联合国 A/61/281

大 会

Distr.: General
17 August 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程* 项目 66(b)

促进和保护人权问题：人权问题：人权问题，
包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

全球化及其对所有人权的充分享受的影响

秘书长的报告**

摘要

秘书长根据大会第 60/152 号决议提出本报告。大会在该决议中请秘书长进一步征求会员国和联合国相关机构对全球化及其对所有人权的充分享受的影响这一问题的意见，并就此问题向大会第六十一届会议提交一份实质性报告。已根据该决议发出了提供有关资料的请求，本报告摘要介绍收到的答复。这些答复是由危地马拉和克罗地亚政府以及联合国贸易和发展会议提供的。

* A/61/150。

** 本报告在最后期限之后提交，以便将最近收到的信息纳入其中。

06-47616 (C) 120906 130906

一. 导言

1. 大会第 60/152 号决议注意到秘书长关于全球化及其对所有人权的充分享受的影响的报告（A/60/301 和 Add.1），并请秘书长进一步征求会员国和联合国相关机构的意见，就此问题向大会第六十届会议提交一份实质性报告。

2. 根据该要求，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）于 2006 年 5 月 15 日发出就此问题提供意见的请求。截至 2006 年 8 月 8 日，人权高专办收到了危地马拉和克罗地亚政府以及联合国贸易和发展会议（贸发会议）的答复。

二. 各国政府的答复

克罗地亚

[原件：英文]
[2006 年 7 月 28 日]

克罗地亚共和国政府指出，全球化是一个复杂的结构改革进程，具有许多跨学科的方面，涉及民间、政治、经济、社会和文化权利，会对社会的分层造成影响，并可能导致贫困和排斥。针对全球化带来的一些挑战，克罗地亚政府拟订了“克罗地亚共和国社会包容联合备忘录”。按照这份文件，将特别注意以下领域的各种挑战：

(a) 建立包容性的劳动力市场，把将就业作为权利来推动，促使所有克罗地亚公民都能得到机会，尤其是针对长期失业的人、老年工人、有特殊需要的人等；

(b) 通过教育系统改革，克服教育的缺陷，把它作为扶贫和消除社会排斥的主要先决条件之一；

(c) 平等获得卫生保健；

(d) 人人有足够的住房——拟订国家住房政策，包括为弱势群体提供住房；

(e) 可以获得足够的社会服务——权力下放和减少机构收容、国家、私营部门和非政府组织之间的合作和伙伴关系；

(f) 通过工作和（或）福利制度保证人人享有最低生存手段；

(g) 区域均衡发展和振兴饱受战争蹂躏的贫穷地区。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2005 年 8 月 29 日和 2006 年 8 月 8 日][1]

1. 危地马拉政府指出，有关全球化，危地马拉着手拟订了一系列有关与其他国家进行自由贸易、经济联合、及合作与政治对话的协定。预计这些协定会促使消费者、危地马拉生产者和外国投资商有更多、更好的选择，并对大众产生积极的影响，有助于提高生活水准。

2. 危地马拉政府指出，政府已采取了一系列措施，以确保影响到经济、政治和社会领域的全球化进程尽可能不要对人口中的最弱势群体产生消极的影响。旨在消除贫困并为危地马拉所有人提供福利和发展的政府方案！Vamos Guatemala 就是其中一项措施。该方案包括三个战略部分：Guate Crece、Guate Solidaria 和 Guate Compite。从 2006 年 1 月至 5 月，涉及搞活经济工作的 Guate Crece 取得了积极的成果，2006 年的国内经济生产总值增长率估计为 4-4.4%涉及扶贫以及增加教育和卫生保健机会的 Guate Solidaria 所取得的成果则不如预期。

3. 危地马拉政府指出，区域一体化是迎接全球化挑战的最佳战略。因此，正努力加强中美洲海关联盟（Unión Aduanera Centroamericana）。同样，危地马拉、萨尔瓦多、洪都拉斯和尼加拉瓜的总统签署了《单一签证协定》（convenio de Creación de la Visa Única）；采用了中美洲护照；并采取了措施，促进车辆和货物的自由流动。

4. 危地马拉加入了与墨西哥签署的《自由贸易条约》（Tratado de Libre Comercio）和与美国签署的《多米尼加共和国-中美洲自由贸易协定》（2006 年 7 月 1 日生效）。危地马拉还与台湾签署了《自由贸易条约》，并与伯里兹签署一份部分协定（Acuardo de Alcance Parcial），目前正在与哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拿马和欧洲联盟谈判贸易协定。危地马拉政府突出强调了在确保自由贸易协定不会对弱势部门，尤其是对中小型企业和农民产生不利的影响方面所面临的挑战。针对民间社会各部门尤其是监督经济、社会和文化权利执行情况的各群体提出的关切问题，正在考虑各种行动路线。

5. 危地马拉政府指出，批准《自由贸易条约》意味着必须建立法律框架，以便于对未受保护或缺乏竞争力的部门进行补偿。因此，议会承诺根据 2005 年 3 月 9 日第 16-2005 号立法协议，在 2005 年和 2006 年期间核准一系列补偿法律。

6. 危地马拉最近在世界贸易组织（世贸组织）农业谈判框架内加入了 33 国集团。33 国集团由各发展中国家组成，旨在确保有关农业产品的优惠待遇和保障机

[1] 危地马拉政府提供的情况包括根据大会第 59/184 号决议的要求提交的信息，后者由于迟交没有包括在秘书长 2005 年关于全球化及其对所有人权的充分享受的影响的报告(A/60/301)。

制。危地马拉政府指出，33 国集团的工作有助于危地马拉的生产者更充分地注意贸易自由化的生产需要。

7. 自 1996 年《和平协定》以来，一直在努力重建被武装冲突破坏的社会结构，促进建立和平的文化。在这方面危地马拉政府承认，尊重人权、平等和宽容的环境是一个国家以人道方式发展经济所必需的。为推动建立这样的环境，危地马拉政府称已采取以下各项举措：和平文化青年促进者讲习班；在许多城市设立了和平委员会；推广基本价值观念的运动，如宣传宽容、尊重文化多样性和民主等；街头民俗表演（convites），推动建立和平文化；以及在驻危地马拉的联合国系统以及美洲国家组织主持下开展部门间对话的举措（Mesa Intersectorial de Diálogo）。

8. 危地马拉政府指出，普通犯罪和有组织犯罪不断升级，这带来了严重的问题。失业问题、没有机会和足够的支助来建立小型企业，加上其他原因，导致许多年轻人甚至成年人加入了从事普通犯罪活动的帮派，尤其是人所周知的 maras 青年帮派。针对这一难题，政府落实了一项有关防止青年暴力行为的公共政策，该政策 2005 年 6 月 14 日正式提出。该政策的中心目标是解决暴力行为的结构原因并通过就业、教育、娱乐活动等为青年人提供更多的机会。危地马拉政府还指出，政府与厄瓜多尔建立了联合警力，保护边界地区的贸易和旅游业。

9. 危地马拉政府还提供了有关由欧盟委员会资助的危地马拉打击排斥现象方案》（Lucha Contra las Exclusiones in Guatemala）（2004-2008）的信息。该方案涉及 50 个市区，其总目标是促进贫穷农村妇女尤其是土著妇女在社会、经济和政治上进行参与。为此，该方案寻求提高政府各机构、议会和民间社会的能力，以便确保将农村和土著妇女纳入各项公共政策的制订和制度化工作中。

10. 危地马拉政府指出，要不断作出努力，必须一贯和顺序渐进地采取更多的措施，以便保证人权得到有效保护，并保护人民，尤其是最弱势的群体、如儿童、妇女、老年人、土著人民和残疾人，使他们不会受到全球化的不利影响。

三. 联合国各组织的答复

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]
[2006 年 7 月 31 日]

1. 贸发会议秘书处、全球化和发展战略司就以下问题提供了它在全球化和人权方面的活动的资料：(a) 全球化与发展，以及(b) 贸易与性别问题。

2. 有关全球化与发展问题，注意到贸发会议在分析全球化时一般不提人权问题。但是，鉴于人权与社会和经济发展之间存在的密切关系，有关全球化的发展

影响的讨论涉及到人权的各方面。贸发会议的年度《贸易与发展报告》载有其有关“全球化与发展”的分析得出的一些主要结果。

3. 1990 年代“华盛顿共识”发展成为主流政策框架时，贸发会议开始在《贸易与发展报告》中提出其有关全球化的分析。《1997 年贸易与发展报告》探讨了全球化的益处和代价，并提到了这样一个全球化概念——既指“货物和资源的跨国界流动不断增加”，也指“为管理不断扩大的国际经济活动和交易的网络而出现了一系列补充的组织结构”的现象（第 70 页）。当代的全球化被视为深受政策选择（尤其包括自由化）影响的一个进程。

4. 贸发会议的分析对于认为全球化将使人们更有理由一步自由化的论点持怀疑态度。《1997 年贸易与发展报告》认为，全球化并没有促成经济的汇合，因为只有少数一些发展中国家正在追赶上发达国家，多数发展中国家在 1980 年代初期“市场力量放开”之后，增长更加缓慢，更不稳定。报告指出，迅速自由化导致收入更加不平等，掏空了中产阶级。

5. 贸发会议后来的报告，如《1999 年贸易与发展报告》和《2003 年贸易与发展报告》，继续提供有关全球化的重要评估。这些报告认为，全球化使国际收支与经济增长之间的关系产生了根本性的转变，促使增长带来更多的外部赤字。再者，人们认为必须为不断增加的外部赤字提供资金的需要鼓励了金融的自由化，它又造成了货币升值，带来了不稳定，因而破坏了贸易的业绩。国家经济越来越依赖于外资，这在目前的国际金融结构中使各国要面对投机性资金流动和金融危机。由于富裕的工业国家不断设置关税高峰和其他市场准入壁垒以及发展中国家在建立其国内企业的国际竞争力的政策空间受到了越来越多的限制，现有的国际贸易制度也使发展前景变得更加复杂。

6. 简言之，贸发会议秘书处指出，全球化（作为自由化政策的表现）常常对各国的整体稳定和增长产生不利的影响，并势必在国家和国际上导致收入分配两极化。根据这些发现推断，全球化可能对《世界人权宣言》的全面执行产生消极的影响。

7. 有关贸易与性别问题，贸发会议秘书处指出，联合国系统内时常将两性平等定义为一项基本人权。虽然许多国家（其中多数为工业化国家）的妇女劳动力参与增多了，基于性别的工资差距缩小了，但在多数国家的经济和政治领域中，妇女的作用和地位仍处于不利地位。

8. 贸发会议作为联合国机构间妇女和两性平等网络 2003 年设立的性别与贸易问题工作队的主持人，参与了有关评估贸易对两性平等的影响的工作。该工作队 2004 年发行的题为《贸易与性别：发展的机遇和挑战》的出版物审评了贸易自由化对两性平等的影响，探讨了现有多边贸易规则对追求两性平等所产生的影响，

并研讨各种具体的办法，以提高国际贸易活动和决策的性别敏感性。该出版物的主要定论总结如下。

9. 第一，国际贸易常常有助于对收入进行有利于妇女的重新分配，因为它为制造和服务部门带来了就业和商业机会。因此，不仅妇女在社会上和家庭内部的地位由于其赚取收入的能力而得到提高，而且整个国家也得益于妇女的工作，因为妇女的工作能对提高出口竞争力和工业多样化起到很大的促进作用。

10. 第二，在另外一些情况下，妇女（尤其是贫困妇女）的情况变得更糟，如在农业部门内，在那里由于贸易自由化使得竞争日益激烈，有些妇女群体遭受边缘化的程度常常变得更加严重。

11. 第三，要在具体的国家一级和部门一级分析贸易的性别影响。女工集中在劳动力密集型的部门，加入这些行业的障碍一般较少。

12. 第四，家庭内部的收入重新分配提高了妇女的地位，但性别不平等的现象往往以工资差距、职业隔离（妇女限于地位低的工作）以及更难获得基本服务（如卫生和教育）和资源等形式持续存在。

13. 第五，审查多边贸易规则并没有得出明确的结论。在一些有限的情况下，现有的准则会对政府运用国内政策和措施来实现两性平等的能力带来某种制约。正是从这个角度来分析世贸组织一些多边贸易协定所产生的影响。再者，由于两性平等是一项基本人权，就促进可持续人类发展而言，人权法律框架与国际贸易法各项义务之间的相互关系是很重要的。