



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 72(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с января по июль 2007 года, содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в деле создания и укрепления национальных правозащитных учреждений; мерах, принятых правительствами и национальными правозащитными учреждениями в этой связи; помощи, предоставленной национальным правозащитным учреждениям в проведении мероприятий на региональном уровне; сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в деле поощрения и защиты прав человека. В настоящий доклад включена также информация о работе национальных правозащитных учреждений по конкретным тематическим вопросам. С документами, касающимися мероприятий, которые упоминаются в настоящем докладе, можно ознакомиться на веб-сайте Форума национальных правозащитных организаций (www.nhri.net).

Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 8 февраля 2007 года (A/HRC/4/91), который охватывает деятельность за период с января по декабрь 2006 года, и его необходимо рассматривать с учетом указанного доклада.

* A/62/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения	2–33	3
А. Консультативные услуги	6	4
В. Поддержка международных инициатив	7–17	4
С. Поддержка региональных инициатив	18–33	8
III. Сотрудничество с договорными органами по правам человека, специальными механизмами Совета по правам человека и национальными правозащитными учреждениями	34–37	12
А. Договорные органы	35–36	12
В. Специальные процедуры	37	13
IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, а также международными и региональными организациями	38–40	13
V. Национальные правозащитные учреждения и тематические вопросы	41–43	14
А. Предупреждение пыток	41–42	14
В. Правосудие переходного периода	43	14
VI. Выводы	44–48	15

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 23 резолюции 60/154 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад о ходе осуществления указанной резолюции. Настоящий доклад охватывает деятельность за период с января по июль 2007 года. Он дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 8 февраля 2007 года (A/HRC/4/91), который охватывает деятельность за период с января по декабрь 2006 года, и его необходимо рассматривать с учетом указанного доклада.

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уделяет приоритетное внимание созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений при должном учете принципов, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы; резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение). УВКПЧ также занимается улучшением координации работы с национальными правозащитными учреждениями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также выступает за расширение участия таких учреждений в мероприятиях правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, УВКПЧ поощряет обмен передовым опытом между национальными учреждениями, содействует укреплению их региональных сетей и способствует их взаимодействию со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами — как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В течение отчетного периода УВКПЧ на основе различных мероприятий стремилось увеличить свой вклад в поддержку усилий по созданию эффективных национальных правозащитных учреждений на страновом уровне и в повышение эффективности деятельности их региональных координационных органов.

3. Национальные правозащитные учреждения рассматриваются в качестве не только потенциальных получателей помощи, но и партнеров, деятельность которых имеет важное значение для функционирования национальных правозащитных систем и, таким образом, для осуществления стратегии странового участия УВКПЧ. Действительно, международное сообщество все чаще воспринимает их как структуры, обеспечивающие серьезное отношение к подлинному соблюдению международных норм в области прав человека на национальном уровне.

4. Об их важной роли говорила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека на открытии девятнадцатой сессии Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Верховный комиссар заявила, что национальные правозащитные учреждения помогают обеспечить уважение принципа верховенства права на национальном уровне, а также противостоять

таким серьезным нарушениям прав человека, как суммарные казни, пытки и произвольное задержание, а также бороться с безнаказанностью.

5. 3 мая 2007 года по случаю двадцатой годовщины Института по правам человека Дании первый заместитель Верховного комиссара по правам человека отметила ту роль, которую национальные правозащитные организации способны сыграть в рамках механизма универсальных периодических обзоров Совета по правам человека. Она указала на то, что проведение такого обзора может привести к возникновению большого числа новых национальных правозащитных учреждений и более всестороннему соблюдению ими Парижских принципов в силу того, что страны будут наращивать усилия в целях улучшения своих показателей в области соблюдения прав человека. При проведении Советом по правам человека обзора положения в области прав человека в той или иной конкретной стране повысится роль и вклад национальных правозащитных учреждений этой страны при все большем расширении сотрудничества с правозащитными неправительственными организациями. Первый заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что национальные правозащитные учреждения могут не только представлять доклады о положении в области прав человека в их странах, но, что еще более важно, обеспечивать выполнение рекомендаций, подготовленных в рамках процесса универсального периодического обзора.

А. Консультативные услуги

6. В отчетный период УВКПЧ оказывало целенаправленную консультативную помощь ряду стран, по их просьбе, в вопросах, касающихся создания надлежащей конституционной или нормативно-правовой базы для новых национальных правозащитных учреждений, а также характера, функций, полномочий и сферы ответственности таких учреждений. Проводилась также работа по сравнительному анализу, оценке потребностей в техническом сотрудничестве, подготовке проектов и направлению миссий по оценке. Услуги были оказаны следующим странам: Бурунди, Зимбабве, Иордания, Италия, Камбоджа, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Непал, Нигерия, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Уругвай, Франция, Чили и Эфиопия. Такие консультативные услуги зачастую предоставлялись в сотрудничестве с другими партнерами по системе Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций и Департамент операций по поддержанию мира, а также с региональными сетями национальных правозащитных учреждений.

В. Поддержка международных инициатив

1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитет по аккредитации

7. УВКПЧ в качестве секретариата Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитета по аккредитации оказало субстантивную и иную поддержку проведению в Женеве 21–23 марта 2007 года девятнадцатой

сессии Комитета. На ней обсуждались привлечение национальных правозащитных учреждений в деятельности Совета по правам человека; роль национальных учреждений деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций; выполнение решений восьмой Международной конференции национальных правозащитных учреждений и Санта-Крусской декларации; осуществление Конвенции о правах инвалидов; планы в отношении девятой Международной конференции национальных правозащитных учреждений. Кроме того, Комитет избрал нового председателя и заместителя председателя (соответственно, председателей национальных учреждений Канады и Республики Корея). Помимо этого, УВКПЧ содействовало параллельному проведению мероприятий, посвященных роли национальных правозащитных учреждений в вопросах предупреждения пыток; их взаимодействию с парламентскими правозащитными комитетами; их деятельности по информированию государственных чиновников; сотрудничеству с неправительственными организациями.

8. При рассмотрении роли национальных правозащитных учреждений в деятельности договорных органов в первую очередь обсуждался итоговый документ «круглого стола», проведенного при финансовой поддержке УВКПЧ институтами по правам человека Германии и Дании в Берлине 23 и 24 ноября 2006 года. Этот итоговый документ включал проект согласованного подхода к вовлечению национальных правозащитных учреждений в деятельность договорных органов. Члены Комитета признали важность согласованного подхода и согласились с тем, что участие имеет большое значение и должно стать обычной практикой для сессии договорных органов. Так, национальные учреждения способны: а) содействовать подготовке дополнительных элементов для тех докладов, которые государства обязаны периодически представлять или предлагать их; б) играть важную роль в рассмотрении периодических докладов договорными органами; в) обеспечивать своевременное принятие на страновом уровне мер в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов. Кроме того, национальные учреждения могли бы способствовать ратификации международных инструментов или присоединению к ним, снятию оговорок и обеспечению их максимально широкого осуществления.

9. Участникам совещания было сообщено о ходе осуществления Конвенции о правах инвалидов. Было подчеркнуто, что в Конвенции прямо указано на соответствующую роль национальных правозащитных учреждений. Так, в пункте 2 статьи 33 упоминается роль национальных учреждений в деле поощрения, мониторинга и защиты прав, гарантированных Конвенцией. Участники также положительно оценили функционирование базы данных о правах инвалидов, первоначально созданной в Азиатско-Тихоокеанском регионе для сбора и анализа информации о том, как национальные учреждения рассматривают жалобы, касающиеся инвалидов. Председатель МКК призвал национальные учреждения выдвигать совместные инициативы по осуществлению Конвенции и использовать для этого в качестве основы положения ее статьи 32.

10. Другим важным результатом этого совещания стала единогласная поддержка членами Комитета предложения назначить постоянного представителя Комитета в Женеве, прежде всего для того чтобы он, а также отдельные национальные правозащитные учреждения могли излагать свою точку зрения на сессиях Совета по правам человека и на заседаниях договорных органов. Кроме того, члены Комитета призвали региональные координационные органы национальных учреждений активно участвовать в сессиях Совета, как это делают

национальные правозащитные учреждения категории “А” и Комитет, в соответствии с резолюцией 2005/74 Комиссии по правам человека. Однако необходимо, чтобы они четко соблюдали согласованную в ходе сессий процедуру (например, выступали только от имени национальных правозащитных учреждений, имеющих аккредитацию “А”).

11. Подкомитет по аккредитации на своем заседании, проведенном во время сессии Комитета, рекомендовал подтвердить аккредитацию “А” национальных правозащитных учреждений Боливии, Индонезии, Малави и Перу. Подкомитет отложил рассмотрение заявлений национальных учреждений Афганистана, Гондураса, Нигерии, Польши, Португалии, Филиппин, Франции и Швеции до октября 2007 года, когда будут также дополнительно рассмотрены заявления Непала, Нигерии и Шри-Ланки. Подкомитет подтвердил аккредитацию “В” национальных учреждений Буркина-Фасо и Иордании и аккредитацию “С” национальных правозащитных учреждений Пуэрто-Рико и Румынии. Он постановил пересмотреть аккредитацию Непала в связи с тем, что в состав соответствующего национального правозащитного учреждения участники назначены не были, и приостановил аккредитацию Фиджи по причине обеспокоенности возможной потерей независимости в результате военного переворота, совершенного в декабре 2006 года.

12. По состоянию на настоящий момент Комитет аккредитовал 59 национальных правозащитных учреждений, которые, как считается, соблюдают Парижские принципы. Кроме того, входящая в состав УВКПЧ Группа по вопросам национальных учреждений, в качестве секретариата Комитета, продолжает заниматься укреплением его процедуры аккредитации в целях повышения ее транспарентности.

13. 19–22 июня 2007 года в Женеве впервые было проведено совещание Бюро Комитета. В нем участвовали Председатель Комитета (Канада), заместитель Председателя Комитета (Республика Корея), прежний Председатель Комитета (Дания) и представители национальных правозащитных учреждений из каждого региона — по одному из Индии, Нигерии, Мексики и Ирландии. Члены Бюро встретились с рядом лиц, включая выбывающего и будущего председателей Совета по правам человека, председателей договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, обладателей мандатов специальных процедур, Верховного комиссара и первого заместителя Верховного комиссара по правам человека и других старших должностных лиц Организации Объединенных Наций. Бюро приняло обширную повестку дня и обсудило, в частности, взаимодействие национальных учреждений с Советом по правам человека и договорными органами, взаимодействие национальных учреждений с обладателями мандатов специальных процедур; предложение о создании должности представителя Комитета в Женеве; страновые механизмы и механизмы раннего предупреждения для сотрудников преследуемых национальных учреждений; организационные вопросы, касающиеся Комитета.

14. В частности, члены Бюро участвовали в Межучрежденческом совещании членов договорных органов и в четырнадцатом ежегодном совещании обладателей мандатов специальных процедур и обсудили с ними соответствующие вопросы. Независимые эксперты по правам человека дали высокую оценку взаимодействию Бюро с межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека. Члены договорных органов признали важность согласованно-

го подхода национальных учреждений к системе договорных органов и необходимость пересмотреть формы работы и практического участия национальных учреждений, с тем чтобы обеспечить более частое взаимодействие перед сессиями и принятие более эффективных мер в связи с заключительными замечаниями. Кроме того, Бюро согласилось с мнением членов договорных органов о том, что необходимо обеспечить более активное участие национальных учреждений в обмене информацией перед сессиями договорных органов, их более широкое участие в работе таких сессий и выполнение их рекомендаций. Обладатели мандатов специальных процедур положительно отнеслись к идее их привлечения. Члены Бюро и обладатели таких мандатов договорились об официальном проведении регулярных встреч в целях развития всех аспектов сотрудничества, особенно в ходе подготовки посещений и в деятельности на страновом уровне. Члены Бюро приветствовали тот факт, что обладатели мандатов специальных процедур обсудят предложения по их взаимодействию с национальными учреждениями, содержащиеся в справочном документе, который был распространен в ходе сессии, и положительно откликнутся на них. Деятельность национальных учреждений имеет большое значение для обладателей мандатов специальных процедур, в частности в том, что касается: а) поездок в страны (подготовка поездок; проведение встреч в ходе таких поездок; выполнение рекомендаций по итогам поездок в страну); б) писем с информацией о предполагаемых нарушениях или писем, содержащих заблаговременные предупреждения; в) тематических исследований, конференций и семинаров; г) взаимодействия с обладателями мандатов специальных процедур в рамках таких международных форумов, как Совет по правам человека или ежегодное совещание обладателей мандатов специальных процедур.

15. В соответствии с решением восьмой Международной конференции национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Боливия, октябрь 2006 года), и в соответствии с положениями Санта-Крусской декларации готовится исследование по вопросу о передовых методах национальных учреждений в отношении прав человека и вопросов миграции, которое будет представлено всем национальным учреждениям в 2007 году.

2. Органы системы Организации Объединенных Наций

Совет по правам человека

16. УВКПЧ в соответствии с положениями резолюции 2005/74 Комиссии по правам человека и прошлой практикой Комиссии содействует более широкому участию национальных правозащитных учреждений в деятельности Совета по правам человека. В резолюции, которая была принята Советом по правам человека в конце периода его создания 18 июня 2007 года, Совет создал для национальных правозащитных учреждений и их региональных механизмов координации многочисленные возможности с точки зрения участия в его сессиях и взаимодействия с его различными механизмами. Национальные учреждения, аккредитованные Международным координационным комитетом в качестве организаций, которые соблюдают Парижские принципы, сам Комитет, а также региональные координационные органы таких учреждений могут участвовать в деятельности Совета, а их представители самостоятельно выступать в Совете по всем пунктам повестки дня. Кроме того, они могут представлять письменные заявления, выпускать документацию под своим собственным символом документа Организации Объединенных Наций, при этом им выделяются спе-

циальные места в залах заседаний. В отношении механизмов Совета необходимо отметить, что национальные учреждения получили четкие и значительные функции, например в том, что касается механизма универсального периодического обзора, в рамках которого один из трех видов рассматриваемых документов будет представлять собой информацию, предоставленную неправительственными организациями и национальными учреждениями. Таким образом, национальные правозащитные учреждения будут, по-видимому, играть важную роль на всех этапах универсального периодического обзора — от представления документации до выполнения рекомендаций. Деятельность национальных учреждений будет также иметь большое значение с точки зрения Консультативного органа Совета и, более конкретно, соблюдения процедуры рассмотрения жалоб.

17. После учреждения предлагаемой должности представителя Международного координационного комитета в Женеве сотрудник на этой должности сможет, по-видимому, способствовать обеспечению более широкого участия национальных учреждений в очередных и специальных сессиях Совета по правам человека, в деятельности его различных механизмов, а также в работе системы договорных органов.

С. Поддержка региональных инициатив

1. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

Практикумы и профессиональная подготовка

18. По итогам первых поездок, совершенных в 2005 году, УВКПЧ предоставило помощь и консультационные услуги в вопросах создания национальных правозащитных учреждений в Чили и Уругвае. Что касается Чили, то УВКПЧ проконсультировало правительство на предмет соблюдения Институтом прав человека Парижских принципов. В Уругвае УВКПЧ и отделение ПРООН в этой стране оказали содействие рабочей группе, сформированной для подготовки закона о создании национального правозащитного учреждения.

19. Подготовка проекта «Проводники перемен» по предупреждению пыток для национальных правозащитных учреждений из испаноязычных стран завершилась переводом содержания КД-ПЗУ на испанский язык, а также определением сроков и места проведения регионального семинара. Предусмотрена организация заочного курса обучения в сентябре и октябре 2007 года. На последнюю неделю ноября 2007 года в Коста-Рике запланирован региональный семинар.

2. Африка

а) Сеть африканских национальных правозащитных учреждений

20. С 2006 года УВКПЧ оказывает содействие в деле создания постоянного секретариата Сети африканских национальных правозащитных учреждений в Найроби. При финансовой поддержке со стороны УВКПЧ недавно была заполнена должность Директора-исполнителя, а также одного помощника. УВКПЧ призывает других возможных доноров оказать поддержку этому секретариату после разработки его плана действий и программы деятельности.

21. Кроме того, УВКПЧ совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) работает над созданием сети национальных правозащитных учреждений в государствах Западной Африки. Такая сеть была создана 10 ноября 2006 года. Она будет служить основой для укрепления потенциала национальных учреждений в деле защиты и поощрения прав человека в Западной Африке. В Сеть национальных правозащитных учреждений в Западной Африке вошли все западноафриканские учреждения такого рода независимо от того, отвечает ли их деятельность Парижским принципам или нет.

в) Практикумы и профессиональная подготовка

22. В сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и неправительственной организацией «Фахаму» была создана программа заочного обучения по вопросу о предупреждении конфликтов для представителей национальных правозащитных организаций англоязычных стран Африки и Ближнего Востока. Завершивший такое обучение практикум был проведен в Найроби 15–20 июля 2007 года. Этот практикум проводился с целью укрепить потенциал национальных учреждений в области участия в деятельности по предупреждению конфликтов путем укрепления их региональных сетей. Общеизвестно, что в результате взаимодействия с национальными учреждениями укрепляется верховенство права и расширяются возможности по предупреждению конфликтов. Эта программа обучения строится на заинтересованности ее участников; на начальном этапе она предусматривает заочное обучение с использованием КД-ПЗУ и экспертов-консультантов. Лица, успешно прошедшие начальную подготовку, собирались в Найроби на региональный практикум, где они участвовали в практических занятиях, в ходе которых они применяли полученные знания. По окончании программы учебы участники получили сертификаты Оксфордского университета.

23. Аналогичный курс — по вопросу о предупреждении пыток — был организован для представителей национальных учреждений из франкоязычных стран. Завершающий обучение практикум был проведен в Рабате 29 мая — 2 июня 2007 года в сотрудничестве с Ассоциацией неправительственных организаций по предупреждению пыток и организацией «Фахаму».

24. 8–10 октября 2007 года в Кигали будет проведена шестая Конференция африканских национальных правозащитных учреждений, посвященная роли таких учреждений в деле защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. Главная цель этой конференции — укрепить потенциал африканских национальных учреждений в вопросах эффективного участия в деятельности по защите беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, тем самым содействуя укреплению национальных систем защиты прав человека. УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН и Отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Руанде оказывает финансовую, организационную и субстантивную поддержку проведению этого мероприятия.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

Практикумы и профессиональная подготовка

25. УВКПЧ организовало консультации по вопросу о проведении регионального практикума в Азии, посвященного вопросам создания национальных правозащитных учреждений в этом регионе. Вместе с принимающей практикum страной УВКПЧ пригласит на него представителей органов государственного управления и парламентариев из 12 стран Азии, в которых пока что нет национальных учреждений, с тем чтобы ознакомить их с практическими средствами и накопленным опытом, которые могут оказаться полезными для создания национальных учреждений в их странах. На этот практикум будут также приглашены представители соответствующих страновых групп Организации Объединенных Наций из привлекаемых стран, а также представители секретариата Азиатско-Тихоокеанского форума и эксперты из уже существующих в странах Азии и хорошо зарекомендовавших себя национальных правозащитных учреждений. В этой связи необходимо также отметить, что в ходе четырнадцатого ежегодного регионального совещания по региональному сотрудничеству в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенного в Бали 10–12 июля 2007 года, были утверждены Балийские тезисы. В преамбуле этого документа государства-члены приняли к сведению предложение УВКПЧ провести в 2007 году региональный практикум по вопросу о создании национальных учреждений в целях обмена информацией и передовыми методами.

26. 24–27 сентября 2007 года в Сиднее, Австралия, Азиатско-Тихоокеанский форум совместно с Комиссией по правам человека и равным возможностям Австралии проведет свое двенадцатое ежегодное совещание. Главная его цель — расширить в Азиатско-Тихоокеанском регионе сотрудничество в области прав человека на основе поощрения создания и укрепления национальных правозащитных учреждений. УВКПЧ окажет поддержку проведению этого мероприятия и будет в нем активно участвовать.

4. Европа

а) Европейская группа национальных правозащитных учреждений

27. УВКПЧ участвовало в совещаниях Координационного комитета Европейской группы национальных правозащитных учреждений в Женеве 20 марта 2007 года и в Берлине 14 июня 2007 года для обсуждения таких представляющих взаимный интерес вопросов, как реформа процедур аккредитации для национальных учреждений; участие этих учреждений в работе Совета по правам человека; региональное сотрудничество применительно к национальным учреждениям и проект «Совместные операции в интересах создания независимых национальных учреждений по поощрению и защите прав человека».

б) Практикумы и профессиональная подготовка

28. В феврале 2007 года УВКПЧ в ответ на просьбу одного члена парламента из Италии проконсультировал его на предмет разработки законодательства о создании национального правозащитного учреждения в Италии. Затем по просьбе Комитета по поощрению и защите прав человека Управление проконсультировало по вопросу о проекте закона, который затем — в апреле

2007 года — был утвержден палатой депутатов. УВКПЧ пристально следит за теми решениями, которые сенат будет принимать по проекту этого закона.

29. УВКПЧ участвовало в региональной конференции омбудсменов, которая была проведена Институтом омбудсменов в Косово при поддержке со стороны представительства Соединенных Штатов Америки в Приштин/Приштине и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 8–9 июня 2007 года, Приштин/Приштине, Косово. Эта конференция была посвящена теме «Содействие защите прав человека и возникающие в этой области препятствия: сотрудничество институтов омбудсменов и государственно-административных органов, средств массовой информации и гражданского общества». На конференции представители институтов омбудсменов из различных стран Юго-Восточной Европы встретились с представителями местных органов власти, групп гражданского общества, средств массовой информации Косово, а также представителями региональных и международных организаций. Проведение этой конференции было признано успешным, а по ее результатам были приняты конкретные совместные рекомендации практического характера.

30. УВКПЧ участвовало в совещании по вопросам дополнительных гуманитарных аспектов под названием «Защита и поощрение прав человека: функции и эффективные ответные меры». Это совещание было организовано ОБСЕ и его Бюро по демократическим институтам и правам человека и проведено 12 и 13 июля 2007 года. Одно из трех основных заседаний в рамках этой конференции было посвящено роли независимых национальных учреждений в деле поощрения и защиты прав человека. УВКПЧ активно участвовало в этом мероприятии и на двусторонней основе обсудило вопросы своего сотрудничества с Бюро по демократическим институтам и правам человека в будущем.

5. Регион арабских государств

31. В 2007 году УВКПЧ участвовало во встречах в рамках Арабо-европейского диалога по вопросам прав человека, которые были организованы Национальным центром по правам человека Иордании и Институтом по правам человека Дании с целью создать региональную основу для сотрудничества и обмена опытом по вопросам прав человека между национальными правозащитными учреждениями арабских государств и стран Европы.

32. Первое подготовительное совещание в рамках диалога, проведенное в Аммане 27 февраля — 1 марта 2007 года, было посвящено прежде всего вопросам доступности информации и развития гражданского общества, в то время как совещание высокого уровня (Амман, 18–19 апреля 2007 года) — теме прав человека и терроризма. Совещания в рамках диалога представляют собой важную форму трансграничного сотрудничества, развиваемого национальными учреждениями в целях выработки общей стратегии в отношении соблюдения таких международных норм, как, например, свобода ассоциации, право на свободное судебное разбирательство и соблюдение принципа недискриминации. Что касается защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом, то совместной Арабо-европейской рабочей группе было рекомендовано разработать практические средства для использования национальными учреждениями в области прав человека. Активное участие представителей УВКПЧ в подготовительном совещании позволило провести обсуждение и сблизиться с рядом национальных правозащитных учреждений из региона арабских государств.

33. На 5–7 ноября 2007 года запланирована трехдневная региональная конференция о роли национальных учреждений в поощрении независимости судебной системы в регионе арабских государств. Это мероприятие, которое будет проведено УВКПЧ в сотрудничестве с Консультативным комитетом по правам человека — национальным правозащитным учреждением Марокко, имеет целью оказать поддержку национальным и региональным инициативам в области укрепления роли национальных учреждений в поощрении верховенства права и независимости судебной системы, как это предусмотрено международными нормами.

III. Сотрудничество с договорными органами по правам человека, специальными механизмами Совета по правам человека и национальными правозащитными учреждениями

34. УВКПЧ продолжает поддерживать контакты с членами договорных органов и обладателями мандатов специальных процедур, оказывая консультативно-аналитические услуги в отношении деятельности национальных учреждений и связанных с ними мероприятий. УВКПЧ регулярно готовит информационные материалы для всех договорных органов, посвященные деятельности национальных учреждений и смежным вопросам в изучаемых странах, а также для обладателей мандатов специальных процедур, используемые в ходе их поездок в страны. Кроме того, УВКПЧ готовит и регулярно обновляет перечень всех касающихся национальных учреждений замечаний и рекомендаций договорных органов (помещаются на веб-сайт www.nhri.net), а после принятия таких замечаний рассылает их национальным учреждениям соответствующих стран.

A. Договорные органы

35. УВКПЧ участвует в проекте «Активизация осуществления рекомендаций договорных органов по правам человека посредством укрепления национальных правозащитных механизмов». Цель этого проекта — улучшить осуществление положений выводов и рекомендаций договорных органов по правам человека на национальном уровне путем укрепления потенциала следующих трех основных целевых групп: национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации и средства массовой информации. Его мероприятия предусматривают расширение участия трех основных целевых групп в процессе отчетности, а также использования международных инструментов и рекомендаций договорных органов в их соответствующих областях деятельности в качестве средства поощрения и защиты прав человека. В 2007 году результатами деятельности в рамках этого проекта воспользовались национальные учреждения и другие заинтересованные стороны двух стран — Гайаны и Индонезии, где были проведены подготовительные практикумы. В рамках этих рабочих совещаний национальные учреждения, неправительственные организации и средства массовой информации смогли укрепить свой потенциал в вопросах деятельности международных договорных органов по правам человека.

36. 20 июня 2007 года члены Бюро Международного координационного комитета участвовали в шестом межкомитетском совещании договорных органов. В ходе этого совещания обсуждался проект согласованного подхода в отношении национальных учреждений и договорных органов, при этом представители договорных органов положительно откликнулись на участие национальных учреждений в своей деятельности (см. также пункты 8 и 14 выше).

В. Специальные процедуры

37. УВКПЧ параллельно с четырнадцатым ежегодным совещанием обладателей мандатов специальных процедур провело мероприятие, посвященное взаимодействию национальных учреждений и обладателей мандатов таких процедур. Подготовленный для этой встречи справочный документ, который содержал конкретные рекомендации, был решительно поддержан присутствовавшими на нем обладателями мандатов специальных процедур, включая председателя Координационного комитета по специальным процедурам. Впоследствии этот документ был представлен участникам ежегодного совещания по соответствующему пункту повестки дня (см. также пункт 14 выше).

IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, а также международными и региональными организациями

38. В течение отчетного периода УВКПЧ расширяло и продолжало сотрудничество с членами страновых групп Организации Объединенных Наций по всему миру. Выполняя руководящие функции в отношении национальных учреждений в контексте мероприятий, направленных на укрепление верховенства права, УВКПЧ 2 апреля 2007 года разослало всем координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций письма — наряду с информационной запиской для страновых групп — с изложением тех практических шагов, которые они могли бы предпринять, в сотрудничестве с УВКПЧ, для создания или укрепления национальных правозащитных учреждений. Такие учреждения способны оказать значительную поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях в вопросах благого управления, верховенства права и прав человека, выступая в качестве главного механизма эффективного осуществления программ в этих областях, прежде всего в отношении обеспечения их устойчивости и национальной заинтересованности. Страновые группы Организации Объединенных Наций из различных районов мира положительно откликнулись на эту инициативу, при этом в настоящее время в ее развитие разрабатывается ряд совместных мероприятий.

39. Помимо этого, в своей деятельности, связанной с национальными учреждениями, УВКПЧ укрепляло и продолжает осуществлять свое сотрудничество с Межправительственным агентством франкоязычного сообщества, Ассоциацией национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран, Межпарламентским союзом, Секретариатом Содружества, Советом Европы, Бюро

по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Иbero-американской федерацией омбудсменов, Специальным фондом для омбудсменов и национальных правозащитных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна, Африканским союзом, Африканской комиссией по правам человека и народов и ЭКОВАС.

40. Представители УВКПЧ приняли участие в конференции и заседании руководящего комитета Секретариата Содружества, проведенных в Лондоне соответственно в феврале и мае 2007 года, которые были посвящены созданию форума Содружества по вопросу о национальных правозащитных учреждениях. Такой форум будет прежде всего служить основой для укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений в области защиты и поощрения прав человека в Содружестве. Было решено, что одной из основных задач форума станет повышение доступности, расширение диалога и взаимодействия национальных правозащитных учреждений с участниками совещаний глав правительств Содружества. Следующее такое совещание будет проведено в Кампале в ноябре 2007 года, и форум планирует приурочить к этому событию первую серию своих мероприятий.

V. Национальные правозащитные учреждения и тематические вопросы

A. Предупреждение пыток

41. Вступление в силу Факультативного протокола к Конвенции против пыток и создание Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (февраль 2007 года) стало толчком к изучению УВКПЧ той роли, которую национальные правозащитные учреждения играют в деле предупреждения пыток. В первом раунде обследования участвовали представители национальных учреждений следующих стран: Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Германия, Греция, Индия, Иордания, Ирландия, Испания, Коста-Рика, Латвия, Люксембург, Маврикий, Мексика, Нигер, Никарагуа, Новая Зеландия, Палестина, Польша, Португалия, Руанда, Северная Ирландия, Словакия и Узбекистан. Первые результаты этого обследования получили весьма высокую оценку Подкомитета и других участников.

42. В марте 2007 года УВКПЧ провело тематический диалог по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений и предупреждении пыток, с тем чтобы изучить те возможности, которыми национальные правозащитные учреждения могут воспользоваться, выступив в качестве национального механизма предупреждения в рамках Факультативного протокола.

B. Правосудие переходного периода

43. В ноябре 2007 года УВКПЧ проведет «круглый стол» по вопросу о деятельности национальных правозащитных учреждений и правосудии переходного периода, с тем чтобы обсудить опыт и передовые методы таких учреждений в вопросах правосудия переходного периода и примирения и обменяться

ими. Этот «круглый стол» проводится с целью обеспечить национальные учреждения руководящими указаниями и практическими средствами в отношении разработки реальных стратегий, которые включают эффективные меры в таких областях, как борьба с безнаказанностью, повышение ответственности и обеспечение уважения верховенства права. Его участники будут опираться на опыт национальных учреждений всех стран в соответствующей области.

VI. Выводы

44. Национальные правозащитные учреждения являются важнейшими элементами мощных и эффективных национальных систем защиты прав человека. В тех случаях, когда их деятельность соответствует Парижским принципам, они могут стать важными партнерами в рамках международной системы прав человека, особенно в том, что касается деятельности Совета по правам человека, договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека и обладателей мандатов специальных процедур. В частности, они способны обеспечить соблюдение на национальном уровне международных норм, в том числе путем содействия выполнению рекомендаций, подготовленных субъектами системы защиты прав человека.

45. Генеральный секретарь приветствует укрепление роли национальных правозащитных учреждений в деятельности УВКПЧ и расширение партнерских связей в том, что касается осуществления плана действий УВКПЧ и стратегий странового участия. Успешность этой деятельности прямо зависит от тесного взаимодействия полевых отделений УВКПЧ и системы Организации Объединенных Наций с независимыми национальными учреждениями и их использования в качестве посредников. Сотрудничество с такими учреждениями создает основы для национальной заинтересованности и, тем самым, обеспечивает устойчивость программ Организации Объединенных Наций в области прав человека.

46. Кроме того, национальные правозащитные учреждения при поддержке со стороны УВКПЧ более активно взаимодействуют с Советом по правам человека, договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и обладателями мандатов специальных процедур. В 2007 году УВКПЧ ответило на поступившее от государств-членов и заинтересованных сторон большое число запросов, предоставив подробную экспертную информацию о деятельности национальных учреждений.

47. Таким образом, Генеральный секретарь призывает УВКПЧ продолжать свою деятельность в области создания и укрепления национальных правозащитных учреждений и развивать свои связи с ними. Большое значение для этой деятельности имеет проведение национальных консультаций и пропагандистских мероприятий с участием всех основных заинтересованных сторон, включая сотрудников органов государственного управления, членов парламентов, представителей гражданского общества и средств массовой информации. В этой деятельности на страновом уровне основными партнерами должны стать страновые группы Организации Объединенных Наций, которым необходимо все больше укреплять партнерские связи с национальными учреждениями, особенно с теми из них,

которые соблюдают Парижские принципы, в вопросах осуществления программ и мероприятий в таких областях, как верховенство права, благое управление и права человека.

48. УВКПЧ стремится расширить поддержку Международного координационного комитета по поощрению и защите прав человека, его недавно созданного бюро, а также процедуры аккредитации, с тем чтобы национальные правозащитные учреждения могли более эффективно содействовать преобразованию международных норм в области прав человека в последовательное национальное законодательство и практику, и развивать свои связи с этими структурами. УВКПЧ в качестве секретариата Комитета должно и впредь выступать за соблюдение Парижских принципов и оказывать содействие в изучении того, насколько их придерживаются национальные учреждения. Свидетельством важности данного процесса является увеличение числа заявлений с просьбами об аккредитации, числа национальных учреждений категории "А", а также предоставление Советом по правам человека и договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека возможностей для участия в своей деятельности представителей этих организаций.
