



大会

第六十一届会议

正式记录

第三十次全体会议

2006年10月13日星期五上午10时举行

纽约

主席：阿勒哈利法女士 (巴林)

上午10时15分开会

议程项目48和62 (续)

2001-2010年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/61/218 和 Corr. 1)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告 (A/61/212)

秘书长的说明 (A/61/69 和 Add. 1)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/61/213)

Sahu 夫人 (泰国) (以英语发言)：首先，我要赞扬秘书长提交其关于非洲发展的综合报告 (A/61/212)。该报告强调了非洲的重大发展，该大陆正在面临的挑战，以及国际社会过去一年中所提供的支持。该报告还有力地显示，联合国史无前例地致力于与非洲国家合作，以展现其发展潜力的风采。

在进一步讲述之前，我要表示，我国代表团赞成南非代表以 77 国集团和中国的名义以及菲律宾代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

毫无疑问，非洲和平与繁荣问题仍然萦绕在我们心中。促进非洲和平并加强其社会和经济发展的，旨在

实现“千年发展目标”，早已列为在本会堂讨论的议程项目之一。只有通过非洲、国际社会、私营部门和民间社会之间具体的伙伴关系，才有可能实现这些目标。

我们赞成秘书长在其关于本组织工作的报告 (A/61/1) 中提出的看法：非洲的特殊需要要求所有利益相关者紧急地作出协调一致的努力，并且提供持续和不懈的支持。我们还赞成秘书长的下列看法：最近几年中，我们目睹国际社会对实现“千年发展目标”的承诺以及非洲自己对实现“千年发展目标”的决心都有所增加。

解决冲突进程与和平进程正在许多领域进行，同时，非洲联盟的作用以及在非洲发展新伙伴关系下的国家与区域一级的共同合作有所加强。这表明非洲致力于通过非洲自己作主的倡议和积极投入来决定自己的未来。获悉联合国、各国际机构、国际社会和各非政府组织对非洲认捐和承诺的官方发展援助正在明显增加，这一点也令人鼓舞。我们特别欢迎向该地区提供实际支助，如多边债务减免倡议、千年村倡议和近几年在各种框架内开展的其他项目。

按照这些建设性的前景，泰国与国际社会一起支持为推动实现非洲千年发展目标不断作出努力，并且仍然致力于由我们自己或通过东南亚国家联盟 (东盟)、77 国集团加中国以及其他国际论坛充分参与各种联合倡议。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

06-56968 (C)



最近几年，泰国一直在加紧努力，扩大与非洲国家的合作。我们将 2005-2006 年命名为“非洲年”，以此作为我们与捐助国及各国际组织进行双边和三边合作方案的政策指导，以期在确保对非洲发展具有长期积极影响的领域内促进伙伴关系，特别是在人力资源培养和能力建设方面。

基于自给自足发展的原则和为了帮助非洲国家实现生产基础多元化，泰国正在许多共同关心的领域为非洲开展技术合作方案。今年在农业、农村发展、服务业发展和中小企业等领域为非洲各类专家的培训课程及交流计划提供了大约 100 个奖学金名额。我们仍然致力于通过各种合作论坛进一步扩大我们与非洲的合作伙伴关系，包括泰国国际合作发展局提供的“年度国际培训课程”。

在卫生领域，为了直接帮助防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾流行病，泰国向非洲国家提供了技术合作。泰国专家向它们转让了生产药品的技术，并帮助它们建起了以低成本有效生产药品的工厂。提供了医疗人员和设备而且还为非洲医疗工作人员提供奖学金。我们相信，这些努力正在产生重要影响。坦桑尼亚现在已经有了一种名为“Thaitanzunate”的廉价抗疟疾药和一种名为“TTVIR”的艾滋病低成本治疗方案。这些药品正在拯救生命并且应该有助于更多国家自立。西非地区也正从一个类似的方案中受益。我们希望看到更多的这一类合作遍及整个非洲。

共享在禽流感防治方面的经验是泰国正在与非洲密切合作的又一个领域。联合国开发计划署等发展伙伴正在提供基本的财政和技术援助。泰国正在卓有成效地与我们的邻国合作建立信息共享系统，以帮助监督禽流感的爆发并迅速向有关国际组织报告。我们准备与所有受禽流感影响的国家进行合作，分享我们的经验和最佳做法。加强与非洲的合作伙伴关系将始终是泰国外交政策的主要组成部分。

过去几年来，我们见证了在多边框架内进行的各种援助和行动。但是，实现非洲千年发展目标的道路仍然是漫长的，而且一路上仍然有许多障碍。真诚而

执着的国际支助，特别是稳定而可预期的财政援助，仍然是整个发展和消除贫穷战略的优先事项。为了让非洲利用全球化并从扩大国际贸易中受益，新型的发展筹资和能力建设方案仍然是不可或缺的。国际社会已向非洲作出了许多承诺，而只有兑现这些承诺才能最终导致该地区在可持续发展方面取得具体和长久的结果。

刘振民先生（中国）：首先，中国代表团要感谢安南秘书长就非洲发展和新伙伴计划所提交的报告。中方支持南非代表 77 国集团和中国所作的发言。今年是“非洲发展新伙伴计划（即 NEPAD）”启动五周年。五年来，非洲国家为执行 NEPAD 做出巨大努力，在基础设施建设、信息和通信技术、健康、教育、环境、农业、科学技术、性别主流化以及同行审议等诸多领域采取了积极举措，我们对此表示高度赞赏。我们高兴地看到，非洲经济近年来也保持了强劲的增长势头，为消除贫困、实现可持续发展创造了一定条件。国际社会对非洲发展问题的重视和援助得以进一步增强。为落实去年首脑会议成果文件和八国集团会议成果，一些发达国家在增资和减债方面采取了一些切实举措，其他发展中国家与非洲开展的南南合作也不断扩大。所有这些表明，围绕促进非洲的发展，已经形成了良好势头。

但正如秘书长报告所述，国际社会下一步主要任务是巩固这一积极势头，进一步兑现各项承诺。非洲国家需要进一步推进国家发展战略，加强内部协调，并动员各方力量共同促进非洲发展。国际社会应落实关于援助非洲的各项承诺，配合、支持非洲国家的发展努力。联合国亦应加强支持 NEPAD 工作的统筹协调。国际支持新伙伴计划的秘书长咨询小组报告强调了监督落实的重要性，我们认为十分重要。

结合过去一年 NEPAD 执行进展和本议题下有关报告，中国代表团愿作以下几点评论：

一、NEPAD 的最大特点是由非洲国家主导、所有，根据其需要调动国际援助，配合、支持非洲国家的发展。因此，有必要通过经常性对话将二者紧密结合。

秘书长报告和咨询小组报告总结了非洲国家所作努力和工作重点，也指出了国际支持的不足之处。

特别是在资金方面，国际支持与非洲实际需要之间还存在较大差距。我们认为，为减少资金不足带来的困难，应采取综合措施。首先，应根据非洲国家所确定的优先次序，确保重点，使现有资金发挥最大效益。其次，应根据非洲国家需要，继续增加资金投入，除紧急援助、减债和技术合作外，应特别增加用于发展的资金。再次，应从长计议，帮助非洲国家加强能力建设，提高其吸引外国直接投资和自主筹资能力。

二. NEPAD 是务实的，其重点之一是帮助非洲国家融入世界经济，充分利用经济全球化带来的机遇。为此，国际社会需采取一系列措施：第一，消除贸易扭曲，扩大非洲国家的贸易机会。各国应共同努力，尽快恢复多哈回合谈判，敦促主要发达国家拿出政治意愿，特别是削减农业补贴，扩大非洲国家出口产品的市场准入，使非洲国家真正从多边贸易中受益。第二，应充分利用当前商品价格较高的有利时机，发挥非洲国家资源优势，推动其实现经济多元化。第三，落实贸易援助，帮助非洲国家提高参与国际贸易的能力，分享经济全球化的惠益。

三. 南南合作可以在帮助非洲国家发展方面有所作为。发展中国家数量多，各有优势，南南合作既有历史传统，又有新的动力，潜力巨大。作为南北合作的有益补充，南南合作应得到充分利用。中方愿在现有基础上，大力推动南南合作，为落实 NEPAD 做出实实在在的贡献。

几十年来，中国与非洲国家真诚相待，相互支持，在平等互利基础上开展南南合作，促进了经济社会的共同进步。

中国积极支持非洲国家实施 NEPAD，早在 NEPAD 成立之初，就同其秘书处建立了联系。2000 年成立的“中非合作论坛”与 NEPAD 在推动互利合作、促进共同发展方面目标一致，双方的优先发展领域也相吻合。我们在援助非洲国家方面采取的措施是多方面

的。自 2000 年以来，中国政府共免除非洲 31 个重债穷国和最不发达国家 156 笔债务，总金额 105 亿元人民币。与此同时，中国政府采取切实措施，给予非洲国家贸易优惠待遇，方便更多非洲产品进入中国市场。

2005 年，中非双边贸易额达到 397.46 亿美元，中方逆差 23.8 亿美元。中国政府为 48 个非洲国家和地区实施了 63 个援助项目，物资援助 54 批，重点加强在农业发展、基础设施建设、人力资源培训和医疗卫生等领域的合作。继去年 1 月 1 日中国对 25 个非洲最不发达国家部分输华商品实施零关税待遇后，赤道几内亚、安哥拉和塞内加尔亦于今年开始享受此项待遇。中国政府鼓励有实力的各类企业到非洲投资办厂，截至去年底中国对非直接投资累计总额达 11.8 亿美元，设立企业 800 多家。人力资源开发合作是中非合作重点领域之一，去年中国共邀请 50 个非洲国家和地区组织的 3 066 人来华培训，涉及外交、经贸、农林、审计等领域，并启动了中非环保合作及青年志愿者计划。此外，目前还有 46 个非洲国家的近 1 100 名学员享受中国政府奖学金在华学习。在去年举行的中非教育部长论坛上，中方提出将于 2006 年至 2008 年每年为非洲国家培训 1 000 名教育官员和教师，今后 5 年内使非洲国家享受中国政府奖学金的留学生人数翻一番等新举措。

今年 11 月 3 日至 5 日，中非合作论坛将在北京举行领导人峰会，届时中国和非洲国家领导人将围绕“友谊、和平、合作、发展”的主题共同规划中非友好合作蓝图，相信这将进一步推动中国支持 NEPAD 的各项工作。

中国是世界上最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆，几十年来我们的命运都是联系在一起的。中国政府愿一如既往，不断加强与非洲国家的合作，为非洲大陆的复兴与发展尽一份力量。

埃霍祖先生（贝宁）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我说贝宁代表团是多么感谢秘书长为了方便我们讨论议程项目 48 和 62(a) 和 (b) 而以参考文件方式提交了各种报告，其中所载的信息质量又高。

我国代表团赞成南非常驻代表昨天以 77 国集团加中国名义所作的发言。

贝宁欢迎就我们议程上的三个议程项目开展这次联合辩论；这些议程项目非常明确地肯定了和平与发展之间的联系。给孟加拉国的穆罕默德·尤努斯先生颁发诺贝尔和平奖以表彰他通过小额供资为穷人服务，就是一个很好的例子。

注意到国际社会没有漠视非洲的政治、经济和社会局势，这很好。非洲所表现出来的形象是一个不可预知而又不稳定的大陆，有能力做最好的，也有能力做最差的；那里的大部分人民仍然生活在赤贫之中。

当我们阅读秘书长关于减少疟疾十年、非洲发展新伙伴关系和非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展等报告时，呈现在我们面前的是，为了给持续经济增长和发展创造有利的经济环境，非洲国家在近几年里无论是单独还是集体都进行了深刻的制度改革。与此同时，其他领域中遇到的一些社会挑战和某些变革的阻力危及已经取得的成就而且延缓非洲各国人民真正的发展。

任何国家的发展都是一个长期过程，非洲大陆的发展也不可能在一夜之间就实现。这就是为何尽管非洲国家作出了努力，而且捐助者在谈论它们援助的时候也列出了令人印象深刻的数字，但取得的结果并非总是能够达到我们设定的目标。

所以，我们需要全面评估不得不迎接的挑战，并提出长期解决办法。启动发展进程最初的手段之一肯定是善政，因为社会不平等和缺乏民主导致社会紧张和利益冲突，同时也加剧贫困。

因此，在这方面，贝宁重申其致力于民主、善政、打击腐败、法治和尊重人的尊严和人权，以此作为先决条件来建立一个有利于可持续发展的环境。然而，我们必须强调，如果国际环境不支持国家努力，如果国际上几乎不存在改革的机会，那么，无论各国在各个领域取得何种进展，也无论非洲国家有怎样的诚意

采取体制、政治、经济和社会改革，都不可能取得点滴进展。

非洲冲突的一个外部起因是从外部流入非洲的武器扩散和非法流通。贝宁认为，国际社会再也不能继续对成千上万的群众——妇女和儿童——的痛苦呐喊置若罔闻了。只要非洲出现紧张局势，他们随时就会被迫走上流落异乡的道路。

我们怎么能够理解，秘书长报告提到的那些年轻人，因贫困而焦虑、只想得到慷慨捐助者的关照而每天拿到一美元以维持生存，而现在正成为据说是反叛团体或胡作非为的个人所武装和征募的对象，他们居然是同一批人？

贝宁认为，一方面声称希望非洲实现和平与发展，而另一方面却以迅速而诡秘的方式对任何社会原本可以借助和平手段解决的内在紧张局势火上浇油，这是不体面的。贝宁坚信和平解决冲突和睦邻关系，因为只有在和平环境下才能实现发展。

非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的固有之意就是非洲自身的重生。以透明方式落实该方案的三大支柱，特别是在农业、环境、能源以及信息和通信技术领域，定将使非洲能够真正起步。这将使数千名非洲青年拥有更好的前景，他们将不再被迫流落他乡或被迫去其它地方寻求更好的未来。因此，重要的是，国际社会对执行新伙伴关系的支持要力求执行在合理期限内确定的各项方案，以便使这些方案能对改善非洲人民的生活状况产生直接的影响。

国际社会还必须通过增加官方发展援助和外国直接投资，以及通过加强非洲国家的生产能力来加强其参与力度。应当在妥善管理外债方面继续努力，以防那些本可从取消债务措施中受益的国家重新陷入原状。

贝宁对不懈致力于非洲大陆复苏的所有发展伙伴表示感谢，但同时认为仍有很多工作要做。由于非洲有 34 个最不发达国家，这是一项艰巨的挑战，急需采取大胆行动。因此，贝宁呼吁双边和多边伙伴

表现出责任感并给予声援，这样才能本着伙伴关系精神，共同使非洲国家面临的问题——最突出的问题之一是疟疾——得到解决，从而有助于打破这贫穷和边缘化的恶性循环。

阿里亚斯·卡德纳斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（**以西班牙语发言**）：作为一个越来越多元化和多样化而同时又以渐进的方式，更多继承自身历史和文化根源的国家，委内瑞拉玻利瓦尔共和国一向毫不动摇地支持为消除饥饿和贫穷以及实现发展而进行的斗争，无论在我们自己国内，还是兄弟国家，特别是非洲国家，都是如此。我国还毫不动摇地作出努力，力争尽快为我们各国人民的可持续发展创造必要的条件。

所有援助方案和合作活动都是旨在实现积极参与改善非洲各国人民社会和经济状况；为了使这些方案和活动得到强化并持续下去，委内瑞拉政府愿给予支持和合作。这是巩固世界和平与安全的一个基本支柱。

在与非洲合作方面，委内瑞拉不尽是给出我们有剩余的东西。不是这样的，我们正在与我们的兄弟一道实现共同发展。在我们有着非洲根源的拉丁美洲国家，我们认识到存在着来自我们非洲根源的历史悠久的非洲传统。委内瑞拉认识到，我国人民的积极声援是共同努力实现进步的一条途径。

我们认为，联合国系统是为非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）提供国际支持的理想途径。因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国草拟了一项总额为 380 万美元、拟由世界粮食计划署实施且特别是在粮食援助方面的对非合作方案，其目的是让布基纳法索、冈比亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔这些兄弟国家从中受益。委内瑞拉还针对肯尼亚、冈比亚、西撒哈拉和索马里这几个兄弟国家已着手实施一项总额 430 万美元的紧急援助赠款方案。

我们还支持这样的看法，即联合国对非方案应力求制订一个支持非洲联盟委员会的全面框架，这包括支持本身就基于非洲各国政府所用办法的新伙伴关系

方案，以此确保根据该地区的真正优先顺序来执行这些方案。

目前，由我国赞助的这些关系和南南合作前景良好。非洲各国人民十分关心这种正在联合国内外的各种会议上得到促进的兄弟国家之间新型关系。我国政府通过外交部而尤其是主管非洲事务的副部长办公室起草了非洲议程。它阐述了一系列外交、文化、教育、卫生与合作活动，并特别表明了这样的事实：我们为我国的非洲传统感到非常骄傲。

我们与委内瑞拉非洲后裔网络有联系。此外，我们正在执行 2001 年关于打击所有形式种族歧视的《德班宣言》。我们还正在执行《德班行动纲领》，具体是通过建立一个政府委员会在我们国家内一劳永逸地消除种族歧视。

我们这些国家心目中的战斗团结应该是由前殖民国家通过采取具体行动来实现某种形式的公正；这些国家曾通过掠夺拉丁美洲和非洲支持自己的发展。

至于合作和加强南南关系，委内瑞拉玻利瓦尔共和国一直与非洲国家保持着现有关系，并在过去两年里至少与 12 个非洲国家和其他地区新建立了直接的外交关系。我们已增加了我国在非洲大陆的代表人数，而且我们毫不含糊地将该区域视为同盟。在过去一年里，委内瑞拉与各非洲国家签订了新的协定，旨在促进经济、社会、文化和能源合作、多边主义和遵守国际法；签协议国家中有许多是最不发达国家。

副主席哲尼先生（印度尼西亚）代行主席职务。

各国人民之间的合作与相互支持是我国外交政策的指导原则，我们已在机构建设、防治荒漠化和在自然灾害发生后以食物和援助的形式给予人道主义援助等领域加强了与非洲的合作。我们打算，通过在那里开设委内瑞拉经济和社会开发银行办事处的方式，进一步采取后续行动并提供支持。该机构将贯彻委内瑞拉共和国总统乌戈·查韦斯·弗里阿斯关于在非洲大陆开办南方商业银行的承诺。

所有这一切都是在没有通常那些不正当条件的情况下完成的，而这类条件侵犯主权而且阻碍通过国家发展计划和战略建立真正的减贫方案。对发展目标的这些贡献表明，有政治意愿并致力于人道主义，就有可能建立一个不同的世界，它有别于带着新自由思潮有害印记的世界大国经济中心和国际金融机构试图强加给我们的那个世界。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国谨对发展中国家及其合法目标作出承诺，而不管这些国家如何划分归类，为的是在按照公正、平等和公平关系建设一个世界的征程上向前迈进，从而使我们在克服困扰人类的可怕灾祸方面取得进展。因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国，以其独立的呼声，寻求旨在实现公正、和平与安全的平衡和均势。

博西纳先生（刚果）（**以法语发言**）：首先，我要祝贺秘书长科菲·安南先生连续第四年就“非洲发展新伙伴关系：关于执行进展和国际支持”向我们提交高质量的报告。这些报告不仅再次提请我们关注各项挑战和有待克服的各种制约因素，并提请我们关注过去 12 个月在执行非洲发展新伙伴关系方面取得的进展。

我赞同南非常驻代表库马洛先生代表 77 国集团和中国，以及冈比亚代表以非洲的名义所作的发言。像前面的发言者那样，我要另作几点评论。

五年前，非洲各国领导人通过了非洲发展新伙伴关系，其目标是实现持续的高增长，以使非洲能够缓解其各国人民的贫困，并更好地融入全球经济。当我们在作出这一新评估时，我们可以说，尽管仍面临巨大挑战，例如小武器和轻武器的非法贸易、充当外国雇佣兵、冲突、非法开采自然资源、年轻人失业、人道主义危机、非法移民和艾滋病毒/艾滋病，但我们已取得了一些进展。

然而，我们必须欢迎非洲各国努力促进和平与安全，并采取步骤执行非洲发展新伙伴关系在运输、能源、水、卫生、教育、信息技术、环境、农业、科学

和技术，以及尤其是施政方面的优先方案和项目。这些努力将为非洲发展新伙伴关系提供新的动力；如果它们从我们的伙伴那里得到所需的支持，就会产生持久的结果。

因此，我还要欢迎目前正在以非洲名义动员国际舆论以及发展伙伴国家政府向非洲大陆提供的支持。旨在执行非洲发展新伙伴关系方案的具体举措付诸实施；认捐亦已宣布，而且承诺业已作出。我们希望，在债务减免方面取得的进展将能够扩大到官方发展援助和贸易。

为凝聚新的动力推动和大力支持非洲发展新伙伴关系的落实工作，我要支持秘书长在其报告中提出的主要建议：通过采取具体措施增进非洲发展新伙伴关系执行的势头来加强对非洲大陆的支持；通过将非洲发展新伙伴关系纳入非洲联盟架构和机制来解决体制问题；支持私营部门；确保非洲的发展伙伴在合理时限内兑现其援助承诺；通过改善出口结构协助非洲实现经济多元化；确保更好地协调联合国各机构协助支持非洲发展努力的活动；并通过与非洲联盟的定期深入协商来提高联合国系统向非洲发展新伙伴关系所提供支持的质量。

在我结束发言之前，我要祝贺秘书长非洲事务特别顾问及其办公室不断宣传非洲，尤其是非洲发展新伙伴关系。

在作了概述之后，我想要重申，我国代表团支持秘书长的努力。其重点关注领域构成了井然有序地执行和有效地支持非洲发展新伙伴关系的最佳背景。

斯科特先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：我要感谢秘书长和秘书处成员向我们提供非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的报告（A/61/212）、秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况（A/61/213）和关于 2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告（A/61/218）。

美国祝贺非洲发展新伙伴关系的非洲成员过去五年取得的成就。它们促进了撒哈拉以南非洲的经济增长和善政。支持非洲发展新伙伴关系是我们援助我们非洲伙伴的重要支柱。在过去五年里，美国政府与非洲发展新伙伴关系在农业、电力、基础设施、贸易发展和其他领域合作开展了各种各样的方案。

正如八国集团格伦伊格尔斯首脑会议显示的那样，世界领导人坚决支持将更多集中关注非洲的发展需求。美国一直是，并将依旧是这一努力的领头者。在 2002 年 3 月于墨西哥蒙特雷举行的一次联合国会议上——正如成员国所知道的那样，该会议产生了《蒙特雷共识》——美国保证到 2006 年将其对外援助增加 50% 以上。我们提前三年实现了这一承诺。2003 年美国官方发展援助为 163 亿美元，比 2000 年增加 60%，而且我们并没有就此止步。2005 年美国官方发展援助在 2004 年的水平上增加 27%，如果我们把用于伊拉克重建的资金包括在内，这一数字实际上还要大幅提高。我国这一时期的官方发展援助增长率平均为 22.4%，差不多是七国集团其他成员平均数 11.7% 的一倍。

我们在本次辩论过程中听到非洲在世界贸易和国内生产总值中所占份额低得令人不安，这两个数字都不足 2%。我们正试图通过增加官方发展援助和通过扩大与美国的贸易机会，例如《非洲增长与机会法案》提供的机会，为此做些什么。尽管美国从非洲的进口自 2000 年来增长 40%，达到了 503 亿美元，但我们还希望看到非石油产品有更多增长。

我们的援助越来越注重非洲发展。从 2000 至 2005 年，美国向非洲提供的官方发展援助增长 250%，2005 年达到了 41 亿美元。一个重要实例是我们与加纳的伙伴关系。加纳已作出其长期成功所需的重要决定。他们是一个民主国家，致力于实行善政和透明度，并投资于人民的教育和卫生。加纳在审查其国情后得出结论，其优先事项应放在进一步鼓励农业发展，促进进出口并鼓励向这一部门更多投资。根据这些承诺，千年挑战公司今年 8 月签署了一项 5.47 亿美元的契

约。这将有助于加纳实现更高的经济增长率，从而通过诸如繁荣经济、创造就业和创业活动等各种最有力的手段来缓解贫穷。事实上，我们认为，千年挑战账户和非洲发展新伙伴关系在哲理上是同一的：支持善政、更好提供服务，尤其是在卫生和教育方面，以及经济自由和开放。

正如会员国知道的那样，美国是在非洲联盟设立外交使团的第一个非洲以外的国家。我们作出承诺，部分是基于我们的信念：非洲联盟正在建立一个以非洲发展新伙伴关系所载原则为基础的经济政策坚实框架。这包括非洲各国领导人承诺对自己的发展负责，并制订吸引投资和创造就业机会所需的各种经济政策。

现在再来谈谈非洲发展新伙伴关系。美国仍致力于支持非洲发展新伙伴关系重要的举措，尤其是非洲同行审查机制。我们认为，非洲同行审查机制是非洲领导人在承诺提供政治、经济和公司治理方面的重要组成部分，其目的是为转型发展创造更好的氛围。

我们承诺支持的非洲发展新伙伴关系另一个重要方案是非洲农业发展综合方案。我们向 6 个国家的非洲农业发展综合方案提供了支持，这些国家正在兑现它们增加支持和关注农业部门承诺。此外，我们还与饥饿频发热点地区的各项努力开展协作，制订规程和计划，以消除使这些国家容易遭受饥荒的政策和技术障碍。最后，我们希望协助这些国家参加非洲农业发展综合方案。

关于发电，我们正与西非国家经济共同体和非洲发展新伙伴关系就西非电力联营项目开展协作。西非电力联营项目将协助西非国家实现电力交易和改进区域电力传输，从而降低经营成本和促进经济增长。

美国欢迎关于在发展中国家减少疟疾十年的报告。在我国总统 2005 年 6 月作出将世界上疟疾发病率减少 50% 的承诺之后，我们已开始六个疟疾盛行国家实施防止疟疾的新方案。2007 年我们将把这些方案扩大到其他 4 个国家，并在 2008 年再增加 5 个国

家。最终，我们期望这些方案能够涵盖 15 个国家的 1.75 亿人。

总之，美国支持非洲发展新伙伴关系成员国和非洲各国人民实现和平与稳定，摆脱严重流行的地方病，并通过贸易和经济自由实现繁荣。我们作出承诺是不会失信的，而且我们随时准备与我们的非洲伙伴和其他援助捐助者一起努力应对非洲的挑战并承认其远大前程。

卡蒙先生（以色列）（以英语发言）：首先，我们满意地注意到大会今年决定举行关于非洲发展新伙伴关系问题、非洲冲突的原因和减少疟疾十年的联合辩论。我们认为，这不仅准确地反映了和平与发展之间的密切联系，而且反映了本组织有针对性地开展工作的必要性，我们对这一原则表示坚决支持。

以色列欢迎非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第四次综合报告（A/61/212）。该报告全面概述了由非洲国家以及国际社会和联合国系统采取行动所产生的非洲发展新动力。与此同时，报告条理清晰地分析了各个层次面临的各种挑战和制约因素。该报告提出的原则，即履行承诺的原则得到以色列全心全意的支持，不仅在口头上，而且在行动上都支持。

像过去一样，以色列重申它坚决支持非洲联盟通过的各项发展倡议和原则。这个由非洲联盟领导、拥有和管理的事业是一个出色的范例，表明如何能把主人翁意识和区域合作利用来争取实现发展并处理各种挑战。通过在责任、团结以及合作伙伴各项原则之间求取适当的平衡，新伙伴关系增加了在那个动乱的大陆上取得进展和实现繁荣的机会。

在这方面，我们赞扬 25 个非洲国家加入非洲同行审查机制，以及今年 5 月在基加利举行旨在落实该机制的第六次非洲治理论坛。因为该机制反映了非洲各国履行新伙伴关系各项承诺——善政、民主、和平与安全、人权以及健全的经济管理——的真诚愿望，所以，我们鼓励其他国家也尽快加入。

以色列还欢迎联合国承诺加强其各个组成部分之间的合作与协调，以便为有效地执行新伙伴关系提供必要的支持。以色列支持该报告中具体说明的建议。

以色列一贯把它与非洲的关系视为最优先事项。从 50 年代后期开始，尽管以色列当时还是一个发展中国家，但是它就谋求与新独立的撒哈拉以南非洲国家建立发展伙伴关系。凭借它在整个非洲开展合作工作的长期历史以及长久的友好和团结传统，以色列提供它的经验和专门知识以协助新伙伴关系取得成功并帮助非洲大陆实现繁荣，同时以双边形式和在联合国发展基金和方案的参与下在粮食安全、增强妇女力量、教育和卫生领域中与之分享我们的专门技术。

除了双边援助和培训项目之外，以色列积极支持诸如世界银行的国际开发协会（开发协会）方案和为减少债务而提出的重债穷国倡议之类的国际行动。以色列已经免除了一些非洲国家的债务，并将继续考虑在资金允许的情况下进一步为其他国家减免债务。

2005 年，来自 32 个国家的 467 名非洲受训人员在以色列参加了以下各领域的 94 个不同的课程：农业、社区发展、教育、医疗和公共卫生、科学和技术、小企业以及其他领域。另有 610 名非洲受训人员在 11 个非洲国家中参加了现场课程。在这一年中，以色列向该大陆的 12 个国家派遣了 21 名提供短期和长期咨询的专家。

以色列的国际合作中心与埃塞俄比亚农业和农村发展部合作执行了一个联合方案，以帮助埃塞俄比亚发展农业。2005 年 2 月，签署了关于一个三年方案的协定，以便通过旨在帮助小土地拥有者和营利农、合作社成员和用水者团体进行能力建设的活动，以及通过产奶牲畜改良、小规模灌溉和用水管理、园艺学、作物生产、土壤保持以及生物技术等方面的活动来为埃塞俄比亚提供技术支持。该国际合作中心和挪威-埃塞俄比亚拯救儿童联盟还签署了一个为期三年的合作协议，以便建立一个在埃塞阿比亚进行儿童成长活动的联合方案。该协定将加强埃塞俄比亚的各个组织处理儿童成长问题的能力。

以色列建立了以非洲市场花园概念为基础的减轻贫困技术农业革新方案，其重点是在南非各个地区减轻贫困和提高作物生产力。由以色列国际农业发展中心开发的这个体系包括多种一年生和常年生作物，以及一种特别的低压滴水灌溉系统。这个体系大大提高了作物产量并降低干旱和半干旱地区自给农所面临的风险。这个项目已经从 20 户小规模家庭滴水灌溉系统增加到 120 户。国际合作中心现在已经把减轻贫困技术农业革新方案扩大到南非的其他地区。到 2005 年时，克拉多克项目已由农民们自己管理。以色列的其他非洲市场花园项目正在西非九个法语国家中执行。目前总共在八个萨赫勒国家中经营着 280 个花园。

非洲的大流行病疟疾每天造成大约 3 000 名婴儿和儿童死亡，这是一个无与伦比的悲剧。疟疾是一个可以治愈的疾病，解决这个问题关键在于加强非洲的医疗和公共卫生基础设施。以色列一直在尽其所能解决这个问题，特别是通过处理用于克服医疗卫生危机的人力资源问题。为了处理非洲的艾滋病毒问题，在以色列的 Aharon Ofri 国际培训中心专门为埃塞俄比亚医务人员举办了两个培训班，其中一个训练培训师的，另一个是艾滋病毒的抗逆转录病毒疗法的。不止 27 名医生和护士参加了这两个培训班。医疗队中包括社会工作人员和文化调解员，他们往往既给予照料，又努力消除不坚持药物治疗的现象。培训涉及的问题包括艾滋病毒的抗药性和儿童艾滋病。医疗队中保持着一种严格细致的逐级汇报制度。

以色列还在眼疾治疗设施有限的非洲伙伴国家中进行预防失明和眼睛保护任务。这些任务由两、三名以色列眼科医生组成的医疗队在地方医院或门诊部中进行。以色列巡回医疗队与当地的医务人员一道进行了数以百计的外科手术，使很多病人恢复了视力。以色列眼科医生还培训本地的医务人员。眼科设备和用品均由以色列政府捐助。2005 年期间，在安哥拉、贝宁、喀麦隆、肯尼亚和坦桑尼亚都执行了这种任务。

虽然在一些人看来，我们援助可能显得很有限，但我们必须记住，以色列是一个尚不足 600 万公民的国家，同时，它需要为保护其自身的存在而承受沉重的财政负担。按人口平均计算，以色列是世界上对非洲的未来作出最大贡献的国家之一。在长期友好关系的基础上，我们致力于与非洲国家一道工作，以继续发展新伙伴关系的势头，并取得其许诺的结果。我们这样做是因为我们深信，非洲的困难不是一个负担，而是一项共同责任。我们这样做是因为我们相信非洲和非洲人民是有潜力的。我们这样做是因为我们信奉履行承诺。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我代表团同意南非代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

我们借此机会感谢秘书长提出载于文件 A/61/212 中的关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的执行进展情况和国际支持的第四份综合报告；载于文件 A/61/218 中的关于在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告；载于文件 A/61/213 中的秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况的报告。

关于新伙伴关系的报告的发表正值这个由非洲人为非洲人设计的伙伴关系诞生五周年。该报告表明，在我们生活的时代中，各级都有通过持续经济增长和可持续发展使非洲实现振兴的坚定政治意愿和承诺。然而，以下关键挑战继续存在：在整个非洲大陆，把承诺和意愿转化为与新伙伴关系相符的具体行动和项目。

我们高兴地看到，正在以下领域中执行根据新伙伴关系制定的一些项目：基础结构、信息和通信技术、保健、教育、环境、农业、科学和技术、性别问题主流化以及民间社会的参与。由于建立了包括会员国、联合国系统各组织、区域和次区域组织、国际和区域金融机构、非政府组织、私营部门和民间社会的全球伙伴关系，而出现了取得进展的明显迹象。某些区域

和国家在某些领域中取得了一些成就。我们希望，也可以在整个大陆取得同样的成就。

非洲致力于实现善政。因此，它建立了非洲同行审查机制。这是一个促进治理方面的改革和社会-经济发展，以及为实施国家发展计划而建设能力的一个关键工具。我不能不提到，包括安哥拉在内的 25 个非洲国家加入了该机制。其中的很多国家接待了旨在对各国的自我评价能力进行评估的支持性访问团，并正在拟定国家行动计划；这是为建立非洲同行审查论坛而采取的一个重要步骤。

虽然有理由认为，这个伙伴关系正在产生积极结果，但非洲和它的发展伙伴仍然面对着各种挑战。非洲的个别政府必须继续把新伙伴关系的原则和构想纳入其发展计划和机构的主流中。为此目的，我国政府正在采取新行动，以提高公共机构对新伙伴关系的各个支柱和原则的敏感性。此外，基础结构以及保健和教育等领域中的项目制定和实施已纳入新伙伴关系中。

为使非洲走上实现持续增长和可持续发展的不可逆转道路，需要其发展伙伴采取协调和相互补充的行动。虽然我们承认正在作出新的努力，但尚须在一些重要领域中采取决定性行动。其中，贸易是一个根本性的领域。我们对在消除妨碍正常贸易的国内价格补贴和农业关税方面缺乏进展表示关切，因为它们阻碍了非洲融入世界经济中的能力。

在外国直接投资问题上，虽然我们承认，该大陆的外国直接投资近年有了增加，但有必要指出，这种投资主要用于石油、天然气或矿物勘探。因此，这种资金流入往往会增加一个国家对一、两种商品的依赖，并往往集中在几个国家中。此外，对这些资金的总额所作的研究使一些人得出虚假的结论：整个大陆都因投资的增加而受益，而现实情况完全不同。

为了增加流入非传统部门的资金，非洲各国政府实施了，并继续实施规章改革，包括在新伙伴关系/经济合作与发展组织（经合组织）非洲投资机制下进行的改革。我们希望，这些新行动将导致外国直接投资的质量及其对非洲各国经济多样化产生的影响有真正的改善。

最后，我们欢迎最近增加对非洲的官方发展援助以及建立追踪援助承诺的机制。然而，我们强调，目前的官方发展援助水平继续大大低于占国民生产总值 0.7% 的商定目标。此外，最近对非洲的官方发展援助的增加是分配用于已知的发展活动，例如紧急救济和取消债务。虽然这些都是重要而且必要的目标，但它们不应影响执行新伙伴关系预想的发展项目和方案所需要的援助，或与这种援助争夺资金。

联合国各机构和组织继续是倡导和提供对非洲的国际支持的重要伙伴。在这方面，我们鼓励联合国各基金、方案和专门机构加强协调、统一和方案编制机制，作为加强对非洲国家的支持的一种手段。新伙伴关系紧紧地依赖一种全球伙伴关系。在这种全球伙伴关系中，所有利益相关者都为取得成功而起一种关键作用。

安哥拉政府对最近在解决和预防非洲冲突方面取得的进展感到鼓舞。在过去一年中，为巩固已经建立的和平采取了具体措施，并在需要的地方为重建和平采取了行动。在促进解决非洲冲突方面起首要作用的非洲联盟和平与安全理事会的成立是值得赞扬的。此外，非洲各国正在根据安全理事会的明确授权参与和领导在该大陆上进行的维持和平行动。安哥拉政府正在根据非洲人的意志和愿望协助刚果民主共和国和其他国家寻求持久和平。

在国际上，我们欢迎成立由我们担任主席的建设和平委员会，并欢迎建设和平基金在本周开始运作。在建立全世界，特别是非洲的持久和平方面，这两者都填补了一个机构和业务方面的空白。

2000 年通过《非洲减疟阿布贾宣言》标志着非洲领导人承认，不能允许这个疾病的破坏性影响继续扩大。这个可以预防和治愈的疾病造成很高的婴儿死亡率，并阻碍社会 and 经济发展。我们欢迎为防治这个疾病而正在作出的努力和采取的措施，特别是全球性的努力和措施。然而，我们强调，必须把有关提供支持承诺转化为有效的支持。此外，各种倡议的大量增加在某些情况下可能会导致关键领域中的浪费性重复和供资不足。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察国罗马教廷的观察员发言。

蒙西古尔·奥扎（罗马教廷）（以英语发言）：非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）自五年前通过以来，一直指导着为履行对非洲人民所作承诺而执行的各项举措。尤其让人感到高兴的是，新伙伴关系是非洲人主导的自主进程，反映了非洲根除贫穷以及以个别或集体方式使非洲各国走上可持续增长和发展道路的共同愿景和承诺。这些目标符合国际社会为实现千年发展目标和在 2015 年之前将极端贫穷减半所作的承诺。

新伙伴关系也非常宝贵，因为它是第一个完全立足于非洲的发展框架。事实上，这项倡议的优点在于它能够融合非洲各国政府及其人民以及私营部门和民间社会之间的关系。

这就是我国代表团认为亟需在此领域不断创新的原因所在。为配合新伙伴关系的倡议需要确定全新的方向。必须通过所有各方更加果断的承诺在双边和多边两级建立新型互助关系，并完全相信非洲人民的福利是实现普遍共同福利不可或缺的条件。

实现这一目标要求形成一种新的政治风尚，特别是在国际合作领域。履行官方发展援助承诺的进展迟缓、一些外债问题仍然没有得到解决以及在国际商务关系中不愿意给予有关国家特殊考虑，所有这些问题

都亟需得到解决。承认穷国和富国之间的相互依存性从来没有像今天这样成为实现世界和平的决定性条件，因此，发展是我们所有人的共同任务。否则，即使是在到目前为止已取得进展的地区，也有可能经历衰退过程。罗马教廷高兴地看到，现在摆在我们面前的报告，即文件 A/61/212 提到了这些问题中的一些问题。

作为协助建立国际合作和加强团结的手段，我国代表团再次呼吁各国政府履行有关债务减免的承诺，并及时履行将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺。正是通过这类方案，各国政府得以开始侧重于为必要的基础设施及社会经济发展方案提供资金。

秘书长报告正确地提出的其他问题涉及为女孩和男孩提供教育机会的需要，以及对实现发展目标十分必要的识字方案。此外，罗马教廷认识到必须保护自然环境，作为人类为后代管理万物和维护地球丰富资源的手段。

过去一年的良好发展表明在支持非洲发展方面产生了新的势头。新伙伴关系行动方案包括一系列旨在对恢复非洲的稳定和增长产生明显影响的优先事项。有效执行这种伙伴关系的优先事项对于实现其承诺至关重要。非洲领导人及其发展伙伴在致力于将承诺变为行动时必须抓住这一方案提供的机会。

代理主席（以英语发言）：根据 1994 年 10 月 19 日大会第 49/2 号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

戈斯波迪诺夫先生（红十字与红新月国际联合会）（以英语发言）：一年前，我们红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）得出结论：应该对非洲问题采取不同办法解决。旧有的工作方式没有提供人们急需和应当得到的解决办法。对可在非洲获取的专门知识所作的考虑实在太少。因此，许多善意的援助仍然没有达到其目标。

我们认为，有能力提供帮助的每个组织都应当提供帮助。但是，每个组织都应当发挥其所长，并且应当设法与其他各方协调工作。非洲为加强协调和伙伴关系提供了一个明显的例子，这次辩论使我们有机会说明我们如何将自身的专门知识和其他人的能力结合起来开展工作。

红十字与红新月联合会及其成员——各国红十字会/红新月会被普遍公认为是在保健至关重要的社区一级促进保健的领头机构。我们利用我们的基层机构，提供对于援助因疟疾这样的疾病而处于危险中的人口十分必要的人力资源。例如在尼日尔，我们与当地红十字会、尼日尔卫生部和其他伙伴合作，为5岁以下儿童的母亲分发了200多万顶蚊帐，并为全国儿童接种了防治小儿麻痹症的疫苗。我们利用全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的捐赠，专门用两周时间分发长效杀虫蚊帐，并开展了密集的小儿麻痹症免疫活动。之所以能够做到这一点，在很大程度上归功于我们在国家一级的伙伴和尼日尔红十字会志愿者在社区提供的服务。这些青年人不仅能为政府保健系统通常不能到达的家庭提供服务，而且还能减少对小儿麻痹症疫苗接种的恐惧和神秘感，这归功于社区给予青年志愿者的信任。

现在，我们将这一经验带到其他环境，包括受霍乱影响的非洲国家。我们召集红十字会与红新月会协会、卫生部、世界卫生组织、医师无国界这样的组织以及地方行为者，共同消除霍乱构成的威胁，采取的做法是教育公众认识卫生问题，改善水和卫生条件。实际上，霍乱产生的威胁在一些非洲国家是一个严重的问题，我们正在尽全力减小这种威胁。

我们在防治疾病方面的办法反映了我们对灾难和应急管理的总体方针。单凭经济援助显然根本不够。相反，地方社区必须参与干预办法的策划：建设他们的能力对于长期规划至关重要。不建设能力，就

不可能实现可持续的复苏，并且将会错失增强应变能力的机会。

当我们谈到社区信任时，我们认识到青年志愿者只有采取讲求效率的方式忠实地履行自己的职责，才能赢得信任。因此，红十字与红新月联合会支持不断加强其成员——各国协会的能力，以便为各自国家最脆弱的人口提供服务。例如，马达加斯加红十字会决定重建其组织，以便根据我们的基本原则，更加有效地解决脆弱性问题。我们帮助马达加斯加同行制订战略计划，并为其从国家一级到基层的理事会选举提供便利。对我们各国的协会实施管理和实行问责制已经成为我们的重要议程事项。

我们还设法确保我们的成员能够做好准备，与各国政府和国际组织一道发挥有贡献的作用。索马里经过多年的冲突后，索马里红新月会保持团结，依然是运作良好的机构。它在卫生和保健领域的实力得到全国人民的公认，它与国家政府和其他利益有关者在这一领域开展广泛活动。

非洲许多国家的情形也是这样，但我今天要强调的问题是，越来越多的国家机构在发展方面发挥的作用得到了各自国家政府的承认，特别是它们通过执行卫生和保健方案以及吸引、教育和部署强有力的志愿者队伍所发挥的作用。各国的组织能够成为政府当局的附属伙伴是它们取得成功的关键。

正如大会主席正确地确认的那样，在建议今年的一般性辩论采用“执行全球发展伙伴关系”这一主题时，伙伴关系是至关重要的组成内容。没有哪个组织或网络独自能够解决这些全球性问题。因此，新任命的艾滋病毒/艾滋病问题特别代表穆凯希·卡皮拉博士最近前往南非参加发放抗逆转录病毒疗法工具包活动，这一活动是红十字与红新月联合会、世界卫生组织、艾滋病规划署和南非艾滋病信息传播署共同举办的。作为这项活动的一部分，与世卫组织非洲区域办

事处签署了一份协议，之后将发起为期五年的南非艾滋病毒和艾滋病呼吁，争取筹集 3 亿美元的资金。

这些行动是由我们非常高层的管理机构召集的。我们的理事会 2006 年 6 月举行了一场关于非洲问题的特别辩论，承认必须建立更加有效的新伙伴关系，包括与私营部门建立这种关系，以及必须为脆弱者拟订方案，同时牢记长期目标和千年发展目标。非洲各国家协会和理事会的非洲成员对这些解决办法起到了促进作用。由于我们计划于明年在亚的斯亚贝巴召

开理事会会议，我们希望其他非洲机构以及外部伙伴和捐助者将加入我们的行列，这样我们就能够一同为非洲大陆的脆弱者带来变化。尼日尔的防疟疾蚊帐项目证明了成大事是何等地容易。我们只需扩大思维和决心，将整个非洲大陆都包括进来。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束本阶段对议程项目 48 和 62 的审议。

上午 11 时 40 分散会