



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункты 61(a) и 65(a) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

Улучшение положения женщин

Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 39/125 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года.

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор и содержится обновленная информация по программе и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2004–2006 годы с уделением особого внимания 2006 году. В докладе отслеживается общий прогресс и указываются конкретные результаты, достигнутые в деле осуществления многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы за рассматриваемый период. В заключительном разделе доклада представлен ряд рекомендаций относительно возможных направлений работы по дальнейшему повышению эффективности развития ЮНИФЕМ и эффективности организации его деятельности.

* A/62/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Эффективность развития	4–37	3
A. Конечный результат 1	5–15	4
B. Конечный результат 2	16–25	7
C. Конечный результат 3	26–32	10
D. Конечный результат 4	33–37	12
III. Организационная эффективность	38–74	14
A. Цель 1	39–46	14
B. Цель 2	47–56	16
C. Цель 3	57–63	21
D. Цель 4	64–71	24
E. Цель 5	72–74	26
IV. Рекомендации	75	26

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен обзор и содержится обновленная информация по программе и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2004–2006 годы. В нем отслеживается прогресс и указываются конкретные результаты, достигнутые за первые три года совокупного осуществления многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы (DP/2004/5 и Согг.1) с уделением особого внимания показателям за 2006 год. В конце доклада в главе IV представлен ряд рекомендаций в отношении возможных направлений работы по дальнейшему повышению эффективности ЮНИФЕМ, подготовленных по итогам ежегодного обзора, проводимого Консультативным комитетом ЮНИФЕМ.

2. 2006 год являлся последним годом трехлетнего срока работы членов Консультативного комитета (Иордания, Канада, Мексика, Нигер и Словения). В 2007 году начался срок действия полномочий новых членов Консультативного комитета (Иордании, Мексики, Норвегии, Судана и Эстонии). Новый Комитет, возглавляемый Эстонией, разрабатывает для Фонда ценные руководящие указания и рекомендации.

3. И хотя ЮНИФЕМ вносит свой вклад в достижение сообщаемых результатов, изменения в этом плане являются итогом усилий целого ряда участников, включая национальных партнеров из правительств и неправительственных организаций. Фонд играет роль содействующей стороны, пропагандиста, технического консультанта и организатора в деле достижения изложенных ниже результатов, работая в сотрудничестве со странами, в которых осуществляются программы, и зачастую во взаимодействии с партнерами Организации Объединенных Наций, двусторонними донорами и другими заинтересованными участниками.

II. Эффективность развития

4. В системе ориентировочных стратегических результатов представлены четыре цели и четыре конечных результата. Эти четыре цели предусматривают следующее: а) сокращение масштабов нищеты среди женщин; б) искоренение насилия в отношении женщин; в) сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек; и д) обеспечение гендерного равенства в условиях демократического управления. Конечные итоги в системе ориентировочных стратегических результатов ЮНИФЕМ определены на основе принятых странами обязательств и указанных ими приоритетов. В усилиях по достижению поставленных целей в области обеспечения гендерного равенства участвует целый ряд партнеров; в тех случаях, когда достигается прогресс, это происходит благодаря принятию на себя участвующими в программе странами, которым ЮНИФЕМ оказывает поддержку, всей полноты ответственности и осуществлению ими активных инициативных действий.

А. Конечный результат 1

Разработка и осуществление законодательства и политики на национальном и региональном уровнях в целях поощрения и защиты прав человека женщин

5. Сторонники гендерного равенства решают задачу по поощрению и защите прав человека женщин на национальном и региональном уровнях, требуя изъятия дискриминационных положений из существующих законов и директивных документов, а также создания правовой основы, отвечающей положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹ и других международных и региональных нормативных рамочных документов.

6. Фонд проводил деятельность по укреплению правовой базы и основ политики в 89 странах путем, в частности, ликвидации дискриминационных в отношении женщин нормативных положений в семи странах; принятия или осуществления законов и политики, призванных обеспечить расширение прав женщин, в 38 странах и двух региональных органах; укрепления направленных на достижение гендерного равенства положений в конституциях пяти стран; и мобилизации новых или дополнительных ресурсов для целей обеспечения гендерного равенства путем привнесения в большей степени ориентированной на достижение гендерного равенства перспективы в национальные стратегии развития и/или стратегии в области сокращения масштабов нищеты в 13 странах. Фонд наряду с другими партнерами Организации Объединенных Наций оказал содействие 72 странам в подготовке докладов о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и/или в укреплении потенциала в этой области, с уделением особого внимания региональным программам в Южной и Юго-Восточной Азии, арабских государствах и Тихоокеанском регионе.

Планы, политика и законы в области обеспечения гендерного равенства

7. За период выполнения многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ активизировал поддержку, призванную обеспечить, чтобы национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства включались в национальные стратегии в области развития, стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии достижения целей в области развития, сформированных в Декларации тысячелетия, и, когда это возможно, сопровождалось определением соответствующих затрат. В течение этого периода Фонд также способствовал достижению прогресса в деле разработки, утверждения или более эффективного осуществления национальных планов, стратегий или законов по обеспечению гендерного равенства в 27 странах².

8. В процессе деятельности происходит накопление передового опыта. ЮНИФЕМ объединяет усилия активистов, занимающихся разработкой нацио-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

² В период 2004–2006 годов помощь оказывалась следующим странам: Азербайджану, Албании, Афганистану, Боливарианской Республике Венесуэла, Бразилии, Бурунди, Грузии, Доминике, Зимбабве, Казахстану, Косово (Республика Сербия), Кыргызстану, Молдове, Лаосской Народно-Демократической Республике, Нигеру, Нигерии, Никарагуа, оккупированной палестинской территории, Сенегалу, Сербии, Сьерра-Леоне, Таджикистану, Уругваю, Филиппинам, Черногории, Эквадору и Ямайке.

нальных планов действий, и организаций, обеспечивающих составление бюджетов с учетом гендерной проблематики, с целью обеспечения более четкой направленности на достижение конкретных результатов деятельности, осуществляемой на национальном уровне. Помощь, которую ЮНИФЕМ оказывал в связи с разработкой национальных планов действий в Афганистане, Нигере, Нигерии, Сенегале, Уругвае и Эквадоре в 2006 году, была увязана со стратегиями секторальных министерств, которые впоследствии будут преобразованы в оперативные программы с соответствующими бюджетами.

Законы и политика в отдельных секторах

9. Помимо общих планов, законов и политики в области обеспечения гендерного равенства ЮНИФЕМ поддерживает нормативно-правовую работу и деятельность по разработке политики в отдельных секторах, непосредственно связанные с его четырьмя целями.

10. За последние три года Фонд способствовал достижению прогресса в деле сокращения масштабов нищеты среди женщин путем оказания помощи в проведении в 36 странах 50 мероприятий, сотрудничая при этом с национальными партнерами и партнерами Организации Объединенных Наций. Особое внимание Фонд уделял следующим вопросам, касающимся конкретных групп трудящихся-женщин: а) обеспечению доступа для сельских женщин к земельным ресурсам в Содружестве Независимых Государств; б) положению трудящихся-женщин, работающих на дому и в неформальном экономическом секторе, включая женщин из числа трудящихся-мигрантов в Азии и арабских государствах; в) положению трудящихся из числа коренного населения и лиц африканского происхождения в Латинской Америке; положению работающих женщин в странах, находящихся в процессе постконфликтного восстановления; и положению женщин, затронутых эпидемией ВИЧ/СПИДа и инфицированных этим заболеванием, в южной части Африки.

11. Что касается прекращения насилия в отношении женщин, то ЮНИФЕМ проводил работу по увеличению числа законов и стратегий, связанных с проблемой насилия в отношении женщин³, причем в 2006 году прогресс в этой области был зафиксирован в 35 странах. Приблизительно 40 процентов инициатив были посвящены проблематике бытового насилия, 30 процентов — законам о борьбе с насилием в отношении женщин общего характера, 15 процентов — проблеме торговли женщинами и сексуального насилия и, соответственно, приблизительно 5 процентов — проблеме калечащих операций на женских половых органах и сексуальных домогательств.

12. В 2005 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин приступил к осуществлению пересмотренной стратегии, направленной на выплату субсидий странам, имеющим законы, стратегии и планы борьбы с насилием, с целью предоставления содействия в их осуществлении. За последние три года функционирующий под руководством ЮНИФЕМ Целевой фонд оказал поддержку 43 проектам по обеспечению выполнения законов и стратегий в 38 странах. Для обмена информацией о результатах реализации эффективных стратегий по ускорению темпов практического осуществления и укреплению подотчетности

³ В частности, через управляемый ЮНИФЕМ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

при проведении анализа выделяемых в рамках Целевого фонда субсидий будет использоваться методология трансграничной оценки.

13. Что касается вопросов демократического управления, то ЮНИФЕМ сотрудничает в этой области с целым рядом учреждений Организации Объединенных Наций, в первую очередь с Программой развития Организации Объединенных Наций, Департаментом по политическим вопросам и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), с тем чтобы помогать национальным партнерам проводить оценку потребностей в разработке, принятии и воплощении в жизнь законов и стратегий антидискриминационных действий, призванных содействовать обеспечению более активного участия женщин в политической жизни, в том числе в странах, переживших конфликт. В период выполнения своей многолетней рамочной программы финансирования такое содействие оказывалось в 14 странах, а на региональном уровне — в контексте Заявления глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки по вопросам положения женщин и развития.

14. В рамках своей деятельности по актуализации проблематики гендерного равенства в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и общесекторальных подходах Фонд тесно сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций с целью оказания содействия сторонникам гендерного равенства с тем, чтобы они получили возможность влиять на процессы разработки и осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты и национальной стратегии развития и добиваться увеличения объема бюджетных ассигнований, предназначенных для принятия разработанных с учетом гендерных аспектов мер. В 2006 году ЮНИФЕМ предоставил поддержку 18 мероприятиям, связанным с осуществлением стратегии сокращения масштабов нищеты в Африке, Азии, Центральной и Восточной Европе, а также в Содружестве Независимых Государств и Карибском бассейне. В настоящее время Фонд стремится более широко увязывать свою деятельность по составлению учитывающих гендерные аспекты бюджетов с оказанием помощи партнерам в сборе фактического материала, необходимого для обеспечения учета аспектов, касающихся гендерного равенства, в рамках этих основных процессов. В период выполнения многолетней рамочной программы финансирования Фонд не осуществлял какой-либо деятельности по существу в контексте общесекторальных подходов, однако он планирует документировать новаторские усилия, способствующие достижению гендерного равенства.

Извлеченные уроки и основные задачи

15. Сохраняется значительный разрыв между проведением изменений в области законодательства и политики и их осуществлением на практике. В период выполнения многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ оказывал помощь в сборе более качественного фактического материала, необходимого для активизации деятельности по практическому осуществлению и повышению степени подотчетности, в частности посредством составления бюджетов с учетом гендерных аспектов и оказания содействия в проведении анализа и распространении данных с разбивкой по признаку пола. Необходимо принимать более целенаправленные меры по укреплению национального потенциала в области поддержки, контроля и оценки процесса осуществления и степени подотчетности по всем аспектам деятельности, связанной с обеспечением гендерного равенства. Следует активизировать усилия по увязке норма-

тивных изменений на национальном, региональном и глобальном уровнях с местными традиционными законами и политикой, поскольку такие связи чаще всего определяют возможности и выбор, которыми располагают женщины и девочки.

В. Конечный результат 2

Выполнение основными учреждениями руководящей роли, демонстрация ими приверженности выполняемому делу, укрепление их технического потенциала и механизмов подотчетности в интересах достижения гендерного равенства

16. Переход от этапа принятия обязательств к этапу практического осуществления и обеспечению подотчетности в вопросах гендерного равенства означает, что основные учреждения, разрабатывающие политику и осуществляющие обслуживание своих предполагаемых целевых групп, должны наращивать имеющийся потенциал и повышать степень подотчетности на всех уровнях в контексте проведения работы в интересах женщин и девочек.

17. В любом учреждении центральным элементом эффективной деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов является изменение систем стимулирования с целью оказания содействия более оперативному реагированию на потребности женщин, пересмотр критериев оценки результатов деятельности, с тем чтобы усилия по удовлетворению потребностей женщин соответствующим образом регистрировались и вознаграждались, внедрение практики составления бюджетов с учетом гендерных задач и институционализация эффективного руководства в интересах достижения гендерного равенства и осуществления прав женщин.

18. В рамках своей деятельности по достижению конечного результата 2 ЮНИФЕМ отслеживает прогресс по следующим четырем показателям: а) расширение масштабов использования данных с разбивкой по признаку пола для разработки и мониторинга учитывающей гендерные потребности политики; б) степень соответствия политики, программ и выделяемых ресурсов региональных, национальных и местных организаций задаче обеспечения гендерного равенства; в) уровень отражения в процессах деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, общем анализе по стране или Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и миротворческих миссиях обязательств по обеспечению гендерного равенства; и d) характер поддержки, которую оказывают страновые группы Организации Объединенных Наций и многосторонние банки развития инициативам по достижению гендерного равенства.

19. За последние три года ЮНИФЕМ задокументировал стимулирующие инициативы в 86 странах, предпринятые в области деятельности, связанной с достижением конечного результата 2.

Данные с разбивкой по признаку пола

20. Ориентированность на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, повышает интерес к разработке более конкретных

показателей для оценки положения в области обеспечения гендерного равенства. В период осуществления многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ оказывал поддержку инициативам по включению вопросов гендерного равенства в процессы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 42 странах и 4 регионах, в том числе путем осуществления для ПРООН проекта в пяти странах и посредством тесного сотрудничества с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций. Фонд поощряет страны к использованию и распространению данных с разбивкой по признаку пола, в частности через региональные стратегии и в контексте партнерств, создаваемых в рамках Организации Объединенных Наций. В 2006 году Фонд оказывал помощь в реализации многосторонних инициатив в 22 странах. На региональном уровне ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) осуществлял сбор данных с разбивкой по признаку пола и их анализ в целях оказания содействия странам в подготовке их докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; совместно с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) осуществлялась деятельность в поддержку распространения африканского гендерного индекса развития во всех странах этого региона; во взаимодействии с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии для ее стран-членов создавалась типовая база данных, предназначенная для отслеживания прогресса в деле улучшения положения женщин; совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) была подготовлена публикация «Что кроется за цифрами: женщины и занятость в Центральной и Восточной Европе и западной части Содружества Независимых Государств», посвященная экономическому положению женщин в этом регионе. Например, стратегия Фонда в Центральной Америке основана на поощрении обмена по линии Юг-Юг, с тем чтобы статистические учреждения региона могли воспользоваться плодами существенного прогресса в области контроля за решением вопросов гендерного равенства, который был отмечен Национальным институтом статистики, географии и информатики Мексики.

Политика и программы основных организаций и практика выделения ресурсов

21. Фонд уделяет большое внимание изменениям в области политики, программ и практики выделения ресурсов в учреждениях, имеющих отношение к деятельности по достижению его четырех целей. Все эти элементы затрагивают работу по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов, которая превратилась как в технический инструмент, так и в своего рода «движение». К концу 2000 года инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики осуществлялись в 42 странах. По состоянию на 2006 год ЮНИФЕМ выявил еще 33 страны, в которых в той или иной форме проводилась деятельность по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов⁴.

22. Фонд играл ключевую роль в усилиях по привлечению внимания к проблеме составления бюджетов с учетом гендерной проблематики и созданию со-

⁴ Недостаточные данные не позволяют точно определить, сколько таких инициатив осуществляется в настоящее время, однако ЮНИФЕМ известно о постоянно увеличивающемся числе случаев, когда практика составления бюджетов с учетом гендерной проблематики становится стандартной политикой министерств финансов.

ответствующего потенциала в качестве одного из средств обеспечения подотчетности и проведения реформы государственного сектора. В 2004–2006 годах ЮНИФЕМ оказывал поддержку 41 стране по сравнению с 22 странами, получавшими такую помощь в период осуществления его предыдущей многолетней рамочной программы финансирования. На протяжении нынешнего периода при поддержке ЮНИФЕМ 14 инициатив осуществлялись на национальном уровне, 8 — на местном, 11 были ориентированы как на местный, так и национальный уровень, а еще в восьми странах проводились предварительные мероприятия. Опыт интенсивного программирования в области составления бюджетов с учетом гендерной проблематики свидетельствует о возможности институционализации таких методов в политике и практике министерств финансов, что позволяет оказывать влияние на принятие решений о выделении ресурсов в поддержку усилий по достижению гендерного равенства. За последние четыре года ЮНИФЕМ оказал содействие министерствам финансов Боливии, Венесуэлы, Египта, Индии, Марокко, Сенегала и Эквадора в связи с осуществлением ими инициатив по обеспечению учета задачи достижения гендерного равенства в контексте процесса составления годовых бюджетов отраслевыми министерствами.

23. Фонд также сотрудничает на национальном, региональном и глобальном уровнях с ключевыми учреждениями, например с министерствами труда во взаимодействии с Международной организацией труда (МОТ), которые влияют на процесс принятия решений в областях, связанных с проблемой распространения нищеты среди женщин, таких, как ликвидация насилия в отношении женщин (с министерствами юстиции и/или правоприменительными органами, а также с ЮНФПА и ЮНИСЕФ), сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИД (с ЮНЭЙДС, ЮНФПА и ПРООН) и демократическое управление (часто в сотрудничестве с ПРООН). Наглядной в этом отношении является его деятельность в области борьбы с ВИЧ/СПИДом. ЮНИФЕМ сотрудничает с межучрежденческими тематическими группами Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и с их помощью устанавливает контакты между национальными советами по борьбе со СПИДом и активистами движения за гендерное равенство, а также женщинами, инфицированными ВИЧ/СПИДом или затронутыми этим заболеванием. В период с 2004 по 2006 год ЮНИФЕМ оказывал содействие обеспечению учета гендерной проблематики в планах и стратегиях, разрабатываемых национальными советами по борьбе со СПИДом в Буркина-Фасо, Бурунди, Гондурасе, Доминиканской Республике, Зимбабве, Индии, Камбодже, Кении, Кыргызстане, Мали, Нигерии, Руанде, Сенегале, Таиланде, Того и Эквадоре, а также сотрудничал еще с 19 национальными советами по борьбе со СПИДом с целью организации подготовки кадров по вопросам гендерного анализа и использования подходов, основанных на обеспечении соблюдения прав человека женщин.

24. Фонд оказывает поддержку усилиям по укреплению потенциала в области обеспечения гендерного равенства в учреждениях, занимающихся вопросами миростроительства, а также в институтах, имеющих исключительно важное значение для постконфликтного восстановления, в частности в комплексных миссиях и группах по оценке потребностей Организации Объединенных Наций, министерствах юстиции, избирательных комиссиях и комиссиях по установлению фактов и примирению. В течение периода выполнения многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ оказывал содействие в обеспечении

печении более эффективного учета задачи достижения гендерного равенства в институтах, функционирующих в 30 кризисных и постконфликтных странах.

Извлеченные уроки и основные задачи

25. Усилия по оказанию содействия составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики постоянно приносят конкретные результаты в виде укрепления внутренней политики и процедур, применяемых правительственными министерствами при решении задачи по достижению гендерного равенства. Вместе с тем институциональные преобразования являются длительным процессом, требующим принятия долгосрочных обязательств, оказания эффективной поддержки и разработки четких контрольных показателей. Эффективность таких мер может быть повышена за счет разработки более конкретных показателей для процесса осуществления институциональных преобразований в интересах достижения гендерного равенства.

С. Конечный результат 3

Наличие у сторонников гендерного равенства знаний и возможностей для инициирования и изменения политики, программ и практики выделения ресурсов

26. Расширению движения в поддержку гендерного равенства способствует развивающаяся структура правительственных институтов, экспертных групп, неправительственных организаций (НПО) и организаций низового уровня, которые выступают за включение вопросов прав человека и улучшения положения женщин в местные, национальные, региональные и глобальные программы действий.

27. Фонд является одним из элементов системы по оказанию поддержки этой деятельности, которая содействует расширению возможностей сторонников гендерного равенства и повышению уровня информированности об их деятельности. ЮНИФЕМ осуществляет контроль за ходом работы по достижению результата 3 с учетом масштабов влияния женских организаций, сетей и женских групп низового уровня на основные политические процессы, включая процессы реализации стратегии сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на проведение, в частности, мирных переговоров. Организация также определяет, в какой степени возрос потенциал национальных и региональных органов власти, а также неправительственных организаций, выступающих за расширение прав женщин, и насколько повысилась эффективность воздействия, оказываемого межучрежденческими тематическими группами по гендерным вопросам на работу страновых групп Организации Объединенных Наций.

28. В период с 2004 по 2006 год ЮНИФЕМ оказал поддержку осуществлению 94 стимулирующих инициатив, связанных с укреплением потенциала национальных, региональных и (в меньшей степени) международных правительственных и неправительственных организаций, а также сетей активистов движения за достижение гендерного равенства. Эта деятельность включала установление ЮНИФЕМ партнерских отношений с национальными женскими механизмами почти в 90 странах — зачастую в форме реализации региональных инициатив — и при участии нынешних и потенциальных парламентариев и их

сетей в 38 странах. Фонд способствовал созданию или укреплению более чем 50 национальных и региональных неправительственных женских сетей и многосторонних групп, выступающих в защиту прав женщин, в том числе в форме предоставления 43 субсидий в 38 странах из средств Целевого фонда.

Влияние женских организаций на процессы осуществления основных стратегий

29. В течение текущего периода выполнения многолетней рамочной программы финансирования по сравнению с предыдущим периодом значительно возросли масштабы сотрудничества Фонда с министерствами по делам женщин. Отчасти это объясняется уделением более пристального внимания реализации многосторонних инициатив в поддержку осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, внедрению практики составления бюджетов с учетом гендерных аспектов и процессами актуализации гендерной проблематики в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и постконфликтного восстановления. Фонд помогает укреплять возможности министерств по делам женщин, с тем чтобы они могли выступать в роли движущей силы процессов актуализации гендерной проблематики во взаимодействии с другими правительственными министерствами и создавать новые возможности для сотрудничества с женскими неправительственными организациями.

30. Фонд сотрудничает с женскими организациями, которые могут выступать в роли партнеров-исполнителей по линии осуществления конкретных программ или участников многосторонних инициатив и члены которых могут получать соответствующую помощь. Помимо активной работы, которая проводилась в течение данного периода многолетней рамочной программы финансирования с национальными женскими механизмами, женскими парламентскими дискуссионными группами и женскими региональными сетями, ЮНИФЕМ также углублял сотрудничество с группами и сетями, возглавляемыми или представляемыми женщинами, находящимися в маргинализованном положении в их собственном контексте. К их числу относились следующие:

- a) сети инфицированных ВИЧ женщин в 14 странах и регионах Южной и Западной Африки, в Содружестве Независимых Государств, Латинской Америке и Карибском бассейне;
- b) сети женщин-мигрантов в Азии и Тихоокеанском регионе, а также в арабских государствах;
- c) сети трудящихся-надомников в Азии;
- d) сети женщин из числа коренного населения и лиц африканского происхождения в семи странах Латинской Америки и региональные сети;
- e) женские сети, выступающие в защиту земельных прав в четырех странах;
- f) сети женщин-миротворцев в 20 странах, а также в субрегионах — на Балканах, в восточной части Карибского бассейна, в районе Великих озер и на Южном Кавказе.

31. Фонд оказывал поддержку в разработке конкретных учебных методов и модулей, предназначенных для укрепления национального и регионального потенциала женских организаций. ЮНИФЕМ содействовал организации обучения женщин с целью расширения масштабов их участия в качестве кандидатов и избирателей на выборах в 15 странах в 2006 году. В период с 2004 по 2006 год в сотрудничестве с организацией «Интернэшнл уименз райтс экшн уотч» (Азиатско-Тихоокеанский регион) ЮНИФЕМ выделял средства для подготовки представителей неправительственных организаций из 46 стран, с тем чтобы они занимались информационно-пропагандистской работой и обеспечивали контроль за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в рамках проекта «От глобального к местному». ЮНФПА присоединился к этой инициативе в 2006 году.

Поставленные задачи и извлеченные уроки

32. Выводы исследования, недавно проведенного Ассоциацией за права женщин в развитии⁵, и другие данные говорят о том, что поддержка, оказываемая на всех уровнях экспертам по вопросам гендерного равенства и организациям, выступающим в защиту прав женщин, является недостаточной. Кроме того, способность этих групп осваивать выделенные средства не повышается с учетом существующих возможностей и потребностей. Фонд намерен значительно расширить масштабы своей целенаправленной поддержки женских организаций, в том числе путем усовершенствования механизмов, используемых для отслеживания изменений в объеме их возможностей и влияния.

D. Конечный результат 4

Изменение вредных и дискриминационных моделей поведения и практики в целях поощрения и защиты прав женщин и девочек

33. До тех пор пока деятельность в поддержку гендерного равенства и прав человека женщин не приведет к изменению взглядов и поведения на микроуровне, гендерного равенства достичь не удастся. Во всем мире проводится большой объем работы по изменению взглядов и практики в отношении поддержки гендерного равенства, однако методы, средства и данные, позволяющие оценивать ее общую эффективность, в большинстве случаев отсутствуют.

34. **Вклад ЮНИФЕМ в достижение прогресса.** Фонд отслеживает результаты деятельности по достижению конечного результата 4 на основании информации, касающейся: степени освещения в средствах массовой информации и коммуникации проблем и достижений в области гендерного равенства; эффективности кампаний и институциональных механизмов, призванных обеспечивать предотвращение, сокращение масштабов и мониторинг случаев насилия по признаку пола; расширения национальных институциональных механизмов по предотвращению, сокращению масштабов и мониторингу случаев насилия по признаку пола; изменений в разнице в размере заработной платы мужчин и женщин. Именно на уровне взглядов и практики необходимо провести наибо-

⁵ Соответствующая информация размещена на сайте http://www.awid.org/publications/where_is_money/weblibro.pdf.

лее радикальные преобразования, требующие увеличения объема инвестиций в разработку соответствующих инструментов и процессов мониторинга.

35. Обеспечение учета гендерной проблематики в работе средств массовой информации: в 2006 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку предпринимавшимся в 50 странах усилиям по обеспечению более полного освещения средствами массовой информации вопросов гендерного равенства. Эта деятельность включала создание национальных партнерств по содействию подготовке материалов, посвященных а) проблеме искоренения насилия в отношении женщин; б) освещению гендерных аспектов ВИЧ/СПИДа; и с) роли женщин в миростроительстве. Большинство таких мероприятий проводятся в рамках межучрежденческих инициатив: например, в Латинской Америке и Карибском бассейне ЮНИФЕМ обеспечивает координацию ежегодной общерегиональной кампании в средствах массовой информации, которая осуществляется совместными усилиями ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Международного учебного и научного исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Панамериканской организации здравоохранения в целях привлечения внимания к различным аспектам проблемы насилия по признаку пола в рамках празднования 16 дней активных действий по пресечению насилия в отношении женщин.

36. На выборочной основе и в целях оказания содействия проведению преобразований политического и институционального характера в рамках борьбы с распространением нищеты среди женщин ЮНИФЕМ поддерживает новаторские экспериментальные инициативы, демонстрирующие, каким образом следует расширять возможности женщин в области получения доходов, особенно в постконфликтных ситуациях. Поддержка, оказанная ЮНИФЕМ вдовам, потерявшим мужей в результате геноцида в Руанде в 1994 году, позволила установить связь между женщинами, плетущими корзины, и компанией свободной торговли, которая предлагает их изделия на рынке в Соединенных Штатах. В результате этого приблизительно 51 000 корзин, были проданы через универмаги «Мэйсис» в Атланте, Нью-Йорке, Чикаго и через Интернет, что позволило руандийским женщинам, изготавливавшим корзины, получить доход в размере 800 000 долл. США. По мнению Генерального директора Руандийского агентства по стимулированию инвестиций и экспорта, в настоящее время изготовление и продажа корзин является существенным подспорьем для женщин в 2000 общин⁶.

Поставленные задачи и извлеченные уроки

37. Для документирования и оценки процесса, который приводит к существенным сдвигам в представлениях и практике, касающихся оказания поддержки гендерному равенству и правам человека женщин, требуются специальные навыки и инструменты. Учитывая значительный вклад, который ЮНИФЕМ и другие участники деятельности по обеспечению гендерного равенства вносят в проведение мультимедийных и информационно-пропагандистских кампаний, исключительно важное значение имеет продолжение усилий по направлению средств в разработку таких инструментов.

⁶ См. <http://www1.macys.com/campaign/rwanda/story.jsp>.

III. Организационная эффективность

38. Пять задач по оценке организационной эффективности представлены в матрице организационной эффективности, утвержденной Исполнительным советом ПРООН и ЮНФПА в его решении 2004/10. Основные сдвиги в уровне организационной эффективности стали результатом перемен в следующих областях: а) участие ЮНИФЕМ в реформе Организации Объединенных Наций, в частности осуществление под его руководством межучрежденческих координационных инициатив и директивные указания, основанные на резолюции 59/250 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; б) использование новаторских механизмов и партнерств для охвата осуществляемыми программами более чем 100 стран; в) пересмотр или укрепление общих организационных стратегий, связанных с рядом глобальных инициатив, включая Целевой фонд; г) подготовка внутренних директив и организация обучения по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов; д) пересмотр оперативных инструкций ПРООН-ЮНИФЕМ; и е) внедрение системы «Атлас» — системы планирования общеорганизационных ресурсов. Каждая из этих целей более подробно рассматривается ниже.

А. Цель 1

Признание целостного, актуального и устойчивого характера продуктов и услуг ЮНИФЕМ

39. Цель 1 связана прежде всего с ролью Фонда как новатора, катализатора и источника специальных технических знаний. В ходе деятельности по отслеживанию достигнутого прогресса ЮНИФЕМ следит за тем, в какой степени поддерживаемые им инициативы воспроизводятся или осуществляются в более широких масштабах; в какой степени получаемые отзывы свидетельствуют об актуальности его продуктов и услуг; в какой степени его оценки используются стратегически в целях освоения опыта, способствующего повышению эффективности деятельности ЮНИФЕМ и его партнеров.

40. Стимулирующая и новаторская роль, которую ЮНИФЕМ играет в рамках деятельности по оказанию содействия достижению гендерного равенства, имеет центральное значение для осуществления его мандата. Он выполняет эту задачу путем реализации на экспериментальной основе инициатив, распространения информации об эффективных новаторских действиях его партнеров, а также проведения информационно-пропагандистской деятельности, обеспечивая включение в планы по разработке политики и программ важнейших и недостаточно признанных вопросов, влияющих на прогресс в деле обеспечения гендерного равенства.

41. За последние три года ЮНИФЕМ зафиксировал 61 случай, когда правительства, НПО или подразделения Организации Объединенных Наций воспроизводили или повторяли в более широких масштабах отдельные поддерживаемые ЮНИФЕМ новаторские инициативы, осуществляемые на местном или национальном уровне. Из этого числа 30 инициатив воспроизводились прави-

тельствами, 17 — подразделениями Организации Объединенных Наций и 14 — неправительственными организациями или частным сектором.

42. ЮНИФЕМ выпускает целый ряд печатных, аудиовизуальных и электронных информационных материалов и проводит кампании, посвященные целям и конечным результатам своей многолетней рамочной программы финансирования, включая выходящее раз в два года издание «Улучшение положения женщин в мире». За период финансирования ЮНИФЕМ подготовил более 100 информационных материалов на 18 языках. ЮНИФЕМ также следит за тем, в какой степени распространяемая им информация используется центральными средствами массовой информации, в которых было опубликовано свыше 3000 статей о работе, проводившейся при поддержке ЮНИФЕМ в период финансирования. Что касается электронных информационных ресурсов, то ЮНИФЕМ на регулярной основе контролирует данные о разовых просмотрах или посещениях веб-сайта, включая следующее:

а) в 2005 году ЮНИФЕМ обновил свой веб-сайт. Количество его посещений увеличилось более чем на 31 процент с 17,5 миллиона в 2005 году до более чем 23 миллионов в 2006 году;

б) на созданном в 2003 году портале ЮНИФЕМ, посвященном вопросам женщин, мира и безопасности, в 2006 году было зарегистрировано 6 миллионов просмотров по сравнению с 4 миллионами в 2004 году;

с) количество посещений портала ЮНИФЕМ по вопросам женщин и ВИЧ/СПИДа (поддерживаемого ЮНЭЙДС) увеличилось до более 1,9 миллиона в 2006 году по сравнению с лишь немногим более 1 миллиона в 2004 году.

43. Одной из высокоприоритетных задач организации является получение на основе высококачественных оценок надежной и актуальной информации о соответствии ее программ предъявленным требованиям и использование оценок для повышения эффективности своей работы. Фонд проводит три типа оценок: оценка программ, тематическая оценка и оценка конечных результатов. В 2005 году была пересмотрена его политика в области внутренней оценки с целью приведения ее в соответствие со стандартами, согласованными с Группой по оценке Организации Объединенных Наций. В период с 2004 по 2006 год ЮНИФЕМ провел 22 оценки. Десять из них отвечали стандартам высокого качества, в то время как качество других было неодинаковым.

44. Внешние межрегиональные тематические оценки имеют особо важное значение для анализа и сбора фактического материала с целью создания основы для будущих стратегий и деятельности ЮНИФЕМ в области оказания помощи. Фонд привлекает сотрудников и партнеров из правительственных органов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества для проверки достоверности этих оценок и использования информации, полученной в результате их проведения. Внешние оценки деятельности ЮНИФЕМ по оказанию поддержки практики составления бюджетов с учетом гендерной проблематики, осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечению более полного учета задачи обеспечения гендерного равенства в процессах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также в стратегиях и про-

граммах в области борьбы с ВИЧ/СПИДом помогают ЮНИФЕМ обеспечивать более четкую ориентацию своих стратегий и партнерские отношения.

45. Осуществление более систематического и строгого контроля за воспроизводством и увеличением масштабов новаторских мероприятий в области обеспечения гендерного равенства является одной из основных функций, которую ЮНИФЕМ планирует расширить. В период выполнения многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ предпринимал усилия по укреплению потенциала в области проведения оценок с учетом гендерных аспектов через Африканскую сеть оценок и намеревается продолжать развивать эту стратегию в следующем плановом периоде. В рамках своего партнерского взаимодействия со Всемирным банком по линии экспериментального осуществления ориентированных на конкретные результаты инициатив по расширению экономических возможностей женщин в пяти странах 40 процентов общего объема ресурсов выделяется для проведения углубленной оценки каждого экспериментального проекта. Кроме того, Фонд в сотрудничестве со Всемирным банком разрабатывает проект методологических указаний по усовершенствованию оценок результативности осуществляемых при поддержке Целевого фонда на уровне общин инициатив в области искоренения насилия в отношении женщин, разработку которых он твердо намерен продолжить в следующие четыре года.

46. В предстоящие четыре года в тесном сотрудничестве с ПРООН, со связанными с ним фондами и другими организациями системы Организации Объединенных Наций Фонд планирует значительно укрепить свои методы работы и потенциал в области проведения оценок, с тем чтобы добиться экономии масштаба и обеспечить их согласование с принципами, которых придерживается Группа по оценке Организации Объединенных Наций.

В. Цель 2

Приведение потенциала программ ЮНИФЕМ в соответствие с потребностями и возможностями в области внедрения и поддержки инноваций, опыта и результатов

47. Фонд проводит оценку прогресса в достижении цели 2 путем анализа результатов своего участия в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций, оказания влияния на этот процесс и его координации, а также посредством изучения вопроса о том, каким образом перестроенная структура способствует более эффективному удовлетворению ЮНИФЕМ потребностей и реализации открывающихся возможностей.

48. Фонд использует разнообразные формы участия в реформе Организации Объединенных Наций и деятельности по координации на глобальном, региональном и национальном уровнях, такие, как руководство межучрежденческими инициативами и партнерствами и участие в них, включая тематические группы по гендерным вопросам, совместная разработка программ в партнерстве с одной или несколькими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также осуществление проектов для других организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Фонд оказывает техническую поддержку или проводит информационно-пропагандистскую работу в целях обеспечения более полного учета задачи достижения гендерного равенства в процессах координации, включая общий анализ по стране, Рамочную програм-

му Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты.

49. В контексте реформы Организации Объединенных Наций масштабы инициатив ЮНИФЕМ по стимулированию и поддержке более активной и более эффективной межучрежденческой деятельности по вопросам гендерного равенства расширились на всех уровнях следующим образом:

а) в 2006 году ЮНИФЕМ выступал в качестве партнера по осуществлению более 50 межучрежденческих инициатив на местах и в штаб-квартире, чаще всего в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Из них приблизительно 30 инициатив имели страновую основу или осуществлялись в форме региональных программ в партнерстве с одной или несколькими организациями системы Организации Объединенных Наций, причем в приблизительно 14 случаях ЮНИФЕМ выполнял функции по руководству или координации;

б) Фонд возглавляет большое число межучрежденческих целевых групп и тематических групп. На мировом уровне он возглавляет Целевую группу по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, руководит (совместно с ПРООН) Рабочей группой по вопросам политики в области программирования (ГООНВР) и совместно с ЮНФПА — Межучрежденческой целевой группой по гендерным вопросам и проблематике ВИЧ/СПИДа. На региональном уровне ЮНИФЕМ возглавляет Консультативную группу по гендерным вопросам и вопросам прав человека Африканской группы региональных директоров, Южноазиатский межучрежденческий руководящий комитет по борьбе с торговлей женщинами и Специальную рабочую группу по вопросам ВИЧ/СПИДа и положения женщин в Карибском бассейне и до недавнего времени — Южноазиатскую координационную группу по деятельности в области борьбы с насилием. На национальном уровне ЮНИФЕМ возглавляет 17 тематических групп по гендерным вопросам и принимает участие в работе еще 10 таких групп, а также руководит по меньшей мере другими 20 тематическими группами Организации Объединенных Наций по проблематике ВИЧ/СПИДа, управления, прав человека или нищеты или принимает участие в их работе;

с) ЮНИФЕМ упоминался в качестве лидера и партнера в контексте осуществления инициатив по обеспечению гендерного равенства в 42 из 135 ежегодных докладов координаторов-резидентов в связи с инициативами в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, искоренения насилия в отношении женщин, обеспечения учета гендерной проблематики в деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и расширения масштабов участия женщин в политической жизни.

50. Фонд ежегодно отслеживает число инициатив, осуществляемых в рамках общего анализа по стране, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и документов с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты, которым он оказывает специальную техническую помощь и данные о которых приведены ниже:

<i>Участие ЮНИФЕМ в деятельности координационных механизмов</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	15	32	25
Общий анализ по стране/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	14	37	42
Документы о стратегии сокращения масштабов нищеты	19	18	18

Результаты такого участия носят неоднородный характер. Если оно является успешным, то это участие способствует более эффективному осуществлению нормативных договоренностей и приводит к достижению прогресса в области обеспечения гендерного равенства, снижению транзакционных издержек правительств и других партнеров, поскольку в этом случае система Организации Объединенных Наций действует единым фронтом, а также стимулирует увеличение объема капиталовложений в деятельность по обеспечению гендерного равенства со стороны партнеров системы Организации Объединенных Наций.

ЮНИФЕМ и Целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

ЮНИФЕМ возглавляет состоящую из 17 членов Целевую группу по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития^a. В 2006 году основное достижение Группы заключалось в обеспечении поддержки руководителями двух рекомендаций Целевой группы, которые были разработаны на основе проведенных в 2005 и 2006 годах обследований и которые были ориентированы на укрепление обязательств в отношении достижения гендерного равенства и совершенствования программирования в страновых группах Организации Объединенных Наций. Руководители Группы высказались в поддержку процесса завершения подготовки комплекса показателей эффективности проводимой работы, которые страновые группы могут использовать для оценки достигаемого прогресса и повышения степени подотчетности в контексте составления программ по обеспечению гендерного равенства, а также осуществления в экспериментальном порядке процесса обучения с участием небольшого числа страновых групп с целью разработки моделей Организации Объединенных Наций, предназначенных для составления программ на всеобъемлющей и целостной основе в интересах обеспечения гендерного равенства. ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МОТ руководят работой целевой группы по этим двум инициативам, а другие члены этой группы осуществляют функции лидеров в других областях. Между целевой группой и Межучрежденческой сетью по вопросам женщин и гендерного равенства поддерживаются отношения тесного сотрудничества.

В 2006 году целевая группа также завершила свой второй обзор гендерных аспектов ежегодных докладов координаторов-резидентов. Полученные выводы были опубликованы в издаваемом один раз в год документе «Резюме ежегодных докладов координаторов-резидентов» и привели к пересмотру руководящих принципов составления ежегодных докладов координаторов-резидентов, содержащих специальный раздел, посвященный запланированным на 2007 год инициативам в области обеспечения гендерного равенства.

^a Международный фонд сельскохозяйственного развития, МОТ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Отдел Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, ПРООН, Экономический и Социальный Совет, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам, Постоянный форум по вопросам коренных народов, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.

51. В контексте проведения реформы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ оказывает поддержку усилиям, направленным на предоставление возможностей экспертам и активистам в области гендерного равенства в правительственных и неправительственных организациях высказывать свои взгляды при обсуждении важнейших вопросов. Консультативный комитет ЮНИФЕМ сыграл каталитическую роль в обеспечении проведения исследования, озаглавленного «Организационная оценка: прошлое, настоящее и будущее ЮНИФЕМ» (A/60/622-E/2005/10, приложение). Выход этого документа в начале 2005 года способствовал активизации диалога между большим числом заинтересованных групп. ЮНИФЕМ и члены Консультативного комитета организовали целый ряд совещаний с участием партнеров, включая первую очередную сессию Исполнительного совета 2006 года и совещания, состоявшиеся во время сессии Комиссии по положению женщин. Основные выводы этой оценки были подтверждены в посвященном вопросам гендерного равенства разделе доклада Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде (см. A/61/583) и способствовали активизации диалога высокого уровня по вопросу о недостаточном финансировании и освещении структур, поддерживающих деятельность в области достижения гендерного равенства.

52. В течение периода осуществления многолетней рамочной программы финансирования в структуре ЮНИФЕМ постепенно происходили изменения. Наибольшее значение имели следующие три основные события: а) пересмотр при участии ПРООН оперативных руководящих принципов и внедрение системы «Атлас», что позволило обеспечить более четкую направленность усилий на укрепление и децентрализацию некоторых функций (см. цель 4 ниже); б) принятие в рамках многолетней рамочной программы финансирования обязательства определить в каждом субрегионе две или три приоритетные страны

для проведения работы с ними на более устойчивой основе; и с) разработка новаторских механизмов, предназначенных для расширения сферы охвата деятельности Фонда.

53. ЮНИФЕМ смог расширить сферу охвата своей деятельности при помощи ряда новаторских и низкочастотных механизмов. Помимо своих 15 субрегиональных отделений ЮНИФЕМ решал эту задачу путем разработки программ на основе совместного несения расходов, производил обмен сотрудниками и устанавливал партнерские отношения с родственными организациями системы Организации Объединенных Наций (в основном с ПРООН), разрабатывал субрегиональные программы, предусматривавшие участие в осуществлении конкретных инициатив большого числа стран, поддерживал правительства и неправительственные организации посредством предоставления стратегических субсидий и новаторского использования услуг добровольцев и специалистов младшего звена. По оценкам ЮНИФЕМ, в течение прошедшего трехгодичного периода его деятельностью по составлению программ и оказанию технической помощи было охвачено 133 страны, в том числе посредством выделения стратегических субсидий и оказания сотрудниками субрегиональных отделений технической экспертной помощи, национальным партнерам и партнерам Организации Объединенных Наций.

54. Тесная координация на субрегиональном уровне с координаторами-резидентами способствовала выявлению ЮНИФЕМ стратегических возможностей для оказания содействия, в некоторых случаях конкретным долгосрочным программам, как, например, в Китае, а в других случаях — обеспечению более ограниченного участия, как, например, в Пакистане, где координатор-резидент просил ЮНИФЕМ предоставить помощь в проведении гендерной оценки последствий землетрясения 2005 года.

Приоритетные направления деятельности по обеспечению улучшений в течение следующего четырехгодичного периода

55. Активизация процесса реформы Организации Объединенных Наций приводит к появлению срочных вопросов, связанных с межучрежденческой координацией деятельности в области обеспечения гендерного равенства. Межучрежденческие партнерства функционируют наиболее эффективно тогда, когда они ориентированы на достижение конкретных результатов. ЮНИФЕМ намерен предоставлять наиболее активную поддержку существующим партнерствам, отвечающим этим критериям, таким, как партнерство Организации Объединенных Наций по проблеме сексуального насилия. Фонд будет также осуществлять новые инициативы в тех случаях, когда в этом возникает необходимость, например, в отношении общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по внедрению практики составления бюджетов с учетом гендерной проблематики и разработки на основе своих партнерских отношений с ЮНФПА информационно-методологической подборки по теме «Составление бюджетов с учетом гендерной проблематики и репродуктивные права женщин». Кроме того, ЮНИФЕМ планирует осуществлять широкое сотрудничество с экспериментальными проектами программы «Организация Объединенных Наций как единое целое» в качестве основных объектов для проверки того, каким образом система Организации Объединенных Наций будет действовать как единый механизм.

56. Кроме того, ЮНИФЕМ будет использовать методы эффективной практики, которые предлагают эффективные с точки зрения затрат пути повышения степени координации деятельности по вопросам гендерного равенства, как, например, в Косово, где он выступает в роли ведущего партнера-исполнителя программы страновой группы Организации Объединенных Наций по цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, или в Центральной Америке, где Фонд совместно с ПРООН покрывает расходы, связанные с внедрением соответствующего опыта по решению гендерных вопросов. Один из основных элементов потенциала в области приведения имеющихся структур в соответствие с существующими возможностями состоит в обеспечении достижения основных запланированных контрольных показателей по линии финансирования.

С. Цель 3

Появление благодаря налаживанию стратегического партнерства новых и более широких сфер охвата и знаний в области обеспечения гендерного равенства

57. Показатели деятельности применительно к цели 3 касаются прежде всего: осуществления пересмотренных соглашений в интересах укрепления партнерских отношений с ПРООН; результатов выполнения соглашения другими многосторонними партнерами; и новых возможностей по расширению партнерских отношений с двусторонними донорами, частным сектором и гражданским обществом (информация о партнерствах с правительствами приведена в разделе, посвященном вопросам эффективности развития).

58. ЮНИФЕМ в качестве ассоциированного фонда сотрудничает с ПРООН по двум направлениям: а) Администратор ПРООН отвечает за деятельность ЮНИФЕМ, и, учитывая эти обстоятельства, административные отношения между двумя организациями регулируются на основе соответствующих оперативных руководящих принципов; и б) являясь фондом Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами женщин и имеющим мандат на проведение деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ может получать от ПРООН указания относительно расширения экспертного опыта по вопросам гендерного равенства в системе координаторов-резидентов, в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также — через соглашения об осуществлении проектов — в качестве учреждения-исполнителя программ ПРООН в тех областях, в которых ЮНИФЕМ располагает сравнительными преимуществами.

59. Что касается деятельности в области программирования, то ЮНИФЕМ и ПРООН активизировали свое сотрудничество по стратегическим вопросам. В соответствии с докладом Исполнительного совета об оценке учета гендерных факторов в деятельности ПРООН (DP/2006/5) 70 процентов страновых отделений сообщили об «эффективном или весьма эффективном» сотрудничестве между этими двумя организациями. Взаимодействие с ПРООН носит многоаспектный характер, включая осуществление глобальных инициатив, касающихся, в частности, международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни (Я знаю политику), совместного партнерства по проблеме сексуального насилия, оказания помощи ЮНЭЙДС по гендерным

аспектам борьбы с ВИЧ/СПИДом, многостороннего сотрудничества в странах, переживающих кризис и конфликт, а также совместного использования услуг экспертов по вопросам гендерного равенства в Китае, Никарагуа и Уганде.

Результаты заключения соглашений с другими многосторонними партнерами

60. Помимо ПРООН ЮНИФЕМ по-прежнему чаще всего выступал в роли партнера ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Фонд также сотрудничал с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, МОТ, Международным фондом сельскохозяйственного развития, ЮНЭЙДС, МУНИУЖ, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, УВКПЧ, Международной организацией по миграции, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейской экономической комиссией и Экономической комиссией для Африки.

61. На основе уроков, извлеченных в ходе осуществления Стратегического плана работы на 2000–2004 годы, ЮНИФЕМ отметил важное значение установления более тесных партнерских отношений с многосторонними банками развития. В этой связи за последние три года его партнерские отношения со Всемирным банком приобрели более конкретный характер. Было начато осуществление следующих трех инициатив:

а) ЮНИФЕМ выполняет один из компонентов Плана действий по гендерным вопросам Всемирного банка, направленного главным образом на оказание поддержки подпадающим воспроизведению и ориентированным на конкретные результаты инициативам по расширению экономических возможностей женщин и имеющегося у них выбора в пяти странах. Поставленная цель заключается в том, чтобы продемонстрировать, что эти стратегии могут осуществляться Банком в более широких масштабах;

б) ЮНИФЕМ сотрудничал со Всемирным банком при разработке методологии оценки результатов деятельности, предназначенной для определения уровня эффективности осуществляемых на уровне общин инициатив по искоренению насилия в отношении женщин, реализация которых проходит при содействии Целевого фонда;

в) ЮНИФЕМ и Всемирный банк поддерживали отношения тесного сотрудничества по линии обеспечения гендерного равенства в условиях разоружения, демобилизации и реинтеграции в районе Великих озер. И хотя эти партнерские связи пока еще не дали конкретных результатов на местах, продолжается процесс создания систем, которые позволят получать и отслеживать такие результаты в течение следующих трех лет.

62. На протяжении рассматриваемого периода многолетней рамочной программы финансирования также отмечалось расширение партнерских отношений с Европейской комиссией, в частности по связанному с достижением гендерного равенства аспектам деятельности по оказанию эффективной помощи, а также с Директоратом сотрудничества в области развития Организации эконо-

мического сотрудничества и развития посредством активного участия в работе его сетей по вопросам государственного управления, прав человека и гендерного равенства.

Укрепление партнерских отношений с двусторонними донорами, частным сектором и гражданским обществом

63. ЮНИФЕМ продолжает осуществлять тесное взаимодействие с двусторонними донорами и гражданским обществом, а также изыскивает более эффективные пути для установления партнерских отношений с частным сектором. В период 2004–2007 годов открылись следующие новые возможности:

а) осуществляемое ЮНИФЕМ управление фондом пакетного финансирования в размере 6,7 млн. долл. США в Кении является новым подходом к установлению партнерских отношений с правительствами, гражданским обществом и двусторонними донорами в контексте повышения эффективности предоставляемой помощи;

б) следует особо выделить сформировавшиеся в данном цикле многолетней рамочной программы финансирования три новые партнерства с частным сектором: с «Инвестиционным фондом Кальверта», совместно с которым ЮНИФЕМ разработал комплекс касающихся женщин принципов для регулирования корпоративной подотчетности за деятельность по обеспечению гендерного равенства; с компанией «Джонсон и Джонсон», которая стала первым крупным вкладчиком из частного сектора, выделившим средства на деятельность по рассмотрению взаимосвязи между проблемой насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом через Целевой фонд; и с сетью универмагов «Мэйсиз», которая реализовала изготовленные женщинами в Руанде корзины на сумму свыше 800 000 долл. США;

в) установленные в течение предыдущего периода в рамках многолетней рамочной программы финансирования партнерские двусторонние отношения с частным сектором между компанией «Сиско системз» и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию продолжали содействовать поощрению новаторства и обеспечивать расширение масштабов этой деятельности в ходе текущего периода многолетней рамочной программы финансирования. В арабских государствах ЮНИФЕМ значительно активизировал свои усилия по предоставлению мужчинам и женщинам возможности в равной степени пользоваться благами информационно-коммуникационных технологий. В настоящее время созданный в 2001 году партнерский механизм с участием правительства Иордании, компании «Сиско системз», ПРООН и ЮСАИД с целью обеспечения учета в программе сетевых академий «Сиско» гендерных аспектов используется в более широких масштабах правительством Иордании и воспроизводится в Марокко и Ливане. Сейчас ЮНИФЕМ осуществляет в Иордании инициативу по созданию «электронной деревни» в качестве партнерского механизма между государственным и частным секторами, функционирующего с участием правительства и большого числа партнеров из частного сектора (компаний «Микрософт», «Лего роботикс» и других). Данная инициатива направлена на предоставление сельским женщинам возможности воспользоваться результатами поддержки, предоставляемой правительством, инициативам в области внедрения информационно-коммуникационных технологий путем предоставления таких технологий и организации обучения в поселках го-

родского типа, которые рассчитывают таким образом привлечь туристов. В настоящее время осуществляются планы по распространению проекта по созданию «электронной деревни» на Иорданию путем организации «миниэлектронных деревень» на всей территории страны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения.

D. Цель 4

Приведение системы управления и распоряжения финансовыми и людскими ресурсами в соответствие с обязательствами по достижению максимальных результатов, расширению возможностей и соблюдению прав

64. Был достигнут прогресс в ряде ключевых областей, включая издание Администратором ПРООН документа о делегировании полномочий с целью обновления и последующей передачи в ведение Исполнительного директора ЮНИФЕМ вопросов, касающихся управления и руководства Фондом; использование этого документа для повышения степени оперативной автономности и эффективности; и укрепление и уточнение партнерских связей между ЮНИФЕМ и ПРООН в области рассмотрения вопросов оперативного характера.

Делегирование полномочий

65. В течение рассматриваемого периода многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ и ПРООН проводили активную работу по обновлению и осуществлению руководящих принципов, касающихся оперативных вопросов. В соответствии с делегированными полномочиями Директору-исполнителю ЮНИФЕМ, хотя он и остается подотчетным Администратору, предоставляется большой объем полномочий и ответственности в вопросах, связанных с людскими ресурсами, финансами и управлением. Вот один из простых примеров получаемых результатов: в настоящее время ЮНИФЕМ имеет банковский счет в трех валютах для прямого получения взносов. Наличие такого счета способствует более точному и оперативному учету таких взносов.

Людские ресурсы и кадровый потенциал

66. Создание в 2006 году Центра людских ресурсов ЮНИФЕМ стало важным шагом на пути к обеспечению более широкого применения практики делегирования полномочий. Этот Центр приступил к усовершенствованию применяемых в ЮНИФЕМ методов и стандартов в области людских ресурсов, включая активизацию деятельности по набору сотрудников, пересмотр условий контрактов и разработку стратегических учебных планов.

67. Укрепление кадрового потенциала имеет основополагающее значение для расширения возможностей ЮНИФЕМ в области контроля и отслеживания достигнутых результатов. И хотя в некоторых областях отчетность улучшилась, внутренние системы и возможности ЮНИФЕМ должны быть значительно усовершенствованы с целью повышения показателей качества и своевременности. В течение периода многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ предпринял ряд шагов по рассмотрению этого вопроса. В 2005 году

ЮНИФЕМ закончил разработку базового руководства по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, и была создана основная группа сотрудников, инструкторов и консультантов по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления для выполнения функций внутренней сети консультантов по внедрению ориентированных на достижение конкретных результатов методов управления в инициативы, осуществляемые при поддержке ЮНИФЕМ. С целью обеспечения повышения качества и более четкой направленности на получение конкретных результатов деятельности в области мониторинга и отчетности в регионах была организована подготовка кадров в рамках усилий по укреплению потенциала персонала и партнеров ЮНИФЕМ. Ежегодно сотрудники ЮНИФЕМ проводят обзор докладов о многолетней рамочной программе финансирования, готовят отзывы на содержание и качество ориентированных на достижение конкретных результатов мониторинга и отчетности, выявляют существующие пробелы и определяют извлеченные уроки, а также отслеживают прогресс в деле осуществления рекомендаций, вынесенных на предыдущей сессии.

Управление финансовыми ресурсами

68. Формула распределения основных ресурсов по географическому принципу была разработана Консультативным комитетом ЮНИФЕМ на его сорок четвертой сессии в 2004 году. Неосновные ресурсы использовались как по географическому, так и по тематическому признаку в соответствии с надлежащими договоренностями с донорами о совместном покрытии расходов и создании целевых фондов.

69. Что касается общего объема расходов за трехгодичный период в размере приблизительно 145 млн. долл. США, то наибольшая доля основных ресурсов (30 процентов) приходилась на Африку, в то время как наибольшая доля общих ресурсов была израсходована в Азиатско-Тихоокеанском регионе и арабских государствах, поскольку в этом регионе преобладающее значение имели неосновные ресурсы.

70. Что касается характера распределения средств по целям многолетней рамочной программы финансирования, то ассигнования по линии основных ресурсов выделялись более или менее равномерно. В тех случаях, когда учитывалось совместное несение расходов и создание целевых фондов, то расходы на деятельность в области государственного управления, отражающие прежде всего объем работы по восстановлению в период кризисов и после завершения конфликта, достигали более одной трети от общей суммы ассигнований и составляли 54,6 млн. долл. США. На деятельность по реализации целей многолетней рамочной программы финансирования, касающихся сокращения масштабов распространения нищеты среди женщин и искоренения насилия в отношении женщин, была выделена почти четвертая часть от объема ассигнований (38 млн. долл. США и 33,7 млн. долл. США соответственно), в то время как наименьший объем средств в размере приблизительно 19 млн. долл. США, или 13 процентов, был выделен на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом.

71. В предстоящие четыре года будет необходимо добиваться повышения эффективности деятельности, осуществляемой по ряду приоритетных направлений. Например, с помощью системы «Атлас» можно проводить работу по многим аспектам работы, связанной с повышением эффективности управления.

ЮНИФЕМ добился существенного прогресса в институционализации системы «Атлас» и укреплении кадрового потенциала с целью обеспечения получения максимальных выгод от осуществления некоторых функций. В следующие четыре года первоочередное внимание следует уделять использованию всех функций системы, в частности для обеспечения того, чтобы ЮНИФЕМ мог разрабатывать бюджет, ориентированный на достижение конкретных результатов.

Е. Цель 5

Расширение, диверсификация и повышение надежности ресурсной базы для оказания поддержки в наращивании потенциала ЮНИФЕМ в целях использования имеющихся возможностей и выполнения обязательств

72. В течение периода 2004–2006 годов общий объем ресурсов Фонда увеличился на 14 процентов с 49,2 млн. долл. США в 2004 году до 56,3 млн. долл. США в 2006 году. За три года ЮНИФЕМ мобилизовал в общей сложности 160 млн. долл. США по сравнению с заложенным в многолетнюю рамочную программу финансирования плановым показателем в 121,3 млн. долл. США. Этот рост в значительной степени объяснялся увеличением объема неосновных ресурсов с 25,9 млн. долл. США в 2004 году до 31,3 млн. долл. США в 2006 году. С другой стороны, объем основных ресурсов вырос на незначительную величину с 23,2 млн. долл. США в 2004 году до 25 млн. долл. США в 2006 году. Такая ситуация вызывает беспокойство, поскольку основные ресурсы создают фундамент для деятельности ЮНИФЕМ и позволяют осуществлять эффективное планирование.

73. И если рост объема неосновных ресурсов в два-три раза превышал прогнозируемый рост (в зависимости от года), то увеличение объема основных ресурсов значительно отставало от прогнозируемых показателей многолетней рамочной программы финансирования.

74. База ресурсов ЮНИФЕМ стала более диверсифицированной в плане количества вкладчиков. В 2006 году взносы предоставили 54 правительства, 15 неправительственных и частных организаций, 5 национальных комитетов и 4 подразделения системы Организации Объединенных Наций. В то же время взносы по-прежнему поступали лишь от небольшого количества доноров, причем на пять крупнейших правительственных доноров пришлось приблизительно три четверти от общего объема ресурсов Фонда в 2006 году.

IV. Рекомендации

75. Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов (Иордания, Мексика, Норвегия, Судан и Эстония), назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи, ежегодно представляет организации основополагающие рекомендации. Комитет на своей сорок седьмой сессии, в ходе которой он проводил обзор работы Фонда в 2006 году, представил следующие рекомендации:

Консультативный комитет ЮНИФЕМ,

1. *подчеркивая*, что ЮНИФЕМ является одним из важных компонентов системы органов Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерными вопросами, и проводимой деятельности по реформе Организации Объединенных Наций, *рекомендует* ЮНИФЕМ продолжать участвовать во всех таких процессах. В этой связи он принимает к сведению представленный Генеральным секретарем доклад Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде, в частности раздел этого доклада, касающийся вопросов обеспечения равноправия мужчин и женщин и улучшения положения женщин;

2. *призывает* ЮНИФЕМ предпринимать активные действия на основе своего участия в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов при осуществлении экспериментальных проектов в рамках программы «Единая Организация Объединенных Наций» и предлагает Администратору в его качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказывать содействие выполнению ЮНИФЕМ своей роли в этой связи;

3. *приветствует* деятельность Фонда в качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам политики в области программирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Председателя Целевой группы по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и призывает ЮНИФЕМ продолжать содействовать укреплению скоординированной поддержки, предоставляемой государствам страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях достижения прогресса в области обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин;

4. *призывает* ЮНИФЕМ продолжать вносить вклад в процесс оценки и подготовки трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций;

5. *просит* ЮНИФЕМ представить Консультативному комитету на его сорок восьмой сессии доклад о заключительном годовом периоде текущей многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы и ежегодно представлять ему доклады о выполнении будущего стратегического плана на 2008–2011 годы, отслеживая прогресс по ключевым результатам и показателям, в том числе с указанием, как он использовал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве основы для составления программ, и высоко оценивает продолжающиеся усилия по обеспечению взаимодополняемости стратегических планов ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ;

6. *подчеркивает* необходимость разработки стратегического плана на 2008–2011 годы в тесном сотрудничестве с государствами-членами и признает роль Консультативного комитета в оказании содействия участию государств-членов в деятельности по предоставлению ответной информации;

7. *призывает* ЮНИФЕМ продолжать сотрудничество со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление по координации гуманитарных вопросов с целью оказания дальнейшего содействия обеспечению гендерного равенства и улучшения положения женщин, и продолжает считать, что ЮНИФЕМ следует принимать участие на регулярной основе в работе всех межведомственных/межучрежденческих комитетов, органов и совещаний высокого уровня, включая Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Межучрежденческий постоянный комитет;

8. *призывает* далее ЮНИФЕМ продолжать сотрудничать с соответствующими региональными организациями и ожидает доклад об оценке этого сотрудничества, который будет представлен на его следующей ежегодной сессии;

9. *приветствует* шаги, предпринятые ПРООН в целях создания возможностей для участия Фонда в деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, и призывает Администратора обеспечить оптимальное использование специальных знаний Фонда в связи с рассмотрением гендерных аспектов ВИЧ/СПИДа;

10. *приветствует* откомандирование сотрудника ЮНИФЕМ в Управление по поддержке миростроительства на период шесть месяцев и просит ЮНИФЕМ представить оценку результатов этого сотрудничества;

11. *с признательностью принимает к сведению* доклад об осуществлении третьего года многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы и выражает удовлетворение сделанным на результатах акцентом. Призывает нынешних и потенциальных доноров выделять большую долю своих взносов в регулярные ресурсы Фонда и принимать обязательства по финансированию на многолетний период, а также призывает далее все государства-члены обеспечивать полное финансирование нынешней многолетней рамочной программы финансирования;

12. *приветствует* деятельность трех послов доброй воли ЮНИФЕМ, с удовлетворением принимает к сведению положительные результаты их работы и ожидает получение краткого обновленного доклада о их работе в следующем году;

13. *соглашается* с тем, что помимо принимаемой раз в два года резолюции ЮНИФЕМ Консультативный комитет также внесет на рассмотрение в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят второй сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин», резолюцию о поэтапном проведении выборов новых членов Консультативного комитета;

14. *постановляет* созывать по мере необходимости другие межсессионные совещания в 2007 году.