

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
5 July 2006Russian
Original: English**Шестьдесят первая сессия**

Пункт 95 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с резолюцией 60/176 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года в настоящем докладе описывается деятельность Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе основные программы и виды деятельности, которые были разработаны им для оказания поддержки странам региона в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе рассматриваются вопросы управления и руководства Институтом; описываются принятые меры по налаживанию и поддержанию международного сотрудничества и партнерства с другими учреждениями; и отмечаются новые возможности для обеспечения финансирования и поддержки. В докладе рассматривается также будущее Института как единственного в своем роде регионального учреждения, содействующего социально-экономическому развитию посредством осуществления инициатив в области предупреждения преступности, и приводится ряд выводов и рекомендаций, включая практические меры по обеспечению устойчивого функционирования Института.

* A/61/150.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-7	3
II. Управление и руководство Институтом	8-17	5
A. Совет управляющих	8-12	5
B. Общее руководство и управление	13-17	6
III. Основные программы и виды деятельности	18-33	8
A. Обзор	18-20	8
B. Деятельность по проектам	21-33	9
IV. Международное сотрудничество и партнерские связи	34-35	13
V. Финансирование и поддержка	36-40	13
A. Начисленные финансовые взносы государств-членов	38	14
B. Субсидии Организации Объединенных Наций	39-40	14
VI. Будущее Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: стратегические направления обеспечения устойчивой работы Института	41-46	15
VII. Выводы и рекомендации	47-51	16
A. Прагматический подход	48	17
B. Развитие эффективного диалога	49	17
C. Налаживание связей	50	18
D. Региональное сотрудничество	51	18

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/176 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года. В нем рассматриваются мероприятия, операции и финансирование Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и содержится обзор деятельности Института, направленной на повышение уровня информированности государств-членов о соответствующих международных конвенциях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и содействие соблюдению ими этих конвенций. Все эти меры нацелены на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона.

2. Несмотря на то, что на африканском континенте постоянно принимаются меры по обеспечению развития и имеются природные ресурсы, перед ним по-прежнему стоят такие проблемы, как низкий уровень производства и ограниченные возможности для повышения материального благосостояния, высокие темпы роста народонаселения, массовая неграмотность, болезни, нищета, голод, безработица и дефицит социальных служб. Все это усугубляется неэффективностью управления, гражданскими конфликтами и разрушительными стихийными бедствиями, которые лишают правительства возможности выделять ресурсы на осуществление устойчивых проектов в области предупреждения преступности и развития с целью укрепления потенциала правоохранительных органов, поддержания общественного порядка и рационализации структур для эффективного отправления правосудия. В итоге еще больше ограничиваются возможности предупреждения преступности. Постоянные гражданские конфликты являются основной причиной распространения преступности как следствие непрекращающихся нарушений прав человека и незаконной эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов, что в свою очередь порождает дальнейшую преступную деятельность, ведет к снижению уровня безопасности в соответствующей стране и соседних странах и подрывает усилия по обеспечению гармоничного социально-экономического развития региона.

3. События, произошедшие на рубеже XXI века, способствовали активизации взаимодействия между правительствами, послужив толчком к региональному сотрудничеству, интеграции и глобализации. В Африке они привели к появлению Африканского союза, пришедшего на смену Организации африканского единства, и нашли отражение в призывах предпринять совместные действия и найти общие комплексные решения для преодоления таких проблем, как преступность, отсутствие безопасности, неравенство мужчин и женщин, неравномерное социальное развитие и деградация окружающей среды, а также для интеграции Африки в общемировые структуры. Кроме того, они привели к появлению ряда других инициатив, включая Новое партнерство в интересах развития Африки, и мер, принятых Европейским союзом и Большой восьмеркой.

4. Африканский регион все в большей степени осознает свою взаимосвязь с другими регионами мира, особенно когда речь идет о решении проблем, вызывающих общую обеспокоенность, таких как преступность. Поэтому в своей деятельности Африканский союз опирается на усилия по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на готовность отдельных стран поддерживать сотрудничество в интересах обеспечения мира, стабильности, безопасности, демократии, конституционного образа правления и

устойчивого социального развития. В этой связи наеонкц получила признание доктрина благого управления, основывающаяся на соблюдении законности и наличии демократических институтов и являющаяся залогом эффективного функционирования систем предупреждения преступности. Главным в этом отношении является создание сильного гражданского общества, включая частный сектор, как главного партнера по налаживанию системы социальных служб. Хорошо зарекомендовавшие себя традиционные системы социального контроля и отправления уголовного правосудия Африки регулярно находят отражение в эффективных методах предупреждения преступности и уголовного правосудия.

5. Задача предупреждения преступности имеет множество аспектов, особенно с учетом новых тенденций в области транснациональной организованной преступности и коррупции. Программные решения относительно возможной долгосрочной деятельности в этой области включают целый комплекс мероприятий, от использования местных информационных служб до привлечения экспертов, обобщающих мнения интеллигенции, политических деятелей, гражданского общества, государственного сектора и средств массовой информации с целью выработки всеобъемлющего и целостного подхода. В этом смысле Институту принадлежит уникальная роль. Его цель состоит в том, чтобы преодолеть барьеры, разделяющие государства, наладить обмен информацией между правительствами и расширить возможности взаимодействия, и он призывает сообща использовать имеющиеся ресурсы, налаживать эффективное взаимодействие для поиска общих решений, а также учитывать общее стремление стран делиться собственным опытом и пользоваться уроками, извлеченными в результате осуществления различных инициатив и/или применения оптимальных видов практики в других условиях.

6. В течение рассматриваемого периода Институт по-прежнему пользовался политической поддержкой своих государств-членов, Совета управляющих, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Генеральной Ассамблеи, Африканского союза, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и других заинтересованных сторон, включая частный сектор и гражданское общество. Поддержка и помощь, полученные Институтом, в частности, в рамках партнерства с правительствами и другими учреждениями, позволили ему оказывать государствам-членам техническую помощь и принять участие в ряде важных мероприятий.

7. Всестороннему осуществлению программ Института по-прежнему мешают бюджетные ограничения, являющиеся следствием того, что многим государствам сложно выполнить свои финансовые обязательства перед Институтом. Но поскольку правительства региона испытывают все большую обеспокоенность в связи с последствиями преступности для осуществления их инициатив в области развития, необходимость принятия согласованных усилий становится все более насущной и расширяется участие в пропагандистской кампании Института по информированию его членов о конкретных программах и мероприятиях с целью мобилизации финансовой поддержки и укрепления потенциала Института в области предоставления услуг странам региона.

II. Управление и руководство Институтом

A. Совет управляющих

8. Финансовые трудности, ставшие причиной отсутствия материально-технической поддержки, не позволили реализовать усилия Института по проведению десятой сессии его Совета управляющих, которую Ливийская Арабская Джамахирия предложила провести у себя в Триполи. При участии специального представителя Ливии, представлявшего Председателя Совета, и представителя Ливии в Кампале была проведена серия консультативных совещаний с целью обсудить вопросы организации основной сессии.

9. Решения, принятые Советом управляющих на его девятой сессии, проходившей 21 и 22 июня 2004 года в Кампале, послужили основанием для ряда последующих мер, одобренных специальными представителями государств – членов Совета, размещенных в Кампале, и получивших поддержку их правительств и представителей в Африканском союзе и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Решения Совета по-прежнему служили также основой для решительных усилий по обеспечению непрерывного осуществления программы действий и обеспечению решающей поддержки государств-членов и других соответствующих учреждений.

10. На своей девятой сессии Совет обратился к государствам-членам с настоятельным призывом выполнить свои финансовые обязательства перед Институтом. В этой связи директор Института встретился с должностными лицами правительств Ливийской Арабской Джамахирии и Демократической Республики Конго, а также провел совещания со специальными представителями Алжира, Бурунди, Демократической Республики Конго, Египта, Кении, Ливийской Арабской Джамахирии, Нигерии, Руанды, Судана, Объединенной Республики Танзания, Эфиопии и Южной Африки с целью добиться их поддержки. Продолжаются переговоры с правительствами Мали и Южной Африки, которые выразили заинтересованность в том, чтобы войти в состав Института. Председатель Совета продолжал также поддерживать активную связь с государствами-членами, напоминая правительствам об их финансовых обязательствах. В результате этого ряд стран, в том числе Ливийская Арабская Джамахирия, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Республика Конго, Тунис и Уганда, выплатили свои взносы. Председатель будет и далее направлять усилия по мобилизации ресурсов.

11. Совет управляющих обратился также к Институту с просьбой найти возможности мобилизации дополнительной поддержки для его программ со стороны новых партнеров, например частного сектора. Корпоративные структуры выразили заинтересованность в оказании поддержки программам предупреждения преступности, которые облегчают их деятельность в регионе и способствуют созданию необходимых условий для поддержания их инвестиций. В этой связи Институт обратился к некоторым банковским учреждениям и перерабатывающим предприятиям в Кампале, а также высшим учебным заведениям, в частности университетам и колледжам, с предложением организовать экспериментальную программу по киберпреступности. С Африканским банком развития обсуждался вопрос об осуществлении другого

проекта, касающегося борьбы с мошенничеством в Интернете ("Сайбер Уотч"), который в настоящее время находится на стадии рассмотрения. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также выразил заинтересованность в сотрудничестве с Институтом в осуществлении экспериментальной программы борьбы с недобросовестной практикой проведения экзаменов в школах ("Игзэм Уотч"), которая, как ожидается, также вызовет большой интерес у гражданского общества и других учреждений.

12. Будучи обеспокоен хроническим дефицитом финансовых поступлений, Совет управляющих предложил государствам-членам определить свою потребность в Институте и оценить свои ожидания, цели и возможности оказания поддержки Институту. Предполагается, что этот вопрос будет подробно обсуждаться на десятой сессии Совета.

В. Общее руководство и управление

13. По рекомендации Совета управляющих Институт расширил сотрудничество с другими членами сети учреждений Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На региональном уровне Институт обращался к учреждениям и институтам по предупреждению преступности, организациям по защите прав человека и общественным организациям с предложениями наладить сотрудничество путем создания сети учреждений для Африки с целью разработки и расширения местных инициатив, направленных на решение проблем, стоящих перед континентом. Это предложение встретило поддержку ряда учреждений, в том числе Института исследований в области безопасности.

14. Институт по-прежнему пользовался поддержкой страны пребывания, участие которой в осуществлении на своей территории экспериментальных проектов расширило возможности последующего осуществления таких проектов в более широких масштабах в рамках всего региона. Правительство страны пребывания продолжало также предоставлять чрезвычайно ценную помощь, рекомендации и политическую поддержку Институту в организации усилий по мобилизации дополнительной поддержки со стороны сообщества доноров и других учреждений.

15. Институт принимал меры по налаживанию более тесного взаимодействия с сетью партнеров в регионе, включая правоохранительные и законодательные органы, исправительные учреждения и учреждения по защите прав человека, а также директивные органы. Он оказывал техническую помощь в рамках деятельности по совершенствованию межучрежденческого сотрудничества и созданию взаимосвязанных механизмов с целью укрепления потенциала правительств в решении новых международных проблем, связанных с преступностью. В результате этого увеличился объем поступающих статистических данных по преступности и расширился обмен другими данными полицейских органов региона. Институт по-прежнему на регулярной основе получал сообщения от правоохранительных органов и национальных пенитенциарных ведомств, в том числе из Ботсваны, Ганы, Кении, Сейшельских Островов, Уганды и Южной Африки. Он работает над созданием банка данных с целью обеспечить возможность мониторинга связанных с преступностью

тенденций в регионе, а также расширить возможности персонала системы уголовного правосудия и обеспечить распространение соответствующей информации, в частности о наиболее эффективных методах деятельности.

16. Осуществляемая Институтом программа поездок в столицы государств региона по-прежнему является одной из основных составляющих новой кампании по повышению уровня осведомленности правительств о необходимости принятия соответствующими странами мер по обеспечению устойчивости и жизнеспособности национальных систем уголовного правосудия. Благодаря расширению диалога с Институтом правительства проявляют все большую заинтересованность в осуществлении на двустороннем или многостороннем уровне соответствующих мероприятий с целью укрепления их потенциала в борьбе с растущей угрозой транснациональной организованной преступности посредством расширения регионального сотрудничества, и в том числе отражения положений международных конвенций и протоколов в национальном законодательстве. В этой связи разрабатываются соответствующие договоренности с властями Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзании и Руанды. Однако вследствие финансовых трудностей Институту пришлось существенно ограничить программу таких поездок и сосредоточить свою деятельность на укреплении связей с Группой африканских государств в Центральном учреждении путем расширения взаимодействия с министерством иностранных дел в Кампале и Постоянным представительством Уганды при Организации Объединенных Наций с целью проведения консультаций с соответствующими правительствами.

17. Несмотря на эти трудности, Институт продолжал расширять свои возможности в плане оказания необходимых услуг его государствам-членам в соответствии с их потребностями. С учетом повышения спроса на техническую помощь, особенно в области осуществления традиционных и местных стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия, Институт разработал соответствующие предложения с уделением особого внимания имеющимся местным ресурсам и использованию нетрадиционных подходов, которые отражают исторически сложившиеся социально-экономические условия и необходимость применения соответствующих международно-правовых документов. В этой связи на региональном уровне потребовалось сосредоточить внимание на общих факторах, способствующих процессу социальных преобразований, и стимулировать проведение обзора пенитенциарных и правовых систем с целью унификации и укрепления систем уголовного правосудия в регионе. В результате этого для ряда учреждений, в том числе для ЮНОДК, Институт стал одним из основных партнеров по налаживанию деятельности, связанной с удовлетворением региональных потребностей в области сбора и анализа данных, подготовки кадров и распространения информации с целью активизации правоохранительной деятельности, укрепления правопорядка и профилактики общеуголовных преступлений, а также осуществления международно-правовых документов о борьбе со злоупотреблением наркотиками, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми и огнестрельным оружием.

III. Основные программы и виды деятельности

A. Обзор

18. Отсутствие безопасности, конфликты, нищета, стихийные бедствия и стремительный рост преступности оказывают парализующее действие на процесс социального развития, вследствие чего программы и деятельность Института приобретают особое значение. Связь между развитием и преступностью беспокоит всех партнеров по деятельности в области развития, включая Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и Европейский союз. Благодаря расширению взаимодействия между различными ведомствами и осознанию правительствами того, что процесс предупреждения преступности предполагает осуществление всестороннего комплекса стратегий, разработанных разными партнерами, постепенно складываются условия для формирования социальных структур борьбы с преступностью. В этой связи следует отметить, что Институт настоятельно призывает все государства-члены принимать участие в соответствующих региональных инициативах, таких как Новое партнерство в интересах развития Африки, Межправительственный орган по вопросам развития (МОБР), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическая комиссия для Западной Африки (ЭКОВАС) и Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также выполнять их рекомендации.

19. Институт постоянно подчеркивает целесообразность применения регионального подхода к проблемам предупреждения преступности и уголовного правосудия и мобилизует имеющиеся возможности для гармоничного развития путем налаживания активного сотрудничества между правительствами, высшими учебными заведениями и экспертами. В этой связи было начато осуществление программы обмена кадрами между Институтом и рядом университетов; рассматривается вопрос о программе обмена с Университетом Ганы; осуществляется обмен с Макерерским университетом в Кампале; в июне 2006 года начат обмен с Центральным университетом Северной Каролины в Соединенных Штатах Америки, первым мероприятием которого была поездка в Институт группы экспертов с целью обсуждения следующих вопросов: а) организация обмена информацией об оптимальной практике; б) предоставление технической помощи с целью укрепления систем уголовного правосудия; и с) предоставление технических знаний и опыта и наращивание потенциала в области предупреждения преступности, в том числе расширение возможностей включения студентов и должностных лиц в программы обмена.

20. Учитывая, что странам, в которых происходят гражданские конфликты и политическая борьба, приходится сталкиваться с особенно сложными социальными проблемами, Институт подготовил предложения, нацеленные на решение проблем нарушения прав человека и создание структур для организации предупреждения преступности и укрепления мира путем разработки программ национального примирения для таких стран. В этой связи были установлены контакты с Бурунди, Демократической Республикой Конго и Руандой, и прилагаются усилия для установления контакта с властями Сомали. Институт обратился к соответствующим учреждениям и государствам-членам с

просьбой изыскать необходимые людские и материальные ресурсы для содействия осуществлению таких инициатив.

В. Деятельность по проектам

21. В ходе рассматриваемого периода были разработаны и/или осуществлены следующие описанные ниже проекты:

1. Проект "Сайбер Уотч"

22. Во взаимодействии с представителями торговых кругов, банковскими учреждениями и высшими учебными заведениями Институт подготовил исследование с целью оценить последствия мошенничества в Интернете, которое создает новые проблемы для законного использования этой технологии, в частности для финансовых операций. Африканский банк развития рассматривает вопрос о том, чтобы принять участие в финансировании данного исследования. Этот проект, который будет осуществляться сначала в Уганде, а затем в рамках всего региона, включает информационные кампании для потенциальных жертв мошенничества и налаживание связей с соответствующими законодательными и правоохранительными ведомствами на национальном и региональном уровнях с целью повышения уровня их осведомленности, а также выявления и преследования в уголовном порядке лиц, занимающихся таким мошенничеством.

2. Проект "Игзэм Уотч"

23. Учитывая обеспокоенность властей региона, Институт разработал проект с целью положить конец недобросовестной практике проведения экзаменов в учебных заведениях, которая весьма пагубно сказывается на функционировании различных секторов публичной службы, способствуя распространению коррупции и мошенничества в обществе. Этот проект вызвал заинтересованность у школ и высших учебных заведений, а также у других учреждений, включая ЮНИСЕФ, религиозные и общественные организации и местные ассоциации работодателей. Этот проект, как полагается, является идеальным с точки зрения привлечения поддержки нетрадиционных партнеров, поскольку он затрагивает все общество в целом.

3. Транснациональная торговля людьми в Нигерии

24. При финансовой и материально-технической поддержке властей Нигерии в июне 2006 года было начато осуществление проекта по борьбе с транснациональной торговлей людьми, разработанного Институтом вместе с правительством Нигерии. Широко распространенная проблема торговли людьми имеет катастрофические последствия для региона. Этот проект предусматривает возможность для ратификации другими странами региона Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, соответственно, приложения I и II). Этот проект соответствует аналогичному проекту, уже

осуществлявшемуся в Уганде, и основывается также на выводах обследования Организации Объединенных Наций по проблеме похищения людей.

4. Пресечение подпольной иммиграции в Ливийскую Арабскую Джамахирию

25. В соответствии с просьбой правительства Ливийской Арабской Джамахирии об оказании помощи в решении проблемы подпольной иммиграции были разработаны наброски соответствующего проекта. В ходе предварительной консультативной поездки было установлено, что проблема иммиграции в Ливийскую Арабскую Джамахирию является проблемой регионального характера и требует полномасштабного участия соседних стран.

5. Причины рецидивизма в Уганде

26. В результате взаимодействия Института с правительством Уганды был подготовлен ряд предложений по осуществлению национальных планов действий с целью укрепления системы уголовного правосудия и управления исправительными службами. Ожидается, что новое исследование, посвященное изучению причин рецидивизма, осуществление которого начато после завершения проекта социальной работы в тюрьмах, будет весьма эффективным в экономическом отношении (поскольку приведет к сокращению расходов на управление пенитенциарными учреждениями), а также будет играть профилактическую роль. По имеющейся информации, в 2005 году численность заключенных в тюрьмах Уганды достигла 18 659 человек, 40 процентов из которых составляли рецидивисты, в то время как рассчитаны эти тюрьмы не более чем на 9 094 человека. Аналогичным образом, как представляется, обстоит дело и в регионе в целом, что является причиной переполненности тюрем и негативно отражается на санитарно-гигиеническом состоянии тюрем. В мае 2006 года был организован учебный семинар-практикум по процедурам примирения, реабилитации и реинтеграции для чиновников пенитенциарной службы Уганды, надзирающих за бывшими правонарушителями.

6. Аналитическое исследование по альтернативным методам разрешения конфликтов в Руанде

27. В отношении подавляющего большинства подозреваемых, которые ожидают суда в связи с имевшим место в Руанде геноцидом, требуется принимать меры, которые отражают социально-экономические реалии и соответствующие особенности культуры. В рамках программы разработки новых проектов, направленных на удовлетворение потребностей государств-членов с ограниченным потенциалом в области отправления уголовного правосудия, Институт организовал исследование с целью оценки эффективности системы уголовного правосудия в Руанде с уделением особого внимания традиционной системе отправления правосудия – системе *гакака*. Состоялись предварительные встречи с властями в Кигали, и теперь ведутся переговоры со специальным представителем Руанды в Кампале. Результаты этого исследования призваны содействовать интеграции традиционных систем ценностей африканских народов с обычными системами отправления уголовного правосудия. Власти соседних стран уже выразили заинтересованность в этом проекте. С учетом важности социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей ожидается, что итоги этого исследования будут представлять также интерес для

международных учреждений и других регионов, в которых имели место этнические и политические конфликты.

7. Проект составления информационных справок по странам

28. Фактор наличия и доступности надежной статистической информации о преступности становится все более актуальными для эффективного осуществления стратегий предупреждения преступности. Уже упоминавшаяся база данных по преступности, которую предполагается создать по инициативе Института, станет важным средством обеспечения обмена информацией и передовым опытом во всем африканском регионе, и в частности между правоохранительными и директивными органами. Власти стран региона все чаще выражают готовность отвечать на запросы Института и его предложения об обмене статистической информацией, вследствие чего возросло число сообщений, содержащих национальные статистические сведения, которые могут быть включены в базу данных. Выражается надежда на то, что будут изысканы финансовые ресурсы для предоставления статистических данных в онлайн-режиме, поскольку это обеспечит более широкую доступность такой информации. Этот проект расширит возможности Института в плане участия в международных программах предупреждения преступности в качестве источника достоверной статистической информации по преступности из африканского региона.

8. Журнал по проблеме предупреждения преступности

29. Институт разработал проект, цель которого состоит в том, чтобы на регулярной основе опубликовывать резюме аналитических отчетов по динамике преступности и мерам ее профилактики. Такой журнал будет обеспечивать правительства информацией о стратегиях борьбы с преступностью и динамике преступности в их регионе, будет способствовать налаживанию взаимодействия с издательствами, авторами и специалистами научно-исследовательских учреждений, занимающихся вопросом предупреждения преступности, и обеспечит расширение круга партнеров Института для целей пропаганды его деятельности.

9. Эффективное сотрудничество между Институтом и его партнерами

30. Были налажены контакты с расположенной в Вашингтоне организацией "Американские исследовательские институты" для проведения совместной исследовательской работы, прежде всего по вопросам развития людских ресурсов, наращивания потенциала в сфере правоприменения и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также распространения передового опыта с использованием современных и/или традиционных технических средств в эпоху современных коммуникаций. При посредничестве субрегионального отделения Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в Найроби и Восточноафриканской организации сотрудничества начальников полиции (ВОСНП) Институт занимается укреплением межведомственного сотрудничества в сфере предупреждения преступности. Это позволило наладить более эффективный обмен информацией, включая данные о преступлениях, прежде всего, между учреждениями, использующими в своей работе онлайн-систему отчетности. Есть надежда, что благодаря расширению контактов с организацией "Американские исследовательские

институты", региональными отделениями Интерпола, региональными правоохранительными органами и ЮНОДК Институту удастся получить необходимое техническое содействие для преодоления существующих в регионе трудностей с доступом к компьютерным средствам связи. Институт также прорабатывает возможные варианты сотрудничества с Национальным управлением Уганды по вопросам планирования, которое является участником нового регионального механизма по разработке мер законодательного контроля и реформированию законодательства в области использования и хранения информации с применением средств беспроводной передачи данных. Этой инициативе придается первостепенное значение в борьбе с киберпреступностью и неправомерным использованием электронных средств связи, и она будет способствовать продолжению информационно-разъяснительной деятельности Института и выработке политики в отношении киберпреступности.

31. Институт также укрепляет сотрудничество со средствами массовой информации в целях более широкого освещения своей деятельности и ищет возможности для совместной работы с другими учреждениями по вопросам, представляющим общий интерес. У средств массовой информации, располагающих онлайн-системами связи для эффективного освещения местных, региональных и международных событий, имеются отделы корреспонденции, которые освещают вопросы преступности, прав человека и уголовного правосудия на страницах их основных изданий, что создает дополнительные возможности для распространения информации и налаживания партнерских связей с частным сектором.

10. Выдача и взаимная правовая помощь

32. Завершается разработка проекта, посвященного проблемам выдачи и взаимной правовой помощи, который призван содействовать процессу сближения законодательства и формированию консенсуса при разработке региональных правовых инструментов. Проект конвенции о взаимной правовой помощи планируется обсудить на совещании экспертов и министров, а затем передать его на рассмотрение в соответствующий орган Африканского союза, включая Встречу на высшем уровне государств – членов Африканского союза.

11. Проект в области криминалистики

33. Совместно с правительством Уганды Институт разработал проект, направленный на расширение возможностей правоохранительных агентств в области выявления и расследования преступлений и совершенствования процедуры уголовного преследования за счет использования местного опыта и имеющегося оборудования, а также научного анализа данных больничных, учебных, исследовательских и иных учреждений. Интерес к сотрудничеству с правительством Уганды и Институтом в рамках данного проекта проявили региональные отделения Интерпола и ВОСНП, а также посольство Бельгии в Кампале; предполагается, что в дальнейшем аналогичные проекты будут реализованы в других частях региона.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

34. Как уже отмечалось выше, Институт тесно сотрудничает с ЮНОДК и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, программы которых составляют важную часть деятельности Института в африканском регионе. Институт принял участие в Совещании за круглым столом для Африки, организованном правительством Нигерии и ЮНОДК в Абудже в сентябре 2005 года, на котором была принята Программа действий для Африки на 2006-2010 годы, предусматривающая комплекс стратегических мер для оказания помощи африканскому региону в укреплении его потенциала в борьбе с преступностью. Институт представляет регион в проекте "Данные для Африки", призванном содействовать африканским странам в развитии механизмов сбора данных, необходимых для выработки стратегических решений. В рамках данного проекта Институтом будет создана сеть африканских специалистов по сбору статистических данных о наркотиках и преступности. В каждой африканской стране будет назначено по одному координатору из числа должностных лиц правительств, научных работников или специалистов-практиков, владеющих информацией по проблемам наркотиков, преступности и уголовного правосудия и имеющих необходимые контакты для содействия сбору, анализу и распространению данных в соответствии с целями, предусмотренными в блоке VI Программы действий.

35. Как видно из вышесказанного, Институт также тесно взаимодействует с Африканским союзом и такими региональными органами и инициативами, как Новое партнерство в интересах развития Африки, ЭКА, ВАС, ЭКОВАС, САДК и МОВР, чтобы за счет развития регионального сотрудничества эффективно устранять препятствия, мешающие осуществлению инициатив в области предупреждения преступности. Институт продолжал участвовать в различных совещаниях и конференциях на субрегиональном, региональном и международном уровнях и занимался поиском новых возможностей для сотрудничества и установления новых партнерских связей.

V. Финансирование и поддержка

36. В течение двухгодичного периода 2004-2005 годов общий объем финансовых средств Института составил 833 520,78 доллара США. Средства поступали из следующих источников: а) начисленные взносы государств-членов на общую сумму 260 881,64 долл. США (31 процент); б) субсидия Организации Объединенных Наций на 2004-2005 годы в размере 380 300 долл. США (46 процентов); и с) другие поступления от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам в размере 192 348,92 долл. США (23 процента).

37. За период с января по июнь 2006 года общий объем ресурсов Института составил 568 247,01 долл. США, из которых: а) 406 360,89 долл. США приходилось на долю начисленных взносов государств-членов; б) 135 200 долл. США составила субсидия Организации Объединенных Наций за первые шесть месяцев двухгодичного периода 2006-2007 годов (утвержденная сумма ассигнований на 2006-2007 годы составляет 380 300 долл. США); и

с) 26 886,12 долл. США было получено в январе–июне 2006 года в виде других поступлений от аренды помещений Института и процентов по вкладам.

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

38. В отчетный период Институту удалось собрать 667 242,53 долл. США в виде взносов, поступивших от следующих государств-членов: Гамбии (4 122 долл. США), Ливийской Арабской Джамахирии (28 944,50 долл. США), Мозамбика (8 093 долл. США), Нигерии (390 961,60 долл. США), Объединенной Республики Танзания (35 130,46 долл. США), Республики Конго (67 249 долл. США), Сенегала (37 444,28 долл. США), Туниса (68 873,50 долл. США) и Уганды (26 424,19 долл. США). Несмотря на активизацию кампаний по мобилизации финансовых ресурсов, благодаря которым Институту удалось собрать вышеперечисленные средства, непогашенная задолженность государств-членов по начисленным финансовым взносам по-прежнему остается весьма высокой. По состоянию на 1 января 2006 года из общей суммы начисленных взносов за 1989-2006 годы в размере 4 382 116,6 долл. США было получено лишь 1 678 808,96 долл. США, т.е. непогашенный остаток на тот момент составлял 2 703 307,64 доллара США.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

39. Начиная с двухгодичного периода 1992-1993 годов Институт получает субсидию Организации Объединенных Наций, размер которой на двухгодичный период 2006-2007 годов вновь установлен в размере 380 300 долларов США. Как видно по расходам за 2004-2005 годы, на выплату окладов основным сотрудникам категории специалистов, занимающим должности директора, заместителя директора, советника по исследованиям, советника по подготовке кадров, советника по вопросам информации и документации и сотрудника по административно-финансовым вопросам, потребовалось 436 518,74 доллара США. Таким образом, предоставленная субсидия обеспечила покрытие лишь части расходов по заработной плате основным сотрудникам, т.е. выплату зарплат примерно за 20 месяцев, в то время как остальная часть расходов покрывалась из начисленных взносов государств-членов. Как отмечено в пункте 45 предыдущего доклада Института Генеральной Ассамблее (A/60/123), субсидия не пересчитывается для отражения воздействия инфляции и валютных колебаний. В связи с этим Институт ставит перед Генеральной Ассамблеей вопрос об индексации размера субсидии с учетом инфляции и валютного курса, для того чтобы иметь возможность хотя бы выплачивать заработную плату своим основным сотрудникам.

40. Институт выражает признательность Генеральной Ассамблее и ее комитетам за оказанную ему финансовую поддержку. Для того чтобы Институт мог применять соответствующую систему вознаграждения для привлечения и удержания конкурентоспособной и высококвалифицированной рабочей силы, способной оказывать необходимые услуги странам региона, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о пересмотре размера субсидии и его индексации с учетом инфляции и валютного курса, о чем говорится в пункте 39 выше.

VI. Будущее Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: стратегические направления обеспечения устойчивой работы Института

41. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, содержащемся в резолюции 60/1 от 16 сентября 2005 года, Генеральная Ассамблея подтвердила свое обязательство содействовать миру, прогрессу и демократии с помощью мер, направленных на многостороннее решение проблем, препятствующих обеспечению развития, мира и коллективной безопасности, и путем поощрения прав человека и верховенства права; она также подтвердила свою приверженность делу искоренения нищеты и содействия поступательному экономическому росту, устойчивому развитию и глобальному процветанию для всех на основе международного партнерства в целях развития, рациональной политики, направленной на утверждение принципов благого управления на всех уровнях, мобилизации внутренних ресурсов, расширения международной торговли как двигателя развития и укрепления международного финансового и технического сотрудничества в целях развития.

42. Несмотря на конструктивные действия международного сообщества, направленные на придание нового импульса процессу развития с помощью программ снижения долгового бремени, либерализации торговли и значительного увеличения объемов помощи, этих усилий еще не достаточно для того, чтобы изменить сложившуюся в Африке ситуацию. Серьезные проблемы преступности на континенте ставят под угрозу качество жизни людей, соблюдение закона и устойчивость социального развития. Постепенное осознание взаимосвязи между этими факторами привело к тому, что ситуация на Африканском континенте стала рассматриваться как одна из центральных проблем, стоящих перед для международным сообществом, решение которой требует осуществления программ технической помощи на субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях укрепления механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также установления контрольных показателей, необходимых для обеспечения верховенства права.

43. В этом отношении Институт является уникальным региональным механизмом, с помощью которого африканские страны могут ускорить свое социальное развитие путем искоренения разрушительных последствий преступности и укрепления потенциала на общинном уровне, в частности расширяя полномочия государственных органов и побуждая властные структуры изменять подходы и методы деятельности и таким образом заложить основу для совершенствования механизмов управления, опирающихся на эффективную систему уголовного правосудия.

44. В своей резолюции 60/176 Генеральная Ассамблея отметила, что финансовое положение Института серьезно отразилось на его способности эффективно и в полном объеме предоставлять свои услуги африканским государствам-членам, и выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с предупреждением преступности и уголовным правосудием в Африке; выразила признательность Генеральному секретарю за

его усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения Института основными сотрудниками категории специалистов; вновь заявила о необходимости дальнейшего укрепления потенциала Института; настоятельно призвала государства-члены Института приложить все возможные усилия для выполнения своих обязательств перед Институтом; призвала все государства-члены и неправительственные организации принять конкретные практические меры в целях оказания поддержки Институту, а также предложила Генеральному секретарю активизировать усилия по полному использованию возможностей всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в целях оказания необходимой финансовой и технической поддержки Институту, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

45. Хотя будущее Института во многом зависит от поддержки со стороны государств-членов, Институт признает, что испытываемые ими экономические трудности не позволяют оказывать такую поддержку в полной мере. По этой причине Институт обратился к другим учреждениям с предложением о проведении двусторонних и многосторонних мероприятий, включая осуществление совместных проектов в интересах его государств-членов. В этой связи были налажены партнерские отношения с банковскими, торговыми и промышленными структурами в восточноафриканском регионе, организациями гражданского общества, дипломатическими представительствами стран-доноров и научными учреждениями для изучения их опыта и технических знаний, а также со средствами массовой информации, которые могут обеспечить эффективное освещение деятельности Института и способствовать мобилизации поддержки.

46. Стремясь укрепить свои позиции в качестве учреждения по предупреждению преступности и механизма регионального сотрудничества, Институт намерен развивать партнерские связи с Управлением по социальным вопросам Африканского союза, ЮНОДК и другими партнерами по Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также с региональными структурами, в том числе региональными полицейскими органами, ВАС и Экономическим сообществом западноафриканских государств, для улучшения координации и согласованности политики в сфере правоприменения, предупреждения преступности и уголовного правосудия.

VII. Выводы и рекомендации

47. Осознание того, что для обеспечения устойчивого социального развития необходимо решить проблему преступности, привело к разработке специальных инициатив практического характера, предусматривающих взаимодействие различных факторов и комплекс целенаправленных мероприятий, отражающих особенности конкретной ситуации. Согласованные усилия Совета управляющих и партнеров Института и постоянная поддержка со стороны Генеральной Ассамблеи, выраженная, в частности, в ее резолюции 60/176, позволяют Институту удовлетворять потребности своих государств-членов. В целях дальнейшего укрепления потенциала, необходимого для выполнения своего мандата, Институт будет руководствоваться следующими принципами: а) прагматический подход,

- b) развитие эффективного диалога, c) налаживание связей и d) региональное сотрудничество.

А. Прагматический подход

48. Основное направление деятельности Института будет, как и раньше, определяться потребностями его государств-членов. Характерной чертой для всей Африки является ограниченность ресурсов, которые могут быть задействованы. Предупреждение преступности требует продуманного распределения ресурсов, создания эффективной правоохранительной системы и наличия действенной системы уголовного правосудия для обеспечения соблюдения закона и поддержания правопорядка. Все это сопряжено с финансовыми затратами. Однако при рациональном использовании имеющихся на местах ресурсов и проведении информационно-разъяснительной работы для более активного привлечения общин к реализации стратегий предупреждения преступности Институт сможет выполнить свою основную программу работы наиболее эффективным образом, используя ограниченные финансовые средства с максимальной отдачей. Институт будет развивать партнерские связи с правительственными учреждениями и органами по борьбе с преступностью и будет стремиться наладить сотрудничество с традиционными культурными и религиозными учреждениями, которые имеют большое влияние на своих членов, в том числе в вопросах соблюдения моральных и поведенческих норм. Кроме этого, такие учреждения имеют собственные источники финансирования. Институт будет содействовать тому, чтобы данные учреждения учитывали проблемы предупреждения преступности и уголовного правосудия в своей работе. Он также будет прорабатывать возможные варианты совместной деятельности с работающими в регионе агентствами по вопросам развития, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Европейский союз и двусторонних партнеров.

В. Развитие эффективного диалога

49. Институт определит, какая поддержка требуется для укрепления его программ. В отличие от прошлых лет, когда основной упор делался на сотрудничество с секретариатами министерств, Институт намерен также установить контакты с руководством специализированных подразделений и департаментов, включая государственные налоговые управления, а также с фискальными органами, федерациями предпринимателей и служащих и правозащитными организациями. Эти учреждения могут помочь распространению информации о технических способностях и компетентности Института в вопросах оказания технической помощи государственным органам власти. Соответствующая информация будет также распространяться в рамках консультативных миссий в различные страны и путем регулярного обновления веб-сайта Института. Институт будет также прилагать усилия к развитию существующих и созданию новых координационных центров путем расширения обмена литературой,

научными и периодическими публикациями. Цель таких инициатив – улучшить связь и укрепить потенциал на национальном, субрегиональном и региональном уровнях для определения потребностей и первоочередных задач соответствующих учреждений. Для того чтобы услуги Института были более доступны для его членов и в большей степени соответствовали их потребностям, будет уделяться больше внимания контролю за эффективностью стратегий и принимаемых мер, а также исследовательской работе и распространению наиболее важной информации.

С. Налаживание связей

50. Институт установил обширные партнерские связи с частным сектором, организациями гражданского общества, научными учреждениями и средствами массовой информации и намерен и далее расширять сеть контактов для осуществления всесторонней деятельности:

- a) частный сектор будет содействовать дальнейшей мобилизации ресурсов на осуществление программ предупреждения преступности;
- b) организации гражданского общества ведут информационно-разъяснительную работу и мобилизуют общественность на поддержку программ Института;
- c) научные учреждения предоставляют технические знания и опыт, в частности для содействия исследовательской работе и распространению передового опыта и информации;
- d) средства массовой информации активизируют процесс мобилизации средств и способствуют более широкому освещению деятельности Института.

D. Региональное сотрудничество

51. Для того чтобы Институт мог помочь государствам-членам укрепить их потенциал в решении проблем преступности, необходимо развивать диалог с национальными органами власти и местными специалистами. Однако из-за ограниченности финансовых средств Институт не может на регулярной основе организовывать поездки по странам для определения их потребностей и оценки эффективности предоставленной технической помощи. Поэтому Институт намерен активнее использовать свое членство в региональных организациях с тем, чтобы охватить свои государства-члены комплексными программами, разработанными с учетом их потребностей. Кроме того, Институт будет и далее расширять партнерские отношения с сообществом доноров с тем, чтобы в общие планы финансирования для отдельных стран или региональных органов включались предложения, предусматривающие проекты предупреждения преступности. Институт также планирует рассмотреть вопрос о том, каким образом расширить сотрудничество с сообществом доноров и Генеральной Ассамблеей для мобилизации более активной поддержки деятельности по предупреждению преступности в Африке.