



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 71 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Всеобщее осуществление права народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 61/150 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу. В нем кратко излагаются события, связанные с рассмотрением Советом по правам человека данного вопроса. В нем также изложена соответствующая юриспруденция Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении основанных на договорах правозащитных норм, касающихся реализации права народов на самоопределение.

* A/62/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 61/150 Генеральная Ассамблея просила Совет по правам человека по-прежнему уделять особое внимание нарушениям прав человека, особенно права на самоопределение, в результате иностранного военного вмешательства, агрессии или оккупации, и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по данному вопросу. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 6 резолюции 61/150.

2. В настоящем докладе кратко излагаются события, связанные с рассмотрением Советом по правам человека вопроса об осуществлении права на самоопределение, а также резюме недавних заключительных замечаний Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, основанных на рассмотрении периодических докладов, представленных государствами — участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в связи с осуществлением права на самоопределение, гарантированного в статье 1 обоих пактов.

II. Рассмотрение Советом по правам человека вопроса об осуществлении права народов на самоопределение

3. После своей первой специальной сессии, созванной 5 и 6 июля 2006 года для рассмотрения положения в области прав человека на оккупированных палестинских территориях, Совет по правам человека 15 ноября 2006 года провел свою третью специальную сессию, чтобы «рассмотреть случаи грубого нарушения прав человека в результате военных вторжений Израиля на оккупированную палестинскую территорию, включая недавнее вторжение в северную часть сектора Газа и нападения на Бейт-Ханун». В своей резолюции S-3/1 Совет принял решение о срочном направлении в Бейт-Ханун миссии высокого уровня по установлению фактов, с тем чтобы, среди прочего, произвести оценку положения пострадавших, принять меры по удовлетворению потребностей лиц, переживших нападение, и подготовить рекомендации в отношении путей и средств защиты палестинского гражданского населения от дальнейших агрессивных действий Израиля.

4. В дальнейшем на своей третьей и четвертой очередных сессиях Совет принял резолюции 3/1 и 4/2 о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории и о последующих мерах по выполнению резолюций Совета S-1/1 и S-3/1, принятых соответственно на первой и третьей специальных сессиях по вопросам, касающимся осуществления права на самоопределение. Совет призвал к осуществлению резолюций S-1/1 и S-3/1, включая направление в срочном порядке миссий по установлению фактов.

5. Совет по правам человека провел свою пятую сессию с 11 по 18 июня 2007 года, в ходе которой он рассмотрел представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Джоном Дугардом доклад о невыполнении резолюции S-1/1 Совета по правам человека (A/HRC/5/11) и доклад миссии высокого уровня по установлению фактов в Бейт-Хануне, учрежденной

в соответствии с резолюцией S-3/1 (A/HRC/5/20). 18 июня 2007 года Совет по правам человека без голосования принял решение отложить принятие решения по проекту резолюции A/HRC/5/L.5, озаглавленному «Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории: меры по выполнению резолюций Совета по правам человека S-1/1 и S-3/1».

6. Верховный комиссар по правам человека представил Совету по правам человека на его пятой сессии доклад о мерах, принятых в связи с докладом Комиссии по расследованию положения в Ливане (A/HRC/5/9). Комиссия по расследованию положения в Ливане, учрежденная Советом по правам человека в его резолюции S-2/1 от 11 августа 2006 года, представила Совету свой доклад (A/HRC/3/2) 1 декабря 2006 года. В докладе Верховного комиссара содержится обширный перечень инициированных международным сообществом мероприятий и программ по конкретному выполнению рекомендаций Комиссии по расследованию. В нем также говорится о важности включения вопроса о правах человека в любой процесс восстановления в целях повышения устойчивости, как это можно ясно наблюдать в послевоенном Ливане. Круг мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций Следственной комиссии, следует всячески приветствовать, как и все усилия по включению прав человека в процесс реконструкции.

7. На своей четвертой сессии 21 марта 2007 года Совет по правам человека рассмотрел доклад Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (A/HRC/4/42). В соответствии с решением 4/105 Совета от 30 марта 2007 года рассмотрение проекта решения A/HRC/2/L.19, озаглавленного «Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение», было перенесено на пятую сессию Совета. 20 июня 2007 года Совет без голосования принял решение 5/102, в котором он отложил принятие решения по проекту решения.

8. 18 июня 2007 года Совет в своей резолюции 5/1, озаглавленной «Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций», утвердил свою повестку дня, в которую включен конкретный пункт, пункт 7, о положении в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях. Согласно рамкам программы работы Совета, пункт 7 включает и право палестинского народа на самоопределение. В тексте, содержащемся в приложении к вышеупомянутой резолюции, подробно описывается механизм универсального периодического обзора Совета. В разделе А данного текста, озаглавленном «Основа для обзора», признается взаимодополняющий и взаимосвязанный характер норм международного права в области права человека и норм международного гуманитарного права и предусматривается, что при проведении обзора необходимо учитывать применимые нормы международного гуманитарного права.

III. Заключительные замечания Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

9. Принцип самоопределения сформулирован в пункте 2 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций. В пункте 1 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и пункте 1 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подтверждается право всех народов на самоопределение. В пункте 3 статьи 1 обоих пактов на государства-участники, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и неподопечными территориями, возлагается обязанность, в соответствии с положениями Устава, поощрять осуществление этого права и уважать его.

10. Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам недавно касались права на самоопределение при рассмотрении периодических докладов государств-участников, представленных соответственно согласно статье 40 Международного плана о гражданских и политических правах и статьям 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В следующих разделах приводится резюме этих замечаний.

A. Заключительные замечания Комитета по правам человека

11. Комитет по правам человека рассмотрел некоторые вопросы, связанные с правом на самоопределение, в своих заключительных замечаниях по Норвегии и Соединенным Штатам Америки в контексте коренных народов.

12. В своих заключительных замечаниях по Норвегии, принятых 24 марта 2006 года, Совет по правам человека приветствовал:

«заключение 11 мая 2005 года Соглашения между государством-участником и саметингом, в котором устанавливаются процедуры проведения консультаций между представителями центральной государственной власти и саметинга, а также принятие Закона о губернии Финнмарк в развитие статей 1 и 27 Пакта» (CCPR/C/NOR/CO/5, пункт 5).

13. В своих заключительных замечаниях по Соединенным Штатам Америки, принятых 27 июля 2006 года, Комитет отметил:

«с обеспокоенностью, что государство-участник не приняло меры для выполнения предыдущей рекомендации, касающейся аннулирования прав аборигенов и коренных народов. Комитет, хотя и отмечает, что гарантии, предоставляемые Пятой поправкой, применимы к занятию земель в случаях, когда применимы положения договоров, заключенных между федеральным правительством и индейскими племенами, тем не менее обеспокоен тем, что в других ситуациях, в частности, когда земля выделяется под создание резерваций или удерживается на основании длительного владения или использования, имущественные права племен могут аннулироваться без соблюдения надлежащих процессуальных норм и справедливой компенсации на основе полномочий Конгресса на решение вопросов, касающихся индейцев. Комитет обеспокоен также тем, что кон-

цепция постоянной опеки над индейскими племенами и коренными жителями Аляски и их землями, а также фактическое использование этой опеки для управления так называемыми индивидуальными текущими счетами индейцев могут препятствовать полному осуществлению их прав согласно Пакту. И наконец, Комитет сожалеет о том, что он не получил достаточной информации о последствиях для коренных жителей Гавайских островов государственного закона 103–150, в котором коренному населению Гавайских островов приносится извинение за незаконное свержение королевской власти на Гавайях, в результате чего гавайский народ лишился неотъемлемого суверенитета (статьи 1, 26 и 27 наряду с пунктом 3 статьи 2 Пакта)» (CCPR/C/USA/CO/3, Rev.1, пункт 37).

14. Комитет рекомендовал, чтобы

«государство-участник пересмотрело свою политику в отношении коренных народов в части, касающейся ликвидации прав коренных народов на основе полномочий Конгресса на решение вопросов, касающихся индейцев, и предоставило им тот же уровень правовой защиты, который предоставляется некоренным группам населения. В соответствии со статьями 1 и 27 Пакта государство-участник должно предпринять дополнительные шаги в целях обеспечения прав всех коренных народов, чтобы они могли более активно участвовать в процессе принятия решений, касающихся их естественной среды обитания и средств к существованию, а также их собственной культуры» (там же).

В. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

15. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел соответствующие аспекты права на самоопределение в своих заключительных замечаниях по Финляндии, принятых 18 мая 2007 года, в которых он выразил свою обеспокоенность по поводу того, что

«несмотря на предпринятые государством-участником усилия, направленные на решение вопроса о правах собственности на земли и пользование ими на исконной территории проживания народности саами, нынешняя правовая неопределенность вокруг этого вопроса негативно сказывается на осуществлении этой народностью права на сохранение и развитие своей традиционной культуры и образа жизни, в частности заниматься оленеводством. Комитет также отмечает, что неспособность решить вопрос о правах собственности на земли на исконной территории проживания народности саами до сих пор не позволяет Финляндии ратифицировать Конвенцию Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах» (E/C.12/CO/FIN/5, пункт 11).

В своих рекомендациях Комитет настоятельно призвал

«государство-участник найти соответствующее решение вопроса о правах собственности на земли и пользования ими на исконной территории проживания народности саами на основе тесных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая парламент народности

саами и затем в качестве приоритетной задачи ратифицировать Конвенцию МОТ-№ 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах» (там же, пункт 20).
