



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 September 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 56(а) предварительной повестки дня*

**Искоренение нищеты и другие вопросы развития:
проведение первого Десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (1997–2006 годы)**

Проведение Международного года микрокредитования, 2005 год

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 59/246 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2004 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить доклад о проведении в 2005 году Международного года микрокредитования. В настоящем докладе содержится информация о мероприятиях и инициативах, осуществленных на всех уровнях для достижения целей Года. В нем представлен обзор широкого круга предпринятых на национальном уровне усилий, которые сыграли ключевую роль в обеспечении успешного проведения Года. В докладе освещаются главные виды деятельности и мероприятия, проведенные на международном уровне в рамках Года в партнерстве с различными участниками. В завершение отмечается, что проведение Года способствовало повышению общего уровня информированности о микрокредитах и микрофинансировании как важных инструментах в борьбе против нищеты и как важной части коллективных усилий, направленных на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

* A/61/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Институциональные механизмы	4–6	4
III. Деятельность на национальном уровне	7–44	5
A. Национальные комитеты	7–8	5
B. Африка	9–16	6
C. Азиатско-Тихоокеанский регион	17–28	8
D. Европа	29–35	11
E. Латинская Америка и Карибский бассейн	36–41	14
F. Северная Америка	42–44	16
IV. Деятельность на международном уровне	45–68	17
A. Деятельность в области глобальной коммуникации и информационно-пропагандистская деятельность	45–48	17
B. Проект «Синяя книга»	49–52	17
C. Проект сбора данных	53–55	19
D. Глобальные награды в области микропредпринимательства	56	19
E. Международные форумы	57–58	20
F. Система Организации Объединенных Наций	59–68	20
V. Выводы и рекомендации	69–72	24

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/197 от 15 декабря 1998 года провозгласила 2005 год Международным годом микрокредитования, с тем чтобы создать стимул для программ микрокредитования во всем мире. Ассамблея предложила правительствам, системе Организации Объединенных Наций, соответствующим неправительственным организациям (НПО), частному сектору и другим заинтересованным сторонам освещать и признать роль микрокредитования в ликвидации нищеты, его вклад в социальное развитие и его позитивное влияние на участь людей, живущих в условиях нищеты. В резолюции 58/221 от 23 декабря 2003 года Ассамблея предложила Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) совместно координировать деятельность системы Организации Объединенных Наций по подготовке к Году и его проведению. Она также предложила государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, частному сектору и гражданскому обществу сотрудничать в проведении Года. В резолюции 59/246 от 22 декабря 2004 года Ассамблея постановила посвятить одно пленарное заседание шестьдесят первой сессии рассмотрению итогов Года и последующей деятельности в связи с ним и просила Генерального секретаря подготовить доклад о проведении Года.

2. В настоящем докладе подводятся итоги работы по осуществлению мероприятий и инициатив на национальном, региональном и международном уровнях в рамках проведения Года с учетом ответов, представленных государствами-членами¹ в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от 21 февраля 2006 года, а также информации, представленной Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ФКРООН, национальными комитетами по проведению Года. В настоящий доклад также включены ответы, полученные от соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций². Кроме того, ФКРООН издал отдельный, более развернутый окончательный доклад о проведении Года для целей более широкого распространения³.

3. Как говорится в программе действий⁴, основными целями Года являются оценка и увеличение вклада микрокредитования и микрофинансирования в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тыся-

¹ Алжир, Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Грузия, Израиль, Кувейт, Латвия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мексика, Монако, Монголия, Нидерланды, Оман, Пакистан, Панама, Польша, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Украина, Франция, Эквадор, Эфиопия и Южная Африка.

² Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международный валютный фонд, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный банк и Всемирная продовольственная программа.

³ United Nations (2006), *Building Inclusive Financial Sectors for Development*, United Nations Sales No.06.II.A.3.

⁴ См. A/58/179, раздел II.

челения; повышение уровня информированности общественности и обеспечение более глубокого понимания сути микрокредитования и микрофинансирования; поощрение инклюзивных финансовых систем, в особенности для неимущих слоев населения; поддержка устойчивого доступа; и поощрение новаторства и партнерства. Основная идея Года состояла в том, чтобы показать настоятельную необходимость создания инклюзивных финансовых секторов в целях оказания помощи неимущим слоям населения во всем мире в получении доступа к недорогим финансовым услугам. Основным упором делался на микрофинансировании, которое как более широкое понятие включает в себя микрокредитование, а также оказание других финансовых услуг, таких, как организация сбережения, страхование и денежные переводы.

II. Институциональные механизмы

4. Координационный комитет, созданный Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ФКРООН, нес ответственность за проведение мероприятий в области коммуникации в интересах пропаганды темы и целей Года и за поощрение и обеспечение поддержки деятельности национальных комитетов, а также региональных и международных партнеров. Он сосредоточил свою деятельность на четырех основных областях: инициативах в области коммуникации в целях повышения уровня осведомленности населения; вовлечении партнеров; специальных мероприятиях; и основных итогах Года. Департамент общественной информации Секретариата обеспечил ценную поддержку в деле выпуска информационно-пропагандистских материалов и распространения информации о Года во всем мире и организации брифингов и специальных мероприятий. Финансовая поддержка Года обеспечивалась рядом основных спонсоров, включая «Ситигруп», «Ай-Эн-Джи груп» и «Виза интернэшнл». Дополнительная поддержка была оказана по линии Фонда Организации Объединенных Наций, ФКРООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

5. Координационный комитет предложил небольшой группе деятелей высокого уровня выступить в качестве покровителей Года в одном из трех качеств: эмиссаров, представителей или консультантов. Эмиссары, в число которых вошли видные деятели, приверженные целям Года, способствовали повышению уровня понимания важности микрофинансирования в деле искоренения нищеты и обеспечили мобилизацию широких кругов общественности на достижение целей Года. Они приняли участие в специальных мероприятиях и публично поддержали Год путем проведения различных мероприятий, таких, как выступления с докладами и участие в мероприятиях общественности. В число представителей входили видные деятели в области искусства и индустрии развлечений. Они высказывались в поддержку целей Года в своих публичных выступлениях на различных мероприятиях. В состав консультантов вошли видные представители правительств, отрасли микрофинансирования, банковского дела и частного сектора. Консультанты занимались вопросами поощрения более глубокого понимания и осознания возможностей микрофинансирования; обеспечения приверженности правительств, доноров, неправительственных учреждений и частного сектора; и внесения вклада в достижение цели обеспечения доступа большего числа людей к качественным финансовым услугам. Они внесли важный вклад в успешное проведение Года, используя свои экспертные

знания, опыт и популярность для поощрения целей Года среди представителей директивных органов и способствуя распространению основных идей в рамках коммуникационной кампании по проведению Года.

6. Кроме того, Департамент по экономическим и социальным вопросам предложил руководителям ряда учреждений микрофинансирования и международных, региональных и национальных сетей учреждений микрофинансирования сформировать неофициальную группу деятелей, известных в качестве «Друзей Года», в интересах оказания Организации Объединенных Наций помощи в пропаганде целей Международного года микрокредитования, в частности в повышении уровня информированности о необходимости создания инклюзивных финансовых секторов в целях удовлетворения потребностей и нужд неимущих слоев населения.

III. Деятельность на национальном уровне

A. Национальные комитеты

7. Национальные комитеты сыграли ключевую роль в поощрении диалога по вопросам передового опыта между участниками и обеспечили крайне необходимую поддержку в деле выявления и устранения препятствий, с которыми сталкиваются многие бедняки при получении доступа к финансовым услугам. Более 60 стран создали национальные комитеты и координационные центры, и более чем в 100 странах были проведены мероприятия по поощрению программ микрофинансирования.

8. В целях содействия достижению целей Года национальные комитеты наряду с правительствами и другими участниками осуществляли инициативы по решению трех главных задач: заполнению информационных пробелов; повышению уровня информированности общественности; и укреплению национальной приверженности разработке программ микрофинансирования и расширению их доступности для людей, проживающих в условиях нищеты. Многие страны смогли ликвидировать информационные пробелы путем проведения исследований, оценки текущей практики и разработки рекомендаций в отношении национальных стратегий по проведению в жизнь необходимых преобразований. В целях повышения уровня информированности населения организовывались встречи «за круглым столом», конференции и другие общественные мероприятия. Кроме того, были разработаны многие новые и новаторские подходы, такие, как проведение кампаний с использованием средств массовой информации, создание веб-сайтов, проведение театральных представлений и торговых ярмарок. В рамках усилий, предпринимаемых национальными комитетами для обеспечения приверженности созданию условий, благоприятных для учреждений по микрофинансированию и мелких предпринимателей, осуществлялись такие мероприятия, как создание сетей, мобилизация ресурсов, проведение практикумов и устранение препятствий в рамках правовой системы той или иной страны.

В. Африка

Заполнение информационных пробелов

9. Национальный комитет Бенина провел исследование в целях оценки воздействия микрофинансирования на сокращение масштабов нищеты. Полученные результаты обсуждались на коллоквиуме, и выводы этого исследования будут опубликованы в 2006 году. В Маврикии ПРООН и ФКРООН во взаимодействии с заинтересованными участниками провели обзор вопросов жизнеспособности, кредитоспособности и устойчивости структур, занимающихся микрофинансированием. В Бурунди была проведена перепись учреждений по микрофинансированию и был создан первый национальный банк данных о деятельности в области микрофинансирования.

10. В Южной Африке был создан Южноафриканский апексный фонд микрофинансирования в целях решения проблем доступа к приемлемым финансовым услугам. Дополнительно к своим другим ключевым инициативам Фонд на экспериментальной основе внедряет южноафриканскую модель микрофинансирования, которая будет предоставлять кредиты для микропредприятий и самозанятости, кредиты для нужд смягчения остроты проблемы нищеты и создания потенциала в качестве средства обеспечения устойчивого развития.

Повышение уровня информированности населения

11. Страны региона использовали целый ряд коммуникационных средств в целях повышения уровня информированности населения. Высокопоставленные представители правительств неоднократно принимали участие в мероприятиях по пропаганде Года, а многие национальные деятели на добровольной основе вели информационную работу для содействия привлечению внимания к проводимым мероприятиям. Национальные комитеты Коморских Островов, Мадагаскара и Малави провели кампании с использованием средств массовой информации, публикуя статьи в местных газетах и обеспечивая широкое распространение брошюр и изданий, посвященных микрокредитованию. Национальный комитет Нигерии нанял две фирмы по вопросам коммуникации в целях осуществления плана работы со средствами массовой информации в течение Года, благодаря которому был обеспечен информационный охват приблизительно 80 миллионов нигерийцев. Помимо использования телевидения и радио в интересах повышения уровня информированности общественности для этой цели были также созданы информационный бюллетень и веб-сайт по вопросам микрокредитования.

12. В ознаменование Года и в целях просвещения общественности в Ботсване была проведена Ботсванская международная торговая ярмарка. На этой ярмарке распространялись материалы, рассказывающие об успехах получателей микрокредитов. Национальные комитеты Бурунди, Ганы, Гвинеи-Бисау и Кот-д'Ивуара вели информационную работу с населением посредством радиointервью, прений, драматических представлений и документальных фильмов. Эти комитеты также обеспечили участие университетов, с тем чтобы студенты могли получить информацию о микрокредитовании и микрофинансировании. В Анголе, Буркина-Фасо, Кении и Центральноафриканской Республике были проведены официальные церемонии провозглашения Года, на которых присутствовали высокопоставленные должностные лица. В целях проведения Года среди населения распространялись также сувениры с изображением логотипа

микрофинансирования. В Южной Африке начало Года было официально провозглашено на Йоханнесбургской фондовой бирже.

13. Во всем регионе при представительном участии многих стран были проведены многочисленные конференции и встречи «за круглым столом», на которых особое внимание нередко уделялось таким вопросам, как повышение уровня информированности и обмен передовым опытом. Ассоциация эфиопских учреждений по вопросам микрофинансирования в партнерстве с различными организациями провела в Эфиопии первую Всемирную конференцию по финансированию сельского хозяйства. Другие страны, такие, как Буркина-Фасо, Бурунди, Коморские Острова, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Того, Уганда и Южная Африка, приняли участие в различных конференциях и семинарах в целях обсуждения роли микрофинансирования в деле сокращения масштабов нищеты.

14. Буркина-Фасо организовала проведение для студентов общеобразовательного семинара по вопросам микрофинансирования, а в Университете Уагадугу были организованы курсы по вопросам микрофинансирования. В Кении по всей стране была широко распространена соответствующая информация в рамках школьных программ, при этом в Момбасе была проведена кампания по повышению уровня информированности в Прибрежной провинции, а в Восточной провинции была проведена кампания по вопросам микрофинансирования в Эмбу. В Алжире министерством профессиональной подготовки и образования и министерством труда и национальной солидарности было подписано соглашение о пропаганде микрокредитования и распространении информации о микрокредитах в центрах профессионально-технической подготовки. Сенегал создал свою первую сеть по вопросам микрофинансирования — «Взаимный кредит Сенегала» и отметил десятую годовщину одного из самых крупных учреждений страны по микрофинансированию ПАНМЕКАС.

Формирование приверженности

15. Многие страны наладили партнерские связи в целях укрепления институционального потенциала в деле обеспечения финансовых услуг для неимущих слоев населения. В Марокко в целях поддержки микрофинансирования на национальном уровне были организованы профессиональные сети. Национальный комитет наладил партнерские связи между правительством и частным сектором и выступил в поддержку закона об освобождении предпринимателей от уплаты налога на добавленную стоимость в течение пятилетнего периода после создания микропредприятия. Правительство Судана приняло меры по расширению финансовых услуг путем налаживания активных партнерских связей с местными общинными организациями и специализированными добровольными организациями. В Нигерии Национальный комитет провел семинар по вопросам партнерских связей с сельскохозяйственными организациями и учреждениями по микрофинансированию, и был создан Национальный совет по вопросам микрофинансирования в целях осуществления национальной стратегии по обеспечению микрофинансирования в течение года.

16. Правительство Буркина-Фасо создало технические межучрежденческие центры организаций по вопросам микрофинансирования и обеспечило их поддержку в целях оказания технических услуг в интересах профессионального развития учреждений по микрофинансированию. В Южной Африке правитель-

ство выделило до 50 млн. долл. США на обеспечение в течение трех лет институционального потенциала и финансирования деятельности учреждений по микрофинансированию по оказанию помощи неимущим и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности. Правительство Ливии учредило национальный фонд по вопросам занятости в целях увязки политики в области кредитования с созданием возможностей в области занятости и выделило сумму в размере 2 млрд. ливийских динаров на нужды микрофинансирования в течение пятилетнего периода. Совместно с Международной организацией труда (МОТ) была организована конференция по проблемам мелких производителей. В Алжире был создан Национальный фонд поддержки микрокредитования, который обеспечивал финансирование более чем 3300 мероприятий, связанных с закупкой сырья, благодаря чему было создано почти 5000 рабочих мест. Национальный комитет Того во взаимодействии с правительством разработал стратегию в области микрофинансирования на период до 2008 года, а Резервный банк Зимбабве создал Национальную целевую группу по вопросам микрофинансирования и намеревается к 2006 году разработать соответствующую национальную политику.

С. Азиатско-Тихоокеанский регион

Заполнение информационных пробелов

17. Страны Азии пытались заполнить информационные пробелы с помощью научных исследований и профессиональной подготовки. Непал провел исследования по таким вопросам, как микрофинансирование в условиях конфликтов, в целях расширения доступа учреждений по микрофинансированию к отдаленным районам, и по вопросам устойчивости сбережений в неформальном секторе и деятельности кредитных групп. В интересах учреждений по микрофинансированию проводились мероприятия в области профессиональной подготовки и создания потенциала, нередко с использованием курса дистанционного обучения ФКРООН во вопросам микрофинансирования. Узбекистан провел обследование учреждений по микрофинансированию и разработал проект закона на основе результатов этого обследования. В Бангладеш была издана книга, озаглавленная «Положение в области микрокредитования» (State of Microcredit).

18. На Филиппинах были организованы многочисленные учебные занятия по вопросам микрофинансирования, и было проведено множество семинаров в целях поощрения обмена опытом и новыми технологиями между специалистами. Оман вместе с МОТ провел практикум по передовому опыту в области микрофинансирования и организовал совещания лиц, ищущих работу, с тем чтобы обеспечить им руководство и стимулы в плане использования микрофинансовых средств. Национальный комитет Азербайджана организовал службы маркетинга и профессиональной подготовки и обеспечил консультативную и правовую поддержку в целях поощрения развития микропредпринимательской деятельности. Национальный комитет Монголии разработал пакет учебных материалов, создал базу данных учреждений по микрофинансированию и учредил систему оценки местных учреждений по микрофинансированию, а также Центр по вопросам компетентности в области микрофинансирования.

Повышение уровня информированности населения

19. В Азербайджане, Бангладеш, Бутане, Индонезии, Монголии, Непале и на Филиппинах были организованы церемонии или мероприятия в честь провозглашения Года. В этих мероприятиях обычно принимали участие главы государств или правительств или другие высокопоставленные государственные должностные лица. Церемонии, посвященные завершению Года, также были проведены в Австралии, Азербайджане, Бангладеш и на Филиппинах.

20. В течение Года было организовано большое число семинаров и конференций. Национальный комитет Индонезии провел двухдневную конференцию по теме «Финансовые услуги в целях восстановления средств к существованию в Ачехе». Международная конференция по вопросам наращивания финансовых услуг для неимущих слоев населения в Пакистане и Афганистане была одной из многих конференций и семинаров, организованных в Пакистане. Таиланд организовал проведение международной конференции высокого уровня по теме «Расширение возможностей экономики низового уровня: микрофинансирование в интересах обеспечения роста и счастливой жизни». В Непале была организована проводившаяся в течение полудня в интерактивном режиме Программа связей между микрофинансированием и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Корпорация финансового развития Бутана организовала практикум, а Национальный комитет организовал ряд выступлений на форумах по вопросам микрофинансирования.

21. Одним из мероприятий, организованных в Китае, стал региональный практикум по вопросам микрофинансирования и развития женщин, на котором обсуждалась возможность создания общеазиатской сети по вопросам микрофинансирования. Национальный комитет Монголии организовал ряд совещаний, встреч «за круглым столом» и конференций, в которых приняли участие различные заинтересованные структуры, включая национальную встречу на высшем уровне по вопросам микрокредитования и предпринимательской деятельности. В результате проведения одного из этих совещаний была образована сеть научных работников и исследователей в области микрофинансирования. В Израиле был проведен ряд семинаров по вопросам микрокредитования для специалистов из 28 стран. Национальный комитет Турции проводил ежемесячные тематические совещания «за круглым столом», а Узбекистан организовал совещание «за круглым столом», посвященное возможностям сектора микрофинансирования этой страны.

22. В Азербайджане, Бангладеш, Непале и на Филиппинах были организованы специальные ярмарки или выставки в целях поощрения продукции получателей микрокредитов. В столице Монголии одним из банков был открыт магазин «Произведено предпринимателем». Азербайджан также организовал кредитные ярмарки в целях поддержки населения с низким уровнем дохода, у которого ранее не было доступа к финансовым услугам, а в ряде городов Индонезии был проведен национальный базар в целях оказания помощи микро-, малым и средним предприятиям в плане обеспечения доступа к финансовым услугам коммерческих банков.

23. Большинство стран активно использовали средства массовой информации в целях повышения уровня информированности о Гode. В национальных газетах Бангладеш, Непала, Узбекистана и Филиппин были опубликованы специальные дополнения, доклады, статьи и публицистические материалы. В Банг-

ладеш, Монголии и Непале была организована трансляция по радио и национальному телевидению различных интервью и материалов об успешной деятельности клиентов микрофинансирования. В Монголии была организована трансляция ряда радиопрограмм о том, как начать предпринимательскую деятельность, а в Бутане, Непале и Пакистане были показаны документальные фильмы, посвященные вопросам микрофинансирования. В Австралии, Азербайджане, Монголии, на Филиппинах и в Узбекистане были созданы веб-сайты, посвященные Году, а в Турции был создан виртуальный информационный центр по вопросам микрофинансирования.

24. Ряд стран разработал новаторские механизмы повышения уровня информированности. Непал присудил национальные премии успешным предпринимателям и писателям, которые опубликовали статьи и газеты с наиболее полным освещением вопросов микрофинансирования. В Бангладеш, Монголии и Пакистане было также организовано вручение специальных наград, зачастую дополнительно к глобальным премиям в области микропредпринимательства. В Бангладеш, Индонезии и Пакистане были проведены конкурсы на лучшее эссе, посвященное вопросам микрофинансирования. В Бангладеш были также выпущены памятные марки, распространены календари и дневники с девизом Года и прошли митинг и театральные представления. В Австралии были выпущены предварительно погашенные конверты и книжные закладки с эмблемой Года, и был организован ряд мероприятий по повышению уровня информированности молодежи и студентов университетов. Национальный комитет Китая подготовил ряд публикаций, в том числе брошюру, содержащую личные отчеты клиентов микрофинансирования. Национальный комитет Монголии запланировал проведение автомобильного пробега в целях поощрения микрофинансирования в сельских районах. На Филиппинах была выпущена банкнота номиналом в 20 песо с изображением эмблемы Года и был создан музыкальный рекламный ролик в целях пропаганды Года.

Формирование приверженности

25. В ряде стран был проведен обзор нормативно-правовой базы, касающейся учреждений микрофинансирования, в целях обеспечения более высокого уровня транспарентности, подотчетности и темпов роста данного сектора. В Бангладеш были разработаны оперативные руководящие принципы контроля, подотчетности и оценки результатов работы, а также стандарты в области ревизии и управления. Когда парламент примет необходимый закон, будет создано независимое регламентационное учреждение. На Филиппинах был разработан единый свод стандартов работы для всех учреждений микрофинансирования, и была принята Филиппинская декларация по вопросам микрофинансирования в качестве плана действий в интересах обеспечения будущего роста масштабов микрофинансирования в этой стране. В Узбекистане Президент подписал два указа о поощрении развития сектора микрофинансирования. Центральный банк Непала взял на себя обязательство учредить учреждение второй инстанции в целях эффективного надзора, контроля и поощрения учреждений микрофинансирования. В настоящее время Национальный комитет этой страны проводит обзор законодательства, с тем чтобы обеспечить для учреждений по микрофинансированию возможности роста и оказания устойчивых услуг в области микрофинансирования.

26. Национальный комитет Азербайджана провел анализ проблем в области микрофинансирования и связанного с ним законодательства. В Монголии Национальный комитет разработал законы, связанные с микрофинансированием, включая законы, касающиеся налогов и финансов, а также продажи ипотечных займов и торговли ими. Национальный комитет Исламской Республики Иран выступил за включение вопросов микрокредитов в национальные программы развития. Национальный комитет Турции во взаимодействии с правительством обеспечил помощь в создании правовых, фискальных и нормативных систем, способствующих обеспечению микрофинансирования а также во взаимодействии с частным сектором оказал помощь в создании коммерческих возможностей, которые обеспечивают укрепление экономики с помощью инвестиций, выделяемых на развитие местных общин. В Австралии члены Национального комитета приняли участие в подготовке рекомендаций в отношении микрофинансирования для информационного документа, касающегося будущего программ иностранной помощи Австралии.

27. В Бангладеш был создан высший орган по обеспечению финансовой и технической помощи учреждениям микрофинансирования. Центральный банк Непала учредил Национальный фонд микрофинансирования и принял меры по преобразованию существующего фонда в учреждение оптового кредитования в целях расширения доступа учреждений по микрофинансированию к финансовым средствам. Монголия оказала помощь местным учреждениям по микрофинансированию в плане присоединения к национальным и международным сетям и учредила Фонд инвестиций и развития для предприятий, сталкивающихся с затруднениями в доступе к финансовым средствам. В рамках проекта «Предпринимательство в Монголии», разработанного министерством промышленности и торговли в сотрудничестве с ПРООН, были приняты меры по поощрению микрокредитов.

28. В Бутане началось осуществление первой программы сбережений для населения сельских районов, располагающего ограниченным доступом к банковским услугам или не имеющего такого доступа. В Таиланде было начато осуществление ряда программ и создание фондов в поддержку сокращения масштабов нищеты и развития предпринимательской деятельности. По состоянию на 2005 год услугами Механизма предоставления микрокредитов Брунея-Даруссалама воспользовались 304 микропредприятия этой страны. Государство Кувейт продемонстрировало приверженность развитию мелкого предпринимательства путем учреждения Национального инвестиционного фонда и Кувейтской компании по развитию малых предприятий. Правительство Ливана включило вопросы микрокредитования в свою экономическую политику в качестве средства оказания помощи находящимся в затруднительном положении группам.

D. Европа

Заполнение информационных пробелов

29. В Испании координационным центром по поощрению деятельности по проведению Года выступала Международная ассоциация социальных и кредитных союзов. В целях заполнения информационных пробелов этот координационный центр организовал Национальное совещание по вопросам микро-

финансирования в целях обмена опытом и выявления будущих проблем и изыскания необходимых решений дополнительно к планированию Европейской конвенции о микрокредитах. В Испании и Молдове были опубликованы подробные справочные пособия по вопросам микрофинансирования, предназначенные для специалистов, занимающихся вопросами микрофинансирования. Национальный комитет Болгарии провел ряд совещаний «за круглым столом» и конференций с целью выявления препятствий на пути к эффективному функционированию сектора микрофинансирования в этой стране. Был опубликован итоговый документ, в котором обобщены извлеченные уроки и сформулированы рекомендации в отношении будущего регулирования и функционирования сектора микрофинансирования.

30. В Германии, Молдове, Польше, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции национальные комитеты и правительства организовали ряд конференций и совещаний «за круглым столом» в целях изучения путей расширения доступа к микрофинансовым средствам и обеспечения максимальной выгоды для клиентов. Босния и Герцеговина провела совещания «за круглым столом» в целях оценки необходимости в новых законах, касающихся предоставления микрофинансовых средств, а Польша провела обследование по вопросу о доступности финансовых услуг для неимущих групп населения и микропредпринимателей.

Повышение уровня информированности населения

31. Национальный комитет Люксембурга и Нидерландская платформа микрофинансирования предприняли ряд инициатив в области повышения информированности населения, в рамках которых особое внимание уделялось повышению уровня информированности о микрокредитах в финансовом секторе, в частности среди коммерческих банков. В этих мероприятиях приняли активное участие представители правительств, международные финансовые учреждения, специалисты финансового сектора и представители гражданского общества. Национальный комитет Франции во взаимодействии с правительством Франции, гражданским обществом, «Германия Кредитаншталь фюр Видерауфбау» и Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства организовал проведение в Париже международной конференции по вопросам расширения доступа к микрокредитам. В ее работе приняли участие свыше 600 лиц, представляющих правительства, центральные банки, учреждения по микрофинансированию, гражданское общество, а также специалисты и студенты.

32. В Бельгии, Болгарии, Германии, Италии, Люксембурге, Нидерландах и Франции в целях содействия охвату населения информационно-пропагандистской деятельностью использовались такие мероприятия, как подготовка статей и публикаций по вопросам микрофинансирования и создание веб-сайтов, посвященных микрофинансированию. В Германии для трансляции по телевидению были подготовлены документальные материалы по вопросам микрофинансирования. В Италии, Молдове и Польше в ходе проведения кампаний по повышению уровня информированности населения были документально оформлены и отмечены достижения микропредпринимателей, а в поддержку Года были также проведены ярмарки и выставки в поддержку малого бизнеса. Во Франции Национальный комитет организовал проведение Недели микрокредитов, в ходе которой были организованы форумы, на которых были

установлены кабинки общественной информации в целях оказания помощи потенциальным предпринимателям. Эти мероприятия транслировались по национальному телевидению, о них упоминали в радиопередачах, и в их честь были выпущены плакаты.

33. В целях освещения растущей роли коммерческих банков в деле микрофинансирования на национальных фондовых биржах Италии, Нидерландов и Польши были организованы мероприятия в ознаменование Года. Для участия в мероприятии, организованном на Амстердамской фондовой бирже, был приглашен ряд предпринимательниц из Камбоджи. В Риме Международный фонд сельскохозяйственного развития в партнерстве с Национальным комитетом Италии провел мероприятие на национальной фондовой бирже.

Формирование приверженности

34. Княжество Монако, Национальный комитет Бельгии и Соединенное Королевство, действуя через Департамент по международному развитию, приняли меры по расширению доступа к финансовым услугам для населения развивающихся стран, сталкивающегося с финансовой изоляцией. В поддержку Года были организованы конференции и мероприятия, в которых особое внимание уделялось развитию партнерских связей и расширению доступа к микрофинансовым средствам. Национальные комитеты Италии и Латвии продемонстрировали свою приверженность делу поощрения микрофинансирования путем привлечения финансового сектора и принятия мер по расширению охвата финансовыми услугами. В Италии был проведен ряд дискуссий «за круглым столом» в целях ознакомления банковских учреждений с вопросами микрофинансирования и обсуждения проблем сектора микрофинансирования в итальянском обществе и регионе. Ипотечный и земельный банк Латвии создал новое подразделение — АЛТУМ в целях управления программами микрокредитной поддержки.

35. В своих планах действий по проведению Года Национальный комитет Венгрии и правительство Украины уделили особое внимание развитию малых предприятий. Были разработаны стратегии повышения эффективности правовых рамок для учреждений микрофинансирования, и было начато осуществление планов в области финансирования, профессиональной подготовки и оказания технической помощи в целях развития предпринимательства. Координационный центр Боснии и Герцеговины организовал ряд мероприятий с участием заинтересованных сторон на всех уровнях в целях оценки правовых условий, сказывающихся на микрофинансировании. В Сараево дополнительно к другим совещаниям, организованным с помощью местных министерств в целях оценки правовых рамок в отношении микрофинансирования, было проведено совещание «за круглым столом» по теме «Создание надлежащих правовых рамок для функционирования сектора микрофинансирования в Боснии и Герцеговине». Правительство Грузии предприняло шаги по разработке законодательной основы для сектора микрофинансирования путем разработки определений микрокредитов и микрофинансов и подготовки проекта закона об организациях микрофинансирования. Беларусь также приняла меры, нацеленные на дальнейшее совершенствование законов, касающихся микрофинансирования, и расширение доступа к кредитам и информации. Совместно с Европейским банком реконструкции и развития в Беларуси обеспечивается предоставление кредитов малым и средним предприятиям, а в 2005 году был внедрен новый, более

эффективный метод утверждения займов на сумму менее 3000 тыс. долл. США.

Е. Латинская Америка и Карибский бассейн

Заполнение информационных пробелов

36. Страны этого региона предприняли попытки по заполнению информационных пробелов путем проведения научных исследований и создания баз данных о микрофинансировании. Национальный комитет Аргентины провел исследование, посвященное прошлым и настоящим тенденциям в секторе микрофинансирования, и разработал показатели их социально-экономического воздействия. В Чили было проведено исследование по вопросам доступа к микрофинансовым средствам в этой стране и препятствий инфраструктурного характера, затрудняющих этот доступ. Были также разработаны рекомендации в отношении повышения эффективности микрофинансирования. Ямайка провела четыре региональные консультации по вопросам информационной технологии, туризма, сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности, а также других предпринимательских возможностей в целях развития микрофинансирования и микропредпринимательской деятельности. В Боливии была издана книга о последних изменениях в секторе микрофинансирования этой страны, в которой обсуждаются вопросы финансирования венчурного капитала, новаторские судебные инструменты и развитие микрокредитования и микрострахования.

37. Панама создала базы данных различных подразделений, предоставляющих кредиты, включая банковский сектор, НПО и кооперативы. База данных, подготовленная в Боливии, содержит информацию о финансовом положении учреждений, предоставляющих микрофинансовые средства, в этой стране. Национальный комитет Колумбии с целью проведения Года составил реестр исследований, предпринятых в период 2003–2005 годов, включая четыре публикации и более 20 научных исследований.

Повышение уровня информированности населения

38. Большинство стран региона организовали форумы или семинары в ознаменование Года и с целью повышения уровня информированности о микрофинансах. В октябре 2005 года Боливия провела восьмой Межамериканский форум микропредприятий по теме «Расширение границ микрофинансирования в Латинской Америке». Межамериканский банк развития, который организовал это мероприятие, провел обзор достижений Года. Сальвадор организовал два форума: один, посвященный продуктивному использованию денежных переводов, и другой, посвященный выявлению успешных методологий поощрения микрофинансирования, а также две ярмарки в целях налаживания связей между учреждениями микрофинансирования и микропредпринимателями в бедных регионах. В различных районах Эквадора был проведен ряд конференций и семинаров с целью обсуждения микрофинансирования в качестве механизма создания всеобъемлющих и устойчивых финансовых секторов и разработки стратегий интеграции нестандартной продукции микрофинансирования. Национальный комитет Аргентины провел два семинара по вопросам устойчивого развития и нормативно-правовых рамок микрофинансирования в этой стране.

На Ямайке в рамках проведения Международного дня по уменьшению опасности стихийных бедствий Национальный комитет издал концептуальный документ и организовал обсуждение на уровне группы вопросов микрофинансирования в качестве средства уменьшения опасности стихийных бедствий. Национальный комитет Колумбии организовал различные крупные региональные мероприятия и семинары, а также ряд практикумов в целях выработки рекомендаций относительно повышения эффективности национальной политики, проводимой в интересах поддержки микропредпринимателей. В Мексике президент страны принял участие в Форуме высокого уровня по вопросам микрофинансирования и развития и в четвертом Национальном совещании по вопросам микрофинансирования, в рамках которых особое внимание уделялось качеству кредитов.

39. Колумбия, Панама, Тринидад и Тобаго и Чили пропагандировали проведение Года в своих национальных средствах массовой информации или издали пресс-релизы. Аргентина, Никарагуа и Сальвадор подготовили информационные бюллетени и распространили их среди учреждений, профсоюзов и предпринимателей. Колумбия и Панама создали веб-сайты в целях поощрения микрофинансирования и проведения Года. Другие страны, такие, как Аргентина, выпустили плакаты. Национальный комитет Колумбии подготовил телевизионную программу и в настоящее время совместно с Колумбийским университетом занимается разработкой программы предоставления микрофинансовых средств выпускникам университетов. В Никарагуа были выпущены марки, посвященные Году, а Национальный комитет этой страны провел ряд церемоний вручения наград, включая награду, вручаемую журналистам Никарагуа за исследования в области микрофинансирования, и награду за исследования в области микрофинансирования, предоставляемую студентам университетов.

Формирование приверженности

40. Гватемала и Эквадор укрепляют приверженность в отношении микрофинансирования путем проведения обзоров нормативных и правовых рамок оказания услуг в области микрофинансирования. На Ямайке между министром финансов и планирования, покровителем Года, и членами финансового сектора были проведены консультации в целях обсуждения политики и нормативных рамок и вопросов, связанных с созданием инклюзивной финансовой системы.

41. Сальвадор разработал программу «Твой кредит», которая нацелена на оказание поддержки тем, кто проживает в беднейших районах страны, путем предоставления микрокредитов на общую сумму в 8,6 млн. долл. США. Кроме того, был учрежден постоянный комитет по развитию сектора микрофинансирования. В Тринидаде и Тобаго кабинет принял решение выделить на проведение Года ассигнования в размере 1,15 млн. долл. США в рамках Программы инвестиций государственного сектора. Национальный комитет этой страны разрабатывает школьную программу, предусматривающую ознакомление учащихся средних школ с вопросами микрокредитов и предпринимательства. Национальный комитет Мексики способствовал созданию десяти учреждений микрофинансирования, а Национальная финансовая корпорация Эквадора в настоящее время оказывает техническую помощь и обеспечивает создание потенциала финансовых учреждений и кооперативов.

Е. Северная Америка

Заполнение информационных пробелов

42. Национальный комитет Соединенных Штатов выступил организатором ряда мероприятий, включая учебную конференцию по обмену знаниями о передовой практике во всем мире в области микрокредитов. В Вашингтоне, О.К., была проведена еще одна конференция по вопросам микрофинансирования для специалистов и студентов из государственного и частного секторов. Национальный комитет Канады также организовал проведение в Оттаве международной конференции с обсуждением вопросов на уровне групп.

Повышение уровня информированности населения

43. В Канаде в целях проведения Года было организовано множество мероприятий. В ознаменование Национального дня микрофинансирования 20 октября 2005 года по всей стране были проведены мероприятия высокого уровня. В Ванкувере была проведена презентация методических материалов по вопросам предоставления микрокредитов, а в церквях Канады была по всей стране проведена воскресная служба «Ойкокредит». В колледжах и университетах были проведены конференции в целях повышения уровня информированности и налаживания диалога по вопросам микрофинансирования между представителями молодежи, научными кругами, микропредпринимателями, НПО и частным сектором. Национальный комитет Соединенных Штатов оказал поддержку многочисленным семинарам, мероприятиям по обмену опытом и повышению уровня информированности, посвященным вопросам микрофинансирования, которые проводились с различными группами участников со всего мира.

Формирование приверженности

44. Члены Национального комитета Соединенных Штатов оказали поддержку в деле налаживания партнерских связей между правительствами, частным сектором и НПО в целях расширения экономических возможностей для бедных групп населения. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) оказало помощь национальным правительствам в деле разработки инструментария, необходимого для улучшения политических условий в области микрофинансирования. Национальный комитет, а также представители государственного департамента, ЮСАИД и министерства финансов совместными усилиями оказали поддержку разработке новой инициативы Группы восьми в области микрофинансирования в целях улучшения политических условий и расширения возможностей в более широком регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Канадская организация социальных инвестиций приняла меры по налаживанию связей между канадскими и другими международными организациями в целях обогащения диалога по вопросам микрофинансирования.

IV. Деятельность на международном уровне

A. Деятельность в области глобальной коммуникации и информационно-пропагандистская деятельность

45. В тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации Координационный комитет разработал памятный логотип и девиз «Создание инклюзивных финансовых секторов», которые использовались в целях пропаганды Года. Официальный веб-сайт⁵, который был создан в сотрудничестве с частным сектором и другими партнерами, обеспечивал обширную информацию о всех аспектах Года, ресурсах и различных интерактивных средствах. Этот веб-сайт посещало в среднем в месяц почти 25 000 посетителей из более чем 144 стран.

46. Кульминационным моментом предпринимавшихся в ходе проведения Года пропагандистских усилий с использованием средств массовой информации явилась публикация обследования по вопросам микрофинансирования в ноябрьском номере журнала «Экономист» (“The Economist”) за 2005 год. Кроме того, в независимом документальном фильме под названием «Микрофинансирование: в их собственном представлении» были представлены личные отчеты клиентов микрофинансирования и информация о том позитивном воздействии, которое весьма небольшие займы могут оказывать на жизнь бедных людей.

47. В январе 2004 года по линии ФКРООН была подготовлена ежемесячная публикация в сети Интернет «Вопросы микрофинансирования» в целях поддержания связи с государствами-членами, национальными комитетами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами в области микрофинансирования, которая насчитывала к концу 2005 года почти 8000 подписчиков. Предлагая своим читателям излагать свои мнения, этот информационный бюллетень выступал в качестве платформы для проведения дискуссий и прений и публиковал интервью с ключевыми деятелями в области микрофинансирования, материалы региональных экспертов, информацию о клиентах микрофинансирования и редакционные колонки, подготовленные гостями — влиятельными международными деятелями.

48. Еще одной международной инициативой в рамках Года был «Рынок микропредпринимателей», предназначенный для информирования широкой общественности о важной роли микропредпринимателей. Через «Интерактивный бутик»⁶ было продано в общей сложности 25 продуктов из Бангладеш, Колумбии, бывшей югославской Республики Македония и Руанды, на которых была изображена символика Года.

B. Проект «Синяя книга»

49. Одним из крупных мероприятий Года была организованная по линии Организации Объединенных Наций встреча большого числа представителей органов, занимающихся выработкой глобальных решений, и руководителей финансовых секторов, которые рассмотрели причины того, почему основная часть

⁵ www.yearofmicrocredit.org.

⁶ www.shopmicro.org.

бедного населения мира не имеет доступа к базовым финансовым услугам. В этом глобальном консультативном процессе принимали участие правительства, международные организации, финансовые учреждения, частный сектор и представители гражданского общества из более чем 100 стран. При помощи и поддержке Африканского банка развития, Африканской сети микрофинансирования, Азиатского банка развития и многих других учреждений по вопросам развития и учреждений микрофинансирования были проведены региональные консультации в Азии, на Ближнем Востоке, в Африке и Латинской Америке. Был также разработан интерактивный вопросник и проведена конференция в интерактивном режиме с целью получения материалов от участников, которые не могли принять участие в этих региональных консультациях. В мае 2005 года в Женеве совместно с МОТ было организовано Глобальное совещание, которое явилось завершением консультативного процесса.

50. Результатом этой осуществлявшейся в течение года инициативы был доклад, озаглавленный «Создание инклюзивных финансовых секторов в целях развития»³, известный также под названием «Синяя книга». В нем изложены результаты глобальных консультаций и рассматриваются задачи в области создания инклюзивных финансовых секторов. В этом докладе представлен глубокий анализ того, почему огромное большинство людей все еще не имеет доступа к эффективным финансовым услугам. В докладе также представлена нарождающаяся концепция инклюзивного финансового сектора и предложен широкий круг средств в области политики, которыми могут воспользоваться национальные правительства в целях расширения сферы охвата финансового сектора в своих собственных национальных контекстах. В нем подчеркивается важное значение разработки национальной концепции инклюзивного финансирования и отмечается необходимость сотрудничества всех соответствующих участников. Кроме того, в нем рассматриваются важные вопросы политики, регулирующей деятельность и надзора, которые должны учитываться всеми лицами, занимающимися разработкой политики.

51. «Синяя книга» является ценным средством и руководством для директивных органов развивающихся стран, которые стремятся создать инклюзивные финансовые сектора. Она также является справочным пособием для правительств в целях коллективного обсуждения стратегий, обмена передовым опытом и усовершенствования процедур и предназначается в качестве пособия для проведения национального диалога между соответствующими заинтересованными сторонами. Инклюзивные финансовые сектора обеспечат для бедного населения и микро- и малых предприятий доступ к широкому кругу финансовых услуг. Предполагается, что результатом такого расширенного доступа будет ускоренный экономический рост и развитие, сокращение масштабов нищеты и прогресс в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

52. ФКРООН и ПРООН намереваются применять подход, изложенный в «Синей книге», с тем чтобы приступить к созданию инклюзивных финансовых секторов в Африке. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) также планирует поощрять более открытый доступ, гендерное равенство и эффективность широкого ассортимента финансовой продукции и услуг для неимущих в сельских районах.

С. Проект сбора данных

53. В рамках Года Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) в партнерстве с Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства и южноафриканским фондом «ФинМарк» учредили рабочую группу по устранению существующих в настоящее время пробелов в данных и разработке показателей обеспечения доступа в целях сбора и оценки данных, полученных в результате проводимых обследований, а также уточнения основных концепций по сбору данных в будущем.

54. Было проведено исследование в целях проверки показателей и методологии проведения обследований в плане их точности, а также начала сбора информации о доступности этих услуг. В ходе этого обследования был определен характер доступа домашних хозяйств и учреждений к финансовым услугам в 99 странах на основе информации, представленной банковскими регулирующими органами, и эти данные были сопоставлены с данными обследования фирм и домашних хозяйств, полученными из тех же стран. Благодаря полученным результатам была собрана впервые количественная информация о финансовых секторах развивающихся стран, а также информация о соотношении между охватом банковского сектора и уровнями использования фирмами и домашними хозяйствами финансовых услуг и доступа к этим услугам. В результате проведенного исследования было установлено, что уровень охвата финансового сектора находится в тесной корреляции с уровнем финансового, институционального и инфраструктурного развития различных стран, и был сформулирован вывод о том, что более высокие уровни охвата услугами связаны с более высокими уровнями стандартных показателей экономического развития.

55. В настоящее время Всемирный банк Департамента по международному развитию и фонд «ФинМарк» разрабатывают общие подходы в рамках исследовательской работы по определению доступа бедных групп населения к финансовым услугам, в частности в Африке. На основе этой инициативы в настоящее время предпринимаются усилия по проведению ряда обследований, предусматривающих определение доступа к финансовым услугам в ряде стран Западной Африки. В настоящее время рассматривается вопрос об осуществлении более масштабных и формальных усилий по сбору и анализу данных.

Д. Глобальные награды в области микропредпринимательства

56. Глобальные награды в области микропредпринимательства были учреждены в 2004 году студентами университетов в сотрудничестве с организациями микрофинансирования, частным сектором, НПО и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Главная цель наград состоит в повышении уровня информированности о микрофинансировании путем выявления дарований и освещения вклада микропредпринимателей, в частности тех, которые могут воспользоваться доступом к финансовым средствам. На получение этих премий было выдвинуто почти 3700 микропредпринимателей из 425 учреждений микрофинансирования, и международные средства массовой информации широко освещали присуждение этих наград. К числу критериев, с учетом которых присуждаются награды, относятся новаторская деятельность, социальная результативность деятельности микропредпринимателей, повышение качества

жизни, создание новых возможностей в области занятости и использование технологии. На специальной церемонии, состоявшейся в Нью-Йорке, награды были вручены девяти микропредпринимателям из Афганистана, Бангладеш, Индии, Китая, Либерии, Малави, Перу, Сьерра-Леоне и Южной Африки.

Е. Международные форумы

57. Начало проведения Года было официально провозглашено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 18 ноября 2004 года в ходе церемонии открытия, на которой выступили получатели микрофинансовых средств и были проведены совещания «за круглым столом» высокого уровня. Фондовые биржи 15 стран провели церемонии, с тем чтобы подчеркнуть важное значение микрофинансовых средств как инструмента сокращения масштабов нищеты на устойчивой основе, так и инвестиционных возможностей для финансового сектора. Завершающее мероприятие Года — Международный форум по созданию инклюзивных финансовых секторов — состоялось 7–9 ноября 2005 года, и в его работе участвовало свыше 700 представителей из 90 стран. В ходе трехдневного мероприятия было проведено девять совещаний на уровне групп, на которых обсуждались различные темы, такие, как потенциальная роль микрофинансирования в странах, подвергшихся стихийным бедствиям, роль частного сектора, воздействие технологии на микрофинансирование, коммерциализация микрофинансирования и уникальный сектор микрофинансирования Африки. На этих совещаниях на уровне групп, в работе которых приняли участие транснациональные и национальные финансовые учреждения, участники обсудили конкретные шаги по расширению доступа к финансовым услугам для людей, потребности которых в настоящее время не удовлетворяются.

58. В завершение Форума был проведен семинар по вопросам регулирования и надзора, организатором которого выступил Федеральный резервный банк Нью-Йорка, а коспонсорами — Департамент по вопросам банковской деятельности штата Нью-Йорк и ФКРООН. В ходе дискуссий особое внимание уделялось методам гармоничного сочетания надзора и регулирования с новаторством и гибкостью в целях поощрения роста объемов микрофинансирования.

Е. Система Организации Объединенных Наций

59. Активное участие в проведении Года принял ряд фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и специализированных учреждений, которые осуществили множество мероприятий, включая внедрение микрофинансирования в деятельность по проектам, организацию практикумов и конференций и подготовку докладов и документов. Как было установлено ФАО, поощрение микрофинансирования и оказание финансовых услуг в сельских районах в рамках разработки осуществляемых ею проектов способствовали более глубокому пониманию вопросов и осуществлению других аналогичных видов деятельности. Она также выступила в поддержку деятельности по разработке эффективных стратегий микрофинансирования в связи со стихийными бедствиями с уделением особого внимания восстановлению рыбного промысла и аквакультуры в странах, пострадавших от цунами. Как сообщила Всемирная продовольственная программа (ВПП), некоторые из ее проек-

тов и программ включают элемент микрокредитов, осуществляемых в партнерстве с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

60. ПРООН и Африканский центр по гендерным вопросам и вопросам развития Экономической комиссии для Африки (ЭКА) выступили инициаторами и оказали поддержку в осуществлении Механизма развития предприятий в Восточной и Западной Африке, по линии которого оказывается помощь женщинам-предпринимателям в деле выявления возможностей в области микрокредитов, налаживания партнерских связей с другими ассоциациями и обмена опытом предпринимательской деятельности. В партнерстве с Консультативной группой по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН) МФСР выделил финансовые средства и оказал содействие Передовой организации в интересах сельской бедноты, которая представляет собой механизм, выделяющий финансовые средства учреждениям микрофинансирования, применяющим новаторские подходы к обеспечению финансовых услуг в сельских районах.

61. В течение Года ряд учреждений Организации Объединенных Наций организовал практикумы и совещания. ФАО организовала три крупных региональных семинара на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Африке и Азии, которые обеспечили возможности для обмена новаторским и практическим опытом и налаживания партнерских связей между финансовыми учреждениями сельских районов, сельскохозяйственными банками и организациями микрофинансирования. МФСР провел в Вашингтоне, О.К., семинар по обсуждению некоммерческих и коммерческих партнерских связей в области микрофинансирования. Отделение ЭКА в Северной Африке во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и страновыми отделениями ПРООН организовало в Марокко семинар по теме «Женщины: источник богатства и возможностей занятости». На этом совещании традиционные знания, социальные услуги и информационно-коммуникационные технологии были определены в качестве ключевых областей, в которых потенциал и возможности женщин должны укрепляться за счет учреждений микрофинансирования. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Департамент по экономическим и социальным вопросам организовали в Бангкоке совещание «за круглым столом» по проблемам нищеты и микрофинансирования, на котором была рассмотрена необходимость создания инклюзивных финансовых секторов в целях искоренения нищеты. Всемирный банк через Консультативную группу по оказанию помощи беднейшим слоям населения организовал в Европе и в Южной Азии различные стратегические конференции высокого уровня.

62. Многие организации провели научные исследования и подготовили конкретные доклады о микрофинансировании или включили эту тему в свои регулярные публикации. Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН) осуществила ряд исследовательских проектов, посвященных таким важнейшим вопросам, сказывающимся на финансовых услугах для неимущих, как воздействие верхних пределов процентной ставки, роль иностранных инвестиций, предложение и спрос на финансовые средства, уровень бедности вкладчиков, а также конкуренция и эффективность. КГОПБСН продолжает распространять новые результаты, данные и информацию об уроках, извлеченных из этих научно-исследовательских инициатив.

МФСР выступил инициатором проведения полевых исследований в отношении передовой практики деятельности ассоциаций по оказанию финансовых услуг в Африке и методологий эффективного контроля за качеством работы среди групп самопомощи в Индии. В рамках его исследовательской инициативы в отношении микрофинансирования и рационального использования природных ресурсов особое внимание уделяется взаимодействию между поощрением финансовых услуг и устойчивым использованием природных ресурсов. МФСР подготовил серию в количестве семи публикаций по вопросам финансирования в сельских районах, предназначенных как для внутренних, так и внешних заинтересованных структур. В этих публикациях рассматриваются важнейшие вопросы современного финансирования развития, включая эффективное управление деятельностью учреждений и конкретные соображения в отношении сельскохозяйственных финансов, а также такие темы, как денежные переводы и оценки социального развития.

63. ФАО провела исследования и подготовила документы о складывающихся тенденциях и новаторских связях между формальным финансовым сектором и сельскими организациями и организациями микрофинансирования. Она также издала публикации, озаглавленные «Микрофинансирование и малые сельскохозяйственные предприятия», «Новшества в области страхования» и «Микрофинансирование, гендерная проблематика и ВИЧ/СПИД», а также ряд кратких информационных документов о микрофинансировании в связи с деятельностью домашних хозяйств, занимающихся рыбным промыслом, страхованием сельскохозяйственных культур, срочным финансированием и разработкой политики. ФАО также разработала комплекс учебных модулей по вопросам оказания финансовых услуг сельским микропредпринимателям, который использовался в целях профессиональной подготовки и был представлен в виде онлайн-ресурсов, предназначенных для более широкой аудитории. МВФ рассмотрел свою роль в деле углубления финансового сектора и расширения сферы его деятельности с помощью микрофинансирования и подготовил два документа по данной теме в рамках серии издаваемых им рабочих документов. ЮНИДО использовала Год для обмена опытом применения новых методов использования механизмов микрофинансирования и опубликовала рабочий документ, в котором рассматривается взаимосвязь между ее Программой комплексного развития и микрофинансированием⁷.

64. ЭСКАТО издала документ о создании инклюзивных финансовых секторов⁸ и изложила возможности и задачи использования микрофинансирования в качестве средства уменьшения масштабов нищеты в «Обзоре экономического и социального развития Азиатско-Тихоокеанского региона в 2005 году» (Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2005)⁹. Во флагманской публикации ЭКА, озаглавленной «Экономический доклад по Африке, 2005 год: решение задач занятости и нищеты в Африке»¹⁰, рассматривался вопрос подго-

⁷ United Nations Industrial Development Organization (2005), *Combining Strengths: Synergies between Cluster Development and Microfinance*, Technical Working Paper Series No.14, Vienna.

⁸ Economic and Social Commission for Asia and Pacific, *Microfinance for Poverty Reduction: Building Inclusive Financial Sectors in Asia and the Pacific*, Development Paper No.27, United Nations publication, Sales No. E.06.II.F.37.

⁹ ST/ESCAP/2349, United Nations publication, Sales No.E.05.II.F.10.

¹⁰ United Nations publication, Sales No.05.II.K.9.

товки финансового сектора к предоставлению небольших займов. В ней рекомендуется создавать регистры кредитов в целях решения проблемы асимметрической информации и тем самым способствовать расширению доступа мелких и средних предприятий к кредитам. В «Докладе об информационной экономике 2005 года» Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)¹¹ подчеркивается важное значение информации о кредитах для расширения масштабов микрофинансирования и рассматривается потенциал электронной кредитной информации, финансирования торговли и электронных финансов в деле преодоления информационной асимметрии, которая может ограничивать доступ мелких и средних предприятий к кредитам.

65. Проведение Года также способствовало активизации деятельности в области создания потенциала и контроля в области микрофинансирования. В ходе проведения консультативных миссий ЭКА призвала использовать микрофинансирование в качестве средства сокращения масштабов нищеты. ФАО, МФСР, Всемирный банк и Германское агентство развития (ГАР) совместными усилиями поддержали Учебный центр по вопросам финансирования в сельской местности, представляющий собой интерактивный веб-сайт на четырех языках, предназначенный для обеспечения доступа к наиболее эффективным материалам по вопросам создания потенциала в области финансовой деятельности в сельских районах для учреждений микрофинансирования и финансовых учреждений сельских районов, структур, занимающихся практической деятельностью, и директивных органов. ФАО разработала ряд гендерных показателей в целях контроля, оценки и определения результативности в области микрофинансирования. Отныне МФСР требует от всех своих партнеров по вопросам финансирования в сельской местности ежегодных отчетов по восьми стандартным показателям финансовой и информационно-пропагандистской деятельности, что знаменует собой важнейший институциональный переход от отчетности и контроля, основанных на практической деятельности, к отчетности и контролю, основанным на качестве работы.

66. Ряд организаций выступил инициатором проведения информационно-пропагандистской деятельности. Дополнительно к ряду радиопередач, транслировавшихся на трех языках в развивающихся странах, ФАО приняла участие более чем в десяти пропагандистских учебных семинарах и мероприятиях по вопросам микрофинансирования, которые проводились во многих странах. Вопросы микрофинансирования фигурировали в послании ФАО в связи с Международным днем кооперативов; и также были темой проводившегося ФАО мероприятия в связи с Международным женским днем, в ходе которого пропагандировалась обеспечивающая учет гендерной специфики предпринимательская деятельность, осуществляемая через посредство учреждений микрофинансирования. Каждое послание электронной почты, рассылавшееся по линии МФСР в 2005 году, содержало информацию о важном значении и возможностях микрофинансирования. Всемирный банк внес вклад в повышение уровня информированности по вопросам микрофинансирования через посредство Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН), которая вместе со своими 33 членами-донорами разработала и одобрила ключевые принципы микрофинансирования, которые получили ши-

¹¹ (UNCTAD/SDTE/ECB/2005/1), United Nations publication, Sales No.E.05.II.D.19.

рокое распространение. В целях повышения уровня информированности доноров о надлежащей практической деятельности и повышения эффективности деятельности доноров в области микрофинансирования, КГОПБСН разработала руководящие принципы деятельности доноров, которые обеспечивают превращение накопленного в течение 30 лет опыта оказания помощи данному сектору в практическое и оперативное руководство.

67. Ряд организаций выступили за комплексный подход к микрофинансированию. ЮНФПА в партнерстве со Встречей на высшем уровне по вопросам микрокредитов осуществил стратегию, сочетающую микрофинансирование и просвещение по вопросам репродуктивного здоровья. Обе организации при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций и компании «Джонсон и Джонсон» обеспечили профессиональную подготовку сотрудников более чем в 160 учреждениях в Африке и Азии. Благодаря этому 46 учреждений стали включать услуги в области медико-санитарного просвещения в свои программы в области микрофинансирования. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры подчеркнула важное значение сочетания микрофинансирования с оказанием социальных услуг в целях предоставления в распоряжение бедных групп населения средств и профессиональных навыков, необходимых для улучшения качества их жизни. Она также рассмотрела пути интеграции базового образования и надлежащего использования науки, техники, связи и информации и микрофинансирования в целях получения оптимальных финансовых услуг и достижения устойчивых результатов.

68. Другие учреждения внесли косвенный вклад в реализацию целей Года путем создания благоприятных условий для микрофинансирования. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечивал поощрение прав, самостоятельности и просвещения детей, в частности девочек. Благодаря обеспечению образования и ухода за детьми матери и другие лица, обеспечивающие уход, получают возможность принимать участие в приносящей доход занятости, и при этом также создаются предпосылки для получения этими детьми профессиональных навыков, необходимых им для дальнейшей успешной жизненной деятельности в качестве микропредпринимателей. Кроме того, в течение ряда лет ЮНИСЕФ обеспечивал поддержку местных проектов в различных странах, что способствовало расширению доступа к базовым социальным услугам для семей тех женщин, которые получают микрокредиты.

V. Выводы и рекомендации

69. Проведение в 2005 году Международного года микрокредитования увенчалось замечательным успехом и в значительной мере способствовало повышению общего уровня информированности о микрокредитах и микрофинансировании как важных средствах борьбы с нищетой и достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Год явился платформой для налаживания партнерских связей между правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, учреждениями микрофинансирования, частным сектором и другими участниками. Он также послужил эффективным форумом для обмена опытом и передовой практикой в целях создания более инклюзивных финансовых секторов, которые будут способст-

вывать расширению доступа неимущих слоев населения к финансовым услугам.

70. Крупные мероприятия, осуществленные в ходе проведения Международного года, в частности «Синяя книга» и Проект по сбору данных, оказали важное воздействие на дальнейшее укрепление приверженности делу создания инклюзивных финансовых секторов, в которых все люди будут иметь доступ к эффективным финансовым услугам. Кроме того, присуждение глобальных премий в области микропредпринимательства способствовало пропаганде деятельности и вознаграждению микропредпринимателей всего мира и внесло вклад в поощрение культуры предпринимательства, налаживание прочных партнерских связей и повышение престижа микропредпринимателей.

71. Проведение Года подчеркнуло потенциальную роль микрокредитов и микрофинансирования как средств искоренения нищеты и обеспечило новый стимул для претворения в жизнь передового опыта и активизации усилий по созданию инклюзивных финансовых секторов в целях удовлетворения потребностей и нужд неимущих во всем мире. Важным итогом проведения Международного года явилось учреждение Группы консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам. Группа консультантов учреждена на двухгодичный период и будет оказывать консультативные услуги и обеспечивать директивные указания для Организации Объединенных Наций и изыскивать пути обеспечения доступа бедных групп населения и мелких предпринимателей всего мира к широкому кругу финансовых услуг.

72. В свете успешного проведения Международного года микрокредитования и достигнутых благодаря ему результатов Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) настоятельно призвать государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и все заинтересованные стороны в полной мере использовать роль микрокредитов и микрофинансирования как средств искоренения нищеты, наращивания партнерских связей, налаженных в ходе проведения Международного года, и обеспечить широкое распространение и применение передового опыта в секторе микрофинансирования;

б) признать, что большинство неимущих в мире все еще не имеет доступа к финансовым услугам и в этой связи приветствовать созыв Группы консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам в целях поощрения создания инклюзивных финансовых секторов в интересах удовлетворения нужд и потребностей неимущих во всем мире на основе успешного издания «Синей книги», «Создание инклюзивных финансовых секторов в целях развития», в качестве пособия и руководства для директивных органов, стремящихся создать более инклюзивные финансовые секторы.