



大会

第六十一届会议

正式记录

第七次全体会议

2006 年 9 月 18 日星期一上午 10 时举行

纽约

主席：阿勒哈利法女士 (巴林)

上午 10 时 20 分开会

《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议

议程项目 56

处境特殊的各类国家组

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议

秘书长的报告 (A/61/173)

《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议专家筹备会议的报告 (A/61/323)

决议草案 (A/61/L.2)

主席 (以英语发言)：依据 2004 年 12 月 22 日第 59/244 号决议和 2005 年 12 月 23 日第 60/228 号决议以及 2006 年 5 月 16 日第 60/556 号决定，大会将在今天和明天举行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议。

在这方面，大会面前有作为文件 A/61/L.2 印发的一项决议草案。我的理解是，决议草案 A/61/L.1 已被撤回。

在本次高级别会议期间，大会将评估在履行各项承诺方面取得的进展；会议将提供机会，重申第三次

联合国最不发达国家问题会议商定的各项目的和目标，交流最佳做法和吸取经验教训，并查明遇到的障碍和制约因素，确定为克服这些障碍和制约因素必须采取的行动和举措以及为进一步落实《行动纲领》必须采取的重要措施，以及查明新的挑战 and 正在出现的问题。

(以阿拉伯语发言)

今天，我非常荣幸地同各位一起在这里出席关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查的本次高级别会议。

首先，我谨最热烈地感谢所有会员国与会；感谢秘书长领导联合国为支援最不发达国家作出宝贵的努力；感谢副秘书长安瓦尔·乔杜里在执行《方案》方面发挥了重大作用；感谢各位专家本月初辛勤工作三天，为本次高级别会议作准备；并感谢联合国各基金、方案和专门机构下决心帮助提升在世界 50 个最脆弱国家中生活的 6 亿人民的地位。

我们今天聚集在此再次表示和重申我们的政治决心：在 2010 年之前履行 2001 年《布鲁塞尔宣言》和《行动纲领》中以及在国家和国际各级作出的承诺。只有通过把最不发达国家、捐助国、民间社会、非政府组织和私人部门团结在一起的全球伙伴关系，我们才能把这项集体努力转变为可以衡量的结果，并能应对赤贫的挑战。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

06-52558 (C)



在此背景下，我特别感到鼓舞的是，会员国欢迎我关于在今年的一般性辩论中讨论全球发展伙伴关系执行情况的建议。

最不发达国家仍然处于世界经济的边缘，继续遭受极端贫困、儿童死亡率和艾滋病毒/艾滋病之苦，经常没有足够的国内能力对这些问题产生持久的影响。在许多情况下，国内冲突和重建日常生活所需的费用导致发展倒退。这些发展障碍使得最不发达国家更加易受国内外冲击，使它们没有能力利用全球化的经济机会。

2001 年《布鲁塞尔宣言》和《行动纲领》合在一起是一个让数百万人民摆脱极端贫困的全球伙伴关系的全面战略。在 2005 年首脑会议上，世界领导人重申，他们致力于消除全球贫困、实现可持续发展和所有人民的经济繁荣。他们敦促各方继续作出一致努力和采取迅速措施，以实现《行动纲领》规定的指标和目标。

在我们向前迈进和执行这些崇高目标之时，我们必须始终提醒自己，贫困体现在人的脸上。它是挨饿儿童的脸；是牺牲教育和自主权以便工作或照顾弟妹的年轻妇女的脸；以及是耄耋之年无人照料的老人的脸。

最近，最不发达国家的部长们在贝宁再次保证改善其人民的福祉，并重申他们要执行《布鲁塞尔行动纲领》的坚定不移的决心。经过在国家和国际各级的共同努力，最不发达国家得以在 2004 年达到 6% 的平均年增长率——是 40 年来最高的增长率。这项值得赞扬的成就表明了我们如何能够共同克服发展障碍和实现我们的共同目标。

然而，总的进展仍好坏参半。联合国机构和世界银行最近的研究表明，50 个最不发达国家中有 34 个正面临极端贫困的增加。撒哈拉以南非洲的局势特别严峻，那里目前的趋势表明，将无法在 2015 年之前实现多数《千年发展目标》。事实上，在今后十年里，极端贫困可能实际增加。另外 1 亿人可能加入已经生活在赤贫中的 3.7 亿人的行列。

尽管令人震惊，但这种局势不应阻止我们完成我们的共同使命：使我们团结起来为处理世界贫困采取行动的共同主线——即《千年发展目标》。我们共同承担消除赤贫的紧迫的道德责任。我们可以感到鼓舞的是，与过去几个世纪不同，我们现在拥有产生真正和长期影响的技术知识和资源。我们必须不遗余力地大大改变陷入极端贫困的数百万男女和儿童的生活。

肯尼亚的旺加里·马塔伊教授在接受 2004 年诺贝尔和平奖时指出，

“在历史的长河中，有时人类必须达到一个新的意识水平，进入更高的道德境地。这时我们必须摆脱恐惧并为彼此带来希望”。

我们着手执行摆在我们面前的任务时，应当先思考一下这些话中包含的智慧。我认为时候到了，而且就是现在。

我们想借此机会表明我们决心加强承诺并加大力度，以消除贫穷。我们须重申为挨饿和患病的所有妇女、男子和儿童提供帮助的共同决心。让我们一起为他们提供摆脱极端贫穷这一有失尊严的苦难的真正机会。

现在，我请副秘书长马克·马洛克·布朗先生发言。

副秘书长（以英语发言）：在大会新届会开始之际，我非常高兴代表秘书长向各代表团表示欢迎。

对 2001 年《布鲁塞尔行动纲领》进行的这一中期审查为评估和认真反思提供了机会。过去五年来，最不发达国家的经济增长率提高，出口量增大，投资额扩大。它们在促进实现人类发展目标方面也取得一些进展，其中包括降低孕产妇和儿童死亡率以及普及小学教育。

尽管一些最不发达国家取得巨大进展，它们作为一个集团所取得的成果不足以实现在布鲁塞尔商定的目标。我们刚才听主席说，这些成果在消除极端贫穷方面，在最需要发挥影响的领域产生的影响极小。

可得到的有关最近的贫穷趋势的有限数据是不能令人鼓舞的。这些数据显示，收入贫穷现象不但几乎没有减少，甚至有所增加。实际上，人们目前认为最不发达国家是最不可能实现所有千年发展目标包括到 2015 年将贫穷减半目标的国家。在若干受艾滋病毒/艾滋病和内乱影响最大的国家，预期寿命不断降低，历史趋势发生这样的扭转可以说是前所未有的。

这对大家来说几乎不是新闻。毕竟，各国代表今年夏天在科托努承认《布鲁塞尔行动纲领》执行不力，同时坚决重申有必要充分执行该纲领。

为此，我们必须加快和扩大我们的努力。首先，我们必须进一步确保在民主、人权和善政的稳定基础上的发展。其次，我们必须使全球化至少对穷国和富国同样奏效。若要在当今竞争性经济中繁荣发展，各国首先就需要调集本国资源和吸引外资。它们这样做的能力，在很大程度上取决于施政的质量。

例如，最不发达国家必须继续改善其机构和加强法治。如果最不发达国家要消除贫穷和促进人的发展，我们就需要在这些国家做像在任何其他地方所做的事情，即强调民主施政是取得进展的主要基础之一。

民主施政意味着确保穷人真正能够发表政治意见，并且意味着强有力的透明机构，这些机构能够提供人们最需要的服务和保护，不仅包括保健和教育，而且还包括人身安全和伸张正义。

但是，我们应当清楚地认识到：如果国家行动必须领路，国际支持就必须照亮这条路。因为全球化若要对最不发达国家的公民有意义，最不发达国家就必须有既安全又可预测的市场准入。必须进一步减免这些国家的债务，并且必须为它们提供更多、更好的援助。

需要维护在减免外债方面取得的进展，以便所有最不发达国家的债务都能减至不致妨碍发展的水平。同时，必须进一步提高不断增多的发展援助数额。

在所有捐助国都达到《布鲁塞尔行动纲领》规定的国民收入总值 0.2% 这一指标之前，仍有很长的路要走。尽管如此，如果最不发达国家要消除贫穷，并加强它们在全球经济中进行竞争所需的社会、体制和其他工具，仍亟需增加官方发展援助。许多最持久的收益最终将从全球贸易领域消失或流失。

目前，全球经济是一个不平等的竞争领域。譬如，发达国家农产品津贴和非关税措施继续抑制最不发达国家的农业生产和出口，并且与官方发展援助相矛盾。为了消除这种不平衡，最不发达国家需要安全、可预测地进入市场。它们需要在 2008 年前没有例外地以免税和免配额方式进入所有发达经济体；减少和消除其出口的所有非关税壁垒；简化和协调原产地规则及其出口贸易程序；并在国际金融机构和多边确立标准机构拥有更大发言权。

到目前为止，最不发达国家从《多哈贸易议程》的有限成果中获益。然而，进一步的贸易谈判将有可能削弱目前给予它们的优惠。这就是在新的出口机会增多时许多穷国需要外部援助来利用这些机会的原因所在。

在这种情形下，联合国、我们的高级代表安瓦尔·乔杜里以及各基金和方案及秘书处各部门将继续协助最不发达国家利用更加开放的市场，并从广义范围建设它们在世界经济中的竞争能力。作为这些国家的盟友，我们将在力所能及的范围内作出贡献。我希望，我们能够与发达经济体和捐助国一道，弥补已有的损失，取得布鲁塞尔设想的进展。

主席（以英语发言）：现在，我要提请注意与会议的进行有关的一些组织事项。

为了让名单上的所有 78 名发言者都能发言，我促请发言者的发言时间不要超过五分钟，但有一项谅解，即这不妨碍分发较长的发言稿。我还要请发言者在规定时限内以正常速度发言，以便确保提供适当的口译。

为了协助发言者控制时间，在发言讲台上安装了一个灯光显示系统，它起如下作用：发言者开始发言

时亮绿灯；5 分钟到之前 30 秒钟时橘亮黄灯；5 分钟时限到亮红灯。

此外，为了避免干扰发言者，我谨请与会者在一次发言结束后仍坐在各自的座位上。

大会现在听取贝宁共和国总统兼最不发达国家集团主席博尼·亚伊先生阁下的讲话。

亚伊主席（以法语发言）：主席女士，我谨作为最不发达国家协调局主席，热烈祝贺你当选为大会第六十一届会议主席。我相信，在你的领导下，大会工作将取得圆满成功。

这次高级别会议使我有机会自就任贝宁共和国总统以来，第一次向大会讲话。我向为促进世界和平、安全与和谐发展作出贡献的所有杰出人士致以受之无愧的敬意。贝宁一向致力于这些价值观念，并且继续是联合国最热心和忠实的拥护者之一。

为了找到最不发达国家具体问题的解决办法，国际社会本着负责和团结的精神，于 2001 年 5 月 20 日在布鲁塞尔通过了《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》。该《行动纲领》将促进发展，并且如果得到妥善落实，将使这些国家能够为本国发展奠定较好的基础，并且创造和保持有利于增长的条件。

在《纲领》通过时，决定对其执行情况进行全球性全面中期审查，并查明遇到的任何问题或困难，以找到实现商定目标的更好方法。

因此，并按照大会有关决议，我们在纽约这里举行会议，勇敢地、负责任地审查五年前通过的《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况。当时，《行动纲领》使我们的人民——城市和乡村的居民——充满希望，认为他们终于能够打破贫穷的恶性循环。

《布鲁塞尔行动纲领》的执行使几个最不发达国家得以在若干部门取得进展。我感到高兴的是，如马洛赫-布朗先生所指出，尽管国际经济环境极其困难，一些最不发达国家还是取得了明显进展。我们对这些进展，特别是在卫生、教育和建设基础设施等领域的

进展感到高兴。社会指标如两性平等也得到改善，即使这些国家在世界上仍处于最低水平。

至于宏观经济成果，最不发达国家国内生产总值年平均增长率比过去有所提高，即使仍远低于《布鲁塞尔行动纲领》为我们各国确定的 7% 这一总体目标。多数国家控制了通货膨胀，公共赤字情况也是如此，因为执行了适当的财政和经济政策。官方发展援助方面也取得了数量上的进展。此外，如各位成员所知，还提出了许多取消某些最不发达国家债务的建议，包括最近于 2005 年在苏格兰格莱尼格尔举行的八国集团首脑会议上采取的措施。

我们欢迎我们的几个伙伴为支持我们执行《布鲁塞尔行动纲领》正做出巨大努力。我谨代表最不发达国家集团表示诚挚的感谢。

很明显，在这方面和那方面取得了进展，但是《行动纲领》的总体执行情况并没有产生预期结果。这种状况在经济及社会理事会 2006 年实质性会议上引起议论，人们在会上指出，《行动纲领》自通过以来执行率非常低。许多最不发达国家仍然面临与 2001 年通过《行动纲领》时同样的困难。

最不发达国家主要出口产品的贸易条件继续恶化。在我们的出口产品因贸易条件恶化已经岌岌可危的某些领域，我们的经济成为多边贸易制度中不对称现象的受害者，这是某些发达国家的做法所造成的，这样做违背了公认的国际贸易惯例。我尤其想到了棉花。大家知道，最不发达国家的一些伙伴国对本国的棉花生产给予大量补贴。那些补贴对最不发达国家造成巨大的——我强调，巨大的——影响，并使贫困加剧。

正如施蒂格利茨教授所强调的那样，国际贸易应当推动发展。相反，它却使最不发达国家创造资源的能力越来越低，导致其无力持续和独立地偿还债务。因此，我们对融资的迫切和特殊需求增加，仅靠我们自己调动融资的能力已不再能够满足那些需求。这严重损害了基本基础设施的建设，而在如此艰难的环境中，善政和尊重基本权利和自由不断处于危险之中。

最不发达国家深信，除非伴随持续经济增长出现，民主就没有未来，民主在最不发达国家就没有前景。我再说一遍，我们深信，如果民主不与持续经济发展齐头并进，它在不发达国家就没有前景，没有未来。

本次会议必须通过确定将使我们能够迅速取得成果的行动，为执行行动方案带来新的势头，以便在规定的时限内实现商定目标。在这方面，最不发达国家已独自着手工作，以确定与执行行动方案有关的困难。他们已经得出结论并与发展伙伴一起对那些结论进行了研究，以期找到适当的解决办法。

我们对在国际团结与合作的框架内存在相互协商、更确切地说相互协作的精神感到满意。我可以向你保证，最不发达国家认识到，它们的行动如要有效、持久，它们就必须坚持不懈地继续在民主、善政、尊重法治、反对腐败、建设和平与国内安全及改革和加强其机构等领域取得进展。

我想借此机会提请国际社会注意，最不发达国家决心在共同远景的基础上发挥领导作用，领导其国家向执行发展目标迈进，特别是通过实施区域一体化战略。但是，要进行这方面的努力，就需要创造一种有利于加强生产能力的环境，以便提高我们的竞争力并刺激我们各国的经济持续增长。

为此目的，国际社会的所有行动者必须共同努力减少最不发达国家经济对国际市场上的商品价格的严重依赖。我们必须想方设法使其出口产品多样化，寻求外来资金，以及通过储蓄和国家投资调集国内资源。

我们都必须作出努力，以便我们所取得的成果对消除贫穷这一最不发达国家内持续存在的、难于克服的、反复出现的现实产生直接影响。

因此，在各种行动方法中，应该考虑建立更适当的评估机制，以便我们能够量化我们的努力——我们所有人年复一年作出的努力。

我高兴地宣布，《布鲁塞尔行动纲领》所确定的目标也是《千年发展目标》——最不发达国家所特有

的那些目标。出于这一原因，我请我们的发展伙伴真正而且比过去更好地支助最不发达国家实现那些目标。因此，最不发达国家请秘书长——我们欢迎他迄今所作的不懈努力，并希望他的特别代表转达我们对他的感谢——监督当地执行《布鲁塞尔行动纲领》的情况，以便我们能够在规定的时限内实现商定目标。

在结束发言之前，我不能不敦促大家本着积极团结的精神，并深刻意识到在最不发达国家发展中的这一关键阶段我们所肩负的历史和人类责任，同所有利益相关者一道着手采取一致行动来执行《布鲁塞尔行动纲领》。

最不发达国家团结万岁。联合国万岁。国际合作促进发展万岁。

主席（以英语发言）：大会现在听取马尔代夫共和国总统穆蒙·阿卜杜勒·加尧姆先生阁下的讲话。

阿卜杜勒·加尧姆总统（以英语发言）：首先，我对我今天上午这不悦耳的嗓音表示歉意。由于刚从加勒比抵达纽约，我不敢肯定我是否可以确切地说我患了感冒。现在，让我谈谈眼下审议的问题。

（以阿拉伯语发言）

由于这是我第一次在大会发言，所以，主席女士，让我祝贺你当选为大会第六十一届会议主席。毫无疑问，你当选担任这个高级职务是由于你在国际事务中的广泛经验。我向你保证，我国代表团将不遗余力地与你一道工作，以使你能成功地执行你的重要任务。

（以英语发言）

六年前通过的《布鲁塞尔行动纲领》的目标是促进国际社会中最贫穷和最脆弱的国家的社会和经济发展。自从那时以来，所取得的进展非常缓慢。尽管取得了一些成就，但仍然有很多目标没有实现。

我要指出担任最不发达国家集团主席的贝宁共和国总统博宁·亚伊先生阁下和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表安瓦

尔·K·乔杜里先生为执行《布鲁塞尔行动纲领》而作出的不懈努力。

虽然最不发达国家本身采取的国家行动必须旨在实现该《行动纲领》的各项目标，但这些行动仅仅是部分情况。另一部分需要落实捐助者所承诺的支持，以确保最不发达国家的不断发展。我遗憾地说，在拒绝为迫切需要援助的国家提供这种援助时，往往提出各种借口，而这些借口的背后往往隐藏着某些现实。这就是说，虽然最不发达国家正努力通过用尽它们所调集的国内资源来促进其发展，但捐助者常常指责它们没有作出充分的国内努力。情况并非总是如此。

人均收入低，国家财政基础结构不佳以及缺乏资本积累，这些因素都造成国内资金不足。因此，捐助者继续提供支持对实施《行动纲领》是至关重要的。

我国将在 2008 年开始其顺利过渡时期。到 2011 年，我们将从最不发达国家名单毕业。尽管存在阻碍发展的重大障碍，但马尔代夫得以通过用捐助者的援助来补充国内努力而取得了很大成就。

马尔代夫已经实现了《千年发展目标》中的很多目标。极端贫困的人数已经减半，并已实现了普及初级教育。就降低儿童死亡率、进一步实现两性平等以及改善产妇保健的指标而言，我高兴地说，马尔代夫也正在稳步实现这些目标。

在这方面，马尔代夫实现以下指导原则方面取得了重大进展：只有积极的具体进程和成果才能保持公众对最不发达国家和它们的发展伙伴之间的发展伙伴关系的信心。

然而，我国仍然是一个处于脆弱环境中的脆弱的小规模经济体。由于我们扩大国内市场的机会有限，所以，我们的供给方制约持续存在。有必要增加援助；但仅靠援助是不够的。为实现我们的可持续经济发展，贸易迅速增长和增加市场准入至关重要。目前一轮贸易谈判的任何失败都将不可避免地损害《布鲁塞尔行动纲领》的基础，因为最不发达国家将因此而丧

失通过促进世界贸易以及全球金融和投资流动来加快其增长的可能性。

最不发达国家的数目日益增加。由于高速度的全球化，北方和南方之间的差距日益增大。富国能否担负得起帮助穷国？对这个问题的回答极其简单。就像《贫困的终结》一书作者杰弗里·萨克斯教授所说的那样，问题不是富国能不能担负得起帮助穷国，而是它们能否担负得起不帮助穷国。

我坚信，现在是履行《布鲁塞尔行动纲领》中作出的承诺的最好时机。

主席（以英语发言）：我现在请萨摩亚独立国总理兼外交和财政部长图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊先生阁下发言。

马利埃莱额奥伊先生（萨摩亚）（以英语发言）：主席女士，萨摩亚热烈祝贺你担任大会第六十一届会议主席和审查支援最不发达国家的《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的本次高级别会议主席。我还向你的担任主席的前任扬·埃利亚松先生阁下表示敬意。他出色地领导了第六十届会议。

我们今天在这里聚会，表明我们集体承诺处理最不发达国家的困境，以使它们脱离贫困，并协助它们的可持续发展努力。在本次中期审查会议上，我们所有人都应审慎地思考我们在国家、区域和国际一级作出的努力进展如何。这些努力的目标是使我们各国脱离贫困，并且成为这个全球化时代的积极行动者。我们还有义务确定在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面仍然存在的挑战，并制定实现该计划的各项目标的适当建议。

自 2000 年以来，萨摩亚始终是这个审查进程的一部分。它提交了各年度报告，参与了区域审查以及部长级高级别协商。现在，我要感谢最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协调全球审查，以追踪我们执行该计划的进展情况。

令人遗憾的是，人们在审查结束时清楚地看到，尽管很多最不发达国家在该计划的七个承诺的各个

方面取得了很大进展，但在多数最不发达国家中，停滞不前的情况仍然很明显。很多挑战继续存在，其中有些挑战对一些最不发达国家来说是巨大的。

在这方面，我们欢迎详细制定《进一步执行布魯塞爾行动纲领的科托努战略》，这不仅是因为该战略分析性地概述了最不发达国家所取得的成就的现状，而且十分重要的是因为它指出了依然存在的挑战，并提供了最不发达国家将与发展伙伴合作采取的行动。

我谨代表我国政府和萨摩亚人民赞赏和感谢我们的传统发展伙伴作出的贡献。我满意地说，就我国而言，这些伙伴关系是真实的，并注重满足我们的需求。在积极落实这种伙伴关系时努力实现国家当家作主，这种关系还得到良好和及时的管理，以便实现援助的效力。它也是一个综合的参与进程，在发展规划的所有方面利用非政府组织，特别是私营部门的各种长处。作为一个最不发达国家，萨摩亚决心应对仍然存在的挑战，因为我们放心地知道，我们的伙伴始终同我们在一起，一有需要就提供支持。

正如成员们所知，已考虑让萨摩亚从最不发达国家名单中毕业。虽然这可能积极反映出我们改善我国人民生活的努力，但我们感到关切的是，这可能为时过早并将损害我们迄今的成就。经济及社会理事会面前的数据显示，我国在最不发达国家毕业标准中的两个标准——即国民总收入和人力资产指数——方面表现良好。然而，该数据还显示，萨摩亚在经济脆弱程度指数方面业绩仍然不佳，它是世界上经济最脆弱的国家之一。联合国发展咨询小组在其提交经济及社会理事会发展政策委员会的关于萨摩亚的脆弱情况报告中清楚地提到了这一点，而发展政策委员会自己也承认了这一点。此外，大会关于平稳过渡战略的第59/209号决议指出，从最不发达国家名单中毕业不应导致打乱发展计划、方案和项目。

因此，我们认为，应仔细考虑脆弱领域，以确保我们数年来得到了巩固的微薄成就的可持续性和坚实性能够经得住外界冲击的影响。因此，我要重申我们的请求，即请大会积极考虑将萨摩亚从最不发达国家

名单毕业一事推迟到萨摩亚的脆弱面达到经济脆弱程度指数的门槛水平之后。

萨摩亚必须十分强调作为一个最不发达国家和一个非常小的岛屿发展中国家的双重劣势；任何恶劣事件都会影响到全国。我们每年都遭遇气旋或洪涝。我们对进口的依赖、我们集中在单一产品出口和我们有限的工业与海外市场是众所周知的。我们的结构弱点将持续带来系统影响我们经济的挑战。包括目前油价上涨在内的外界冲击波及我们全国，影响投资和基础设施发展——乃至我们人民的日常生活。

萨摩亚依靠诸如汇款、农业、渔业、旅游业、服务业和小制造业等少数收入来源。萨摩亚极易受气候变化的影响。在过去25年中，我们经历了16次气旋。所产生的直接影响包括对农业与出口部门、旅游业、粮食安全、财产和基础设施等方面的巨大经济与社会冲击，而在气旋过去数年后仍感受得到这些冲击。

虽然存在这些脆弱方面和挑战，但我们迄今的微薄成就主要是严格利用因其最不发达国家地位而得来的援助的结果和通过谨慎规划和以人为中心的财政与经济政策取得的。主要通过我们的最不发达国家地位，萨摩亚幸运地参加了许多区域与国际协商和会议。我们的最不发达国家地位还为我们提供了许多建设和加强能力的培训方案。我们付得起我们对许多国际与区域组织的摊款，也是因为我们的最不发达国家地位。给予优惠和竞争性利率贷款在于承认这一事实。

萨摩亚迄今的进展和相对成功掩盖了我国由于依赖旅游业和汇款真正容易受不为我们所控的外界因素影响的程度。毕业问题明显突出了我们现在所处的岛屿困境。

我要向联合国会员国保证，我们无意质疑毕业标准。我们也不质疑关于让我国毕业的提议。而是，我请求大会看一看一个最不发达国家和一个非常小的岛屿发展中国家的现实并仔细考虑脆弱领域，以便我们迄今的微薄发展进步不会被逆转。的确，继毁灭性

气旋和不为我们所控的人为灾难之后的经济灾难是我们时代的现实，这几乎不需要进一步说明。

我呼吁会员国秉持务实态度和逻辑意识来审查毕业规则，将经济脆弱程度指数方面的业绩作为从最不发达国家名单毕业之前必须满足的重要标准之一。因此，我代表我国政府和萨摩亚人民请求等到经济脆弱性问题被作为需要满足的重要标准之一纳入之时，重新审议让萨摩亚从最不发达国家名单毕业一事。

主席（以英语发言）：我现在请不丹王国首相兼大臣委员会主席利翁波·桑格·乃杜先生阁下发言。

乃杜先生（不丹）（以英语发言）：主席女士，请接受我国代表团对你当选大会第六十一届会议主席这一崇高职务而表示的最热烈祝贺。

我国代表团欢迎对支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领进行中期审查。不可否认，迄今在执行行动纲领方面的进展是不能令人满意的；除非作出更大努力，否则，到预定的 2013 年实现其目标和指标的前景将不可企及。因此，我们衷心希望审查将导致所有利益攸关者对纲领期限中剩余五年重新作出承诺并采取果断行动。

我国代表团欢迎官方发展援助过去几年来有所增加。然而，其相当大的部分集中在少数国家，而在几乎半数最不发达国家中，官方发展援助实际上下降了。对于最不发达国家和对于像我国这样的国家而言，官方发展援助是生命线，构成发展的主要资源。我们呼吁各国履行其占国民总收入 0.7% 的援助承诺并将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 拨给最不发达国家。这是一个正当呼吁，因为最不发达国家占联合国会员国三分之一以上。我们赞扬已履行其在《蒙特雷共识》（2005 年世界首脑会议重申了这一共识）中的官方发展援助承诺的国家，并且我们敦促其他国家这样做。

我国代表团欢迎 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》，该宣言将接受国置于发展援助的中心。为了有效利用，干预必须由国家牵头并且在官方发展援助方面不附带条件。

同样，我们欢迎秘书长有关《布鲁塞尔行动纲领》资源调动情况的报告，其中强调需要加强国家自主权以及捐助方和受援国之间真正的伙伴合作关系。科托努战略代表着促进自主权和伙伴合作的努力，我们希望这一战略能够得到充分支持。最不发达国家在中期审查筹备过程中强调的问题包括发展伙伴们突出强调千年发展目标。千年发展目标虽然重要，但却在资源承诺方面，使对《布鲁塞尔行动纲领》的承诺退居其次。我国代表团认为，《布鲁塞尔行动纲领》和千年发展目标两者是相辅相成的，我们要求发展伙伴们也采取同样的立场，平等待遇。

我们和其他国家一起，欢迎世界贸易组织（世贸组织）香港部长级会议就在 2008 年实现最不发达国家所有产品以无关税、免配合的方式进入市场达成协议。这是一项很重要的措施，对最不发达国家应有深远而有益的影响。

不丹充分支持《布鲁塞尔行动纲领》，并正在协调努力加以执行。不丹王国政府已经把《纲领》的目标纳入政府的发展规划和长期战略。《纲领》强调的七大承诺，和我国谋求全民幸福的发展观是一致的。这一发展观把人民放在发展中心位置，努力促进善政、公平的社会和经济增长、环境保护，以及精神和文化成长。

我们已经采取具体步骤，加强国内善政。最近，我国展开了一次内容广泛、题为“进一步促进善政”的审查活动，结果提出了 200 多项建议，这些建议目前正在执行中。因此，今后的发展五年计划在规划和财政管理方面将有重要改革。我们的计划将以千年发展目标为依据，因而注重实效。最近在曼谷举行的一次题为“巴黎实践”的讲习班上，我国促进善政的努力得到肯定，获得“亚太最佳援助管理国家奖”，确实使我们不丹人感到骄傲。不丹准备在 2008 年实现历史性政治变革，开始执行议会民主制。

我国经济继续以每年 6% 至 7% 的速度增长。我国正在明智地利用我国丰富的可再生能源资源：水利发电今天是我国的主要收入来源。我国正在大力促进国内私营部门，以其作为推动增长的引擎。我国已经

采取了许多有益的政策手段，而且已经在加入世贸组织谈判方面取得重要进展。

我们确保我国的经济增长不损害自然环境，把对自然环境的保护放在高度优先地位。我国的“生境足迹”不大，而且已有政策和法律保持这一状况。我国在增长的同时，也没有牺牲社会部门，社会部门在我国年度预算中继续占最大份额。去年，联合国环境规划署授予不丹国王陛下和人民“2005 年地球卫士奖”，肯定了我国的环保成就。下个月，国王陛下和不丹人民还将获得“保罗·格蒂环境保护领导成就奖”。我们感谢国际社会对我国环保工作的肯定。

我国的努力始终遇到我们作为一个最不发达国家所面临的诸多困难的挑战。最严重的是缺乏适当、可预见资金实现发展目标。我国有幸得到许多双边和多边伙伴的支持和援助，我们希望，今后能够继续并进一步加强这种支持和援助。正如我在前面谈到，不丹现在正处于一个重要的政治过渡阶段，其成败在很大程度上将取决于我们能不能保持和加强现有的社会经济发展水平。

我国代表团愿向我国所有的发展伙伴，包括双边和多边伙伴，深表谢意，感谢它们对我国的慷慨支持。我们注意到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室目前正在进行的宝贵工作，支持这些处于不利地位国家的努力。我们希望为高级代表办公室提供更多的资源，使这项工作得以继续。

最后，我要强调，当务之急不在于寻求新的办法，而在于直截了当地共同努力，履行现有的承诺，并在实地采取行动。我们在这一富裕环境中开会的时候，决不能忘记在最不发达国家中每时每刻都在发生着的人类悲剧。让我们确保我们今天的讨论对生活在贫穷困苦中的宝贵生命能够产生真正和持久的影响。

主席（以英语发言）：大会现在将听取莱索托王国首相帕卡利萨·贝蒂埃尔·莫西西里先生阁下讲话。

莫西西里先生（莱索托）（以英语发言）：主席女士，首先让我同前面的发言者一起祝贺你当选本届大会主席。同时，我还要向你的前任、瑞典的扬·埃利亚松先生阁下和秘书长科菲·安南先生表示敬意，感谢他们所做的出色工作。

35 年前，最不发达国家集团刚刚成立时，有 24 个国家被列为最不发达。今天，这种国家已经增加到 50 个。这一大幅度增长或许显示，国际社会未能采取迫切有效行动，制止和扭转最不发达国家社会经济状况的恶化，恢复这些国家的增长和发展。

就它们而言，最不发达国家承诺加深它们在约 20 年前开始的经济改革进程，同时它们的发展伙伴承诺大幅度 and 实质性提高外部援助总额。

继在执行包括第三次联合国最不发达国家问题会议在内的经济、社会和相关领域联合国重大首脑会议和大会结果方面作出各项承诺之后，本此高级别会议提供了一次难得的反省机会，是一次交流意见和宝贵见解，巩固过去已取得的成就，评估这一集体努力进程的适当机会。

根据全球综合中期审查的专题——即《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》：履行承诺——我们希望与成员们谈谈莱索托在其所认为的对于当前根除贫穷的国际努力至关重要的一些问题上的看法，以此为辩论作出贡献。

消除贫穷和不平等的斗争远未取得胜利。很多发展中国家，特别是最不发达国家，继续处于边缘化状态。我们非洲正处于十字路口，穷人人数的仍然是最高。34 个最不发达国家所处的撒哈拉以南非洲是世界上唯一一个近几年贫困状况加剧的地区。虽然世界人口的 13% 生活在非洲，但非洲的贫困人口占世界的 28%。

对我们莱索托人来说，我国发展以及实现《布鲁塞尔行动纲领》和千年发展目标的最大障碍是艾滋病/艾滋病这一祸害。高发病率和死亡率，特别是劳动适龄人口的高发病率和死亡率令我们不堪重负，使

得已经取得的一切成果付诸东流，并导致了规模空前的新的社会经济现象——孤儿现象。

尽管如此，我们愿明确表示，由于莱索托政府得到了巴索托族各阶层人民的合作以及我们发展伙伴的支持，我们相信我们将赢得对这一大流行病的斗争。

我国代表团再次呼吁增加对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支持。

我们赞扬实现了将国民总收入的 0.7% 和 0.2% 用于向最不发达国家提供官方发展援助的捐助国的努力。我们还赞扬其中一些国家为制定实现其官方发展援助目标的时间表而采取的举措。然而，我们愿再次重申，我们呼吁发达国家遵守其承诺，在所有有关领域帮助发展中国家。

在这方面，必须特别提到并实际应赞扬美国政府的《非洲增长和机会法》和千年挑战公司等举措。没有新的外部资源流入，非洲的发展就将永远受挫和陷入停滞。

我们还愿衷心感谢近来为解决发展中国家需要而采取的所有举措，特别是八国集团取消重债穷国债务的举措。然而，我们呼吁取消所有最不发达国家的债务，以便使它们能够将其微薄的资源用于经济。莱索托等国得以高效偿还债务，因而不属于重债穷国之列，这一事实不能也决不应被用来使这些国家处于不利地位。只有我们大家都从取消债务中获益，才能实现真正的经济增长。

千年发展目标和《最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》是相互联系的。事实上，多数千年发展目标，如根除贫穷、加强保健和基本教育也在《布鲁塞尔行动纲领》得到体现。因此，我们对 2005 年千年审查首脑会议成果文件没有将重点放在实现千年发展目标方面的进展或发展问题而深感关切。我们认为，这些问题是非洲特别是最不发达国家关切的主要问题。

最后，我们坚信，为使最不发达国家根除贫穷，国际社会就必须给予发展问题应有的重视。如果所有

有关方面不能解决最不发达国家的特殊需要，它们到 2015 年就将无法实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标或千年发展目标。

主席（以英语发言）：大会现在将听取加蓬共和国副总统迪约布·迪温吉·迪·恩丁吉先生阁下的讲话。

恩丁吉先生（加蓬）（以法语发言）：我极为荣幸也非常高兴地在本次全球综合中期审查《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》高级别会议上向大会发表讲话。

不过，主席女士，在我继续讲话之前，请允许我再次代表加蓬共和国总统哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴阁下赞扬你当之无愧地当选为大会第六十一届会议主席。

我还要借此机会向科菲·安南秘书长致以他受之无愧的敬意，并向他表示我们感谢他的坚决努力。

通过源自《千年宣言》的千年发展目标是本组织历史上的一个里程碑。我们第一次承诺在所有领域处理和平、发展与人权问题。这些目标从未像今天这样激发起那些关心世界上最穷苦的男女和儿童的善良人们行动起来。

的确，全世界消除贫困的迫切需要和千年发展目标提供的各种可能性已成为全球伙伴关系的一个真正汇聚点，以及国际和区域一级发展战略的基石。

我们大家商定了共同优先事项，目的在于为赤贫，即饥饿、失业、疾病、住房条件低于标准、性别不平等和环境恶化等多方面问题找到解决办法。为了实现这些目标，发达和发展中国家的政府已承诺提供必要资源，执行适当政策。关于发展的千年发展目标 8 针对的是最不发达国家，这些国家达成了解决其具体需要的《2001-2010 十年布鲁塞尔宣言和行动纲领》。该宣言阐明了使最不发达国家融入全球经济的原则，同时确定了解决与可持续发展、尊重人权、民主、法治、善政、两性平等、就业和能力建设有关的问题的方法。

自从 2001 年 5 月拟定《布鲁塞尔宣言》以来，若干国家和地区的确取得了进展，但在多数最不发达国家，数百万人正陷入贫困，特别是在撒哈拉以南非洲。发展中世界绝大多数人口仍然缺乏基本的卫生设施。上小学的儿童不到三分之二。妇女远没有在政府最高层实现平等代表。每年都有 100 万名五岁以下儿童死于本可以治愈的疾病。生育仍极其危险，并伴随着很高的孕产妇死亡率。防治艾滋病、疟疾和肺结核等灾祸消耗着国民经济。

最不发达国家数量最多的撒哈拉以南非洲仍是这一悲惨画面的中心。总的来说，我们看到那里在执行大多数千年发展目标方面都严重滞后。虽然亚洲似乎是世界发展最快的地区，但在那里仍有数亿人生活在贫困之中。在那些发展最快的国家中，一些非货币计量目标仍没有实现。在世界其他地区，尤其是拉丁美洲、中东和北非，表现参差不齐。在某些目标的实施方面，要么进展缓慢，要么根本没有进展，根深蒂固的不平等依然存在。

对千年发展目标的中期审查突出暴露了常常是我们各自国家中的阻碍实施的一些弱点。的确，最不发达国家平均 6% 的增长并没有减少贫穷，在许多情况下却加剧了贫穷。

这种事业的成败是不能用一个简单的解释加以说明的。因为每一项目标、每个区域和每个国家都需要细致分析。与此同时，大体上可以查明四个原因：治理不当，特点是腐败和平庸的政治和经济选择；世界某些地区缺乏尊重人权；陷于贫穷，以致经济不允许进行所需的投资；以及某些国家存在着一些顽固的贫穷区。

最不发达国家决心采取适当措施贯彻《布鲁塞尔行动纲领》。创立一些执行《行动纲领》的联络中心和秘书长设立负责最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表显然能够更好地协调并贯彻《行动纲领》。只要大规模增加对能力建设的公

共投资，调动国家资源和官方发展援助，这些国家是能够实现《布鲁塞尔宣言》所规定的目标的。在 2010 年之前，必须在全球、国家和地方各级保持努力。

国际社会的承诺似乎是明确的。八国集团在苏格兰采取措施取消某些最贫穷国家的债务，以及某些国家就开拓新的发展融资来源采取的举措使我们相信，势头已经形成。在这方面，我们需要携起手来实现公正和可持续的发展。我们尤其需要避免走捷径，声称我们可以通过取消债务来减少官方发展援助。相反，我们需要在此坚定和明确地重申增加资源的原则。

加蓬不是一个最不发达国家，它的参与显示了我们的声援并证明我们在许多方面都遇到了同样的现实情况，而且有着同样的关切。

主席（以英语发言）：我现在请老挝人民民主共和国副总理兼外交部长通伦·西苏里先生阁下发言。

西苏里先生（老挝人民民主共和国）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我热烈祝贺你当选大会本届重要会议的主席。我们相信，您多边外交的才能将领导这一高级别会议取得圆满成功。

我国代表团感谢秘书长关于执行布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领的年度进展报告。该报告载有颇有助益的结论和建议。

我们支持作为 77 国集团主席的南非代表将要做的发言和作为最不发达国家协调局局长的贝宁代表所作的发言，发言强调最不发达国家执行《行动纲领》取得的重大进展和仍面临的束缚因素，并建议采取综合办法更为有效地开展后续行动。

我们还与其他发展中国家一样对执行《布鲁塞尔行动纲领》七项承诺缺乏进展表示关切，尽管最不发达国家及其发展伙伴在执行《行动纲领》规定它们采取的行动方面取得了一些成绩。该报告指出，最不发达国家在经济增长和人的发展方面取得的进展甚微。最不发达国家感到很难履行其承诺。因此，为了扭转

这些趋势，国际社会必须采取所需步骤向最不发达国家提供逾期的承诺资源，从而使它们能够履行《布鲁塞尔行动纲领》和千年发展目标规定的承诺。

发达国家、联合国系统和国际贸易及金融机构继续提供支持至关重要。2005 年世界首脑会议成果以及执行该成果的大会决议强调了这种必要性。我们在本次会议结束时将核可的宣言也重申了《布鲁塞尔行动纲领》各项承诺的有效性，并呼吁所有利益攸关方作出更大努力，充分、及时和有效地执行这些承诺。

老挝人民民主共和国不遗余力地履行其承诺。《布鲁塞尔行动纲领》已被纳入其 2001-2010 十年期社会经济战略，其重点放在促进迅速和可持续的经济增长、减少贫穷和保护环境上。第五个国家社会经济发展五年计划（2001-2005）和有关的年度计划均被视为执行该战略的主要工具。

采取了各种措施，将这些计划付诸实施。结果，国内生产总值稳步增长，过去 5 年来平均达到 6.3%。投资总额不断增加，从 2000 年的 19.7% 增加到 2005 年的 26.6%。同期人均国内生产总值增加了将近 500 美元，贫困率从 1997 年的 39% 降低到 2005 年的 32%。

为加大力度，消除贫困，推进可持续发展，2003 年，老挝人民民主共和国政府推出《国家增长和消除贫困战略》，作为本土化减贫战略文件。该战略的目标是维持经济增长，减轻贫困。

此外，最近通过的《2006-2010 年第六个五年社会经济发展计划》构成了一个框架，其目的首先是充分和有效执行《国家增长和消除贫困战略》，以实现国家到 2020 年从最不发达国家名单毕业的构想。

尽管有这些积极的事态发展，老挝人民民主共和国为履行其国际承诺，仍然有许多事情有待去做。国家为在执行上述战略方面取得更大进展，需要从国际社会那里获得更多协调一致的财政和技术支持。我们相信，老挝人民民主共和国的这些明显需要将继续以

不附带条件的官方发展援助形式得到慷慨和无条件的满足。

主席（以英语发言）：我现在请瓦努阿图副总理兼外交部长萨托·克里曼先生阁下发言。

克里曼先生（瓦努阿图）（以英语发言）：我国政府欢迎对《2001-2010 十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》执行情况的中期审查。该行动纲领规定了目标和指标，附带对七个关键领域的立足行动的承诺，同时，世界各国领导人承诺促进最不发达国家的发展。今年，举行了各种筹备会议和协商，在今天的高级别会议上达到高潮。

《布鲁塞尔行动纲领》行程过半，执行情况平平。我们决心执行必要措施，解决最不发达国家（其中有五个国家位于太平洋）的独特问题，但一些重大挑战继续阻碍这一决心的贯彻。我这里尤其要提到瓦努阿图的例子。

瓦努阿图执行《布鲁塞尔行动纲领》的情况好坏参半，在落实和实现商定承诺和目标方面取得了一些进展，但仍有一些承诺和目标有待实现。情况已经很明显，一些承诺和目标难以在商定的时间框架内实现。不过，瓦努阿图将继续在中期和长期内为此作出努力。

瓦努阿图的经济是双重性质的，农村人口中 80% 从事非正式的仅能维持生存的劳动，其余 20% 参与正式行业。瓦努阿图的经济，就其规模、资源、市场和国民产出而言很小。这就意味着，其在国际商品和服务市场上的竞争力有限，近期无望实现高经济增长。

对国民生产总值的主要贡献部门是农业部门和服务部门，服务部门在国内生产总值中贡献最大，占 73%。不过，农业仍然是经济的主干，因为服务部门除其他外，严重依赖农业部门，而且简单的事实是，人口的 80% 靠在农业部门劳动生存。

在瓦努阿图，官方发展援助的作用及其对国内生产总值增长的影响也很重要，瓦努阿图要想解决其发

展优先考虑，同时推动落实《布鲁塞尔行动纲领》倡议方面的进展，官方发展援助仍将是关键的。因此，在这一方面，我国政府希望对发展政策委员会关于瓦努阿图从最不发达国家名单毕业资格的建议表明其关注。我们认为，该一毕业资格建议言之过早。

根据国民总收入、人力资产指数和经济脆弱程度指数等主要标准衡量一个国家的受益资格，又根据实现收入和资产指数的情况提出建议，却无视经济的高度脆弱性，尤其是在瓦努阿图的例子中，是很不恰当的，因为国民总收入因素受经济脆弱程度指数直接影响，因此上述收入临界值的可持续性很值得怀疑。对瓦努阿图一类国家来说，情况尤其如此，瓦努阿图因其位于太平洋火环，面对自然灾害极为脆弱，地震、海啸、滑坡和飓风不过是我国时常遇到的几种灾害而已，每次灾害都在短短几小时或几天内给我国的经济主干和驱动力——农业部门带来毁灭性影响。

深入分析过去八年来的经济绩效，国内生产总值平均实际增长率仅为 0.69%——远远低于《布鲁塞尔行动纲领》规定的 7% 的指标。因此，建议瓦努阿图有资格从最不发达国家名单毕业是没有道理的，即使据称它可以满足前两个标准，但它并不能满足脆弱程度标准，因为这类脆弱性是“上帝的律令”，非任何程度的理性所能控制或预测。

此外，据认为，人均国内生产总值衡量了国家的财富，但它本身很容易出现误差。差错首先出现在数据收集方法上，因此，很难说这类数据保持了合理程度的精确。不仅如此，使用二元变异统计来得出最终结果不能给出完全准确的画面，因为它们没有深入探讨两个变数中的每一个的因果效应之间的关系。

例如，人均国内生产总值不过是国内生产总值除以全体人口，假定人口中的每一位都得到同其他所有人一样的福利。大家知道，情况并非如此。世界大多数国家，包括发达国家，人口的大约 20% 支付了税收的 70% 到 80%，而同样是这 20%，往往获取了全部福利和收入的 80%。这清楚地表明，任何特定人口中的收入有差距。这意味着，以人均国内生产总值衡量

国家富裕程度的做法，不能公正地表明财富的实际分配情况。进一步仅仅根据这一个事实提出建议，对于要求考虑其观点的国家很不公平。

在瓦努阿图，农业部门对全国国内生产总值的贡献更加公正地体现出农村的收入。因此，将从农业部门获取的总收入除以农村人口，即为农村人均收入，2005 年为 263 美元。这一收入很低，而且由于我国的脆弱状况，这种收入也很不稳定。

以国民总收入衡量国家总体经济状况的做法，无法突显城市与农村人口之间持续存在的收入很不均等的现象，也无法突显高薪外雇人员与生活在城市地区的低薪土著瓦努阿图人之间收入很不均等的现象。因此我国政府极力认为，使用人均国民总收入等指标，会掩盖农村社区普遍存在的困苦状况，而这些状况是无法通过阅读数字看到的。

我国大部分人口的日常生活都有赖于仅能维持生存的农业，他们必然会极其明显地感受到对瓦努阿图最不发达国家地位所作决定的影响。此外，虽然服务部门对国内生产总值的贡献最大，但该部门收益流失量很大，因为服务行业均为外国所有，致使很高的利润返回海外，用于国内经济投资的收益则所剩无几。

国民总收入系数确能表明国家可得收入的水平。但鉴于上述不可否认的事实，现在显然存在着可能是结构性的或是由于政策而效率低下的收入分配问题；因此我们建议，即使我国确实已符合毕业的先决条件，但更适当的做法是，也要分析地位衡量标准的分布情况，查明政策或结构性效率低下问题，并建议采取哪些协助我国的补救行动，提出具体时限，以进行这些改革或实施调整方案，以便在我国确实毕业后，能维持引起地位改变的条件。

人们还必须审视是什么因素在推动和维持国内生产总值的增长率，并因此更好地反映出国民总收入的可持续性。更具体而言，无论这种增长是由国内生产、消费和出口增长所推动，还是因援助和外国直接

投资等外来因素所触发，它们都会使我国极易遭受外部因素造成的冲击的影响。

瓦努阿图的贸易优势主要有赖于为数不多的低价初级商品，如椰干、可可、牛肉和卡法酒，而这些商品显然在逐渐减少。另一方面，瓦努阿图高度依赖高价进口品，其中多数为制成品，致使近年贸易逆差上升。助长这种贸易条件逐渐恶化的因素包括：自然灾害的影响，主要是飓风的影响；世界市场价格波动，其中商品价格不确定的现象往往导致不愿生产和生产力低下；瓦努阿图商品销售委员会不顾世界商品价格动态而固定商品价格的做法；以及欧洲禁销卡法酒。

总体而言，由于自然灾害影响和外部经济冲击，瓦努阿图的出口很不稳定。经济规模窄小，意味着我国免受这些经济冲击的能力有限。

人力资产指数也仅仅是看统计数字，而没有实际察看所提供的教育的质量问题。只看中等学校入学和结业率的统计数字，并不能为此种资产因素提供真正的衡量依据，因为人们不仅必须察看这种资产的实际数量，更必须察看其质量，以便更好地理解这一具体的人力资产的潜在生产力。同样，这方面的统计数据并不精确，因为国际机构包括本机构发表的各种报告对识字率的说法不一致，这些报告确定的识字率在 33% 至 99% 之间不等。再说一次，仅仅依据统计数字得出的结论，充其量只是提供信息，而肯定不具有结论性。

地处偏远，因自然灾害和国际价格波动造成的农业生产能力不稳定，货物和服务出口不稳定，市场准入，统计数据不准确等问题，是我可以进一步阐述的另一些方面，不过我认为，信息已经传递。鉴于上述种种问题，瓦努阿图政府坚决认为，瓦努阿图尚未做好准备从最不发达国家地位中毕业。因此，建议立即在符合毕业条件的名单中删除瓦努阿图。

总之，我谨请大会注意以下事实：虽然发展政策委员会有权提出这些建议，但由于国家地位的改变，

也会提出有关可能要求国家政策作出根本性改变或调整的问题和（或）有争议之点，因此分配五分钟的时间，供人们在其中向全体会议申辩本身的情况，这完全是不适当的。这或许是需要稍加考虑和注意的事项，因为我确实认为，这没有反映出或意味着本机构对最不发达国家问题的重视程度。

最后，我谨表示我国政府感谢最不发达国家集团主席贝宁，感谢最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，尤其是感谢乔杜里先生，感谢他们为支持最不发达国家提供了坚持不懈的支助。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请阿拉伯埃及共和国外交部长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下以非洲集团的名义发言。

盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我今天高兴地不仅代表埃及，也代表埃及荣幸地在本月份主持其工作的非洲集团在大会发言。埃及一贯充分认识到使大会与非洲大陆团结一致的密切关系。

今天在对《支援最不发达国家行动纲领》执行情况进行中期综合审查之际举行的会议提供了良好的机会，以便强调在执行《纲领》所载决定方面取得的进展，并审议这些决定执行工作面临的真正的问题和挑战。毫无疑问，这次审查进程应产生新的动力，推动开展有效和协调的国际努力，以协助这一群体的国家实现可持续发展并根除其人民的贫穷。埃及认为，国际社会应该向这些国家提供尽可能大量的援助，以对付它们在全球经济中已经加深的边缘化处境，协助它们得益于当代科学和经济能力，并利用全球化的种种发展机会，同时避免全球化对它们经济的不利影响。

为所有人根除贫穷和实现可持续发展，是北方和南方各国应平等承担的共同责任。这要求我们大家都在剩余的期间，通过认真的工作和真正的伙伴关系支助最不发达国家，以此在 2010 年前切实落实《行动纲领》。这种伙伴关系的基础，应该是国际团结以及

《联合国宪章》所载的原则、《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议商定的目标和承诺，其中最突出的是国家对发展计划和战略拥有自主权，并提供援助，以支持每个国家在争取实现可持续发展时确定的发展优先事项。

联合国发表的报告和文件以及 6 月份通过的《科托努战略》都确认最不发达国家面临着巨大挑战。这些挑战包括缺乏资助基础结构项目以及教育和保健等初级服务部门的资源，此外需要进行适合环境的技术转让，同时确保最不发达国家发展进程的可持续性，其方法是把它们迅速纳入国际经济和取消阻止其出口产品进入发达国家市场的所有关税和非关税壁垒，另外要协助不是世界贸易组织成员的最不发达国家尽快加入该组织。

毫无疑问，目前在实地不执行联合国决议的现象不久将会变得过时和不可接受。这些决议绝不能成为纯粹的道德义务，要么得到执行，要么多数遭到忽视，被弃置一旁。

今天，埃及再次保证支持最不发达国家实现其发展目标。近年来，埃及在双边一级或通过三边合作，以各种方案和训练班的形式向这些国家提供了广泛的技术援助，以期根据千年首脑会议结果文件，支持最不发达国家在各个领域中的能力建设，包括教育、保健、农业、信息和通信技术及其他领域。我们坚信南方国家团结原则，坚信必须在国家、区域和国际各级，特别是在最不发达国家数量最多的我们非洲大陆，为进行发展和实现安全与稳定进行国际合作。本着这一信念，埃及将继续致力于尽其所能向我们在这些国家的兄弟们提供援助。

埃及非常希望能利用我们作为联合国建设和平委员会成员的机会，确保该委员会特别关注最不发达国家的和平与安全，并协助这些国家创造有利于完成长期和平建设重任的环境，其方法要避免武装冲突死灰复燃，同时推动所有领域中的发展进程。

埃及还利用其作为非洲次区域安排成员，特别是东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）——其

中包括 13 个最不发达国家——的成员的机会，增加东南非共同市场成员之间的贸易量。东南非共同市场成员之间的自由贸易区为东南非共同市场最不发达成员的出口产品进入包括埃及在内东南非共同市场发展中国家的市场，提供了机会。它还为年轻人提供了就业机会，并促进了无数中小企业的成功，这帮助改进了最不发达国家人民的经济和生活条件。我们希望并决心为取得更多的进展和改善这些生活条件而继续努力。

主席（以英语发言）：我现在请芬兰劳工部长塔尔亚·菲拉托夫女士阁下代表欧洲联盟发言。

菲拉托夫女士（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地就这一非常重要的问题代表欧洲联盟发言。加入国保加利亚和罗马尼亚；候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国家和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山及塞尔维亚；欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛，以及摩尔多瓦共和国和乌克兰，都赞同本发言。

欧洲联盟感谢秘书长关于截至 2006 年《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的报告和为本次全球综合中期审查编写的其他材料。

欧洲联盟作为最不发达国家的主要发展伙伴借此机会重申，作为其对全球发展议程的更广泛承诺的一部分，它完全致力于《布鲁塞尔行动纲领》的执行。《布鲁塞尔行动纲领》是改善最不发达国家局势的全球战略中的一个要素，欧洲联盟参加本次高级别会议再次肯定了它同最不发达国家的牢固伙伴关系。

尊重人权，包括经济、社会和文化权利，法治、关心人民需求的牢固民主机构、善政、健全的经济政策以及更好的基础设施，是可持续的经济增长、消除贫穷和创造就业的基础。正如 2005 年世界首脑会议的最后《结果文件》所承认，发展、和平与安全以及人权是相互关联和相辅相成的。

我们欣见，自 2001 年开始，整个最不发达国家集团的经济增长几乎达到 7% 的目标。这是最不发达国家政府的大胆宏观经济改革和随后财政赤字减少、通

货膨胀率下降和对外逆差减少的结果。在宏观经济稳定的同时成功地进行了私有化、放宽企业条例和贸易自由化等结构改革。

贸易可以成为发展中国家经济增长和减少贫穷的强力催化剂。应当把它纳入所有最不发达国家的国家发展计划，例如减贫战略文件。因此，贸易是支持《千年发展目标》、《世界首脑会议结果文件》和《布鲁塞尔行动纲领》的国际议程中的核心因素。光是市场准入不足以帮助最贫穷国家更加成功地融入世界贸易。这将需要在国内改革和改善国际贸易规则的同时，增加贸易和生产能力的资金。

《多哈发展议程》谈判最终崩溃的代价将是极其高昂的，尤其是对最脆弱的发展中国家而言。我们现在很可能面临的损失大大超过谈判失败的那几个问题。完成《多哈发展议程》将大大帮助最不发达国家实现更好地融入世界经济的目标。欧洲联盟将尽最大努力确保尽早恢复谈判，并呼吁其贸易伙伴，特别是主要贸易伙伴采取必要举措，重启谈判并取得积极成果。

在改善最不发达国家的市场准入时，必须辅以与贸易有关的适当技术援助。欧洲联盟坚决支持贸易援助计划等倡议。因此，它强调为增强的综合框架作出贡献的重要性。在多哈发展议程谈判目前出现的情形下，这样的倡议不应失去其动力，国际社会应为迅速执行这些倡议提供支助。

2005 年 12 月，欧洲联盟成员国在其未来发展援助承诺的框架内承诺努力增加其与贸易有关的援助支出，到 2010 年前每年将增加 10 亿欧元。这将使整个欧洲联盟的捐款总额，包括欧洲共同体的捐款，到 2010 年前达到每年 20 亿欧元。正在谈判中的经济伙伴关系协定对我们与贸易有关的技术援助起到补充作用。

加强和扩大最不发达国家的生产能力和基础设施对于区域一体化、扩大国内国际贸易以及经济增长和发展非常必要。譬如，为了应对这些挑战，欧洲联

盟通过了《非洲战略》，其中包括欧洲联盟-非洲基础设施伙伴关系倡议。

尽管大多数最不发达国家的经济增长情况总体良好，但其贫穷和匮乏状况仍然很严重。这突出说明有必要为最不发达国家改善其总体施政情况，消除腐败以及实现法治和更加公平的社会发展提供支助。经济财富和发展也应当造福于最弱势群体。为此目的，教育、保健和两性平等方案是我们的《行动纲领》的重要内容，以便使最不发达国家的经济更好地运转、更加公平而且在环境方面的可持续性更强。在整个社会都受到艾滋病毒/艾滋病等威胁危害的国家，这一点尤为重要。

教育领域的一些数字实在令人振奋，尽管教育质量的提高与入学人数的增多不合节拍。仍然令人震惊的是，2004 年，最不发达国家将近 15% 的女童甚至不能上小学。这就是欧洲联盟仍然对促进两性平等方面进展缓慢非常关切的原因所在。最不发达国家应当全面地将社会性别观点纳入其所有发展计划的主流。

减小最不发达国家的脆弱性和以可持续方式管理其环境是《布鲁塞尔行动纲领》和更广泛发展议程的核心，特别是在我们致力于全面履行可持续发展问题世界首脑会议的承诺时。

我们满意地注意到捐助国为最不发达国家提供的官方发展援助额增多。2001 年，也就是《布鲁塞尔行动纲领》通过的那一年，每年向最不发达国家提供的官方发展援助约为 100 亿欧元。截至 2004 年，这一数额几乎翻了一番，达到 190 亿欧元，如果这种趋势持续下去，为最不发达国家提供的官方发展援助到 2010 年将再翻一番，超过 400 亿欧元。欧洲联盟通过在巴塞罗那和布鲁塞尔举行的欧洲理事会的决定，在这方面起了带头作用，以便到 2010 年及其后大幅增加其官方发展援助。

欧洲联盟是重债穷国倡议的支持者和资助者，它欢迎并支持取消符合条件的重债穷国所欠全部债务的多边债务减免倡议。欧洲联盟还强调平稳地从最不

发达国家名单过渡的重要性，并准备为脱离名单的国家提供帮助。

欧洲联盟非常关注援助质量。广大发展共同体在 2005 年 3 月通过的《援助实效问题巴黎宣言》中，对执行更加协调的补充性发展政策作出重要承诺。我们全面致力于执行这一宣言。发展问题欧洲共识确定了提高援助实效和一致性的原则。

欧洲共识提出，必须支持和加强的可信机构不仅有中央和区域一级的机构，而且还有地方一级的机构。因此，应当提及基层原则，以及需要特别是在基层一级下放权力和实行问责制，发展能力和增强民间社会力量的有效政策。在所有这些方面取得的进展将使机会更加公平和平等。

最后，我们可以明确地说，贫穷并非不可战胜。最近呈现的积极趋势，如许多最不发达国家局势好转以及佛得角和马尔代夫脱离最不发达国家名单，不应诱使我们放弃努力。这些趋势反映了《布鲁塞尔行动纲领》取得的最初成果。我们在 2010 年前应当继续坚定地执行这一纲领。所订的目标很高，但是，随着资源的增加和各个伙伴关注的程度加大，我们应当能够在《行动纲领》所剩的五年时间里克服各种挑战。

主席（以英语发言）：现在，我请卢森堡外交和移民问题大臣让·阿瑟伯恩先生阁下发言。

阿瑟伯恩先生（卢森堡）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你当选主席，并祝你一切顺利，同时希望你带着勇气开展你非常重要又很有意义的工作。

欧洲联盟及其成员国为最不发达国家提供帮助的决心已得到证明。实际上，第三次联合国最不发达国家问题会议在联合国的主持下 2001 年 5 月 20 日在布鲁塞尔举行。消除贫穷和可持续发展当时被确定为《布鲁塞尔行动纲领》的优先事项，目前，在《纲领》2001 年至 2010 年执行期过半时，我们正在审查其执行情况。

本着欧洲所作长期坚定承诺的精神，我也赞同芬兰代表代表欧洲联盟所作的发言。

副主席布塔吉拉先生（乌干达）主持会议。

鉴于卢森堡政府奉行积极连贯的发展合作政策，我非常高兴参加这次既有益又有必要的中期审查。这项政策是我国外交政策的柱石，其特点有两个，一个涉及质的方面，另一个涉及量的方面。自 2000 年以来，卢森堡是履行将国民收入总值的 0.7% 用于官方发展援助这项国际承诺的为数极少工业化国家之一。

事实上，卢森堡做得比这更好。按照占国内生产总值的百分比计算，2005 年卢森堡对发展中国家的援助达到 0.82%，未来几年将继续提高到 1%。2004 年，卢森堡对发展中国家的援助有 49% 指定用于最不发达国家，随着我们实行侧重这类国家的政策，这一比例也将继续提高。

除了纯数量方面，卢森堡还与所有发展中伙伴，特别是最不发达国家进行持续对话。卢森堡在合作中确定干预措施时，是以这种对话为基础的，是按照伙伴政府在其国家发展战略中确定的优先重点来进行的。

伙伴关系对于我们不是空洞的言辞。我们相信，发展伙伴之间只有在平等基础上建立关系，才有可能促成理解和尊重，而这种理解和尊重正是我们共同有效对付最贫穷人口的问题所必不可少的。我们在确定项目和方案时，必须要让目标群体有强烈的自己当家作主意识。这才能保证真正可持续发展。

我还要感谢秘书长编写了关于 2001 年 5 月《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的报告。一方面，我们正在途中，还没有实现所有目标，这一点并不奇怪；另一方面，我们要对以下预兆保持清醒的头脑，有人提醒说，许多最不发达国家不会如期在 2010 年之前成功达到目标，这使我们对问题有了清醒的认识。要想真正兑现 2001 年作出的承诺，最不发达国家和国际社会必须作出更多的努力。

在布鲁塞尔，我们在争取使最不发达国家取得长足进步时，明智地从长期角度审查了这个问题。从长期角度看问题不应导致惩罚最贫穷的人口，因为崇高的雄心壮志往往随着时间而淡化。因此，中期审查是一次及时恢复势头的机会。过去五年取得的进步应当对我们产生鼓舞作用。

指定用于官方发展援助的总金额在 2005 年达到史无前例的水平。虽然部分增长归因于向印度洋海啸受害者提供了捐款以及减免了伊拉克债务，但是我们决不能忘记，2005 年 5 月，在卢森堡担任主席时，按照我的同事、合作部部长的提议——他的做法与负责卢森堡合作政策的其前任一致——欧洲联盟成员国决定在 2010 年将对发展中国家的援助提高到国内生产总值的 0.56%，2015 年提高到 0.7%。在数量方面作出的这项新的政治承诺建立在 2005 年 3 月通过的一项倡议的基础上，当时工业化国家和发展中国家包括许多最不发达国家，通过了《援助实效问题巴黎宣言》。

尊重国际承诺在捐助国和发展中国家之间明确界定和有效的伙伴关系内建立信任关系的基础。在这方面，我很高兴证实，卢森堡在 2004 年将国民生产总值的 0.3% 以上指定用于最不发达国家。我们超额完成了为这些国家保留 0.15% 至 0.2% 的布鲁塞尔承诺。我们是在与 10 个特权伙伴国家指示性合作方案范围内实现这一点的。这些方案保证卢森堡在中期内，并与我们各伙伴的国家发展方案相一致，将提供可预测的援助。

一些社会部门，如教育、卫生、供水和当地发展等，是我们合作的优先领域。考虑到秘书长的建议，我们相信，这种针对具体部门的做法将切实有助于在最不发达国家的治理、能力建设和机构建设领域取得进展，特别是在两性均等和防治艾滋病毒/艾滋病领域。

最后，我重申卢森堡大公国政府将继续支持执行《支援最不发达国家行动纲领》。这些国家将发现我们是可靠和值得信赖的合作伙伴。

代理主席（以英语发言）：我请南非外交部长恩科萨扎纳·德拉米尼·祖马女士阁下代表 77 国集团和中国发言。

祖马女士（南非）（以英语发言）：我谨祝贺大会第六十一届会议主席当选。我们很高兴看到她主持本次会议。

77 国集团和中国欢迎举行这次高级别会议，评价在执行《2001-2010 年十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》头五年取得的进展。

77 国集团和中国还欢迎《科托努战略》，该战略是一次全面的分析性中期审查报告，它审查了《布鲁塞尔行动纲领》头五年的执行状况，明确、简要地概述了迄今取得的进展、面前的挑战以及有待最不发达国家和发展伙伴共同采取的行动。

作为这次中期审查的结果，77 国集团和中国关切地注意到，在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面取得的进展是不够的，正如所指出的那样，如果目前的趋势继续下去，预计能够实现《布鲁塞尔行动纲领》的目的、目标和指标的最不发达国家将很少。最不发达国家要想实现国际商定目标，包括《千年发展目标》，必须坚持充分落实七项承诺。

尽管最不发达国家自己采取了适当措施，做出了巨大努力，为执行《布鲁塞尔行动纲领》创建有利的国内环境，以努力实现急需的发展，但来自发展伙伴的支助仍然不够，有时甚至完全缺乏。因此，77 国集团和中国呼吁最不发达国家的发展伙伴迅速履行承诺。

《2005 年世界首脑会议成果》重申这些承诺，以满足最不发达国家的特殊需要，并敦促所有国家、联合国系统所有相关组织和其他有关国际组织，包括布雷顿森林机构，做出协调一致的努力，迅速采取措施，以期及时实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标和指标。

但我们不认为已为履行迟至 2005 年才作出的那些承诺做了足够工作。实现《行动纲领》中所载的目标和指标，需要最不发达国家和发展伙伴都继续和重

新作出承诺。至关重要的是，应当通过促进最不发达国家及其发展伙伴共同分担责任，重振并加强这种伙伴关系，以推动造福于最不发达国家的经济增长和可持续发展，从而进一步促进它们融入世界经济。

我还想重申并表示同意中期审查的结果，即应当特别关注两性平等。两性平等不仅本身具有重要意义，而且对实现其他千年发展目标，比如降低母婴死亡率，也具有重要意义，因为没有两性平等，就很难实现这两个目标。解决农业、基础设施、艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和最不发达国家的出口障碍，也很重要。

最后，我还要指出，应当加强联合国及其机构、基金和方案的协调行动，以支助最不发达国家。更为重要的是，发展伙伴必须履行它们在过去十年中所有主要的联合国首脑会议，特别是蒙特利尔发展筹资问题国际会议和约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议上所作的承诺。援助最不发达国家和展示我们与最不发达国家的团结，是我们的集体责任。

代理主席（以英语发言）：我现在请圭亚那外交部长鲁道夫·英萨纳利先生阁下发言，他将以里约集团的名义发言。

英萨纳利先生（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地以里约集团国家的名义就这一重要的议程项目发言。

在本次对《布鲁塞尔纲领》的审查中，我们必须按照本次高级别会议的专题重点的要求，坦诚地评估业已取得的成就并履行《纲领》中所作的承诺。

重要的发展，包括 1999 年以来对最不发达国家的官方发展援助增加了一倍，最贫穷国家的债务显著减少，最不发达国家的大多数产品都获得了更多的免关税和免配额市场准入，无附带条件的援助在流动上进一步系统化，以及私人资本的流动增多，都是令人鼓舞的迹象，证明《布鲁塞尔纲领》的确是最不发达国家可持续增长和发展的宝贵催化剂。

在最近关于移徙问题的高级别对话中，有一个情况曾被多次提及，那就是最不发达国家现在手中掌握着大量的汇款。这确实如此，但正如国际货币基金组织近来的一项研究所显示的那样，这方面的收获并不能充分弥补最不发达国家在技能和其他资源方面的损失。闪光的并不都是金子。

为节省时间，我将缩短我的发言，而将较长篇的发言稿提供给大会，但我必须指出，最不发达国家的局势依然非常不稳定。对现有关于最不发达国家的某些数据的比较显示，要履行《布鲁塞尔纲领》中所述的承诺，还需作出艰苦的努力。

更加令人担忧的是，按照当前的速度，即便是最低水平的预期成就也不能保障。考虑到其他因素，如艾滋病毒/艾滋病和其他传染病高发病率的不利影响以及对高质量经济增长、减少不平等和维护自然环境的需要，最不发达国家的前景必然更加暗淡。

第三个《行动纲领》目前正处于中期阶段，当务之急是作出必要的改变，以确保我们的行动坚定地朝着成就迈进，不象以往的方案那样，结果令人失望。

第一个五年的情况突出表明了伙伴关系在实现《行动纲领》各项目标方面的效力。因此，如能进行更积极的合作，就能加快进展与发展速度，消除当前不平等全球贸易规则的严重影响。最不发达国家自己已带头阐明当前确保《行动纲领》的全面执行所需的重点和承诺。在这方面，里约集团提请注意《进一步执行行动纲领科托努战略》。

里约集团国家已在全球一级提出一些建议，那些建议考虑到了取得进一步的进展所需的思维、行动和合作。我们认为，在提出最不发达国家以及面临着特殊挑战的其他国家和地区的议程时，我们必须更多地考虑确保那些建议不仅仅着眼于这些有限的目标，包括我国关于建立新的全球人类经济和社会制度的呼吁，巴西、智利和其他国家的消除饥饿和贫穷行动倡议，以及委内瑞拉提出的设立国际人道主义基金的建议。

《行动纲领》本身规定的评判成功情况的标准是它是否促进了最不发达国家在实现国际发展指标方面的进展，以及在必要时，它是否使最不发达国家脱离了最不发达国家行列。本阶段的成绩单显示，成绩能够而且应该更好。

因此，里约集团支持本次高级别会议有力地重申对最不发达国家的政治承诺。我们表示继续关注最不发达国家的发展并鼓励所有行动者——最不发达国家本身、伙伴国家、国际社会和为它们提供帮助的秘书处——加倍努力，以确保取得更大的成功和全面实现《行动纲领》的目标。

代理主席（以英语发言）：我现在请马里外交部长莫克塔尔·瓦内先生阁下发言。

瓦内先生（马里）（以法语发言）：请允许我首先向大会主席转达马里代表团对她光荣当选大会第六十一届会议主席的热烈祝贺。

接着，我祝贺并感谢秘书长的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表乔杜里先生，以及对出色地组织 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领执行情况中期全面审查的高级别会议作出贡献的所有人。由于乔杜里先生充满活力的有效领导，这次会议的举行非常适时。各方所表现的承诺使我们深信，它将产生重要的成果，以使我们能够进一步执行《布鲁塞尔行动纲领》中作出的七个承诺。

在《行动纲领》通过五年后，我们实施工作的进展如何？坦率地说，所取得的结果没有达到期望。因此，最不发达国家和它们的发展伙伴们需要在国家、双边、次区域、区域和全球各级作出进一步的努力，以达到《布鲁塞尔行动纲领》的各项目标。我正是想从这个角度出发，非常简短地介绍马里在这方面的经验。

马里积极参加了第三次联合国最不发达国家问题会议。那次次会议通过了《布鲁塞尔宣言和行动纲领》。因此，马里政府在 2002 年实施了其发展战略和

政策的一个单一参照框架。我们把这个框架称为“2002-2006 年消除贫困战略框架”。这个框架确定了涵盖《布鲁塞尔行动纲领》中七个承诺的三个支柱：体制发展以及改善治理和参与；发展人力资源和进一步普及基本社会服务；发展基本基础结构和生产部门。在这方面，马里关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的国家报告使我们得出下列结论。

关于基本社会服务的普及，受教育者的总比率上升了 9.6%，从 2002 年的 64.4% 上升到 2005 年的 74%。居住地点距离一个保健中心不到五公里的人所占的比例从 2002 年的 44% 增加到 2005 年的 50%。白喉、破伤风、百日咳和第 3 型脊髓灰质炎的接种率从 2002 年的 75% 增加到 2005 年的 90%。能获得饮用水的人的比例从 2002 年的 57% 提高到 2005 年的 66.1%。产妇和婴儿死亡率虽然有所下降，但继续令人关切，它们分别为每 10 万活产死亡 500 人和每 1 000 活产死亡 113 人。

关于基本的基础设施，电话普及率从 2002 年的平均每 100 名居民一条线提高到 2005 年的每 100 名居民七条线。电的总普及率从 2002 年的 12% 增加到 2005 年的 15.03%。

关于善政问题，随着通过了一项计划以便使行政管理现代化并建立总审计长办公室制度，从而取得了重大进展。

然而，在此期间，总贫困率并未下降，尽管马里经济的国内生产总值实际增长率达到大约 5.1%。这个增长率没有达到《战略框架》中确定的 6.7% 的目标。

很显然，这些结论可以适用于几乎每一个最不发达国家。应该怎么办？让我们首先再想一想这个不言自明的道理：没有可持续经济增长和这种增长成果的公平重新分配，就无法减少贫困。这就是为什么马里吸取它的第一个《战略框架》的实施经验，为 2007-2011 年时期制定了第二个框架。这个框架的重点是经济增长，特别是发展生产部门、进行和巩固结构性改革、以及进一步普及基本社会服务。

同样很清楚的是，我们在 2010 年之前把贫困减半的目标将需要国际社会坚决地承诺增加官方发展援助，加强其实效，以及促进建立一种有利于把最不发达国家纳入全球经济主流中的国际环境。这还将需要外国直接投资和技术转让。

还需要秘书长的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室进一步参与说服捐助国与合作机构，以及参与为最不发达国家建设能力，特别是在贸易领域中。

在结束发言时，我要象在开始发言时一样强调，马里希望，将作为这次高级别会议成果通过的宣言将符合我们所有国家在 2001 年作出的承诺，因为我们怎么能合理地接受这样一种情况：尽管现在的世界比以往任何时候都更加富裕，但在贫困中生活的不发达国家居民的人数将从 2000 年的 3.34 亿增加到 2015 年的 4.71 亿？

代理主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国外交部长莫希德·汗先生阁下发言。

汗先生（孟加拉国）（以英语发言）：我将尽量简短地发言。

对《行动纲领》的这次中期审查对我们所有国家来说都极其重要，特别是因为我们正在评估为什么最不发达国家仍未实现 7% 的年增长率目标并把国内生产总值的投资率增加 25%。正如《行动纲领》正确指出的那样，最不发达国家将继续难以实现高增长率，除非大幅度地增加投资。自从我们在 2001 年通过《行动纲领》以来，国内生产总值的年平均增长率不到 3%，投资率也仍然非常低。

因此，对最不发达国家来说，主要限制因素是缺乏资本。人们当时预期，流入最不发达国家的资本、发展援助和外国直接投资将会增加，以填补投资——储蓄缺口，但现实情况并非如此。一些相关数字将证明这一点。根据现有最新资料，2004 年向最不发达国家提供的官方发展援助总额为 238 亿美元，即相当于

最不发达国家中平均每人得到 35.7 美元，平均每天不到十美分，无疑不足以补充收入或提高储蓄率。

在同一年中，最不发达国家为了偿付债务而支出了将近 60 亿美元。另有 80 亿美元作为在最不发达国家中营业的外国公司和个人的生产要素收入净额而流出最不发达国家。最后一项外流出处——最不发达国家持有的外汇储备——也许是最难解决的。最不发达国家集体拥有超过 280 亿美元等值的美元和欧元外汇储备，这基本上是最贫穷国家给予其富有的捐助者的极低利息贷款。在 2003 年和 2004 年期间，最不发达国家外汇储备增加了近 55 亿美元：这是净流出额。如果我们从官方发展援助和外国直接投资中扣除这些流出额，净注入最不发达国家的资本每年不足 50 亿美元，或者只相当于最不发达国家公民每人每天 2 美分。这肯定不足以填补世界最贫穷国家储蓄与投资间永恒的鸿沟。

缺乏资金是问题的一方面；另一方面是缺乏市场准入。继通过《行动纲领》之后，贸易谈判多哈发展回合隆重开始，但不久就被堵住了去路，在最不发达国家特别和差别市场准入方面未能达成任何共识。即使关税壁垒很低，最不发达国家出口产品面临巨大的非关税与准关税壁垒，而这基本上阻碍了出口的任何实质性增长。在世贸组织谈判中，还有人企图让最不发达国家彼此争斗，给有些最不发达国家以选择性优惠。这种做法必须停止，所有最不发达国家的出口产品必须得到相同待遇：免关税与免配额的市场准入。

第三个问题是收入的不稳定性。在全球化世界中，一个国家的经济下滑会对其贸易伙伴产生巨大不良影响。不幸的是，最不发达国家没有抵御这些所谓疫病效应的有效隔离手段。更重要的是，正如冲击大小对于富有和贫困家庭可能很不相同的道理一样冲击大小对于富国和穷国会很大差异。还有诸如油价上涨等其他外界冲击，对最不发达国家的影响超乎寻常。然后还有洪涝、干旱和海啸所造成的与天气有关的收入冲击，这些冲击消耗国内储蓄，阻碍投资。我们需要考虑到各种经济冲击对最不发达国家产生非

对称的影响，尤其是针对进入最不发达国家的资金流有周期性起落这一背景。

我们如何处理这些挑战并落实《行动纲领》以促进投资和增长？请允许我就这些问题提出一些想法。

第一，我们需要采取富有创意的办法来处理最不发达国家的外汇储备负担。最不发达国家目前拥有的280亿美元储备事实上是压在最不发达国家身上的不公平负担，因为它们不能用它来资助其发展努力。一种解决办法可能是让最不发达国家按零利率差额以本国储备作抵押进行借贷。目前，最不发达国家以本国外汇储备作抵押借款时被收取大笔加成。储备货币国必须对这一安排作出承诺。否则，这仍是有利于发达国家而不是最不发达国家的单向惠益。

第二，我们需要确保进入最不发达国家的资金流不受周期性起落的影响。当经济下滑时，提供给最不发达国家的贷款和援助必须增加。不受周期性起落影响的资金流将使投资平稳增长并使最不发达世界的收入变化波动缩小。

第三，我们必须制定新的战略和机制，以增强最不发达国家管理能力，对付与气候有关的风险。国际社会需要全心全意处理这个问题并研究把天气保险和天气衍生产品引入最不发达国家的可能性。

第四，我们需要重新审视世界贸易组织（世贸组织）的规则，尤其是一揽子承诺的原则，以便在就农业补贴或非农产品市场准入达成协议前，尽快准许最不发达国家出口产品能免关税和免配额进入发达市场。必须使多哈发展回合复苏。

第五，我们需要加紧努力，以确定并消除各种阻碍最不发达国家私营部门具有全球竞争力的重要供方制约条件。现在是国际社会应采取具体措施的时候了，以便充分激活贸易性援助倡议和强化的综合框架，这不仅为了消除能力制约条件，而且为了确定并处理发达国家中阻碍最不发达国家出口的非关税与准关税壁垒。贸易性援助倡议和强化的综合框架应着重关注发达经济国家和最不发达国家的问题。

最后，需要有某种在联合国主导下的监测和评价机制，以确保执行《布鲁塞尔行动纲领》和履行发达国家所作的承诺。我们希望明天看到一个合乎这个立场的更美好世界。

代理主席（以英语发言）：我现在请大韩民国外交通商部长官潘基文先生阁下发言。

潘基文先生（大韩民国）（以英语发言）：让我首先向担任大会第六十一届会议主席职务的哈亚·拉希德·阿勒哈利法女士表示衷心祝贺。我祝她在本次最不发达国家问题高级别会议上以及在其全部崇高工作中获得圆满成功。

这次中期审查是一次宝贵的机会，借以评估我们在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面的成就、让我们对其目标重新作出承诺、交流最佳做法和寻求完成今后工作的有效途径。

我认为，最不发达国家及其发展伙伴努力的优先事项应在下列优先事项上汇合起来。第一，需要作出更大努力来制订并执行国家发展战略。与最不发达国家有关的许多国际协议和方案——包括实现“千年发展目标”的战略——已经就绪，但建议尚待充分纳入国家计划与政策之中。应以有力的国际支持来加强最不发达国家制订并执行发展战略的努力。

第二，能力建设应是最不发达国家及其伙伴的发展努力的重中之重。正如秘书长的报告（A/61/173）中指出的那样，在教育和卫生方面所作的改进必须导致增加这方面的投入。培育人力资源对于持续的发展至关重要。此外，应通过增加对基础设施、能源、农业和农村发展的投入来加强最不发达国家的经济基础。

第三，必须充分承认最不发达国家妇女在发展方面的作用。赋予妇女权力并将性别观念纳入政策制定与执行的主流，对于社会进步至关重要。妇女的平等参与和贡献促进发展。来自各种大小发展项目实地的证据表明：妇女和女童可以是促使变化与社会进步的最有效因素。特别是，在最不发达国家所面临的

诸如消除贫困和抗击艾滋病毒/艾滋病等迫切任务中，社会性别主流化必须成为政策战略的一个中心支柱。韩国的经验还表明，妇女没有充分参与进程，就不可能实现持久的社会变革。

第四，最不发达国家应当不断努力加强善政。看到许多最不发达国家继续在冲突和内乱中挣扎，令人沮丧。但看到其他许多最不发达国家正在大步走向政治稳定和民主改革，也颇为令人鼓舞。虽说不存在单一的民主施政模式，但是通过交流最佳做法，可以改进施政工作。在这方面，南南合作有其自身的好处和优势。

最后，发展伙伴必须履行自己的承诺，尤其是在官方发展援助、减免债务、市场准入和技术援助方面。虽然在这些领域已经取得积极进展，但仍然需要更多的支助。我国政府认识到我们在这方面的责任，并且始终忠实地履行我们作出的承诺。正如我们去年在世界首脑会议上宣布的那样，我国的官方发展援助到2009年将增加一倍，到2015年将增加两倍，达到约

30 亿美元。我们现在正在采取必要步骤，对机票附加团结援助费，这应当能够增加我们的官方发展援助。特别是，通过我国促进非洲发展计划，到2008年，我国对非洲的援助将增加两倍。近三分之二的最不发达国家都在非洲。

但是，光靠援助是不够的。包括我国在内的许多国家的发展史已经表明，促进贸易是实现持续增长最有效的办法。因此，我国政府支持“贸易援助计划”，特别是对最不发达国家，而且，我国还将扩大最不发达国家产品零关税、无配额准入范围。

这次中期审查为我们提供了一次加强全球伙伴合作的机会，以促进最不发达国家发展。让我们重新致力于建设一个扶植现今最不发达国家的世界，使这些国家能够成为明天自由和繁荣的引擎。当然，第一步是确保我们利用今后五年的时间兑现我们在布鲁塞尔作出的各项承诺。

下午 1 时 15 分散会