

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 September 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 61(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
трехгодичный всеобъемлющий обзор
политики в области оперативной
деятельности в целях развития в рамках
системы Организации Объединенных Наций**

**Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в
области оперативной деятельности в целях развития в
рамках системы Организации Объединенных Наций:
выводы и рекомендации**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обобщенный анализ оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, проведенный во исполнение резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2006/14 Экономического и Социального Совета. Доклад содержит соответствующие рекомендации, испрашенные в пункте 103 резолюции 59/250, в которых отражены мнения и замечания государств-членов, которые были высказаны в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета 2007 года на этапе заседаний, посвященном оперативной деятельности. В докладе Генерального секретаря (A/62/73-E/2007/52) представлен анализ масштабов оказания системой Организации Объединенных Наций эффективной и действенной поддержки развивающихся стран в деле реализации их национальных стратегий в области развития и осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, в контексте их национальных приоритетов в области развития.

В настоящем докладе предлагается ряд новшеств и представлены рекомендации относительно ориентации предлагаемых последующих действий в отношении: а) финансирования оперативной деятельности в целях развития в

* A/62/150.



рамках системы Организации Объединенных Наций; b) сбора всеобъемлющих и устойчивых финансовых данных и создания системы отчетности за оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций; c) укрепления основанного на конкретных результатах управления и общей отчетности и транспарентности данной системы; d) укрепления национального исполнения и руководства, главным образом в рамках усилий по наращиванию потенциала; e) учета сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества; f) учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин; g) укрепления роли системы Организации Объединенных Наций в деле перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития; h) повышения актуальности, слаженности и эффективности системы осуществления оперативной деятельности на страновом уровне, с учетом осуществления экспериментальных проектов Организации Объединенных Наций «Единство действий»; i) уделения особого внимания региональным аспектам; j) повышения уровня понимания операционных расходов и активизации усилий по повышению эффективности; k) укрепления потенциала сотрудников Организации Объединенных Наций и повышения эффективности управления знаниями; и l) уделения особого внимания созданию потенциала в области оценки в странах-получателях помощи и укреплению функций оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Вклад оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	6–9	5
III. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития	10–15	7
IV. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала и повышение эффективности усилий в области развития	16–32	10
V. Совершенствование функционирования системы развития Организации Объединенных Наций	33–59	19

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен обобщенный подробный анализ хода осуществления резолюции 59/250, содержащийся в докладе Генерального секретаря о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (A/62/-73-E/2007/52). Как любой другой аналитический доклад настоящий доклад в структурном отношении связан с несколькими основными темами. В нем также содержатся рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеи во исполнение просьбы, сформулированной в пункте 103 резолюции 59/250.

2. В докладе учтены мнения и замечания государств-членов, которые были высказаны в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета на этапе заседаний, посвященных оперативной деятельности (10–12 июля 2007 года). Совет с признательностью принял к сведению подробный анализ, представленный в докладе Генерального секретаря об обзоре оперативной деятельности (A/62/73-E/2007/52), а также сопутствующий доклад (A/62/74-E/2007/54), содержащий всеобъемлющий статистический анализ финансирования оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹.

3. В рамках обзора хода осуществления резолюции 59/250 особое внимание уделялось оценке того, в каких масштабах система Организации Объединенных Наций обеспечивает действенную и эффективную поддержку развивающихся стран в деле оказания им содействия в реализации их национальных стратегий в области развития и осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в контексте национальных приоритетов в области развития. Оценка оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций проводится на основе ее воздействия на возможности стран-получателей помощи в деле искоренения нищеты, обеспечения устойчивого экономического роста и устойчивого развития.

4. Рекомендации, изложенные в настоящем докладе, касаются многих, однако не всех проблем, которые затрудняют достижение общей цели укрепления слаженности и повышения эффективности оперативной деятельности на страновом уровне. В частности, вопросы управления и слаженности политики и руководства, обеспечиваемые межправительственными органами системы, могут быть важным фактором, влияющим на слаженность и эффективность системы. Хотя эти аспекты не рассматриваются в настоящем докладе, проводимое в настоящее время в Генеральной Ассамблее обсуждение рекомендаций Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в рамках всей системы применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде² и осуществ-

¹ См. документ A/62/39, содержащий доклад пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (29 мая — 1 июня 2007 года); документ E/2007/CRP.1, представленный Исполнительным комитетом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; и документ E/2007/CRP.3, содержащий доклад за 2007 год по вопросу об исполнении резолюции 59/250.

² Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в рамках всей системы была учреждена Генеральным секретарем в качестве одной из последующих мер по итогам Всемирного саммита 2005 года. Ее доклад был представлен Генеральной Ассамблее в декабре

вляемые в настоящее время процессы, связанные с реформой и структурной перестройкой Экономического и Социального Совета, обеспечивают возможности для решения этих вопросов в рамках общих усилий по повышению качества и результативности коллективного вклада системы Организации Объединенных Наций в сотрудничество в области развития.

Рекомендации

5. С учетом мнений и замечаний, высказанных государствами-членами в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета 2007 года на этапе заседаний, посвященных оперативной деятельности, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) просить Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету на его сессии 2008 года подробный доклад о процессе управления ходом осуществления предстоящей резолюции 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в котором будут определены:

i) результаты, которые будут достигнуты путем осуществления новой резолюции в таком формате, который обеспечит надлежащий контроль и оценку этих результатов в соответствии с принципами основанного на конкретных результатах управления;

ii) межведомственные и межучрежденческие меры, которые необходимо будет принять для осуществления предстоящей резолюции, касающейся трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в котором будут сформулированы обязанности подразделений Организации Объединенных Наций и межведомственных и/или межучрежденческих органов, включая Координационный совет руководителей (КСР), Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), в плане принятия последующих решений по итогам осуществления таких мер и процессов;

б) просить Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету на его сессиях 2009 и 2010 годов подробные доклады о достигнутых результатах и осуществленных мерах и процессах во исполнение принятой в 2007 году резолюции по вопросу о всеобъемлющем трехгодичном обзоре политики.

II. Вклад оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

6. В рамках последующих мер по итогам Саммита тысячелетия 2000 года участники Всемирного саммита 2005 года подтвердили, что развитие вместе с миром и безопасностью и правами человека является одной из основ системы

2006 года (A/61/583). В апреле 2007 года Генеральный секретарь изложил государствам-членам свои мнения относительно этого доклада (см. A/61/836). Неформальные прения, проведенные в Генеральной Ассамблее в период после мая 2007 года, позволили государствам-членам более глубоко рассмотреть рекомендации Группы.

Организации Объединенных Наций. Основная задача заключается в необходимости движения вперед по осуществлению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. По состоянию на середину 15-летнего периода осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития прогресс, достигнутый в реализации этих целей, все еще является неравномерным и в целом неудовлетворительным. Многие развивающиеся страны все еще не в состоянии создать свои производственные сектора и принимать участие в процессе глобализации, с тем чтобы получать от этого выгоды. Прогресс в деле искоренения нищеты был медленным и неравномерным. Деградация окружающей среды повышает уязвимость находящихся в неблагоприятном положении групп населения и уменьшает выгоды, связанные с развитием.

7. В ходе оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо гибким образом учитывать потребности развивающихся стран в области развития — в соответствии с их национальными стратегиями и приоритетами в области развития. Основопологающие принципы оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций вытекают из их универсального, добровольного и безвозмездного характера, а также из их нейтральности и многосторонности. По этой причине оперативная деятельность регулируется нормативными мандатами и функциями, установленными системой Организации Объединенных Наций. В странах, в которых осуществляется переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития, наблюдается взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством.

8. Система развития Организации Объединенных Наций во все большей степени ориентируется на основанное на практических результатах управление, отчетность и транспарентность на глобальном, региональном и страновом уровнях. Однако еще имеются возможности для повышения степени стратегической целенаправленности и измеримости рамок полученных результатов на всех уровнях, а также использования функций контроля и оценки.

9. Знания, профессиональные навыки и ресурсы, предоставляемые развивающимся странам примерно 40 фондами, программами, учреждениями и другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, беспрецедентны по своей широте и глубине. Однако еще сохраняются проблемы в деле повышения уровня согласованности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время система развития Организации Объединенных Наций не имеет надлежащей конфигурации на страновом уровне, которая позволяла бы развивающимся странам иметь оптимальный доступ ко всем ресурсам, поступающим по линии системы развития Организации Объединенных Наций, включая ресурсы, предоставляемые специализированными учреждениями и другими глобальными и региональными подразделениями.

III. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития

10. В резолюции 59/250 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что основные/регулярные ресурсы в силу их неубывающей по-прежнему являются основой основ оперативной деятельности в целях развития. В последние годы система Организации Объединенных Наций привлекает все больший объем финансовых средств, поступающих главным образом в результате роста объема неосновных/вспомогательных/внебюджетных средств. Доля основных/регулярных ресурсов по сравнению с общей суммой взносов, полученных системой Организации Объединенных Наций, сокращается. В отношении регулярных бюджетов большинства специализированных учреждений применяется политика нулевого номинального роста. Использование неосновных/вспомогательных/внебюджетных финансовых средств, позволяющее расширение общих масштабов деятельности, не обязательно поддерживает реагирование организаций на новые требования, которые возникают в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития.

11. Внедрение основными фондами и программами Организации Объединенных Наций многолетних рамок финансирования и управления, основанного на конкретных результатах, позволило организациям уточнить управленческие подходы, однако не способствовало в достаточной степени достижению желаемой цели увязывания утвержденных объемов программ со средствами, выделенными на оперативную деятельность в целях развития. Некоторые специализированные учреждения более или менее успешно применяли основанные на конкретных результатах подходы к составлению бюджетов, в которых просматриваются некоторые черты системы пополнения средств международных финансовых учреждений.

12. Рост объема неосновных вспомогательных внебюджетных средств и числа связанных с ними проектов ведет к повышению оперативных расходов всех организаций и является определенным фактором, который может затруднить реализацию усилий по обеспечению максимальной эффективности. Использование вспомогательных внебюджетных средств, мобилизуемых на страновом уровне, как правило, в большей степени осуществляется с учетом потребностей отдельных стран. Вместе с тем наблюдаемая между организациями системы Организации Объединенных Наций конкурентная борьба за ограниченный объем финансовых средств сдерживает стремление системы к обеспечению более высокого уровня единства и сплоченности. Зависимость системы Организации Объединенных Наций от неосновных, вспомогательных, внебюджетных средств также может отразиться на восприятии ее роли как доверительного партнера национальных правительств. Неосновные вспомогательные внебюджетные средства являются важным дополнением к основным регулярным ресурсам, однако они должны стать более предсказуемыми и упорядоченными, для того чтобы способствовать достижению более высокой степени согласованности и эффективности оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне.

13. В резолюции 59/250 Генеральная Ассамблея призвала к обеспечению полного возмещения расходов в рамках управления неосновными вспомогательными внебюджетными средствами. Коэффициенты возмещения расходов были установлены на уровне 7 процентов для фондов и программ и некоторых

совместных программ странового уровня. Секретариат Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения нередко используют более высокие коэффициенты. Результаты, полученные в плане полного возмещения расходов, могут оказаться несоответствующими ожиданиям некоторых организаций, поскольку они в систематическом плане не обеспечивают покрытия или возмещения всех расходов, связанных с управлением проектами, финансируемыми из неосновных/вспомогательных/внебюджетных источников.

14. В соответствии с резолюцией 59/250 Генеральной Ассамблеи в 2006 и 2007 годах был подготовлен всеобъемлющий статистический анализ финансирования оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в котором представлен ряд новаторских характеристик. Масштабы охвата и анализа данных были расширены за счет: а) более высокой степени дезагрегации данных; б) устранения различий между оценками Организации Объединенных Наций и Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в отношении взносов в систему Организации Объединенных Наций; документального оформления возросших взносов, поступающих по линии развивающихся стран; более обширного анализа гуманитарной помощи; и анализа региональных расходов и документального оформления возросших расходов наименее развитых стран.

Рекомендации

15. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) признать необходимость значительного и устойчивого увеличения ассигнования нераспределенных средств на оперативную деятельность в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая основные ресурсы и другие нераспределенные добровольные взносы в фонды и программы, а также начисленных взносов для специализированных учреждений, тем самым обеспечивая поддержку и реагирование на улучшение нацеленного на конкретные результаты управления и усилий по повышению эффективности, действенности и согласованности, а также отчетности и транспарентности системы развития Организации Объединенных Наций;

б) настоятельно призвать развитые страны и другие страны, которые в состоянии поступить таким образом, обеспечить увеличение своих нераспределенных взносов, включая основные/регулярные средства, на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций и рассмотреть вопрос о пересмотре политики нулевого роста в отношении начисленных взносов в регулярные бюджеты некоторых специализированных учреждений, с тем чтобы дать возможность системе Организации Объединенных Наций более комплексным и эффективным образом реагировать на новые потребности в рамках повестки дня системы Организации Объединенных Наций в области развития;

в) признать вклад неосновных вспомогательных внебюджетных ресурсов в увеличение общего объема ресурсов на оперативную деятельность в целях развития и просить Экономический и Социальный Совет и руководящие органы специализированных учреждений и других подразделений изучить пути и средства повышения адекватности и долгосрочной предсказуемости целевых ресурсов, например, посредством:

- i) изучения альтернативных механизмов мобилизации ресурсов, которые повышают стабильность и предсказуемость неосновных и вспомогательных взносов и сокращают фрагментацию деятельности и оперативные издержки;
 - ii) обеспечения, где это возможно, согласования циклов финансирования фондов, программ, специализированных учреждений и других подразделений системы развития Организации Объединенных Наций;
 - iii) дальнейшего укрепления стратегического планирования и основанного на конкретных результатах управления, а также отчетности и транспарентности в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций;
- d) призвать к осуществлению в рамках Организации Объединенных Наций общесистемных усилий по дальнейшей разработке единых механизмов руководства и надзора в отношении:
- i) адекватного и реалистического бюджетирования Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других средств планирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне;
 - ii) надлежащих систем мобилизации ресурсов на страновом уровне, в том числе за счет основных регулярных и неосновных вспомогательных ресурсов фондов, программ, специализированных учреждений и других подразделений, которые ведут к уменьшению конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций и повышению актуальности, согласованности и взаимодополняемости оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;
 - iii) систем контроля и отчетности в плане поступлений и расходов на оперативную деятельность в целях развития через посредство Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других механизмов на страновом уровне;
- e) просить Генерального секретаря представлять Экономическому и Социальному Совету на ежегодной основе доклад о достигнутом прогрессе и извлеченных уроках в осуществлении новых моделей бюджетных рамок, которые были испытаны в отдельных странах в качестве экспериментального проекта, озаглавленного «Единство действий», и представить Генеральной Ассамблее в 2010 году всеобъемлющий доклад об опыте осуществления новых моделей комплексных бюджетных рамок и их преимуществах в плане основанного на конкретных результатах управления, бюджетирования и отчетности;
- f) просить Генерального секретаря:
- i) продолжать расширять и совершенствовать охват, своевременность, качество и сопоставимость общесистемных финансовых данных, определений и классификаций для финансовой отчетности об оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Орга-

низации Объединенных Наций на согласованной и гибкой основе, способной адаптироваться к изменяющимся условиям;

ii) создать систему всеобъемлющих и устойчивых финансовых данных и отчетности за оперативную деятельность в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая включала бы все соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций и функционировала бы в тесной консультации и взаимодействии с этими подразделениями в целях выполнения этой задачи.

IV. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала и повышение эффективности усилий в области развития

A. Наращивание потенциала

16. Система развития Организации Объединенных Наций призвана играть непосредственную роль в наращивании потенциала на страновом уровне, и предпринимаемые ею усилия находят свое воплощение в национальных процессах. Многие организации наделены конкретными мандатами, предусматривающими наращивание технического и технологического потенциала, включая содействие обеспечению доступа к новым и возникающим технологиям и адаптацию импортированных технологий к местным условиям. Наращивание потенциала обычно ассоциируется с различными формами поддержки, ориентированной на отдельных людей (профессиональная подготовка), на организации (институциональное развитие) и на создание благоприятных условий (поддержка политики и стратегий).

17. Наращивание потенциала также тесно связано с другими аспектами нормативных и оперативных функций системы. Нормативные аспекты регулируются с помощью межправительственных процедур и включают поощрение соглашений относительно целей в области развития, уважение и поощрение прав человека, включая право на развитие, гендерное равенство и другие согласованные на международном уровне нормы и стандарты. Согласованность в рамках общесистемной политики и исполнения через посредство оперативной деятельности обеспечивается Исполнительным комитетом по экономическим и социальным вопросам. Оперативные функции системы осуществляются в рамках этих целей и норм и способствуют их реализации путем оказания развивающимся странам, по их просьбе и в рамках обеспечиваемого ими исполнения и руководства, поддержки в целях укрепления их потенциала в деле решения проблем в области развития. Конкретные функции, которые система Организации Объединенных Наций будет фактически выполнять в данной стране, будут в принципе определяться на основе соглашений между национальными партнерами и организациями системы Организации Объединенных Наций.

18. Организации системы Организации Объединенных Наций обычно отдают приоритет привлечению национальных сотрудников и использованию национальных экспертов и национальных организаций. Национальное исполнение и

использование национальных экспертов стали основными направлениями деятельности, нацеленной на укрепление национального исполнения и обеспечение более стабильных результатов.

19. Система Организации Объединенных Наций вносит вклад в наращивание потенциала развивающихся стран в деле обеспечения оптимального использования различных методов оказания помощи, включая бюджетную поддержку. Система Организации Объединенных Наций призвана поддерживать наращивание национального потенциала, который обеспечит развивающимся странам возможность выступать в качестве стран, несущих ответственность и осуществляющих руководство применительно к внешней помощи, и содействовать координации помощи. Система Организации Объединенных Наций также играет важную роль в укреплении национального потенциала в плане наблюдения за прогрессом в деле искоренения нищеты и достижения других согласованных на международном уровне целей в области развития и оценки такого прогресса.

Рекомендации

20. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

a) утвердить определение создания потенциала, предложенное ГООНВР в качестве процесса, с помощью которого люди, организации и общество в целом мобилизуют, укрепляют, создают, адаптируют и поддерживают потенциал в течение определенного времени, и определение потенциала как возможностей людей, организаций и общества в целом успешно управлять своими делами;

b) подчеркнуть, что создание потенциала и национальное исполнение национальных стратегий в области развития имеют существенно важное значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

c) подчеркнуть, что система развития Организации Объединенных Наций призвана сыграть центральную роль в деле обеспечения дальнейшей поддержки усилий развивающихся стран по созданию и/или поддержанию эффективных национальных учреждений и поддержки исполнения и, в случае необходимости, разработки национальных стратегий создания потенциала;

d) призвать к разработке общесистемной политики и конкретных стратегий и мер и связанных с ними механизмов контроля за процессом создания потенциала, в рамках которых:

i) надлежащее внимание уделяется поддержке усилий развивающихся стран по искоренению нищеты, обеспечению устойчивого экономического роста и устойчивого развития при надлежащем участии гражданского общества и частного сектора;

ii) обеспечивается признание тесной связи оперативных функций системы Организации Объединенных Наций с нормативными функциями на основе учета целей и норм, установленных государствами-членами на межправительственном уровне, в первую очередь согла-

сованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и что Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам способствует укреплению связей между деятельностью в области политики и нормотворчества, с одной стороны, и оперативной деятельностью — с другой;

iii) обеспечивается признание того обстоятельства, что система Организации Объединенных Наций призвана играть определенную роль во всех странах по просьбе государств-членов и под их руководством и в условиях обеспечиваемого ими исполнения в интересах поощрения прав человека и гендерного равенства, в том числе через посредство ее оперативной деятельности в развивающихся странах;

iv) обеспечивается создание конкретных, поддающихся измерению, реально достижимых, актуальных и увязанных с конкретными сроками и основанных на конкретных результатах рамок и стратегий создания потенциала, которые позволяют развивающимся странам планировать, контролировать и оценивать результаты наращивания ими потенциала на различных уровнях в интересах реализации национальных целей и стратегий в области развития и хода реализации согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

v) обеспечивается укрепление роли системы Организации Объединенных Наций в расширении доступа развивающихся стран к новым и возникающим технологиям, включая информационно-коммуникационные технологии, и их участия в разработке и/или адаптации таких технологий;

vi) обеспечиваются возможности системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления потенциала развивающихся стран, по их просьбе и при условии обеспечения ими национального исполнения и руководства, в целях координации внешней помощи, включая общесистемные и секторальные подходы и бюджетную поддержку, и максимально эффективное использование такой помощи, в особенности посредством участия в национальных процессах в области планирования и контроля и, при необходимости, путем внесения вклада в создание совместных механизмов финансирования;

vii) обеспечивается устойчивость деятельности по созданию потенциала при поддержке системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем дальнейшей рационализации национального исполнения и использования национальных систем, а также национальных экспертов и ресурсов в качестве предпочтительного механизма исполнения оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

е) предложить странам, пользующимся поддержкой системы Организации Объединенных Наций, принять надлежащие бюджетные и институциональные меры по обеспечению устойчивости и учета результатов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций через по-

средство мобилизации внутренних ресурсов и/или другие формы внешней поддержки.

В. Сотрудничество по линии Юг-Юг и наращивание национального потенциала

21. Отмеченная в последнее время активизация сотрудничества по линии Юг-Юг обеспечивает увеличение притока помощи в целях развития в рамках отношений между развивающимися странами, в том числе через посредство инвестиций, субсидий, льготных займов и аннулирования задолженности. Система Организации Объединенных Наций может сыграть уникальную роль в деле оказания развивающимся странам, по их просьбе, содействия в обеспечении тесной увязки финансируемой за счет этих новых средств оперативной деятельности с усилиями по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Рекомендации

22. С учетом решения 15/1, принятого Комитетом высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг на его пятнадцатой сессии, состоявшейся 29 мая — 1 июня 2007 года (см. A/62/39), Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) призвать все государства-члены, которые в состоянии сделать это, укреплять оказываемую ими поддержку сотрудничеству Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, в особенности путем мобилизации финансовых ресурсов на устойчивой основе;

б) предложить системе Организации Объединенных Наций активизировать процесс обмена информацией и представления отчетности по поддержке, оказываемой всеми фондами, программами, специализированными учреждениями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, и сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству;

в) призвать соответствующие фонды, программы, специализированные учреждения и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций учитывать поддержку сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках осуществляемой ими регулярной деятельности и оказывать странам-реципиентам, по их просьбе и при условии обеспечения ими исполнения и руководства, содействие в наращивании потенциала в целях максимально эффективного использования выгод и результатов сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах достижения их национальных целей с уделением особого внимания согласованным на международном уровне целям в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

С. Учет гендерной проблематики

23. В октябре 2006 года КСР утвердил всеобъемлющую общесистемную политику и стратегию в отношении всестороннего учета гендерной проблематики для ускорения осуществления согласованных на глобальном уровне обязательств. Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов разработает общий для всей системы Организации Объединенных Наций план действий, который будет предусматривать показатели и сроки их достижения, распределение функций, механизмы подотчетности и ресурсы.

24. Целевая группа ГООНВР по вопросам равенства между мужчинами и женщинами обеспечила поддержку согласованных действий организаций системы Организации Объединенных Наций по обеспечению учета гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин на страновом уровне. Обзоры Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и годовые доклады координаторов-резидентов за 2004 и 2005 годы показали, что вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нашли в них более полное отражение.

25. Принимаются меры для оказания содействия усилиям по достижению гендерной сбалансированности в контексте назначений в системе Организации Объединенных Наций. По состоянию дел на конец 2005 года доля женщин среди всех сотрудников категории специалистов в общей системе Организации Объединенных Наций составила 37 процентов — против 33 процентов в 2000 году. Уровень представленности женщин на должностях категории специалистов значительно снижается на должностях класса С-4 и выше. В настоящее время предпринимаются усилия по обеспечению гендерного равенства среди координаторов-резидентов. Процентная доля женщин на должностях координаторов-резидентов по-прежнему относительно низка (32 процента в 2007 году, половину которых составляют представители стран Юга), однако она постепенно повышается.

26. Реализуемые во всем мире инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики продемонстрировали, что гендерный анализ в процессе разработки бюджетов может обеспечить позитивные стратегические результаты в плане достижения гендерного равенства. Существенно важное значение для обеспечения систематического применения методов составления бюджетов с учетом гендерной проблематики имеет наращивание потенциала.

Рекомендации

27. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) возобновить выраженный в резолюции 59/250 настоятельный призыв ко всем организациям системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они, действуя в рамках своих мандатов, обеспечивали всесторонний учет гендерной проблематики и добивались достижения целей гендерного равенства в контексте их страновых программ, инструментов планирования и общесекторальных программ и сформулировали для каждой страны конкретные цели и задачи в этой области в соответствии с национальными стратегиями развития;

b) поощрять усилия Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов по разработке и поддержке осуществления общесистемного плана действий по учету гендерной проблематики, включая усиленные рамки ответственности за учет гендерной проблематики и распределение надлежащих людских и финансовых ресурсов, на основе принятой КСР всеобъемлющей общесистемной политики и стратегии Организации Объединенных Наций в отношении учета гендерной проблематики;

c) поощрять принятое в рамках всей системы Организации Объединенных Наций общее понимание рамок основанного на конкретных результатах управления с учетом контрольных параметров и показателей определения прогресса, достигнутого в применении стратегий учета гендерной проблематики в интересах обеспечения гендерного равенства;

d) призвать систему развития Организации Объединенных Наций обеспечивать руководство по учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин для обеспечения того, чтобы:

i) Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие механизмы планирования системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне отражали общесистемный план действий по учету гендерной проблематики Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов;

ii) характер, качество и эффективность совместных программ, осуществляемых в поддержку обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, получили дальнейшее определение, в частности в отношении их эффективности в осуществлении национальных приоритетов и международных обязательств;

iii) оперативная деятельность в целях развития отвечала спросу государств-членов на техническую поддержку в деле учитывающего гендерную проблематику бюджетирования и ревизии и дальнейшей разработки согласованного подхода к учитывающему гендерную проблематику бюджетированию и ревизии, а также разработанным на основе учета гендерной проблематики критериям качества работы;

iv) все соответствующие доклады включали надлежащую и точную информацию, в том числе дезагрегированные по признаку пола данные, о прогрессе, достигнутом в деле учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, в интересах учета передовой практики и извлеченных уроков;

v) обеспечивался обмен передовым опытом, средствами и методологиями и их распространение через надлежащие каналы и сети;

e) просить все организации системы развития Организации Объединенных Наций и в особенности систему координаторов-резидентов на страновом уровне:

i) пользоваться всеми техническими экспертными данными по гендерным вопросам, имеющимся в системе развития Организации Объединенных Наций;

ii) обеспечивать руководство в деле назначения специалистов по гендерным вопросам, координаторов по гендерным вопросам и членов тематических групп по гендерным вопросам путем разработки четко сформулированных мандатов, обеспечения надлежащей профессиональной подготовки по вопросам учета гендерной проблематики и обеспечения доступа к информации, а также надлежащим и стабильным ресурсам, и путем укрепления поддержки и расширения масштабов участия сотрудников старшего звена;

iii) укреплять сотрудничество между страновыми группами Организации Объединенных Наций по программам обеспечения гендерного равенства, в том числе с помощью совместных мероприятий, и наращивать потенциал тематических групп по гендерным вопросам в поддержку таких мероприятий;

iv) укреплять институциональные механизмы отчетности, в том числе путем более эффективного использования рамок контроля и оценки в интересах учета гендерной проблематики на основе таблиц учета гендерной проблематики, разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

f) призвать все организации системы развития Организации Объединенных Наций продолжать предпринимать усилия по обеспечению гендерного баланса в рамках назначений в системе Организации Объединенных Наций на центральном, региональном и страновом уровнях на те должности, которые затрагивают оперативную деятельность в целях развития, включая назначения на должности координаторов-резидентов и другие должности высокого уровня, с обеспечением надлежащей представленности женщин из развивающихся стран и с учетом принципа справедливого географического представительства.

D. Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

28. В условиях перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития национальным властям и национальным заинтересованным сторонам необходимо брать на себя полную ответственность за осуществление надзора за деятельностью по восстановлению, ее координацию и управление ею. Система развития Организации Объединенных Наций играет центральную роль в деле оказания поддержки странам в создании основ для долгосрочного и устойчивого развития при сохранении потенциала для реагирования на насущные гуманитарные потребности, которые могут все еще сохраняться или возникать вновь.

29. В целях укрепления системы координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам прилагались значительные усилия путем создания институциональных связей между координационными механизмами координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. Также были внедрены усовершенствованные системы и стандарты для отбора, назначения и подготовки кандидатов на должности координаторов, которые в наибольшей мере способны обеспечивать эффективное и подотчетное руководство на местах.

30. Был достигнут прогресс в деле укрепления междепартаментских и межучрежденческих платформ для комплексного стратегического планирования на уровне штаб-квартир и страновом уровне. Утверждение руководящих принципов в отношении процедур комплексного планирования миссий обеспечивает возможность повышения согласованности действий миротворческих, гуманитарных и занимающихся вопросами развития компонентов системы Организации Объединенных Наций. В качестве прочной платформы для обеспечения согласованности действий национальных и международных субъектов продолжает выступать совместно разработанная Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком методология оценки потребностей в постконфликтные периоды, призванная обеспечить и облегчить национальное планирование переходных процессов на этапе непосредственно после завершения конфликта.

31. При помощи рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и более широкого использования совместных программ было улучшено сотрудничество между гуманитарными учреждениями и ориентированными на развитие организациями в таких вопросах, как возвращение и реинтеграция беженцев.

Рекомендации

32. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) вновь обратиться к системе Организации Объединенных Наций по вопросам развития с призывом играть важную роль в процессах перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию и осуществлять такие переходные мероприятия в рамках национального исполнения путем укрепления национального потенциала на всех уровнях;

б) просить систему Организации Объединенных Наций укрепить потенциал национальных правительств, гражданского общества и частного сектора в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, в том числе на основе сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, особенно в связи с:

i) оценкой потребностей, планированием, осуществлением и мониторингом программ на ранних и последующих этапах после стихийных бедствий или конфликтных ситуаций в целях определения средних и долгосрочных потребностей и приоритетов в области развития;

ii) созданием систем сбора данных, прежде всего в результате повышения степени совместимости различных систем управленческой информации, используемых различными сторонами в ходе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию в целях получения своевременной, объективной и надежной информации, в том числе данных с разбивкой по признаку пола, необходимых для управления процессом восстановления на раннем этапе и деятельностью на последующих этапах процесса перехода;

iii) сокращением опасности возникновения стихийных бедствий и обеспечением готовности к ним, а также в связи с предупреждением конфликтов;

с) просить организации системы Организации Объединенных Наций по вопросам развития усилить междепартаментскую и межучрежденческую координацию, прежде всего при помощи:

i) повышения степени интеграции усилий в сфере планирования на основе, среди прочего, процесса комплексного планирования миссий для обеспечения того, чтобы общесистемные операции носили последовательный характер и учитывали потребности и приоритеты стран;

ii) улучшения сотрудничества и координации между Комиссией по миростроительству и другими инициативами системы Организации Объединенных Наций, предназначенными для обеспечения мира, стабильности и безопасности с признанием взаимоукрепляющих отношений между развитием, с одной стороны, и миром, стабильностью и безопасностью — с другой;

iii) поддержки усилий, осуществляемых в целях налаживания отношений с бреттон-вудскими учреждениями, предназначенных для улучшения сотрудничества и совместной деятельности в поддержку стран, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, особенно в таких областях, как совместное планирование и объединение и создание совместных механизмов финансирования;

iv) использования всего спектра мандатов, практического опыта и других ресурсов фондов, программ, учреждений и других подразделений системы Организации Объединенных Наций в интересах стран, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, в целях обеспечения сокращения масштабов нищеты, быстрого восстановления экономики и ее роста, а также устойчивого развития;

d) просить организации системы Организации Объединенных Наций принять меры, которые дополнительно улучшат последовательность, значимость, эффективность, действенность и своевременность ее оперативных мероприятий в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, прежде всего на основе:

i) дальнейшего укрепления системы координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, посредством выделения адекватных финансовых средств, укрепления связей между этими системами и улучшения стандартов и систем для выявления, назначения и подготовки тех лиц, которые занимают эти должности;

ii) дальнейшей разработки общих подходов организаций системы Организации Объединенных Наций для оценки потребностей после завершения бедствий и конфликтов, планирования, осуществления и мониторинга программ в целях обеспечения более последовательной и эффективной поддержки в связи с созданием национального потенциала в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию;

е) признавая неадекватность и непредсказуемость финансирования оперативных мероприятий в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, настоятельно призвать развитые страны и другие страны, которые могут делать это:

- i) обеспечивать своевременные, долгосрочные, предсказуемые и гибкие варианты финансирования оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию;
- ii) включать в положения о финансировании гуманитарных мероприятий гибкие элементы, предназначенные для удовлетворения долгосрочных потребностей, и приоритеты, связанные с восстановлением и развитием;
- iii) поддерживать общесистемные усилия по совершенствованию процедур, касающихся создания новых механизмов финансирования, управления и их надзорной подотчетности, таких, как передаточные и объединенные фонды, а также процедур, касающихся оценки программ и проектов, возмещения затрат, управления ими и отчетности, в целях сокращения общих накладных расходов.

V. Совершенствование функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

A. Слаженность, актуальность и эффективность системы развития Организации Объединенных Наций

33. Необходимо, чтобы страны-члены имели неограниченный доступ к знаниям, специалистам и ресурсам всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций. Организации системы Организации Объединенных Наций прилагают все более целенаправленные усилия по повышению слаженности мер, принимаемых ими для оказания странам поддержки в деятельности в области развития. Отдельные рекомендации, содержащиеся в докладе Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, которые касаются областей развития, гуманитарной помощи и окружающей среды, подтверждают актуальность инициатив по реформированию деятельности на страновом уровне, как это предусмотрено по итогам проведенных в 2001 и 2004 годах трехгодичных всеобъемлющих обзоров политики, и придают новый импульс их осуществлению (см. A/61/836).

34. При подготовке общего анализа по странам (ОАС) все больше внимания уделяется недопущению дублирования или замены аналитической работы, ведущейся на национальном уровне, и дополнению и укреплению национальных усилий по установлению национальных приоритетов, например в форме стратегий сокращения масштабов нищеты.

35. Национальные стратегии развития обеспечивают основу для определения главной направленности рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которые должны предусматривать ограниченное число результатов и приоритетов. Несмотря на это, РПООНПР, как правило, предусматривают сосредоточение внимания главным

образом на вопросах социального развития и в меньшей мере на вопросах, связанных с обеспечением поступательного экономического роста, производственными секторами и более широкой программой действий международного сообщества по достижению международно согласованных целей в области развития. Ряд специализированных учреждений имеют соглашения со странами-получателями помощи по отдельным рамкам планирования с секторальной или тематической направленностью. В недавно пересмотренных руководящих принципах в отношении ОАС/РПООНПР особо отмечается важность использования в качестве основы для анализа и планирования на страновом уровне в контексте национального процесса планирования развития более широкой программы по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

36. Помимо совместного планирования на основе таблиц результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) также расширяется практика использования совместных программ, под которыми понимается тот или иной комплекс мероприятий, отраженных в едином плане работы и осуществляемых и финансируемых за счет соответствующего бюджета по крайней мере двумя подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Совместные программы, прежде всего программы, касающиеся вопросов ВИЧ/СПИДа, оказались эффективным средством поощрения сотрудничества и слаженности действий подразделений Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

37. Был также достигнут прогресс в согласовании программных циклов подразделений системы Организации Объединенных Наций с циклом многолетних программ Исполнительного комитета ГОООНВР. Вместе с тем одной из задач по-прежнему является согласование программных циклов более широкого круга подразделений системы развития Организации Объединенных Наций.

38. Система координаторов-резидентов является одной из основных движущих сил повышения общесистемной слаженности на страновом уровне. Одним из ключевых факторов, обеспечивающих надлежащее функционирование системы координаторов-резидентов, является ее коллегиальность и активное участие всех, как представленных, так и не представленных в соответствующих странах подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, работающих или обладающих потенциалом в областях, имеющих отношение к мероприятиям на страновом уровне. Для обеспечения того, чтобы система координаторов-резидентов эффективно выполняла свою центральную координирующую роль, необходимы достаточные финансовые ресурсы.

39. Функции координатора-резидента часто выполняются представителями-резидентами ПРООН без четкого разграничения их обязанностей как руководителей системы координаторов-резидентов, с одной стороны, и их программных функций как представителей ПРООН, с другой. Разделение этих двух функций необходимо для избежания определенных конфликтов интересов, например при мобилизации средств, и неправильного восприятия их соответствующих ролей третьими сторонами. ПРООН приняла новые меры по лучшему разграничению этих функций. В настоящее время ПРООН назначает страновых директоров для руководства своими собственными основными мероприятиями, с тем чтобы предоставить координаторам-резидентам все возможности для выполнения их задач и сокращения и уменьшения упомянутых выше рисков. Хотя

координаторы-резиденты по-прежнему подчиняются ПРООН, на их должности все чаще назначаются сотрудники других подразделений Организации Объединенных Наций или сотрудники, набираемые на международной основе.

40. Все большее внимание уделяется адекватной подготовке и оценке деятельности координаторов-резидентов. С 2006 года подготовка координаторов-резидентов осуществляется с использованием новых учебных модулей по общим вопросам деятельности их организаций, которые призваны повысить их осведомленность о мандатах и программных связях с различными подразделениями Организации Объединенных Наций. Для координаторов-резидентов была разработана и применяется новая система служебной аттестации, которая позволяет представителям организаций системы Организации Объединенных Наций и групп региональных директоров непосредственно участвовать в выставлении оценок по итогам аттестации координаторов-резидентов. Необходимо, чтобы базовые механизмы подотчетности координаторов-резидентов полностью отражали роль правительств принимающих стран в контексте общего процесса развития.

41. Экспериментальные единые страновые программы Организации Объединенных Наций в настоящее время осуществляются по просьбе и под руководством правительства в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Пакистане, Руанде и Уругвае. Одной из важных задач является обеспечение того, чтобы все подразделения системы Организации Объединенных Наций содействовали национальным партнерам в осуществлении необходимых, эффективных и действенных программ с учетом их национальных приоритетов в области развития, особенно в тех случаях, когда бюджет единой страновой программы Организации Объединенных Наций формирует комплексные бюджетные рамки. В соответствии с решением КСР опыт реализации экспериментальных проектов будет анализироваться и оцениваться через регулярные промежутки времени в ходе их осуществления при поддержке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ).

Рекомендации

42. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подчеркнуть, что ответственность, руководство и полное участие национальных органов власти в подготовке и разработке всех документов по вопросам планирования и подготовки программ системы развития Организации Объединенных Наций, включая общий анализ по стране и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, являются ключевыми элементами, гарантирующими учет в них национальных планов и стратегий соответствующих стран, предназначенных для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

б) подчеркнуть, что рамки планирования и подготовки программ оперативных мероприятий в целях развития системы Организации Объединенных Наций, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, должны в полной мере увязываться с национальными циклами планирования развития, ко-

гда это возможно, и что они должны предусматривать задействование национальных потенциалов и механизмов, включая национальные механизмы оценки, которые могут заменить ОАС, и содействие достижению национальных целей в области развития с уделением особого внимания достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по просьбе принимающих стран и с учетом их ответственности и руководства;

с) подчеркнуть, что национальные процессы проведения анализа (или ОАС, когда необходимо) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) должны являться центральными механизмами оценки, планирования и формулирования программ системы развития Организации Объединенных Наций и что другие рамки оценки и планирования организаций системы Организации Объединенных Наций должны либо быть включены в национальный анализ/ОАС или Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), либо, по крайней мере, тесно увязаны с национальным анализом/ОАС и РПООНПР в целях обеспечения того, чтобы РПООНПР и вклад всей системы Организации Объединенных Наций носил целенаправленный и основывающийся на результатах характер, позволял избегать дублирования и обеспечивал согласование вкладов различных фондов, программ, специализированных учреждений и других подразделений системы Организации Объединенных Наций на основе их соответствующих мандатов и сравнительных преимуществ;

d) подчеркнуть, что страны-получатели должны располагать доступом к полному спектру нормативных и оперативных мандатов и ресурсов, включая технических и технологических экспертов, которые могут предоставляться через посредство и при содействии всех организаций системы Организации Объединенных Наций, при этом в рамках национальных процессов проведения анализа или ОАС, когда это необходимо и когда они осуществляются на основе полного руководства со стороны конкретной страны получателя и с использованием существующих аналитических возможностей и механизмов, будет определяться, какие организации системы Организации Объединенных Наций, как резиденты, так и нерезиденты, будут наилучшим образом заниматься удовлетворением конкретных потребностей и реализацией приоритетов конкретной страны и будут приглашаться вносить прямой или косвенный вклад в осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи (РПООНПР), и потенциально получать пользу от этого полного спектра;

е) поощрять страны-получатели привлекать гражданское общество, частный сектор и все соответствующие министерства, которые потенциально могут получить пользу от поддержки системы развития Организации Объединенных Наций в процессе определения требований к системе Организации Объединенных Наций на основе национальных аналитических процессов/ОАС и РПООНПР и других рамок;

f) предложить системе развития Организации Объединенных Наций и бреттонвудским учреждениям активизировать сотрудничество, партнерство и координацию, в том числе путем улучшения согласования и последовательности стратегических рамок, инструментов, модулей и механизмов партнерства на основе полного учета приоритетов правительств получающих помощь стран и с учетом институциональной целостности и организационных мандатов каждой организации;

g) призвать расширять использование общего программного подхода, т.е. совместного осуществления двумя или большим числом организаций системы Организации Объединенных Наций и национальных партнеров конкретных мероприятий с общей тематической направленностью или совместным планом работы и бюджетом, когда это является наиболее уместным и эффективным способом реализации программ и проектов в поддержку приоритетов национального развития;

h) подтвердить, что система координаторов-резидентов в рамках национальной принадлежности и руководства правительствами процессами национального развития играет ключевую роль в деле обеспечения эффективного и действенного функционирования системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и что эту роль надлежит укреплять;

i) подчеркнуть, что система координаторов-резидентов принадлежит всей системе Организации Объединенных Наций, включая непредставленные учреждения, и что участие, всеохватывающий характер, коллегиальность, транспарентность и подотчетность являются ключевыми принципами, которые лежат в основе функционирования системы координаторов-резидентов;

j) призвать активизировать усилия системы развития Организации Объединенных Наций в деле:

i) отбора и набора на службу координаторов-резидентов из числа кандидатов из всех фондов, программ, учреждений и других подразделений Организации Объединенных Наций, при этом этим подразделениям предлагается представлять кандидатуры высококвалифицированных кандидатов;

ii) укрепления процесса подготовки координаторов-резидентов, включая их представление всеми соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также механизмов, предназначенных для поддержки их деятельности по выполнению своих задач;

iii) создания комплексных рамок подотчетности для координаторов-резидентов, с обеспечением полного охвата ими всех организаций системы Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности в соответствующей стране, вне зависимости от того, являются ли они резидентами или представлены на региональном уровне;

k) просить Администратора ПРООН в ходе выполнения его/ее обязанностей по управлению системой координаторов-резидентов обеспечить:

i) дальнейший прогресс в деле разделения функций координаторов-резидентов и представителей-резидентов или страновых директоров ПРООН в целях избежания конфликтов интересов и неясности в отношении их функций;

ii) создание надлежащих механизмов в целях обеспечения того, чтобы затраты на систему координаторов-резидентов не приводили к сокращению объема ресурсов, которые предназначены для программ развития в странах-получателях помощи;

iii) активизацию усилий по мобилизации и сохранению адекватных уровней поддержки, необходимой для эффективного функционирования системы координаторов-резидентов, в том числе на основе финансовых, технических и организационных вкладов системы развития Организации Объединенных Наций, а также государств-членов;

iv) мониторинг и оценку затрат системы координаторов-резидентов по сравнению с общими расходами программ на оперативные мероприятия в целях развития и других координационных механизмов;

l) поощрять назначение специалистов по вопросам координации из не являющихся резидентами учреждений, основная задача которых заключается в обеспечении поддержки в связи с привлечением не являющихся резидентами учреждений и других подразделений системы развития Организации Объединенных Наций к деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в обеспечении их равноправного и полного участия в ней;

m) поощрять использование современных подходов к процессу управления знаниями и передовых информационно-коммуникационных технологий, которые будут способствовать участию не являющихся резидентами учреждений и подразделений в реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и других рамок и механизмов планирования, а также в общей деятельности по обмену информацией в целях повышения эффективности сотрудничества системы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

n) просить, чтобы в тесном сотрудничестве с соответствующими странами были обеспечены пристальное наблюдение и надлежащая оценка новаторских процессов и среднесрочных и окончательных результатов, полученных в странах реализации экспериментальной деятельности, принявших единый подход Организации Объединенных Наций под названием «Единство действий», и чтобы Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет на систематической основе получали информацию о надлежащих видах практики и уроках;

o) поощрять дальнейшее развитие и адаптацию руководства, касающегося разработки программ на страновом уровне, включая ОАС и рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и систему координаторов-резидентов, с учетом практического опыта и уроков, полученных на местах, в том числе в странах реализации экспериментальной деятельности в

рамках подхода под названием «Единство действий» в сравнении с указаниями, содержащимися в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

В. Региональные аспекты

43. Некоторые из вопросов, которые необходимо решать в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, носят трансграничный характер и должны решаться в региональном и субрегиональном контекстах.

44. Двойная роль региональных комиссий как региональных органов Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и компонентов структуры региональных учреждений, с другой, дает им уникальные сравнительные преимущества в решении трансграничных и региональных проблем развития. Они создали мощную базу многоотраслевых специальных знаний в ряде связанных с развитием областей.

45. В настоящее время все фонды и программы, а также несколько специализированных учреждений имеют региональные и/или субрегиональные отделения. Было создано шесть групп региональных директоров. Всем фондам, программам и учреждениям было предложено внести вклад в обеспечение согласованной и скоординированной региональной поддержки страновым группам. Во все большей степени специализированные учреждения представляют специализированные знания при помощи региональных и субрегиональных отделений.

46. Удалось добиться определенного прогресса в деле совместного расположения региональных структур организаций системы Организации Объединенных Наций и обеспечения более последовательного регионального согласования. Хотя совместное размещение региональных групп подразделений системы Организации Объединенных Наций сопряжено с определенными преимуществами, конкретные задачи трансграничного характера может потребоваться решать на субрегиональном уровне, что может обусловить необходимость создания отделений в местах, располагающихся за пределами основных центров.

Рекомендации

47. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) признать, что некоторые задачи развития, связанные с достижением международно согласованных целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, носят трансграничный характер и могут наилучшим образом рассматриваться на основе межрегионального, регионального и субрегионального сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг-Юг, особенно сотрудничество, касающееся торговли и мобилизации технических, технологических, людских и финансовых ресурсов;

б) призвать систему Организации Объединенных Наций укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными межправительственными организациями и региональными банками в целях решения проблем, касающихся достижения международно согласованных целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в

Декларации тысячелетия, а именно те из них, которые носят трансграничный характер и требуют сотрудничества между странами и организациями на региональном и субрегиональном уровнях;

с) просить региональные комиссии Организации Объединенных Наций дополнительно увеличить их аналитический, нормативный и оперативный вклад на региональном и страновом уровне и создать всесторонний региональный межправительственный форум для политического диалога и достижения консенсуса, который может послужить региональным механизмом для усиления последовательности политики и программ подразделений Организации Объединенных Наций;

д) просить фонды, программы, специализированные учреждения и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне и региональные комиссии:

i) дополнительно укрепить сотрудничество и координацию между ними на региональном уровне и с их соответствующими штаб-квартирами, прежде всего в целях обеспечения надзора, поддержки и гарантий качества оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в тесных консультациях с правительствами соответствующих стран;

ii) обеспечить полное участие в их работе всех учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, включая те из них, которые не представлены на страновом или региональном уровнях;

е) призвать все фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций согласовать в максимально возможной степени страновой охват и, где уместно и выгодно, совместно располагать их отделения в одном и том же месте и помещениях с выявлением надлежащих механизмов на субрегиональном уровне в целях решения конкретных задач, которые не могут быть адекватным образом рассмотрены в региональных центрах.

С. Операционные издержки и эффективность

48. С 2004 года система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по рационализации механизмов осуществления деятельности, особенно на страновом уровне, и по упрощению и согласованию своих административных и финансовых процедур.

49. Концепция совместного отделения была первоначально задумана как одно из средств обеспечения дополнительной экономии, особенно в странах с относительно ограниченным присутствием Организации Объединенных Наций. Фонды и программы создали совместное отделение в Кабо-Верде. В частности, это предусматривало назначение общего странового представителя и позволило разработать общую страновую программу и бюджетные рамки. Экспериментальные проекты Организации Объединенных Наций «Единство действий» являются самым последним воплощением концепции совместных отделений. В них подчеркивается согласованность и эффективность и принимается всеохват

тывающий подход, касающийся специализированных учреждений и других подразделений системы развития Организации Объединенных Наций.

50. Был достигнут определенный прогресс в деле создания общих вспомогательных служб и внедрения новых административных и финансовых процедур. Однако преимущества этих новых процедур не анализируются систематическим образом. Можно предположить, что произошло некоторое снижение операционных издержек как для правительства стран, так и для самих подразделений системы Организации Объединенных Наций, однако данных, однозначно подтверждающих это, не имеется. В апреле 2005 года члены Исполнительного комитета ГООНВР перешли к использованию согласованного подхода к переводу наличных средств. Этот подход предусматривает перевод наличных средств на основе предварительной оценки систем управления участвующих в партнерстве организаций и предназначается для укрепления этих возможностей, когда необходимо.

Рекомендации

51. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) призвать обеспечить дополнительную рационализацию странового присутствия системы Организации Объединенных Наций по просьбе и под руководством правительств соответствующих стран, в том числе обеспечить дальнейшую реализацию модели совместного отделения, совместных служебных помещений и совместного расположения членов страновой группы Организации Объединенных Наций, совместного использования общих вспомогательных служб и, когда уместно, совместного планирования, разработки бюджетов и рамок отчетности на основе результатов;

б) призвать все организации системы развития Организации Объединенных Наций дополнительно согласовать и упростить их деловую практику, в том числе в области людских ресурсов, финансов, администрации, закупок, безопасности, информационной технологии, телекоммуникаций, организаций поездок и банковского дела, в том числе на основе принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в целях повышения степени подотчетности и транспарентности оперативных мероприятий в области развития;

в) просить все организации системы развития Организации Объединенных Наций дополнительно стандартизировать и согласовать концепции и практику, касающиеся операционных издержек и возмещения затрат, с сохранением принципа полного возмещения затрат при управлении неосновными дополнительными внебюджетными взносами;

г) подчеркнуть, что основное внимание следует уделить снижению операционных издержек, касающихся оперативных мероприятий в целях развития, и повышения эффективности этих мероприятий на устойчивой основе, с тем чтобы сократить административное и процедурное бремя, ложащееся на партнеров и систему развития Организации Объединенных Наций;

е) призвать организации системы Организации Объединенных Наций:

- i) рассмотреть, в какой мере и по каким направлениям средства, сэкономленные по линии операционных издержек, могут направляться на финансирование программ оперативных мероприятий в целях развития в развивающихся странах;
- ii) расширять использование национальных систем вспомогательных услуг, где это уместно и отвечает интересам стран-получателей помощи, в том числе в сфере закупок, безопасности, информационных технологий, телекоммуникаций, поездок и банковского дела, а также для планирования, отчетности и оценки в целях укрепления национальных потенциалов и сокращения операционных издержек;
- iii) дополнительно рассмотреть пути и средства содействия участию организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, в деятельности совместных и объединенных механизмов финансирования, включая поддержку по линии бюджетов и общие секторальные подходы, и мониторингу и анализу результатов и уроков, полученных в этой связи;
- iv) контролировать и оценивать результаты и уроки, полученные в ходе осуществления экспериментальных проектов Организации Объединенных Наций «Единство действий» в целях обоснования будущих решений, касающихся последующей деятельности, которая может на экспериментальной основе осуществляться в будущем;
- v) дополнительно наращивать присутствие организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по просьбе правительств принимающих стран и в тесной консультации с ними и с учетом потребностей и приоритетов этих стран и дополнительно укреплять общие службы во всех областях, где это представляется уместным и эффективным с точки зрения затрат;
- vi) дополнительно поощрять и расширять использование согласованного подхода к переводам наличных средств;
- vii) рассматривать и разрабатывать дополнительные методы улучшения общей подотчетности, транспарентности и эффективности затрат организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития.

D. Кадровый потенциал системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне

52. Несколько подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая отдельные специализированные учреждения, продолжали принимать меры по децентрализации своего потенциала. Одним из важных подходов к укреплению потенциала реагирования системы Организации Объединенных Наций является расширение и использование национальных сотрудников-специалистов. Кроме того, большинство международных сотрудников как системы развития Организации Объединенных Наций, так и Секретариата Организации Объединенных Наций уже находятся на местах. Доля сотрудников подразделений общей системы Организации Объединенных Наций, работающих на местах, увеличилась с 45 процентов в 2000 году до 54 процентов от общей численности сотрудников в 2005 году; более 70 процентов сотрудников

ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) работают на местах.

53. Доступ стран-получателей помощи к экспертам и специалистам самых различных профилей из системы Организации Объединенных Наций может повысить эффективность реагирования системы Организации Объединенных Наций на меняющиеся потребности на страновом уровне. Способность системы мобилизовывать специалистов всех основных профилей, требующихся для поддержки осуществления национальных стратегий в области развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других соответствующих согласованных на международном уровне целей в области развития, ограничивается острой нехваткой организационных и финансовых ресурсов, и для укрепления этой способности по-прежнему требуется прилагать активные, согласованные и комплексные усилия.

Рекомендации

54. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) призвать все организации системы развития Организации Объединенных Наций принять все необходимые меры в их стратегиях по вопросам людских ресурсов в целях обеспечения того, чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций, участвующие в оперативных мероприятиях на страновом уровне, располагали квалификацией и опытом, необходимыми для проведения эффективной консультативной, политической и другой связанной с вопросами укрепления потенциала работы с учетом национальных приоритетов и планов в области развития, включая международно согласованные цели в области развития и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

б) призвать все организации системы развития Организации Объединенных Наций продолжать и активизировать усилия, касающиеся межучрежденческой мобильности сотрудников, их перепрофилирования и перемещения, а также профессиональной подготовки и повышения квалификации, прежде всего в Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций;

с) подчеркнуть важность использования национальных сотрудников категории специалистов и консультантов, когда это оправданно и приносит пользу странам-получателям помощи;

д) призвать систему развития Организации Объединенных Наций дополнительно поощрять, развивать и поддерживать системы управления знаниями, с тем чтобы страны-получатели помощи могли сами использовать знания и опыт, которые не всегда доступны на страновом уровне, включая ресурсы, уже имеющиеся на региональном уровне и у не являющихся резидентами учреждений.

Е. Оценка оперативной деятельности в целях развития

55. В период после 2004 года был достигнут значительный прогресс в деле укрепления функции оценки в фондах, программах, учреждениях и других подразделениях системы Организации Объединенных Наций. Однако очень немногие подразделения, занимающиеся оценкой, независимы в том смысле, что они самостоятельно отчитываются перед руководящими органами. Как правило, занимающиеся оценкой подразделения сталкиваются с нехваткой ресурсов. Немногие организации имеют детально разработанные процедуры оценки.

56. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) объединяет подразделения, отвечающие за проведение оценки в системе Организации Объединенных Наций. В настоящее время членами Группы являются 45 занимающихся оценкой подразделений системы Организации Объединенных Наций. Принятие Группой в 2005 году норм и стандартов оценки, соответствующих международным стандартам в этой области, явилось поворотным пунктом в деле согласования и упрощения процедур оценки в системе Организации Объединенных Наций. Группа поощряет процесс создания комплексной и общесистемной системы оценки, включая: а) укрепление функций оценки в каждом из подразделений системы Организации Объединенных Наций; b) укрепление сетевого взаимодействия, сотрудничества и дополнительное согласование общесистемных подходов и методологии оценки; и с) возможное создание центрального подразделения для проведения общесистемной оценки. ЮНЕГ на коллективной основе будет участвовать в оценке экспериментальных единых страновых программ Организации Объединенных Наций.

57. Правительства развивающихся стран несут главную ответственность за координацию внешней помощи и за оценку воздействия на национальное развитие. Акцент на национальной ответственности развивающихся стран за проведение оценки и их руководстве этим процессом отражает концептуальный сдвиг по сравнению с традиционным подходом, в рамках которого оценка проводилась в основном по поручению финансирующих структур. В то же время не проводится широкомасштабная оценка рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), и по состоянию на нынешнюю дату не было ни одной инициативы по проведению какой-либо возглавляемой странами оценки.

58. В развивающихся странах оценка во все большей степени рассматривается в качестве незаменимого инструмента, обеспечивающего подотчетность и обучение на основе опыта как для государственных, так и для частных учреждений и укрепляющего благое управление. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций предприняли значительные усилия по профессионализации оценочной функции и укреплению потенциала отдельно взятых специалистов по оценке и их профессиональных ассоциаций. Оценочные функции национальных правительств также были укреплены в результате оказания технической помощи в ряде стран.

Рекомендации

59. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подчеркнуть, что правительствам развивающихся стран необходимо во все большей степени брать на себя ответственность и обеспечи-

вать руководство в связи с оценкой всех форм внешней помощи, включая помощь, которая оказывается системой развития Организации Объединенных Наций, и призвать систему развития Организации Объединенных Наций продолжать активизировать ее усилия по укреплению оценочного потенциала стран-получателей помощи — правительств, отдельно взятых специалистов, профессиональных ассоциаций и других институтов;

b) призвать правительства развивающихся стран в тесном сотрудничестве с системой развития Организации Объединенных Наций инициировать или провести совместные и возглавляемые странами оценки, которые позволяют комплексно проанализировать вклад системы Организации Объединенных Наций в национальные планы и стратегии развития, включая усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей в области развития, и систематизировать и распространить уроки, полученные в результате осуществления этих мероприятий, в рамках системы развития Организации Объединенных Наций;

c) призвать систему развития Организации Объединенных Наций поддерживать и поощрять процесс мониторинга и оценки реализации экспериментальной программы Организации Объединенных Наций под названием «Единство действий» в целом и по просьбе соответствующих правительств и в тесном сотрудничестве с ними — каждого экспериментального проекта Организации Объединенных Наций под названием «Единство действий» в целях оценки как процесса, так и результатов и извлеченных уроков, которые могут быть полезны для других государств-членов и системы развития Организации Объединенных Наций в целом;

d) просить систему развития Организации Объединенных Наций дополнительно укрепить механизмы руководства и надзора для финансирования, планирования и осуществления мониторинга и оценки рамочных программ Организации Объединенных Наций для оказания помощи в целях развития (РПООНПР) с целью проанализировать их вклад в национальное развитие и достижение международно согласованных целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

e) призвать все организации системы Организации Объединенных Наций, участвующие в оперативных мероприятиях в целях развития, которые еще не сделали этого, принять стратегии оценки, которые соответствуют нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), и создать необходимые финансовые и организационные механизмы для формирования и/или укрепления независимой, авторитетной и полезной структуры для проведения оценок в рамках каждой организации, которая поддерживает старшее руководство и руководящий орган соответствующей организации в том, что касается подготовки, надзора и освоения опыта, и содействует проведению оценки в рамках всей системы;

f) призвать систему развития Организации Объединенных Наций дополнительно укреплять ее связи и взаимовыгодное сотрудничество в целях: a) реализации норм и стандартов ЮНЕГ; b) создания и разработки общесистемной политики и методологических рамок оценки; c) поддержки

функций оценки в рамках отдельно взятых организаций системы Организации Объединенных Наций; d) содействия профессиональной подготовке и повышению квалификации сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам управления, основывающегося на результатах, и использования методологии мониторинга и оценки; и e) налаживания связей с другими сетями и информационными центрами по вопросам оценки в целях поощрения профессионализации функции оценки как в государствах-членах, так и в системе Организации Объединенных Наций.
