия по достижению целей Организации Объединенных Наций. В рамках всей Организации применяются различные подходы и стратегии в отношении взаимодействия с частным сектором, включая взаимодействие на основе единых ценностей, что позволяет осуществлять нормативную и оперативную деятельность, расширять секторальные усилия и формировать временные партнерства.

73. Для того чтобы полностью задействовать потенциал стремительно расширяющегося сотрудничества с частным сектором, Организация Объединенных Наций должна продолжать принимать соответствующие шаги как на уров-

не отдельных учреждений, фондов и программ, так и на более широком системном уровне.

74. В последние два года большинство подразделений Организации Объединенных Наций добились прогресса в деле укрепления взаимоотношений с частным сектором. Принимая во внимание динамику таких взаимоотношений, можно говорить о хорошей основе для расширения масштабов деятельности, повышения эффективности и степени подотчетности в подразделениях, работающих с частным сектором, прежде всего в следующих областях: создание адресных учебных программ и диверсификация источников учебной подготовки; повышение роли координаторов по вопросам частного сектора и расширение признания партнерств в целях развития; укрепление стратегического планирования взаимодействия с частным сектором; более широкое распространение информации и активизация механизмов по обмену накопленным опытом; совершенствование процесса поиска и выбора партнеров; обновление руководящих принципов, регулирующих взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами; и разработка и распространение методик оценки отдачи.

75. Кроме того, необходимо более внимательно подходить к вопросам взаимодействия Организации Объединенных Наций и предпринимательского сектора, с тем чтобы обеспечить надлежащий уровень поддержки и концентрации усилий, требуемых для реализации рекомендуемых в настоящем докладе мер. Сегодня Бюро Глобального договора благодаря сотрудничеству с многочисленными подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, играет ведущую роль в этой области деятельности. Бюро Глобального договора, выполняя общую задачу по пропаганде ценностей Организации Объединенных Наций среди глобального бизнес-сообщества и имея государственно-частную структуру управления, конкретно предназначенную для различных заинтересованных сторон, располагает уникальными возможностями и готово возглавить усилия, направленные на разработку более стратегически целенаправленных и эффективных взаимоотношений с частным сектором в соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей.

76. Развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором таким образом, чтобы это способствовало расширению масштаба деятельности, повышению эффективности и усилению подотчетности при одновременном обеспечении безупречности репутации Организации, требует поддержки Генеральной Ассамблеи. Бюро Глобального договора должно иметь более широкий мандат для активизации его усилий в этом направлении.