



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея Шестьдесят первая сессия

Пункты 67(а) и (b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций; специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Гуманитарная помощь и помощь в восстановлении отдельных стран и регионов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в ответ на ее просьбы, содержащиеся в резолюциях 59/214, 59/215, 59/216, 59/219 от 22 декабря 2004 года и в резолюции 60/219 от 22 декабря 2005 года. В докладе представлена информация о положении дел в этой области и анализ нынешних проблем, связанных с оказанием гуманитарной и чрезвычайной помощи, а также помощи в восстановлении, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами странам, пострадавшим от различных стихийных бедствий и антропогенных катастроф. С учетом просьбы Генеральной Ассамблеи сводить доклады, когда это возможно, в единый обобщающий документ и упорядочить их формат, доклады по странам, подготовленные в соответствии с данным пунктом повестки дня, были сведены в единый документ, охватывающий шесть стран.

* A/61/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в ответ на ее просьбы, содержащиеся в резолюциях 59/214, 59/215, 59/216, 59/219 от 22 декабря 2004 года и в резолюции 60/219 от 22 декабря 2005 года. В докладе содержится информация о чрезвычайной гуманитарной помощи и помощи в восстановлении, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами странам, пострадавшим от различных стихийных бедствий и антропогенных катастроф. С учетом обращенной к Секретариату просьбы Ассамблеи о представлении сводных докладов и упорядочении их формата, когда это возможно, страновые доклады по данному пункту повестки дня были сведены в единый документ, охватывающий шесть стран.

II. Гуманитарная помощь и помощь в восстановлении, оказываемая отдельным странам

A. Ангола

2. В своей резолюции 59/216 Генеральная Ассамблея, в частности, просила национальные и международные, региональные и субрегиональные финансовые учреждения оказывать правительству Анголы содействие в его усилиях по сокращению масштабов нищеты, упрочению мира и демократии и содействие экономической стабилизации на всей территории страны, приветствовала непоколебимую приверженность правительства Анголы делу повышения эффективности управления, обеспечения транспарентности и подотчетности в управлении государственными ресурсами, включая природные ресурсы, рекомендовала правительству Анголы продолжать свою деятельность в этом направлении, призвала международные организации и другие стороны, которые в состоянии сделать это, оказывать правительству Анголы помощь в этих усилиях и приветствовала приверженность правительства Анголы укреплению демократических институтов.

Обзор основных событий

3. Резолюция 59/216 Генеральной Ассамблеи уже утратила свою актуальность с учетом нынешней ситуации в Анголе. По прошествии четырех лет с момента подписания 4 апреля 2004 года Луэнского мирного соглашения укрепление мирного процесса стало реальностью, и Анголе теперь уже оказывается не чрезвычайная и гуманитарная помощь, а помощь в восстановлении, реконструкции и развитии. В связи с этим основное внимание в докладе Генерального секретаря о специальной экономической помощи Анголе должно уделяться новым задачам, связанным с усилиями правительства Анголы и его партнерами по обеспечению развития, направленными на восстановление и реконструкцию.

4. Несмотря на ограниченную поддержку со стороны международного сообщества, Анголе удалось найти свой собственный путь восстановления страны после более 30 лет войны и разрухи. Страна максимально расширяет свое сотрудничество по линии Юг-Юг с Китаем, Бразилией и Индией, которые предоставляют ей крупные кредиты на льготных условиях в целях оказания под-

держки национальным усилиям, направленным на реконструкцию, в частности в области развития инфраструктуры. Для обеспечения этого кредита Ангола использует свои огромные запасы нефти и с помощью поступлений от ее продажи надеется добиться впечатляющих темпов экономического роста и стабилизации инфляции.

5. В период 90-х годов и до 2002 года уровень инфляции в стране выражался трехзначной величиной, а в 2005 году он уже не превышал 15 процентов, поэтому есть основания надеяться, что в 2006 году в стране будут сохраняться стабильные цены. Позитивные тенденции в макроэкономической стабилизации и устойчивый рост ВВП на протяжении последних двух лет (11,6 процента в 2004 году и 20,6 процента в 2005 году), утверждение стратегии сокращения масштабов нищеты (*Estratégia de Combate à Pobreza*) и разработка национальных планов развития на основе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, также свидетельствуют об усилиях правительства, направленных на борьбу с нищетой.

Нынешние задачи в области развития

6. Важнейшими задачами в области развития по-прежнему являются обеспечение равномерного роста, устойчивости и, в конечном итоге, развития человеческого потенциала. Население Анголы по-прежнему является одним из самых бедных в мире, а по индексу развития человеческого потенциала страна занимает 160 место из 177 стран. Перед страной стоит важная задача — добиться постоянного улучшения условий жизни большинства неимущего населения страны и двигаться вперед к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Последствия многолетнего конфликта, который завершился совсем недавно, будут ощущаться населением страны еще на протяжении многих лет. Однако политическая воля, решительные действия и твердая поддержка со стороны международного сообщества могут расширить возможности правительства для эффективного осуществления широкомасштабных реформ, создания соответствующего потенциала и обеспечения занятости, столь необходимых для развития страны.

8. Нынешний прогресс, хотя и довольно медленный, все же внушает оптимизм. Важное место в планах поддержания мира и повышения уровня безопасности населения занимает деятельность по разминированию. На сегодняшний день наличие необезвреженных мин оказывает социальное воздействие на жизнь населения в 15 из 18 провинций страны. Деятельность, связанная с разминированием, существенно активизировалась благодаря созданию национальных учреждений, на которые возложена ответственность за координацию и эффективное осуществление различными сторонами деятельности, связанной с разминированием, на всей территории страны.

9. С конца 2005 года большинство внутренне перемещенных лиц, беженцев и демобилизованных военнослужащих были реинтегрированы в общины страны или находятся в процессе реинтеграции. Помимо этого улучшились некоторые социальные показатели, в частности повысился уровень посещаемости в начальных школах, улучшилось положение дел с восстановлением и расширением социальной инфраструктуры и расширились масштабы оказания соци-

альных услуг, в том числе в сфере здравоохранения и образования, а также в области снабжения электроэнергией, водоснабжения и санитарии.

10. В настоящее время при поддержке программ Организации Объединенных Наций в стране предпринимаются усилия по осуществлению институциональных реформ в области децентрализации и местного управления, модернизации систем управления государственными финансовыми средствами, профессиональной подготовки сотрудников судебных органов и реинформирования судебной системы, обеспечения экологической устойчивости, функционирования систем гражданской обороны, развития микропредпринимательства и неформального сектора и разработки стратегий обеспечения занятости.

11. Осуществляемая в настоящее время подготовка к президентским выборам, намеченным на 2007 год, и принятие Национальной ассамблеей в мае 2006 года Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией явно свидетельствуют о приверженности правительства демократическим процессам, совершенствованию управления и обеспечению транспарентности и подотчетности. После первых многопартийных выборов в стране (которые, к сожалению, привели к возобновлению насилия) прошло уже 14 лет, поэтому предстоящие президентские и парламентские выборы привлекают столь большое внимание всего населения. В стране был утвержден пакет законов, регламентирующих проведение выборов, и в настоящее время широко обсуждаются важнейшие вопросы, касающиеся правовых, политических и технических условий, которые должны быть созданы для проведения выборов.

12. Ангола играет активную роль на региональном и международном уровнях, и в связи с этим следует приветствовать ее недавнее избрание в качестве Председателя недавно созданной Комиссии по миростроительству.

13. Как уже отмечалось в настоящем докладе, подписание Луэнского мирного соглашения в апреле 2002 года ознаменовало начало новой эры в истории страны, в которой все важнейшие приоритеты определяются в рамках планирования и осуществления процессов обеспечения устойчивого мира и долгосрочного развития. Эти приоритеты в полной мере отражены в национальной стратегии борьбы с нищетой, утвержденной в 2004 году, и в докладах об осуществлении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2003 и 2005 годы. Таким образом, правовая основа для этой деятельности уже существует, и основная задача теперь заключается в осуществлении поставленных целей.

Выводы и рекомендации

14. Несмотря на огромные запасы нефти, месторождения алмазов, водные ресурсы и сельскохозяйственный потенциал, Ангола, как и многие другие страны, обладающие богатыми ресурсами, сталкивается с проблемой глубоко укоренившейся коррупции и с огромным дефицитом средств для создания потенциала и его сохранения, и для осуществления демократических процессов и обеспечения прав человека и правозаконности; т.е. с проблемой отсутствия эффективного руководства и управления. Это — одна из самых сложных задач, которые стоят перед системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом.

15. Перед международным сообществом стоит задача добиться от правительства страны принятия в полном объеме целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Приверженность делу осуществления этих целей отражается в различных официальных документах, заявлениях и выступлениях, а также в составлении и осуществлении различных программ, однако политическая воля для осуществления этих целей не находит должного проявления, а в ряде случаев наталкивается на активное сопротивление, в частности, в том, что касается вовлечения гражданского общества в эту деятельность.

16. С другой стороны, постоянный экономический рост в стране предоставляет определенные возможности, и правительство пытается привлечь национальных и иностранных инвесторов посредством активного содействия диверсификации экономики за пределами традиционного нефтяного сектора и сектора добычи алмазов, программы децентрализации, которая успешно осуществляется, и некоторого улучшения положения дел в таких областях, как общее управление государственными расходами и создание правовой основы для предпринимательской деятельности, несмотря на неэффективный и непостоянный парламентский контроль за исполнением бюджета и отсутствие традиций обеспечения должной отчетности и проведения ревизий. Предстоящий процесс проведения выборов, намеченных на 2007 год, безусловно, станет важным этапом в процессах укрепления мира и демократизации в Анголе. Международному сообществу следует оказать активную поддержку этим усилиям и тесно сотрудничать с правительством Анголы и ее партнерами по процессу развития, включая организации гражданского общества и частный сектор, для обеспечения пути к долгосрочному развитию.

В. Либерия

17. В своей резолюции 59/219 Генеральная Ассамблея, в частности, предложила всем государствам и межправительственным и неправительственным организациям оказывать Либерии помощь в содействии формированию благоприятных условий для обеспечения мира, социально-экономического развития и региональной безопасности, предложила международному сообществу оказывать национальному переходному правительству финансовую и техническую помощь для содействия проведению в октябре 2005 года свободных и справедливых президентских и всеобщих выборов и настоятельно призвала национальное переходное правительство и все государства оказывать содействие и помощь в возвращении и реинтеграции бывших комбатантов в их родные общины, уделяя особое внимание детям.

Обзор основных событий

18. К концу первого года осуществления комплексной миссии во всех 15 графствах Либерии стабилизировалась ситуация в плане безопасности. В течение второго года основное внимание уделялось возвращению и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц в места их постоянного проживания, развертыванию деятельности по оказанию поддержки восстановлению демократического правительства и оживлению экономики.

19. В октябре 2004 года были закрыты последние лагеря по демобилизации бывших комбатантов и проведены мероприятия по их разоружению для сбора

последнего оставшегося оружия. К концу 2004 года было разоружено 103 019 бывших комбатантов и 101 000 — демобилизованы; было собрано 27 000 единиц оружия и 6 153 631 патрон для стрелкового оружия и 29 794 различных боеприпаса для оружия более крупных калибров. После этого основные усилия были направлены на осуществление реинтеграции и реабилитации, которая дополнялась профессионально-технической подготовкой и другими учебными мероприятиями. К маю 2006 года возможностями в плане реинтеграции воспользовались в общей сложности 65 893 бывших комбатанта, а еще 35 981 бывший комбатант ожидали получения помощи.

20. В связи с улучшением ситуации в плане безопасности на всей территории страны в ноябре 2004 года начался процесс возвращения внутренне перемещенных лиц, который был официально объявлен завершенным вице-президентом Либерии 20 апреля 2006 года. В места своего постоянного проживания возвратились более 314 000 внутренне перемещенных лиц. С ноября 2004 года по июнь 2006 года усилиями Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) из соседних стран были репатриированы более 70 000 беженцев. Все мероприятия по возвращению беженцев в их общины были успешно завершены, однако процесс их долгосрочной реинтеграции еще продолжается и многие из их основных потребностей по-прежнему не удовлетворены.

21. Особую актуальность в настоящее время приобрели проблемы правозащитной деятельности и коррупции. 12 июля 2004 года возобновила свою работу полицейская академия Либерии, в которой началась подготовка сотрудников полиции страны. К настоящему времени в академии были подготовлены 1800 новых сотрудников Либерийской национальной полиции, 155 сотрудников портовой полиции и 392 сотрудника специальной службы безопасности. Осуществление реформ сектора безопасности началось в стране еще до инаугурации нового правительства, однако активный процесс укомплектования новой либерийской армии начался уже после того, как новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей.

22. Поскольку примирение является одним из условий достижения устойчивого мира, в июне 2005 года был принят закон о создании Комиссии по установлению фактов и примирению. Эта Комиссия начала свою работу после того, как в феврале 2006 года были назначены девять ее членов, однако официально Комиссия приступила к исполнению своих функций в июне 2006 года.

23. После проведения в октябре и ноябре 2005 года демократических выборов на смену национальному переходному правительству Либерии в январе 2006 года пришла Эллен Джонсон-Серлиф — первая женщина-президент, демократически избранная в Африке.

24. После продолжительных переговоров с международными партнерами в сентябре 2005 года национальное переходное правительство Либерии заявило о своей приверженности осуществлению Программы оказания помощи в сферах государственного и экономического управления. Эта программа направлена на сбор поступлений, и в рамках ее реализации особое внимание уделяется созданию потенциала и осуществлению преобразований силами самого правительства. Организация Объединенных Наций является частью технической группы, которая помогает координировать усилия международных партнеров по осуществлению этой программы, и оказывает поддержку организации, кон-

тролю и оценке, обеспечивая консультации с гражданским обществом и планирование с Руководящим комитетом по управлению экономикой. Этот Руководящий комитет состоит из представителей правительства, международного сообщества и гражданского общества и наблюдает за осуществлением программы. Благодаря этой инициативе правительство пользуется услугами международных экспертов из важнейших экономических учреждений в целях повышения транспарентности и содействия передаче соответствующих навыков.

25. Во взаимодействии с Комитетом по реконструкции и развитию Либерии, выступающим в качестве главного исполнителя, правительство определяет национальную повестку развития, основу которой составляют четыре компонента: укрепление мира и безопасности; активизация экономической деятельности; восстановление инфраструктуры и обеспечение основных услуг; и укрепление государственного управления и правозаконности. Недавно в стране началось осуществление стратегии сокращения масштабов нищеты с последующей деятельностью по итогам осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были приведены в первом докладе об этой деятельности, опубликованном в конце 2004 года.

26. Национальная повестка дня развития нашла свое отражение в том особом внимании, которое уделяется восстановлению в общинах, как это предусмотрено в совместном плане действий Организации Объединенных Наций (главным образом, УВКБ, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)). Все партнеры по развитию, участвующие в осуществлении инициатив по восстановлению в общинах, координируют и согласуют свою деятельность в целях оказания содействия восстановлению сельских районов. Эта деятельность включает создание основной социально-экономической инфраструктуры и обеспечение основных услуг, а также укрепление местных органов и механизмов управления.

Нынешние задачи в области развития

27. Несмотря на приверженность недавно избранного правительства страны выполнению поставленных задач и прогресс, достигнутый за последние 20 месяцев, осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, затрудняется серьезными институциональными проблемами, проблемами материально-технического обеспечения и отсутствием соответствующего национального потенциала. В первую очередь, это касается людских ресурсов во всех секторах.

28. Главными проблемами являются отсутствие ресурсов и нынешний процесс перехода от гуманитарной помощи к помощи в плане развития. Многие важнейшие неправительственные организации начинают свертывать свою деятельность, в частности в секторе здравоохранения, при этом в переходный период становится все труднее добиваться финансирования со стороны доноров. В ответ на призыв Организации Объединенных Наций к совместным действиям для Либерии в 2006 году к настоящему времени поступило лишь 25 процентов запрашиваемых средств. По ряду важных аспектов этого призыва, таких, как оживление экономики и восстановление и образование, не было получено никаких финансовых средств. В настоящее время Либерия сталкивается с классической проблемой перехода от получения помощи к деятельности

по обеспечению развития. В ряде случаев доноры обязуются предоставить финансовые средства, однако задержки с перечислением этих средств влекут за собой серьезные задержки с оказанием помощи. Международному сообществу необходимо найти быстрое решение этой проблемы и устранить дефицит финансирования, который образуется при переходе от оказания помощи к оказанию поддержки развитию.

29. Одной из наиболее серьезных проблем является отсутствие достоверных данных и систем управления информацией как на национальном уровне, так и на уровне графств. Достоверная и исчерпывающая информация, включая статистические данные и геоинформацию, имеет исключительно важное значение для решения задач реконструкции и развития, т.е. для сокращения масштабов нищеты и осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также для таких инструментов Организации Объединенных Наций, как Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР) и рамки координации смежных направлений деятельности.

30. Отсутствие основных социальных услуг и инфраструктуры является серьезным препятствием на пути к экономическому восстановлению. Дороги там, где они вообще существуют, остро нуждаются в ремонте, при этом во многие сельские районы Либерии можно попасть лишь воздушным транспортом во время сезона дождей (апрель-октябрь). Эти районы не электрифицированы, и в них отсутствует водоснабжение, при этом значительная часть сельского населения не имеет вообще никакого доступа к электроэнергии.

31. Еще одной серьезной проблемой является крайне высокий уровень формальной безработицы, который, по оценкам, составляет 85 процентов, при этом в наибольшей степени эта проблема затрагивает молодежь. Эта ситуация еще более усугубляется наличием большого числа безработных бывших комбатантов, завершивших обучение по программам реинтеграции, а также бывших военнослужащих Вооруженных сил Либерии, которые были демобилизованы.

32. Помимо весьма сложной социально-экономической ситуации в стране, определенную обеспокоенность в различных ее районах вызывает ситуация в плане безопасности. В Кот-д'Ивуаре и Гвинее имеют место беспорядки, а в Сьерра-Леоне, которая восстанавливается после 10-летнего конфликта, также не все благополучно в плане безопасности. В связи с этим все учреждения Организации Объединенных Наций и многие действующие в стране неправительственные организации имеют планы действий на случай чрезвычайной ситуации.

Выводы и рекомендации

33. Для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, или по крайней мере для существенного прогресса в этом направлении необходимо предпринять широкомасштабные усилия по восстановлению экономики с учетом интересов неимущих слоев населения. Для оказания новому правительству помощи в организации широкомасштабного оказания услуг и удовлетворения основных потребностей населения страны необходимо в безотлагательном порядке добиться существенной поддержки со стороны доноров. От этого зависит укрепление мира, достигнутого с таким трудом. Необходимо стимулировать возвращение на родину квалифицирован-

ных национальных специалистов для службы на благо своей страны. Важное значение имеют также объемы и сроки предоставления ресурсов.

34. Управление данными и информацией является важным аспектом макроэкономического развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Исключительно важное значение имеет также поддержка созданию национального потенциала. Достоверные данные и информация необходимы для разработки эффективной стратегии сокращения масштабов нищеты и других национальных механизмов и стратегий, направленных на достижение этой цели.

35. Важное значение имеет также укрепление потенциала национальных учреждений. В настоящее время Организация Объединенных Наций находится в процессе формирования страновых групп поддержки, которые будут сотрудничать с 15 недавно назначенными префектами графств в рамках усилий, направленных на оказание поддержки эффективному децентрализованному управлению посредством использования навыков работы с информацией и управления проектами. Сотрудничество и поддержка всех партнеров по развитию значительно повысят эффективность этой деятельности.

36. Как подчеркивается в стратегии сокращения масштабов нищеты, работа над которой заканчивается в ближайшее время, создание рабочих мест является одним из важнейших аспектов восстановления и устойчивого развития в Либерии. Партнеры по обеспечению развития должны сосредоточить свои усилия на привлечении инвестиций в эту страну и на стабилизации ее экономических условий в целях содействия экономическому росту.

37. Образование и здравоохранение, в частности детская смертность и здоровье матери, были выделены правительством в качестве областей, вызывающих особую озабоченность. Система Организации Объединенных Наций и другие партнеры по развитию должны расширить свою поддержку в этих областях, с тем чтобы Либерия могла добиться ощутимого прогресса в деле осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

С. Мозамбик

38. В своей резолюции 59/214 Генеральная Ассамблея, в частности, отметила начало осуществления правительством Мозамбика национального плана действий в чрезвычайных ситуациях в случае стихийных бедствий в целях совершенствования деятельности в области предотвращения стихийных бедствий, ликвидации их последствий и обеспечения готовности к ним и предложила международному сообществу оказать поддержку в осуществлении этой инициативы, призвала правительство Мозамбика продолжать его усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом и осуществлению Плана действий по сокращению абсолютной нищеты (2001–2005 годы) и национальных планов развития и подчеркнула важное значение международной помощи для программ развития в Мозамбике.

Обзор основных событий

39. Страны южноафриканского региона, включая Мозамбик, сталкиваются с серьезными проблемами ВИЧ/СПИДа, отсутствием продовольственной безо-

пасности и ограниченными возможностями государственных учреждений в плане оказания важнейших услуг, т.е. с «тройной угрозой».

40. С учетом этой тройной угрозы была разработана комплексная основа деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом для обеспечения того, чтобы каждое учреждение ее системы выделяло на борьбу с ВИЧ/СПИДом не менее 25 процентов своего бюджета. В Мозамбике РПООНПР свидетельствуют о том, что 33 процента расходов Организации Объединенных Наций в Мозамбике приходится на профилактику ВИЧ/СПИДа, смягчение его последствий и уход за больными.

41. Около двух третей населения Мозамбика проживает в сельской местности, а основу экономики страны составляет сельское хозяйство. Мозамбик особенно уязвим по отношению к периодически повторяющимся стихийным бедствиям, таким, как наводнения и циклоны, засухи и нашествия сельскохозяйственных вредителей. Уже четыре года подряд в Мозамбике продолжается засуха, из-за которой постепенно ухудшается ситуация в плане продовольственной безопасности. Однако в большинстве районов страны во время сезона дождей 2005–2006 года выпало много осадков. По предварительным оценкам министерства сельского хозяйства, в 2006 году в стране будет собрано 2,1 миллиона тонн зерновых, 365 тысяч тонн овощей и 7,5 миллиона тонн кассавы, что на 10–14 процентов превышает показатели сельскохозяйственного производства 2005 года. По состоянию на май 2006 года положение дел с продовольственной безопасностью в стране в целом улучшается благодаря хорошему урожаю. Помимо этого складываются, как представляется, благоприятные условия и для следующего сезона.

Принимаемые меры

42. Действующий под эгидой министерства государственного управления Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий занимается вопросами реагирования на стихийные бедствия на национальном уровне. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций правительству страны, координируется аппаратом Координатора-резидента Организации Объединенных Наций совместно с членами Группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий. Различные правительственные органы и национальные неправительственные и общинные организации также принимают участие в оценке и координации действий в случае стихийных бедствий. В марте 2006 года совет министров страны утвердил новую стратегию, разработанную Национальным институтом по ликвидации последствий стихийных бедствий на 2006–2013 годы, в которой особое внимание уделяется предупреждению и ликвидации последствий в засушливых и полусушливых районах.

Продовольственная помощь и сельское хозяйство

43. В июне 2005 года по результатам оценки, проведенной Комитетом по оценке уязвимости, правительство Мозамбика обратилось к международному сообществу с просьбой об оказании продовольственной помощи 550 000 человек, проживающим в районах, пострадавших от засухи (32 района в 7 провинциях). Новая оценка, проведенная упомянутым Комитетом в октябре 2005 года, скорректировала численность пострадавшего населения до

801 000 человек, проживающих в 61 районе 10 провинций Мозамбика. В марте 2006 года Всемирная продовольственная программа смогла оказать помощь более 568 000 человек, пострадавшим от засухи, до начала сбора нового урожая. В тех же пострадавших районах ВПП осуществляет и другие виды деятельности, такие, как обеспечение питания учащихся в школах и создание общинных сетей безопасности (для лиц, пострадавших от ВИЧ/СПИДа). Деятельность, осуществляемая в рамках общинных сетей безопасности, охватывает около 150 000 человек в месяц в течение всего года.

44. В 2005 году продолжалось сотрудничество Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) с министерством сельского хозяйства страны. На совместной основе они организовывали торговые ярмарки по продаже сельскохозяйственного инвентаря для обеспечения семей посадочным материалом и средствами сельскохозяйственного производства для подготовки к посевным работам 2005–2006 года. В период сбора урожая этой деятельностью были охвачены более 30 000 уязвимых домашних хозяйств, а в настоящее время ведется подготовка к проведению таких торговых ярмарок для еще 45 000 домашних хозяйств страны. Помимо этого ФАО оказывает министерству сельского хозяйства поддержку в восстановлении небольших ирригационных систем, оказывает содействие просвещению в вопросах питания, профессиональной подготовке и созданию школьных огородов (совместно с ВПП), а также содействие созданию потенциала по наблюдению за заболеваниями домашнего скота и борьбе с этими заболеваниями.

45. Продолжающиеся, но более долгосрочные мероприятия, направленные на уменьшение воздействия ВИЧ/СПИДа на продовольственную безопасность, предполагают участие других секторальных партнеров и включают обеспечение более надежных средств к существованию, укрепление рыночного потенциала, профессионально-техническую подготовку, предоставление консультаций по вопросам политики в области осуществления земельных законов для уязвимых домашних хозяйств и общин и информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на обеспечение продовольственной безопасности, при этом в планировании и стратегиях правительства деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом и развитие сельских районов имеют приоритетное значение. Это сотрудничество включает оказание технической помощи Национальному секретариату по вопросам продовольственной безопасности для совершенствования его деятельности по сбору, анализу и распространению информации о нынешних и хронических проблемах уязвимости в этой области.

Здравоохранение и обеспечение питания

46. Комплексная программа по вопросам обеспечения питания и здравоохранения, осуществляемая министерством здравоохранения при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, ВПП и местных неправительственных организаций, развернута в настоящее время в 18 пострадавших от засухи районах в провинциях Тете, Маника, Софала, Газа и Мапуту. С начала осуществления этой программы медицинский осмотр прошли 60 302 ребенка в возрасте до пяти лет; у 4164 детей была выявлена умеренная степень недоедания и у 706 детей — крайняя степень; 23 344 детям предоставлялся витамин А, и 28 691 ребенку была проведена дегельминтизация. В июне начнется распределение кукурузно-соевой питательной смеси для соответствующих групп детей. Эта деятельность направлена на создание в стране потенциала по осуществлению про-

грамм лечебно-восстановительного питания и на использование накопленного опыта в разработке долгосрочных программ, направленных на решение проблемы недоедания среди детей и снижение уровня смертности.

47. В рамках борьбы с эпидемией холеры ЮНИСЕФ оказывал поддержку подготовке 457 сотрудников органов здравоохранения по вопросам, касающимся борьбы с холерой в пострадавших провинциях Софала, Замбезия, Нампула, Ниасса и Маника. Провинции Софала, пострадавшей в наибольшей степени, были выделены финансовые средства для найма 160 дополнительных сотрудников в центры по лечению холеры и 160 активистов для проведения в общинах санитарно-просветительных мероприятий, а также для приобретения необходимого имущества, в частности больничных кроватей и комплектов материалов для центров по лечению холеры в восьми районах провинции. Помимо этого были выделены средства для того, чтобы сотрудники министерства здравоохранения могли выезжать в пострадавшие районы с проверками. Для создания дополнительных центров по лечению холеры в пострадавшие районы были направлены семь крупных больничных палаток, и еще 45 таких палаток были предоставлены в распоряжение министерства здравоохранения на случай широкомасштабной эпидемии.

Водоснабжение, санитария и санитарно-гигиеническое просвещение

48. Доступ к безопасной воде и санитарии в районах, пострадавших от засухи и холеры, был расширен благодаря постоянной поддержке, которая оказывается работе по оборудованию 16 пунктов водоснабжения и восстановлению еще 132 таких пунктов, обеспечивающих безопасной водой более 224 600 человек в пострадавших от засухи районах в провинциях Мапуту, Газа, Иньямбане, Маника, Софала, Замбезия и Тете. Эта деятельность дополняется подготовкой членов общинных комитетов и представителей местных властей в вопросах обслуживания и эксплуатации пунктов водоснабжения, включая внедрение в общинах соответствующих санитарно-гигиенических норм. Помимо этого деятельность по предотвращению дальнейшего распространения холеры в пострадавших районах дополняется обеспечением средств, необходимых для очистки и распределения воды (хлор, резиновые емкости для воды и установки для ее очистки). Министерству здравоохранения оказывается финансовая и техническая поддержка для организации и проведения кампаний по борьбе с холерой и распространению информационно-просветительных материалов по вопросам профилактики этого заболевания и правил санитарии и гигиены.

Образование

В 2005 году ВПП оказывала помощь почти 50 000 нуждающимся в пострадавших от засухи районах, выделяя им ежемесячные продовольственные пайки в качестве стимула для того, чтобы дети посещали школу. В пострадавших от засухи районах свои мероприятия осуществляет и ЮНИСЕФ, который предоставляет для учащихся и учителей соответствующие учебные материалы, организует подготовку членов школьных советов по вопросам, касающимся управления, и ведет информационно-просветительную работу среди девочек, сирот и детей из уязвимых групп населения, которые во многих случаях первыми бросают школу в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ также оказывает министерству образования поддержку в создании системы контроля посредством наблюдения за работой школ в уязвимых районах страны для сбора данных

о тенденциях в плане посещаемости учащихся и учителей для обеспечения адекватного реагирования.

Защита

50. Защита детей, которые стали сиротами или оказались в уязвимом положении из-за ВИЧ/СПИДа, осуществлялась посредством целевых мероприятий, финансируемых в рамках регулярных программ ЮНИСЕФ в районах, пострадавших от засухи. В рамках этой деятельности был определен основной пакет помощи, которая предоставлялась наиболее уязвимым домашним хозяйствам, обеспечивающим уход за детьми-сиротами и детьми, находящимися в уязвимом положении. Этот пакет включает основные предметы домашнего обихода, средства гигиены, таблетки для очистки воды, одежду, школьные принадлежности и противомоскитные сетки. Такой набор может также использоваться в локализованных чрезвычайных ситуациях, таких, как наводнение или засуха. Основным направлением этой дополнительной поддержки, связанной с чрезвычайными ситуациями и запланированной на 2006 год, является оказание помощи домашним хозяйствам, возглавляемым детьми, домашним хозяйствам с хронически больными попечителями и домашним хозяйствам, возглавляемым престарелыми.

51. В 2005 году продолжалась подготовка персонала по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в условиях чрезвычайных ситуаций. С начала осуществления этого проекта в 2003 году такую подготовку прошли несколько сотен сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, из учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и государственных учреждений, а также руководителей общинного и провинциального уровня из провинций Газа и Иньямбане. В период с января по апрель 2006 года 157 работников гуманитарных организаций, занимающихся распределением продовольствия, прошли подготовку по вопросам предотвращения сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

Информационная деятельность

52. Учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку Национальному институту по преодолению последствий стихийных бедствий в разработке информационных материалов и сообщений, касающихся раннего предупреждения о стихийных бедствиях, для населения страны, а также занимаются разработкой стратегии социальной мобилизации и коммуникации. Эта стратегия будет способствовать укреплению потенциала Национального института в вопросах, касающихся информации, коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности. Для достижения этой цели система Организации Объединенных Наций оказывает финансовую и техническую поддержку и предоставляет технические средства для разработки и распространения информации.

Международная помощь

53. Мозамбик является одним из основных получателей официальной помощи в целях развития. В стране осуществляется одна из самых крупных совместных программ в Африке — Программа партнерской помощи с участием

18 доноров, известных также под названием Группа 18. Эта программа оказывает Мозамбику бюджетную поддержку в целях направления эффективной и действенной финансовой помощи на осуществление национального плана действий по сокращению масштабов абсолютной нищеты. Эта программа призвана оказывать поддержку в борьбе с нищетой посредством: а) создания партнерств на основе откровенного и открытого диалога относительно содержания стратегии сокращения масштабов нищеты в Мозамбике и прогресса в ее осуществлении; и b) предоставления финансовых средств для сокращения масштабов нищеты в транспарентной зависимости от достигнутых результатов, что повышает эффективность усилий по оказанию помощи и возлагает на правительство большую ответственность за процесс развития, сокращает операционные издержки, позволяет повышать эффективность использования государственных средств, обеспечивает предсказуемость потоков помощи, повышает эффективность государственного управления, улучшает контроль и оценку и укрепляет отчетность местных органов.

54. Система Организации Объединенных Наций и, в частности, ПРООН активно участвуют в этом процессе в качестве наблюдателя и сопредседателя Группы партнеров по развитию — более широкой группы, включающей Группу 18, Организацию Объединенных Наций и партнеров, не входящих в состав Группы 18. ПРООН оказывает помощь в координации деятельности других учреждений Организации Объединенных Наций в рамках основного процесса обеспечения развития и стремится к укреплению потенциала национальных учреждений, занимающихся осуществлением Плана действий по сокращению масштабов абсолютной нищеты и обеспечением контроля и оценки осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и играет активную роль в налаживании диалога между правительством и гражданским обществом, учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними и двусторонними организациями (включая Группу 18) в отношении совместного составления программ, согласования, координации и рационализации.

D. Сербия и Черногория¹

55. В своей резолюции 59/215 Генеральная Ассамблея, в частности, призвала все государства, региональные организации, межправительственные и неправительственные организации и другие соответствующие органы продолжать предоставлять помощь для содействия удовлетворению потребностей беженцев и перемещенных внутри страны лиц и настоятельно призвала партнеров по процессу развития оказывать в рамках их программ помощь в укреплении потенциала, организационном строительстве и расширении возможностей трудоустройства на местах.

56. В течение отчетного периода гуманитарная деятельность Организации Объединенных Наций в Сербии и Черногории была направлена на оказание поддержки процессу перехода от гуманитарной помощи к помощи в обеспече-

¹ В последующих докладах информация, касающаяся Сербии и Черногории, будет представляться раздельно. Данные, представленные в настоящем докладе, были собраны еще до провозглашения независимости Республики Черногория, чем и объясняется общее название этого раздела.

нии развития, исходя из того, что развитие способствует долгосрочному решению проблем и создает национальный потенциал для удовлетворения основных потребностей наиболее уязвимых групп населения. Материальная помощь, которая оказывалась в течение этого периода, была строго направлена на удовлетворение основных потребностей тех, у кого нет иных средств к существованию.

Обзор основных событий в Сербии

57. Почти до конца 2004 года гуманитарная помощь Сербии постоянно сокращалась, однако в 2005 году ее объем увеличился из-за стихийных бедствий, в частности наводнений, которые имели место весной 2005 и 2006 годов. Правительство Сербии по-прежнему подчеркивает важное значение доступа к определенным формам гуманитарной помощи в течение дополнительного периода времени в целях решения проблем беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

58. Несмотря на то, что уровень жизни Сербии в целом повышается, положение некоторых групп населения постоянно ухудшается, и в стране по-прежнему сохраняются районы крайней нищеты. Уровень нищеты по-прежнему составляет около 10,5 процента, в то время как уровень инфляции, понизившийся до 13,4 процента в 2004 году, в 2005 году вырос до 17,7 процента. В стране сохраняется высокий уровень безработицы (по официальным данным, ее уровень в 2005 году составлял почти 27 процентов, в то время как в 2004 году, по данным исследования, касающегося рабочей силы, уровень безработицы составлял 18,4 процента), при этом значительное число работников заняты в теневой экономике. Помимо этого, в Сербии насчитывается самое большое во всем этом регионе число уязвимых групп населения, и эти группы в большей степени подвергаются социальной маргинализации и дискриминации. В настоящее время в стране насчитывается 107 000 зарегистрированных беженцев и 160 000 бывших зарегистрированных беженцев, нуждающихся в поддержке в процессе их интеграции, 208 000 перемещенных внутри страны лиц из Косово (где политические перемены могли отразиться на статусе и общей численности этих лиц), а также от 100 000 до 500 000 цыган.

Нынешние проблемы, связанные с оказанием помощи развитию в Сербии

59. Основные проблемы, с которыми сталкивается Сербия, в том, что касается помощи развитию, в значительной степени связаны с политической ситуацией в стране. В июне 2006 года Государственное сообщество Сербии и Черногории прекратило свое существование, и из-за недостаточного сотрудничества Сербии с Гаагским трибуналом процесс ее интеграции в Европейский союз был приостановлен, при этом проблема Косово по-прежнему остается неурегулированной.

60. Сложная политическая ситуация негативно сказывается на деятельности государственных учреждений. До настоящего времени Организация Объединенных Наций оказывала совету министров страны поддержку в процессе перехода от помощи к долгосрочному развитию, поскольку именно этот орган несет главную ответственность за улучшение гуманитарной ситуации в стране и создание условий, необходимых для долгосрочного развития. Поскольку Го-

сударственное сообщество уже расформировано, необходимо согласовать следующие организационные процедуры.

61. Оказание помощи уязвимым группам населения в западной части Балканского региона имеет исключительно важное значение для социальной сплоченности общества. Социальной интеграции наиболее уязвимых групп населения препятствует ряд экономических, политических и социальных факторов, однако существует еще и целый ряд технических препятствий. Деятельность по обеспечению развития, осуществляемая с 2000 года, не охватывает все маргинализированные группы должным образом, либо при планировании этой деятельности не были должным образом учтены особые интересы наиболее уязвимых групп населения из-за отсутствия точных данных, либо, если эта деятельность была должным образом спланирована, она не обеспечивает должного охвата всех уязвимых групп из-за сложных препятствий административного, бюрократического и регистрационного характера.

62. В рамках мобилизации ресурсов на цели повышения эффективности управления и укрепления институционального потенциала для наиболее эффективного использования предоставляемой помощи Страновая группа Организации Объединенных Наций и совет министров страны подписали РПООНПР на 2005–2009 годы. В этих рамках были отражены стратегические цели государств — членов Государственного сообщества Сербии и Черногории, а оставшиеся гуманитарные проблемы были учтены при определении целей развития для содействия обеспечению прав человека для всех и улучшения качества жизни всех граждан, особенно тех, которые относятся к категории наиболее уязвимых и маргинализированных. В связи с этим правительство Сербии добивается сохранения довольно большого объема помощи в целях развития до 2010/2011 года, поскольку любое дальнейшее сокращение этого вида внешнего финансирования может, как представляется, принести ущерб планомерному осуществлению демократических реформ.

Выводы и рекомендации

63. Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку выработке и осуществлению конкретных досрочных решений проблем уязвимых групп населения, используя комплексный подход, учитывающий как региональные аспекты, так и национальную специфику. Развитие на территориальной основе является тем механизмом, который можно широко использовать для оказания помощи уязвимым группам населения на местном уровне в общем контексте развития.

64. Приоритетные направления деятельности гуманитарного сообщества и реальные проблемы осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связаны с устранением факторов, препятствующих развитию маргинализированных и уязвимых групп населения, включая цыган, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. В настоящее время ощущается острая необходимость в статистических данных, касающихся положения уязвимых групп, особенно цыган, численность которых, как представляется, существенно занижена в официальной статистике.

65. Правительство Сербии подчеркивает, что с 2001 года в стране существенно сократились гуманитарные потребности, однако дальнейшее оказание донорами гуманитарной поддержки деятельности учреждений Организации Объ-

диненных Наций в этой стране будет иметь исключительно важное значение для удовлетворения самых основных потребностей уязвимых групп населения. С учетом урегулирования статуса Косово Организация Объединенных Наций будет по-прежнему добиваться поддержки со стороны международного сообщества на ближайшие два-три года, в первую очередь для содействия возвращению и местной интеграции значительной части лиц, перемещенных внутри страны.

Обзор основных событий в Черногории

66. На референдуме, состоявшемся 21 мая 2006 года, его участники высказались в пользу независимости Черногории, в связи с чем Государственное сообщество Сербии и Черногории было упразднено. Референдум проводился в соответствии с рекомендациями и стандартами Европейского союза, при его наблюдении и технической поддержке, и его результаты были признаны международным сообществом. 28 июня 2006 года Черногория была принята в члены Организации Объединенных Наций. Одной из приоритетных задач этой страны является скорейшее вступление в Европейский союз, поэтому Черногория добивается возобновления переговоров о заключении с Европейским союзом соглашения о стабилизации и ассоциации.

67. В настоящее время внутренне перемещенные лица и беженцы составляют до 4 процентов населения страны. После существенного сокращения объема гуманитарной помощи в конце 2001 года ограниченная гуманитарная поддержка, которая по-прежнему оказывается Черногории, в основном направлена на поиск долгосрочных решений, в первую очередь до тех пор, пока не будет определен окончательный статус Косово.

68. Несмотря на то, что некоторые экономические тенденции внушают определенный оптимизм, 12 процентов населения страны проживают ниже уровня абсолютной нищеты, при этом 30 процентов населения находятся в экономически уязвимом положении². Наряду с перемещенными внутри страны лицами и беженцами цыганское меньшинство является наиболее уязвимой и социально маргинализированной группой населения, уровень нищеты в которой составляет 53 процента. С учетом региональных различий высокий уровень нищеты на севере (19,3 процента, 45 процентов общей численности неимущего населения) и политическая поляризация могут потенциально привести к социальной напряженности и утрате стабильности, особенно в сложный период после референдума.

69. Недавно в стране было отмечено улучшение показателей, касающихся развития, экономического роста и индекса развития человеческого потенциала. Однако в течение продолжительного переходного периода в сфере экономики реструктуризация предприятий осуществлялась посредством сокращения рабочей силы без обеспечения социальной защиты и возможностей для трудоустройства, что привело к увеличению численности неимущего населения и разрыва, который существует между бедными и богатыми. Помимо этого, опубликованный в 2004 году Организацией «Транспэрэнси интернэшнл» индекс восприятия коррупции теперь уже распущенного Государственного сообщества

² Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, 2003 год, правительство Черногории.

Сербии и Черногории составляет 2,8 по шкале от 0 до 10, что является типичным показателем для стран с высоким уровнем коррупции³.

70. Несмотря на достигнутый прогресс, процесс демократизации и укрепления правозаконности осуществляется медленными темпами из-за несовершенства правовой основы, недостаточного институционального потенциала и отсутствия должной координации и между государственными учреждениями. Органы государственного управления и судебные органы сталкиваются с серьезной проблемой отсутствия квалифицированных кадров. Несмотря на то, что в стране уже имеется правовая основа для децентрализации, местные власти пока еще не выполняют в полном объеме все возложенные на них функции. Рамки сотрудничества между государственным и неправительственным секторами пока еще не институционализированы.

71. Исключительные природные ресурсы Черногории⁴ во многих случаях находятся либо под угрозой чрезмерной эксплуатации, либо их потенциал нереализован. Кроме того, серьезную обеспокоенность вызывают отсутствие должной очистки сточных вод и твердых отходов, расширяющиеся масштабы незаконной застройки и отсутствие должного территориального планирования, несоблюдение экологических норм, особенно в промышленности, и т.д. Руководящие органы не располагают возможностями для рационального использования природных ресурсов и систематического наблюдения за их состоянием.

Нынешние проблемы, связанные с оказанием помощи развитию в Черногории

72. Богатые природные ресурсы могут стать основой для быстрого подъема экономики в среднесрочной перспективе, что может обеспечить финансовые ресурсы, необходимые для решения социальных проблем, без использования крупных внешних кредитов.

73. Страна уже вышла из гуманитарного кризиса и движется в направлении стабилизации и экономического развития. Правительство разработало стратегию⁵ долгосрочного решения проблем внутренне перемещенных лиц и беженцев. Помимо этого, учитывая крайне уязвимое положение цыган, правительство приняло национальный план действий на Десятилетие социальной интеграции цыган на 2005–2015 годы, однако осуществление этого плана потребует твердой приверженности правительства и поддержки со стороны международного сообщества. Учитывая слабость экономики страны и низкий уровень развития систем социального обеспечения, для обеспечения доступа наиболее

³ «Транспэрэнси интернэшнл» индекс восприятия коррупции за 2005 год, см. www.transparency.org.

⁴ Черногория является частью Средиземноморского региона, в котором осуществляет свою деятельность организация «Консервейшн Интернэшнл». На территории Черногории находится Рамсар (озеро Шкодер), два объекта, включенные в составляемый ЮНЕСКО список мирового наследия (Котор и Дормитор), и биосферный заповедник, созданный по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера». Индекс видовой насыщенности территории Черногории составляет 0,837, что является самым высоким показателем по европейской шкале биоразнообразия.

⁵ Стратегия урегулирования проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц в Черногории, апрель 2005 года. Для осуществления этой стратегии, по оценкам, потребуется 60 млн. евро.

уязвимых групп населения к качественным услугам необходимо будет оказать соответствующую поддержку.

74. В докладе Черногории об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия⁶, определены ее основные задачи: борьба с нищетой, создание современного государства, основанного на верховенстве права и демократизации, и оживление экономики в рамках устойчивого развития. Для решения этих задач в докладе рекомендуется устранить коренные причины перечисленных проблем, сосредоточив усилия на европейской интеграции, приведении конституции страны в соответствие с конституциями современных государств, сокращении масштабов нищеты, обеспечении социальной интеграции и ускоренного роста, укреплении демократических процессов, борьбе с коррупцией, осуществлении и институционализации реформ, увеличении объема государственных инвестиций, на возвращении и интеграции беженцев и на региональном сотрудничестве.

Выводы и рекомендации

75. *Социальная интеграция уязвимых групп*: устойчивой социальной интеграции беженцев, внутренне перемещенных лиц, цыган и других маргинализированных групп населения необходимо добиваться в рамках осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты и создания возможностей для развития. Эту задачу следует решать на основе экономического развития, долгосрочных инвестиций и программ обеспечения занятости для групп с ограниченными возможностями в плане трудоустройства, уделяя особое внимание созданию условий, способствующих развитию малых и средних предприятий, и развитию социально ответственного частного сектора.

76. *Реформа государственного управления и создание потенциала*: создание условий, позволяющих органам государственного управления осуществить необходимые реформы, выполнить основные требования, установленные для вступления в Европейский союз, оказать поддержку демократическим институтам и укреплению правозаконности позволит обеспечить ответственное, подотчетное и эффективное управление.

77. *Регулирование природопользования*: для обеспечения соблюдения экологических норм Европейского союза и осуществления международных экологических конвенций необходимо создать структуры для межведомственного и регионального сотрудничества. Кроме того, Черногории необходимо оказать поддержку в ее деятельности, направленной на обеспечение развития с учетом экологических факторов. Это позволит добиться устойчивого развития, основывающегося на туризме, использовании возобновляемых источников энергии, производстве лесной продукции и экологически чистых продуктов питания.

Сомали

78. В своей резолюции 60/219 Генеральная Ассамблея, в частности, настоятельно призвала страны-доноры и региональные и субрегиональные организации продолжать оказывать содействие реконструкции и восстановлению Сомали

⁶ Доклад о прогрессе, достигнутом в Черногории в 2005 году, в деле осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

ли, призвала международное сообщество в неотложном порядке предоставить гуманитарную и чрезвычайную помощь переходным федеральным органам и сомалийскому народу для преодоления последствий гражданской войны и продолжающейся засухи.

Обзор основных событий

79. В конце 2005 года уже и без того крайне сложная гуманитарная ситуация в Сомали еще более ухудшилась из-за того, что в сезон дождей «дейр» выпало мало осадков, и в стране началась самая жестокая засуха за последние десять лет. В начале января 2006 года в безотлагательной помощи нуждались почти 1,7 миллиона человек. В наибольшей степени от засухи пострадали южные районы Сомали — Джедо, Средняя и Нижняя Джубба, Бей и Бакул, где в помощи остро нуждались 1,4 миллиона человек. В Северном Джедо и в речных районах долины Джуббы возникла осязаемая опасность голода.

80. С учетом ухудшающейся гуманитарной ситуации в марте 2006 года был пересмотрен совместный призыв к оказанию помощи Сомали 2006 года, с тем чтобы в нем можно было учесть реальные масштабы кризиса. В рамках пересмотренного призыва по оказанию помощи предполагается мобилизовать уже не 174 млн. долл. США, а 331 млн. долл. США, которые необходимы для оказания помощи 2,1 миллиона человек, включая 400 000 перемещенных внутри страны лиц.

81. В апреле и мае 2006 года первоначальный сезон дождей «гу» принес много осадков в южные и северо-западные районы Сомали. Эти осадки наполнили водосборные бассейны, а пострадавшие от засухи общины скотоводов и общины, занимающиеся выращиванием сельскохозяйственных культур, получили доступ к воде. Таким образом, дожди помогли предотвратить голод. Однако, по мнению Группы по оценке продовольственной безопасности ФАО, до декабря 2006 года в южных районах Сомали по-прежнему сохранится чрезвычайная гуманитарная ситуация, а в центральных и северных районах страны сохранится острый продовольственный кризис и кризисная ситуация в отношении средств существования. В этом сезоне, по прогнозам, урожай зерновых будет ниже обычного, поэтому этот год, возможно, станет третьим очередным годом низких урожаев. До декабря доступ к продовольствию и поставки продовольствия будут сопряжены с определенными трудностями.

82. Для удовлетворения этих огромных гуманитарных потребностей учреждениям Организации Объединенных Наций и партнерским неправительственным организациям необходимо предпринимать постоянные и энергичные усилия. С января 2006 года восемь из девяти проведенных оценок показали, что недостаточность питания населения превысила уровень 15 процентов, свидетельствующий о чрезвычайной ситуации, а в четырех случаях показатель недостаточности питания превысил 20 процентов. В районах, пострадавших от засухи, от недоедания страдают 58 000 детей в возрасте до пяти лет, включая 10 000 детей, страдающих от крайней степени недоедания. Программы дополнительного и лечебного питания осуществляются лишь в недопустимо ограниченных масштабах и охватывают менее 15 процентов тех, кто в них нуждается.

83. В Сомали полиомиелит был ликвидирован в 2002 году, однако появление новых случаев заболевания в этой стране представляет одну из самых серьезных угроз глобальной деятельности по ликвидации полиомиелита. Первый

случай этого заболевания был отмечен в июне 2005 года, а к маю 2006 года было подтверждено в общей сложности 210 случаев заболевания, вызываемого вирусом полиомиелита. В рамках усилий, направленных на борьбу со вспышками этого заболевания, в стране было проведено несколько кампаний всеобщей иммунизации. Ряд таких кампаний проводился одновременно с кампаниями иммунизации в приграничных районах Эфиопии, северо-восточных районах Кении и в Джибути в рамках осуществления региональной стратегии профилактики полиомиелита и борьбы с ним.

84. С февраля 2006 года боевики из Альянса за восстановление мира и борьбу с терроризмом вступают в столкновения с боевиками из Союза исламских судов в важнейших стратегических пунктах Могадишо, стремясь установить в этом городе свой контроль. По данным Международного комитета Красного Креста, с начала этого года в две главные больницы Могадишо были доставлены более 2000 лиц, пострадавших в результате этих столкновений. В результате последних боевых столкновений, которые имели место в мае 2006 года, были убиты более 320 человек, при этом 17 800 человек вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания. В настоящее время в Могадишо, который теперь в основном находится под контролем шариатских судов, сохраняется спокойная, но неопределенная обстановка. Тем не менее эти события могут предоставить возможности для расширения доступа к гуманитарной помощи и доставки этой помощи наиболее уязвимым группам населения. В Могадишо проживает самая большая в Сомали группа перемещенных внутри страны лиц — почти четверть миллиона человек, — которым за последние 15 лет оказывалась лишь весьма ограниченная помощь из-за отсутствия свободного доступа к ним.

85. Тысячи граждан Эфиопии и Сомали по-прежнему страдают от действующих в Пунтленде организованных преступных групп, занимающихся контрабандой. В этом году сотни людей погибли, пытаясь перебраться морским путем в Йемен. Преступные группы, занимающиеся торговлей людьми, охотятся за молодыми женщинами, которые в конце концов оказываются в Кении или в Южной Африке. УВКБ, Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и ПРООН сотрудничают с Международной организацией по миграции в целях содействия добровольному возвращению граждан Эфиопии на родину в рамках осуществления программы содействия добровольному возвращению, которая началась 22 мая 2006 года. По состоянию на 31 мая на родину возвратились 105 граждан Эфиопии и еще 313 граждан ожидают отъезда.

86. Одним из основных недостатков оперативной деятельности, осуществляемой в Сомали, по-прежнему является обеспечение защиты. Положение лиц, перемещенных внутри страны, по-прежнему не соответствует каким бы то ни было минимально приемлемым стандартам из-за отсутствия содействия со стороны местных властей, ограниченного присутствия опытного персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций на местах и отсутствия необходимого финансирования. Несмотря на то, что в деле обеспечения четкого понимания национальными партнерами существа вопросов, касающихся перемещения населения, достигнуты определенные позитивные сдвиги, препятствия по-прежнему сохраняются. В 2006 году основное внимание уделяется созданию механизма по наблюдению за обеспечением защиты в целях расширения доступа к лицам, перемещенным внутри страны, а также созданию сетей взаимодействия, которые могли бы повысить эффективность

деятельности по обеспечению защиты и удовлетворению потребностей в помощи.

Нынешние проблемы, касающиеся развития

87. Организации и учреждения, занимающиеся оказанием помощи, по-прежнему использовали все свои возможности для реагирования на кризисную ситуацию в южных районах Сомали, однако на темпах и масштабах этой деятельности сказывался целый ряд факторов. Эти факторы включают недостаток материально-технического обеспечения, обусловленный отсутствием инфраструктуры и волнениями в ряде районов страны; отсутствие безопасности; отсутствие постоянного доступа и гуманитарного пространства; отсутствие партнеров; и слабый оперативный потенциал, а также задержки с финансированием.

88. В течение отчетного периода в стране по-прежнему сохранялась опасная обстановка, обусловленная внутриклановыми и межклановыми конфликтами, особенно в южной и центральной части Сомали. Крайне неустойчивая ситуация в плане безопасности по-прежнему ограничивает доступ к общинам, страдающим от засухи, притеснений и эксплуатации. Общее отсутствие безопасности непосредственно сказывается и на сотрудниках гуманитарных организаций. 1 марта 2006 года в районе Афмадоу (Нижняя Джубба) был похищен международный сотрудник, участвовавший в проведении совместной миссии по определению первоочередных мер реагирования на засуху. В руках похитителей он находился почти 30 часов.

89. В этих условиях началось осуществление ряда пропагандистских инициатив, направленных на обеспечение доступа и защиты. Так, 17 февраля 2006 года Гуманитарный координатор по Сомали широко распространил среди сомалийских лидеров открытое письмо с призывом ко всем заинтересованным сторонам добиваться создания благоприятных условий для свободной и безопасной доставки и оказания гуманитарной помощи. Среди местных властей по-прежнему распространяется информация об основных гуманитарных принципах, касающихся обеспечения доступа и защиты, в целях мобилизации широкой общественной поддержки беспрепятственному осуществлению гуманитарной деятельности и созданию гуманитарных пространств.

90. По состоянию на июнь 2006 года потребности, определенные в рамках совместного призыва к оказанию помощи Сомали, обеспечены на 43 процента. Из общего объема потребностей, составляющего 331 371 720 долл. США, донорами выделено 142 млн. долл. США. Однако существенная часть выделенных средств предназначена для обеспечения продовольствия, поэтому многие важнейшие сектора, такие, как сельское хозяйство, здравоохранение, обеспечение защиты и безопасности, жилье, водоснабжение и санитария, получают менее 20 процентов необходимых им финансовых средств.

Выводы и рекомендации

91. Сомали представляет собой один из наиболее сложных гуманитарных кризисов, с которыми сегодня сталкивается сообщество организаций и учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. Несмотря на недавние дожди, население многих районов по-прежнему страдает от последствий самой жестокой засухи за последние десять лет. Начало сезона дождей не смогло уст-

ранить эту чрезвычайную ситуацию, которая по-прежнему затрагивает 2,1 миллиона человек, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности. Для полного восстановления понадобится не менее пяти лет, особенно для общин, занимающихся скотоводством, которые пострадали от значительного сокращения поголовья крупного рогатого скота, а в ряде случаев и от его полной потери. На значительной части южных районов Сомали по-прежнему сохраняется чрезвычайная гуманитарная ситуация, которая требует оказания постоянной и устойчивой поддержки.

92. В целях удовлетворения потребностей уязвимых групп населения все соответствующие стороны в Сомали, включая национальные и региональные органы и гуманитарные организации, должны по-прежнему обеспечивать устойчивый и беспрепятственный гуманитарный доступ. Сообществу доноров настоятельно предлагается обеспечивать более гибкое финансирование, связанное с чрезвычайными ситуациями, и инвестировать в оперативный потенциал неправительственных организаций, учитывая при этом издержки, связанные с обеспечением безопасности и развертыванием присутствия в Сомали. Доноры должны увеличить объем выделяемых ими ассигнований, предназначенных для секторов, не связанных с продовольствием. Необходимо предпринять все усилия для оказания поддержки стратегии, направленной на оказание чрезвычайной гуманитарной помощи там, где она необходима, а также на укрепление более долгосрочных стратегий, направленных на поиск долговременных решений проблемы отсутствия продовольственной безопасности и средств к существованию.
