



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 64 (а) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие: осуществление решений
Всемирной встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

Доклад о мировом социальном положении, 2007 год: императив занятости

Резюме

1. «Доклад о мировом социальном положении, 2007 год» представляет собой часть серии докладов по этой теме, начатой в 1952 году. Главная цель этой серии заключается в том, чтобы заложить основу для обсуждения и политического анализа социально-экономических вопросов на межправительственном уровне. В нижеследующих пунктах содержится резюме для использования Генеральной Ассамблеей. Полный доклад будет издан позднее в этом году в качестве издания для продажи Организации Объединенных Наций.

Введение

Мы решительно выступаем за справедливую глобализацию и преисполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
(резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 47)

* A/62/150.



2. Со времени проведения в Копенгагене в период с 6 по 12 марта 1995 года Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития Организация Объединенных Наций подчеркивала и подчеркивает роль производительной занятости в деле сокращения масштабов нищеты и содействия социальному развитию.

3. Понятие достойной работы стало частью лексикона, используемого при анализе вопросов работы и труда, с тех пор, как оно было внедрено Международной организацией труда (МОТ) в 1999 году. Достойная работа для выполняющего ее человека должна приносить удовлетворение, то есть она должна содействовать развитию личности и способствовать благосостоянию общества, а также благополучию его или ее семьи. Общество, приверженное поощрению достойной работы, — это такое общество, в котором люди живут в условиях базовой экономической безопасности и равенства благоприятных возможностей для развития и применения их знаний без какого-либо риска при наличии все более широкого круга экономических, социальных и культурных прав.

4. В первом десятилетии XXI века мир сталкивается с серией проблем в том, что касается вопросов работы и труда. Самое первоочередное внимание в политике должно уделяться социально-экономической безопасности, поскольку только в контексте такой безопасности люди могут делать выбор и имеют право отказываться мириться с унижающим или изнуряющим трудом.

Главные выводы

- На нынешнем этапе глобализации рынки труда эволюционируют в направлении все большего отсутствия экономической безопасности и более высоких уровней большинства форм неравенства, что отрицательно сказывается на возможности людей жить в условиях достойной работы и удовлетворительной занятости.
- Большинство молодежи в мире живет в нищете, и в общей сложности 130 миллионов молодых людей являются неграмотными.
- Инвалиды с гораздо большей степенью вероятности, чем люди без инвалидности, окажутся среди безработных или занятых неполный рабочий день. Между нищетой и инвалидностью существует прямая связь.
- Коренные народы непропорционально перепредставлены среди беднейших слоев населения. Коэффициенты безработицы среди коренных народов, как представляется, существенно выше национальных средних уровней в большинстве стран.
- В своем стремлении оставаться или стать конкурентоспособными в экономическом отношении правительства и работодатели по всему миру предпринимают многочисленные шаги для повышения гибкости рынка труда, тем самым создавая угрозу еще большего отсутствия безопасности среди большинства групп трудящихся.
- По всему миру наблюдается рост неформальной занятости и краткосрочных контрактов, которые дают трудящимся меньше прав и мало уверенности в отношении их занятости.

- Происходящие в последнее время процессы дерегулирования, приватизации и коммерциализации социальных услуг приводят к уменьшению гарантий занятости и получения доходов, а также к утрате трудящимися, предоставляющими такие услуги, права голоса и представленности.
- Стандартные контракты и коллективные договоры уступают место более индивидуализированным контрактам, основанным на заключении трудовых договоров на индивидуальном уровне между работодателями и трудящимися, что приводит к дальнейшему сдвигу в балансе сил в пользу работодателей.
- Гарантии труда еще больше подрываются вследствие глобализации финансовых рынков и возникновения глобализованного предложения рабочей силы.
- Законодательная регламентация заменяется саморегулированием как частью либерализации, сопровождающей глобализацию, что создает угрозу еще большего отсутствия гарантий труда.
- Принцип социального страхования, являющегося компонентом систем социальной защиты, является более слабым в странах, в которых доминирует неформальная экономическая деятельность. Нереально предвидеть, что такое страхование станет краеугольным камнем социальной защиты в будущем.

Рекомендации

- Политика и стратегии, разрабатываемые для содействия обеспечению полной занятости и достойной работы, также должны затрагивать вопросы неравенства в доходах и социально-политического неравенства.
- При разработке политики по поощрению занятости и достойной работы необходимо также учитывать демографические и социальные изменения в обществе.
- Важное значение также имеют политические реформы и юридические положения, имеющие целью достижение большего равенства между этническими группами, различными культурами, полами и возрастными группами, а также защиту прав иммигрантов на рабочем месте и их гражданских прав.
- С учетом того, что все больше и больше трудящихся оказываются — либо по собственному выбору, либо в силу необходимости — в нерегулярных, неформальных или не охватываемых обычными коллективными договорами ситуациях с точки зрения занятости, универсальность социальной защиты приобретает еще большую значимость.
- И наконец, во главу угла при разработке экономической и социальной политики должно быть поставлено обеспечение достойной работы для всех, а не экономический рост как таковой или даже не просто создание рабочих мест.

Глава I. Всеобщая занятость и работа

Тенденции в области всеобщей занятости и безработицы

5. В период с 1996 по 2006 год численность рабочей силы по всему миру возросла на 16,6 процента и составила 2,9 миллиарда человек, что равняется примерно двум третьим от 4,6 миллиарда человек трудоспособного возраста (15 лет или старше). За тот же период времени уровень безработицы по всему миру вырос с 6,0 до 6,3 процента, и число безработных увеличилось на 34 миллиона человек и составило в 2006 году 195 миллионов человек. Это увеличение происходило одновременно с ростом глобального объема производства на уровне 3,8 процента в год, что привело к возникновению явления «экономического роста, не сопровождающегося созданием рабочих мест».

6. По оценкам, в 2006 году 1,4 миллиарда работающих зарабатывали недостаточно для того, чтобы обеспечить себе и своим семьям возможность подняться выше черты бедности, равной 2 долл. США в день, хотя доля бедных трудящихся, зарабатывающих 2 долл. США в день, в общей численности трудового населения уменьшилась до 47,4 процента в 2006 году с почти 55 процентов в 1996 году. Сохраняются существенные региональные различия, причем в Восточной Азии наблюдается самое значительное уменьшение числа людей, живущих в нищете. Напротив, количество людей, существующих менее чем на 2 долл. США в день, возросло за тот же период в странах Африки к югу от Сахары.

7. Глобальные демографические силы оказывают существенное воздействие на ситуацию с точки зрения занятости и безработицы. Стареющее население и уменьшающиеся коэффициенты деторождения в развитых странах контрастируют с более молодым населением и относительно более высокими коэффициентами фертильности в развивающихся странах. В 2005 году примерно 84 процента общемировой рабочей силы находилось в развивающихся странах, причем на долю Азии и Тихоокеанского региона приходилось около 60 процентов общего количества занятых в мире.

8. Разрыв между мужчинами и женщинами сохранялся: в 2006 году работу имели 49 процентов женщин по сравнению с 74 процентами мужчин. Доля мужчин в рабочей силе несколько снизилась — с 80,5 процента в 1996 году до 79 процентов в 2006 году. Напротив, доля женщин составила в 2006 году 52 процента.

9. Уровень безработицы в развитых странах уменьшился с 7,8 процента в 1996 году до 6,2 процента в 2006 году вследствие большого экономического роста, более медленных темпов прироста рабочей силы и возросшей производительности труда. В Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе уровень безработицы вырос с 3,7 процента в 1996 году до 6,6 процента в 2006 году, что отчасти отражает затянувшееся воздействие азиатского кризиса 1997–1998 годов. В течение того же периода времени уровень безработицы в Южной Азии вырос с 4,4 до 5,2 процента, несмотря на прирост валового внутреннего продукта (ВВП) на 5,8 процента в 2005 году. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна безработица сохранялась на уровне примерно 8 процентов в течение периода 1996–2006 годов, поскольку прирост рабочей силы компенсировался экономическим ростом на уровне в среднем 3 процентов. Это

также приводило к снижению доли трудящейся бедноты в общей численности рабочей силы.

10. Безработица в Африке является одной из самых высоких в мире, хотя она распределяется неравномерно по странам, по полу и по возрастным группам. Уровень безработицы в странах Африки к югу от Сахары несколько увеличился — с 9,2 до 9,8 процента — в период с 1996 по 2006 год, хотя ВВП рос на 3,9 процента в год. На Ближнем Востоке и в Северной Африке безработица снизилась с 13,0 до 12,2 процента за тот же период.

Секторальные изменения

11. В 2006 году доля занятых в секторе обслуживания в рамках общей численности трудящегося населения в мире достигла 40 процентов и впервые превысила долю сельского хозяйства. На промышленный сектор приходилось 21,3 процента от общего числа занятых, что практически не изменилось по сравнению с 1996 годом.

12. По всему миру наблюдается тенденция к снижению числа занятых в сельском хозяйстве. Занятость в сельском хозяйстве является незначительной и уменьшается в большинстве развитых стран. Она существенно снижается и в развивающихся странах, что отчасти отражает усилия по модернизации фермерских хозяйств и по переходу к ориентированному в большей мере на экспорт производству.

13. Модернизация и коммерциализация сельского хозяйства в развивающихся странах вызывает еще большие неравенства в сельских районах, где крупные фермеры и агропромышленные корпорации получают наибольшие выгоды. В последние годы произошли позитивные изменения, включая политические реформы во многих африканских странах, открывающие новые возможности благодаря земельным реформам. И все же на международном уровне мелкие фермеры ощущают на себе пагубные последствия сельскохозяйственных субсидий и тарифов в развитых странах.

14. Деиндустриализация — тенденция к сокращению числа рабочих мест в обрабатывающей промышленности независимо от того, расширяется ли объем промышленного производства, — является отличительной чертой развитых стран с 1980-х годов. Она происходит и во многих развивающихся странах, где она характеризуется чистым переносом рабочих мест из сельского хозяйства в сферу услуг.

15. Мир быстро превращается в экономическую систему с доминирующим сектором обслуживания, в котором многие рабочие места являются низкооплачиваемыми и ненадежными и не охватываются формальными механизмами социальной защиты. В этом секторе также наблюдается высокая степень неравенства в доходах главным образом вследствие присутствия меньшинства, занятого в весьма высокооплачиваемой сфере профессиональных и личных услуг и финансов.

Экономический рост, не сопровождающийся созданием рабочих мест

16. Многие страны и мир в целом, как представляется, страдают от экономического роста, не сопровождающегося созданием рабочих мест, когда экономика растёт и при этом не создаётся никаких новых рабочих мест или даже происходит уменьшение числа созданных рабочих мест по сравнению с теми или иными конкретными темпами экономического роста.

17. Структурные изменения и все большее использование косвенного (субподрядного) и нерегулярного, гибкого труда, не отражаемого в статистике занятости, могут быть объяснением экономического роста, не сопровождающегося созданием рабочих мест. Независимо от возможных причин, это явление является нежелательным в контексте достойной работы, поскольку в ходе этого процесса трудящиеся теряют зарплату и/или гарантии занятости.

Глобальный переход к неформальной и нерегулярной занятости

18. В большинстве регионов мира наблюдается переход к неформальной занятости и неформальному труду. Хотя есть соблазн идеализировать формальную занятость, необходимо признать, что достойный труд можно обеспечить за счет некоторой неформальности при наличии соответствующих гарантий.

19. Вместе с тем переход к неформальной занятости тесно связан с приданием труду нерегулярного характера. Реструктуризация рынка труда все в большей мере приводит к распространению непрочных трудовых отношений, и особенно к различным формам незащищенности в сфере труда. На глобальном уровне наблюдается распространение краткосрочных контрактов, дающих трудящимся мало прав и слабое чувство постоянства в том, что касается их занятости.

Безработица и неустойчивость рынка труда

20. Вопрос о долгосрочной безработице вызывает особую обеспокоенность, поскольку именно с этой формой безработицы прежде всего связано обнищание, влекущее за собой постепенную утрату сетей поддержки, утрату энергии и силы воли и истощение.

21. Обеспокоенность по поводу масштабов и серьезности долгосрочной безработицы особенно проявляется в Европе. В развивающихся странах со средним уровнем дохода отсутствие пособий по безработице и тот факт, что людям, затронутым безработицей, приходится делать практически все, что угодно, для того, чтобы выжить, приводят к тому, что многие из безработных перемещаются в сферу неформальной деятельности или неполной занятости. Независимо от того, оправляется ли национальная экономика от экономического или социального потрясения или нет, более долгосрочные отрицательные последствия для трудящихся, находящихся на обочине рынка труда, могут стать постоянными. Эта тенденция имеет существенные последствия для замысла и структуры мероприятий в области социальной политики.

Передача на внешний подряд или офшоринг

22. Хотя глобализация означает значительно перемещение людей, наблюдается также и миграция рабочих мест. Одним из самых противоречивых аспектов глобализации является образ корпораций в развитых странах, передающих рабочие места в страны с более низким уровнем доходов и с избыточной рабочей силой.

23. Офшоринг и передача рабочих мест на внешний рынок слабо контролируются и исследуются. Реальное число мест, о которых идет речь, представляет собой лишь часть возникающей проблемы. Страх и ощущение отсутствия безопасности среди рабочих порождаются заранее возникающим предчувствием возможных перемен, и именно оно делает рабочих более склонными к компромиссам на рабочем месте, таким, как согласие на более низкую оплату труда и утрату пособий.

Рабочее время

24. Еще одним аспектом глобализации и либерализации рынка труда является их воздействие на уровень и распределение рабочего времени. По всему миру увеличилась доля женщин в рабочей силе, отчасти вследствие распространения более гибких форм труда.

25. Частью этого процесса является расширение масштабов занятости неполный рабочий день, особенно среди молодежи, которая продолжает обучение в той или иной форме, и среди более пожилых рабочих, которые остаются на рынке труда либо добровольно, либо в силу экономической необходимости. Этому благоприятствуют возможности занятости в секторе обслуживания, где частичная или периодическая работа или занятость является более распространенной, а рабочее время труднее регулировать.

Заключительные замечания

26. Мир труда переживает процесс глубоких преобразований. Секторальные изменения сами по себе делают прежние представления о труде и занятости на основе полного рабочего дня и в одной профессии непригодными в качестве руководства на будущее. Прежде всего ощущение отсутствия безопасности, сопровождающее различные формы неформального труда, и отсутствие гарантий занятости порождают крупные проблемы на XXI век.

Глава II. Воздействие глобальной экономической и социальной либерализации

27. Глобализация в нынешнюю эпоху сопровождается и усиливается социальными и экономическими реформами в странах по всему миру. Ключевыми аспектами этих реформ, имеющими отношение к занятости и рынку труда, являются либерализация рынков, приватизация, дерегулирование и коммерциализация социальных услуг и социальной защиты, вторичное регулирование рынка труда и выполнение подрядных работ.

Либерализация, коммерциализация и неустойчивость экономики

28. Рост международной торговли в результате либерализации не приводит к большему экономическому росту, если не осуществляется другая, дополнительная политика. С другой стороны, действительно представляется, что он усиливает неравенство в доходах и разницу в оплате труда.

29. Либерализация финансового рынка, включая либерализацию рынка капитала, приводит к финансовой интеграции, которая ограничивает автономный потенциал национальных директивных органов. Финансовая интеграция также приводит к еще большей неустойчивости рынка и к усилению банковской конкуренции. Более значительная неустойчивость рынка приводит к еще большим колебаниям в национальной экономике и на рынках труда, вызывая еще большее чувство незащищенности в плане доходов и занятости, особенно в небольших странах.

30. Либерализация облегчает прямые иностранные инвестиции (ПИИ), являющиеся частью тенденции к транснационализации производства, в рамках которой многонациональные корпорации могут быстро и с малыми затратами переносить производство из одного места в другое. В результате этого ПИИ порождают более сильное ощущение отсутствия национальной экономической безопасности.

31. Финансовая осмотрительность является девизом последних десятилетий экономической либерализации. Она требует от правительств сокращения социальных расходов до уровней, не превышающих финансовых поступлений, которые были уменьшены за счет налоговых сокращений, предназначенных для создания стимулов. Это препятствует социальным и другим государственным расходам, которые могли бы активизировать рост и занятость, особенно в развивающихся странах. Особенно страдают расходы на здравоохранение.

32. В более общем плане наметился устойчивый переход от налогообложения капитала к большему налогообложению рабочей силы. В то же время бюджетное субсидирование капитала растет быстро и устойчиво, а бюджетное субсидирование рабочей силы уменьшается, особенно с учетом того, что потребительские субсидии практически сведены на нет во имя устранения рыночных диспропорций.

33. Осуществляемые в последнее время процессы дерегулирования, приватизации и коммерциализации социальных услуг оказывают глубокое воздействие на рынки труда в тех секторах занятости, в которых на протяжении нескольких поколений были установлены стандарты социального обеспечения. Анализ главных последствий такой трансформации показывает, что различные формы неравенства расширились. Этот процесс сказывается на характере работы тех, кто занимается оказанием услуг, а также на благосостоянии и ситуации с точки зрения работы многих получающих их.

34. Полные решимости оставаться или стать экономически конкурентоспособными, правительства и работодатели по всему миру предпринимают многочисленные шаги для повышения гибкости внешнего рынка труда. Для многих групп трудящихся это означает бремя еще большего отсутствия безопасности в плане труда.

35. На глобальном уровне также наблюдается распространение краткосрочных контрактов, дающих трудящимся мало прав и слабое чувство постоянства в плане их занятости. Стандартные контракты и коллективные договоры уступают также место более индивидуализированным контрактам, основанным на заключении трудовых договоров на индивидуальном уровне между работодателями и трудящимися. Это приводит к дальнейшему сдвигу в балансе сил в пользу работодателей.

Миграция

36. Глобальное движение в сторону еще большего социального и экономического дерегулирования и либерализации в последние десятилетия также способствует миграции как в пределах стран, так и на международном уровне. В большинстве случаев миграция имеет целью улучшение жизненных перспектив и благосостояния тех, кто переезжает.

37. Миграция из сельских в городские районы как правило подчеркивает масштабы неравенства и дифференциации в сельских районах. Миграция рабочей силы из сельских районов в зоны обработки беспощинного сырья на экспорт, в большинстве своем связанная с молодыми женщинами, часто приводит к еще большей уязвимости и отсутствию экономической безопасности среди трудящихся-мигрантов, поскольку либо профсоюзы вообще запрещены, либо их деятельность в таких зонах резко ограничена в интересах привлечения ПИИ. С наступлением глобализации существенно усилилась «утечка умов», т.е. миграция обученных и опытных специалистов из развивающихся стран в развитые.

38. В результате растущей миграции и перемещения рабочих мест по всему миру в рамках глобальных цепей поставок появляются признаки возникновения нового глобального рынка труда, хотя международная мобильность рабочей силы растет гораздо более медленными темпами, чем международная мобильность капитала. Хотя международные мигранты до сих пор представляют всего лишь примерно 3 процента населения мира, к 2000 году они составляли более 10 процентов населения в 70 странах.

39. Имеется консенсус в отношении того, что международная миграция рабочей силы оказывает благоприятное воздействие на рост и развитие как в странах происхождения, так и в странах назначения. Однако утверждения о благоприятном воздействии должны уравниваться рассмотрением национальных условий. Для развивающихся стран самой тревожной формой миграции является известная «утечка умов», хотя ее причины могут иметь позитивные аспекты, а ее последствия могут быть благоприятными в личном плане.

Заключительные замечания

40. Глобализация трансформирует все системы рынков труда. Страны все в большей степени руководствуются усматриваемым императивом конкурентоспособности. Один из извлеченных к настоящему времени убедительных уроков сводится к следующему: одним из предварительных условий для того, чтобы либерализация оказывала благоприятное воздействие на простых граждан,

является создание институтов и разработка законодательства и предписаний, способных ограничить ее отрицательные последствия.

Глава III. Социальные группы в составе рабочей силы

Работа в меняющемся семейном контексте

41. Работа традиционно базировалась на разделении труда в семье. Семья переживает существенные преобразования во всех частях мира, в значительной степени определяемые экономическим развитием и демографическими изменениями.

42. Эти изменения включают продолжающуюся феминизацию труда, характеризующуюся тем, что гораздо больше рабочих мест заполняются женщинами, усиливающейся ненадежностью занятости, сближением уровня представленности женщин в рабочей силе с уровнем мужчин и изменениями в концепции заработной платы, включая «кончину» фонда семейной заработной платы.

43. Структуры работы испытывают на себе влияние меняющихся структур семьи, рождаемости, заболеваемости и смертности. Рождаемость снижается в большинстве регионов, хотя различные части мира находятся на разных этапах демографического сдвига. В Африке высокие коэффициенты рождаемости приводят к увеличению численности потенциальных трудящихся, что требует аналогичного увеличения возможностей получения доходов. Африка также больше всего потрясена пандемией ВИЧ/СПИДа. В результате этого несколько стран сталкиваются с негативным ростом населения, а в некоторых странах имеется большое число детей и очень большое число сирот наряду с большим числом престарелых. Это заставляет детей и подростков искать доходоприносящие виды деятельности, а престарелых – трудиться до наступления полной старости.

44. В отличие от этого в некоторых странах Западной Европы и в Японии, где коэффициенты рождаемости упали ниже коэффициента воспроизводства населения, наблюдаются два демографических явления, а именно усиливающийся процесс старения и уменьшающееся население.

45. Устойчивое снижение рождаемости в Латинской Америке требует создания для растущего числа трудящихся женщин рабочих мест, совместимых с возможностями воспитания детей и образования для молодых людей. Во многих странах Азии вовлечение женщин в рабочую силу сдерживается такими факторами, как недостаточная гибкость в сочетании трудовой деятельности с воспитанием детей и отсутствие заведений по уходу за детьми и услуг по уходу за престарелыми на дому. Необходима политика, позволяющая удовлетворять потребности семейной жизни, а также политика, предусматривающая оказание поддержки в уходе за детьми и престарелыми.

Женщины: большее участие, более значительные риски

46. Со времени проведения в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин достигнут значительный прогресс в поощрении экономических прав и независимости женщин, хотя при этом сохраняются большие неравенства. Женщины составляют все большую долю рабочей силы в мире.

47. Хотя масштабы занятости женщин растут, в некоторых странах это сопровождается ухудшением условий занятости. Женщины, как правило, перепредставлены в неформальном секторе и в секторе индивидуальной трудовой деятельности, где работа оплачивается хуже, является менее надежной и с гораздо меньшей степенью вероятности охватывается планами социального обеспечения. Виды деятельности, которыми традиционно занимаются женщины, оплачиваются хуже, чем работы, требующие аналогичного уровня навыков и знаний, но выполняемые преимущественно мужчинами. Тот факт, что практически во всех странах женщины перепредставлены в секторе услуг, способствует сохраняющимся во всем мире разрывам в уровне заработной платы между мужчинами и женщинами.

48. Во многих странах женщины диспропорционально представлены на нерегулярных работах, и, следовательно, они часто исключаются из статистики труда и игнорируются системами трудовой инспекции. Работа по временным контрактам — это еще одна глобальная тенденция, диспропорционально сказывающаяся на женщинах вследствие их более слабой позиции на переговорах с работодателями и широко распространенных предвзятых мнений относительно приверженности женщин их профессиональной карьере.

49. Поскольку считается, что женщины несут ответственность за уход за детьми и престарелыми, они часто сталкиваются с трудностями в плане балансирования трудовых и семейных обязанностей. Вместе с тем политика, нацеленная на женщин (а не на родителей или лиц, обеспечивающих уход), может усилить этот стереотип. Социальная политика и социальные меры, содействующие примирению трудовых и семейных обязанностей как женщин, так и мужчин, должны находиться в центре внимания директивных органов, если они хотят поддержать расширение прав и возможностей женщин через посредство их вовлечения в рабочую силу.

Прекращение детского труда

50. Большинство детей растут в условиях заботливой семейной обстановки и пользуются такими благами, как внутрисемейные узы, надлежащее здравоохранение и питание и получение базового образования. Однако примерно 190 миллионов детей в возрасте до 14 лет в настоящее время заняты трудом в той или иной форме.

51. Почти две трети работающих детей живут в Азии и Тихоокеанском регионе. Вместе с тем доля работающих детей является самой высокой в странах Африки к югу от Сахары, где работают более 25 процентов детей. Детский труд больше распространен в сельских, чем в городских районах. Больше вероятность того, что трудятся дети более старшего возраста и подростки, чем дети младших возрастов.

52. Участие мальчиков и девочек в экономической деятельности является примерно одинаковым, хотя мальчики, как правило, заняты больше в работе по найму и в семейных предприятиях, а девочки — в работе по дому. Девочки начинают работать в более раннем возрасте, особенно в сельских районах, и нередко зарабатывают меньше мальчиков и в меньшей степени контролируют свои заработки. Девочки сталкиваются с тройным бременем внешней работы, домашней работы и школы, что отрицательно сказывается на посещаемости школы ими и на их успехах в учебе.

53. Недавние оценки МОТ указывают на быстрое уменьшение масштабов детского труда, особенно в его наихудших формах. Это снижение в основном объясняется быстрым уменьшением детского труда в Латинской Америке и Карибском бассейне. И напротив, в странах Африки к югу от Сахары абсолютное число работающих детей фактически возросло отчасти вследствие высоких темпов прироста населения и экономических трудностей, вызванных распространением ВИЧ/СПИДа.

54. Коренные причины детского труда являются сложными. Одним из главных детерминантов предложения детского труда является нищета. Социальные нормы, размеры домохозяйства и вовлечение матерей в трудовую деятельность, несовершенные кредитные рынки и экономические стимулы также оказывают влияние на детский труд. Благодаря своему труду дети часто завоевывают признание в семье, приобретают чувство собственного достоинства и усиливают свои позиции на переговорах с работодателями.

55. Главными факторами, которыми определяется спрос на детский труд, являются вера в то, что дети являются более послушными или что они могут лучше взрослых выполнять некоторые задания, относительная важность неформального сектора по отношению к формальному и преобладающая производственная технология. Низкая зарплата, выплачиваемая детям, также влияет на спрос на их труд.

56. В последние годы усилился политический консенсус в отношении необходимости ликвидации детского труда. Этому вопросу также уделяется большое внимание в межправительственных процессах в рамках Организации Объединенных Наций. Однако в некоторых странах еще не произошла эффективная мобилизация в рамках соответствующих министерств, департаментов и учреждений на национальном и местном уровнях.

57. Любая стратегия ликвидации детского труда должна охватывать широкий круг причин. Крайне важным компонентом мероприятий по ликвидации детского труда является доступ к широким социальным программам, помогающим разорвать порочный круг нищеты, включая бесплатное образование и профессиональную подготовку, системы социальной защиты, службы здравоохранения и меры по обеспечению доходов для членов семьи.

Молодежь: безработица, бездеятельность и образование

58. Примерно 1,1 миллиарда людей в мире — это молодежь. Подавляющее большинство молодых людей — около 85 процентов — живут в развивающихся странах. Молодежь составляет около половины от общей численности без-

рабочей рабочей силы во всем мире, хотя и всего лишь одну пятую населения мира.

59. За последние десятилетия были достигнуты весьма примечательные успехи в области образования. Вместе с тем около 130 миллионов молодых людей (примерно один из каждых десяти) являются неграмотными. В этой группе перепредставлены молодые женщины. Достижения в области начального и более высоких уровней образования привели к возникновению более образованного поколения с большими ожиданиями при вступлении в мир труда. К сожалению, во многих случаях возможности не соответствуют этим ожиданиям.

60. Благодаря своей гибкости и мобильности, молодежь в странах, которые смогли воспользоваться плодами глобализации, выгадала больше всего. Однако для многих молодых людей в Африке, Южной Азии и Латинской Америке глобализация открыла лишь очень немногочисленные реальные возможности.

61. В рамках своих политических ответных мер правительства, как правило, концентрируют внимание на устранении усматриваемых слабостей молодежи в плане отсутствия у них навыков или социальных установок. Необходимо принимать меры, позволяющие рассматривать молодежь как актив, включая меры по усилению предпринимательских или творческих навыков, услуг по микрокредитованию в целях независимой трудовой деятельности и по созданию и заполнению рабочих мест внутри страны наряду с широкомасштабными возможностями временной работы за границей.

Активное старение и работа

62. Население мира быстро стареет, и ожидается, что эта тенденция сохранится. По прогнозам, доля престарелых в населении мира достигнет 21 процента в 2050 году, когда впервые за всю историю число престарелых превзойдет молодое население.

63. Примерно 60 процентов престарелых живут в развивающихся странах, где 50 процентов престарелых мужчин и 19 процентов престарелых женщин относятся к экономически активному населению по сравнению с 21 процентом престарелых мужчин и 10 процентами престарелых женщин в развитых регионах. Более значительное участие престарелых в армии труда в развивающихся странах объясняется прежде всего отсутствием финансовой поддержки, вследствие чего выход на пенсию становится роскошью, которую бывает трудно себе позволить. В развитых странах сохранение распространенной в 1980-е и 1990-е годы практики раннего выхода на пенсию поставлено под сомнение ввиду обеспокоенности по поводу обязательств по выплате пенсий, роста численности пожилых людей-иждивенцев, возрастающей нехватки специалистов и потенциальной нехватки рабочей силы.

64. Политика активного старения необходима для того, чтобы позволить людям пожилого возраста оставаться в рядах армии труда в зависимости от их возможностей и предпочтений. Необходимо обеспечивать непрерывную профессиональную подготовку на рабочем месте и наличие в общине возможностей обучения на протяжении всей жизни. Необходимо также уделять принципиальное внимание опасностям с точки зрения общественного транспорта и

окружающей среды, таким, как недостаточное освещение, отсутствие поручней и не отвечающие нормам пешеходные дорожки.

Открытие мира труда для инвалидов

65. По всему миру, по оценкам, насчитывается 650 миллионов инвалидов. Существует прямая связь между нищетой и инвалидностью, поскольку люди, живущие в нищете, с большей степенью вероятности могут стать инвалидами, а инвалиды с большей степенью вероятности могут быть бедными. Примерно 470 миллионов инвалидов — это люди трудоспособного возраста. Гораздо больше вероятность того, что они окажутся безработными, чем люди без инвалидности. Институциональная поддержка в целях содействия их охвату и расширению их прав и возможностей требует предоставления доступа к образованию, профессиональной подготовке и отдыху, равно как и поддержки в плане трудоустройства и социальной занятости. Следует разработать стратегии для уменьшения дискриминации против инвалидов.

66. С учетом большого числа инвалидов в мире и того, что 90 процентов детей-инвалидов школьного возраста в развивающихся странах не посещают школ, становится настоятельно необходимым включить вопрос об инвалидах в международную повестку дня в области развития.

Коренные народы: переход от традиций к новым вызовам

67. Хотя коренные народы составляют лишь 5 процентов населения мира, они представляют примерно 15 процентов наиболее бедных слоев в мире. Для коренных народов проблема состоит не только в том, как добиться полной занятости и достойного труда, но и как сохранить их традиционные занятия и образ жизни в стремительно меняющихся условиях.

68. Утрата контроля над традиционными ресурсными базами повлекла за собой утрату традиционных систем правления, традиционных законов и традиционных знаний для управления этими ресурсами. Помимо пагубного воздействия за счет уменьшившегося доступа к земле, взаимные узы еще больше подрываются вследствие различного доступа к образованию, урбанизации и приватизации находящихся в общем владении ресурсов.

69. Коренные народы сталкиваются с дискриминацией во всех аспектах их жизни. Это часто затрудняет их доступ к образованию и занятости. Дискриминация на рынке труда — это одновременно и существенная причина, и следствие их нищеты.

70. Помимо дискриминации, неадекватные системы образования являются вторым ключевым фактором тех трудностей, с которыми сталкиваются коренные народы в сфере занятости. Вследствие незначительного доступа к среднему и высшему образованию коренные народы могут выполнять только низкооплачиваемые работы, причем нередко с плохими условиями работы.

71. Однако основания для надежды есть. В последние 10 лет вопросы, касающиеся коренных народов, получают все большее внимание. Правительства осуществляют политику, предназначенную для улучшения имеющихся на рынке труда перспектив для коренных народов.

Мигранты и неблагоприятное социальное положение

72. Международная миграция стала центральным аспектом эпохи глобализации. Законные мигранты, обладающие ценными знаниями и навыками, как правило, могут добиваться хорошей зарплаты и хороших условий труда в быстро растущих отраслях производства. С другой стороны, незаконные мигранты обычно выполняют требующие небольших знаний работы с плохими условиями труда, даже если они получили хорошее образование.

73. Хотя мигранты часто выигрывают в том плане, что имеют в странах назначения больше возможностей для трудоустройства и нередко получают более высокую оплату за свой труд, многие работают в плохих условиях. Отсутствие гарантий занятости оказывает особенно тяжелое воздействие.

74. Одно из самых значительных изменений в структуре миграции — это растущая миграция среди женщин. Женщины-мигранты в своем большинстве выполняют непрестижные и низкооплачиваемые работы в сферах производства и обслуживания, часто в сегрегированных по признаку пола и нерегулируемых секторах экономики, главным образом как домашние работницы. Они в более высокой степени подвержены эксплуатации, насилию и незаконному ввозу.

Заключительные замечания

75. Во всех социальных группах наблюдается тенденция к большей представленности в рабочей силе по всему миру. Многие группы все в большей степени готовы и способны участвовать в труде, как бы он не определялся. Более молодые слои общества посвящают больше времени образованию, и среди них меньше людей, занимающихся эксплуататорскими формами детского труда. Однако ожидания молодежи часто не реализуются, причем, как это ни парадоксально, именно тогда, когда она лучше подготовлена, чем когда-либо прежде. Более пожилые рабочие хотят дольше оставаться в рядах рабочей силы; иногда это объясняется необходимостью, но часто — собственным выбором.

76. С другой стороны, перспективы более широкого вовлечения в трудовую деятельность гораздо медленнее реализуются для инвалидов и коренных народов. Хотя есть определенно обнадеживающие признаки того, что их права и потребности учитываются, многие проблемы в плане более широкого участия этих групп продолжают сохраняться.

77. Самый большой прогресс в плане более широкой представленности произошел в сфере женского труда. Вместе с тем прогресс в направлении полного и равноправного участия женщин в армии труда часто сопровождается откатами в результате дискриминации. Столь же смешанная ситуация наблюдается в отношении мигрантов.

Глава IV. Неравенство, генерирование рабочих мест и достойная работа

Тенденции и виды экономического неравенства

78. С 1980-х годов во многих странах усиливается неравенство в распределении доходов. Доля капитала в общем объеме доходов имеет тенденцию расти, а заработная плата и льготы трудящихся — уменьшаться как в развитых, так и в развивающихся странах.

79. Низкие доходы на рынках труда отражают в некоторой степени низкую производительность. Вместе с тем это регрессивное изменение в функциональном распределении доходов также отчасти является отражением сил, высвобожденных глобализацией, которая характеризуется, с одной стороны, гораздо более значительным предложением рабочей силы, а с другой — большей мобильностью капитала.

80. Рост общего неравенства в распределении доходов также объясняется увеличением разницы в зарплате. Среди нескольких соответствующих факторов этой тенденции способствуют открытость торговли и ПИИ. Офшоринг рабочих мест и угроза их перемещения могут сказываться на разнице в зарплате, равно как и на доле рабочей силы в валовом национальном продукте (ВНП). Более того, переход к нерегулярному труду и труду на основе временных контрактов стал средством понижения общественного дохода и дальнейшего усиления разницы в зарплате между трудящимися с различным статусом и разной способностью к переговорам с работодателями.

Воздействие неравенства на занятость и достойную работу

81. Неравенство в распределении доходов и богатства может сократить возможности общего роста, вызвав отрицательные последствия с точки зрения создания рабочих мест и достойной работы, поскольку неравенство может подрывать социальную сплоченность, приводить к политическому насилию и ставить под угрозу стабильность правительства. В контексте обеспечения достойной работы для всех социальная и экономическая политика, направленная на уменьшение неравенства, призвана сыграть важную роль, особенно в условиях, когда неравенство угрожает социальной стабильности в странах со средним уровнем доходов.

Социально-политическое неравенство, экономический рост и создание возможностей трудоустройства

82. Человеческий и социальный капитал крайне важен для обеспечения полной занятости и достойной работы. Неравенство в распределении доходов и социальное неравенство приводят к дефициту человеческого и социального капитала.

83. Цель обеспечения полной занятости и достойной работы не может быть достигнута, если не будет обеспечено равенство возможностей и равенство в доступе к базовым социальным услугам. Гендерное неравенство подрывает

возможности роста и создания рабочих мест. Также существуют укоренившиеся связи между состоянием здоровья населения, экономическим ростом и перспективами обеспечения достойной работы для всех. Голод и его проявления снижают человеческий капитал и производительность. Расовая и этническая дискриминация ущемляет права человека этнических меньшинств, а также приводит к неэффективному использованию человеческого капитала и подрывает рост и создание рабочих мест.

Неравенство в распределении доходов наносит ущерб развитию человека и социальной сплоченности/доверию

84. Социальная сплоченность и политическая стабильность важны для экономической стабильности, инвестиций и экономического роста и, в конечном итоге, для состояния рынка труда, для возможностей в сфере занятости и для условий труда. Неравенство в распределении доходов способствует возникновению такой политической и социальной среды, которая не благоприятствует достойной работе и полной занятости.

Направления политики

85. Политика и стратегия поощрения и обеспечения полной занятости и достойной работы должны учитывать вопрос неравенства, поскольку есть связь между неравенством и обеспечением полной занятости и достойной работы.

86. Макроэкономическая политика, предназначенная для решения проблемы растущего неравенства в распределении доходов и растущей безработицы, должна взвешивать преимущества прогрессивного налогообложения и правительственных социальных расходов, которые часто служат дополнением к источникам доходов бедноты и трудящейся бедноты. Кроме того, необходимо оценить макроэкономические последствия уменьшения неравенства как средства создания возможностей трудоустройства для групп с более низкими доходами. Стратегии перераспределения богатств, такие, как земельная реформа и налогообложение недвижимости/наследства, должны осуществляться более широко и должны проводиться в жизнь для содействия доступу к производственным активам.

87. При разработке политики поощрения занятости и достойной работы необходимо также отражать демографические и социальные изменения в обществе, такие, как рост численности молодежи и престарелых, рост числа домохозяйств, возглавляемых одинокой женщиной, и перемещение коренного населения. Политические реформы и законодательные положения в интересах признания большего равенства между расами, полами и возрастными также необходимы для повышения уровня осведомленности деловых кругов и их приверженности достижению этих целей.

Заключительные замечания

88. Глобальные экономические неравенства усилились за последние два десятилетия, и во многих странах с 1980-х годов растет неравенство в распределе-

нии доходов. Высокие уровни экономического неравенства могут затормаживать экономический рост, вызывая политические требования о перераспределении. Неравенство в распределении доходов также наносит ущерб экономическим достижениям и, в свою очередь, созданию рабочих мест вследствие его воздействия на социальное неравенство, как, например, по признаку пола, состояния здоровья и образования.

89. Есть такие виды политики и такие стратегии, которые правительства могут осуществлять в целях поощрения и обеспечения полной занятости и достойной работы. Политика перераспределения должна осуществляться более широко. Политика обеспечения занятости и достойной работы должна учитывать политические и правовые реформы для обеспечения того, чтобы такие инициативы не усугубляли неравенство в обществе и чтобы они создавали возможности занятости для всех и защищали права трудящихся.

Глава V. Социальная защита, труд и работа

90. Социальная защита играет важную роль в программе действий по обеспечению достойной работы для всех, поскольку она дает трудящимся гарантии получения дохода. По всему миру проходит процесс перестройки систем социальной защиты в эпоху глобализации и социально-экономической реформы.

Охрана здоровья: затраты, доступ и «способность функционировать»

91. Системы здравоохранения в большинстве стран находятся под большим напряжением вследствие демографических тенденций, включая старение, растущих затрат на здравоохранение и наступления инфекционных заболеваний, таких, как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез. Это напряжение также связано с переходом в акценте политической риторики с коллективной социальной солидарности к индивидуальной ответственности.

92. По всему миру происходит процесс отступления назад в том, что касается предоставления государством услуг в области здравоохранения на основе всеобщего права на них и бесплатного или весьма субсидированного доступа к ним. Крайне важным моментом с точки зрения усилий по обеспечению достойной работы и занятости является то, что все большая доля рабочих не охватываются мерами защиты в случае плохого здоровья, а многие сталкиваются с увеличивающимися затратами на них.

Пособия по нетрудоспособности

93. Отчасти вследствие старения количество людей в развитых странах, получающих пособия по нетрудоспособности, весьма существенно возросло в последние годы. Это заставило директивные органы пересмотреть государственную политику, а в некоторых странах привело к реформам, ужесточившим право на их получение, дабы поощрять и стимулировать многих инвалидов к тому, чтобы они выходили на рынок труда и брались за работу. Внесение требований об активности возложило на инвалидов дополнительное бремя в плане

доказывания их права на получение пособия, что сказывается на желании обращаться за такими пособиями. Трудящиеся-инвалиды обычно оказываются в гораздо более неблагоприятном положении на рынке труда. Хорошим шагом вперед является основанный на правах человека подход, зафиксированный в Конвенции о правах инвалидов (см. резолюцию 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года).

Пенсионные реформы: умирают ли пенсии?

94. С наступление эпохи глобализации пенсионные системы по всему миру находятся в состоянии смятения. В центре этой проблемы лежит глобальное старение: растущая пропорция престарелых иждивенцев затрудняет разработку или поддержание классических государственных или ведомственных пенсий с определенными пособиями. Будущее пенсионных систем является неясным, но должны быть предприняты шаги в направлении большей гибкости и большего разнообразия в том, что касается возраста обязательного выхода на пенсию, с тем чтобы позволить людям выбирать, когда им уходить на пенсию, и уходить с более высокой пенсией, если они делают это в более старшем возрасте.

Страховые пособия по безработице

95. Защита от угрозы безработицы в форме страхования на случай безработицы всегда считалась одним из центральных столпов государства всеобщего благоденствия, поскольку это страхование защищало трудящихся от самых худших последствий безработицы, а также действовало как макроэкономический стабилизатор. К сожалению, либерализация рынка труда связана с эрозией систем пособий по безработице, поскольку число безработных в мире увеличивается.

96. На глобальном уровне реальность такова, что растущая доля безработных либо не имеют никакого доступа к пособиям по безработице любого типа, либо вынуждены демонстрировать, что они «заслуживают» помощи в случае безработицы, которая все в большей мере предоставляется им на дискреционной основе, при условии выполнения ими определенных обязательств в отношении их поведения. В таких условиях право на получение пособия по безработице перестает быть социальным правом.

От социального страхования к социальной помощи

97. Принцип социального страхования всегда был краеугольным камнем систем социального обеспечения. Однако оно автоматически является слабым в странах, в которых доминирует неформальная экономическая деятельность, и еще больше ослабляется за счет роста более гибких трудовых отношений.

98. Социальная помощь также сталкивается с проблемами. Одна из проблем является политической и коренится в общественном разочаровании по поводу усматриваемой неэффективности таких программ в плане оказания людям содействия в отказе от благотворительности. Однако попытки выявить нуждающихся через проверку материального положения и привнести стимулы для то-

го, чтобы побудить тех, кто получает помощь, улучшить свою ситуацию, создают свои собственные проблемы.

Распространение индивидуализированных сберегательных счетов

99. В различных областях социальной защиты правительства поощряют распространение индивидуализированных сберегательных счетов, которые либо являются обязательными, либо субсидируются посредством налоговых льгот, особенно в областях пенсий и расходов на здравоохранение, но также и в таких сферах, как страхование на случай безработицы.

100. Хотя индивидуализированные сберегательные счета во всех формах социальной защиты не благоприятствуют находящимся в особо небезопасном положении и самым бедным группам населения, они, тем не менее, почти определенно будут все больше и больше фигурировать в системах социальной защиты в XXI веке. Поэтому правительства и их политические советники должны попытаться сделать так, чтобы такие счета обеспечивали адекватную экономическую безопасность тем, кто иначе не может воспользоваться системами социальной защиты.

Заключительные замечания

101. Социальная защита должна быть неотъемлемой частью общества и неотъемлемой частью достойной работы и занятости. Будучи больными или здоровыми, работающими или безработными, все люди нуждаются в социальной защите и в базовой экономической безопасности.

102. Хотя идут прения по вопросу о взаимоотношении между социальными расходами и экономическим ростом, как представляется, складывается консенсус в отношении того, что государство должно закладывать универсальную основу социальной защиты, на которой могут строиться социальное страхование, частное страхование и другие системы. Однако растущее давление, оказываемое на бедноту, на людей, находящихся в экономически незащищенном или неблагоприятном в каком-либо ином отношении положении, с тем чтобы они вели себя социально желательным, по мнению государства, образом, вызывает беспокойство. Такие действия создают ловушки нищеты и безработицы.

Глава VI. Структуры занятости, связанные со спросом

103. Как в развитых, так и в развивающихся странах правительства напрямую поощряют занятость посредством различных специальных мер, призванных вызывать спрос на рабочую силу. Однако они уделяют меньше внимания мерам, предназначенным для содействия достойной работе, и выделяют меньше ресурсов на их осуществление.

Субсидирование занятости

104. Субсидирование занятости, в рамках которого работодателям предлагается финансовая поддержка за создание дополнительных рабочих мест, поглощает значительную долю расходов на активные программы на рынке труда во многих странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Субсидирование занятости нацелено большей частью на конкретные целевые группы, такие, как люди, длительное время не имеющие работы, менее квалифицированные и низкооплачиваемые трудящиеся, молодежь, престарелые или инвалиды. Будучи предназначенными для более уязвимых групп, они противодействуют социальной отторженности. Такое субсидирование также способствует сокращению масштабов длительной безработицы. Однако оно имеет тенденцию к дискриминации против более старых, укоренившихся фирм в пользу молодых, растущих компаний, что ограничивает его результативность.

Социальные фонды

105. Социальные фонды пропагандировались как эффективное средство генерирования занятости и экономической деятельности в развивающихся странах. Несмотря на благоприятные оценки Всемирного банка, социальные фонды уже не рассматриваются как мощные механизмы содействия развитию общин и создания устойчивых источников доходов. Эти фонды все в большей мере переносятся из общественной инфраструктуры в схемы развития «человеческого капитала».

Схемы микрострахования и микрокредитования

106. Микрофинансирование и микрокредитование стали чрезвычайно популярными инструментами развития, поскольку доступ неимущих к финансовым услугам крайне важен для расширения их экономических и социальных прав и возможностей. Доказано, что микрофинансирование помогает создавать рабочие места, расширяет права и возможности женщин и сокращает масштабы уязвимости. Оно не только помогает бедным повысить их доходы, но и способствует справедливому распределению благ от экономического роста.

107. Главная критика схем микрокредитования касается их устойчивости, ограниченных масштабов и трудностей в управлении. Некоторые также ставят под вопрос их способность достигать самых малоимущих.

Продовольствие в обмен на работу и наличные в обмен на работу

108. Продовольствие в обмен на работу и наличные в обмен на работу — это прямые меры, предназначенные для стимулирования занятости и реагирования на чрезвычайные потребности. Прежде всего утверждается, что такие системы реально предназначаются для бедноты, поскольку они являются «самоизбирательными» и их легче узаконить среди среднего класса. Однако такие системы могут и не быть наиболее подходящей политикой для поощрения средств су-

ществования или достойной работы, и часто они не проводят различия между мужчинами и женщинами.

Общественные работы

109. Программы общественных работ стали крупным инструментом политики, позволяющим обеспечивать занятость в ситуациях высокой или хронической безработицы или неполной занятости, а также сводить к минимуму дефицит потребительских товаров в условиях таких кризисов, как голод и засуха. Проекты общественных работ позволяют создавать общественные товары и выполняют политическую функцию, помогая ослабить социальное недовольство посредством весьма заметных проектов, обеспечивающих определенный минимальный доход для бедноты.

110. Хотя общественные работы могут успешно устранять преходящие кризисы и угрозы для источников существования, политические соображения часто влияют на их выбор и места их осуществления. Для повышения их эффективности уровень зарплаты следует сделать более высоким, дабы обеспечивать социальную защиту, не вызывая серьезные диспропорции на рынке труда. Программы должны генерировать производственные активы, благоприятствующие бедным. Местные органы власти должны быть наделены полномочиями по планированию этих проектов и управлению ими.

Заключительные замечания

111. Специальные меры по созданию рабочих мест являются привлекательными для политических деятелей, поскольку, предлагая их, они могут делать вид, что они активно занимаются решением проблемы безработицы и краха рынка труда. В различных условиях пригодны различные схемы, которые бывают связаны с разными уровнями административных расходов и затрат на мониторинг. Общее мнение, однако, сводится к тому, что необходимо надлежащим образом нацеливать различные схемы, дабы охватывать неимущих и женщин. Из проектов, осуществлявшихся во многих странах, были извлечены важные уроки.

112. Привязанных к спросу мер по обеспечению занятости, осуществленных до настоящего времени, недостаточно для осуществления программы действий в области достойной работы. Для обеспечения достойной работы для всех необходим более всеобъемлющий подход, который мог бы охватывать некоторые из существующих мер, ориентированных на спрос, вместо того, чтобы концентрироваться в узком плане на создании возможностей трудоустройства.

Глава VII. Политические приоритеты в области занятости и достойной работы

113. Чтобы достойная работа была не просто лозунгом, она должна охватывать гораздо больше, чем призыв к созданию большего числа рабочих мест любого рода. Хотя генерирование занятости и является желательным само по себе, оно должно неуклонно сопровождаться проявлением уважения к достойным рабо-

чим условиям. Одна из главных проблем касается необходимости укрепления базовой социально-экономической безопасности для всех.

Потребность в праве голоса

114. Без права голоса трудящиеся имеют мало вариантов действий, помимо выхода из их рабочей ситуации или неохотного принятия ее из-за опасения альтернатив. В периоды высокой безработицы трудящиеся вынуждены мириться с плохими условиями работы или низкими доходами либо рисковать благополучием своей семьи. Право голоса меняет это положение.

115. Законы о труде были разработаны с учетом положения трудящихся на фиксированном рабочем месте, которые имели прямые долгосрочные рабочие отношения и пользовались юридически признанным статусом наемного рабочего. Помимо обеспечения минимальных стандартов для людей, выполняющих все виды работ, пожалуй самая большая проблема, стоящая перед трудящимися в XXI веке, заключается в признании необходимости и в разработке новых форм обеспечения права голоса с учетом сложных реальностей более открытых, гибких рынков труда и оказания давления в целях выполнения некоторых видов работ. В этой связи независимые ассоциации трудящихся весьма важны для обеспечения достойной работы, хотя некоторым из них нужно изменить методы своей деятельности.

116. Часть необходимой реорганизации для обеспечения права голоса касается институционального управления, влекущего за собой необходимость уделять работе более первостепенное внимание при разработке социальной политики и при оценке политики. Действенными институтами являются национальные советы по вопросам труда и достигнутые путем переговоров общественные договоры между органами трудящихся, работодателями и правительствами.

Переход к неформальному труду и ответные меры

117. Гибкость рынка труда и другие процессы либерализации означают, что гораздо больше рабочих находятся в относительно неформальном статусе. Социальная политика и политика в отношении рынка труда должны адаптироваться к этим реальностям.

118. Самые важные потребности трудящихся в неформальном статусе — это базовые гарантии дохода и базовые гарантии права голоса. Все предприятия должны быть обязаны формально регистрироваться в органах власти простым и дешевым образом. Активы предприятий, производящих продукцию неформальным образом, должны регистрироваться как предпринимательская собственность, тем самым обеспечивая надлежащий правовой статус этих активов. Должна быть проведена кампания для обеспечения того, чтобы все трудящиеся имели письменные договоры, ибо только трудящиеся с письменными договорами могут быть эффективно защищены в соответствии с трудовым или общим правом. Простые письменные договоры, излагающие базовые условия оплаты и режима труда, являются необходимым — хотя и недостаточным — условием для превращения неформального труда в достойный труд.

Пересмотр трудовых прав

119. Право на труд означает право людей повсюду добывать себе средства к существованию через свободно выбранную ими деятельность. Нельзя ожидать, что люди в обществе всех типов будут вести трудовую жизнь, если только их жизнь не будет основана на базовой социально-экономической безопасности. В условиях глобализации неравенство и отсутствие безопасности подрывают принципы универсальности и социальной солидарности.

120. Системы социальной защиты должны адаптироваться к более гибким условиям на рынках труда, дабы обеспечивать экономическую безопасность всем трудящимся. Сейчас, когда все больше и больше трудящихся находятся в ситуациях нерегулярной, неформальной и не охваченной стандартными коллективными договорами занятости, будь то по собственному выбору или в силу необходимости, универсальность охвата приобретает еще большее значение.

Политические приоритеты для продвижения вперед

121. Проблемы в плане обеспечения достойной работы в XXI веке велики. Поскольку традиционные модели и механизмы обеспечения права голоса, экономической безопасности и полной занятости оказываются неадекватными в эпоху глобализации и возросшей гибкости рынков труда, изучаются новые подходы. Международное сообщество и национальные правительства вместе с их партнерами из гражданского общества должны работать сообща для продвижения вперед в осуществлении программы действий по обеспечению производительной и достойной работы для всех.

122. Во-первых, стоит повторить, что достойная работа для всех, а не экономический рост как таковой или даже просто создание рабочих мест, должна быть поставлена во главу угла при разработке экономической и социальной политики.

123. На международном уровне сотрудничество и координация между странами необходимы для противодействия давлению «гонки на износ» в условиях глобального соперничества за инвестиции и торговые преимущества. Обмен опытом и международная координация социальной и экономической политики будут также содействовать изучению средств для решения коллективных проблем обеспечения производительной занятости и достойной работы для всех в XXI веке.

124. На национальном уровне социальная и экономическая политика и даже институты должны адаптироваться к новым реальностям и требованиям глобализирующегося мира. Крайне важно, чтобы реформа систем социальной защиты в развитых странах и расширение таких систем в развивающихся странах были нацелены на обеспечение экономической безопасности для всех в условиях более гибкого рынка труда.

125. Во многих странах политические меры по уменьшению неравенства должны осуществляться в сочетании с мерами, направленными на стимулирование экономического роста, для обеспечения более справедливого распределения выгод роста.

126. Поддерживаемые правительствами и связанные со спросом схемы занятости также должны быть пересмотрены и помещены в контекст достойной работы, вместо того, чтобы рассматриваться просто как меры по созданию рабочих мест.

127. Также должны быть осуществлены политические меры по дальнейшему устранению барьеров на пути к вовлечению в трудовую деятельность и содействию доступу к достойной работе для всех социальных групп. Все политические меры должны учитывать нынешние демографические и социальные изменения, формирующие мир занятости и труда.

128. Гражданское общество и частный сектор могут также играть важную роль в содействии обеспечению достойной работы для всех посредством поощрения таких схем, как корпоративная социальная ответственность, и контроля за ними.

Заключительные замечания

129. Именно в нынешнем XXI веке экономические, социальные и культурные права должны получить должное признание. Мир имеет ресурсы, богатства и знания для того, чтобы превратить это в реальность.

130. Глобализация влечет за собой больше неопределенности и негарантированности для трудящихся и для общин, которые зависят от работы и труда для обеспечения средств к существованию, — иными словами, для большинства людей. Экономическая либерализация и глобализация дают блага, но в то же время с ними связаны огромные негативные последствия и изменения. Директивные органы еще не осознали эту реальность и еще не разработали стратегии для того, чтобы остановить растущие в последние годы неравенства.

131. Работа должна быть важным средством обеспечения самоуважения, а также достоинства и подтверждения человеческой личности. Производительная и достойная работа и искоренение нищеты крайне важны для обеспечения осуществления основополагающих прав и свобод человека, воплощенных во Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III)), и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обеспечение достойной работы для всех — это не политический вариант, а императив на XXI век.