



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 61(с) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
сотрудничество Юг-Юг в целях развития**

Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор положения дел в области сотрудничества между развивающимися странами (сотрудничество Юг-Юг) в период с 2005 года по середину 2007 года. В нем отмечается, что этот период характеризовался изменением динамики в отношениях по линии Юг-Юг, о чем свидетельствует внедрение новых стратегических механизмов, предназначенных для укрепления сотрудничества между развивающимися странами на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Также отмечается расширение торговли по линии Юг-Юг, увеличение потоков помощи в целях развития по линии Юг-Юг, укрепление организационного потенциала в поддержку сотрудничества Юг-Юг и формирование тенденции налаживания более тесного взаимодействия в интересах эффективного осуществления ряда согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

* A/62/150.

** Проведение широких консультаций привело к задержке с представлением настоящего доклада.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Изменяющаяся динамика сотрудничества Юг-Юг	6–44	4
A. Резкое расширение торговли и инвестиций по линии Юг-Юг	10–16	5
B. Оживление регионального и межрегионального сотрудничества Юг-Юг	17–31	7
C. Расширение сотрудничества Юг-Юг в интересах развития	32–44	9
III. Новые возможности и задачи в области сотрудничества Юг-Юг	45–87	13
A. Оптимизация использования решений по линии Юг-Юг для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	46–53	13
B. Более широкое применение многосторонних подходов к решению общих проблем развития	54–62	14
C. Укрепление широкого сотрудничества в рамках Юг-Юг, трехсторонних партнерских отношений и сотрудничества между государственным и частным секторами	63–75	16
D. Улучшение согласованности поддержки системой Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг	76–81	20
E. Поиск новаторских механизмов для финансирования обменов по линии Юг-Юг	82–87	22
IV. Рекомендации	88	23

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор положения дел в области сотрудничества между развивающимися странами (сотрудничество Юг-Юг) в период с 2005 года по середину 2007 года. В нем отмечается, что этот период характеризовался изменением динамики в отношениях по линии Юг-Юг, о чем свидетельствует внедрение новых стратегических механизмов, предназначенных для укрепления сотрудничества между развивающимися странами на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Также отмечается расширение торговли по линии Юг-Юг, увеличение потоков помощи в целях развития по линии Юг-Юг, укрепление организационного потенциала в поддержку сотрудничества Юг-Юг и формирование тенденции налаживания более тесного взаимодействия в интересах эффективного осуществления ряда согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

2. С учетом тенденции, обозначенной в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/60/257), в настоящем докладе указывается, что в результате стремительного расширения торговли и увеличения объема инвестиций по линии Юг-Юг и многих других видов обмена произошло значительное увеличение темпов экономического роста в странах Юга в целом по сравнению с показателями развитых стран¹.

3. Несмотря на повышение уровня сотрудничества и увеличение объема торговли по линии Юг-Юг, развивающиеся страны по-прежнему испытывают проблемы в таких ключевых областях, как обеспечение справедливого и всеобщего экономического роста и устойчивого развития. С учетом того, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается менее 10 лет, многосторонние учреждения, банки, организации гражданского общества и руководители как развивающихся, так и развитых стран все чаще высказывают озабоченность по поводу того, что многие страны на данный момент не выдерживают сроки достижения установленных целей. Более того, многие страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства продолжают отставать от графика достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

4. С учетом возникновения важных тенденций в сотрудничестве Юг-Юг в период 2005–2006 годов, в настоящем докладе указывается на ряд возникающих возможностей и задач в деле повышения роли сотрудничества в рамках Юг-Юг: а) ориентация усилий по линии Юг-Юг на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; б) расширение многосторонней поддержки инициатив по линии Юг-Юг; в) укрепление всеохватывающих партнерских отношений в интересах расширения сотрудничества Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество и партнерские отношения между государственным и частным секторами; г) улучшение слаженности усилий со стороны системы Организации Объединенных Наций в поддержку такого сотрудничества; и е) поощрение новаторских форм финансирования сотрудничества Юг-Юг.

¹ <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=35930>.

5. Настоящий доклад подготовлен на основе выводов, содержащихся в докладах SSC/15/1 и 2, докладах подразделений Организации Объединенных Наций и резюме выводов по итогам проведения в 2007 году заседания Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (29 мая — 1 июня 2007 года), а также на основе других докладов и источников информации.

II. Изменяющаяся динамика сотрудничества Юг-Юг

6. Быстрые темпы экономического роста в ряде стран Юга, таких, как Бразилия, Индия, Китай и Российская Федерация, а также в ряде других развивающихся стран, в том числе в Гане, Египте, Катаре, Малайзии, Сингапуре, Таиланде, Турции, Чили и Южной Африке, оказали заметное воздействие на перспективы развития других стран Юга. Все больше развивающихся стран становятся региональными центрами содействия динамичному развитию экономики, выступая не только в качестве важных получателей помощи, но и в качестве двигателей экономического обмена по линии Юг-Юг.

7. Возникновение в рамках Юга новых полюсов экономического притяжения, наряду с углублением во многих странах их специализации в сфере производства, торговли и инвестиций, резко изменило глобальный экономический ландшафт, обусловив появление новой динамики в торговле, инвестициях и потоках помощи в целях развития как из стран Юга, так и в них.

8. В частности, транснациональные корпорации Юга стали одним из основных источников проведения коммерческих операций и привлечения прямых иностранных инвестиций для реализации проектов в наименее развитых странах. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), число крупных транснациональных корпораций Юга значительно возросло, увеличившись с 19 в 1990 году до 58 к 2005 году, и полученные результаты свидетельствуют о том, что по сравнению с транснациональными корпорациями из развитых стран они могут лучше предоставлять необходимые товары и услуги на мелкие рынки с низкой покупательной способностью населения и уменьшать риски при совершении операций в государствах со слабыми механизмами управления².

9. Банки из развивающихся стран становятся важными источниками предоставления кредитов странам с низким уровнем доходов. Согласно Всемирному банку, в 2005 году заемщики из стран с низким уровнем доходов получили 17 процентов от общего объема трансграничных синдицированных потоков кредитов по линии Юг-Юг, что отражает скромное увеличение только с 3 процентов в середине 1980-х годов. Всемирный банк сообщает, что 27 процентов активов иностранных банков в странах с низким уровнем доходов приходятся на банки развивающихся стран, в то время как в странах со средним уровнем доходов только 3 процента принадлежащих иностранным банкам активов размещены в таких банках³. На региональном уровне страны со средним уровнем доходов играют все более важную роль в укреплении инвестиционных связей со странами с низким уровнем доходов.

² См. ЮНКТАД, «Доклад о мировых инвестициях, 2006 год: ПИИ из развивающихся стран и стран с переходной экономикой: последствия для развития».

³ См. World Bank, *Global Development Finance 2006: The Development Potential of Surging Capital Flows*.

А. Резкое расширение торговли и инвестиций по линии Юг-Юг

10. В результате этих и других экономических и политических тенденций в странах Юга экономисты отметили появление новой географии торговли, характеризующейся резким увеличением числа операций по линии Юг-Юг на формирующихся рынках. В настоящее время доля мирового экспорта из развивающихся стран составляет 43 процента по сравнению с 20 процентами в 1970 году. Эта тенденция сопровождалась существенным расширением межрегиональной торговли. Например, ежегодные темпы прироста экспорта стран Африки в Азию увеличились в период с 2003 года по 2006 год, достигнув самого высокого за всю историю показателя на уровне 30 процентов. Еще более важно то, что в 2005 году на долю совокупного объема производства развивающихся стран пришлось более половины общемирового объема валового внутреннего продукта (ВВП) с учетом паритета покупательной способности. В настоящее время на долю развивающихся стран приходится почти одна четвертая часть мирового импорта коммерческих услуг.

11. В последние годы наблюдалось также стремительное расширение торговли между странами Юга. Согласно ЮНКТАД, в период с 1999 года по 2005 год экспорт в страны Юга в среднем увеличивался на 15 процентов, а импорт — на 75 процентов. В настоящее время почти половина всего экспорта развивающихся стран направляется в другие развивающиеся страны. Хотя эти изменения отражают важные достижения в торговле между развивающимися странами, имеются возможности для дальнейшего улучшения показателей в этой сфере. На долю 118 стран, принадлежащих к Движению неприсоединения, приходится менее 20 процентов мирового экспорта и менее 15 процентов мирового импорта⁴. Кроме того, по крайней мере 70 процентов торговых барьеров и тарифов в отношении развивающихся стран установлены другими развивающимися странами.

12. Обмены по линии Юг-Юг также происходят в отраслях индустрии сервиса. Торговля услугами в странах Юга в основном происходит на региональном уровне в областях транспорта, туризма, страхования и других коммерческих услуг, и часто она характеризуется тем, что в ней доминируют не связанные с высоким уровнем квалификации трудоемкие виды услуг. Тем не менее, одновременно с ростом общих показателей торговли товарами и услугами на протяжении последнего десятилетия отмечалось повышение уровня и качества услуг, оказываемых развивающимися странами. Например, Китай стал одним из самых крупных и быстроразвивающихся центров промышленного производства в мире и одним из основных узловых перекрестков сотрудничества Юг-Юг, а Индия, используя свой практический опыт в деле разработок программного обеспечения и компьютерной технологии, стала одной из глобальных сервисных платформ в сфере компьютерных и инжиниринговых технологий.

13. Развивающиеся страны стали важными источниками кредитов и инвестиций для других развивающихся стран. В настоящее время потоки капитала между развивающимися странами, или потоки по линии Юг-Юг, увеличиваются более быстрыми темпами, чем потоки по линии Север-Юг, прежде всего в сфере прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В период с 1999 года по 2005 год

⁴ Non-Aligned Movement News Network available at <http://www.namnewsnetwork.org/cth2.php?nn=abt>.

приток ПИИ в развивающиеся страны более чем удвоился, увеличившись с 6,3 процента до 15 процентов⁵. В 2005 году на их долю пришлось 36 процентов (или 334 млрд. долл. США) из 916 млрд. долл. США в общем глобальном объеме ПИИ. В 2005 году общий объем ПИИ, поступивших в Африку, достиг 31 млрд. долл. США, что отражало рекордный прирост на уровне 78 процентов по сравнению с предыдущим годом, прежде всего в результате роста цен на сырьевые товары на мировых рынках. Однако сохраняются региональные различия, поскольку на долю лишь пяти стран — Египет, Марокко, Нигерия, Судан и Южная Африка — приходится 66 процентов от общего объема инвестиций в Африку⁶. Поскольку инвестиции часто направляются на развитие трудоемких видов производства в развивающихся странах, расширение потоков ПИИ между странами Юга содействовало экономическому росту многих других развивающихся стран в результате расширения возможностей для трудоустройства.

14. Хотя новый динамизм в торговле, инвестициях и оказании помощи в целях развития по линии Юг-Юг был во многом обусловлен ростом формирующейся экономики в странах Юга и значительным технологическим прогрессом и потенциалом, большое воздействие на формирование связей по линии Юг-Юг оказывает также ряд макроэкономических факторов. К числу этих факторов, в частности, относятся наличие энергоносителей и сырьевых товаров и рост цен на них. Поэтому ряд стран Юга, в частности Бразилия, Индия, Нигерия, Сенегал и Южная Африка, наладили научно-техническое сотрудничество по линии Юг-Юг в целях создания мощностей для производства биотоплива.

15. Согласно опубликованному в июле 2006 года докладу (A/61/202), подготовленному ЮНКТАД, после общего падения цен, который был характерен для периода 1997–2003 годов, на международных рынках происходило неуклонное увеличение цен на основные сырьевые товары. Рост цен на сырьевые товары в последние годы во многом был обусловлен расширением торговли сырьевыми товарами по линии Юг-Юг. В докладе отмечается также, что в июне 2006 года общий индекс цен на сырьевые товары достиг 187 пунктов по сравнению со средним уровнем 105 пунктов в 2003 году.

16. В целом, рост цен на сырьевые товары оказал позитивное воздействие на развитие стран Юга, поскольку многие из них зависят от экспорта сырьевых товаров. Тем не менее, как указывается в докладе, между развивающимися странами существуют значительные различия в зависимости от структуры экспорта и импорта отдельных стран. Если страны, экспортирующие нефть и минеральное сырье, включая страны Африки к югу от Сахары, в частности Ангола и Экваториальная Гвинея, улучшили условия их торговли и получили огромную выгоду от роста цен на сырьевые товары, то у стран-импортеров нефти и у стран, использующих импортное сырье для производства промышленных товаров, произошло существенное ухудшение их торгового баланса.

⁵ Там же.

⁶ См. ЮНКТАД, «Доклад о мировых инвестициях, 2006 год».

В. Оживление регионального и межрегионального сотрудничества Юг-Юг

17. В последние годы отмечалась значительная активизация усилий в области региональной и межрегиональной интеграции, направленных отчасти на содействие обеспечению справедливого распределения чистых доходов и ликвидации неравенства между развивающимися странами, углубление экономической интеграции, расширение торговли, поощрение сотрудничества в интересах обеспечения взаимовыгодного обмена внутри регионов и обмена знаниями и практическим опытом по вопросам развития в областях, представляющих общий интерес для регионов. В настоящем разделе кратко рассматриваются различные усилия в области интеграции. Дополнительная информация содержится в документах SSC/15/1, SSC/14/1 и A/60/257.

18. В регионе арабских государств создание в январе 2005 года Большой арабской зоны свободной торговли способствовало развитию регионального и субрегионального сотрудничества. Соглашения о сотрудничестве, заключенные в рамках Большой арабской зоны свободной торговли, Совета сотрудничества стран Залива и Союза арабского Магриба, позволили расширить в период 1998–2005 годов объемы торговли (экспорта и импорта).

19. В Азии были активизированы усилия по укреплению регионального сотрудничества Юг-Юг, которые возглавлялись такими субрегиональными организациями, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Форум «Диалог по сотрудничеству в Азии», Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Шанхайская организация сотрудничества.

20. На основе подписания торговых соглашений удалось также укрепить региональное сотрудничество между островными государствами Тихого океана. На первом совещании министров Форума по сотрудничеству Китая и тихоокеанских островных государств в области экономического развития, которое проходило на Фиджи в апреле 2006 года, Вануату, Китай, Ниуэ, Острова Кука, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Тонга, Микронезия (Федеративные Штаты) и Фиджи, а также делегаты из Австралии и Новой Зеландии подписали план действий по вопросам экономического развития и сотрудничества⁷.

21. В Восточной Европе было отмечено укрепление региональной интеграции в результате усилий таких объединений, как группа государств в составе Грузии, Украины, Азербайджана, Молдовы (ГУАМ), которая в 2006 году была переименована в Организацию ГУАМ за демократию и экономическое развитие. Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова наладили в последние годы более тесные экономические и политические связи, поддерживая осуществление ряда проектов в области развития инфраструктуры, в частности создание многовариантного международного транспортного коридора «Север-Юг».

22. Страны Центральной и Юго-Восточной Европы также подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле, участниками которого по состоянию на 2007 год являются Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Сербия, Хорватия и Черногория, а также Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово от имени Косово (Сербия)

⁷ <http://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx/t244798.htm>.

23. В Латинской Америке Южноамериканское сообщество наций, Карибское сообщество и Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) создали целый ряд партнерских механизмов по линии Юг-Юг для решения вопросов, касающихся телекоммуникаций, окружающей среды и энергетики, а также обязались значительно сократить тарифы и углублять экономическую интеграцию в их регионе.

24. В африканском регионе такие организации, как Африканский союз, и субрегиональные организации, такие, как Общий рынок Восточной и Южной Африки, Общая валютная зона, Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Таможенный союз стран юга Африки и Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), осуществляли программы развития в ряде важных областей, включая управление, инфраструктуру, продовольственную безопасность, науку и информационно-коммуникационные технологии.

25. На своем четвертом совещании, проведенном в Абудже в апреле 2005 года, Форум африканского партнерства, при поддержке Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки (А/57/304, приложение), постановил ввести процесс мониторинга с установлением четких контрольных показателей определения прогресса в достижении целей в области развития и добиваться улучшения координации усилий между различными заинтересованными сторонами, включая государства-члены из Африки, Группу восьми, Организацию экономического сотрудничества и развития и других партнеров по вопросам развития.

26. В регионе Африки к югу от Сахары ряд стран с низким уровнем доходов используют примеры Индии, Малайзии и других технологических центров Юга и увеличивают ассигнования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские технологические разработки. К их числу относятся Эфиопия, которая взяла на себя обязательство принять участие в совместном инвестиционном проекте, осуществленном государственным и частным секторами, который обеспечит к концу 2007 года для всех жителей Эфиопии доступ к широкополосной сети; Нигерия, которая планирует создать национальный научный фонд за счет инвестиций в размере 5 млрд. долл. США; и Южная Африка, где к 2009 году планируется увеличить до 1 процента ВВП ассигнования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки⁸.

27. На межрегиональном уровне на ряде саммитов и конференций отдельные страны взяли на себя конкретные обязательства по наращиванию потенциала и дальнейшему налаживанию отношений по линии сотрудничества Юг-Юг в целях обеспечения экономического роста и развития. На протяжении последних нескольких лет эти и другие формальные и неформальные сети все чаще создавались для решения проблем, представляющих общий интерес. Например, в августе 2007 года в Малайзии проходил Лангкавийский международный диалог, призванный изыскать новые пути расширения сотрудничества между развивающимися странами. Приглашения были направлены более чем 500 участникам, включая глав правительств шести стран АСЕАН, семи других стран Азии и 21 государства Африки.

⁸ См. Hassan, Mohamed H.A., "A new dawn for science in Africa", *Science*, vol. 316, 29 June 2007.

28. Проведение в ноябре 2006 года Азиатско-африканского форума явилось важным мероприятием, на котором Китай обещал удвоить объем своей помощи Африке к 2009 году приблизительно до 1 млрд. долл. США, создать Китайско-африканский фонд развития в объеме 5 млрд. долл. США для поощрения китайских компаний к инвестициям в Африку, выделить 3 млрд. долл. США в форме преференциальных займов и 2 млрд. долл. США в форме кредитов преференциальным покупателям для стран Африки и списать все долги, связанные с беспроцентными займами правительства Китая, срок погашения которых пришелся на конец 2005 года, для 31 страны среди стран с крупной задолженностью и наименее развитых стран Африки, имеющих отношения с Китаем.

29. Большое число межрегиональных соглашений по линии Юг-Юг со значительной финансовой поддержкой со стороны стран со средним уровнем доходов было посвящено борьбе с распространением таких заболеваний, как малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД. На своем саммите, проведенном в сентябре 2006 года, главы государств Индии, Бразилии и Южной Африки создали механизм для борьбы со СПИДом, малярией и туберкулезом, увеличив инвестиции в разработку вакцин и в улучшение доступа к новым профилактическим медицинским технологиям в русле Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

30. В регионе Африки к югу от Сахары вопрос о роли науки и техники в обеспечении устойчивого развития стоял в центре внимания при взятии международных финансовых обязательств на внутрорегиональном и трехстороннем уровне. В 2005 году Группа восьми обязалась выделить 5 млрд. долл. США для восстановления университетов в Африке и 3 млрд. долл. США для создания центров передового научного опыта на континенте. Бразилия обязалась содействовать укреплению потенциала в сфере науки и техники в странах Африки к югу от Сахары при помощи программы в интересах Африки с уделением особого внимания Анголе и Мозамбику.

31. Вопросы сотрудничества Юг-Юг обсуждались на недавно проходивших конференциях высокого уровня, в том числе в Марокко на конференции по вопросам сотрудничества Юг-Юг и развития человеческого потенциала и в Стамбуле на конференции по вопросам глобализации и проблемам наименее развитых стран, а также в ходе встречи стран Латинской Америки и Африки на высшем уровне и встречи стран Южной Америки и арабских государств на высшем уровне.

С. Расширение сотрудничества Юг-Юг в интересах развития

32. Упомянутые выше макроэкономические тенденции в странах Юга служат важным фоном для характеристики событий, которые произошли на протяжении последних нескольких лет в областях пересмотра политики, налаживания сетей связи и укрепления организационного потенциала на национальном, региональном, межрегиональном и международном уровнях.

33. В результате возникновения новой динамики в сфере торговли и инвестиций многие развивающиеся страны теперь располагают возможностями для оказания помощи другим развивающимся странам и активизировали свои усилия по оказанию финансовой и материальной поддержки. В настоящее время помощь в целях развития другим развивающимся странам оказывают, среди

прочих, Алжир, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индия, Катар, Китай, Куба, Малайзия, Нигерия, Саудовская Аравия, Таиланд, Тунис, Турция, Чили и Южная Африка. Например, Таиланд делает взносы на оказание помощи в целях развития, сопоставимые с показателями по ряду стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития на уровне 0,13 процента от объема его валового национального дохода. В целом имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в 2006 году объем помощи по линии Юг-Юг, оказываемой на льготных условиях, увеличился до 3 млрд. долл. США, хотя этот показатель (приблизительно 3,75 процента) остается скромным в процентном выражении в общем объеме помощи на цели развития в глобальном масштабе⁹.

34. Такие страны, как Китай, Индия, Бразилия и Южная Африка, вносят изменения в политику, которые позволят им стать важными региональными источниками технологических новаторских разработок, торговых и инвестиционных потоков и, таким образом, вносить существенный вклад в общий процесс роста и развития их регионов и глобальной экономики в целом.

35. На протяжении нескольких последних лет Китай рассматривал вопросы борьбы с нищетой и оказания помощи в целях развития в качестве одного из основных приоритетов политики. В 2005 году в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Китай учредил Международный центр борьбы с бедностью, который призван содействовать активизации международных обменов по вопросам сокращения масштабов нищеты и расширению возможностей международного сообщества в сфере разработки и осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты¹⁰. Китай также создал сеть сотрудничества Юг-Юг и центр содействия расширению сотрудничества Китая и стран Юга для реализации сотрудничества Юг-Юг и расширения экономических и технических обменов с другими развивающимися странами¹¹.

36. Индия активно оказывает поддержку другим развивающимся странам по целому ряду направлений. С 2004 года Индия предоставила в общей сложности 1,4 млрд. долл. США в виде льготных кредитов другим странам Юга на цели развития инфраструктуры, закупок сельскохозяйственного оборудования и материалов, фармацевтической продукции и осуществления других проектов в сфере развития. В рамках программы технического и экономического сотрудничества Индии было выделено более 3 млрд. долл. США в виде технической помощи 156 странам Юга. Индия также обязалась предоставить 100 млн. долл. США для сокращения масштабов нищеты в других странах СААРК в рамках Фонда развития СААРК. Страна выделила 200 млн. долл. США для Нового партнерства в интересах развития Африки, 500 млн. долл. США для стран Западной Африки и 250 млн. долл. США в виде кредитной линии для инвестиционного банка Экономического сообщества западноафриканских государств.

37. Бразилия является лидером в деле улучшения лечения лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, путем обеспечения в стране гарантированного доступа к

⁹ Там же.

¹⁰ <http://www.iprcc.org.cn/subject.php/en/9>.

¹¹ Выступление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций на пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, Нью-Йорк, 29 мая 2007 года.

медицинским препаратам для всех лиц, зараженных этим вирусом. Она сумела обеспечить предоставление таких лекарств по низкой цене за счет налаживания их местного производства, и она передает в дар производимые в стране антиретровирусные препараты по крайней мере 11 другим развивающимся странам: Боливии, Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Колумбии, Мозамбику, Никарагуа, Парагваю, Сальвадору, Сан-Томе и Принсипи и Тимору-Лешти. Страна также координирует деятельность международной сети технического сотрудничества по ВИЧ/СПИДу, в которую входят Аргентина, Китай, Куба, Нигерия, Российская Федерация, Таиланд и Украина и которая призвана содействовать передаче технологии для производства антиретровирусных препаратов и координировать этот процесс¹².

38. Куба, помимо направления врачей и других экспертов во многие страны Юга, оказывает в рамках сотрудничества Юг-Юг содействие Нигерии в налаживании производства этанола.

39. Южная Африка создала Южноафриканское агентство международного сотрудничества, что свидетельствует о том, что эта страна прилагает активные усилия по увеличению объема ее официальной помощи в целях развития. Хотя политика и программа Южной Африки в области оказания помощи в целях развития по-прежнему обсуждаются, в настоящее время предлагается увеличить объем помощи этой страны другим государствам Юга до уровня 0,2–0,5 процента от валового национального дохода Южной Африки.

40. Таиланд выдвинул целый ряд инициатив в духе общего процветания по линии своей политики содействия «процветанию соседей», включая, среди прочих, Стратегию экономического сотрудничества стран бассейна реки Меконг, Инициативу по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива и Форум «Диалог по сотрудничеству в Азии». Только в рамках Стратегии экономического сотрудничества стран бассейна реки Меконг Таиланд участвовал в реализации 40 общих проектов с участием ряда стран и более 200 двусторонних проектов с участием Таиланда, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Вьетнама.

41. Аналогичным образом Малайзия, проводя политику оказания помощи своим соседям для их процветания, поощряла местные фирмы осуществлять капиталовложения в другие развивающиеся страны и занимается укреплением взаимовыгодных торговых и инвестиционных связей с другими странами Юга. Общий объем инвестиций правительства Малайзии в другие развивающиеся страны составил в 2006 году 4,8 млрд. долл. США. Кроме того, правительство подписало 56 соглашений о гарантии инвестиций с другими странами Юга для поощрения и увеличения потока инвестиций в другие развивающиеся страны. Общий объем зарубежных инвестиций Малайзии увеличился с 3 млрд. долл. США в 2005 году до 5,9 млрд. долл. США в 2006 году¹³.

42. Тунис по линии своего Агентства технического сотрудничества, которое является некоммерческой организацией, занимающейся осуществлением на-

¹² Inter Press Service News Agency, “South America: AIDS meds for all, but at higher prices”, 27 June 2007.

¹³ BERNAMA, «Объем инвестиций Малайзии в странах Юга составил в 2006 году 4,8 млрд. долл. США», 2 июля 2007 года.

циональной политики в области технического сотрудничества, направил или подготовил экспертов и специалистов для оказания другим развивающимся странам помощи в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, охрана здоровья, профессиональная подготовка, банковское дело, сельское хозяйство, водоснабжение, окружающая среда, телекоммуникации и улучшение положения женщин, среди других вопросов. Тунисское агентство по вопросам развития после его создания провело обучение более 2660 специалистов из 39 стран Африки и арабских государств при поддержке Европейского союза, Исламского банка развития, Японского агентства международного сотрудничества, ПРООН, Всемирного банка и других организаций. Только к концу 2006 года оно назначило 416 экспертов для реализации долгосрочных и краткосрочных проектов развития в других развивающихся странах.

43. Турция также внесла значительные изменения в политику, благоприятствующую сотрудничеству Юг-Юг, инвестированию в развитие сектора энергетики и телекоммуникаций и инфраструктуры в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Косово (Сербия), Молдове и Черногории и заключению соглашений о свободной торговле с Египтом, Иорданией, Палестинской администрацией и Сирийской Арабской Республикой. Ежегодно Турция выделяет более 50 млн. долл. США для программ сотрудничества Юг-Юг через Турецкое агентство международного сотрудничества и развития, которое имеет 22 отделения в различных развивающихся странах. Только в 2006 году это агентство увеличило число осуществленных проектов на 66 процентов по сравнению с предыдущим годом. Оно обеспечивало надзор за 930 проектами и мероприятиями, осуществлявшимися в 90 развивающихся странах, сотрудничая с международными учреждениями, включая подразделения Организации Объединенных Наций, и другими странами в целях их осуществления¹⁴.

44. Египет также активизировал усилия по включению компонентов сотрудничества Юг-Юг в свои стратегии и программы в области развития, налаживая партнерское сотрудничество с ПРООН и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях координации и осуществления проектов в сфере развития в других странах. По состоянию на нынешнюю дату Египет по линии своего Фонда технического сотрудничества с Африкой оказал гуманитарную помощь по крайней мере 30 странам в Африке и обеспечил надзор по крайней мере за 45 проектами. Египет также направил по крайней мере 90 экспертов для работы по краткосрочным контрактам и 140 экспертов для работы по долгосрочным проектам в области профессиональной подготовки кадров и обмена знаниями по ряду вопросов, включая охрану здоровья, сельское хозяйство, водные ресурсы и образование.

¹⁴ Заявление делегации Турции на пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, Нью-Йорк, 30 мая 2007 года.

III. Новые возможности и задачи в области сотрудничества Юг-Юг

45. Новая динамика глобального Юга, рассмотренная выше, создает огромные возможности для дальнейшего углубления сотрудничества Юг-Юг в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Вопрос о том, превратить эту динамику в реальные блага для всех развивающихся стран, особенно для тех, которые находятся в наиболее уязвимом экономическом и географическом положении, не утратил своей актуальности. Полное использование таких возможностей требует подтверждения приверженности принципу многосторонности, налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами с участием всех заинтересованных сторон и повышения эффективности оперативных мер, направленных на улучшение согласованности многосторонней поддержки реализации инициатив Юг-Юг, выдвигаемых и пропагандируемых странами Юга. В настоящем разделе излагается ряд основных новых возможностей и задач для укрепления сотрудничества Юг-Юг в предстоящие годы.

A. Оптимизация использования решений по линии Юг-Юг для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

46. Сотрудники директивных органов и руководители стран мира все больше рассматривают сотрудничество Юг-Юг в качестве важной и эффективной основы для решения целого ряда новых и сложных проблем развития. Группа 77 и Китая приняла на состоявшейся в 2005 году в Катаре Встрече на высшем уровне стран Юга Дохинский план действий, дополняющий Марракешскую декларацию (2003 год) и Гаванскую программу действий (2000 год), который ставит сотрудничество Юг-Юг в центр повестки дня по вопросам развития и определяет важность этого направления сотрудничества в решении широкого круга проблем развития, в том числе в сфере здравоохранения, безопасности и управления, окружающей среды и энергетики, продовольственной безопасности и науки и техники.

47. В рамках Юга, даже в наименее развитых странах, имеются соответствующие решения проблем развития, передовые методы, практические знания и надлежащие технологии, которые можно мобилизовывать для оказания помощи наиболее уязвимым группам стран в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Например, в Грузии, Мексике и Румынии были проведены важные реформы в целях улучшения условий жизни самых бедных слоев населения. Хотя многие страны Африки к югу от Сахары по-прежнему относятся к числу находящихся в наиболее неблагоприятном положении государств, позитивные реформы были проведены в таких странах, как Гана и Объединенная Республика Танзания, которые могут служить полезным примером для ликвидации нищеты и голода в регионе (цель 1).

48. Ряд стран с низким уровнем доходов, в частности Бурунди и Мозамбик, добились существенного прогресса в деле достижения цели обеспечения всеобщего начального образования (цель 2) с показателями увеличения, соответственно, на уровне 7,3 процента и 20,9 процента в период 2000–2005 годов. С другой стороны, арабские государства, в частности Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты, добились успеха в деле поощрения равенства полов; в обеих странах впервые в 2006 году женщины получили места в парламенте (цель 3).

49. В Эритрее, постконфликтной стране с неустойчивой ситуацией, удалось добиться огромных достижений в деле сокращения уровня детской смертности, который в период 1990–2005 годов снизился на 50 процентов, а в Гондурасе удалось существенно сократить уровень материнской смертности, который снизился на 50 процентов (цели 4 и 5).

50. Сегодня масштабы распространения ВИЧ/СПИДа заметно сокращаются в Ботсване, Замбии, Кении, Руанде, Уганде и Южной Африке в русле достижения цели 6, при этом по крайней мере 50 процентов инфицированных лиц в этих странах получают помощь.

51. Что касается достижения цели 7, то существует много примеров прогресса в деле обеспечения устойчивости окружающей среды. В период 1990–2004 годов Индия смогла в два раза расширить районы охвата объектами санитарии, а две страны, Малави и Намибия, уже достигли целевого показателя обеспечения доступа к источникам чистой воды.

52. Наконец, что касается достижения цели 8, создание глобальных партнерских механизмов в интересах развития, то большое число региональных и национальных учреждений, созданных такими странами, как Китай, Малайзия, Руанда, Таиланд, и многими другими государствами в Африке, арабском регионе, Азии и Латинской Америке, приняли меры по развитию партнерских отношений на глобальном, а также на национальном и региональном уровнях.

53. Хотя успехи развивающихся стран в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, являются неодинаковыми, упомянутые выше результаты свидетельствуют о том, что в этих странах накоплен большой объем информации и практического опыта, которыми просто необходимо обмениваться в рамках сотрудничества Юг-Юг.

В. Более широкое применение многосторонних подходов к решению общих проблем развития

54. Поскольку сотрудничество Юг-Юг все больше признается в качестве одного из наиболее эффективных подходов к решению сложных транснациональных проблем, которые не под силу отдельно взятым странам, Организация Объединенных Наций призвана укреплять принцип многосторонности, налаживать широкие партнерские отношения и добиваться более эффективной координации усилий в целях задействования всех имеющихся ресурсов Юга и дополнения усилий других партнеров в решении таких задач, которые не имеют границ.

55. В последние годы значительно увеличилось число новых проблем, например связанных с изменением климата, ростом нищеты в городах, развитием энергетики, расширением «цифрового разрыва», а также других проблем, которые требуют согласованных усилий стран Севера и Юга и которые обсуждались во многих докладах и на различных международных форумах.

56. По оценкам экспертов, в случае сохранения нынешней тенденции изменения климата объем ВВП на душу населения сократится на 5–20 процентов. При этом непропорционально более сильное воздействие будет испытывать развивающийся мир, где к концу века только в Африке и Южной Азии за чертой бедности останется около 220 миллионов человек, которые будут по-прежнему жить менее чем на 2 долл. США в день¹⁵.

57. Более того, глубокие изменения в окружающей среде, обусловленные отчасти изменением климата; демографические изменения, вызванные миграцией отчасти по причине опустынивания сельскохозяйственных земель; и резкий рост численности населения в городах во многом по причине стремительных темпов индустриализации привели к возникновению еще одного комплекса новых проблем в развитии стран Юга. Согласно докладу Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), подготовленному в 2007 году, один миллиард человек, или шестая часть населения мира, проживают в трущобах; причем 90 процентов из них находятся в развивающихся странах.

58. В странах Африки к югу от Сахары семь из десяти горожан проживают в трущобах, не имеющих элементарных условий санитарии, чистой воды или юридически закрепленного права на жилье. За период продолжительностью 15 лет население трущоб в этом регионе почти удвоилось, достигнув в 2005 году 200 миллионов человек. В результате такой тенденции масштабы нищеты по мировым показателям увеличиваются более быстрыми темпами в городах, чем в сельской местности. Эта проблема имеет особое значение для развивающихся стран, поскольку, согласно одному из докладов ЮНФПА, предполагается, что к 2030 году 80 процентов городского населения мира будет приходиться на развивающиеся страны¹⁶.

59. Еще одна проблема развития возникла в результате отсутствия доступа к возобновляемым источникам энергии. Ввиду увеличения цен на нефть и все большей ограниченности доступа сотрудничество по линии Юг-Юг в области освоения новых источников энергии и обмена технологиями, которые позволят развивающимся странам сохранить источники энергоснабжения, имеет решающее значение для таких смежных областей, как обеспечение продовольственной безопасности, охраны окружающей среды и экономического роста.

60. Другие смежные проблемы развития связаны с изменением климата. Например, нехватка воды является сегодня одной из самых опасных угроз для человечества, и последствия этой проблемы для устойчивого развития стран Юга были изложены в «Докладе о развитии человека», опубликованном ПРООН в 2006 году.

¹⁵ Более подробную информацию по этому вопросу см. http://www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews/stern_review_economics_climate_change/stern_review_report.cfm.

¹⁶ См. Dugger, Celia W., “U.N. Predicts Urban Population Explosion”, *New York Times*, 28 June 2007.

61. Страны Юга будут все больше вынуждены укреплять их потенциал в сфере науки и техники, с тем чтобы повысить их производительность и конкурентоспособность. В этой связи существует, хотя и носящая особый характер, безотлагательная необходимость в укреплении инфраструктурного потенциала транспортных и коммуникационных сетей связи между развивающимися странами, прежде всего в интересах наименее развитых стран. «Цифровой разрыв» вполне может быть тем определяющим фактором, который позволяет одним странам добиваться прогресса в сфере экономики, в то время как другие остаются на обочине этого процесса.

62. «Цифровой разрыв» между развитыми и менее развитыми странами быстро увеличивается, а не сокращается. Доля населения в Африке, располагающего доступом к Интернету, по состоянию на 2007 год сохраняется на низком уровне по сравнению с показателями по другим регионам: 3,5 процента населения Африки имеет доступ к Интернету, по сравнению с 10,5 процента в Азии и 16 процентами в Латинской Америке и Карибском бассейне.

С. Укрепление широкого сотрудничества в рамках Юг-Юг, трехсторонних партнерских отношений и сотрудничества между государственным и частным секторами

Трехсторонние партнерские отношения Север-Юг-Юг

63. Развивающиеся страны выразили единое мнение о том, что сотрудничество в рамках Юг-Юг по-прежнему дополняет, а не заменяет сотрудничество по линии Север-Юг, прежде всего в области оказания помощи в целях развития, а также в новых областях сотрудничества, таких, как развитие инфраструктуры и ликвидация последствий бедствий. В этой связи Комитет высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг и сама Генеральная Ассамблея настоятельно призывают развитые страны продолжать играть важную роль в оказании поддержки осуществлению инициатив Юг-Юг на основе трехсторонних соглашений, которые предусматривают реализацию мероприятий, инициированных участвующими группами развивающихся стран при поддержке партнеров из стран Севера.

64. Хотя имеются опасения по поводу тенденций сокращения объемов официальной помощи в целях развития, многие развитые страны фактически увеличили объем своей помощи в поддержку сотрудничества Юг-Юг на основе, заключения трехсторонних соглашений в последние годы, что позволило расширить и укрепить такие механизмы партнерства. Поддержка сотрудничества Юг-Юг со стороны развитых стран наиболее наглядно проявляется в усилиях государства, направленных на осуществление договоренностей, касающихся ослабления бремени задолженности, оказания помощи и реализации других международных инициатив в области сокращения масштабов нищеты в самых бедных странах мира в русле Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейского консенсуса, Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений) и Сан-Паульского консенсуса.

65. Совсем недавно в ходе подготовительного совещания саммита в Хайлигендамме 2007 года министры по вопросам развития Группы восьми провели

консультации с министрами по вопросам развития Бразилии, Индии, Китая, Мексики и Южной Африки (коллективно известные как «Инициативная группа пяти»), а также с рядом африканских организаций, действующих на региональном и субрегиональном уровнях. Председатель Группы восьми и главы государств Инициативной группы пяти стран опубликовали совместное заявление, в котором указывается, что эти страны будут сотрудничать в пяти широких областях, включая трансграничные инвестиции, научно-исследовательские и новаторские разработки, борьбу с изменением климата и поиск надежных и доступных источников энергии, прежде всего в Африке. Ко времени проведения очередного саммита Группы восьми, который пройдет в Италии, будут сформулированы и согласованы конкретные решения. Кроме того, страны Группы восьми и Инициативной группы пяти подтвердили их приверженность достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с уделением особого внимания Африке.

66. Европейский союз предпринимает активные шаги по расширению сотрудничества с региональными организациями в Африке и Латинской Америке в интересах достижения долгосрочных целей развития в таких областях, как наращивание потенциала и укрепление инфраструктуры. В 2005 году в рамках десятого транша Европейского фонда развития Европейский совет выделил около 22,7 млрд. евро на цели сотрудничества с африканскими, карибскими и тихоокеанскими государствами.

67. В декабре 2005 года Европейский совет, совместно с Африканским партнерством по вопросам развития инфраструктуры и африканскими партнерами, государствами и региональными организациями, принял «Стратегию Европейского союза в отношении Африки». Европейская комиссия учредила партнерство Европейского союза-Африки для содействия достижению целей, установленных Африканским союзом и Новым партнерством в интересах развития Африки. В рамках десятого транша Европейского фонда развития в период 2008–2013 годов будет выделено 5,6 млрд. евро для укрепления процесса регионального развития в четырех важнейших областях: энергетика, водоснабжение, транспорт и информационные технологии и коммуникационные сети. Европейский союз также наладил прочные связи с Латинской Америкой и Карибским бассейном. 11–13 мая 2006 года он провел в Вене четвертый саммит деловых кругов стран Европейского союза и стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, в марте 2006 года была принята стратегия Европейского союза — стран Карибского бассейна, которая призвана содействовать повышению темпов роста и развития в этом регионе.

68. В Азии Японское агентство международного сотрудничества также приступило в марте 2005 года к осуществлению Программы совместного накопления знаний в странах Азии и Африки. Кроме того, в рамках программы партнерского сотрудничества между Японией и Сингапуром на XXI век отделение Агентства в Сингапуре предложило развивающимся странам принять участие в 2006 финансовом году в работе 21 курса. Такие курсы обучения участников по тематике стран и региона дают подготовку по таким вопросам, как ликвидация последствий бедствий, модернизация инфраструктуры для индустрии информационных технологий, проведение торговых переговоров, развитие банковской и финансовой системы, среди прочих тем. Как одна из ключевых стран региона Республика Корея продолжила уделять большое внимание сотрудничеству Юг-Юг. Помимо обмена своим богатым и успешным опытом и знаниями

по вопросам всеохватывающего сотрудничества правительство этой страны расширило беспошлинный и нерегулируемый квотами доступ на рынок для сырьевых товаров из наименее развитых стран и приняло решение об увеличении к 2015 году объема официальной помощи в целях развития до 0,25 процента его валового национального дохода.

69. Соединенные Штаты Америки наметили удвоить объем помощи странам Африки к югу от Сахары в период 2004–2010 годов, выступив с инициативой создания счета для решения проблем тысячелетия, который предусматривает выделение на эти цели до 5 млрд. долл. США в год. В 2005 году Соединенные Штаты также выделили 2 млрд. долл. США для решения проблем, связанных с гуманитарными чрезвычайными ситуациями в Африке, а также 1,2 млрд. долл. США для борьбы с малярией. В декабря 2006 года правительство Соединенных Штатов продлило действие торгового соглашения в рамках закона об ускорении роста и расширении возможностей Африки, который будет способствовать решению проблемы возможной утраты рабочих мест на континенте. В этом соглашении предусматривается обеспечить беспошлинный доступ продукции стран Африки на рынок Соединенных Штатов и до 2012 года продлевается действие положения о «тканях из третьих стран», которое позволит производителям тканей стран Африки использовать сырье из других стран и сохранять при этом преференциальный доступ на этот рынок.

Трехстороннее партнерское сотрудничество государственного сектора, частного сектора и гражданского общества

70. В последнее время все больше и больше отдельных лиц, корпораций, неправительственных организаций (НПО) и экспертов стали занимать активную позицию в вопросах разработки новаторских бизнес-моделей, стратегий и программ на основе налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях сокращения масштабов нищеты, поощрения благого управления и создания технологий жизнеобеспечения в областях здравоохранения, окружающей среды и продовольственной безопасности.

71. Что касается партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах устойчивого развития, то в 2006 году был создан Фонд союза государственного и частного секторов, который объединил частных лиц, группы, органы власти, НПО, доноров и деловые круги с целью расширения сотрудничества и предоставления финансовых ресурсов малоимущему населению и общинам в развивающихся странах, с тем чтобы повысить степень их самостоятельности. Фонд занимается вопросами оказания поддержки достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также реализации принципов Союза Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов. Как таковой он отражает одну из сфер работы системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, направленной на оказание содействия привлечению деловых кругов к решению проблем малоимущего населения, стимулированию процесса укрепления предпринимательского потенциала и расширению инвестиционных торговых и других мероприятий в интересах устойчивого развития сельских районов¹⁷.

¹⁷ <http://www.ppafoundation.org/index.htm>.

72. Отдельные лица также играют важную роль в разработке новаторских программ в интересах устойчивого развития на низовом уровне. Мухаммад Юнус, получивший в 2006 году Нобелевскую премию мира, разработал чрезвычайно эффективную местную программу предоставления микрокредитов, которая способствует сокращению масштабов нищеты в Бангладеш. Успех банка «Грамин» позволил разработать аналогичные программы кредитования в других развивающихся странах. Другие лица, в том числе руководитель африканской компании «Сельтель» Мо Ибрахим, использовали свои собственные накопления для финансирования мероприятий в целях развития на благо надлежащего управления и реализации крупномасштабных проектов предпринимательской деятельности в Африке. Недавно Ибрахим выделил средства для учреждения премии Мо Ибрахима за достижения в сфере руководства в странах Африки и предоставил 150 млн. долл. США для создания фонда предпринимательства в Африке. Цель фонда заключается в предоставлении финансовой поддержки и управленческого опыта подающим надежды компаниям стран Африки в таких областях, как финансовые услуги, производство потребительских товаров, энергетика и обработка сельскохозяйственной продукции¹⁸.

73. К решению новых проблем в области развития подключились также неправительственные организации (НПО), в частности организация «Биопакт» в Брюсселе, которая занимается вопросами налаживания трехсторонних партнерских отношений в сфере мобилизации финансовых средств и других ресурсов, поощряя создание механизмов партнерства и распространяя информацию об использовании возобновляемых энергетических ресурсов в Африке¹⁹. Были созданы многочисленные другие НПО для выявления преимуществ и налаживания новых стратегических партнерских отношений по таким вопросам, которые являются относительно новыми или которые связаны с новыми технологиями, при этом цель заключается в пропаганде вариантов устойчивого развития в самых бедных регионах мира.

74. Высшие учебные заведения также предпринимают усилия по включению инициатив по линии Юг-Юг в свои учебные программы, пропагандируя теории по вопросам развития и проводя политические дебаты в аудиториях. Академия наук стран «третьего мира» наладила партнерские отношения с Индийской ассоциацией развития науки, Национальным центром передового опыта в области молекулярной биологии и Международным центром химических и биологических наук в Пакистане, чтобы дополнить программу предоставления стипендий Академии по линии Юг-Юг, охватывающую учебные заведения в Бразилии, Индии и Китае. Программа предоставления стипендий Академии по линии Юг-Юг является самой крупной в мире.

75. Частный сектор также выступал в качестве одной из основных движущих сил инициатив в сфере развития. Например, в странах Африки к югу от Сахары деловые круги сотрудничают с правительственными, субрегиональными и региональными организациями по вопросам содействия созданию инфраструктуры, расширения сферы применения коммуникационных технологий и осуществления целого ряда региональных проектов развития. В период с 2002 по 2005 год Африканский банк развития профинансировал 16 проектов НЕПАД на сумму 629 млн. долл. США. В 2006 году Банк также наладил партнерские от-

¹⁸ См. «Face value: Africa calling», *The Economist*, 24 May 2007.

¹⁹ <http://www.biopact.com/site/goals.html>.

ношения с САДК по вопросам содействия развитию инфраструктуры, при этом имеются планы, предусматривающие открытие дополнительного числа отделений на местах в ряде стран-членов САДК.

D. Улучшение согласованности поддержки системой Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг

76. Движущей силой сотрудничества Юг-Юг по-прежнему являются сами развивающиеся страны, независимо от того, носит ли такое сотрудничество двусторонний, региональный или межрегиональный характер. Эти вопросы относились к кругу ведения стран Юга, и поэтому система Организации Объединенных Наций руководствовалась указаниями Юга при разработке повестки дня по вопросам Юг-Юг и определении приоритетных областей. Под общим руководством Комитета высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг система Организации Объединенных Наций занималась поощрением и поддержкой такого сотрудничества на основе деятельности различных организаций, специализированных учреждений, региональных комиссий, фондов и программ, при этом Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг, входящая в структуру ПРООН, выполняла функции общесистемного координатора и контактного звена (см. SSC/15/1 и 2).

77. В рассматриваемый период ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций активизировали усилия по включению компонента поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в свои директивные документы или корпоративные стратегии. Например, в своих многолетних рамках финансирования, 2004–2007 годы, ПРООН отвела сотрудничеству Юг-Юг роль одного из шести факторов, способствующих повышению эффективности процесса развития, что привело к существенному расширению использования решений по линии Юг-Юг ее страновыми отделениями. В своем стратегическом плане на 2008–2011 годы ПРООН признала сотрудничество Юг-Юг в качестве одного из трех принципов и подходов к вопросам повышения эффективности процесса развития в целях осуществления ее страновых и региональных программ. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) определила сотрудничество Юг-Юг в качестве одного из ключевых элементов своей корпоративной программы работы на 2008–2009 годы. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) включила сотрудничество Юг-Юг в качестве одного из основных компонентов своих программы и бюджета на 2008–2009 годы и в качестве основного механизма для достижения целей программы обеспечения образования для всех к 2015 году. Другие органы системы Организации Объединенных Наций также движутся в этом направлении.

78. Некоторые подразделения системы Организации Объединенных Наций перешли от использования разовых подходов к применению более системного подхода на основе содействия созданию самодостаточного организационного потенциала в странах Юга и углублению сотрудничества между ними. Например, в 2007 году Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) учредила в Индии первый Центр промышленного сотрудничества Юг-Юг, при этом имеются планы создания подобных центров в Бразилии, Египте, Китае и Южной Африке. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг продолжила свою новаторскую работу по созданию на основе политиче-

ских решений и рыночных принципов самостоятельной системы обмена глобальными активами и технологиями между странами Юга. Эта система позволит подразделениям Организации Объединенных Наций и другим партнерам по вопросам развития, включая частный сектор и организации гражданского общества, участвовать в процессе развития малых и средних предприятий стран Юга и в обмене знаниями и технологиями.

79. Хотя большинство органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии, по-прежнему стремились реализовывать их инициативы по линии Юг-Юг в каком-либо регионе или секторе, некоторые приняли на вооружение более широкий подход, который позволил большему числу подразделений системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам по вопросам развития объединять их соответствующие технические знания и ресурсы в поддержку межрегиональных или межсекторальных инициатив по линии Юг-Юг. При содействии Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг такие организации, как Международная организация труда, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирный банк, объединили усилия, с тем чтобы оказывать всем странам Юга помощь по задействованию неиспользованного экономического и социального потенциала креативной индустрии в целях развития с участием большого числа стран и других партнеров по вопросам развития из всех регионов. Аналогичное межучрежденческое сотрудничество налаживается по вопросам денежных переводов и развития по линии Юг-Юг с участием Азиатского банка развития; Межамериканского банка развития; Международной организации по миграции; Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; ПРООН; Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); и Всемирного банка.

80. С целью улучшить согласованность поддержки Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития через систему координаторов-резидентов подчеркнула необходимость обеспечения более скоординированного подхода к оказанию поддержки участвующим странам-партнерам, по их просьбе, в связи с включением вопросов сотрудничества Юг-Юг в их стратегии сотрудничества в целях развития. Координатор-резидент в ответ на просьбу Туниса провел совещание представителей всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и основных доноров по вопросам оказания правительству этой страны содействия в разработке национальной рамочной программы сотрудничества по линии Юг-Юг и стратегии ее осуществления. Аналогичная поддержка была оказана через координаторов-резидентов в Египте, Малайзии, Марокко, Таиланде и Чили. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам также рассматривал вопросы сотрудничества Юг-Юг в качестве одной из приоритетных областей своей работы. В этой связи основные участники этого комитета обязались включать компонент сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках осуществления своих регулярных мероприятий содействия развитию и реализации совместных усилий, с тем чтобы максимально использовать преимущества такого сотрудничества для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

81. Ясно, что сотрудничество Юг-Юг больше не относится к числу второстепенных вопросов в повестке дня высшего руководства многих подразделений Организации Объединенных Наций, таких, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения. Это можно видеть не только на примере все более широкого отражения компонента такого сотрудничества в их корпоративных стратегиях и программах, но также и на примере конкретных мер, принятых некоторыми из них для повышения статуса их координаторов по вопросам сотрудничества Юг-Юг и увеличения бюджетных ассигнований на это направление работы. Например, в сентябре 2005 года ЮНЕП повысила статус своего координатора до уровня группы по координации вопросов сотрудничества Юг-Юг. Стремление улучшить координацию и согласованность усилий системы Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и приверженность этому делу со всей определенностью были продемонстрированы более чем 20 организациями, участвовавшими в межучрежденческом совещании координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества Юг-Юг, которое было создано Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг в связи с проведением пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня 29 мая — 1 июня 2007 года.

Е. Поиск новаторских механизмов для финансирования обменов по линии Юг-Юг

82. В последние годы отмечалось существенное увеличение объемов помощи в целях развития по линии Юг-Юг. Такие страны, как Бразилия, Индия, Китай, Малайзия, Таиланд и Турция, смогли укрепить их организационный потенциал для координации и финансирования программ по линии сотрудничества Юг-Юг, что позволило заложить основу для использования новых и более широких форм международного сотрудничества в целях развития.

83. Ключевым элементом этих новых всеохватывающих механизмов финансирования является осознание взаимной выгоды, которое возникает, когда помощь в целях развития по линии Юг-Юг отвечает интересам как тех, кто ее предоставляет, так и тех, кто ее получает. Это вновь подтверждает истину, что каждая страна может играть свою роль и вносить свой вклад в развитие своих соседей, как это подчеркнули государства-члены в ходе недавно состоявшейся сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. Кроме того, страны Юга, используя давно укоренившийся принцип солидарности, могут заниматься вопросами более справедливого распределения благ глобализации и уменьшения ее отрицательных последствий.

84. Именно на основе принципа солидарности страны Юга со средним уровнем доходов могли бы ускорить оказание помощи в целях развития наиболее уязвимым государствам, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Впоследствии эта получающая все более широкое распространение форма всеобщего финансирования странами Юга процесса развития позволит внести существенный вклад в выполнение обязательств, взятых в рамках Мон-

террейского консенсуса по финансированию развития, не умаляя при этом обязанности доноров из стран Севера выполнять их собственные обязательства.

85. Как об этом свидетельствует инициатива ИБЮА в виде партнерства с участием Индии, Бразилии и Южной Африки, многосторонние механизмы финансирования отражают коллективную волю стран Юга, которые сознательно объединяют свои финансовые, политические и оперативные ресурсы на цели борьбы со СПИДом, голодом и нищетой, среди других проблем. Упомянувшийся ранее Китайско-африканский фонд развития является еще одной многосторонней инициативой, направленной на поощрение более широкого межрегионального сотрудничества, с выделением на эти цели 5 млрд. долл. США.

86. Что касается Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества по линии Юг-Юг, учрежденного на второй встрече на высшем уровне стран Юга в составе Группы 77 и Китая в качестве основного механизма многостороннего финансирования для укрепления сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, то отмечалось огромное увеличение числа вкладчиков, включая использование механизмов совместного покрытия расходов и других новаторских механизмов, с 5 перед началом 2005 года до 22 к середине 2007 года²⁰.

87. Эти новые виды механизмов финансирования, которые включают взносы натурой на цели развития, выходят за рамки традиционных форм помощи, и при их реализации на многосторонней основе такие механизмы открывают огромные возможности для развертывания инициатив по линии Юг-Юг.

IV. Рекомендации

88. С учетом выводов, содержащихся в настоящем докладе, в котором освещается изменяющаяся динамика развития стран Юга, включая новые возможности и задачи в области развития, Генеральная Ассамблея может пожелать призвать государства-члены и их партнеров по вопросам развития, включая систему Организации Объединенных Наций:

- а) оптимизировать использование подходов по линии Юг-Юг для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;
- б) активизировать многостороннюю поддержку инициатив по линии Юг-Юг, направленных на решение общих проблем развития;
- в) укреплять всеохватывающие партнерские отношения в интересах расширения сотрудничества Юг-Юг, включая трехстороннее партнерское сотрудничество и партнерские отношения между государственным и частным секторами;

²⁰ Алжир, Бенин, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индия, Ирландия, Исламская Республика Иран, Катар, Китай, Коморские Острова, Марокко, Нигерия, Республика Корея, Самоа, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Южная Африка, Ямайка, Япония, а также Фонд Форда.

d) улучшить согласованность поддержки системой Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг на основе налаживания более тесного межучрежденческого взаимодействия, совместной разработки программ и использования извлеченных уроков и передовой практики; и

e) продолжать создавать новаторские механизмы мобилизации ресурсов на цели реализации инициатив по линии Юг-Юг и трехсторонних инициатив, в том числе посредством внесения взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций добровольных взносов для сотрудничества по линии Юг-Юг.
