



大会

Distr.: General
13 December 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

议程项目 51(b)

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

第二委员会的报告*

报告员：瓦内萨·戈梅斯女士（葡萄牙）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 51 进行了实质性辩论（见 A/61/420，第 2 段），在 2006 年 10 月 12 日和 11 月 22 日第 12 次和 31 次会议上就分项目 (b) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录（A/C.2/61/SR.12 和 31）。

二. 决议草案 A/C.2/61/L.3 和 A/C.2/61/L.41 的审议经过

2. 在 10 月 12 日第 12 次会议上，南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“宏观经济政策问题：国际金融体制与发展”的决议草案（A/C.2/61/L.3），案文如下：

“大会，

“回顾其标题均为‘建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制’的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号决议、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号决议和 2005 年 12 月 22 日第 60/186 号决议，

“又回顾《联合国千年宣言》、大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，和《可持续发展问题世界

* 委员会关于本项目的报告将分五部分印发，文号分别为 A/61/420 和 Add.1-4。



首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》),

“**还回顾** 2005 年世界首脑会议成果,

“**回顾**其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议,

“**强调**国际金融体制应进一步保持经济增长,支助可持续发展和消除饥饿和贫穷,同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源,包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免,以及开放、公平、有章可循、可预测、没有歧视的全球贸易体制,

“**着重指出**必须致力于建立健全的国内金融部门,这对国家发展工作将产生极其重要的推动作用,而且将作为支持发展的国际金融结构的重要组成部分,

“**又着重指出**国际一级的良政对实现可持续发展至关重要,在这方面重申为了确保有利的国际经济环境,使之富有生气,必须要处理对发展中国家的发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局的问题,以促进全球经济治理,又**重申**为此国际社会应采取一切必要和适当的措施,包括确保支持结构改革和宏观经济改革,寻求外债问题全面解决办法,并增强发展中国家的市场准入,

“**着重指出**迫切需要扩大和加强发展中国家和经济转型国家参与国际经济决策和规则制定工作,为此着重指出必须继续推进国际金融结构改革,又着重指出应迅速增加和保护所有发展中国家的表决权,

“**认识到**迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性,必须保证这些体制的公开性、公平性和包容性,以便补充国家发展努力,确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标,包括千年发展目标,

“**强调**需要提供更多稳定、可预测的资金,帮助发展中国家实施投资计划,在一个更具挑战性的全球环境中实现国际商定的发展目标,

“在这方面**认识到**从国营和私营部门以及国内外各种来源建立创新的供资来源的价值,这些来源有助于增加和补充传统供资来源,

“**重申**需要加强联合国在促进发展方面的领导作用,

“1. **注意到**秘书长的报告;

“2. **注意到**全球经济增长和稳定的国际金融体制,除其他外,可使发展中国家有能力实现国际商定的发展目标,包括千年发展目标,并着重指出所有国家和机构都必须携手合作,以应付金融不稳定的危险;

“3. **强调**应进一步加强和维持经济增长，注意到全球经济增长取决于国家经济增长，而且在各级执行健全宏观经济政策可大有助于振兴经济增长；

“4. **请**世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及其他相关机构按照各自的任务规定，进一步把发展层面问题纳入其战略和政策；

“5. **非常关切地注意到**发展中国家作为一个整体继续发生资金净流出现象，再次请秘书长继续同国际金融机构和其他相关组织协作，在此项目下的报告内分析发生这一问题的各种原因及其后果，

“6. **强调**必须促进国际金融稳定及可持续增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力，以及国际货币和金融委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，例如包括在区域一级对资本市场和具有系统与区域重要性的国家实行不偏不倚的监测和加强监测，以期除其他外及早发现问题与风险，进行持续偿还债务能力分析，促进适当的应对政策，有可能时提供旨在防止金融危机出现或蔓延的融资和其他工具，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

“7. **又强调**必须在国家一级努力增强应对金融风险的复原能力，在这方面着重指出，在防止危机和解决危机时必须更好地评估国家的债务负担及偿还这些债务的能力，并欢迎国际货币基金组织在评估可持续承受债务能力方面正在进行的工作；

“8. **请**发达国家，特别是主要工业化国家，考虑到其宏观经济政策对国际增长和发展的影响；

“9. **认识到**在预防危机工作中仍然必须把多边监测置于中心位置，而且监测工作不仅应侧重容易发生危机的国家，而且应侧重整个体系的稳定性；

“10. **重申**采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响以及提高金融流动的透明度和改进有关信息，非常重要，必须予以考虑；

“11. **注意到**金融危机的影响或波及发展中国家和经济转型国家的危险，而不论国家大小，在这方面欢迎国际金融机构作出的努力，在支助各国方面继续调整其融资机制和财政资源，同时采取各种政策，酌情考虑到经济周期的后果，并适当注意到健全财政管理和每个案例的具体情况，以便及时、适当地防止和应对这种危机；

“12. **强调**有竞争力及包容性强的私人 and 公共金融市场在调集储蓄并把储蓄用于生产性投资方面的重要性，从而为国家发展努力以及对支持发展的国际金融结构做出重要贡献；

“13. **请**国际金融机构和银行机构考虑提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大限度利用严格、客观和透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续处理这一问题，其中包括对发展中国家的发展前景可能产生的影响；

“14. **着重指出**必须要有强有力的国内体制，通过健全的宏观经济政策和旨在加强企业界、金融界和银行界的规章制度的政策，推动企业活动和金融稳定，实现增长和发展，又着重指出这些领域的国际合作举措应当鼓励资本向发展中国家流动；

“15. **强调**必须早日就可信和有时限的一揽子改革措施达成协议，从而确保加强发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权、代表权和有效参与，着重指出任何一揽子改革措施都应包括早日大量增加基本表决权和新的配额办法，以便准确反映发展中国家在世界经济中的相对经济规模，吁请布雷顿森林机构进一步采取有效措施，并请世界银行和国际货币基金组织利用现有合作论坛，包括有会员国参加的合作论坛，继续提供有关这一问题的信息；

“16. **强调**必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，强调需要确保自愿、逐步地执行这些标准和守则，以期协助减少发生金融危机及受其波及的危险，并注意到有一百多个国家已经参加或同意参加世界银行-国际货币基金组织金融部门联合评估方案；

“17. **注意到**关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议，并认为对特别提款权分配数的任何摊算都必须尊重国际货币基金组织的《协定条款》和该组织的既定程序规则，其中要求顾及全球对国际一级流动性的需要；

“18. **注意到**货币基金组织已就新文书进行初步讨论，该文书将保证向制定了强有力的宏观经济政策但仍然容易受到冲击的准入市场的发展中国家提供便捷的财政支助，着重指出这样一个融资机制必须允许有资格的国家自动和先期提款，而且新融资机制除了规定必须保持宏观经济稳定和减少脆弱性之外，不应附加任何条件；

“19. **请**多边和区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家在发展方面的需要，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，也是其发展中成员国知识和专门知识的重要来源；

“20. **呼吁**多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询、技术援助和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家和经济转型国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势阶层

带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业及消除饥饿和贫穷政策和战略的重要性；

“21. 着重指出需要不断改进公司治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施，同时注意到不当政策的破坏效果；

“22. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告；

“23. 决定在大会第六十二届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下，列入题为‘国际金融体制与发展’的分项目。”

3. 在 11 月 22 日第 31 次会议上，委员会收到委员会报告员瓦内萨·戈梅斯女士（葡萄牙）在就决议草案 A/C.2/61/L.3 进行的非正式协商基础上提交的题为“宏观经济政策问题：国际金融体制与发展”的决议草案（A/C.2/61/L.41）。

4. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 A/C.2/61/L.41（见第 6 段）。

5. 鉴于决议草案 A/C.2/61/L.41 已获通过，决议草案 A/C.2/61/L.3 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

6. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

大会，

回顾其标题均为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号和 2005 年 12 月 22 日第 60/186 号决议，

又回顾《联合国千年宣言》、¹ 大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），³

还回顾 2005 年世界首脑会议成果，⁴

回顾其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

强调国际金融体制应进一步保持经济增长，支助可持续发展和消除饥饿和贫穷，同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源，包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及开放、公平、有章可循、可预测和没有歧视的全球贸易体制，

着重指出必须致力于建立健全的国内金融部门，这对国家发展工作将产生极其重要的推动作用，而且将作为支持发展的国际金融结构的重要组成部分，

又着重指出国际一级的良政对实现可持续发展至关重要，在这方面重申为了确保富有生气的有利的国际经济环境，必须要处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局的问题，以促进全球经济治理，又重申为此国际社

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁴ 见第 60/1 号决议。

会应采取一切必要和适当的措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题全面解决办法，并增强发展中国家的市场准入，

重申 以下承诺：扩大和加强发展中国家和经济转型国家参与国际经济决策和准则制定工作，为此着重指出必须继续努力进行国际金融结构改革，并承认必须继续讨论仍然令人关切的发展中国家在布雷顿森林机构的表决权问题，

认识到 迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性，必须保证这些体制的公开性、公平性和包容性，以便补充国家发展努力，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

强调 需要提供更多稳定、可预测的资金，帮助发展中国家实施投资计划，实现国际商定的发展目标，

在这方面认识到从公营和私营部门以及国内外各种来源建立创新的供资来源的价值，这些来源有助于增加和补充传统供资来源，

欢迎 各成员国集团通过有创意的融资举措为调动发展资源作出贡献，⁵

重申 需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

1. **注意到** 秘书长的报告；⁶

2. **注意到** 全球经济增长和稳定的国际金融体制，除其他外，可使发展中国家有能力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并着重指出所有国家和机构都必须携手合作，以应付金融不稳定的危险；

3. **强调** 应进一步加强和维持经济增长，注意到全球经济增长取决于国家经济增长，而且在各级执行健全宏观经济政策可大有助于振兴经济增长；

4. **请** 世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及其他相关机构按照各自的任务规定，进一步把发展层面问题纳入其战略和政策，并充分执行上述战略和政策阐述的各项原则，尤其是实现有利穷人的增长和减少贫穷目标；

5. **注意到** 发展中国家作为一个整体继续发生资金净流出现象，请秘书长继续与国际金融机构和其他相关组织协作，在他在此项目下提出的报告中分析发生这一问题的各种原因及其后果；

⁵ 包括国际买药融资机制-联合援助计划，以及注意到于 2006 年在预先市场承诺框架内启动一个试点项目的承诺。

⁶ A/61/136。

6. **还注意到**一些发展中国家存在资金净流出现象，请秘书长继续同国际金融机构和其他相关组织协作，在他在此项目下提出的报告中分析发生这一问题的各种原因及其后果；

7. **强调**必须促进国际金融稳定及可持续增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力，以及国际货币和金融委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，例如包括在区域一级对资本市场和具有系统与区域重要性的国家实行不偏不倚的监测和加强监测，以期除其他外及早发现问题与风险，进行债务可持续性分析，促进适当的应对政策，有可能时提供旨在防止金融危机出现或蔓延的融资和其他工具，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

8. **又强调**必须在国家一级努力增强应对金融风险的复原能力，并在这方面欢迎在最近几年里取得的进展，着重指出，在防止危机和解决危机时必须更好地评估国家的债务负担及偿还这些债务的能力，并欢迎国际货币基金组织在评估债务可持续性方面正在进行的工作；

9. **认识到**在预防危机工作中仍然必须把多边监测置于中心位置，而且监测工作不仅应侧重容易发生危机的国家，而且应侧重整个体制的稳定性；

10. **重申**采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响以及提高金融流动的透明度和改进有关信息，非常重要，必须予以考虑；

11. **注意到**金融危机的影响或波及发展中国家和经济转型国家的危险，而不论国家大小，在这方面欢迎国际金融机构作出的努力，在支助各国方面继续调整其融资机制和财政资源，同时采取各种政策，酌情考虑到经济周期的后果，并适当注意到健全财政管理和每个案例的具体情况，以便及时、适当地防止和应对这种危机；

12. **强调**有竞争力及包容性强的私人和公共金融市场在调集储蓄并把储蓄用于生产性投资方面的重要性，从而为国家发展努力以及对支持发展的国际金融结构做出重要贡献；

13. **请**国际金融机构和银行机构考虑提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大限度利用严格、客观和透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，其中包括对发展中国家发展前景可能产生的影响；

14. **着重指出**必须要有强有力的国内体制，通过健全的宏观经济政策和旨在加强企业界、金融界和银行界的规章制度的政策，推动企业活动和金融稳定，实现增长和发展，又着重指出这些领域的国际合作举措应当鼓励资本向发展中国家流动；

15. **注意到** 2006 年 9 月举行的国际货币基金组织年度会议，着重指出必须早日就可信和有时限的国际货币基金组织配额和发言权一揽子改革措施达成协议，重申必须有效地处理增加发展中国家在布雷顿森林机构发言权和增强其参与的问题，鼓励布雷顿森林机构进一步采取有效措施，并请世界银行和国际货币基金组织利用现有合作论坛，包括有会员国参加的合作论坛，继续提供有关这一问题的信息；

16. **强调** 必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，强调需要确保自愿、逐步地执行这些标准和守则，以期协助减少容易引起金融危机及受其波及的脆弱性，并注意到有一百多个国家已经参加或同意参加世界银行-国际货币基金组织金融部门联合评估方案；⁷

17. **注意到** 关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议，并认为对特别提款权分配数的任何摊算都必须尊重国际货币基金组织的《协定条款》和该组织的既定程序规则，其中要求顾及全球对国际一级清偿能力的需要；

18. **又注意到** 国际货币基金组织已就清偿能力新文书进行初步讨论，该文书将使已获准进入市场并制定了强有力经济政策但仍然容易受到冲击的发展中国家能够获得便捷的财政支助；

19. **请** 多边和区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家在发展方面的需要，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，也是其发展中成员国知识和专门知识的重要来源；

20. **呼吁** 多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询、技术援助和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家和经济转型国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势阶层带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业及消除饥饿和贫穷的政策和战略的重要性；

21. **着重指出** 需要不断改进公司治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施，同时注意到不当政策的破坏效果；

22. **请** 秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告；

23. **决定** 在大会第六十二届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“国际金融体制与发展”的分项目。

⁷ 见 A/59/218 和 Corr. 1，第 15 段。