



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 44 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/139 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке и основывается на информации, поступившей от ряда организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, представленном на шестьдесят первой сессии Ассамблеи (A/61/301), и содержится обзор региональных изменений, произошедших на континенте, а также информация о конкретных областях межучрежденческого сотрудничества. В нем охвачен период с 2006 года по первую половину 2007 года.

* A/62/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Обзоры по регионам	4–36	4
A. Восточная Африка и Африканский Рог	4–14	4
B. Западная Африка	15–21	6
C. Центральная Африка и район Великих озер	22–32	7
D. Южная часть Африки	33–36	10
III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества	37–89	10
A. Кластерный подход	37–38	10
B. Поощрение принципов международной защиты	39–60	11
C. Долговременные решения	61–72	16
D. Оказание помощи и особые потребности	73–86	19
E. Сотрудничество с региональными организациями	87–88	22
F. Координация использования ресурсов	89	23
IV. Выводы	90–97	23

I. Введение

1. В отчетный период гуманитарное положение в районах большинства операций в Африке¹ продолжало создавать различные проблемы. Усилия по поиску долгосрочных решений в интересах миллионов перемещенных лиц² пересматривались и корректировались по мере изменения ситуации. Успешные мирные процессы создали возможность для возвращения около 2,1 миллиона перемещенных лиц³, при этом по сравнению с 2005 годом число вернувшихся беженцев увеличилось на 11 процентов. Ряд беженцев, которые не могут вернуться или приняли решение не возвращаться, смогут интегрироваться в состав местных общин в странах убежища, тысячи беженцев из этого региона были переселены в третьи страны.

2. Благодаря принятым ранее решениям в 2006 году отмечалось некоторое сокращение предполагаемого числа перемещенных лиц в Африке. Тем не менее, это сокращение не может скрыть мрачную реальность, обусловленную масштабами принудительного перемещения людей на континенте. Ряд новых, возобновившихся или обострившихся кризисов привел к появлению десятков тысяч внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, прежде всего в Демократической Республике Конго, суданском регионе Дарфур, Сомали, Центральноафриканской Республике и Чаде. На долю Африки, где насчитывается 2,4 миллиона беженцев, приходится одна четвертая часть беженцев в мире, и три из пяти основных стран происхождения беженцев находятся в Африке. С учетом того, что почти половина из 24,5 миллионов ВПЛ в мире приходится на Африку, этот континент по-прежнему в наибольшей степени страдает от внутренних перемещений населения в результате конфликтов. Только в Судане насчитывается более 5 миллионов ВПЛ, в северных районах Уганды — от 1,2 до 1,7 миллиона ВПЛ, и в Демократической Республике Конго — приблизительно 1,1 миллиона ВПЛ.

3. За этими цифрами стоят проблемы, связанные с оказанием помощи перемещенному населению, пытающемуся выжить в тяжелых условиях. Большая часть из 14,2 миллиона ВПЛ и беженцев в Африке находится в такой ситуации уже длительное время и зависит от ограниченной помощи, а все большее число из них проживает в условиях полного отсутствия безопасности. В то же время срочно требуется принять дополнительные меры и оказать еще большую поддержку для обеспечения того, чтобы репатрианты могли вернуться в родные общины благодаря усилиям по реинтеграции, обеспечению средств к существованию и деятельности в области развития в странах выходящих из конфликтов. Все сказанное приобретает еще большее значение с учетом того, что 28 из 31 страны с самым низким индексом развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)⁴ находятся в Африке, причем почти половина населения континента живет менее чем на 1 долл. США в день.

¹ В настоящем докладе под «Африкой» подразумеваются страны Африки к югу от Сахары.

² К перемещенным лицам относятся внутренне перемещенные лица и беженцы.

³ Отсутствуют точные статистические данные о спонтанных возвращениях перемещенных лиц, и поэтому предполагается, что фактические показатели превышают эти цифры.

⁴ «Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций о развитии человека 2006» (Нью-Йорк, 2006 год).

II. Обзоры по регионам

A. Восточная Африка и Африканский Рог

4. Гуманитарная ситуация в Восточной Африке и в районе Африканского Рога вызывает все большую озабоченность у международного сообщества. Несмотря на положительные политические сдвиги и изменения в области безопасности в Южном Судане и на севере Уганды, позволившие некоторым перемещенным лицам вернуться домой, сочетание антропогенных катастроф и стихийных бедствий, затронувших этот субрегион, заставило людей покинуть дома в Кении, Сомали, Эритрее и Эфиопии. Общее число беженцев и лиц, ищущих убежища, увеличилось в субрегионе приблизительно на 88 000 человек.

Судан

5. Ситуация в Судане носит чрезвычайно сложный характер. В Южном Судане предпринимаются попытки обеспечить восстановление после более чем двух десятилетий конфликта. После подписания в 2005 году Всеобъемлющего мирного соглашения почти 157 000 беженцев вернулись в Южный Судан из Демократической Республики Конго, Кении, Центральноафриканской Республики, Эфиопии и Уганды. В апреле 2007 года завершились операции по возвращению беженцев из Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго, а в 2006 году было начато осуществление совместной операции по возвращению внутренне перемещенных лиц из северных в южные районы с участием правительства национального единства, правительства южного Судана и Организации Объединенных Наций. После подписания Соглашения, по оценкам, в районы своего происхождения вернулись 1,4 миллиона ВПЛ.

6. В Восточном Судане, который страдает от хронического отсутствия продовольственной безопасности и располагает весьма ограниченными возможностями для обеспечения средств к существованию, насчитывается приблизительно 68 000 ВПЛ и более 133 000 эритрейских беженцев, нуждающихся в гуманитарной помощи. Многие эритрейские беженцы живут в лагерях уже на протяжении четырех десятилетий — это старейшая группа беженцев в Африке. Новые беженцы из Эритреи с 2004 года постоянно прибывают, в том числе почти 8600 человек в 2006 году, что приводит к перенапряжению и так уже истощенных ресурсов. Отмена ограничений на доступ в штат Кассала в конце 2006 года облегчила проведение гуманитарной работы.

7. Конфликт, который не удается урегулировать на основе подписанного в мае 2006 года Мирного соглашения по Дарфуре, прямо или косвенно затрагивает более половины населения Дарфура, которое, по оценкам, составляет 6 миллионов человек. Почти ежедневно происходят связанные с насилием инциденты, включая сексуальное насилие в отношении женщин. Боевики продолжают совершать нападения на деревни и лагеря ВПЛ, в то время как все большую озабоченность вызывает наличие оружия в лагерях ВПЛ.

8. К 2007 году насилие приобрело региональное измерение, обусловив появление не только 2,1 миллиона внутренне перемещенных лиц в Дарфуре, но и более 235 000 беженцев в восточных районах Чада, а также дополнительный приток 2600 человек из Южного Дарфура в северо-восточные районы Цен-

тральноафриканской Республики. Спорадические столкновения вдоль чадско-суданской границы на востоке Чада и все большее отсутствие безопасности в самом Чаде вынудили 25 000 человек покинуть Чад и искать убежища в Западном Дарфуре. Приблизительно 3000 просителей убежища из Центральноафриканской Республики, положение с безопасностью в которой ухудшилось, бежали в Дарфур. Общее ухудшение условий безопасности серьезно подорвало усилия по защите гражданских лиц, ограничив доступ к нуждающемуся населению до такой степени, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) не имеет регулярного доступа к половине ВПЛ в Западном Дарфуре.

Сомали

9. Годы анархии, насилия и нарушений прав человека привели к внутреннему и внешнему перемещению тысяч сомалийцев. В настоящее время из 7 миллионов сомалийцев в мире насчитывается приблизительно 450 000 беженцев из этой страны и около 400 000–500 000 временно перемещенных лиц, в основном из южных и центральных районов Сомали. Конфликт между Переходным федеральным правительством и Союзом исламских судов приобрел более ожесточенный характер в первом квартале 2007 года, когда в Могадишо произошли самые сильные почти за два десятилетия столкновения. Это привело к перемещению приблизительно 390 000 человек, и к июню 2007 года в столицу удалось вернуться менее чем 125 000 человек. Гуманитарные последствия возобновившегося насилия и неоднократного перемещения населения проявляются в росте показателей смертности и недоедания. Внутренне перемещенные лица пытаются удовлетворять свои самые насущные потребности в условиях, когда засуха, наводнения, острая нехватка продовольствия, утрата доступа к пастбищам и водным ресурсам уже подорвали их ненадежные возможности в плане обеспечения средств к существованию. Отсутствие безопасных условий также серьезно ограничивает доступ для сообщества гуманитарных организаций и их способность сохранять присутствие в Сомали.

Эфиопия

10. После того, как в Сомали вновь возникла нестабильная обстановка, несколько тысяч беженцев прибыли в восточные районы Эфиопии. Наводнения в нескольких районах, а также столкновения в юго-восточных районах Эфиопии привели к перемещению нескольких тысяч человек внутри страны. Точная информация о внутренне перемещенных лицах пока отсутствует, а национальная оценка запланирована на 2008 год. В апреле 2007 года страновая группа Организации Объединенных Наций и другие ключевые партнеры приняли общий подход, с тем чтобы повысить качество их мероприятий.

Кения

11. Кения является одной из основных стран, принимавших беженцев из Сомали на протяжении последних 15 лет, и в настоящее время в ней находятся приблизительно 185 500 сомалийских беженцев. В 2006 году из района сомалийско-кенийской границы в лагерь Дадааба в восточной части страны было переведено 34 000 новых беженцев. После того, как в январе 2007 года Кения приняла решение закрыть границу с Сомали по соображениям безопасности, лишь нескольким сомалийцам удалось пробраться в Кению. Правительство Ке-

нии обратилось с просьбой о переводе в лагерь Какума всех сомалийских беженцев, прибывших в 2007 году.

12. Наводнения, обрушившиеся на этот район в конце 2006 года, усугубили проблемы, связанные с оказанием гуманитарной помощи и обеспечением международной защиты беженцев, проживающих в Дадаабе. Наводнения унесли жизни пяти беженцев, разрушили жилища более 20 000 человек и затронули 102 000 беженцев. Впоследствии увеличилось число различных проблем, связанных с охраной здоровья и питанием, таких, как малярия, диарея и недоедание.

Уганда

13. Мирные переговоры между правительством и Армией сопротивления Бога позволили прекратить боевые действия на севере Уганды в августе 2006 года. Улучшение положения в плане безопасности, доступа к земле и свобода передвижения позволило приблизительно 300 000 ВПЛ покинуть лагерь. Тем не менее, сохраняется проблема обеспечения мира, и примерно 1,2 миллиона ВПЛ по-прежнему живут в тяжелых условиях в переполненных лагерях с ограниченным доступом к базовым услугам. Гуманитарные учреждения пытались улучшить условия жизни в 266 сельских поселениях, в которых размещены ВПЛ.

14. В отчетный период в Уганду прибыло около 217 000 беженцев, в основном из Судана. В отличие от многих беженцев в этом регионе они добились определенной продовольственной самообеспеченности, поскольку имеют доступ к сельскохозяйственным землям.

В. Западная Африка

15. Несмотря на то, что мирные процессы постепенно укрепляются и большие районы Западной Африки остаются относительно спокойными, политическая и социальная нестабильность в Гвинее, столкновения на границе между Гвинеей-Бисау и Сенегалом и взрывоопасная обстановка в Кот-д'Ивуаре заставили гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и партнеров повысить готовность к чрезвычайным ситуациям и обновить планы действий на случай их возникновения.

Кот-д'Ивуар

16. Подписание в марте 2007 года Уагадугского соглашения вселило определенные надежды на достижение устойчивого мира и обеспечение возможного добровольного возвращения приблизительно 709 000 внутренне перемещенных лиц и 26 000 беженцев и лиц, ищущих убежища. Однако перспективы устойчивого возвращения или интеграции перемещенных лиц остаются неопределенными с учетом условий в общинах их происхождения, прежде всего ввиду отсутствия безопасности, занятия земель и использования имущества соперничающими общинами. Необходимо создать национальные правовые рамки для защиты прав внутренне перемещенных лиц, дополняющие условия, благоприятствующие их возвращению.

17. Уагадугское соглашение позволило возобновить приверженность делу организации передвижных судов, которые могут проводить регистрацию рождения детей постфактум и выдавать свидетельства о рождении. Такие документы могут использоваться для определения гражданства и предоставления ивуарийцам возможности участвовать в будущих выборах.

Либерия и страны убежища

18. В июне 2007 года завершился процесс репатриации либерийских беженцев из соседних стран. Всего домой вернулись более 600 000 либерийских беженцев и ВПЛ, при этом почти половина из 110 000 возвращенцев, которым была оказана помощь, прибыла из Гвинеи. В настоящее время прилагаются усилия для содействия реинтеграции возвращенцев. Однако программы либерийского правительства и международного сообщества по восстановлению страны недостаточно для удовлетворения потребностей страны, выходящей из пятнадцатилетней гражданской войны. Достижение долгосрочного мира также требует обеспечения верховенства права и уважения прав человека. К числу наиболее распространенных проблем, требующих безотлагательного внимания, относятся нарушения прав детей, изнасилования, бытовое насилие, физическое насилие, коррупция и имущественные споры. Беженцам, остающимся в странах убежища, оказывается содействие в местной интеграции⁵.

Гамбия, Сенегал и Того

19. Прибытие более 6000 сенегальских беженцев из района Казамансы, покинувших Сенегал после возобновления столкновений между повстанческими группировками и сенегальской армией в августе 2006 года, легло дополнительным бременем на ресурсы 43 принимающих деревень в Гамбии.

20. Благодаря продолжению процесса реализации инициатив по примирению в их стране, около 2900 тоголезских беженцев вернулись из Бенина и Ганы. Предполагается, что организованная репатриация до 11 000 тоголезских беженцев будет завершена к концу 2008 года.

21. В июне 2007 года правительство Мавритании объявило, что мавританские беженцы могут вернуться домой — большинство из них находились за пределами страны почти 20 лет, — и оно УВКБ принять участие в процессе их возвращения и реинтеграции. Предполагается, что процесс репатриации начнется в октябре 2007 года.

С. Центральная Африка и район Великих озер

22. Несмотря на то, что в этом субрегионе происходит упрочение мирных процессов, ситуация в нем по-прежнему характеризуется высокой степенью непредсказуемости. В нем располагается самая большая группа беженцев на континенте, насчитывающая приблизительно 1,2 миллиона человек.

⁵ Местная интеграция является одним из трех долгосрочных решений, которых УВКБ добивается для беженцев. Это — сложный процесс с отдельными, но взаимосвязанными правовыми, экономическими и социально-культурными аспектами, включая получение гражданства страны убежища.

Бурунди

23. Надежды на достижение стабильности и мира укрепились в результате достижения соглашения о прекращении огня между правительством и последней активно действующей повстанческой группировкой страны — Национально-освободительным фронтом — в сентябре 2006 года. Ввиду улучшения положения в области безопасности и урегулирования ряда постконфликтных проблем УВКБ и его партнеры приняли активные меры по содействию добровольному возвращению. Однако число вернувшихся при содействии УВКБ в 2006 и 2007 годах — 49 000 человек — оказалось меньшим, чем предполагалось, так как в стране сохранялась политическая неопределенность, медленно выполнялись положения о прекращении огня, отсутствовал доступ к земле и базовым услугам и возможностям в сфере реинтеграции, а засуха и наводнения подрывали продовольственную безопасность. Недавно УВКБ стало предоставлять возвращенцам гранты наличными средствами, а Всемирная продовольственная программа увеличила рассчитанное на три месяца содержание продовольственных пайков до четырех месяцев, с тем чтобы поддержать процесс возвращения. Параллельно с добровольной репатриацией рассматриваются возможности переселения и местной интеграции в странах убежища остальных 350 000 бурундийцев.

24. Власти Объединенной Республики Танзания активизировали общенациональные усилия по депортации незаконных мигрантов. В отчетный период ряд бурундийских беженцев, проживающих в лагерях, были депортированы в страну происхождения, однако впоследствии им было разрешено вернуться.

Чад

25. Ухудшение ситуации в плане безопасности в пограничных районах Чада, Центральноафриканской Республики и в районе Дарфура в Судане обусловило массовые перемещения населения, в наибольшей степени затронув Чад. Продолжающееся насилие в Центральноафриканской Республике привело к возникновению дополнительных потоков беженцев в южные районы Чада.

26. В восточных районах Чада, где УВКБ продолжило оказывать помощь новым беженцам из Дарфура, гуманитарная ситуация резко ухудшилась. Столкновения между правительственными силами и вооруженной чадской оппозицией, а также межэтнические конфликты заставили гуманитарных сотрудников временно покинуть этот район и использовать чрезвычайные процедуры для продолжения оказания помощи 221 000 беженцев.

27. Вооруженные столкновения привели к большим жертвам среди гражданского населения и возникновению еще 170 000 перемещенных внутри страны лиц к июню 2007 года. Многие внутренне перемещенные лица не имеют доступа к обрабатываемым землям и не могут удовлетворить потребности своих семей. Гуманитарные учреждения предпринимают все усилия для оказания базовой помощи и защиты ВПЛ, которые проживают в деревнях или поселениях. В связи с ограниченностью доступа в пограничных районах мероприятия по обеспечению помощи и защиты не позволяют удовлетворять существующие потребности. Озабоченность вызывает истощение природных ресурсов, таких, как вода, топливная древесина и пастбища, что вызывает напряженность между беженцами и ВПЛ и местным населением.

28. В то же время одной из основных задач УВКБ является сохранение гуманитарного и гражданского характера лагерей, поскольку суданские повстанческие группировки вербовали беженцев, включая детей, в некоторых лагерях и вокруг них. В дополнение к сотрудничеству с правительством Чада в целях укрепления его возможностей для улучшения условий безопасности, международное сообщество выступало за обеспечение многофункционального присутствия Организации Объединенных Наций для обеспечения безопасности беженцев в лагерях и вокруг них, а также ВПЛ и сотрудников гуманитарных организаций. Тем не менее заметные усилия правительства по восстановлению правопорядка не положили конец продолжающейся практике притеснений и насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций, ВПЛ и беженцев.

Центральноафриканская Республика

29. В дополнение к размещению беженцев, прибывающих из районов конфликта в соседнем Дарфуре и Чаде, Центральноафриканская Республика вынуждена решать свои собственные проблемы. Серьезное ухудшение положения в области безопасности прав человека и социально-экономической ситуации на севере продолжало вызывать новые потоки беженцев, направлявшиеся в Чад и Камерун, а также в Южный Дарфур. В то же время на протяжении первого квартала 2007 года число внутренне перемещенных лиц увеличилось со 150 000 до более чем 212 000 человек. Из общей численности населения в 4,2 миллиона человек 290 000 центральноафриканцев подверглись насильственному перемещению. В дополнение к отсутствию безопасности и угрозам в адрес сотрудников, приведшим к гибели одного работника неправительственной организации в июне 2007 года, отсутствие доступа и малая численность партнеров по гуманитарной деятельности являются основными препятствиями на пути оказания помощи и обеспечения защиты перемещенного населения.

30. После временного прекращения на несколько месяцев по различным причинам в декабре 2006 года возобновились операции по добровольной репатриации в Южный Судан и Демократическую Республику Конго. В мае 2007 года было завершено осуществление операции по добровольной репатриации суданских беженцев, и предполагается, что в ближайшее время будет завершена репатриация конголезских беженцев.

Демократическая Республика Конго

31. Первые за 46 лет демократические выборы и прогресс в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции членов вооруженных группировок содействовали созданию обстановки, благоприятствующей возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в некоторые районы. Всего с июля 2006 года по июнь 2007 года домой вернулось более 600 000 ВПЛ и 42 000 беженцев. Хотя постепенная стабилизация обстановки в некоторых регионах порождает надежды на расширение процесса репатриации, возвращению мешают серьезные недостатки в поддержке в целях реинтеграции, оказываемой возвращенцам. Часто они возвращаются в свои полностью разрушенные деревни. В стране, где отмечается один из самых высоких показателей материнской смертности в мире — 1289 смертей на 100 000 живорождений, — доступ к учреждениям здравоохранения по-прежнему серьезно затруднен.

32. Кроме того, кризис в Северной Киву вызвал новые перемещения более чем 150 000 человек в Северной Киву, на долю которой приходится 60 процентов от 1,1 миллиона ВПЛ в стране.

D. Южная часть Африки

33. С учетом относительной стабильности в большинстве районов юга Африки и завершения в марте 2007 года организованной репатриации ангольских беженцев численность беженцев и других лиц, которыми занимается УВКБ, продолжала снижаться. Всего с 2002 года домой вернулось приблизительно 450 000 ангольских беженцев, включая примерно 300 000 человек, которые вернулись самостоятельно. Несмотря на относительно стабильную гуманитарную ситуацию, в Анголе сохраняются большие социально-экономические проблемы, особенно в удаленных пограничных районах, в которые вернулось большинство беженцев. В мае 2007 года было начато осуществление операции по добровольной репатриации из Замбии, в которой находится около 61 000 беженцев из Демократической Республики Конго, при этом в определенной мере задержки с ее проведением были обусловлены сохранением небезопасных условий в провинции Катанга и наличием ряда материально-технических проблем.

34. Особо следует отметить все большее стремление правительств стран региона обсуждать варианты местной интеграции беженцев, длительное время находящихся на их территории, таких, как конголезские беженцы в Анголе и ангольцы в Ботсване, Замбии и Намибии.

35. В этом субрегионе отмечается все большее число смешанных потоков беженцев и экономических мигрантов, которые создают бремя для стран убежища и привели к ужесточению пограничного контроля в ряде государств. В этот период УВКБ активно занималось обеспечением того, чтобы правительства располагали эффективными механизмами и возможностями для выявления лиц, нуждающихся в международной защите.

36. Все большее беспокойство вызывает положение в Зимбабве, где ухудшается экономическая структура, а политическая ситуация зашла в тупик. Учреждения Организации Объединенных Наций пристально следят за этой ситуацией.

III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества

A. Кластерный подход

37. После его введения в конце 2005 года кластерный подход⁶ содействовал укреплению усилий по удовлетворению нужд внутренне перемещенных лиц как на глобальном уровне, так и на местах. Глобальные кластеры позволили уточнить области ответственности, пересмотреть стандарты и существующие

⁶ Кластерный подход — это структура координации гуманитарной деятельности с целью повышения предсказуемости и подотчетности гуманитарного реагирования.

механизмы реагирования и оказать поддержку деятельности на местах. Для поддержки участников гуманитарной деятельности разрабатываются оперативные инструменты и руководящие принципы, такие как межучрежденческое пособие по защите ВПЛ. При помощи межучрежденческого процесса была завершена разработка руководящих принципов по определению профиля внутренне перемещенных лиц, и профильные мероприятия были проведены в Сомали и Кот-д'Ивуаре и в последнее время в Чаде и Центральноафриканской Республике с целью лучше понять ситуацию и положение внутренне перемещенных лиц. Глобальные кластеры также обеспечили размещение, подготовку и техническую поддержку сотрудников в целях укрепления потенциала правительств, Организации Объединенных Наций и партнеров-НПО в связи с удовлетворением потребностей ВПЛ в помощи и защите.

38. На местах кластерный подход применялся в рамках семи текущих операций в Африке: в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Уганде, Чаде и Эфиопии. Этот подход позволил улучшить координацию деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и партнеров, работающих по линии Красного Креста и Красного Полумесяца, обеспечив проведение совместных оценок, разработку общих стратегий, совместную информационно-пропагандистскую деятельность и расширение процесса обмена информацией. Имеются отдельные свидетельства того, что некоторые мероприятия оказывают положительное воздействие на ВПЛ. Например:

- в Сомали по результатам общего мероприятия по определению профиля, проведенного в начале 2007 года, была получена информация об условиях жизни и профиле сомалийских ВПЛ в пяти основных городах, включая Могадишо. ЮНИСЕФ использовал эти данные в целях распространения среди 10 000 пострадавших семей в Могадишо наборов материалов в порядке оказания помощи;
- в Демократической Республике Конго показатели смертности, связанные с эпидемиями и недоеданием, как правило, удавалось сократить в результате расширения охвата вакцинацией, укрепления потенциала медицинских работников и улучшения эпидемиологического надзора;
- в Уганде проект по вопросам информационного управления позволил получить и распространить среди всех заинтересованных сторон информацию о гуманитарном положении в лагерях.

Тем не менее этот подход следует подвергнуть всесторонней оценке, и на конец 2007 года запланировано провести межучрежденческую оценку кластерного подхода.

В. Поощрение принципов международной защиты

39. Принципы международной защиты лежат в основе гуманитарных мероприятий в интересах перемещенного населения. В целом, они получили широкое признание, однако на практике часто не обеспечивается их адекватное соблюдение ввиду огромных материально-технических и связанных с осуществлением трудностей и наличием различных национальных интересов в области развития.

Национальные режимы убежища

40. Управление Верховного комиссара по делам беженцев поддерживало правительства в деле разработки национальных законов об убежище с учетом международных стандартов и создания эффективных и действенных механизмов реализации. В отчетный период новые законы о беженцах были приняты в Кении, Сьерра-Леоне и Уганде. В Объединенной Республике Танзания УВКБ содействовало текущему рассмотрению проекта закона о беженцах. Важного прогресса также удалось добиться по вопросу определения статуса беженцев. В Южной Африке в рамках осуществляемого правительством проекта по рассмотрению накопившихся заявок беженцев решения были приняты по 30 000 дел о предоставлении убежища. Инициативы по рассмотрению нерешенных дел о предоставлении убежища и созданию постоянного органа для обработки новых заявок были начаты в Мозамбике и расширены в Малави. В Бурунди УВКБ помогало правительству в определении статуса беженцев в отношении приблизительно 20 000 ищущих убежища руандийцев.

Укрепление потенциала в области защиты

41. Учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжали участвовать в деятельности по поощрению и защите прав человека и перемещенных лиц. В частности, в Эфиопии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обеспечивало наблюдение за положением в области прав человека ВПЛ и беженцев во временной зоне безопасности и прилегающих к ней районах. Соответствующие мероприятия включали укрепление потенциала для повышения информированности общин ВПЛ и беженцев по ряду вопросов, касающихся прав человека. В лагерях ВПЛ в Хартуме ПРООН и Норвежский совет по делам беженцев осуществляли программу по вопросам верховенства права, которая включала и оказание правовой помощи.

42. С учетом отсутствия квалифицированных старших сотрудников охраны в уполномоченных охранных учреждениях, занимающихся защитой ВПЛ, в рамках Проекта создания межучрежденческих резервных сил для обеспечения защиты (ПРОКАП) под эгидой Управления по координации гуманитарной деятельности было выделено 16 старших сотрудников охраны в целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты внутренне перемещенных лиц.

43. Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц сотрудничал с правительствами стран, региональными организациями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях улучшения защиты ВПЛ. Он играл ключевую роль в пропаганде и разработке стандартов посредством миссий, практикумов и постоянного взаимодействия с Африканским союзом и Африканской комиссией по правам человека и народов. В сотрудничестве с Проектом по проблемам перемещения населения Института Брукинга и Бернского университета были начаты научные исследования для выяснения роли ВПЛ и перемещения в процессе мирных переговоров. Представитель Генерального секретаря представил Комиссии по миростроительству доклад о связях между долговременными решениями проблем ВПЛ и достижением устойчивого мира. Недавно Межучрежденческий постоянный комитет принял Рамочную платформу долговременных решений проблем

внутренне перемещенных лиц, разработанную Представителем Генерального секретаря.

Безопасность подмандатных лиц и субъектов гуманитарной деятельности

44. Одним из постоянных элементов конфликтов в Африке были нападения на гражданских лиц, в том числе на группы перемещенного населения и на субъектов гуманитарной деятельности. Общее отсутствие безопасности, особенно в Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и в районах Демократической Республики Конго, ограничивает доступ для гуманитарных организаций. Одна из основных давно существующих проблем связана с сохранением гражданского и гуманитарного характера убежища, в связи с чем в сентябре 2006 года УВКБ опубликовало оперативные руководящие принципы. Проблемы, поднятые в этих руководящих принципах, наиболее наглядно проявляются в восточных районах Чада. Вооруженные нападения на районы расположения беженцев и принудительная вербовка беженцев создают угрозу для гражданского и гуманитарного характера лагерей, что в равной степени относится и к присутствию оружия в некоторых поселениях ВПЛ.

45. Ситуация еще более усугубляется участвовавшими нападениями на лиц, осуществляющих доставку гуманитарной помощи, прежде всего в Судане, на севере Уганды, в Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. Меры безопасности серьезно ограничивают доступ субъектов гуманитарной деятельности к перемещенному населению. Эта тяжелая ситуация в области безопасности наиболее наглядно проявляется в Судане. В Дарфуре с января по май 2007 года было угнано более 60 транспортных средств, принадлежавших сотрудникам гуманитарных учреждений; было временно похищено 56 сотрудников; нападениям и разграблениям подверглась 31 колонна с предметами помощи; а 13 организаций, оказывающих помощь, были вынуждены сменить место расположения.

46. В соответствии с положениями резолюции 1674 (2006) Совета Безопасности миротворцы играли определенную роль в обеспечении безопасных условий в лагерях внутренне перемещенных лиц и беженцев и вокруг них, таким образом содействуя созданию условий, благоприятствующих добровольному возвращению беженцев и ВПЛ.

Регистрация и оформление документов

47. Регистрация и оформление документов являются основными средствами обеспечения защиты, прежде всего от произвольного задержания, принудительного возвращения и вымогательства. Эти средства также содействуют воссоединению семей, доступу к основным правам и способствуют выявлению лиц, нуждающихся в особой помощи. УВКБ укрепило свой потенциал в сфере регистрации беженцев и оформления их документов, внедрив более чем в 80 процентах своих операций в Африке систему “proGres” — программное обеспечение для целей регистрации. Система “proGres” позволила улучшить возможности УВКБ в плане выдачи документов и поддержки правительств в этом отношении.

48. В большинстве лагерей беженцев в Африке в настоящее время удалось успешно зарегистрировать женщин и выдать им личные документы. Это улучшило их доступ к основным правам и услугам и расширило их возможности в

плане занятия экономической деятельностью. Систематическая регистрация позволила выявить женщин и девочек, нуждающихся в санитарных материалах, что имеет важное значение для обеспечения их достоинства и охраны их здоровья.

49. Однако необходимы дополнительные усилия по обеспечению того, чтобы перемещенные дети были зарегистрированы в национальных системах регистрации рождений. Слишком часто учет перемещенных детей осуществляется в рамках параллельных систем для беженцев или ВПЛ. В 2006 году ЮНИСЕФ провел мероприятие по регистрации в 30 африканских странах, в том числе в странах с большой численностью ВПЛ и детей-беженцев, и продолжит свою информационно-пропагандистскую деятельность в целях решения этой проблемы.

Предотвращение сексуального насилия и насилия, обусловленного половой принадлежностью, и принятие ответных мер

50. Подразделения Организации Объединенных Наций и их партнеры как в индивидуальном порядке, так и на двусторонней основе и через межучрежденческие структуры осуществляли различные мероприятия по предупреждению сексуального и гендерного насилия и принятию ответных мер. Почти 90 процентов операций по УВКБ приняли или разработали стандартные оперативные процедуры в отношении сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия, которые обеспечивают создание и использование систем для эффективного предупреждения и реагирования. В октябре 2006 года Исполнительный комитет УВКБ принял заключение по вопросу о женщинах и девочках в условиях риска, которое создает оперативные рамки для предупреждения конкретных рисков, связанных с вопросами защиты и охраны. В восточных и южных районах Африки ЮНИСЕФ завершил разработку региональных стратегических рамок по вопросам гендерного насилия и провел на местах оценки в Бурунди, Замбии, Руанде и Эфиопии. Во многих районах проживания перемещенного населения Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставил жертвам изнасилований медицинские комплекты для оказания неотложной помощи.

51. В Бурунди, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии с представителями действующих на местах операций проводились консультации в целях создания стандартной системы управления информацией по вопросам сексуального и гендерного насилия. Под эгидой Рабочей подгруппы по гендерным и гуманитарным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) ряд учреждений, включая УКГВ, ЮНФПА, УВКБ и Международный комитет спасения, наращивают усилия по созданию такой системы. Кроме того, для содействия обеспечению и стандартизации защиты женщин-беженцев использовались недавно принятые руководящие принципы Комитета по рассмотрению проблемы полового насилия и учета гендерной проблематики в условиях наличия перемещенного населения.

Защита женщин и детей

52. В дополнение к проблемам защиты, с которыми сталкиваются все перемещенные лица, женщины и дети могут иметь особые потребности в обеспе-

чении защитой, поскольку они более подвержены дискриминации, половому и физическому насилию и манипулированию.

53. На основе подхода, предусматривающего учет гендерной проблематики в основной деятельности, разрабатываются программы, позволяющие женщинам отстаивать свои права посредством конструктивного предоставления полномочий в процессе принятия решений в общинах и оказания конкретной помощи. В частности, продолжается осуществление усилий, направленных на улучшение равноправного участия женщин и мужчин в деятельности комитетов беженцев, и отмечается значительный прогресс в лагерях в Западной и Центральной Африке.

54. Что касается защиты детей, то в 2006 году существенного прогресса удалось добиться в выполнении резолюции 1612 (2006) Совета Безопасности. В частности, на экспериментальной основе в семи странах, в том числе в шести странах Африки: Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане и Уганде, были созданы целевые группы для наблюдения за серьезными случаями нарушения прав детей в условиях вооруженных конфликтов и направления сообщений о них, как правило, включающие представителей организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

55. Поскольку дети, оторванные от семей и лиц, ухаживающих за ними, в большей степени подвержены насилию и потенциальным нарушениям их прав, их возвращение в семьи остается одной из главных задач учреждений, занимающихся вопросами защиты. В Демократической Республике Конго около 930 детей были возвращены в их семьи и еще 1444 были возвращены в их общины по линии группы защиты. В процессе добровольной репатриации в Демократическую Республику Конго беженцев из Объединенной Республики Танзания была разработана процедура определения наилучших интересов ребенка, предназначенная для несопровождаемых и разлученных со своими семьями детей, с тем чтобы избежать такого положения, при котором они могут быть оставлены их приемными семьями по прибытии в Демократическую Республику Конго. В настоящее время эта процедура расширяется, чтобы охватить всех несопровождаемых и разлученных со своими семьями несовершеннолетних в танзанийских лагерях.

56. В Африке по-прежнему сохраняется серьезная проблема вербовки детей вооруженными группировками. Непрерывная пропагандистская деятельность недавно позволила освободить 120 детей из одной повстанческой группировки, действующей в северо-восточных районах Центральноафриканской Республики. В Кот-д'Ивуаре ЮНИСЕФ приступил к осуществлению плана действий, направленного на то, чтобы положить конец этой практике. Вербовка детей по-прежнему происходила в лагерях беженцев в Руанде и восточных районах Чада, в которых было зафиксировано несколько случаев открытой вербовки.

Безгражданство

57. Безгражданство является одной из серьезных, но недостаточно признаваемых проблем в Африке, и по-прежнему мало государств этого континента присоединилось к двум конвенциям о безгражданстве. В 2006 году Руанда присоединилась к обеим конвенциям и приняла меры в целях сокращения масшта-

бов безгражданства при помощи Сети национальных правозащитных институтов стран Африки.

58. В соответствии с принятым в 2006 году Исполнительным комитетом Заключением по вопросам выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты апатридов УВКБ занималось выявлением ситуаций, которые могли приводить к безгражданству, и оказывало правительствам стран Африки поддержку в решении этой проблемы.

59. В Кот-д'Ивуаре УВКБ сотрудничало с национальными органами власти, подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях подготовки информационных кампаний о передвижных судах и обеспечения того, чтобы максимально большое число людей узнали о своих правах и гражданстве.

60. УВКБ обеспечивало наблюдение за изменениями, связанными с гражданством махамидов в Нигере, поскольку существует опасность того, что они станут апатридами. В Зимбабве применение принятого в 2002 году закона о гражданстве означало, что возникла опасность превращения в апатридов большого числа зимбабвийцев.

С. Долговременные решения

Добровольная репатриация, реинтеграция и постконфликтное восстановление

61. Консолидация мирных процессов и стабилизация ситуации в плане безопасности позволили приблизительно 319 000 беженцев в 2006 году вернуться домой, в основном в Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Либерию и Южный Судан и — в меньшей степени — в Руанду и Того. Значительное число внутренне перемещенных лиц также приняли решение вернуться в общины их происхождения в Демократической Республике Конго, Либерии, на севере Уганды и в Южном Судане.

62. Хотя существуют официальные механизмы предоставления беженцам достаточного объема информации об условиях в тех областях, в которые они возвращаются, чтобы они могли принимать обоснованные решения, этого нельзя сказать в отношении ВПЛ. В отчетный период в этом направлении предпринимались большие усилия, например проводилась возглавляемая ЮНИСЕФ межучрежденческая кампания информирования суданцев по вопросам возвращения.

63. Успешная реинтеграция перемещенного населения в их общины по-прежнему является чрезвычайно сложной проблемой. В Африке большинство районов возвращения разрушено. Перемещенные лица сталкиваются с такой ситуацией, при которой они должны принимать решение о возвращении в те места, в которых отсутствуют какие-либо гарантии того, что их дети смогут посещать школу или что там есть доступ к учреждениям здравоохранения. В них также невозможно гарантировать экономическую самообеспеченность.

64. Как правило, потребности хорошо известны. В Судане, штат Голубой Нил, и в Южном Судане УВКБ и его партнеры провели более 300 оценок деревень и миссий по наблюдению за положением возвращенцев в целях сбора ин-

формации, касающейся защиты возвращенцев и условий их жизни. Однако, хотя мероприятия по реинтеграции по-прежнему осуществлялись во всех основных секторах, потенциал для их реализации является ограниченным, и в этом пострадавшем от войны регионе существуют значительные оперативные и касающиеся вопросов безопасности ограничения, мешающие возвращению. Насчитывается более 2 миллионов суданских ВПЛ и 260 000 суданских беженцев, которые могли бы вернуться и принять активное участие в процессе восстановления и стабилизации пострадавших от войны районов. Аналогичная ситуация существует в Бурунди.

65. Значительное внимание уделялось разработке проектов на уровне общин, включая восстановление базовых объектов инфраструктуры, поддержку в обеспечении правопорядка и проведение реформы судебной системы. Для повышения индивидуальной квалификации возвращенцев и других лиц, проживающих в общинах возвращения, разрабатываются проекты профессиональной подготовки, микрокредитования и просвещения по вопросам мира. В консультации с другими сторонами ЮНИСЕФ разработал программу комплексной помощи возвращенцам, которая позволяет принимать в интересах ВПЛ с особыми потребностями пакеты мер по оказанию помощи в основных районах возвращения в Демократической Республике Конго.

66. Все большее внимание уделяется крайне необходимым мероприятиям в области миростроительства. УВКБ поощряет просвещение по вопросам мира в лагерях беженцев, и материалы для просвещения по вопросам мира распространялись в Бурунди, Гвинее, Кении, Либерии, Мозамбике, Нигерии, Руанде, Чаде и Эфиопии. Кроме того, УВКБ выступает за их включение в национальные программы обучения в странах возвращения, что уже было сделано в Демократической Республике Конго. Группа защиты в этой стране содействовала участию приблизительно 56 000 лиц в мероприятиях, посвященных вопросам мирного сосуществования и урегулирования конфликтов.

67. В рамках кластерного подхода была создана группа по вопросам восстановления на раннем этапе с целью обеспечения перехода от оказания помощи к осуществлению мероприятий в целях развития. В Нигерии 10 подразделений Организации Объединенных Наций успешно инициировали в 2006 году совместные мероприятия по реинтеграции 10 000 возвращенцев из Камеруна.

68. УВКБ поддерживало новую Комиссию по миростроительству как в Центральных учреждениях, так и в ходе осуществления двух экспериментальных проектов на местах в Бурунди и Сьерра-Леоне. Деятельность Комиссии дает возможность обеспечивать учет вопросов устойчивой реинтеграции. Несмотря на все эти усилия, как правило, мир в пострадавших от войны странах носит хрупкий характер.

Местная интеграция и самообеспеченность

69. В 2006–2007 годах ряд принимающих стран вновь выразили согласие предоставить возможности для местной интеграции остающихся групп беженцев. В Западной Африке подход к вопросам поощрения местной интеграции беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне приобрел межучрежденческий и субрегиональный характер и в значительной мере определяется Протоколом Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о свободном передвижении людей и о праве на проживание и поселение. В Анголе, где бе-

женцы из Демократической Республики Конго относительно хорошо интегрированы в социально-экономическом плане, УВКБ и правительство занимаются рассмотрением правовых аспектов местной интеграции. УВКБ начало работу с правительствами Мозамбика и Намибии в целях разработки стратегии местной интеграции и пересмотра программ достижения самообеспеченности.

70. Прочные партнерские отношения между правительствами, неправительственными организациями, организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций и субъектами, участвующими в процессе развития, имеют важное значение для предоставления перемещенному населению возможностей добиться самообеспеченности. В Чаде при поддержке правительства, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) беженцы постепенно интегрируются в местные службы здравоохранения и образования. В Уганде ПРООН работала с местным руководством в пострадавших от конфликтов общинах в целях осуществления проектов по вопросам повышения квалификации и обеспечения доходов в поддержку усилий правительства, направленных на улучшение самообеспеченности этих групп населения. Прогресса удалось добиться в Бенине, где местные органы власти обеспечили доступ к земле и беженцы смогли наладить получение дохода на основе мелкомасштабной сельскохозяйственной деятельности.

71. Однако во многих случаях к беженцам относятся как к обузе, а не как к дополнительному ресурсу. В то же время они создают значительный потенциал для стимулирования развития местной экономики в результате формирования небольших предприятий или источник квалифицированной рабочей силы. Беженцы также часто селятся в удаленных и бедных районах, которые не имеют перспектив в плане развития, в результате чего возникает классическая ситуация затянувшегося проживания групп беженцев, сохраняющих свою зависимость от помощи.

Переселение в третьи страны

72. Переселение является частью комплексной долгосрочной стратегии. В 2006 году 19 300 беженцев — граждан 28 различных стран были направлены из 37 государств убежища в Африке для переселения в другие страны, что на 36 процентов больше, чем в 2005 году. Масштабы переселения из Западной Африки продолжали снижаться по мере осуществления процесса репатриации в Либерию. Потребности в переселении сохранялись на высоком уровне в Восточной Африке и в районе Африканского Рога, где активизировались усилия в интересах сомалийских беженцев, долгое время проживавших в лагерях в Кении. В Центральной Африке и районе Великих озер указанные выше группы или лица, участвующие в процессе переселения, включают тех, кто выжил после проходившей в августе 2004 года массовой расправы в лагере Гатумба в Бурунди, а также бурундийских беженцев, проживающих в лагерях Объединенной Республики Танзания, которые первоначально оставили свои дома в 1972 году и которых после этого неоднократно перемещали.

D. Оказание помощи и особые потребности

Потенциал для гуманитарного реагирования

73. С учетом новых чрезвычайных ситуаций и роста потребностей пострадавшего от конфликта населения гуманитарные учреждения увеличили объем чрезвычайной помощи. УВКБ создало новые лагеря беженцев в Западном Дарфуре, Судане, Кении, Чаде и Эфиопии. В Центральноафриканской Республике ВПП почти в шесть раз увеличила число своих операций по оказанию помощи, охватив 230 000 человек, включая ВПЛ. УВКБ и его партнеры создали сеть для наблюдения за положением перемещенного населения в четырех пострадавших от конфликта районах, в которых специально подготовленные наблюдатели по гуманитарным вопросам провели оценку потребностей домашних хозяйств приблизительно в 60 деревнях. В Сомали ВПП активизировала свои операции по оказанию помощи 150 000 человек из числа 250 000 недавно перемещенных лиц в Могадишо и вокруг него. Другие гуманитарные учреждения оказывали гуманитарную помощь в основных районах расположения ВПЛ, таких, как Байдабо, Галкайо и Могадишо. В Чаде гуманитарные учреждения стремились оказывать базовую материальную помощь и обеспечивать защиту ВПЛ, которые проживают в деревнях и поселениях. Новым беженцам в Гамбии предоставлялись предметы помощи и продовольствие, в то время как специально отобранным принимающим общинам поддержка оказывалась по линии программ ВПП «Продовольствие в обмен на труд». В Демократической Республике Конго механизм оперативного реагирования — программа, управление которой совместно обеспечивают УКГД и ЮНИСЕФ, а осуществление — международные неправительственные организации, участвующие в партнерстве, с октября 2004 года продолжал оказывать краткосрочную помощь более чем 1,7 миллиона жертв внезапно возникавших чрезвычайных ситуаций.

74. В рамках многих операций отсутствие безопасности, стихийные бедствия и задачи материально-технического обеспечения заставляли использовать дорогостоящий воздушный транспорт для доставки гуманитарного персонала и предметов помощи. Специальные операции ВПП оказывали крайне необходимую поддержку беженцев и операций в интересах ВПЛ. Наводнения, которые произошли в восточных районах Кении, вызвали необходимость организации воздушных поставок и парашютирования грузов с предметами чрезвычайной помощи на протяжении целого месяца в разгар кризиса в конце 2006 года. В Центральноафриканской Республике воздушные операции ВПП обеспечили эффективное и своевременное удовлетворение гуманитарных потребностей ВПЛ в северных префектурах. В районах с опасными условиями этот вид деятельности часто является незаменимым. В Дарфуре учреждения, оказывающие помощь, активно используют воздушный транспорт с тем, чтобы гуманитарный персонал получал доступ к более чем 2 миллионам человек в этой провинции и мог удовлетворять их основные потребности. В Сомали ВПП обеспечила перевозку важных предметов помощи других учреждений Организации Объединенных Наций для лиц, перемещенных в результате недавно активизировавшихся вооруженных столкновений в Могадишо, в дополнение к текущим гуманитарным воздушным операциям в интересах международного сообщества организаций, предоставляющих помощь.

Продовольствие и питание

75. Предполагается, что в 2007 году ВПП окажет продовольственную помощь приблизительно 1,4 миллиона беженцам, 4 миллионам ВПЛ и 1,3 миллиона возвращенцам (как беженцам, так и ВПЛ) в Африке. В 2006 году программы ВПП были скорректированы с учетом изменяющихся обстоятельств и новых перемещений населения. Постоянная координация и анализ достижений, полученных в ходе добровольной репатриации в Либерии, позволили ВПП соответствующим образом скоординировать программы продовольственной помощи в странах убежища. Беженцы, возвращающиеся в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Руанду и Судан в рамках программ добровольной репатриации УВКБ, продолжали получать трех-четырёхмесячные продовольственные пайки ВПП как элемента помощи возвращенцам. ВПП содействовала добровольному возвращению ВПЛ, предоставляя им пайки в ряде стран, в том числе в Уганде и в Южном Судане, где она также поощряет достижение самообеспеченности ВПЛ после их возвращения в свои общины.

76. ВПП и УВКБ продолжали совместную деятельность в целях лучшего удовлетворения потребностей беженцев, возвращенцев и ВПЛ, а в прошлом году провели 16 совместных миссий по оценке в Африке. УВКБ уделяло первоочередное внимание улучшению питания беженцев, прежде всего женщин и детей. После проведения совместных оценок УВКБ/ВПП в Кении, Чаде и Эфиопии были осуществлены программы лечебного питания.

77. Несмотря на использование Счета ВПП для мероприятий по немедленному реагированию, который предоставляет займы с последующим погашением за счет взносов, ввиду наличия финансовых ограничений в ряде операций по-прежнему не удавалось избегать сокращений продовольственных пайков, хотя бы на непродолжительное время. Эти сокращения затронули беженцев в Объединенной Республике Танзания; беженцев и ВПЛ в Уганде; и возвращенцев в Бурунди. ВПП и УВКБ обращали внимание доноров на важность поддержки обоих учреждений, с тем чтобы обеспечить предоставление полного набора услуг беженцам и другим обслуживаемым лицам.

Образование

78. В 2006 году УВКБ и более ста партнеров занимались вопросами обеспечения права детей-беженцев на получение начального образования. Средние показатели приема детей беженцев в начальные школы достигли 75 процентов. В рамках большинства операций было обеспечено гендерное равенство на уровне начальной школы, при этом в среднем на 100 учащихся приходилось 48 девочек. Однако по-прежнему вызывали озабоченность показатели отсева и последствия мер по экономии финансовых средств для качества образования.

79. Особые усилия предпринимались в поддержку предоставления доступа к учреждениям среднего и высшего образования, в том числе в рамках поддерживаемых конкретными спонсорами программ грантов и стипендий, которые могут обеспечить получение важных навыков, необходимых для достижения самообеспеченности и восстановления в странах происхождения. УВКБ сотрудничало с Международной организацией труда (МОТ) в целях расширения масштабов реализации проекта в интересах находящихся в опасном положении подростков в Западной Африке. Эта концепция была использована в Чаде и Конго с целью улучшить возможности получения образования для подростков.

Кроме того, в Гане и Уганде продолжилось осуществление программы предоставления стипендий девочкам для обучения в средних учебных заведениях. Фонд германской академической инициативы в интересах беженцев им. Альберта Эйнштейна предоставил стипендии 750 учащимся-беженцам в 22 странах Африки.

80. Отделения продолжали заниматься проблемой низких показателей приема в школы девочек и затрагивающими их вопросами сексуального и гендерного насилия. На основе руководящих принципов УВКБ по вопросам предупреждения насилия в школах и реагирования на него оценки были проведены в Бенине, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Судане, Того и Центральноафриканской Республике. В Намибию и Малави были направлены миссии для разработки стратегии предупреждения насилия в школах. Для Центральной Африки и района Великих озер были разработаны планы действий по расширению доступа к качественному образованию в условиях безопасности в школах в интересах городских и сельских беженцев, возвращенцев и ВПЛ.

Здравоохранение

81. На континенте с продолжительностью жизни на 20 лет меньше, чем в среднем в мире⁴, сокращение до минимума показателей предотвратимой смертности и заболеваемости перемещенных лиц является одной из основных целей программ здравоохранения.

82. УВКБ тесно работает с партнерами в целях осуществления программ здравоохранения в сложных условиях. В большинстве лагерей основной причиной заболеваний и смертности является малярия, за которой следуют острые респираторные инфекции и диарея. В лагерях Восточной Африки и Африканского Рога эти три заболевания являются причиной 60–70 процентов случаев смерти детей в возрасте до пяти лет. В 15 подверженных малярии странах в рамках стратегического плана УВКБ по борьбе с малярией на 2005–2007 годы осуществлялось руководство внедрением новых и более эффективных методов лечения малярии и расширением использования обработанных инсектицидами сеток для сокращения случаев смерти, вызываемых этим заболеванием. Оценки распространения малярии, проведенные Центрами Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и профилактике в районе Африканского Рога, позволили укрепить меры по борьбе с малярией и ее лечению.

83. Одним из важных компонентов мероприятий в сфере здравоохранения является укрепление потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в связи с возникновением угроз здоровью (эпидемий). В настоящее время в Кении, Объединенной Республике Танзания, в Восточном Судане, Сьерра-Леоне, Уганде и Эфиопии действует стандартизированная система информации по вопросам здравоохранения и питания. Эта система предназначена для оперативного выявления проблем в области здравоохранения и эпидемий и реагирования на них, для мониторинга тенденций и оценки эффективности и качества мер реагирования.

84. Улучшился доступ перемещенного населения к службам здравоохранения в областях их размещения, в ходе добровольной репатриации и по возвращении в общины их происхождения. Для обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию после репатриации пациентов, нуждающихся в дополнительном лечении, была налажена трансграничная координация по вопросам здраво-

охранения. Однако сохраняется одна из основных задач, связанная с предоставлением доступа к адекватным услугам в постконфликтных областях на долгосрочную перспективу. Обеспечение восстановления и устойчивости служб здравоохранения являются одним из приоритетов учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), министерств здравоохранения и других партнеров, действующих в постконфликтных странах.

ВИЧ и СПИД

85. На долю Африки приходится лишь чуть более 10 процентов мирового населения, но 64 процента всех людей, которые, по оценкам, инфицированы ВИЧ⁷. Борьба с распространением ВИЧ среди перемещенных лиц по-прежнему занимала видное место в деятельности подразделений и партнеров Организации Объединенных Наций. Работа была посвящена созданию комплексных механизмов предупреждения ВИЧ и СПИДа и реагирования на них, включая расширение всеобщего доступа к услугам по профилактике, лечению и уходу. УВКБ и ЮНФПА улучшили оказание профилактической помощи жертвам изнасилований и их клинического лечения, прежде всего в южных и центральных районах Африки, и обеспечили наличие достаточного количества презервативов в районах осуществления основных операций в интересах беженцев. Совместные миссии с участием правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций также были организованы в Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго в целях изучения распространения ВИЧ и СПИДа среди ВПЛ и мер по профилактике ВИЧ среди пострадавшего от конфликтов населения и по реагированию на него.

86. В результате совместных с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) информационно-пропагандистских усилий определенного прогресса удалось добиться в деле включения перемещенного населения в национальные стратегии и программы по ВИЧ/СПИДу в целях предоставления равного доступа к программам профилактики и лечения. Места проживания беженцев в Кении, Уганде и Эфиопии были включены в проводившиеся национальные показательные обследования по вопросам распространения ВИЧ/СПИДа. Равного доступа к антиретровирусной терапии удалось добиться в южных и западных районах Африки. Для улучшения доступа к другим услугам, таким, как добровольное консультирование и тестирование и предупреждение передачи вируса от матери ребенку, необходимы долгосрочные усилия.

Е. Сотрудничество с региональными организациями

87. Региональные и субрегиональные организации играют все более важную роль в предупреждении конфликтов, миростроительстве и раннем предупреждении, которые относятся к ключевым областям сотрудничества наряду с укреплением защиты перемещенных лиц. УВКБ поддержало несколько совещаний, проводившихся региональными организациями по вопросам перемещения и

⁷ Доклад Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу о глобальной эпидемии СПИДа за 2006 год (Женева, 2006 год).

постконфликтного восстановления, включая Конференцию министров стран Африканского союза по проблемам беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке и Международную конференцию по району Великих озер. При поддержке международных организаций, в том числе УВКБ, Африканский союз занимался разработкой Конвенции о защите внутренне перемещенных лиц. Субкластер Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) по гуманитарной деятельности и постконфликтному восстановлению под руководством УВКБ содействовал разработке рамок политики Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития. Эти рамки были одобрены в июле 2006 года в ходе седьмого саммита Африканского союза.

88. Что касается раннего предупреждения и готовности, то значительного прогресса удалось добиться в ходе совместной работы с ЭКОВАС. УВКБ содействовало созданию группы чрезвычайного реагирования ЭКОВАС, которая создаст потенциал для оперативного реагирования на начальном этапе и окажет поддержку процессу национального и субрегионального планирования и реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций с уделением особого внимания трансграничным гуманитарным чрезвычайным ситуациям. УВКБ работало как с Африканским союзом, так и с ЭКОВАС по вопросу о потенциальных кризисах в регионе, которые могут привести к принудительным перемещениям населения, а также в целях обеспечения учета проблем, касающихся перемещенных лиц, в их стратегиях и мероприятиях по предупреждению конфликтов.

Г. Координация использования ресурсов

89. Для Африки по-прежнему требовалась и выделялась основная доля международных финансовых средств, предназначенных для гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций. С января 2006 года по июль 2007 года на цели гуманитарных мероприятий в рамках 15 совместных призывов, трех срочных призывов (для Гвинеи-Бисау, Кении и Сомали) и четырех других типов призывов было получено почти 7 млрд. долл. США. Учреждение в марте 2006 года Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации внесло существенный вклад в обеспечение более предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации в Африке. В него поступило 73 процента (327 млн. долл. США) средств от общего глобального объема взносов на уровне 445 млн. долл. США. В дополнение к упомянутым выше механизмам ряд ключевых доноров также совместными усилиями собирали средства для гуманитарной деятельности в Судане и Демократической Республике Конго, предоставляя координаторам гуманитарной деятельности возможность обеспечить финансирование важных мероприятий на раннем этапе.

IV. Выводы

90. Несмотря на чувство оптимизма в отношении ряда событий в южных и западных районах Африки, положение в остальной части Африки, прежде всего в Сомали и районе Судана-Чада-Центральноафриканской Республики, по-прежнему вызывало особую озабоченность. Политическая нестабильность и отсутствие безопасности вызвали новые перемещения насе-

ления, которые иногда лишали сотни тысяч человек возможности добровольного возвращения.

91. В ряде районов Африки ухудшение положения в области безопасности по-прежнему создавало большие проблемы в результате ограничения гуманитарного доступа и создания помех для оказания крайне необходимой помощи и защиты. Эти проблемы, а также постоянные угрозы и инциденты, направленные против гуманитарных сотрудников, требуют принятия решительных мер всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить беспрепятственный доступ к перемещенному населению.

92. В прошлом году не всегда удавалось сохранять гражданский и гуманитарный характер лагерей беженцев и избегать принудительной вербовки. Для дальнейшего соблюдения этих принципов международного гуманитарного права и международного беженского права в настоящее время распространяется Оперативное руководство по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища.

93. Партнерские отношения имеют важное значение для эффективной защиты силами международного сообщества и правительств соответствующих стран перемещенных лиц. Это особенно важно в контексте усилий по поддержке устойчивого возвращения, которое остается долговременным решением для большинства перемещенных лиц. Однако темпы возвращения населения в 2006 году были более низкими, чем предполагалось, по причине сохранения небезопасных условий, политической нестабильности и отсутствия инфраструктуры и базовых услуг в районах возвращения. Добровольную репатриацию не удастся поддерживать без эффективных программ восстановления и развития и решительных политических усилий и финансовой поддержки в целях устранения коренных причин и последствий перемещений.

94. УВКБ надеется, что в интересах беженцев, которые не могут или не хотят возвращаться в свои дома, правительства большего числа стран рассмотрят возможности для их местной интеграции.

95. Принимающим государствам также предлагается предоставлять беженцам возможности для повышения степени их самообеспеченности посредством предоставления им доступа к земле и другим источникам средств к существованию. Имеется слишком мало инициатив подобного рода, несмотря на наличие потенциального экономического вклада, который беженцы могут внести на благо принимающих их общин.

96. На политическом уровне продолжается осуществление ряда инициатив, которые могли бы существенно укрепить и улучшить защиту внутренне перемещенных лиц. Проект конвенции Африканского союза о внутренне перемещенных лицах является одним из обнадеживающих шагов в этом направлении, и важно, чтобы он был хорошо проработан, чтобы обеспечить адекватный охват стандартов защиты внутренне перемещенных лиц. Для беженцев существуют хорошо разработанные долговременные решения, чего нельзя сказать о внутренне перемещенных лицах. Рамки долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, разработанные Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, определяют путь в этом направлении.

97. Хотя участники гуманитарной деятельности стремятся смягчить последствия конфликтов для миллионов перемещенных лиц, нет гуманитарных решений для политических проблем. В этой связи требуются настойчивые усилия по урегулированию и предупреждению конфликтов и миростроительству со стороны стран Африки, региональных и субрегиональных организаций и всего международного сообщества.
