

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 August 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 50(а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики**Международная торговля и развитие****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются последние события в сфере международной торговли и торговой системы, в частности международные торговые переговоры в рамках Дохинской программы работы, которые проводятся со времени шестой Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в декабре 2005 года, а также их последствия для развивающихся стран. Приостановка Дохинского раунда переговоров, объявленная в июле 2006 года, внесла значительную неопределенность в переговорный процесс и может повлечь за собой серьезные последствия для торговой системы. Международная торговля может внести ценный вклад в развитие всех стран, особенно развивающихся. Поэтому усилия по улучшению условий торговли, особенно в русле многосторонних переговоров, могут расширить перспективы экономического роста и развития и способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

* A/61/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 60/184 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2005 года, в которой выражалась просьба о том, чтобы Генеральный секретарь, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и об изменениях в многосторонней системе торговли.

II. Повышение роли торговли в процессе развития

2. Международная торговля может стать мощным локомотивом роста, развития и искоренения нищеты во всех странах, особенно в развивающихся. Об этом свидетельствует рост доли экспорта товаров и услуг в валовом внутреннем продукте (ВВП). В период 1980–2004 годов она выросла с 14 до 35 процентов во всем мире; с 13 до 31 процента в развитых странах; и с 25 до 49 процентов в развивающихся странах. Это говорит о повышении роли торговли как главного источника поступлений многих стран. Она способствует выработке ресурсов для развития, стимулируя производство, экспорт, расширяя доступ к основным услугам, создавая рабочие места, обеспечивая доходы и благосостояние. Вклад торговли в развитие признается в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи) и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1).

3. Рост доли торговли в ВВП развивающихся стран обусловлен, главным образом, их более широкой интеграцией в мировую экономику и высокими показателями торговли в наиболее динамично развивающихся странах, преимущественно в Южной и Восточной Азии, а также в Латинской Америке. В 2005 году отмечался мощный рост мирового экспорта товаров, который составил 13,8 процента, а его стоимость достигла 10,3 трлн. долл. США. В то же время рост экспорта в развивающихся странах происходил более быстрыми темпами (21,3 процента), чем в развитых странах (9,2 процента как в группе, 9,4 процента в Соединенных Штатах Америки и 8,7 процента в Европейском союзе), достигнув 3,7 трлн. долл. США. Как следствие этого впервые с 1948 года их доля в мировой торговле превысила 35 процентов (35,9 процента). Основной вклад в рост экспорта развивающихся стран по-прежнему вносит Китай, на который приходится около одной пятой общего объема экспорта развивающихся стран и экспорт которого возрос на 28 процентов. Основные страны-экспортеры нефти, также составляющие одну пятую экспорта развивающихся стран как группа, показали значительный рост экспорта в 35,3 процента, главным образом благодаря росту цен на нефть на 41 процент. Среди развивающихся регионов наибольший рост торговли отмечается в Северной Африке (35,1 процента), за ней следует Западная Азия (30,6 процента), Южная Америка (27,5 процента), страны Африки к югу от Сахары (22,2 процента), Южная и Юго-Восточная Азия (18,8 процента) и Карибский бассейн (14,1 процента). Интенсивно развивается торговля Юг-Юг, поскольку 42 процента экспорта развивающихся стран приходится на другие развивающиеся страны, и на торговлю по этой линии в 2003 году приходилось порядка 14 процентов общеми-

рового экспорта. Экспорт более двух третей развивающихся стран составляли готовые изделия. Экспорт сырьевых товаров по-прежнему играет важную роль в Африке и наименее развитых странах, составляя соответственно 70 и 64 процента общего объема экспорта. В 2005 году значительно повысились индексы цен на важнейшие сырьевые товары, особенно на черные металлы, медь и нефть.

4. Возросла роль сферы услуг, которая в ряде стран стала новым направлением развития. Вклад сферы услуг в ВВП, торговлю и занятость на протяжении ряда лет значительно возросла как в развитых, так и в развивающихся странах. В 2005 году мировой экспорт услуг увеличился на 10 процентов и, по оценкам, достиг 2,4 трлн. долл. США. Это составляет одну пятую общемирового экспорта товаров и услуг. Доля экспорта услуг в развивающихся странах ниже (13 процентов), хотя она растет более быстрыми темпами (14,1 процента), чем в развитых странах (7,8 процента по группе в целом, 10,1 процента в Соединенных Штатах Америки и 6,5 процента в Европейском союзе), достигнув 576 млрд. долл. США, что равняется 23,6 процента мирового экспорта услуг. На динамичные страны-экспортеры в Южной и Юго-Восточной Азии приходится около двух третей общего экспорта услуг развивающихся стран, и здесь отмечается рост экспорта в 15,3 процента. В Южной Африке (21,3 процента), в странах Африки к югу от Сахары (13,5 процента) и в Карибском бассейне (11,1 процента) также происходит значительный рост экспорта услуг.

5. Несмотря на общую положительную картину, многие развивающиеся страны, особенно в Африке, наименее развитые страны и страны со слабо развитой и уязвимой экономикой по-прежнему остаются на обочине процесса расширения международной торговли. Например, в 2005 году экспорт наименее развитых стран возрос на 27,5 процента по товарам и на 9,7 процента по услугам. Однако их доля в мировой торговле остается минимальной с точки зрения товаров (1,8 процента) и услуг (0,5 процента). Участие этих стран в международной торговле по-прежнему остается нестабильным ввиду целого ряда факторов, включая структурные проблемы, связанные с созданием конкурентоспособной базы поставок и диверсификацией производства в новых и динамично развивающихся секторах мировой торговли и сферы услуг. Поэтому для этих стран либерализация торговли как таковая не является магическим средством стимулирования развития. Для оказания им помощи в использовании преимуществ торговли и ее либерализации им требуются дополнительные меры поддержки и «помощь в торговле».

6. В этих условиях всем странам необходимо обеспечить активное участие в многосторонней системе торговли, в формировании способствующих развитию правил и порядка, обеспечивающих основу и политическое пространство для торговли, и в разработке стратегий использования преимуществ системы международной торговли. Не менее важно продолжать разработку открытой, транспарентной, предсказуемой, недискриминационной и справедливой многосторонней системы торговли, особенно в рамках Дохинского раунда переговоров, со значительной составляющей в сфере развития.

III. Изменения в многосторонней системе торговли

7. 2006 год является знаменательным для многосторонней системы торговли и Всемирной торговой организации (ВТО). Предполагалось, что нынешний пятилетний Дохинский раунд переговоров завершится принятием в декабре 149 государствами — членами ВТО единого комплекса обязательств, который позволит углубить и расширить процесс либерализации нынешних соглашений ВТО и более предметно сосредоточиться на конкретных оперативных аспектах развития. Необходимо срочно возобновить приостановленные переговоры, с тем чтобы договоренности, зафиксированные в Дохинской декларации министров 2001 года (A/C.2/56/7, приложение) о том, чтобы поставить в центр Дохинского раунда потребности и интересы развивающихся стран, можно было претворить в позитивные и ориентированные на развитие результаты. Это — важнейшая задача, стоящая перед членами ВТО.

8. Результаты шестой Конференции министров ВТО, состоявшейся в Гонконге, Китай, 13–18 декабря 2005 года, можно охарактеризовать как скромные. В области сельского хозяйства была достигнута договоренность прекратить субсидирование экспорта к 2013 году. В области хлопка была достигнута договоренность о прекращении всех форм субсидирования экспорта в 2006 году и предоставлении беспощинного и неквотируемого режима для экспорта хлопка из наименее развитых стран. В области доступа к несельскохозяйственным рынкам была выбрана «швейцарская» формула сокращения тарифов. В сфере услуг министры поставили конкретные условия и секторальные задачи по принятию новых и более эффективных обязательств и открыли многосторонние переговоры. В области развития были приняты пять предложений об особом и дифференцированном режиме в привязке к конкретным соглашениям для наименее развитых стран, особенно в отношении беспощинного и неквотируемого режима. Особое значение было придано необходимости «помощи в торговле».

9. После Конференции переговоры были сосредоточены на создании к 30 апреля условий в сфере сельского хозяйства и доступа к несельскохозяйственным рынкам в целях завершения переговоров к концу 2006 года в соответствии с мандатом Гонконгской декларации министров. Особое внимание было уделено «триединым вопросам», которые считались необходимыми для достижения общего ключевого компромисса. Они включали в себя национальную поддержку, доступ к сельскохозяйственным рынкам и доступ к несельскохозяйственным рынкам. Европейский союз (и страны Группы 10, являющиеся странами-чистыми импортерами сельскохозяйственной продукции) призвал Соединенные Штаты активизировать усилия в сфере национальной поддержки сельского хозяйства, включая производство хлопка, в целях более значительного снижения сельскохозяйственных тарифов. Некоторые наиболее крупные развивающиеся страны также обратились с призывом более существенно снизить промышленные тарифы и представить конкретные предложения в сфере услуг.

10. Министры торговли стран Группы 6 (Австралии, Бразилии, Европейского союза, Индии, Соединенных Штатов и Японии) провели совещание в июле в попытке преодолеть тупиковую ситуацию. Однако их усилия оказались безуспешными. Переговоры завязли в сельскохозяйственных проблемах, поскольку амбиции в области доступа к рынкам и в сфере национальной поддержки были

слишком различными. В результате этого Генеральный директор ВТО предложил приостановить переговоры по всем аспектам работы раунда для изучения ситуации, рассмотрения имеющихся вариантов и пересмотра позиций. Государства — члены ВТО в целом поддержали это предложение. Таким образом, Дохинский раунд переговоров практически приостановлен без какой-либо даты его возобновления или «дорожной карты» для продвижения вперед.

11. Приостановка раунда поставила перспективы переговоров в состояние неопределенности. Сроки и условия возобновления переговоров по-прежнему остаются неясными. Если они не возобновятся в ближайшее время, то под вопросом окажутся сроки завершения раунда, поскольку они будут также зависеть от продления полномочий на поощрение торговли президента Соединенных Штатов, которые истекают в июне 2007 года. Многие страны подчеркнули важность сохранения целостности дохинского мандата как единого комплекса обязательств. В промежутке можно было бы продолжить работу по программе «Помощь в торговле» и по комплексной платформе. Ожидается, что в предстоящие месяцы Генеральный директор ВТО и другие участники предпримут активные дипломатические шаги и проведут консультации в целях скорейшего возобновления переговоров. Есть мнения, что перспективы возобновления будут связаны с развитием национальных избирательных процессов и принятием политических решений.

12. Приостановка переговоров имеет целый ряд долгосрочных последствий. Во-первых, они отразятся на международных усилиях по приданию многосторонней системе торговли более справедливого и ориентированного на развитие характера, поскольку успешный исход переговоров может послужить стимулом для экономического роста и сокращения масштабов нищеты, в том числе и в таких областях роста, как сфера услуг, где есть перспективы существенных преимуществ от коммерчески обоснованных обязательств в отношении способов временного перемещения физических лиц (способ 4) и трансграничного предоставления услуг (способ 1). Некоторые из результатов, достигнутых на сегодняшний день в ходе переговоров, будут заморожены. Во-вторых, приостановка раунда служит негативным сигналом для будущего мировой экономики и может привести к возобновлению протекционизма. В-третьих, существует опасность того, что страны будут более активно выдвигать двусторонние и региональные торговые инициативы, в которых у развивающихся стран будет меньше возможностей для отстаивания своих интересов, а некоторые из них могут вообще оказаться исключенными из этого процесса, что приведет к ослаблению режима наибольшего благоприятствования и недискриминации. В-четвертых, диспропорции, вызванные практикой субсидирования в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией, сохранятся на нынешнем уровне, поставив тем самым под угрозу перспективы развивающихся стран в деле получения дополнительных экспортных поступлений и доходов от экспорта сельскохозяйственной продукции, включая хлопок. В-пятых, возможно, будет шире использоваться процедура урегулирования споров.

13. Приостановка раунда требует внимательного изучения принципов функционирования торговых переговоров, а также определения сферы охвата повестки дня в области торговли. Всеобъемлющий раунд переговоров в рамках единого комплекса обязательств считается эффективным средством достижения взаимовыгодных договоренностей между различными участниками, поскольку предполагается, что он способствует достижению межсекторальных компро-

миссов. Хотя переговоры в Дохе имеют обширную повестку дня, главным элементом по-прежнему является сельское хозяйство, которое вместе со сферой услуг составляет неотъемлемую часть повестки дня Уругвайского раунда. Ожидаемые общие компромиссы в сельском хозяйстве не стали реальностью, поскольку предполагаемые преимущества не считаются достаточной компенсацией политических издержек в фермерской среде. Кроме того, широта повестки дня привела к отвлечению внимания от основных предметов переговоров, таких, как сельское хозяйство, услуги, осуществление соглашений, особый и дифференцированный режим. Поэтому следует рассмотреть вопрос о принятии более реалистичного, простого и выборочного формата с большими перспективами на успех, который концентрировался бы на ключевых проблемах торговли, включая аспекты правил торговли, и давал бы необходимую гибкость развивающимся странам. Такой подход в большей мере отражал бы интересы развивающихся стран.

14. Следует отметить, что актуальность и важность ВТО как главной опоры многосторонней системы торговли, способствующей осуществлению многосторонних торговых соглашений, которая обеспечивает форум для переговоров, механизмы урегулирования споров и пересмотра торговой политики, по-прежнему сохраняются.

15. Поскольку речь идет о ключевых вопросах развития и обязательствах международного сообщества по скорейшему претворению в жизнь тех аспектов Дохинского раунда, которые касаются развития и которые были подтверждены в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, необходимо проявить инициативу, чтобы не допустить снижения задач раунда в сфере развития в результате его приостановки и обеспечить конструктивное рассмотрение развития как важнейшего предмета переговоров. Поскольку предполагается, что развитие является важнейшим аспектом переговорного процесса, его необходимо полностью и эффективно включить в число основных вопросов переговоров о доступе к рынкам (именно здесь и таится главная коммерческая выгода), а также предусмотреть необходимую гибкость в целях создания политического пространства для развития. Все страны, и в особенности главные игроки, должны вновь продемонстрировать политическую волю и проявить дополнительную гибкость в поисках компромиссных решений по возобновлению переговоров, сохранению их всеобъемлющего характера и транспарентности переговорного процесса, не упуская из виду тот компонент раунда, который связан с развитием. Участие Генерального секретаря рассматривается под ракурсом мобилизации поддержки в пользу скорейшего возобновления переговоров.

IV. Конкретные области переговоров

1. Сельское хозяйство

16. Во многих развивающихся странах сельское хозяйство по-прежнему остается важнейшим сектором экономики. На него в среднем приходится 38 процентов трудоустроенного населения развивающихся стран и 71 процент наименее развитых стран. Сельскохозяйственная продукция нередко составляет свыше 50 процентов общего объема экспорта развивающихся стран. Значительная часть малообеспеченного населения проживает в сельских районах. Либерализация и реформирование сельскохозяйственной торговли может дать

развивающимся странам важные преимущества и внести полезный вклад в сокращение масштабов нищеты. По оценкам ЮНКТАД, рост поступлений развивающихся стран от сельскохозяйственного экспорта при некоторых сценариях либерализации мог бы составить до 30 процентов.

17. Переговоры по сельскому хозяйству направлены на значительное расширение доступа к рынкам; снижение всех форм субсидирования экспорта в целях его поэтапного прекращения и значительное сокращение внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций. На шестой Конференции министров была достигнута договоренность о создании всех условий к 30 апреля 2006 года. Важно отметить прогресс в установлении 2013 года в качестве конечного срока ликвидации экспортных субсидий с обязательством уделять первоочередное внимание выполнению этой договоренности. В отношении внутренней поддержки прогресс был незначительным. Что касается предоставления развивающимся странам гибкости, то была достигнута договоренность о праве развивающихся стран самостоятельно определять специальную продукцию в интересах обеспечения продовольственной безопасности, основных средств к существованию и развития сельских районов. Были разъяснены условия приведения в действие предложенного для развивающихся стран особого защитного механизма. Была также достигнута договоренность об освобождении тех развивающихся стран, которые не имеют обязательств по агрегированному показателю поддержки, от обязательств по общему сокращению и от предельных сокращений поддержки *de minimis*¹, а также о пересмотре критериев «зеленой корзины»² для расширения охвата программ развивающихся стран.

18. Хотя все государства — члены ВТО по-прежнему привержены задаче значительного расширения доступа к рынкам и существенного снижения внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций, среди них имелись разногласия в отношении точного объема корректировок в этих двух важнейших сферах, которые и привели к приостановке переговоров. Соединенные Штаты призвали к значительному расширению доступа к рынкам за счет существенного сокращения действующих тарифов и предоставления весьма ограниченной гибкости в вопросах отклонения от этих сокращений применительно к чувствительной продукции. После этого они предоставят более благоприятное предложение относительно сокращения внутренней поддержки. С другой стороны, Европейский союз и некоторые развивающиеся страны считали необходимыми более серьезные сокращения внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций.

19. В отношении доступа к рынкам Уругвайский раунд изменил правила сельскохозяйственной торговли, но не добился значительной либерализации торговли бестарными товарами, хотя были установлены некоторые полезные сокращения тарифов на продукцию садоводства и цветоводства с высокой добавленной стоимостью. Сельскохозяйственные тарифы в крупнейших развитых странах по-прежнему в среднем составляют около 38 процентов. Связанные

¹ Поддержка *de minimis* означает минимально допустимую внутреннюю поддержку, ведущую к возникновению торговых диспропорций, не превышающую 5 процентов от общего сельскохозяйственного производства.

² Меры «зеленой корзины» означают те меры внутренней поддержки, которые не ведут вообще или ведут к минимальным торговым диспропорциям.

тарифы развивающихся стран выше, но их действующие ставки значительно ниже (см. таблицу 1).

Таблица 1
Тарифы на сельскохозяйственную продукцию
(В процентах)

	<i>Развитые страны</i>	<i>Развивающиеся страны</i>
Связанные тарифы	38	61
Действующие ставки	34	25

Источник: Информационно-аналитическая система в области торговли ЮНКТАД, простые средние величины.

20. На шестой Конференции министров ВТО была достигнута договоренность о структуре формулы сокращения тарифов, которая определит снижение каждого тарифа, но не процентные сокращения. Хотя в процессе переговоров рассматривался не только рынок Европейского союза, его средние сокращения использовались в качестве контрольного показателя, который в определенной степени можно использовать для определения уровня сокращений в развивающихся странах, поскольку некоторые участники утверждают, что объем сокращения тарифов развивающихся стран должен быть увязан с сокращением тарифов развитых стран. После конференции Европейский союз заявил о готовности приблизить свое предыдущее предложение о сокращении тарифов в среднем на 39 процентов к предложению группы развивающихся стран (Группы 20) о 54-процентном сокращении, отметив, однако, что он не готов идти на ранее предложенное Соединенными Штатами сокращение почти на 66 процентов. В соответствии с предложением Группы 20 развивающиеся страны должны в среднем сократить свои связанные тарифные ставки до 36 процентов. Некоторые развитые страны отметили, что ввиду преобладания в структуре тарифов развивающихся стран связанных ставок (разрыв между связанными и действующими ставками) фактическое сокращение действующих ставок в некоторых развивающихся странах, возможно, будет ограниченным.

21. Еще одним препятствием для доступа к рынку являлись предоставляемые всем странам, как развитым, так и развивающимся, изъятий в отношении «чувствительных товаров». Доля тарифов, которые могут применяться к «чувствительным товарам», колеблется от 1 процента (Соединенные Штаты и Группа 20) до 15 процентов (Группа 10). Количество чувствительных товаров отразится на общем уровне тарифных сокращений, поскольку «разрешительный» подход к изъятиям может значительно снизить возможные глобальные преимущества. Еще не решен вопрос о том, представляет ли количество чувствительных товаров существенное значение для тех целей, которые ставят перед собой страны. Кроме того, этот вопрос зависит от объема сокращения тарифов или расширения импортных тарифных квот, необходимых для чувствительных товаров.

22. Ослабление системы преференций является предметом особой озабоченности развивающихся стран, экспорт которых зависит от долгосрочных преференционных схем. Кроме того, развивающиеся страны особо подчеркивают важность сохранения их продовольственной безопасности, обеспечения

средств к существованию и развития сельских районов и что, исходя из этих показателей, они имеют право самостоятельно определять чувствительные товары. Группа развивающихся стран, которая призвала к принятию таких мер в рамках особого и дифференцированного режима (Группа 33), предложила распространить на специальные товары 20 процентов тарифов, тогда как другие сочли эту цифру слишком завышенной. Особый защитный механизм для развивающихся стран по-прежнему вызывает противоречия. На шестой Конференции министров была достигнута договоренность о разрешении применять дополнительную пошлину в случае снижения цен и/или резкого роста импорта, но еще не определена степень и порядок применения таких мер развивающимися странами в отношении соответствующих товаров, триггерных условий и продолжительности. Многие развивающиеся страны призывали к широкому и гибкому применению правил, тогда как другие склонялись в пользу ограниченных защитных механизмов.

23. В 2000 году выплаты на внутреннюю поддержку только в трех основных странах субсидирования (Европейский союз, Соединенные Штаты и Япония) достигли 185 млрд. долл. США, что составляет около 38 процентов стоимости произведенной продукции. Считается, что некоторые меры поддержки не ведут к торговым диспропорциям и не подпадают под обязательства по их сокращению. Из мер внутренней поддержки, ведущих к возникновению торговых диспропорций, которые подпадают под обязательства по сокращению, фактически предоставленная в 2005 году поддержка ниже уровня обязательств. Этот разрыв между суммой по обязательствам и фактически израсходованными средствами таков, что Европейский союз, Соединенные Штаты и Япония могут выполнить потенциальные обязательства по сокращению общей внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций, в объеме примерно 47, 86 и 63 процентов, соответственно, без снижения своих фактических расходов.

24. Участники шестой Конференции министров условились, что Европейский союз, оказывающий небольшую внутреннюю поддержку, ведущую к торговым диспропорциям, произведет максимальное сокращение такой поддержки и затем ему последуют Соединенные Штаты, Япония и все остальные страны без установления конкретной величины таких сокращений. Общий объем внутренней поддержки, ведущей к торговым диспропорциям, который будет ограничен и сокращен, состоит из трех компонентов, которые сами по себе будут либо сокращены, либо ограничены. Поскольку Европейский союз пересмотрел свою общую сельскохозяйственную политику в 2003 году и в основном перенес свою поддержку в сферу освобожденной от сокращения «зеленой корзины», которая не ведет вообще или ведет к минимальным торговым диспропорциям, главной трудностью в этой сфере переговоров считался объем поддержки в Соединенных Штатах. Соединенные Штаты предложили снизить объем внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций, до приблизительно 22 млрд. долл. США в год. Поскольку в настоящее время они расходуют 19,7 млрд. долл. США, многие развивающиеся страны сочли это предложение неадекватным и потребовали значительного сокращения фактических расходов до порядка 12 млрд. долл. США, а Европейский союз настаивал на таком снижении расходов, чтобы общие обязательства Соединенных Штатов были ниже 20 млрд. долл. США.

25. Весьма значительным достижением переговоров было обязательство ликвидировать все формы субсидирования экспорта к 2013 году. В ходе Уругвайского раунда этот вопрос имел большое значение, однако его важность снизилась из-за сокращения использования этой формы поддержки до примерно 2,4 млрд. долл. США (2001 год). Тем не менее большинство развивающихся стран и экспортеров сельскохозяйственной продукции призвали к ликвидации поддержки, что будет выгодно производителям развивающихся стран и другим конкурентоспособным странам-экспортерам сельскохозяйственной продукции. Технические детали в отношении четырех форм экспортных субсидий (прямые субсидии и компоненты субсидирования экспортных кредитов, государственные торговые предприятия и продовольственная помощь) еще не урегулированы. Продовольственная помощь будет пользоваться особой защитой. В известной мере предложение о ликвидации экспортных субсидий имеет и оборотную сторону для развивающихся стран, поскольку их устранение может привести к росту цен на импортное продовольствие на международном рынке. В попытке компенсировать этот рост была достигнута договоренность предусмотреть соответствующие положения в интересах наименее развитых стран и стран-чистых импортеров продовольствия, как это и заложено в Марракешском решении министров.

26. В отношении хлопка участники шестой Конференции министров договорились устранить все формы субсидирования экспорта хлопка в 2006 году, а также о том, чтобы развитые страны предоставили беспоплатный неквотируемый доступ к рынкам экспорта хлопка из наименее развитых стран, начиная с периода осуществления решений этого раунда переговоров. Конференция предусмотрела более существенное и оперативное снижение внутренней поддержки, ведущей к возникновению торговых диспропорций, в отношении хлопка по сравнению с другими видами внутренней поддержки. Страны «хлопковой четверки» (Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад) вначале рассчитывали на быстрое решение этого вопроса, особенно в отношении внутренней поддержки и надежного пакета помощи на цели развития. Недавно они предложили конкретную формулу, предусматривающую более крупное снижение субсидий на хлопок, нежели на сельское хозяйство в целом, и сокращение периода реализации сокращений на одну треть по сравнению с другими видами поддержки. Большинство торговых диспропорций в хлопковом секторе обусловлено внутренней поддержкой, и поэтому они остаются неурегулированными.

2. Доступ к несельскохозяйственным рынкам

27. Снижение или ликвидация протекционизма в несельскохозяйственном секторе могут оказаться выгодными всей мировой экономике, хотя такие меры в различных странах и секторах будут неодинаковыми. По оценкам ЮНКТАД, общий выигрыш от либерализации доступа к несельскохозяйственным рынкам составит порядка 20–60 млрд. долл. США в год. Две трети этого выигрыша, возможно, будут приходиться на развивающиеся страны. Однако нетарифные барьеры и препятствия для доступа к рынкам или остаточные диспропорции в тарифной структуре могут воспрепятствовать получению развивающимися странами преимуществ от этих новых торговых возможностей. Поступления от экспорта промышленной продукции во всем мире могут возрасти на

2,6 процента — 5 процентов при умеренном сценарии, однако экономический эффект будет распределяться неравномерно между странами или секторами. Особое значение здесь имеют конкретные торговые потоки и сокращения тарифов.

28. Некоторые страны могут понести убытки от либерализации из-за потери преференционного доступа, конкуренции со стороны более эффективных соперников или неблагоприятных условий торговли. Странам, способным к конкурентной борьбе, необходим перенос ресурсов из сокращающихся в расширяющиеся сектора, а это потребует определенных корректировочных издержек в форме безработицы, переподготовки рабочей силы и списания капитала. Корректировочные издержки возрастают при более амбициозных сценариях и могут оказаться значительными, поскольку снижение занятости в отдельных секторах может достигать 50 процентов. Более глубокая либерализация может также повлечь за собой значительное сокращение таможенных сборов, которые играют важную роль в тех развивающихся странах, где тарифы являются главным источником государственных доходов. Таким образом, политика содействия процессу корректировки весьма важна.

29. В среднем в развитых странах действуют низкие тарифы (см. таблицу 2), однако максимальные тарифы и их рост являются двумя вопросами, требующими рассмотрения.

Таблица 2
Тарифы на промышленную продукцию
(В процентах)

	<i>Развитые страны</i>	<i>Развивающиеся страны</i>
Связанные тарифы	2,9	12,6
Действующие ставки	2,8	8,1

Источник: ИАСТ ЮНКТАД, средние величины, взвешенные по торговле.

30. Цели переговоров о доступе к несельскохозяйственным рынкам заключаются в снижении или ликвидации тарифов, включая максимальные тарифы, высокие тарифы и рост тарифов, а также нетарифные барьеры, в частности на продукцию, представляющую интерес для экспорта из развивающихся стран, причем на развивающиеся страны распространяется режим неполной взаимности обязательств по снижению тарифов. В «июльском пакете» 2004 года также указывается, что развивающиеся страны будут пользоваться сокращениями ниже установленной формулы или гибкостью в сохранении некоторых не связанных тарифных позиций при условии соблюдения ряда критериев. Развивающиеся страны с весьма низким охватом связанных тарифов не будут подпадать под формулу, но будут обязаны связывать свои тарифы, возможно, на общем среднем уровне связанных ставок развивающихся стран. Шестая Конференция министров ВТО выбрала компромиссную «швейцарскую формулу сокращения тарифов», при этом будет установлен ряд коэффициентов (их основа и количество еще не согласованы). Участие в секторальных инициативах будет осуществляться на добровольной основе. Кроме того, впервые в ходе переговоров был установлен параллелизм с сельским хозяйством, с тем чтобы уро-

вень задач, которые ставят перед собой страны в обеих областях, был сопоставимо высоким.

31. Переговоры о доступе к несельскохозяйственным рынкам были сосредоточены на трех вопросах: формула сокращения тарифов (в настоящее время определяемая как «швейцарская формула»), режим несвязанных тарифов и изъятия из формулы. Кроме того, обсуждались вопросы гибкости, предоставляемой странам со слаборазвитой и уязвимой экономикой, ослабления системы преференций, секторальных инициатив и нетарифных барьеров. Мнения членов ВТО в отношении путей достижения этих целей, которые высказывались в ходе переговоров, не совпадали. Что касается самой формулы, то обсуждались два широких подхода. Первый вариант предусматривает установление двух заранее определенных коэффициентов, одного для развитых и одного для развивающихся стран. Второй вариант предусматривает национальные коэффициенты, увязанные со средними первоначальными ставками связанных тарифов. Первый направлен на согласование тарифов между странами, а второй — на согласование тарифов только в одной стране. Немаловажное значение имеет также величина коэффициентов, поскольку она соответствует максимально допустимым тарифам и определяет объем их сокращений.

32. Члены ВТО не пришли к договоренности по конкретному коэффициенту, к которому будет применяться швейцарская формула, или по вопросу о том, будет ли коэффициент носить общий характер для всех стран или же будет дифференцироваться в зависимости от первоначальных тарифов или каких-либо других критериев. Тем не менее, как представляется, имеется общее согласие о том, что у развивающихся стран будет более высокий коэффициент, чем у развитых. Это предполагает меньшее сокращение тарифов развивающихся стран аналогичной величины. Однако, поскольку у развивающихся стран первоначальные тарифы выше, их среднее сокращение все равно может оказаться более высоким, чем у развитых стран. Развивающиеся страны отметили, что такой подход будет противоречить принципу отказа от полной взаимности.

33. По существу главным препятствием для переговоров о доступе к несельскохозяйственным рынкам является величина снижения тарифов или «амбиции» стран. В частности, развивающиеся страны обеспокоены тем, что далеко идущее снижение связанных тарифов приведет к сокращению действующих ставок и, следовательно, к такому притоку импорта, который может «задушить» их отечественную промышленность. Развитые страны стремятся обеспечить существенное расширение доступа к рынкам, особенно к крупным и потенциально высокодоходным рынкам.

34. Как отмечалось выше, происходит стремительное расширение торговли между развивающимися странами, и на торговлю Юг-Юг сейчас приходится порядка 42 процентов их экспорта. Поэтому сокращение тарифов между ними приведет к дальнейшему укреплению торговли Юг-Юг. Средние действующие тарифы в этой сфере торговли составляют 7,2 процента, однако сокращение этих тарифов по предлагаемой формуле является более трудным делом, чем представлялось вначале, поскольку в настоящее время лишь 78 процентов тарифов развивающихся стран являются связанными, а режим несвязанных тарифов еще не урегулирован переговорным путем.

35. Важность режима несвязанных промышленных тарифов обусловлена высокой долей несвязанных тарифов в развивающихся странах, которые нередко

применяются к чувствительным товарам. Участники переговоров договорились о нелинейном повышении действующих ставок. Например, гипотетическое 30-процентное повышение приведет к росту действующих тарифов на 10–40 процентов, а первоначальных тарифов — на 100–130 процентов. Таким образом, за исключением стран с уровнем связанных тарифов менее 35 процентов, окончательные тарифы будут сокращены по швейцарской формуле. На данный момент еще нет договоренности в отношении размера повышения.

36. Еще одним важным нерешенным вопросом является предоставляемая развивающимся странам гибкость, которая предусматривает а) сокращение тарифов ниже, чем по формуле, и b) изъятия из связанного режима или применение формулы. Подобная гибкость позволила бы развивающимся странам защитить те отрасли промышленности, которые они считают важными. Некоторые развитые страны высказали предложение о том, чтобы такая гибкость была ограничена определенным количеством тарифных ставок и определенным объемом импорта и таким образом должна быть увязана с общим уровнем тарифных льгот в соответствии со швейцарской формулой. Большинство развивающихся стран, которые утверждают, что подобная гибкость определяется уже согласованными отдельными льготами, и поэтому считают подобную увязку нецелесообразной. Таким образом, проблема заключается в поиске приемлемого баланса между уровнем гибкости и общим уровнем амбиций.

37. При поиске решений этих проблем с учетом изложенных в Дохинской декларации целей в области развития (A/60/111, приложение I) необходимо рассмотреть несколько важных элементов. В последние годы важность промышленных и обработанных товаров в развивающихся странах значительно возросла, и в среднем они составляют примерно 70 процентов их экспорта. Хотя тарифы на промышленные товары являются относительно низкими по сравнению с другими секторами, имеется ряд защищенных экспортных секторов, которые представляют интерес для развивающихся стран и в которых преобладают пиковые тарифы и тарифная эскалация. В развитых странах 8 процентов тарифов более чем в три раза превышают средний национальный уровень, а средние размеры тарифов на полуфабрикаты и готовую продукцию в пять раз превышают средние тарифы на сырьевые товары. Кроме того, развивающиеся страны сталкиваются с более высокими средними ставками тарифов, вводимыми на их экспорт в развитые страны (3,9 процента), чем на их экспорт в другие развивающиеся страны (2,1 процента), в связи с ассортиментом их экспортной продукции, которая большей частью производится в более защищенных секторах. Так обстоят дела на самом деле, несмотря на тот преференциальный доступ на рынки, которым многие развивающиеся страны пользуются при экспорте в развитые страны.

38. Экспортеры из развивающихся стран все в большей степени сталкиваются с нетарифными барьерами, особенно с вызывающими торговые диспропорции техническими барьерами и стандартами, которые зачастую выходят за рамки международных стандартов и ограничивают их успешный выход на ключевые рынки. По данным Системы анализа торговли и информации ЮНКТАД (ТРЕЙНС), за последние десятилетия технические меры стали использоваться в два раза чаще. Также проявляется четкая тенденция к тому, что нетарифные барьеры становятся более жесткими, сложными и многосторонними (они зачастую включают экологические, медико-санитарные, в том числе ветеринар-

ные, требования и требования в отношении безопасности, социальных и рабочих условий). Нетарифные барьеры широко применяются в отношении пользующейся растущим спросом экспортной продукции развивающихся стран, такой, как электрические и электронные товары, продукция текстильной промышленности и одежда, обувь, фрукты и овощи. Трудно дать количественную оценку нетарифных барьеров и систематизировать их по категориям, а комплексные и системные подходы ограничены. ЮНКТАД возглавляет международные усилия, вместе с другими учреждениями, по определению и классификации неторговых барьеров по линии созданной ее Генеральным секретарем Группы видных деятелей по нетарифным барьерам. Трудно провести различия между дискриминационными и недискриминационными нетарифными барьерами, поскольку нет четко определенной границы, на которой меры становятся дискриминационными. Недискриминационные меры могут ограничивать экспорт в развитые страны в связи с высокими постоянными расходами, необходимыми для соблюдения стандартов. Относительные расходы в размере 2000 долл. США для удовлетворения требований европейского стандарта представляют куда более существенную сумму для мелкого фермера из развивающейся страны, чем для фермера из развитой страны.

3. Услуги

39. Хорошо функционирующий сектор услуг, имеющий двусторонние связи с другими секторами экономики, играет центральную роль в повышении эффективности и конкурентоспособности экономики страны и в совершенствовании инфраструктуры, облегчении торговли и обеспечении услуг, необходимых для повседневной жизни и благосостояния человека. Услуги играют ключевую роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая сокращение масштабов нищеты, и в расширении прав и возможностей женщин. Либерализация торговли услугами обеспечивает возможности для экономического роста и развития. Однако необходимо соблюсти определенные предварительные условия для того, чтобы либерализация привела к достижению ожидаемых результатов, включая обеспечение надлежащего содержания, темпов и последовательности открытия рынка и реформы системы регулирования; осуществление надлежащих программ и положений по обеспечению (таких, как законы о конкуренции); и оказание поддержки укреплению внутреннего сбытового потенциала. С этой точки зрения всесторонняя национальная оценка сектора услуг имеет важное значение для определения надлежащей политики, а также целей и вариантов в области переговоров. ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в проведении подобных оценок.

40. Переговоры по сектору услуг, начатые в 2000 году в качестве заданной повестки дня по итогам Уругвайского раунда, продолжились в рамках Дохинского раунда и включали вопросы доступа на рынки и выработки правил в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами. На шестой Конференции министров были определены цели по способам и секторам услуг и качественные показатели для выработки новых и более совершенных обязательств и было достигнуто соглашение о начале многосторонних переговоров в дополнение к переговорам в форме запрос-предложение, которые остаются основной формой переговоров. Конечный срок представления второго пересмот-

ренного предложения был установлен на 31 июля, а проекта графика выполнения обязательств — 31 октября 2006 года. Предлагавшиеся количественные показатели были сняты в связи с решительным возражением со стороны развивающихся стран.

41. Что касается доступа на рынки, то, по состоянию на август 2006 года, 95 государств — членов ВТО выдвинули 71 первоначальное предложение, а 54 государства-члена — 30 пересмотренных предложений. Несмотря на такое количество предложений качество повысилось незначительно как в плане секторального охвата, так и в плане содержания предложений. Вновь начатые многосторонние переговоры еще не привели к достижению ожидаемых обязательств в отношении либерализации, однако сыграли свою роль в разъяснении технических вопросов. Лишь небольшое количество развивающихся стран участвовало в этих многосторонних переговорах.

42. В качестве областей, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, были определены способ 4 (временное передвижение физических лиц) и способ 1 (трансграничное предоставление услуг). Блага от либерализации временного передвижения физических лиц оцениваются в порядке 150–250 млрд. долл. США, и значительная доля этих благ будет получена в результате либерализации передвижения низкоквалифицированных поставщиков услуг. Денежные переводы являются важным источником поступления средств в развивающиеся страны. В 2003 году общая сумма таких переводов более чем в два раза превысила объем официальной помощи на цели развития, и их доля в ВВП в 2004 году была высокой в таких странах с низкими доходами, как Того (31 процент) и Лесото (26 процентов). Временные передвижения поставщиков услуг могут привести к повышению уровня благосостояния как в странах происхождения, так и в принимающих странах, а их побочным эффектом является благотворное влияние на передачу навыков и технологий, на инвестиции в образование и приобретение навыков, а также на расширение возможностей и прав женщин в странах происхождения.

43. Развивающиеся страны призвали выдвигать значимые с коммерческой точки зрения предложения в рамках способа 4, а группа стран представила многосторонние просьбы по этому способу в соответствии с заложенными в этих способах целями переговоров, предусмотренных в Декларации Конференции министров в Гонконге. Они призывают к обеспечению существенных улучшений в охвате категорий передвижения без увязки с коммерческим присутствием (поставщики услуг по контрактам и независимые специалисты); снятию ограничений на доступ к рынкам; улучшению обязательств по предоставлению национального режима; повышению степени транспарентности в каждой из этих категорий. Наименее развитые страны также обратились с просьбой о том, чтобы в способе 4 был сделан упор на четыре категории поставщиков услуг, а именно независимых специалистов, приезжающих в страны предпринимателей, поставщиков услуг по контрактам и других лиц, таких, как иностранный персонал перевозчиков судов под иностранным флагом и стажеров.

44. Либерализация способа 4 особенно затрагивает как страны происхождения, так и принимающие страны; и поэтому были выдвинуты лишь ограниченные предложения. Что касается стран происхождения, то они выражают озабоченность в отношении возможной потери квалифицированных поставщиков

услуг, особенно в секторах здравоохранения и образования. Что касается принимающих стран, то широкий круг социально-экономических проблем — связанных с трудоустройством, равноправием в оплате труда, обеспечением медицинского обслуживания и планами перевода пенсий, незаконного продления сроков пребывания и безопасности — побуждает их и далее вводить протекционистские меры, что приводит к ограничению обязательств и предложений. В снятии обеспокоенности большую роль играет политика на национальном, двустороннем, региональном или многостороннем уровнях. Сюда можно отнести меры по обеспечению временного пребывания, такие, как внесение залога, удержание вознаграждения, разработка планов ротации или других стимулирующих механизмов и сотрудничества между странами происхождения и принимающими странами по обеспечению возвращения. Принимающие страны могли бы ослабить проблему временной «утечки умов» путем принятия этических правил набора персонала. Необходимо рассмотреть подход к миграции с точки зрения обеспечения прав с уделением особого внимания экономическим правам в отношении вознаграждения за труд, доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и социальному обеспечению, а также прав женщин.

45. Возможному воздействию миграции (включая временную миграцию) на развитие уделяется все больше внимания в международной политике, о чем свидетельствует диалог на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который должен состояться в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в сентябре 2006 года (см. A/60/864). Глобальная группа по миграции, в которую входит и ЮНКТАД, внесла конкретный вклад в диалог, в частности в отношении связанных с торговлей и развитием аспектов миграции.

46. Наименее развитые страны добиваются эффективного осуществления процедур для наименее развитых стран, принятых в 2003 году и подтвержденных в Декларации Конференции министров в Гонконге. Для достижения этой цели они предлагают конкретный механизм обеспечения того, чтобы им был придан особый приоритет. Некоторые развитые страны высказали оговорки в отношении этого предложения. Четырехсторонняя группа промышленно развитых стран (Европейский союз, Канада, Соединенные Штаты Америки и Япония) предложила особый механизм по оценке необходимости уделения первостепенного внимания секторам и способам поставки услуг, представляющим интерес для наименее развитых стран, в предложениях по услугам, выдвигаемым государствами — членами ВТО, которые не являются наименее развитыми странами.

47. Всеобщий доступ к основным услугам, в частности для бедных и маргинальных слоев общества, имеет большое значение для развития человеческого потенциала и социального развития, поскольку некоторые услуги, такие, как здравоохранение, образование, водоснабжение и энергетика, играют жизненно важную роль в выживании и благосостоянии человека. Национальная политика по обеспечению всеобщего доступа связана со сложными компромиссами между обеспечением равноправного и приемлемого доступа к основным продуктам и услугам здравоохранения и обеспечением эффективности системы здравоохранения. На национальную политику во все большей степени могут влиять международные правила и обязательства по либерализации в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами. Надлежащая степень гибкости в соответствии с правом на регулирование, признанным в Генеральном со-

глашении, имеет важное значение для предоставления странам возможности по осуществлению различной политики и мер регулирования, отвечающих их конкретным целям развития в данном национальном контексте.

48. Был достигнут существенный прогресс в переговорах по вопросу внутреннего регулирования. В июле 2006 года Председатель Рабочей группы по внутренним нормативным положениям издал сводный рабочий документ. Нерешенными остаются многие основополагающие проблемы, в том числе применимость и/или определение отдельных концепций, таких, как «технический стандарт» и «критерии необходимости». Поскольку многосторонние нормы, касающиеся внутреннего регулирования, могли бы отрицательно сказаться на способности развивающихся стран осуществлять политику в области развития, адаптированную к их национальным условиям, одной из важных проблем является достижение правильного баланса между правом на регулирование и обеспечением четких международных норм. Например, ряд развивающихся стран высказали оговорки в отношении применения критерия необходимости в будущих нормах, поскольку он может ограничить гибкость, которой они располагают. Право на регулирование, признанное в Генеральном соглашении по торговле услугами, и гибкость, предоставленная развивающимся странам, в том числе в рамках специального и дифференцированного режима, приобретают все большее значение по мере того, как особое внимание уделяется тем нормам регулирования, которые расширяют возможности доступа на рынки. Подобная гибкость может принимать форму временного освобождения от применения будущих норм, исключения или временной приостановки норм в отношении мер, принятых в целях развития, или исключений для наименее развитых стран. Эти аспекты еще полностью не рассматривались.

49. Прогресс в переговорах по нормам в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами, касающимся чрезвычайных защитных мер, субсидий и государственных закупок, был ограниченным. Что касается чрезвычайных защитных мер, то необходимость надежного защитного механизма в секторе услуг подчеркивалась главным образом развивающимися странами. Что касается государственных закупок, то Европейская комиссия предложила приложение к Генеральному соглашению по торговле услугами, в основе которого лежат положения существующих региональных торговых соглашений. Предложение предусматривает возможность принятия конкретных обязательств в перечнях Генерального соглашения по торговле услугами, чтобы открыть сферу государственных закупок для международной конкуренции.

50. Приостановление переговоров не создает помех для улучшения политики в секторе услуг на национальном уровне. Существует необходимость активизации усилий по проведению всеобъемлющей оценки секторов услуг в качестве важного механизма проведения необходимой реформы политики в рамках национальной стратегии развития. Одновременно с этим важно укреплять регулирующие, институциональные и административные рамки и наращивать потенциал регулирования в развивающихся странах. Существует также необходимость использования достигнутого к настоящему времени прогресса в переговорах по предложениям в отношении доступа к рынкам и внутреннему регулированию.

4. Развитие

51. Что касается особого и дифференцированного режима и вопросов осуществления, которым развивающиеся страны придают особое значение, прогресс в этой области был нелегким. Несмотря на интенсивные консультации, проводившиеся во исполнение положений Декларации Конференции министров в Гонконге, позиции стран по этим вопросам остались практически без изменений. Установленный в этой Декларации крайний срок для решения вопросов осуществления — 31 июля 2006 года — не был выдержан. Не было достигнуто существенного прогресса ни по одному из вопросов.

52. Что касается беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран, то эти страны добиваются эффективного выполнения обязательств об охвате к 2008 году 97 процентов тарифных позиций с ускоренным включением, коммерчески значимым образом, продукции, представляющей для них интерес с точки зрения экспорта, и оперативного продвижения к достижению 100-процентного охвата. Таким образом, наименее развитые страны призвали к введению беспошлинного и неквотируемого режима к тем тарифным позициям, по которым в отношении их экспорта все еще применяются положительные ставки таможенных пошлин, и к последующим обсуждениям перечня товаров, исключенных из этого режима, сроков и планов осуществления. Важно четко упомянуть сроки, поскольку некоторые страны считают, что беспошлинный и неквотируемый доступ к рынкам зависит от итогов общего Дохинского раунда. Свою важность сохраняет вопрос об охвате товаров, поскольку остающиеся 3 процента могут привести к исключению примерно 330 тарифных позиций, в то время как, например, исключение 20–25 тарифных позиций будет соответствовать примерно двум третям общего объема экспорта Бангладеш. По данным проведенного секретариатом ВТО исследования, ряд стран еще не достигли установленного уровня в 97 процентов охвата, в том числе Япония (85,5 процента), Норвегия (96,4 процента), Швейцария (86,2 процента) и Соединенные Штаты Америки (81,8 процента). Что касается обязательства обеспечить, чтобы применимые правила определения происхождения были «транспарентными и простыми», наименее развитые страны предложили общие и простые правила определения происхождения, применимые к их экспорту.

53. Что касается помощи в торговле, то на шестой Конференции министров была в принципе достигнута договоренность о том, что помощь в торговле необходима для того, чтобы помочь развивающимся странам получать какие-то выгоды от торговли и переговоров по вопросам торговли. В связи с этим была учреждена целевая группа и были изучены различные аспекты практического использования помощи в торговле (см. пункт 54 ниже). ЮНКТАД содействовала осуществлению этого процесса, в том числе и путем организации совещания вместе с секретариатом Содружества. Опыт и знания ЮНКТАД в отношении программ укрепления связанного с торговлей потенциала для развивающихся стран и стран с переходной экономикой могли бы содействовать осуществлению инициатив в области помощи в торговле. На Саммите Группы «8» 2006 года в Санкт-Петербурге была выражена надежда, что расходы на помощь в торговле увеличатся до 4 млрд. долл. США, в том числе и посредством укрепления комплексной платформы. В июле 2006 года целевая группа опубликовала свой доклад и выдвинула ряд рекомендаций по фактическому использова-

нию помощи в торговле в отношении финансирования, масштабов, целей, руководящих принципов и удовлетворения потребностей стран, а также контроля и оценки. Помощь в торговле имеет важное значение для переговоров в Дохе и выходит за их рамки: речь идет о том, чтобы помочь развивающимся странам укрепить свои потенциалы в области торговли, адаптироваться к имеющимся правилам и характеру торговли, активизировать свое участие в мировой торговле и добиться конкретных выгод. Таким образом, эта помощь должна дополнять оказываемую в настоящее время помощь в целях развития и быть надежной, предсказуемой и не вызывать возникновения задолженности.

54. Целевая группа по вопросу помощи в торговле рекомендовала выяснить, установлены ли проекты и программы в области помощи в торговле в качестве связанных с торговлей приоритетов в области развития в рамках национальных стратегий развития принимающих стран. Эти приоритеты должны учитываться донорами, и в соответствии с ними должны распределяться ресурсы для помощи в торговле и обеспечиваться поддержка учреждений. В качестве следующего шага рекомендовано, чтобы государства — члены ВТО оперативно выполнили эти рекомендации и обратились с просьбой к Генеральному директору ВТО распространить эти рекомендации среди соответствующих учреждений и настоятельно призвать министров на предстоящем совещании Комитета развития в Сингапуре рассмотреть рекомендации и призвать Всемирный банк и ВМФ принять адекватные последующие меры; учредить специальную консультативную группу в целях принятия практических мер в связи с этими рекомендациями; и осуществить первоначальный обзор помощи в торговле с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Целевая группа заявила, что помощь в торговле можно оказывать через существующие механизмы, такие, как усиленная комплексная платформа для наименее развитых стран и аналогичные ориентированные на национальные интересы рамки развития для других развивающихся стран. Определенный объем помощи в торговле будет по-прежнему осуществляться на многосторонней основе, и учреждения системы Организации Объединенных Наций могли бы помочь этому.

5. Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности

55. 29 ноября 2005 года было принято решение предоставить наименее развитым странам 7,5 лет для осуществления Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности. Решение, принятое Генеральным советом в августе 2003 года, временно отменило необходимость выполнения двух обязательств по этому Соглашению, связанных с общественным здравоохранением (статья 31(f) и (h)) в целях облегчения доступа к основным медицинским средствам для стран, не имеющих или имеющих ограниченные производственные мощности. Впоследствии, 6 декабря 2005 года, государства — члены ВТО согласились внести в Соглашение поправку, которая вступит в силу 1 декабря 2007 года в случае, если будет принята двумя третями членов ВТО. До тех пор решение об отмене будет оставаться в силе. До настоящего времени это решение об отмене ни разу не применялось.

56. Развивающиеся страны подчеркнули два вопроса, касающиеся традиционных знаний, — доступ и совместное использование благ, связанных с генетическими ресурсами, а также защита традиционных знаний и фольклора. Они выразили обеспокоенность по поводу того, что нынешняя система защиты ин-

теллектуальной собственности, включая Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, не обеспечивает надлежащей защиты традиционных знаний и генетических ресурсов. Поэтому страны, располагающие значительным объемом биологически разнообразных ресурсов и традиционных знаний, утверждают, что незаконная коммерциализация их ресурсов, знаний и традиций происходит без их предварительного обоснованного согласия и без справедливого распределения любых полученных в результате этого благ. На различных уровнях происходит поиск решений. На национальном уровне признание обычного права и практики и создание баз данных традиционных знаний могли бы помочь сохранить традиционные знания в качестве живого источника знаний в различных общинах. На международном уровне одно из основных предложений касается требования о раскрытии информации о происхождении генетических ресурсов и связанных с этим традиционных знаний в соответствующих заявках на патенты. В таком требовании могло бы также предусматриваться предоставление подтверждения о предварительном получении обоснованного согласия и совместном использовании благ. Эти вопросы обсуждаются на различных международных форумах, включая переговоры о внесении поправки в Соглашение, а также по линии экспертных рабочих групп и комитетов в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и по линии Всемирной организации интеллектуальной собственности.

57. Не было достигнуто соглашение на переговорах по вопросу о географических обозначениях в связи с созданием многостороннего реестра географических обозначений вин и крепких спиртных напитков и расширением дополнительной защиты других товаров, кроме вин и крепких спиртных напитков, вопрос о чем также обсуждался в сельскохозяйственном контексте.

6. Другие вопросы

58. В июне 2006 года были «досрочно» получены результаты о создании механизма обеспечения транспарентности в отношении региональных торговых соглашений. Этот механизм устанавливает процессуальные нормы в отношении раннего объявления, уведомления, повышения транспарентности, последующего уведомления и представления отчетности в отношении региональных торговых соглашений. Он совершенствует процесс обзора особенно в связи с тем, что требует проведения подобного обзора в течение одного года после получения уведомления и что на рассмотрение каждого соглашения, по поводу которого поступает уведомление, выделяется одно официальное заседание и что дополнительный обмен информацией должен осуществляться в письменном виде. Этот механизм также вводит в правило представление секретариатом ВТО соответствующих фактов в процессе рассмотрения и обеспечения технической поддержки развивающимся странам. Это важно для обеспечения совместимости и согласованности региональных торговых соглашений с многосторонней системой торговли. Этот механизм применяется к соглашениям, заключенным в соответствии со статьей XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле и статьей V Генерального соглашения по торговле услугами и подлежащим рассмотрению Комитетом по региональным торговым соглашениям, и к соглашениям о разрешительной оговорке, которые должны рассматриваться Комитетом по торговле и развитию. Этот механизм будет применяться на временной основе. Незначительный прогресс был достигнут по систематизации

ческим вопросам, включая определение таких терминов, как «в основном вся торговля», «переходные периоды» и особый и дифференцированный режим.

59. Переговоры по вопросу содействия развитию торговли проходили относительно гладко. Ожидалось, что в июле 2006 года будет подготовлен полный проект текста, однако этого не произошло. Многие государства — члены ВТО признают блага от содействия развитию торговли, а многие развивающиеся страны, в частности не имеющие выхода к морю страны, проявили значительный интерес к этим переговорам. Развивающиеся страны подчеркивали необходимость обеспечения синергии между сроками и степенью обязательств, имплементационного потенциала и оказания поддержки укреплению потенциала и инвестиций в развивающиеся страны, что предусматривается в условиях ведения переговоров, и представили в этой связи новые предложения относительно «модульного подхода».

60. На переговорах по вопросам торговли и окружающей среды, особенно экологических продуктов и услуг, продолжается поиск точек соприкосновения, в частности, в отношении подхода, при помощи которого можно было бы обеспечить баланс между различными интересами в области окружающей среды, развития и торговли в более широком контексте обеспечения устойчивого развития.

61. Количество расследований, проведенных в рамках механизма ВТО по урегулированию споров, сократилось с 19 в 2004 году до 11 в 2005 году. В 2006 году к августу было начато 13 расследований. В 2005 году развивающиеся страны составили 64 процента как среди истцов, так и ответчиков. В принятых в последнее время определениях содержатся несколько важных выводов в отношении, в частности, юрисдикции механизмов по урегулированию споров в рамках ВТО и региональных торговых соглашений, национального режима и взаимосвязи между защитой географических обозначений и ранее зарегистрированными торговыми марками в соответствии с Соглашением о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, а также процедуры по отмене ранее разрешенных торговых санкций. Некоторые из находящихся в настоящее время на рассмотрении дела касаются взаимосвязи между либерализацией торговли и целями государственной политики (общественное здравоохранение и окружающая среда) или определенными антидемпинговыми процедурами.

62. В своей Декларации министры — участники Конференции в Гонконге приветствовали присоединение Саудовской Аравии и отметили завершение переговоров о присоединении Тонги, которой был предоставлен еще один год для ратификации документов о присоединении. Имевшие место в последнее время присоединения привели к появлению значительных обязательств о либерализации. Примерно 30 стран ожидают своей очереди на присоединение к ВТО. Присоединяющимся развивающимся странам по-прежнему предъявляются требования о принятии более глубоких и более жестких обязательств, включая обязательства «ВТО плюс», вопросы об их допуске к положениям особого и дифференцированного режима обсуждаются на индивидуальной основе.

V. Региональные торговые соглашения и сотрудничество по линии Юг-Юг

63. По-прежнему активно продолжается распространение, расширение и консолидация региональных торговых соглашений, и на региональной основе происходит значительная по своим масштабам либерализация торговли. Таким образом, примерно 50 процентов торговли в мире осуществляется в рамках региональных торговых соглашений. По состоянию на январь 2005 года в целом в ВТО поступили уведомления о заключении 312 региональных торговых соглашений, а 170 в настоящее время уже действуют. Соединенные Штаты Америки активизировали свои двусторонние инициативы и начали или завершили переговоры с Панамой, странами Центральной Америки, Перу, Колумбией и Эквадором; Бахрейном, Оманом и Марокко; Таможенным союзом стран юга Африки и с Республикой Корея. Европейский союз ведет переговоры с МЕРКОСУР, с Советом сотрудничества арабских государств Залива и Сирийской Арабской Республикой, а также с шестью арабскими, карибскими и тихоокеанскими регионами по вопросу заключения соглашений об экономических партнерских отношениях. Вновь проявляется интерес к заключению региональных торговых соглашений по линии Север-Север, таких, как Соглашение о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки и Австралией.

64. Углубляются сотрудничество и интеграция в области торговли по линии Юг-Юг. Существующие соглашения расширяются, охватывая партнеров внутри и за пределами региона, как в случае соглашения о свободной торговле между МЕРКОСУР и Андским сообществом, инициативой об экономическом сотрудничестве между Бангладеш, Индией, Мьянмой, Таиландом и Шри-Ланкой и Южноазиатской зоной свободной торговли. Десять стран — членов АСЕАН заключили между собой двусторонние соглашения о свободной торговле и отдельные двусторонние соглашения с Китаем, Республикой Корея и Индией. Цель третьего раунда переговоров по Глобальной системе торговых преференций, проходящих с 2004 года, состоит в расширении сотрудничества по линии Юг-Юг посредством обмена концессиями. Осуществляется работа по подготовке руководящих принципов, включая возможность секторальных переговоров и более значительных сокращений тарифов в зависимости от обстоятельств на основе индивидуальных тарифных позиций, методов и условий переговоров, укрепления правил происхождения, перечней приоритетных статей экспорта, а также особого и дифференцированного режима для наименее развитых стран.

65. Несмотря на потенциальные возможности региональных торговых соглашений их распространение создает проблемы для торговой системы. Все государства — члены ВТО, за исключением одного (Монголии), являются участниками по крайней мере одного регионального торгового соглашения, а многие участвуют в двух и более соглашениях и ведут переговоры по заключению дополнительных соглашений. Соглашения между Севером и Югом преобразуют существовавшие до этого односторонние преференции во взаимные и таким образом требуют от развивающихся стран открыть их собственные рынки, а зачастую и принять обязательства по таким вопросам регулирования, как интеллектуальная собственность, политика в области инвестиций и конкуренции («ВТО плюс»). Обеспечивая более глубокую и оперативную интеграцию и либерализацию, региональные торговые соглашения нового поколения могут ос-

лабить стимулы для применения многостороннего подхода и могут создать систематический риск для многосторонней системы торговли. Таким образом возникает необходимость обеспечения позитивной согласованности и взаимосвязи между двумя процессами.

VI. Выводы

66. Недавняя приостановка переговоров свидетельствует о том, что Дохинский раунд и многосторонняя система торговли достигли критического этапа, и возникла необходимость принятия мер укрепления доверия, политических решений и компромиссов, особенно со стороны главных субъектов для выхода из тупика, особенно по вопросам сельского хозяйства, и дальнейшего продвижения процесса к своевременному завершению. Значимость и важность ВТО в качестве центральной опоры международной торговой системы не подрывается. Важное значение имеет обеспечение позитивной согласованности между многосторонней системой торговли и региональными торговыми соглашениями, в том числе и посредством более совершенного механизма обеспечения транспарентности. Существует также необходимость обеспечить согласованность между итогами торговых переговоров и осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Приостановка переговоров привела к возникновению неопределенности в отношении перспектив переговоров, поскольку она бросает тень на международную торговлю и многостороннюю систему торговли. Поэтому необходимо направить усилия на скорейшее возобновление переговоров, с тем чтобы в полном объеме выполнить взятые в Дохе обязательства в области развития и уделить первостепенное внимание на переговорах потребностям и интересам развивающихся стран и включить их в сбалансированные и ориентированные на развитие итоги, в том числе в следующих целях:

- более надежный и предсказуемый доступ к рынкам и возможности выхода на них для экспорта развивающихся стран;
- более активная поддержка, нацеленная на создание связанной с торговлей инфраструктуры и потенциала конкурентоспособных поставок, в том числе и услуг, путем обеспечения эффективной и оперативной помощи в торговле в числе других средств;
- эффективный и функционирующий особый и дифференцированный режим;
- ликвидация всех форм экспортных субсидий к 2013 году — с особой активностью на первоначальном этапе — и существенное сокращение вызывающей торговые диспропорции внутренней поддержки в сельском хозяйстве;
- решение проблемы эрозии преференциального режима и более полное использование торговых преференций;
- обеспечение в полном объеме беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран.