



第六十一届会议

议程项目 51(c)

宏观经济政策问题：外债危机与发展

第二委员会的报告*

报告员：瓦内萨·戈梅斯女士(葡萄牙)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 51 进行了实质性辩论(见 A/61/420, 第 2 段), 在 2006 年 10 月 17 日和 12 月 6 日第 13 和 33 次会议上就分项目(c)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C.2/61/SR.13 和 33)。

二. 决议草案 A/C.2/61/L.6 和 A/C.2/61/L.54 的审议经过

2. 在 10 月 17 日第 13 次会议上, 南非代表(以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义,)提出了题为“外债危机与发展”的决议草案(A/C.2/L.6)。案文如下:

“大会,

“回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号决议、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号决议和 2005 年 12 月 22 日第 60/187 号决议,

“又回顾发展筹资问题国际会议及其成果, 其中确认可持续的举债筹资是为公共和私人投资调集资源的一个重要因素,

“还回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》,

“回顾 2005 年世界首脑会议成果,

“又回顾其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成

* 委员会关于本项目的报告将分五部分印发, 文号分别为 A/61/420 和 Add.1-4。



果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

“**还回顾**其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

“**感到关切的是**，一些无资格按照重债穷国倡议减免债务的低收入和中等收入发展中国家仍然很难找到持久办法来解决其外债偿还问题，这可能会对其可持续发展产生不利的影响，

“**欢迎**重债穷国倡议使得重债穷国能够按照其本国优先项目和发展计划，显著地增加其在保健、教育和其他社会服务方面的开支，在这方面强调需要确保减免债务是补充而不是取代其他供资来源，

“**着重指出**必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次陷入不能持续承受的债务负担，

“**强调**持续偿还债务的能力对于基本增长极其重要，并着重指出持续偿还债务的能力对努力实现国家发展目标，包括千年发展目标的重要性，因此强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和勾销释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，

“1. **注意到**秘书长的报告；

“2. **强调**及时、有效、全面、持久解决发展中国家的债务问题特别重要，因为举债筹资和债务减免可以是经济增长和发展所需的资本的重要来源；

“3. **关切地注意到**仍有许多国家被定为重债国家；

“4. **强调**债权人和债务人必须共同负责防止出现不能持续偿还债务的情况；

“5. **重申**可持续偿还债务能力取决于国际和国家两级的许多因素的配合，强调在分析持续偿还债务能力时考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对持续偿还债务能力作出确定判断，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估持续偿还债务能力时，应考虑到这些国家的长期发展需要，以及自然灾害、冲突、全球增长前景的变化或者贸易条件的变化等对这些国家，尤其是依赖商品的发展中国家引起的根本性变化，并利用现有合作论坛，包括有成员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；

“6. **着重指出**债务国长期持续偿还债务能力取决于其经济增长、调动本国资源和出口前景等因素，因此取决于是否能够创建一个有利于发展的环境，在遵行健全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；

“7. **认识到**改善对发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入将大大提高这些国家持续偿还债务能力；

“8. **要求**充分和更快地执行重债穷国倡议和多边债务减免倡议，以便其余有资格的国家能够从必要的债务减免中受惠；

“9. **关切地注意到**许多重债穷国尽管已经不再需要重债穷国倡议的帮助，但是在获得持久偿还债务能力方面仍继续面临困难，因此着重指出必须促进负责任的借贷，应帮助这些国家管理借款，包括通过利用赠款，以避免债台高筑乃至无法持续偿还债务的情况，并强调必须更多地减免债务和增加以赠款方式提供的援助，帮助重债穷国努力实现其长期发展目标；

“10. **欢迎和鼓励**重债穷国所作的努力，吁请它们除其他外，通过制定减贫战略来继续改善其本国政策和经济管理，并创造有利的国内环境，以促进私营部门发展、经济增长和减少贫穷，包括建立稳定的宏观经济框架、透明和问责的公共财政制度、健全的商业氛围和可预测的投资环境，在这方面请所有私营和公营部门的债权人对这些努力给予鼓励，例如通过在增加优惠的重债穷国框架内进一步参与债务减免举措，而且国际金融机构和捐助者继续提供充足和条件足够优惠的资金；

“11. **着重指出**债务减免在释放资源方面可以发挥关键的作用，应把这些资源用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，并在这方面敦促各国把通过债务减免，特别是通过债务勾销和减少释放出来的资源用于这些目标；

“12. **又着重指出**需要酌情考虑在个案基础上大量减免无法持续承受债务负担且不在重债穷国倡议涵盖之列的低收入和中等收入发展中国家的债务，或者对其债务进行重组，以及寻找创新机制来全面解决这些国家的债务问题，并着重指出不应以减少官方发展援助资源的方式实现这一目标，同时保持多边金融机构健全的财政状况；

“13. **请**债权人和债务人在相互同意的基础上，酌情进一步使用创新机制，如债务转换，包括‘千年发展目标项目内的债换权益’办法；

“14. **促请**最不发达国家的双边和多边债权人采取有效的债务减免措施，特别是通过迅速和无条件地全部勾销最不发达国家拖欠的所有未偿债务；

“15. **重申**邀请世界银行和国际货币基金组织不断审查低收入国家持续偿还债务能力框架的总体影响，要求在指定国家政策和机构进行评估时提高透明度，并欢迎打算披露作为该框架组成部分的国际开发协会的国家业绩评级；

“16. **着重指出**需要全面解决债务负担也日益沉重且被排除在多边债务减免倡议和重债穷国倡议之外的中等收入发展中国家的债务问题，帮助它们满足其发展需要，包括它们在财政、工艺和技术方面的需要；

“17. **欢迎**在多边债务减免倡议下取得的进展，货币基金组织、国际开发协会和非洲开发基金根据该倡议百分之百地勾销了已经完成重债穷国倡议的那些国家拖欠它们的债务，并要求迅速和充分执行重债穷国倡议以及在多边债务减免倡议下勾销索偿的债务，并着重指出有资格的国家必须维持健全的经济政策和良好的业绩；

“18. **关切地注意到**尽管取得了进展，有些国家在达到重债穷国倡议的完成点之后还未能获得长期持续偿还债务能力，强调必须促进负责任的借贷，应帮助这些国家管理借款，避免债台高筑乃至无法持续偿还债务的情况，在此方面欢迎国际货币基金组织和世界银行一直努力为重债穷国和低收入国家制订一个持续偿还债务能力的前瞻性框架；

“19. **鼓励**巴黎俱乐部在解决不在重债穷国倡议涵盖之列的中低收入债务国的债务问题时，不仅考虑到这些国家的筹资缺口，而且考虑到其持续偿还债务能力，欢迎巴黎俱乐部的目的是为有关国家重组债务以满足其财政需要，以确保已制定政策保证退出巴黎俱乐部债务重新安排的国家具备长期持续偿还债务的能力，并请巴黎俱乐部为此目的提供所需的减债举措；

“20. **注意到**信誉评级机构在确定各国能否进入国际资本市场以及这类借款的费用方面发挥关键的作用，因此吁请采取措施来提高评级方法的透明度，加强主要信誉评级机构之间的竞争和问责制；

“21. **确认**正在进行的为争取更全面地处理主权债务重组的工作有助于日益将集体行动条款列入国际债券的发行，注意到与国际仲裁和调解机制问题有关的工作，欢迎借款国和私营部门债权人努力扩大关于《在新兴市场上稳定资本流动和公平调整债务的原则》的共识，这有助于加强预防危机，提高危机管理的可预测性，同时铭记在发生危机时不排除紧急融资，以促进公平分担债务，尽量减小道德风险；

“22. **呼吁**考虑另外采取措施和举措，确保能够长期持续偿还债务，具体做法是增加赠款形式的供资，百分之百地取消重债穷国的官方多边和双边债务，酌情在个案基础上考虑大量减免无法长期承受债务负担且不在重债

穷国倡议涵盖之列的低收入和中等收入发展中国家的债务，或对其债务进行重组，并寻求各种机制来全面解决这些国家的债务问题；

“23. **吁请**捐助国考虑对具体国家可持续承受债务能力的分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中期和长期内提高可持续承受债务能力，并确认各国在维持可持续承受债务能力的同时，需要能在卫生和教育等方面进行投资；

“24. **欢迎**国际社会目前作出的努力并吁请国际社会灵活处理问题，并着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现促进经济和社会发展的初步重建；

“25. **又欢迎**债权人目前作出的努力并吁请债权人在个案基础上，灵活对待遭受自然灾害影响的发展中国家，使它们能够解决其所关切的债务问题；

“26. **还欢迎**国际社会所作的努力，并进一步吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续的债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

“27. **请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行在各区域委员会、各开发银行及其他有关多边金融机构的合作下，继续开展合作，协助发展中国家进行债务管理领域的能力建设活动；

“28. **吁请**所有会员国和联合国系统并请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

“29. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二会议提出报告，其中应对发展中国家外债和偿债问题作出全面和实质性分析；

“30. **决定**在大会第六十二届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下列入题为‘外债危机与发展’的分项目。”

3. 在 12 月 6 日第 33 次会议上，委员会收到委员会报告员根据就决议草案 A/C.2/61/L.6 进行的非正式协商提出的题为“外债危机与发展”的决议草案 (A/C.2/61/L.54)。

4. 在同次会议上，报告员对决议草案作了口头订正，在序言部分第 9 段中增加一个脚注如下：

“预期根据这两项倡议开展的债务减免将减少已将近达到决定点 90% 的 29 个重债穷国的债务额。‘重债穷国倡议和多边债务减免倡议—执行状况’，开发协会和基金组织工作人员编写 (2006 年 8 月)”。

5. 委员会同次会议通过了经口头修正的决议草案 A/C. 2/61/L. 54 (见第 8 段)。
6. 决议草案通过后, 瑞士、芬兰(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、美利坚合众国、新西兰和南非(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)代表发了言(见 A/C. 2/61/SR. 33)。
7. 鉴于决议草案 A/C. 2/61/L. 54 已获通过, 决议草案 A/C. 2/61/L. 6 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

外债危机与发展

大会，

回顾其关于外债危机与发展问题的 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号和 2005 年 12 月 22 日第 60/187 号决议，

又回顾发展筹资问题国际会议及其成果，¹ 其中确认可持续的债务融资是为公共和私人投资调集资源的一个重要方式，

还回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》，²

回顾 2005 年世界首脑会议成果，³

又回顾其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

还回顾其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

满意地注意到去年发展中国家整体外债状况有所改善，但是感到关切的是，一些中低收入发展中国家仍然很难找到其外债问题的持久解决办法，这可能会对其可持续发展产生不利的影响，

欢迎重债穷国倡议使得重债穷国能够按照本国优先项目、发展计划和国际商定的发展目标，包括千年发展目标，显著地增加其在保健、教育和其他社会服务方面的开支，

又欢迎多边债务减免倡议，⁴ 该倡议使得重债穷国可能按照其本国优先项目和发展计划，显著地增加其在保健、教育和其他社会服务方面的开支，

¹ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

² 见第 55/2 号决议。

³ 见第 60/1 号决议。

⁴ 预期根据这两项倡议开展的债务减免将减少已将近达到决定点 90% 的 29 个重债穷国的债务额。“重债穷国倡议和多边债务减免倡议—执行状况”，开发协会和基金组织工作人员编写（2006 年 8 月）

着重指出必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次累积不可持续的债务负担，

强调债务可持续性对于支持增长极其重要，并着重指出债务可持续性对实现国家发展目标，包括千年发展目标的重要性，因此强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和取消释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，

确信加强发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入将大大有助于这些国家的债务可持续性，

1. **注意到**秘书长的报告；⁵
2. **强调**及时、有效、全面、持久解决发展中国家的债务问题特别重要，因为债务融资和债务减免可以是经济增长和发展所需的资本的重要来源；
3. **又强调**债权人和债务人必须共同负责防止出现债务不可持续的情况；
4. **重申**债务可持续性取决于国际和国家两级的许多因素的配合，强调债务可持续性分析应当考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对债务可持续性作出确定判断，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时，应考虑到自然灾害、冲突和全球增长前景的变化或者尤其是依赖商品的发展中国家的贸易条件变化等因素引起的基本变化，并利用现有合作论坛，包括有成员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；
5. **着重指出**长期债务可持续性取决于债务国的经济增长、本国资源的调动和出口前景等因素，因此取决于是否能够创造一个有利于发展的环境，在遵行健全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；
6. **欢迎**多边债务减免倡议的提出，要求及时充分地执行该倡议，并提供额外资源，以确保国际金融机构的财政能力不因此下降；
7. 在这方面**强调**，债务减免不能替代其他筹资金来源；
8. **促请**捐助方确保其对多边债务减免倡议和重债穷国倡议的承诺是在现有援助流量以外作出，强调捐助方有必要根据公平负担原则对有关金融机构多边债务减免倡议费用作出充分补偿；

⁵ A/61/152。

9. **关切地注意到**尽管已经取得一些进展，一些已经达到重债穷国倡议完成点的国家尚不能实现持久的债务可持续性，着重指出必须促进负责任的借贷，并且有必要帮助这些国家管理其借款方式，包括通过利用赠款和优惠贷款，避免累积不可持续的债务，并强调国际货币基金组织和世界银行联合债务可持续性框架，对于帮助确保实行多边债务减免倡议后的国家的新借款不损害其长期债务可持续性十分重要，期待对该框架进行审查，并鼓励在借贷决定中适用经过改进的框架；

10. **欢迎和鼓励**重债穷国所作的努力，吁请它们除其他外，通过制定减贫战略来继续改善其本国政策和经济管理，并创造有利的国内环境，以促进私营部门发展、经济增长和减少贫穷，包括建立稳定的宏观经济框架、透明和问责的公共财政制度、健全的商业氛围和可预测的投资环境，在这方面请尚未充分参与重债穷国倡议的私人 and 公共债权人大幅增加其在执行债务减免中的参与，并请国际融资机构和捐助者继续提供充足的条件足够优惠的融资；

11. **着重指出**债务减免在释放资源方面可以发挥关键的作用，应把这些资源用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，并在这方面敦促各国把通过债务减免，特别是通过债务取消和减少释放出来的资源用于这些目标；

12. **要求**考虑旨在确保长期债务可持续性的其他措施和举措，增加赠款融资，百分之百取消重债穷国的多边和双边官方债务，并在适当情况下根据具体情况，为未参与重债穷国倡议的债务负担不可持续的中低收入发展中国家提供大福债务减免或重组，并探索全面解决这些国家的债务问题的机制；

13. **鼓励**巴黎俱乐部在处理未参与重债穷国倡议的中低收入债务国的债务问题时，除这些国家的融资缺口以外，还考虑其中期债务可持续性，并赞赏地注意到巴黎俱乐部在保留取消重债穷国债务的做法的同时，在提供针对债务国的特殊需求所制定的债务减免条件方面所采取的埃维安方式；

14. **着重指出**有必要显著地解决中等收入发展中国家的债务问题，并在这方面着重指出，巴黎俱乐部的埃维安方式作为解决这一问题的实用方式十分重要；

15. **请**债权人和债务人根据具体情况，酌情继续使用债务转换等机制，以减轻其债务负担不可持续但又无资格根据重债穷国倡议获得援助的中低收入发展中国家的债务负担，同时注意到巴黎俱乐部对“千年发展目标项目中的债换股”提案的讨论和评估；

16. **着重指出**有必要最好在现有框架内继续采取有效措施，解决最不发达国家的债务问题，包括取消最不发达国家所欠公共和私人债权人的多边和双边债务；

17. **重申**邀请世界银行和国际货币基金组织不断审查低收入国家债务可持续性框架的总体影响，要求在对国家政策和机构评估进行衡量时提高透明度，并注意到作为该框架组成部分的国际开发协会对国家业绩评级的披露；

18. **注意到**评级机构在决定各国进入国际资本市场的资格和借款成本方面具有重要作用，呼吁国际金融和银行机构考虑加强风险评级机制的透明度，并指出私营部门的主权风险评估应当尽量使用严格、客观和透明的参数，这些参数可由高质量的数据和分析提供；

19. **请**捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中长期内提高债务可持续性，并确认各国在保持债务可持续性的同时，需要能在保健和教育等方面进行投资；

20. **欢迎**国际社会作出的努力并吁请国际社会提供一定灵活度，又着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现促进经济和社会发展的初步重建；

21. **又欢迎**债权人作出的努力并请债权人根据具体情况，为遭受自然灾害影响的发展中国家提供一定灵活度，以便它们能够解决其债务问题；

22. **还欢迎**国际社会所作的努力，并进一步吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

23. **请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各区域委员会、各开发银行及其他有关多边金融机构和利益攸关方合作，在协助发展中国家进行债务管理领域的能力建设活动中继续开展合作；

24. **吁请**所有会员国以及联合国系统并请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

25. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告，其中应对发展中国家外债状况和偿债问题作出全面实质性分析；

26. **决定**在大会第六十二届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目内列入题为“外债危机与发展”的分项目。