



第六十一届会议

议程项目 51(d)

宏观经济政策问题：商品**第二委员会的报告***

报告员：瓦内萨·戈梅斯女士（葡萄牙）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 51 进行了实质性辩论(见 A/61/420, 第 2 段), 在 2006 年 10 月 12 日和 17 日及 12 月 1 日和 6 日第 12、13、32 和 33 次会议上就分项目 (d) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录 (A/C. 2/61/SR. 12、13、32 和 33)。

二. 各项提案的审议经过**A. 决议草案 A/C. 2/61/L. 2 和 A/C. 2/61/L. 52**

2. 在 10 月 12 日第 12 次会议上, 南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义, 介绍了题为“自然纤维国际年”的决议草案 (A/C. 2/61/L. 2), 案文如下:

“大会,

“注意到联合国粮食及农业组织大会 2005 年 11 月 25 日第 3/2005 号决议,

* 委员会关于本项目的报告将分五部分印发, 文号分别为 A/61/420 和 Add. 1-4。



“又注意到许多国家生产的多种多样的自然纤维为农民提供了重要的收入来源，而且自然纤维可以发挥重要作用，促进粮食安全和消除贫穷，从而促进实现千年发展目标，

“1. 决定宣布 2009 年为自然纤维国际年；

“2. 邀请联合国粮食及农业组织与各国政府、各区域组织、国际组织、非政府组织和私营部门以及联合国系统有关组织合作，协助纪念自然纤维国际年，还邀请粮食及农业组织经常向大会通报这方面的进展情况；

“3. 吁请各国政府以及有关区域组织和国际组织根据经济及社会理事会第 1980/67 号决议附件所载关于国际年和周年纪念的准则，为自然纤维国际年提供自愿捐款和其他形式的支助；

“4. 邀请非政府组织和私营部门依照经济及社会理事会的准则，提供自愿捐款并支持自然纤维国际年；

“5. 鼓励所有国家政府，联合国系统和所有其他行为体利用自然纤维国际年提高对这些自然产品重要性的认识。”

3. 在 12 月 1 日第 32 次会议上，委员会面前有报告员瓦内萨·戈梅斯（葡萄牙）根据就决议草案 A/C.2/61/L.2 进行的非正式协商提出的题为“国际自然纤维年”的决议草案（A/C.2/61/L.52）。

4. 在同次会议上，报告员对该决议草案作了如下口头修正：

(a) 执行部分第 3 段，删去“根据经济及社会理事会第 1980/67 号决议附件所载关于国际年和周年纪念的准则”；

(b) 执行部分第 4 段，删去“依照经济及社会理事会的准则”。

5. 也是在同次会议上，委员会获悉决议草案不涉及方案预算问题。

6. 还是在第 32 次会议上，委员会通过了经口头修正的决议草案 A/C.2/61/L.52（见第 15 段，决议草案一）。

7. 鉴于决议草案 A/C.2/61/L.52 已获通过，决议草案 A/C.2/61/L.2 由其提案国撤回。

B. 决议草案 A/C.2/61/L.7 和 A/C.2/61/L.56

8. 在 10 月 17 日第 13 次会议上，南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义，介绍了题为“商品”的决议草案（A/C.2/61/L.7），案文如下：

“大会，

“回顾其 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号决议，并着重指出迫切需要确保这项决议全面付诸执行，

“**又回顾** 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，2005 年 9 月 16 日通过的 2005 年世界首脑会议成果，及其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

“**还回顾** 发展筹资问题国际会议及其成果，

“**回顾** 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（约翰内斯堡执行计划），

“**又回顾** 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，以及 2006 年 9 月 19 日和 20 日在纽约举行的大会第六十一届会议《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议的成果，并注意到《2004 年最不发达国家报告》，

“**注意到** 2005 年 11 月 21 日至 23 日在阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过的、并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会核可的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，

“**又注意到** 2006 年 9 月 27 日至 10 月 2 日和 10 月 10 日在日内瓦举行的联合国贸易和发展会议第五十三届大会的报告及其 2006 年 5 月 8 日至 11 日、6 月 12 日至 15 日和 10 月 3 日至 10 日在日内瓦举行的第二十三届特别会议的报告，

“**认识到** 许多发展中国家高度依赖初级商品，将之作为其出口收入、就业、创收、和国内储蓄的主要来源，以及作为投资、经济增长和社会发展的推动力，

“**深切关注** 最近尽管一些商品价格有所上升，但是价格下降趋势的根源并没有解决，而且供应能力问题和很难有效参与增值环节也使得发展中国家不能从目前的优良条件获得充分的好处，

“**认识到** 商品贸易是国际贸易的基本组成部分，

“**注意到** 《关于世界粮食保障的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》所订的指标，以及世界粮食首脑会议：五年之后的成果文件，其中重申保证消除饥饿和贫穷，

“1. **重申** 依赖商品的发展中国家必须尽最大可能扩大商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献，同时继续开展多样化努力；

“2. **回顾** 区域一体化和区域合作对提高传统商品部门作用和支持多样化努力的潜力；

“3. **重申**《多哈部长宣言》、2005年12月13日至18日在中国香港举行的世界贸易组织第六次部长会议通过的《部长宣言》、以及2004年8月1日世界贸易组织总理事会的决定所作的关于落实《多哈发展议程》的发展层面内容的承诺，其中把发展中国家特别是最不发达国家的需要和利益置于《多哈工作方案》的核心，并要求圆满和及时完成多哈回合贸易谈判，充分落实《多哈工作方案》的发展层面内容；

“4. **对**多哈回合贸易谈判的暂停**表示关切**，要求早日恢复谈判和成功取得面向发展的成果，充分遵守在《多哈部长宣言》、2004年8月1日世界贸易组织总理事会的决定通过的框架和《香港部长宣言》中商定的授权，以便除其他外处理农业产品的生产和贸易因许多发达国家提供大量补贴和保护而造成严重歪曲这一基本问题；

“5. **吁请**尚未实现为所有最不发达国家的产品提供免税和不限额市场准入的目标的发达国家努力实现这一目标，并鼓励有能力的发展中国家参与改善最不发达国家的市场准入；

“6. **吁请**国际社会解决商品贸易方面缺乏竞争的问题，并采取必要措施来改善依赖商品的发展中国家人们的生计和粮食保障；

“7. **着重指出**为保护人类、动物或植物生命或健康而采取或执行任何必要措施时，不应任意滥用非关税措施、非关税壁垒或其他标准以便不公正地限制发展中国家产品进入发达国家市场，在这方面，重申发展中国家应在制定特别是安全、环境和卫生标准方面发挥日益重要的作用，并确认需要促进发展中国家更多和有意义地参与相关国际标准制定组织的工作；

“8. **要求**在公司的社会责任方案方面，相关国际组织、发达国家和企业部门应支持发展中国家的能力建设，以便它们能够制定适当和必要的措施来满足标准和其他市场所需条件，并请相关政府间组织制定各种程序来阐述照顾到发展中国家的利益和能力的产品和工序标准；

“9. **请**国际金融组织、其他捐助者和联合国贸易和发展会议重新研究国际商品、金融和风险管理机制的运作方式，包括赔偿办法；

“10. **着重指出**旨在提高商品生产者的竞争力的技术援助和能力建设尤其重要，并吁请捐助者增加资源，提供针对商品的财政和技术援助，特别是促进发展中国家的能力建设，以期加强它们的商品贸易和发展；

“11. **强调**为农业和农村发展提供官方发展援助的重要性，并在这方面促请发达国家加强其在这些部门的援助，增加其财政和技术援助，以支持旨在解决商品问题的活动，特别是解决依赖商品的发展中国家的需要和问题的活动；

“12. **请**发展中国家与发达国家和相关国际组织合作，制定中长期商品发展方案，目的在于加强研究如何使商品多样化以及提高发展中国家商品的产量、生产力、增值和竞争力；

“13. **强调**有必要加强商品共同基金，鼓励其与贸发会议/世贸组织国际贸易中心、联合国贸易和发展会议及其他有关机构合作，利用其下列供应链概念继续加强其第二账户所涉的发展中国家境内活动，即改善市场准入和供应可靠性，促进多样化和增值，提高商品的竞争力，加强市场链，改善市场结构，扩大出口基础，并确保所有利益有关者的有效参与；

“14. **认识到**发达国家的非燃料商品出口量在总额中占三分之二，着重指出迫切需要制定国际辅助政策和措施，通过有效和透明的价格制定机制，包括商品交易所来改善商品市场的运作，并促进使用强有力的有效的商品风险管理工具；

“15. **吁请**发达国家、联合国发展和贸易会议和其他相关国际组织支持关于商品交易所的运作和以面向发展的方式利用商品交易所的培训和提高认识方案，以支持发展中国家的小农和能力建设方案；

“16. **重申**联合国贸易和发展会议依照大会有关决议和贸发会议第十一届大会通过的《圣保罗共识》的规定全面解决商品问题的作用，并在这方面邀请发达国家提供必要的资源，使贸发会议有能力开展这些活动；

“17. **感到关切的是**，由于缺少成员国的财政支助，联合国贸易和发展会议第十一届大会提出建立的商品问题国际工作队尚未建立起来，吁请所有利益攸关方为该工作队的及时建立提供所需的财政支助；

“18. **请**联合国秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作，向大会第六十二届会议提交关于本决议执行情况的附有建议的报告，以及提交关于世界商品的趋势和前景的报告；

“19. **决定**在大会第六十二届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下列入题为‘商品’的分项目。”

9. 在12月6日第33次会议上，委员会面前有报告员根据就决议草案A/C.2/61/L.7进行的非正式协商提出的题为“商品”的决议草案（A/C.2/61/L.56）。

10. 在同次会议上，报告员对该决议草案作了如下口头修正：序言部分第5段，“高级别会议宣言”改为“高级别会议的成果”。

11. 也是在同次会议上，委员会获悉决议草案不涉及方案预算问题。

12. 还是在第 33 次会议上,委员会通过了经口头修正的决议草案 A/C. 2/61/L. 56 (见第 15 段, 决议草案二)。
13. 鉴于决议草案 A/C. 2/61/L. 56 已获通过, 决议草案 A/C. 2/61/L. 7 由其提案国撤回。
14. 决议草案通过后, 美利坚合众国和大韩民国两国代表作了发言(见 A/C. 2/61/SR. 33)。

三. 第二委员会的建议

15. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一 国际自然纤维年

大会，

注意到联合国粮食及农业组织大会 2005 年 11 月 25 日第 3/2005 号决议，

又注意到许多国家生产的多种多样的自然纤维为农民提供了重要的收入来源，因此可以发挥重要作用，促进粮食保障和消除贫穷，从而促进实现千年发展目标，

1. 决定宣布 2009 年为国际自然纤维年；
2. 邀请联合国粮食及农业组织与各国政府、各区域组织、国际组织、非政府组织、私营部门以及联合国系统有关组织合作，协助庆祝该国际年，又请联合国粮食及农业组织经常向大会通报这方面的进展情况；
3. 吁请各国政府以及有关区域组织和国际组织为该国际年提供自愿捐款和其他形式的支助；
4. 邀请非政府组织和私营部门提供自愿捐款并支持国际自然纤维年；
5. 鼓励所有国家政府、联合国系统和所有其他行为者利用该国际年提高对这些自然产品的重要性的认识。

决议草案二 商品

大会，

回顾其 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号决议，并着重指出迫切需要确保这项决议全面付诸执行，

又回顾 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，¹ 2005 年 9 月 16 日通过的 2005 年世界首脑会议成果，² 及其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

还回顾发展筹资问题国际会议及其成果，³

回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（“约翰内斯堡执行计划”），⁴

又回顾《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，⁵ 以及 2006 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的大会第六十一届会议《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议的成果，⁶ 并注意《2004 年最不发达国家报告》，⁷

注意到 2005 年 11 月 21 日至 23 日在阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过的、并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会核可的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》⁸ 和《行动计划》，⁹

又注意到 2006 年 9 月 27 日至 10 月 2 日和 10 月 10 日在日内瓦举行的联合国贸易和发展会议第五十三届大会的报告¹⁰ 及其 2006 年 5 月 8 日至 11 日、6

¹ 见第 55/2 号决议。

² 见第 60/1 号决议。

³ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁵ A/CONF.191/13，第二章。

⁶ 见第 61/1 号决议。

⁷ 联合国出版物，出售品编号：C.04.II.D.27。

⁸ 非洲联盟，文件 AU/Min/Com/Decl。

⁹ 见 A/60/693；附件二，决定 EX.CL/Dec.253(VIII)。

¹⁰ TD/B/53/8(vol. I)。

月 12 日至 15 日和 10 月 3 日至 10 日在日内瓦举行的第二十三届特别会议的报告，¹¹

认识到许多发展中国家高度依赖初级商品，将之作为其出口收入、就业、创收、和国内储蓄的主要来源，以及作为投资、经济增长和社会发展的推动力，

深切关注最近尽管一些商品价格有所上升，但是其他商品价格下降趋势的根源并没有解决，包括供应能力问题、很难有效参与增值环节以及生产和出口基础缺乏多样化，凡此种种使得发展中国家不能从目前的优良条件获得充分的好处，

认识到商品贸易是国际贸易的基本组成部分，

注意到《关于世界粮食保障的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》¹²所订的指标，以及世界粮食首脑会议：五年之后的成果文件，¹³其中重申保证消除饥饿和贫穷，

1. **重申**依赖商品的发展中国家必须尽最大可能扩大商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献，同时继续开展多样化努力；

2. **回顾**区域一体化和区域合作对提高传统商品部门的作用和支持多样化努力的潜力；

3. **认识到**发达国家在非燃料商品进口总量中占三分之二，表示迫切需要制定国际辅助政策和措施，通过高效率 and 透明的机制，包括商品交易所，来改善商品市场的运作；

4. **重申**必须扩大南南商品贸易和投资；

5. **强调**严重依赖初级商品的发展中国家需要作出努力，继续推动营造鼓励贸易和出口部门多样化和自由化的国内政策和机构环境，提高竞争力；

6. **重申**每个国家对本国的经济和社会发展负有首要责任，并确认要在国内和国际上营造一个切实有效的有利环境，特别需要有健全的宏观经济框架、竞争性市场、明确界定的产权、有吸引力的投资环境、善政、铲除腐败以及保护公共利益并使得公众对市场运作有信心的精心拟定的调控政策；

¹¹ TD/B(S-XXIII)/4、5 和 7(vol. I)。

¹² 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议的报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

¹³ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议：五年之后的报告，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

7. 又重申《多哈部长宣言》、¹⁴《香港部长宣言》¹⁵和2004年8月1日世界贸易组织总理事会的决定，¹⁶承诺把发展中国家和最不发达国家真正纳入多边贸易体系，并要求圆满和及时完成多哈回合贸易谈判，充分落实《多哈工作方案》的发展层面内容；

8. 对多哈回合贸易谈判的暂停表示关切，要求早日恢复谈判和成功取得面向发展的成果，充分遵守在《多哈部长宣言》、2004年8月1日世界贸易组织总理事会的决定通过的框架和《香港部长宣言》中商定的授权；

9. 吁请发达国家和宣布能够这样做的发展中国家，按照《香港部长宣言》，持久地为所有最不发达国家出产的产品提供免税和不限额市场准入；

10. 鼓励发展中国家在捐助国和国际社会的必要支持下，制定具体的商品政策，以便帮助推动扩大贸易，减少脆弱性，改善生计和粮食保障，具体做法是：

(a) 创造一个鼓励农村生产者和小农参加的有利环境；

(b) 继续在严重依赖商品的发展中国家推动商品部门的多样化，提高其竞争力；

(c) 加强技术开发，改善信息系统、机构和人力资源；

11. 着重指出为保护人类、动物或植物生命或健康而采取或执行任何必要措施时，不应任意或无理利用非关税措施、非关税壁垒或其他标准，以便不公正地限制发展中国家的产品准入，在这方面，重申发展中国家应在制定特别是安全、环境和卫生标准方面发挥日益重要的作用，并确认需要促进发展中国家更多和有意义地参与相关国际标准制定组织的工作；

12. 要求相关国际组织和发达国家支持能力建设，鼓励私营部门在公司责任和问责制以及负责任的企业做法方面，使发展中国家能够制定适当和必要的措施来满足市场要求和标准，包括质量控制标准，并请相关政府间组织制定各种程序来阐述照顾到发展中国家的利益和能力的产品和工序标准，同时不危害发展中国家和发达国家按照关税及贸易总协定和世界贸易组织的相关协定，保护人、动物或植物的生命或健康的正当目标；

13. 请国际金融组织、其他捐助者和联合国贸易和发展会议重新研究国际商品的运作方式，并考虑金融和风险管理机制和方案；

¹⁴ 见 A/C.2/56/7，附件。

¹⁵ 世界贸易组织，WT/MIN(05)/DEC 号文件。

¹⁶ 世界贸易组织，WT/L/579 号文件。

14. **着重指出**旨在提高商品生产者的竞争力的技术援助和能力建设尤其重要，并敦促捐助者增加资源，提供针对商品的财政和技术援助，特别是发展中国家的人和机构的能力建设以及基础设施发展，以期按照国家发展计划，减少它们的体制瓶颈和交易成本，加强它们的商品贸易和发展；

15. **强调**为农业和农村发展提供官方发展援助的重要性，并在这方面吁请捐助者加强其在这些部门的援助，增加其财政和技术援助，以支持旨在解决商品问题的活动，特别是解决依赖商品的发展中国家的需要和问题的活动；

16. **请**发展中国家与发达国家和相关国际组织合作，制定中长期商品发展方案，目的在于加强研究如何使商品多样化以及提高发展中国家商品的产量、生产力、增值和竞争力；

17. **强调**有必要加强商品共同基金，鼓励其与贸发会议/世贸组织国际贸易中心、联合国贸易和发展会议及其他有关机构合作，继续加强其第二账户所涉的发展中国家境内活动，并利用其下列供应链概念，即改善市场准入和供应可靠性，促进多样化和增值，提高商品的竞争力，加强市场链，改善市场结构，扩大出口基础，并确保所有利益有关者的有效参与；

18. **吁请**发达国家、联合国发展和贸易会议和其他相关国际组织支持关于商品交易所的运作和以面向发展的方式利用商品交易所的培训和提高认识方案，以按照国家的发展计划，协助小农，增强其能力，并支持发展中国家的能力建设方案；

19. **重申**联合国贸易和发展会议依照大会有关决议和贸发会议第十一届大会通过的《圣保罗共识》¹⁷的规定全面解决商品问题的作用，并在这方面吁请捐助者提供必要的资源，使贸发会议有能力开展这些活动；

20. **感到关切的是**，联合国贸易和发展会议第十一届大会提出建立的商品问题国际工作队尚未建立起来，吁请有关利益攸关方为该工作队的及时建立自愿提供财政支助；

21. **请**联合国秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作，向大会第六十三届会议提交关于本决议执行情况的附有建议的报告，以及提交关于世界商品的趋势和前景的报告；

22. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下列入题为“商品”的分项目。

¹⁷ TD/412，第二部分。