



大会

第六十届会议

正式记录

第三十一次全体会议

2005 年 10 月 13 日星期四上午 10 时举行
纽约

主席： 埃利亚松先生 （瑞典）

上午 10 时 15 分开会

议程项目 66 和 47

非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

秘书长的报告 (A/60/178)

秘书长的说明 (A/60/85)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/60/182)

2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/60/208)

主席（以英语发言）：我对会议地点有变表示遗憾。似乎大自然也要帮忙，发出一个关于基本建设总计划的信息。

今天，大会将在联合辩论中审议议程项目 66 和 47。

召开大会此次会议是为了讨论两个事项：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年，以及非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的实施进展和国际支持。

我们的审议建立在秘书长若干有益报告的基础上，其中包括关于国际支持新伙伴关系的秘书长咨询小组的报告（见 A/60/85）。我特别赞扬该小组将其工作扎根于穷人生活的现实。我们所有人都应铭记：“成功不能只用进行了多少协商、会议和计划来衡量”，以及“由于非洲和国际上对新伙伴关系的支持，人民生活定将改变”。

在疟疾问题上，近年来出现了一些值得欢迎的进展。首先，处理过的蚊帐发放数量在过去三年中大幅增加，在 10 多个非洲国家中增长了 10 倍。这是援助在起作用，以及援助使穷人生活发生具体变化的一个好例子。第二，2004 年底，非洲第一家生产耐用蚊帐的工厂投产。第三，自 2001 年以来，53 个国家在世界卫生组织（卫生组织）和捐助者的支持下，开始使用更有效的抗疟疾药物。在这方面，全球正在进行努力，以确保有充足的原材料供应，来满足不断增长的需求。第四，防治疟疾的国际斗争的政治势头加大，部分原因是非洲领导人发挥了领导作用。最后，最近作出了一些认捐，将增加用于防治疟疾的双边和多边筹资。

但是，每 30 秒钟就有一名非洲儿童死于疟疾，这仍是悲惨的事实。疟疾仍然是非洲五岁以下儿童的最大杀手。尽管我们知道如何预防和治疗疟疾，知道如何廉价地做到这一点，但是，这一切仍然发生。因

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



此，如果我们要使世界上最穷的人摆脱这一不必要和令人无法接受的疾病负担，我们就需要有一个以新的财政和政治承诺作为后盾的强有力的伙伴关系。

关于新伙伴关系，我认为，2005 年是发展事业，特别是非洲发展事业势头加大的一年。这表现在世界首脑会议上。来自世界各地的一位又一位领导人在会上强调了消除贫困的重要性。

由于在全年过程中有了各种报告、委员会和首脑会议，我们取得了真正进展。我们现在比以往任何时候都更清楚需要做什么，以实现千年发展目标。我们必须保持这一势头。但是，我也知道，特别是在撒哈拉以南非洲的大部分地区，如果要想实现这些目标，就必须迅速加快努力。

我们看到一些可喜的新承诺，这既有来自发展中国家的，也有来自捐助者的。八国集团格伦伊格尔斯首脑会议在援助数额和债务问题上作出了实质性承诺。非洲联盟（非盟）领导人在利比亚苏尔特首脑会议上，就施政以及创造一个有利于投资和发展环境作出了坚定承诺。

在很大程度上正是由于新伙伴关系制定的这项非洲拥有的议程，非洲才得以正为自己创造了一段充满机会的时间，而我们已经在一代人的时间里没有看到过这种情况。1998 年，14 个非洲国家处于武装冲突或纷争状态。现在处于大规模冲突之中的国家数目降至三个——当然，仍多了三个。非洲联盟正在和平与安全问题上发挥越来越积极的作用。没有比 23 个非洲国家接受非洲同侪审议机制这一消息能够更好地说明非洲承担自身发展责任的决心了。非盟领导人在苏尔特敦促所有成员国尽快加入该机制。

我认为，虽然我们取得了这一进展，但我们目前面临四重挑战。第一，我们必须确保今年作出的承诺得到履行。履行对于本组织和我们在本组织所做工作的信誉来说都是一个非常重要的字眼。我高兴地获悉，2005 年 10 月 4 日和 5 日在伦敦举行的非洲伙伴关系论坛会议同意，应制定一项既涉及捐助者也涉及

非洲承诺的《联合行动计划》，并从 2006 年 10 月起每年审查《行动计划》的进展情况。

第二，世界必须确保完成 2005 年的最后一项挑战，即在 12 月份于香港举行的贸易会谈中取得成果，这将促进非洲和其它地方的发展事业。

第三，我们必须确保保持今年产生的势头并再接再厉。所有能够发挥作用的人——非洲各国政府和各国、各区域组织、捐助者、国际金融机构、民间社会、私营部门，都必须迎接这一挑战。在联合国这里，我们只是说我们在世界首脑会议上已经“讨论了发展问题”，并将在五年后再次对此进行审议，这是不行的。我们必须继续把发展问题置于今年大会议程的重要位置。

当务之急是在年底前设立和平建设委员会，以使国际社会能够对摆脱冲突的非洲国家提供其应有的支持。你们也将知道经济及社会理事会主席阿克兰大使在发展问题上有一些重要的计划，特别是将在本月底些时候举行的关于非洲粮食危机的特别活动。

第四，你们作为大会成员必须确保世界听到非洲正发生的全部真情。是的，仍然有巨大的需求尚未得到满足。艾滋病毒/艾滋病和结核病以及疟疾继续造成大量的、致命性的损失。有太多的非洲人生活在贫困和不安全之中，或者缺乏做人的尊严。但是，我要强调，我们还必须避免对非洲产生无助感和绝望。越是能够传达有关你们为遏制腐败、改进施政、吸引投资和帮助人民脱贫所正在做的很多好事的信息，要求你们得到你们所需且应得到的支持的呼声就会越高。

我们现在将按照发言者名单顺序发言。我们这个大厅的讲台是临时搭建的。发言者需要将麦克风调整到自己的高度。

安贾巴先生（纳米比亚）（以英语发言）：我要代表非洲集团表示极为赞赏秘书长在文件 A/60/178 所载的秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）实施进展和国际支持的第三份综合报告，以及文件 A/60/182 所载的其关于非洲境内冲突起因和促进持

久和平与可持续发展的报告。这两个问题是不可分割地联系在一起的，因为在暴力冲突和不安全局势中，不可能实现有意义的发展。因此，我们高兴地看到目前只有三个非洲国家陷于严重冲突，但我们继续对非洲其他地区残留的内乱深感关切，因为这些内乱正造成死亡和破坏，使该大陆大片生产用地荒芜。我们感到高兴的是，“大多数非洲国家享有相对稳定的政治条件”（A/60/182, 第 4 段），而且拥有民主选举的政府。

我们确实希望所有非洲国家实现稳固的民主治理和法治，因为只有这样，才能创造有利条件，推动非洲大陆通过新伙伴关系倡议实现它所追求的复兴。非洲集团认为，我们大陆面临的众多挑战和威胁需要整个国际社会的更广泛投入。

非洲认识到，巩固发展的努力将由于自相残杀的冲突造成人口大量死亡、消耗宝贵自然资源并摧毁已经很有限的基础设施而受到阻碍。因此，巩固整个非洲大陆持久和平与发展的必要条件的紧迫性无论怎样强调都不为过。正如我所提到的秘书长报告中指出的那样，非洲持久和平与可持续发展所面临的两大威胁是内部冲突——包括内战、灭绝种族和其他大规模暴行——和经济与社会威胁，包括贫穷、传染病和环境退化。

关于内部冲突和其他大规模暴行，秘书长的报告非常准确地指出了非洲安全环境面临的一些重要挑战，例如小武器和轻武器的非法贩运、雇佣军、自然资源的非法开采、青年就业、难民问题以及艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核等疾病。

在一些地区，和平仍然脆弱，除非通过对和平采取多层面的办法加以维持，从而把重新陷入冲突的危险减少到最低限度。因此，在保持国际社会对这些地区的关注方面存在着巨大挑战。非洲集团认为，现在时机已经成熟，非洲联盟与联合国应该有有条不紊地进行合作，协助目前正在开展的努力，制定以非洲人主导的冲突后建设和平议程，处理非洲安全、发展以及和平的人道主义层面之间的关系。

在这方面，我们满意地注意到，非洲联盟通过设立非洲和平融资机制，加强了它在非洲大陆各冲突中进行干预和调停的能力。该融资机制最初由欧洲联盟提供资金，目的是支助非洲联盟的和平行动与能力建设。我们还欢迎八国集团成员国向非洲联盟和一些次区域组织，例如西非国家经济共同体和政府间发展管理局提供了直接的双边技术和财政援助，为它们的预防冲突和处理危机努力提供帮助。

这些值得赞扬的主动行动在 2005 年首脑会议结果文件中得到了认可。我们强烈呼吁所有各方立即全面落实就预防冲突、维持和平以及冲突后建设和平和重建所作的承诺。我们相信，建设和平委员会早日开始运作会有助于非洲的冲突后重建。

消除对非洲持久和平与可持续发展的经济和社会威胁，是新伙伴关系倡议的核心。正如秘书长的报告中指出的那样，“新伙伴关系意在促成基础广泛的平等增长，使非洲能够减轻贫穷和更好地融入世界经济之中”（A/60/178, 第 5 段）——这是一项复杂而艰巨的任务。

将新伙伴关系各项目标转变为实际成就的进程既复杂又艰巨，秘书长报告中对新伙伴关系方案各方面所作的论述非常清楚地说明了这一性质。非洲国家通过《短期行动计划》，在基础结构发展，包括简化手续研究和投资与能力建设项目方面取得了进展。

从目前的报告中可以清楚看到，缺乏技术能力是一大障碍，这要求立即采取有时限的纠正措施，加快能力建设方案，从而推进基础设施建设的日程。在这方面，我们呼吁迅速履行国际社会在 2005 年首脑会议成果文件中所作的承诺，支持设立一个包括非洲联盟、世界银行和非洲开发银行的国际基础设施联合会，将新伙伴关系作为主要框架，促进非洲的公共和私营基础设施投资。

我们欢迎启动新伙伴关系电子学校示范项目，它是新伙伴关系电子学校倡议中的一个重要部分。我们

呼吁各方提供更多的资源，将这一倡议扩展到更多的非洲国家。

我们赞成报告中表示的意见：为确保有效执行，非洲以防治疾病为主的方案中的多数内容都离不开能实际运作的保健服务。非洲的保健部门缺乏熟练的人力资源，这是一个非常令人苦恼的问题。一方面，非洲政府受到有限资源的限制，无法培训适当的保健人员，另一方面，利用稀少资源培训出来的为数不多的人却大批离去，到国外寻求更丰厚的条件，从而使已经很糟的情况更加恶化。因此，有必要为非洲的保健系统提供支持。

我们深受鼓舞地注意到，《非洲农业发展综合方案》实施路线图的制定是过去一年最重要的发展。在这方面，我们赞赏地注意到我们的发展伙伴作出的决定，尤其是美利坚合众国通过其《结束非洲饥饿倡议》，为 2005 年拨款 4 700 万美元，以资助实施《非洲农业发展综合方案》。我们还要感谢联合国国际开发部和国际农业发展基金为资助该方案采取了其他行动。

正如非洲领导人已阐明的那样，非洲国家已承诺促进民主和包括经济施政在内的善政，包括在非洲同侪审议机制开展此一努力。我们注意到，已有 23 个国家签字，参加非洲同侪审议机制。同侪审议小组已经完成对加纳和卢旺达的国别审查，并且将向阿布贾非洲同侪审议论坛提交报告，供其讨论。我们赞扬为非洲同侪审议机制信托基金捐款的所有国家和机构，并呼吁国际社会继续向该进程提供资金和技术援助。完成对已经签约参加的国家的审查进程，将给非洲同侪审议机制带来新的动力，会鼓励愿意参与的其他国家加入该进程。

国际社会在 2005 年首脑会议结果文件（第 60/1 号决议）中明确承诺向非洲发展新伙伴关系的各个方案提供一致的支持，包括调动内部和外部资金以及促进多边金融机构批准这种方案。我们希望，这些承诺将迅速履行，以支持该大陆的发展。

关于官方发展援助，我们热烈欢迎包括八国集团和欧洲联盟在内的各个伙伴最近作出的决定，它旨在支持非洲的发展努力，包括承诺到 2010 年把对非洲的官方发展援助每年增加 250 亿美元，作为到 2015 年实现千年发展目标努力的一部分。

然而，我们谨再次强调一个事实：已经宣布的认捐本身不会产生人们渴望的变化。通过新的和更多的资源，以持续、有效和及时的方式提供捐助才是关键，从而不妨碍非洲执行发展优先项目的速度。我们进一步呼吁实现国际商定的将国民总收入 0.7% 拨给发展中国家，并将国民总收入的 0.15% 至 0.2% 拨给最不发达国家的目标。

发达国家必须通过执行《关于援助实效的巴黎宣言》来确保援助的可预测性和援助的实效。按照各国的优先事项而协调援助，对非洲到 2015 年实现千年发展目标极为重要。帮助实现千年发展目标的直接预算支持也是如此。

国际社会在 2005 年首脑会议结果文件中，还承诺促进非洲各国外债问题的全面和永久解决，包括按照八国集团的建议百分之百地取消重债穷国多边债务，按个案大幅度减免那些承受着难以维持的沉重债务负担的非重债穷国的债务。然而，我们感到关注的是很多非洲国家仍然债务沉重，我们呼吁立即采取措施化解这些国家的债务危机。

在这方面，我们深受鼓舞的是，2005 年 9 月 25 日发展委员会与国际货币基金组织理事会国际货币和金融委员会于华盛顿达成了协议，赞同八国集团关于百分之百地取消合格的 18 个重债穷国所欠的多边债务，其中 14 个是非洲国家。我们呼吁迅速执行这项决定，并呼吁非洲开发银行确定明确的执行框架。我们意识到，该协议并不包含双边债务和欠其他多边信贷机构的债务，我们呼吁采取措施解决这些问题，以全面解决非洲的债务负担。

秘书长的报告（A/60/178）中正确指出，尽管减免债务和增加官方发展援助与政策改革一道，对满足非洲的短期和长期需求十分重要，但公平的贸易是其

长期增长和发展的关键。然而正是在这方面，进展最小。国际社会对开放贸易和迅速争取执行多哈工作方案的发展方面以及让非洲国家充分纳入国际贸易制度，做了大量的口头保证。

随着定于今年 12 月在香港举行的世界贸易组织部长级会议的接近，我们呼吁所有世贸组织成员、尤其是工业化国家，表现出领导才干和急需的政治意愿，推动发展进程。报告指出，公平的贸易不仅需要市场准入，而且还需要增强非洲各国的出口能力。在这方面，我们赞成关于应当推动和扩大诸如贸易换援助之类的倡议的建议，该倡议旨在建立非洲在国际贸易中的竞争能力。

我们意识到南南合作在促进经济增长和发展中的潜力。然而，难的是把这种潜力转变为实际的活动和方案，以在具体的时限内取得结果，包括执行各种倡议，例如非洲发展问题东京国际会议—非洲发展新伙伴关系促进非洲与亚洲之间贸易和投资的联合政策框架，及新的亚非战略伙伴关系。然而，我们仍然认为，南南合作应补充而不是取代南北合作。

秘书长的报告指出，联合国系统通过其各种基金、方案和专门机构，一直率先主张和管理对普遍的非洲发展努力、尤其是对非洲发展新伙伴关系的国际支持。我们呼吁联合国各种基金、方案和专门机构进一步改进其对非洲发展新伙伴关系与实现千年发展目标的支持的协调，从而避免活动重叠并最大限度地利用现有资源。随着我们进入首脑会议成果的执行阶段，我们指望联合国系统继续向非洲发展新伙伴关系方案、非洲联盟和非洲各国提供宝贵的机构支持，因为我们正一道争取实现非洲发展的艰难目标。

最后，非洲集团强调非洲正努力同国际社会所建立的发展伙伴关系中相互问责制的重要性，非洲经济委员会同经济合作与发展组织在共同审查对非洲的援助实效方面所做的协作工作中认识到了这一点。我们同意这两个机构发表的两年度报告中表示的看法，即在考虑大幅度增加对非洲的援助的同时，捐助国和非洲受援国的援助输送和管理制度都应当得到加强。

非洲集团相信，相互问责制将确保改善发展业绩，以及援助持续增长。

汤姆森先生（联合王国）（以英语发言）：我荣幸地代表 25 个欧洲联盟成员国发言。保加利亚、罗马尼亚、土耳其、克罗地亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山、乌克兰和摩尔多瓦共和国都赞成这一发言。

首先，我以个人名义发言，不过我想我也代表我的欧洲联盟同事发言。我欢迎你就本次辩论所作的介绍性发言，特别是你强调的四点：履行今年所作承诺的重要性，加强今年获得的势头的重要性，把非洲全部真情转告给世界的重要性，以及我马上要讲到的香港贸易会谈结果的重要性。

欧洲联盟（欧盟）承诺在所有这几点上发挥主要作用，帮助满足非洲的特殊需求。我要利用今天上午的辩论来确定一些途径，欧洲联盟希望，通过这些途径，非洲发展议程可以在未来数月中取得进展并得到实施。

2005 年世界首脑会议成果文件强调全球社会实现《千年发展目标》的承诺。它也给非洲伙伴关系论坛提供了联合框架原则，以确保履行国际与非洲对该大陆的承诺。这些进展代表了我们大家之间的一种伙伴关系。这两种发展都给我们提供了再接再厉的实质性基础，包括通过创造一个有利于整个非洲大陆发展的环境。正如我们各国元首和政府首脑所商定的，和平与安全、发展与人权是环环相扣并且相辅相成的。

正如我所说的，我想从贸易说起。贸易是发展和实现《千年发展目标》的一个强大引擎。欧洲联盟期待着与各个合作伙伴密切合作，以取得多哈发展议程，特别是至关重要的 12 月香港世贸组织部长级会议预备阶段的成功。我们认为在香港取得实质性进展，以便在所有谈判领域使多哈回合早日成功结束是有可能并且至关重要的。多哈回合以一项全面支持发展的议程——把贸易自由化与规则拟订和贸易补充援助以及与贸易有关的援助结合起来——能够给所

有贸易合作伙伴、特别是给发展中国家带来利益。我们还认为在区域一体化领域取得进展是重要的，这一领域占贸易收入的很大部分。

优惠市场准入依然重要，对最穷国家来说尤其如此，而其中许多国家在非洲。欧洲联盟市场仍然最开放，并且对发展中国家全球出口来说最重要。2001 年以来，我们的“除武器之外的一切产品”计划为所有最不发达国家出口产品提供了免税和免配额的准入。而且《科托努协定》为非洲、加勒比和太平洋国家提供优惠准入欧洲联盟市场。1980 年以来，欧洲联盟与发展中国家之间的贸易增加了三倍多，并且目前发展中国家所有出口产品的五分之一出口到欧洲联盟。高达 97% 的非洲、加勒比和太平洋国家的出口产品免税进入欧洲联盟，并且几乎不存在关税升级。

但是，正如前一位发言者，纳米比亚大使刚才提醒我们的，非洲还需要更大支持来建设贸易能力，以便最大限度地利用所创造的机会。欧洲联盟已经是世界上与贸易有关援助的最大提供者。为了帮助发展中国家充分利用市场准入机会，今年夏天，欧洲共同体保证将此类援助增加到每年 10 亿欧元。

现在让我谈谈援助。欧洲联盟目前提供所花费的全部钱的差不多一半帮助发展中国家。作为以全面的方法提供我们的国际援助的一部分，欧洲联盟致力于提供更多和更好的援助、多边债务减免以及补充性创新筹资来源，以帮助实现《千年发展目标》。目前，每五个超过国民生产总值 0.7% 的联合国官方发展援助目标的国家中有四个是欧洲联盟成员。正如纳米比亚代表指出的，今年 6 月，欧洲联盟通过了到 2010 年达到 0.56% 的新的集体指标，并且承诺到 2015 年实现 0.7% 的目标，2002 年后加入欧盟的欧洲联盟成员的目标为 0.33%。这一里程碑协定应使欧洲联盟的援助增加一倍从目前水平增加到 2010 年的 800 亿美元以上。这一援助的至少一半将提供给非洲。

为确保有效使用这一大大增加的基金，欧洲委员会将在今年 12 月底之前商定一项新的非洲战略。这将是整个欧洲联盟——欧盟、其各机构及其成员国——

的一项战略。该战略将适用于整个非洲，不仅仅是撒哈拉以南非洲。主要目标将是在全非洲实现《千年发展目标》。该战略将包括发展、安全与人权。它将基于非洲所有权、平等和相互问责制原则。并且，它将发起一个新的欧洲联盟/非洲战略伙伴关系，以确定长期关系的方向。

为了给非洲公民更好的待遇，这一战略的一个基本主题将是支持和帮助发展强大的非洲机构。这将包括一整套财政与切实可行的援助，以建设非洲联盟、非洲发展新伙伴关系以及非洲次区域和国家机构的能力。

我们特别支持非洲同侪审议机制及其秘书处信托基金，以使非洲国家能够监测彼此的表现。我们希望看到这一进程在 2006 年取得进展。我们提供欧洲联盟选举观察团，以监测非洲各项选举并协助促进采用不断改进的选举标准和做法。我们将支持非洲联盟的努力，通过其经济与社会方案，包括非洲发展新伙伴关系，来加强善政、区域一体化和减贫。我们将与其它捐助者一起合作，提供方案支持，以此支持增强非洲联盟和区域经济社会能力的各项努力。我们将通过加强欧洲联盟/非洲联盟在国际人权系统中的合作，并通过支持保护人权的机制，来努力促进和保护各项人权和基本自由。我们将通过对机构建设提供支持，来努力实施作为尊重人权、民主和发展之基础的法治。

此外，为了确保非洲的财富使其人民受益，欧洲联盟将继续在政治和财政两方面支持着手解决腐败问题的非洲国家。欧洲联盟-非洲战略将确保越来越多地向治理良好的国家提供援助，同时注意所有易受害国家。欧盟所有成员国都将承诺早日批准《联合国反腐败公约》，并颁布归还盗窃资产的法律。

艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾在发展中世界每年导致 600 万人死亡。主席先生，今天上午，你本人也大力强调了疟疾的影响。我们所有人都必须紧急行动起来，加强保健系统，促进预防、治疗、护理和研究的综合方针，以消除这些重大传染病的危害。所

有这些都需要增加资源，如此才能帮助非洲实现《千年发展目标》。欧盟今年早些时候宣布的《行动纲领》，阐明了我们今后防治艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾的战略。我们对到 2010 年普遍享有预防、治疗和护理机会的目标作出了承诺。

欧洲联盟是制定和有效执行基于证据的疟疾防治方案和提高抗疟药物可负担性的主要捐助者。欧盟支持研制更好的抗疟药品和有效疫苗。一些欧盟成员国目前正与伙伴合作，促成对疟疾疫苗的先期市场承诺。欧盟坚决支持减疟伙伴关系和世界卫生组织的工作，二者对强化国际防治疟疾的努力是必不可少的。

欧洲联盟成员国和欧洲联盟委员会是全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的创始成员。迄今为止，我们认捐了 45 亿美元，占该基金认捐款总额的一半以上。该基金资金的几乎三分之二拨给了撒哈拉以南非洲。

我们的纳米比亚同事提醒大家，在暴力和不安全的环境中，不可能进行有意义的发展。欧洲联盟欢迎非洲决心解决非洲大陆的不安全和不稳定问题。过去几年来，非洲联盟通过设立和平与安全理事会，计划建立智者小组和非洲预警系统，以及在非洲待命部队方面取得进展，来努力改革和发展非洲安全结构。今年非洲联盟在苏尔特召开的首脑会议加强了这一承诺。各位成员记得，会上，各国领导人决心：

“解决非洲大陆的冲突和政治动荡，通过优先考虑并拨出更多资源用于预防冲突和冲突后重建和建设和平，到 2010 年实现无冲突非洲……”。

欧洲联盟全力支持这些努力，并将在几个星期之前世界首脑会议呼吁的与非洲联盟共同进行能力建设的十年计划中充分发挥作用。欧洲联盟将继续与非洲联盟对话，以建立体制性联系，确定全面的行动议程，尤其是和平与安全议程。在这方面，及时举行《开罗宣言》中预见的欧盟-非洲首脑会议，是欧盟-非洲

对话的一个重要目标。欧洲联盟还欢迎八国集团作出承诺，支持非洲的和平与安全能力。

欧洲联盟支持非洲和平与安全能力的一个主要手段是非洲和平融资机制，这是一个拥有 2.5 亿欧元的工具，用以资助非洲人领导的非洲和平支助行动。该机制由非洲人经营，并且全部由非洲人担任其工作人员。它将帮助在非洲联盟和各非洲次区域机构建设长期的预防、管理和解决冲突能力。到目前为止，和平融资机制支助了非洲联盟在达尔富尔领导的行动，为此向非洲联盟苏丹特派团提供了 9 200 多万欧元。欧洲联盟还为非洲联盟和平与安全事务部的能力建设计划提供了 600 万欧元。我们目前正在考虑今后如何通过非洲和平融资机制，继续向非洲人领导的特派团提供支持。

但是，欧洲联盟与非洲联盟在和平与安全问题上的伙伴关系当然不仅仅限于钱。今后，欧盟和非盟还希望加强在能力规划和管理、理念和标准方面的信息共享和后勤支助领域的合作。在此情况下，应当指出欧洲联盟在欧洲安全与防卫政策框架内对苏丹和刚果民主共和国的支持。欧盟还将继续与非洲和其他国际伙伴合作，遏制不受管制的军火流向非洲大陆。此外，还需要确保欧洲联盟和非洲联盟的能力与联合国的能力互相协调和融为一体。

主席先生，我在发言结束时，必须强调建设和平委员会的重要性，你已经强调了这一点。对非洲和欧洲来说，建设和平委员会是首脑会议的最大成果之一，也是一项当务之急。经济及社会理事会关于冲突后非洲国家的特设咨询小组的经验表明，冲突后建设和平对确保向稳定与发展顺利过渡至关重要。长期以来，国际社会在非洲和其他地方的建设和平努力的特点是零打碎敲和缺乏协调的干预，往往缺乏国家所有权。结果是众所周知的，大约一半冲突后国家在十年之内重新爆发冲突。我们负有道德、政治和经济义务，必须改进我们的方法，帮助这些国家建立持久和可持续和平。

建设和平委员会将是和平建设过程中所有有关行动者的论坛，以便能够真正地改进和平行动的协调和提供。对向发展过渡的脆弱国家，它将继续给予政治关注。它还将成为一个手段，帮助调动对建设和平的持续供资。我们必须继续努力，并迅速商定建设和平委员会的工作方式，以便按照我们在首脑会议上作出的承诺，使其能够在 2005 年 12 月 31 日之前展开工作。我们必须做到这一点，尤其是为了非洲。

在更普遍的意义上，整个联合国系统都应当发挥重要作用，支持非洲发展，以实现《千年发展目标》，创造全非洲的安全与稳定。这包括国家一级的机构工作，以及包括大会和安全理事会在内的各主要机构的活动。改革后的经济及社会理事会也起着重要作用，尤其是在促进和监测国际商定的发展目标，包括《千年发展目标》的执行情况方面。

欧洲联盟为它与非洲的伙伴关系而自豪。我们将与我们的朋友和伙伴一道，继续不懈地努力，以推动实现《千年发展目标》。我们仍然相信，《千年发展目标》虽然雄心勃勃，却是可以实现的。我们正在调动资源，制定必要的战略，以实现这一雄心壮志。我们期待有朝一日，将在整个非洲大陆战胜这一挑战。

尼尔先生（牙买加）（以英语发言）：主席先生，我要代表 77 国集团加中国感谢你今天上午说所致的开幕词，它为本次辩论定下了基调，也确立了重点。

我还要感谢秘书长提交有关非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行情况及国际支持情况的第三份合并报告，详见文件 A/60/178。对于 77 国集团加中国来说，今天上午的讨论是着重非洲特殊需要的必要的继续。此时是非洲大陆人民的关键时候，我们看到了希望的迹象。

今年审议的几份报告，特别是千年项目报告和非洲委员会的报告，侧重为非洲发展创造新动力的途径。为调动资源支持非洲发展，已经采取了重要决定，并做出了明确承诺。如果执行这些决定和兑现这些承诺，未来的前景将更加光明。

我们从秘书长的报告中可以看出，执行新伙伴关系已经有了积极进展。该报告举例详细说明了农业、健康、教育、基础设施及信息和通讯技术等领域取得的进展。我们深信，进一步扩大这些成果还有很大余地。

然而，进展依然受到几个因素的限制。首先是资源问题。建设社会经济基础设施的需要非常大。例如，秘书长报告第 15 段提请注意卫生部门缺乏技术熟练的人力资源和这种状况对非洲国家构成的特殊挑战，因为在非洲国家卫生专业人士都到发达国家寻求更好的机会去了。要解决这个日趋严重的问题，就需要非洲国家和接受国双方采取协调行动。

同样，由于艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病对非洲大陆社会经济破坏性影响，支持有效防止这些流行病的工作需要大量的资源。2005 年世界首脑会议成果确定了一些重要渠道，通过这些渠道可以扩大该成果，以确保增加巩固非洲卫生系统的双边和多边援助。我们继续要求向非洲提供廉价而可以获得的药品供应。

关于官方发展援助问题，自 2002 年以来，对非洲的官方发展援助数量始终呈现增加趋势。最近欧洲联盟（欧盟）承诺要拟定时间表，以便实现把国民总收入的 0.7% 用作对发展中国家的官方发展援助的目标，还承诺到 2010 年把支持非洲的援助增加一倍。这些都是积极进展，我们对此表示欢迎。然而，仍有令人关切的因素。秘书长的报告第 38 段确定，需要把更多的资源输送给新伙伴关系的主要方案和部门，需要更加注意增加发展预算支助。为了提高援助的质量和效率，还需要继续努力，让捐助者和接受国都充分参与。

另一个需要特别关注的领域是流向非洲的外来直接投资。尽管全球的外国直接投资由 2003 年的 150 亿美元增加到 2004 年的 200 亿美元，非洲在全球外国直接投资流量中所占的份额仍然只有 3%。我们认为，在能力建设和基础设施发展方面有必要采取更加新颖独到的措施，并加大努力，以增加对非洲国家的

外国直接投资。我们期望目前有关创办非洲投资环境融资机制的提案的讨论会取得好的结果，因为新伙伴关系秘书处及主要多边和双边捐助机构已经批准了该提案。

关于债务问题，77 国集团加中国的立场众所周知。减免债务的倡议应当补充用于发展的官方援助资源，也应当包罗万象，以便使所有债台高筑的发展中国家能够适当受益。

关于贸易问题，即将举行的世界贸易组织部长级会议提供了一个重要机会，借此可以做出改革世界贸易体系的重大决定，从而提供更好的贸易机会，促进非洲的长期增长与发展。我们期望做出各种努力使多哈工作方案的发展内容能够得到真正的实现。

关于联合国的作用，秘书长报告第 56 段正确指出，必需在联合国系统内加大协调力度，以支持实施新伙伴关系。这是一个必须加大努力的领域。因此，我们支持为改善联合国和非洲联盟之间的协调而提出的各项提议，以便在联合国系统内加强合作与协调，支持新伙伴关系。

我们既做出了支持新伙伴关系的承诺，就应当兑现。该报告确定，这一点是确保以将对非洲产生重大影响的方式及时而有效地实施新伙伴关系所面临的一项重大挑战。在这一过程中，我们特别希望当心在经济合作方案中强加各种限制性条件。经济合作方案的设计应当符合各国确定的优先事项和战略，也要适合每个特定的体制和文化环境。重要的是这些要在国家自主的基础上适用，以便在执行过程中获得最大利益。

主席（以英语发言）：我要再一次说，我很遗憾，我们不得不做出临时安排，在本会议室召开我们的会议。如果各位代表愿意在座位上发言，就可以在座位上发言；我请各位代表自行决定。这是因为天气条件和联合国的大楼明显需要重新装修。我求各位成员谅解。

塔尔博特先生（圭亚那）（以英语发言）：主席先生，我也像前面的发言人一样，感谢你在我们辩论一

开始所做的深刻发言。它将成为我们审议中的一个有用的参考点。

我特别荣幸地代表加勒比共同体(加共体)成员国在今天关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的辩论中发言。加共体完全赞同牙买加常驻代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

加共体将通过新伙伴关系一事视为反映了非洲决心利用本身资源，并使非洲人民摆脱贫穷、不发达和处于边缘地位的状况。我们相信，这种伙伴关系不仅为调动非洲人本身的努力，而且也为调动国际社会的切实支助，提供了可行和有权威的框架。

加共体成员国受到鼓舞的是，非洲国家已经在为长期发展奠定基础以及为非洲持久和平与安全创造条件方面表现出了领导能力。非洲联盟（非盟）已成为改变非洲大陆的积极力量，并成为国际社会在促进全世界人类进步愿望方面可信的伙伴。

我们极其关心地注视着非盟正在作出创造性努力，以作出新的机构安排，加速非洲大陆一体化，并使非洲能在世界上发挥应有的作用。我们与非盟一样，共同致力于在管理我们各国人民的事务方面实施善政。我们认为，这些努力值得国际社会的慷慨支助。加共体祝贺非洲联盟取得的成就，并保证继续在这方面予以支持和合作。

非洲联盟决定将其散居地包括在内，作为第六个区域，并使加勒比散居地代表参加经济、社会和文化理事会以及民间社会咨询小组的审议工作。这一决定受人欢迎地推进了非洲和加勒比之间团结与合作的长期关系。根据这项决定，牙买加和南非两国政府于今年 3 月共同主办了题为“促成非洲人和在加勒比的非洲人散居地的团结和统一行动，争取建立更美好的世界”的会议。加共体所有成员国的公共部门和民间社会代表出席了会议。会议建议为非盟和加共体的关系制度化进一步建立具体机制，确定了非洲国家和加勒比国家合作和建立联系的具体领域，要求民间社会之间开展合作，以及商定加共体和非盟将探讨利用国

际外交在联合国和世界贸易组织（世贸组织）推动实现我们的共同目标的方法。会议的结果在今年早些时候在圣卢西亚举行的第二十六届年会上获得了加共体领导人的认可，这标志着我们两个区域在各级的关系翻开了有希望的新的一章。

我现在要简要评述文件 A/60/178 所载的关于新伙伴关系的实施进展和国际支持的第三份综合报告。我们认为，该报告满怀希望地概述了过去一年的发展。报告指出，2005 年的特点是，为支助非洲发展采取了重要的区域行动，并作出了更大的国际回应。加共体欢迎在非洲大陆某些部门领域在非洲国家和组织领导下出现的有希望的发展，这些领域包括基础设施、信息和通信技术、保健、教育、环境和旅游业及农业。在农业方面，为《非洲综合农业发展方案》制定的路线图，被视为过去一年在该领域最重要的发展，该方案具有一种潜力，可促进在非洲大陆的“绿色革命”，并加强非洲大陆长期发展的基础。

虽然取得了这些令人鼓舞的成就，但在非洲大陆实现新伙伴关系目标和千年发展目标仍有许多障碍。该报告要求重视依然在干扰落实新伙伴关系的许多挑战和限制因素。艾滋病毒/艾滋病的流行与其他传染病一起，依然使非洲的人力资源以及社会和经济基础设施遭受惨重损失。非洲沉重的债务依然在严重消耗它的发展潜力。非洲大陆缺乏为减贫而达到必要的成长水平所需的财政资源。非洲在全球贸易中所占的份额依然极小。尽管本区域近来在吸引外国直接投资方面出现了积极发展，但必须通过促进支助非洲大陆旨在建立有利于投资的环境的努力的国际框架，来巩固这种成果。

目前的事态不仅对非洲而且对整个国际社会都是一种重大挑战。它突显了非洲及其发展伙伴长期交往的必不可少的重要性，以便确保充分实现新伙伴关系目标。

国际社会最近的各种举措带来了希望，那就是这种交往一定会取得成果，以有利于非洲及其发展伙伴的共同利益。我们欢迎八国集团最近的《非洲行动计

划》，该《计划》承诺减免债务，增加援助量，并承诺改善非洲出口品的全球市场准入，而且商定向非洲大陆提供医疗援助。发展伙伴作出承诺，在 2015 年年底前实现 0.7% 的官方发展援助指标，这也是受人欢迎的。我们依然满怀希望，这些承诺将尽快兑现。

但我们注意到，即使采取了这些措施，但仍然在诸如包括食糖和棉花在内的商品销售等若干领域有一些事态发展，可能会对非洲和加勒比许多国家的未来产生不利影响。因此，我们吁请国际社会重新重视发展、贸易和金融政策一致性的必要性，以避免发展中国家的成果付诸东流和贫困加剧。我们还指望在香港举行的世贸组织会议成为对将发展置于多边贸易谈判中心这一承诺的重要检验。

归根结底，虽然非洲人本身对促进非洲持续和平与可持续发展负有首要责任，但非洲大陆的命运不仅有赖于非洲人的行动，也有赖于国际社会的行动，因为国际社会的行动具有不是支持就是损害近年来取得的成果的潜力。2005 年世界首脑会议已要求国际社会保证为落实新伙伴关系提供协调一致的支助，并采取有利于非洲国家的具体措施。这些承诺的履行情况，现在必须得到我们的紧迫重视。

就加共体而言，它已通过历史性斗争中的兄弟关系和团结一致的精神与非洲联系在一起，因此它依然决心发挥积极和建设性的作用，支持实现新伙伴关系所体现的希望。

马艾马先生（莱索托）（**以英语发言**）：我荣幸地代表南部非洲发展共同体（南共体）下列成员国安哥拉、博茨瓦纳、刚果民主共和国、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦发言。

主席先生，首先我要祝贺你当选为大会第六十届会议主席。我们深信，你丰富的经验和干练的领导才能将使本届会议圆满成功。南共体保证予以支持和合作。南共体完全赞同纳米比亚代表非洲集团所作的发

言，该发言概述了非洲同国际社会的合作，在落实非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面正在取得的重大进展。

南共体对文件 A/60/178 所载秘书长关于新伙伴关系实施进展和国际支持的第三份综合报告，并对文件 A/60/182 所载关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告表示欢迎。两份报告突出阐明了迄今在实现非洲铲除贫穷和实现持久经济增长、可持续发展和持久和平等期望方面取得的进展。也许更重要的是，报告呼吁作出协调一致的国际努力，处理依然破坏非洲发展的越来越多的挑战和制约。

四年前，非洲通过了新伙伴关系，以此作为指导非洲大陆谋求经济繁荣与稳定的区域政策框架。新伙伴关系的基础是非洲当家作主、非洲主导和问责制，以及善政和维持和平与稳定等各项基本原则。新伙伴关系设想在共同诚意、尊重与团结基础上同国际社会建立强大伙伴关系，本机构将该方案视为国际社会援助非洲的一个框架。

因此，我们曾同现在一样承认，各国政府和区域经济共同体可以在落实和实施新伙伴关系倡议方面发挥重要作用。在这方面，请允许我强调，南共体通过《区域指示性战略发展计划》，特别在《非洲农业发展综合方案》与环境、教育和卫生、科学和技术、基础设施发展和旅游、资源调集、能力建设、性别问题主流化和民间社会参与、以及民主、和平、安全与施政等领域，正在努力协调其发展优先事项。为此，社会和人类发展领域中的政策协调和主要方案的统筹实施获得了优先地位，以符合《区域指示性战略发展计划》、千年发展目标乃至新伙伴关系。

另外，自 2004 年以来，南共体和新伙伴关系秘书处加大了新伙伴关系相关发展活动及其调集资源的协调和参与力度，以便加快实施各个项目。毫无疑问，这种关系将大大促进各优先事项与计划的统一与协调，使人们得以在各个重大领域分享专业知识与资源。

南共体制定了促进和实现可持续发展、和平、稳定与民主的共同议程。我们长期以来一直承认，妥善的政治、经济和企业管理乃是可持续发展的重要先决条件。在这方面，我们高兴地注意到，南共体一半成员国都加入了非洲同侪审议机制。南共体和新伙伴关系充分赞同这些重要原则。

因此，南共体将通过共同努力和实施各项将给南共体成员国带来直接经济社会利益的各个项目，继续努力促进其各项发展方案同新伙伴关系之间的协同作用；促进铲除贫穷和人类发展；实现规模经济效益，使协调一致的区域投资或行动产生实质性成本节约和就业收益；释放欠发达地区和经济国家的经济潜力，以促进均衡平等发展；促使南共体融入区域、大陆乃至全球经济；促进特别有助于货物、服务和生产要素自由流通的市场一体化；并为可持续发展和两性平等作出贡献。

新伙伴关系和南共体秘书处加大了新伙伴关系框架内实施发展项目的筹资力度。在这方面，为了加快实施基础设施短期行动计划和非洲农业发展综合方案，目前正在进行密集协商。另外，南共体还在新伙伴关系短期行动计划内确定必须在若干重要区域走廊沿线更新交通基础设施。

南共体继续同艾滋病病毒/艾滋病祸害作斗争，艾滋病病毒/艾滋病有可能使我们多年来取得的发展成果付诸东流。2004 年，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署估计，国际社会三分之一的艾滋病病毒/艾滋病感染者都在南共体成员国。然而，我们已经给予这个大流行病以及疟疾和结核病等其他传染病的防治工作最高度优先，这些疾病正在扼杀我们有生产能力的人口。为了长期克服这些痛苦，我们将继续依赖我们发展伙伴的支持。

南共体欢迎国际社会最近保证给予更大的支持，以及最近努力达到 0.7% 的目标，以此增加官方发展援助。在这方面，我们赞扬欧洲联盟为实现这个早该达到的目标制定时间表。我们同样赞扬和欢迎八国集团主动百分之百地取消非洲 14 个重债穷国的债务。

秘书长在其报告中注意到，新伙伴关系倡议的实施工作取得了重大进展。这在很大程度上归功于我们发展伙伴的大力支持，南共体乃至其余非洲国家都对此心存感激。然而，秘书长也强调了官方发展援助不足、债务负担日重、全球贸易制度不公平和不平等以及流入非洲的直接外国投资额很低等各种日趋紧迫的挑战。

非洲占全球直接外国投资流量的份额依然最低，这应该引起我们大家的严重关切。非洲无法持续的债务负担同样令人担忧。例如，南共体成员国的债务总额为 781 亿美元，每年还本付息额高达 68 亿美元。除非在这些领域取得进展，否则就仍然无法落实新伙伴关系，无法实现其他国际商定的发展目标。因此，如果非洲要实现千年发展目标，成功执行其各项国家发展战略，包括减少贫穷战略文件和新伙伴关系倡议所体现的各项方案和项目，那么就必须迅速履行各项承诺。

最后，秘书长的报告指出：

“现在需要抓住时机，推动以新伙伴关系为主要政策框架的非洲发展”（A/60/178，第 59 段）。

南共体完全赞同秘书长的观点，即非洲区域政策框架过去从未像现在这样具有如此宏伟前景，展示如此巨大的发展潜力，并唤起如此大的希望和有力的国际支持。如果我们在此关键时刻重视秘书长的意见，不丧失这个重要势头，我们就完全可以取得良好业绩。

哈米敦先生（马来西亚）（以英语发言）：东南亚国家联盟（东盟）成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨王国、印度尼西亚共和国、老挝人民民主共和国、缅甸联邦、菲律宾共和国、新加坡共和国、泰国、越南社会主义共和国和马来西亚——谨赞同牙买加常驻代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

东盟谨感谢文件 A/60/178 所载的秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的执行情况和国际支持的全面和详尽的进度报告。

自从 4 年前发起非洲发展新伙伴关系以来，非洲人民朝着更大一体化和团结前进的运动发生了转变。非洲国家不顾众多复杂的挑战，决心保持积极的势头，确实是令人钦佩的。我们从秘书长的报告中了解到，非洲国家在许多战线上采取了行动，包括发展基础设施、信息和通信技术、健康、教育、农业和许多其他重要领域。国际社会保证满足非洲的特殊需求。如果国际上作出适当的反应，非洲国家就有更好的机会实现《千年发展目标》，并更好地融入世界经济。在这方面，东盟希望，能够进一步加强促进非洲发展的伙伴关系。

亚洲同非洲之间有着长期的伙伴关系，在 1955 年于万隆举行的首次亚非会议上得到了进一步的加强。那次历史性的会议在两个区域的国家之间产生了被称为“万隆精神”的独特的友好和团结精神。今年早些时候在印度尼西亚举行的 2005 年亚非首脑会议和 1955 年亚非会议 50 周年纪念恢复了两个大陆的承诺：建设一个以和平、安全、稳定和繁荣原则为基础的世界。目前通过亚非新战略伙伴关系正在建造连接亚洲和非洲大陆的横跨印度洋的桥梁。

在非洲发展新伙伴关系同亚非新战略伙伴关系之间有很多的共同之处，因为非洲面临的挑战同包括东盟在内的亚太区域其他发展中国家面临的挑战相似。在农村和城市地区仍然存在贫困。两个区域也面临艾滋病毒/艾滋病流行病和其他传染病，如肺结核和疟疾。自然灾害的破坏力也影响了我们的生活。面对这些相同之处，亚洲和非洲自然应当共同努力。在这方面，作为次区域组织，东盟非常希望在充分实现非洲发展新伙伴关系以及亚非新战略伙伴关系方面进行更多的对话与合作。这种对话一直在进行，包括在非洲发展东京国际会议和东盟积极参加的亚非次区域组织会议上。

我谨重申东盟对成功执行非洲发展新伙伴关系和亚非新战略伙伴关系的承诺，它们是相辅相成的努力，我们并且希望，国际社会将继续为此提供充分的支持。

我现在代表我国马来西亚发言。

马来西亚谨借此机会向副秘书长/非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生表示最良好的祝愿，他被新任命为主管政治事务部的副秘书长，于 2005 年 7 月 1 日生效。我们相信，秘书长将很快任命一位具有同样能力的候选人担任非洲问题特别顾问，因为这一职务——促进对非洲发展新伙伴关系和非洲发展的国际支持——确实非常重要。

正如我们过去所阐述的那样，马来西亚认为非洲发展新伙伴关系是非洲国家的一个勇敢和大胆的举措，以防止它们在全球化进程中的进一步边缘化。为了努力融入全球经济，非洲国家本身必须同有关的国际机构合作，对它们的发展方案拥有自主权。在这方面，我们认为，非洲发展新伙伴关系是实现可持续经济增长的最为可行的社会经济蓝图，将进而有助于加强民主，并使该大陆所有人民能够更多地享受人权。

马来西亚欢迎并坚决支持通过非洲发展新伙伴关系实现非洲发展的努力。我们赞扬非洲国家在其发展议程中支持并采用这项倡议。我们也赞扬非洲领导人的持续承诺和坚定决心，采取大胆步骤促进可持续经济增长和社会发展、减少贫困，并在其各自国家实现粮食安全和政治稳定。我谨回顾，不结盟运动也在 2003 年 2 月于吉隆坡举行的第十二次国家元首和政府首脑会议上对建立非洲发展新伙伴关系予以赞扬，并支持充分执行这一新伙伴关系。

我们都意识到，非洲面临具有挑战性的无数和多方面的复杂问题，必须以全面、综合和协调的方式加以处理。该大陆仍然落在《1990 年代联合国非洲发展新议程》规定的国民总产值年增长率 6% 的目标后面。人们指出，非洲将需要平均 7% 的年经济增长率，使其能够迟于 2015 年把该大陆贫困人口减少一半。只有通过外援，特别是发达国家的援助，才能这样做，包括提供财政资源和外来直接投资，并对非洲国家的出口开放市场。

在这方面，我们赞同秘书长的观点，即如果国际社会不大量增加支持，非洲发展新伙伴关系就无法成功，并且要发挥非洲的发展潜力，就需要在包括农业、工业、科学和技术以及发展基础设施在内的一系列领域中利用私人首创精神的创造力和能动性。在这方面，马来西亚欢迎八国集团同意注销多数在非洲的 18 个最贫穷国家的债务。我们也高兴地看到，欧洲联盟通过了一整套明确的时间表，以达到把其国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的目标，并迟于 2010 年把其援助翻一倍，达到每年超过 800 亿美元。

马来西亚认为，非洲同侪审议机制的设立能够进一步促进实现非洲发展新伙伴关系规定的目标的努力。在这方面，我们希望能够采取进一步的主动行动，鼓励非洲国家并使它们能够加入同侪审议机制。我们也赞赏非洲联盟、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、政府间发展局及南部非洲发展共同体的重要贡献和作用。

马来西亚对其目前同非洲的关系状况与合作水平感到满意。然而，我们将继续探讨额外的方式和方法，以进一步促进同该大陆各国的合作。马来西亚同非洲的贸易和经济联系以令人满意的速度发展。2002 年，我国与非洲的贸易额达到 13.53 亿美元。去年——2004 年，该贸易额增加到 22.15 亿美元，在两年时间里增加了 64%。马来西亚将继续鼓励其私营部门促进和进一步加强与非洲各国私营部门的紧密经济联系，互惠互利。

1980 年以来，马来西亚在马来西亚技术方案框架内，在它拥有经验和专门知识相对优势的领域与 46 个非洲国家进行了技术合作。马来西亚认为，这个方案是它进行南南合作、为非洲做出的微小然而有用的贡献。此外，我国通过每年在英联邦技术管理合作协会赞助下举行的凌家卫国际对话和南部非洲国际对话，与非洲政府部门和私营部门的伙伴接触。马来西亚以观察员身份参加了第三次非洲发展问题东京国际会议，期待着于 2008 年再次积极参加在日本举

行的第四次东京会议。马来西亚还支持 2005 年雅加达亚非首脑会议通过的新亚非战略伙伴关系。

最后，我要重申，马来西亚致力于促进与非洲兄弟姐妹的合作，帮助他们进行集体努力，在各自国家实现和平、可持续发展和繁荣。马来西亚重申，它将在自己的有限资源和能力范围内，尽最大努力，与其他方面一道，协助非洲——一个拥有巨大资源和潜力的大陆——发展自身能力，充分融入世界经济。

阿卜杜拉齐兹先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我表示，我们赞同秘书长提出关于正在讨论中的各议程项目的报告。我们支持牙买加代表代表 77 国集团加中国以及纳米比亚代表代表非洲国家集团所作的发言。主席先生，我们还感谢你在这次会议上致开幕词，你的开幕词为我们的辩论做出了独特的贡献。

最近举行的高级别全体会议结果文件强调，必须加强国际社会对非洲的支助，使非洲能够满足其特殊需要。各国国家元首和政府首脑特别强调非洲发展新伙伴关系的关键作用，这是国际社会和联合国动员各方努力，以协助非洲各国为子孙后代建设更美好未来的理想框架。

埃及极为重视这项举措，因为这是以非洲现实状况为基础的，是以对本大陆所面临的各种挑战 and 问题的全面认识为基础的。该举措也是以建立真正国际发展伙伴关系为基础的，在这种伙伴关系中，非洲和各发达国家可以真诚地进行努力，实现非洲和全球发展目标。

埃及在各级采取了若干主导性措施，以支持非洲发展新伙伴关系。四月，埃及在沙姆沙伊赫举行了第十三次非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会首脑会议。我们认为，现在急需启动非洲同侪审议机制，以帮助非洲加强民主制度、善政和尊重人权，因此，除每年定期捐献 10 万美元外，埃及还向非洲同侪审议机制信托基金自愿捐献了 100 万美元。

关于保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺病和其他疾病，埃及承诺，将通过加强南南合作和借鉴国际专门知识和协助，增强非洲实现千年首脑会议各项优先目标的能力，因此，穆巴拉克总统承诺，将建设一个非洲中心，以防治艾滋病毒/艾滋病和各种地方性疾病。根据今年 6 月在埃及举行的非洲卫生部长会议做出的决定，在埃及设立这个中心的工作已经开始。

关于市场准入和农业问题，埃及主办了一次北非区域会议，以制订将在非洲全面农业发展方案之下执行的项目。埃及还主办了一次非洲贸易部长会议，以便根据《开罗宣言》的要求，审议增加非洲进入国际市场机会的方法。该宣言阐述了非洲关于 12 月将在香港举行的世界贸易组织规划会议议程的统一立场。

我们要特别强调，国际社会必须调动财政资源，以执行非洲项目，从而履行对非洲的承诺。最近在伦敦举行的非洲发展新伙伴关系非洲项目融资和执行问题论坛进行了建设性讨论，我们对此表示热烈欢迎。我们希望能够尽早就反映发达国家对我们大陆所作各项承诺的各非洲项目融资问题达成协议。

八国集团工业化国家在格伦伊格尔斯举行会议，保证取消 18 个最不发达国家的债务，其中 14 个是非洲国家。这项举措非常重要，但我们希望进一步扩大这项举措的范围，以涵盖更加广泛的外债负担，这个负担沉重地压在所有非洲债务国——包括中等收入国家——的身上。

而且，发达国家的承诺绝不能局限于减免外债。我们希望发达国家向非洲产品开放其市场，帮助非洲提高生产力，使其出口多样化。我们还希望，发达国家将稳定其基本商品价格，将官方发展援助提高到国际商定的水平。最后，我们希望与发达国家合作，执行在《千年宣言》中达成的各项协议，尤其是实现千年发展目标，因为这些目标涉及在各级满足非洲的需要。

埃及愿强调，它赞同秘书长关于非洲冲突起因的报告（A/60/182）。报告就非洲大陆在和平与安全领

域的成就、挑战和威胁以及在这方面的区域和国际倡议，提出了独特的观点。

今天的辩论是在一个关键时刻举行的，因为我们正在努力按照 9 月份高级别全体会议作出的、载于 2005 年世界首脑会议结果文件（第 60/1 号决议）的决定、建议和承诺采取行动。结果文件作出承诺，除通过设立建设和平委员会外，还通过非洲联盟不断扩大的结构，加强非洲的维持和平与建设和平能力。我们强调，在处理和平与安全概念及其与在非洲大陆实现可持续发展的深刻相互关系时，需要采取多层面办法。在这方面，我们强调大会、安全理事会、经济及社会理事会、区域组织、国际金融机构以及联合国基金和方案之间的互补作用。

我们希望继非洲各国政府制定优先事项和战略后，能够不迟于今年年底就成立建设和平委员会达成协议。我们呼吁在新伙伴关系和联合国之间进行更多的机构合作，这特别是因为新伙伴关系正在按照非洲联盟制定的指导方针，拟订应对冲突后阶段挑战和重建的战略政策框架。建设和平委员会应考虑非洲在该大陆建设和平问题上的观点和优先事项。

我们欢迎报告充分描述了非洲大陆的优先事项，特别是非法开采冲突区自然资源持续造成的消极后果。埃及呼吁安全理事会在处理非洲的武装冲突起因时特别关注该问题，因为众所周知，非法开采冲突区的自然资源是武装冲突持续不断的主要起因。此外，该问题与非法小武器和轻武器贸易有着联系。

最后，秘书长的说明所转递的报告（A/60/208）明确指出，实现到 2015 年遏制疟疾的千年发展目标，在国内和国际两级都需要更多的财政资源。事实上，在每年投入 30 亿美元用于防治疟疾的情况下，考虑到这一疾病对当前抗疟治疗方法的抵抗性，研制疫苗和多种治疗方法非常重要。我们认为需要进行更多的医学研究，研制新疗法和新疫苗，以防治潜在的新型疟疾。各国政府和制药公司应增加投资，为发展中国家的人民提供他们负担得起的治疗。

消除疟疾并非没有可能。1998 年，通过为充分消除疟疾进行了坚持不懈的艰苦努力（只在少数情况下得到了外援），埃及成功地摆脱了疟疾流行国类别。埃及消除疟疾的方案在所有方面都取得了成功。出于这一原因，埃及愿意与非洲和世界其他地区感兴趣的¹⁵国家分享它的经验。

努涅斯·莫尔多切女士（古巴）（**以西班牙语发言**）：我国代表团首先表示赞同牙麦加大使代表 77 国集团加中国所作的发言。

一说到非洲大陆，许多人想到的就是描写在其田园诗般的大草原上狩猎旅行的明信片，或者是困扰该大陆的、被人说来说去的各种弊端，好象除此之外便没有什么值得一提，或那里根本就无人存在似的。也好象非洲人民的祖传智慧不值得认真研究和保护。

对古巴人来说，非洲不是来自遥远时空的传说。对古巴人来说，非洲是我们的一部分，是我们建设未来的希望的一部分。因此，只从欧洲中心论的角度去谈论古巴民族是荒谬的。

在殖民时期，130 万黑人奴隶背井离乡，被送往当时的西班牙社会种植园做工。他们来自不同的族裔群体：鲁库米族、卡拉巴里族、刚果族、刚加族、曼丁哥族、米纳族、比比族和约鲁巴族。毫无疑问，由于这些民族的辛勤劳动，殖民者聚敛了巨大的财富，但他们却不能阻挡奴隶们将语言以及他们的宗教信仰、音乐和性情传给我们。古巴发生了永久变化。

在几乎整个美洲大陆和西印度群岛也发生了类似情形。贩奴路线是非洲受到的公然剥削和贫穷化的一个组成部分。今天，许多人试图忽略现代史的那一悲惨篇章，为其辩解甚至想抹煞它。

对于非洲目前的状况和该区域积累下来的需要，已谈论得太多了。在声称关切该区域的人中间，许多人对在非洲受到几个世纪的剥削和掠夺之后，改变那里的根本性问题并未表现出多少兴趣。

只要当前的政治和经济秩序——在这样的秩序中，地球上的少数人消耗几乎所有的东西，而大多数

人被排斥在所谓的新自由主义全球化利益之外——占主导地位，那么非洲将继续被边缘化，殖民主义的后果就将永无终结。

如果该区域各国政府继续被要求执行行不通的结构性调整政策，那么非洲将继续为富国的富裕提供资金。发达国家将作出新的官方发展援助承诺，或许还会履行其中一些承诺，但它们将不停地收取外债本息，其数额将是承诺的援助的数百倍。目前，非洲用于偿债的资金是用于教育和保健的资金总和的四倍。

古巴坚信，非洲各国领导人有能力找到办法，解决对该区域的经济和社会进步造成破坏性后果和对实现千年发展目标造成又一障碍的冲突局势。最近通过非洲联盟所做的艰苦工作而朝这个方向采取的步骤证明了这一点。在非洲联盟和所有其他区域合作机制努力为非洲问题找到自己的解决办法时，古巴将继续支持它们。已经为此目的作出了很多区域性努力。最重要的是，它们需要联合国综合地集中解决与非洲和平、安全和发展有关的问题。

区域努力要求停止外国干涉，完全消除雇佣军活动以及结束跨国公司之间在控制该大陆丰富矿藏资源方面的争端，以便终于能够把销售利润用于永久性地消除贫困、改善健康条件以及保障该大陆所有居民的教育。

古巴外交政策的首要原则是与世界各国人民实行国际主义和团结的原则性做法。在非洲人反对殖民主义的斗争中，古巴没有抛弃他们，我们从来也没有要求任何回报。在种族隔离制度垮台时，古巴人只是把我们战士的遗体带回古巴。

自古巴革命早期以来一直奉行的与非洲国家合作的政策是通过与该区域 52 个国家的外交关系、我国驻该地区的 30 个外交使团，以及设在哈瓦那的 22 个非洲使团来执行的。此外，我们坚持一种在所有国际机构中维护非洲利益的政策。

古巴以实际行动体现了它与该区域几乎所有国家的无私团结与合作。主要的交往部门是保健、教育、

体育、农业、渔业、建筑、水资源和有形规划。迄今为止，大约已有 3 万名非洲青年学生从古巴的教育机构毕业。

古巴在大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的第二十六届特别会议上提出的关于提供医护人员以帮助消除这个大流行病造成的严重影响的建议仍然有效。如果那些有较多资源的国家决定为一个三方合作方案捐款的话，将足够了，其效果马上就会显示出来。

副主席托罗·希门尼斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）主持会议

我们在非洲的经验表明，比金钱更加重要的是一种严肃的政治意愿，一种加强合作、处理地方当局所确定的优先事项以及对合作受益者的传统和文化表示尊重的政治意愿。

尽管古巴是一个资源少并在过去 40 多年中经受了严格的经济、商业和金融禁运的国家，但它仍然在作出努力。

非洲人民有权享有和平、一种公正的国际秩序和可持续发展。他们不需要其他国家以家长式态度对待他们；他们需要人力资本培训，需要市场准入和获得技术。他们不需要听到关于怎样做最符合他们的最佳利益的虚伪的说教。首先，非洲应该得到支持和尊重。

哈沙尼先生（突尼斯）（以法语发言）：我国代表团赞同牙买加代表 77 国集团加中国以及纳米比亚代表非洲集团所做的发言。

高级别全体会议成果文件（第 60/1 号决议）中的一部分建议专门涉及非洲的特殊需要，从而证实了国际社会和联合国系统对非洲的优先重视。它还确认迫切需要通过为非洲发展建立一种真正的伙伴关系而在各级把这种共识付诸实施。非洲的发展由于武装冲突、不稳定、贫困以及大流行病等祸害而长期遭到削弱。

在这方面，在今天的辩论中对疟疾问题的强调具有重大意义。最后文件呼吁为非洲发展新伙伴关

系——一个促进非洲发展的全面和综合方案以及与其合作伙伴进行合作的基础——提供使它有效运作所需要的财政、物质和机构手段。然而，尽管非洲国家有决心，并且其合作伙伴作出了承诺，但这个重要的非洲方案的实施需要国际社会进行更大的动员，以及需要更好地协调其干预手段。

秘书长关于非洲发展新伙伴关系的实施进展和国际支持的第三份综合报告强调了这一点，并提倡加强实施新伙伴关系领域中的国家和区域能力，以确保国家发展计划与新伙伴关系优先事项相互协调和保持一致。我国代表团同意这种看法，但我们认为，宏观经济改革进程和人的发展所需要的财政、人力和技术资源目前远远超出很多非洲国家的能力。因此，结构上需要与这些需要相称的外界帮助。

在这方面，突尼斯欢迎方案和协调委员会关于联合国应再次承诺为新伙伴关系的各个方案提供有效和协调一致的援助，以及确定为其优先事项提供资金的创新办法的结论（见 A/60/16）。

非洲无疑是受当代世界的悬殊差别影响最大的区域。尽管非洲决心通过制定调整和改进行计划来实现自给自足，尽管非洲在解决长期阻碍很多国家发展的冲突方面取得了进展，尽管非洲在世界议程上占据优先地位，但它在实现千年发展目标的时间表中仍然远远落在后面。

毫无疑问，发展进程在很大程度上取决于国际经济和金融环境。因此，创造一种有利于非洲发展的环境——这也是实施非洲发展新伙伴关系优先事项进程中的一个基石——是在区域和分区域政治和经济秩序中实现稳定和持久平衡的先决条件之一。这将使非洲能够加快融入世界经济的进程，并逐步消除冲突的根源和温床。发展与安全之间的相互关系已经得到明确的证实。如果没有一种有利的经济环境和真正的发展前景，和平将继续是脆弱的，并容易逆转。

在这方面，我们应欢迎非洲联盟的努力，特别是为预防、管理和解决冲突和冲突后局势而设立和平与

安全理事会，因为预防、管理和解决冲突和冲突后局势是实现千年发展目标和新伙伴关系优先事项的先决条件之一。同样，为使和平与安全理事会能够履行其职责，必须继续使其行动更好地与联合国行动保持机构协调。执行设立建设和平委员会的决定无疑将在这方面提供一个非常宝贵的手段。

最后，我们希望秘书长非洲问题特别顾问办公室——负责除其他外与新伙伴关系的联系——将继续加强力量。

苏雷什·库拉普（Suresh Kurup）先生（印度）
（以英语发言）：我们感谢秘书长关于《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系）执行情况与国际援助情况的第三份综合报告以及为这个项目拟定的其他报告。我们赞成牙买加代表代表 77 国集团所作的发言。

周密编织非洲国家之间以及非洲与国际社会其他地方之间的伙伴关系是新伙伴关系的核心所在。非洲拥有丰富的自然资源，其人民拥有成为变革因素的巨大能力，所以，非洲发展的关键在其自身。我们坚信，成功实现新伙伴关系目标将取决于由非洲主导、非洲制定的纲领。非洲国家本身最了解非洲面临的问题与挑战及其解决办法。它们已经显示其对通过若干措施促进执行新伙伴关系的承诺。对其已经确定的办法，非洲需要协调的国际支持。

关于国际支持新伙伴关系的秘书长咨询小组的报告（A/60/85）强调需要“从辞令（转）到行动”。该报告警示，支持非洲发展的特别倡议过去未能履行所作的承诺或使其充分兑现。过去十个月期间，我们有机会在秘书长题为“大自由”的报告（A/59/2005）框架内以及更早在讨论《千年项目》报告期间讨论非洲特别需要。咨询小组注意到，这些文件与其他文件都强调，实现非洲的人的需要与发展目标需要为期更长的大量追加资金援助。在指出人道主义援助对于挽救人命至关重要的同时，咨询小组敦促发展伙伴提供长期援助，而不是仅在危机出现时才作反应。

大会在其题为“联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查”的第 59/250 号决议中也强调需要及早提供发展援助，甚至在国际社会开始提供人道主义援助之时。国际社会需要在从救援向发展过渡期间保持介入。

咨询小组的报告提出了一些想法，强调除增加援助水平、免除债务、完成多边贸易谈判多哈回合、以及改善联合国提供援助的质量与协调等以外，特别需要投资于非洲人力资源并发展其私营部门。通过各种倡议，印度一贯努力成为非洲的朋友与伙伴，参与其许多由咨询小组确定的领域的发展努力。

印度的目的一直是赋予我们与非洲的关系以实质性经济内容。尽管资源有限，印度多年来已向若干专用于非洲的基金与方案捐资。“印度技术与经济合作方案”数十年来为加强印度和非洲国家之间合作提供框架。众多非洲学生分享了印度教育系统的惠益。印度出资 2 亿美元参与新伙伴关系项目并组成一个新小组（小组 9：促进非洲-印度运动的技术与经济方法）是印度促进与非洲团结和南南合作的具体范例。过去六个月中，已经在新伙伴关系信贷额度框架内批准高达约 8 430 万美元的项目，由印度根据小组 9 方案支持的若干项目也已经获得批准。

咨询小组强调了在非洲贸易与投资的重要性。过去几年中，印度和非洲之间经济与商业关系有所增加，而贸易显著上升。印度从非洲大量进口，印度在非洲的合资企业涵盖多种产品。印度还在非洲若干国家有相当广泛的投资。

印度已经开展有关非洲联结任务的工作，该任务将支持远程教育、远程医疗、电子商业、电子行政、信息娱乐、资源制图和气象服务等。将由印度提供的集卫星、光纤与无线通讯于一体的无缝网络将联结非洲各地的五所大学、51 个学习中心、10 个超级专业医院和 53 个农村地区医疗点，并将提供联结非洲全部 53 位国家元首和政府首脑的图像会议设施。“泛非网络项目”已经获得非洲联盟（非盟）正式支持，一项印度政府与非盟之间谅解备忘录有望在一高级别

非盟小组 2005 年 10 月 25 日至 29 日访问印度期间签署。这是一个标志性项目，将帮助我们非洲朋友实现教育和保健方面的《千年发展目标》。

印度和非洲共同开展消除贫困和疾病的斗争。印度正在拟定一项重大倡议，协助非洲抗击艾滋病毒/艾滋病与其他传染病。我们希望鼓励印度制药公司在非洲建立生产设施，以满足对廉价药物，特别是抗逆转录病毒药物的不断增长的需求。国际社会需要紧急为更广泛和全面应对艾滋病毒/艾滋病及其他疾病提供资源。

从 1960 年到 1973 年，非洲各国政府在保护工业、捍卫生计方面采取积极政策，但 1973 年石油危机致使严重负债，此种局面因国际货币基金组织的结构调整政策而恶化。其结果今天可以在撒哈拉以南非洲面临的挑战中看到。千年项目报告强调了撒哈拉以南非洲的问题和贫困陷阱（即低税收收入、低储蓄率等）。债务制约下的结构调整政策导致农业投资下降，从而加剧这一问题。由于发达国家农业政策有大量补贴支撑，本区域从发达与发展中两个世界都得到最坏的结果。

国际经济努力的支点是千年发展目标 8，以及《蒙特雷共识》第 42、44 和 62 段。落实这些问题对实现新伙伴关系目标至关重要。不更多而有效地免除债务、根本改革国际经济和货币体制、成功实现多哈回合发展纲领，要持续实现《千年发展目标》、从而导致真正经济变革是几乎不可能的。

在此背景下，印度一贯支持联合国中要求将最贫穷非洲国家所欠官方双边债务转为赠款的提议，并支持重债穷国的债务倡议。印度尽自己责任，取消重债穷国倡议下非洲国家所欠债务，并重组商业债务。许多中低收入发展中国家面临的债务问题继续严重限制其加速经济发展与实现《千年发展目标》的能力。

我们欢迎八国集团不可撤销地取消重债穷国债务的提议，这一提议在合格国家中激起很高期望。需要进一步明确执行这一倡议的方式，尤其在以下方

面：追加资源、可能增加受益国、以及诸如私有化与贸易自由化等政策条件——在一些情况下，这些条件损害了发展。

我们从秘书长的报告中看到，近来非洲出现了许多积极趋势，重大冲突的数目已经减少，多数非洲国家政治状况相对稳定，大多数已经有了民主选举产生的政府。我们希望，这些发展能为创造一个有益于经济增长和发展的环境奠定基础。秘书长的报告指出，解决非洲冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展的一个重要因素，是国际社会包括联合国组织承诺提供更多的财力、人力和技术资源。

就我国而言，印度参加了在非洲的几乎每一次维和行动，现在就有 5 000 多名维和人员在非洲执行任务。在这方面，我们支持建立一个建设和平委员会，以满足刚刚结束冲突的国家争取恢复、重返社会 and 重建的特殊需要。我们期待该委员会不迟于今年年底开始工作。

2005 年世界首脑会议结果文件（第 60/1 号决议），对非洲国家在履行承诺方面取得的实质性进展表示欢迎，并强调需要进一步落实新伙伴关系。通过这份文件，各国领导人表达了他们加强同新伙伴关系的合作，为非洲领导人在此框架内提出的方案提供有连贯性的支助的决心。结果文件提出了若干实质性提议。我们希望建立适当的后续机制，落实这些提议。

印度支持非洲反对殖民主义和种族隔离的斗争，自 1960 年代以来我国在非洲的维和行动，以及今天我国与非洲的经济和科学协作，目的不仅在于维持和平与领土完整，而且争取在国家国际政治和经济决策领域提高非洲的经济和政治地位。希望不要得过且过。在坚持无歧视原则的同时，我们应当看到，历史上，争取提高地位的斗争从来都不是一蹴而就的，需要通过谈判进程和长时间的努力。任何其他途径可能延长不能充分提高地位的状态。

丘尔科夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：首先我要借此机会代表俄罗斯代表团，向遭受 10 月 8

日地震灾害的巴基斯坦、印度和阿富汗人民表达我们的深切慰问。我们还要向这三国政府表示声援。俄罗斯联邦和其他一些国家一起对这次灾难作出了迅速反应，向受灾地区提供了搜救队、医生、专用设备及人道主义援助。

关于今天讨论的议程项目，我首先表示，俄罗斯代表团满意地注意到近年来非洲在解决冲突方面所取得的进展，尤其是在塞拉利昂、布隆迪、苏丹、利比里亚和刚果民主共和国。但同时，非洲大陆总体局势还远远不稳定。我们认为，加强非洲稳定是国际社会的一个优先事项，以便在联合国主持下建成一套全球体制，应付当代世界的威胁和挑战。如果非洲大陆仍然是一个不稳定的温床，我们就无法实现国际关系和睦、可持续的发展。

我们支持联合国、非洲区域和次区域实体以及各国之间的密切互动，在政治和外交手段为主、严格遵守《联合国宪章》所规定的维和准则和原则的基础上，找到和睦和综合办法解决该地区的冲突。9 月 14 日安全理事会首脑会议通过由非洲国家集团提出的关于加强安全理事会在预防冲突、特别是在非洲预防冲突方面所起作用的效力的第 1625 (2005) 号决议肯定了这一立场。

俄罗斯根据我国身为联合国常任理事国的地位，为非洲大陆维持和平行动作出了重要的贡献，包括在安全理事会内拟订一项解决具体武装冲突和界定有关维和行动任务规定的战略。俄罗斯的军事人员和执法人员参与了联合国在非洲的几乎所有维和行动，现在总数约有 220 人。

俄罗斯还正在培训非洲维和人员。目前，我国正在考虑在此领域扩大与非洲国家合作的可能性。我国打算尽可能继续促进非洲稳定，协助非洲国家建设自身的反危机能力。

我们支持联合国在维和工作中确保部署在邻近各个非洲国家的联合国特派团之间密切互动的方针。做好这项协调工作极端重要。但是，我们在这方

面应当格外谨慎：联合国部队的协调行动应该得到安全理事会的批准，并且以充分尊重个别国家主权和部队派遣国同意原则为基础，不应超越每一次行动的具体任务规定。

在努力稳定非洲冲突后局势方面，我们认识到未来建设和平委员会潜力可观。我们希望会员国能够就与其工作相关的所有问题达成协议。我们相信，确保非洲更为持久的和平首先需要非洲国家本身的积极参与。必须对非法武装团体采取措施；加强睦邻友好关系；加强合作，确保边界安全，防止冲突、武器和雇佣兵跨界扩散；制止大规模违反国际人道主义法行为，结束危害人类罪不受惩罚的现象。我们赞赏非洲国家在该领域的努力，欢迎非洲联盟和平与安全理事会所采取的有力行动，包括旨在建立一支非洲待命部队的行动。

俄罗斯联邦高度重视促进非洲各国发展方面的国际合作。我们是从通过它们以实施非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）实现千年发展目标的角度来看待这一合作的。我们高兴地注意到，新伙伴关系的社会和经济方面的工作正在加快，这表现为非洲各国正在开展卓有成效的努力，以发展基础设施，实现农业和教育现代化，以及防止传染病蔓延。我国作为国际社会负责任的一员，正通过在几个方面同时采取行动，来为加快这些进程作贡献。

作为八国集团成员，俄罗斯积极参加执行该集团旨在促进新伙伴关系内部工作的非洲行动计划。俄罗斯对解决非洲大陆社会和经济发展的紧迫问题继续给予高度关注。

减免该区域国家债务，其中包括通过重债穷国债务倡议，仍是我们对非洲援助的一大重点。迄今为止，俄罗斯已取消或承诺取消非洲国家 113 亿美元的债务，其中包括通过重债穷国倡议减免的 20 多亿美元。2003 年至 2004 年，俄罗斯向倡议信托基金又捐助了 1 000 万美元。2005 年至 2006 年，俄罗斯决定再向该基金捐款 1 500 万美元，首笔 500 万美元已经移交。

在巴黎俱乐部框架内，俄罗斯承诺取消埃塞俄比亚的 10 多亿美元债务。我们继续努力在双边基础上解决非洲各国的债务。俄罗斯与圣多美和普林西比、布隆迪以及尼日利亚签订了有关协定，并与赞比亚、安哥拉、埃塞俄比亚、刚果共和国和乍得进行了谈判。

俄罗斯已决定在 2006 年至 2014 年向国际开发协会第十四次补充资金捐款约 6 000 万美元。撒哈拉以南非洲国家将获得其中约 49% 的款项。

我国继续为非洲各国生产的商品提供特惠关税。这推动了我国与非洲各国贸易的增长。2004 年头九个月，我国与非洲贸易额总计 6.38 亿美元，较 2003 年同期增长约 25%。

我们认为，人力资源投资是援助该大陆的一项重要内容。这就是我们帮助非洲各国培训其本国工作人员的原因所在。俄罗斯每年提供 700 多项国家资助的奖学金。

俄罗斯已成为更加积极地提供紧急人道主义援助的捐助国。2004 年，我们向摩洛哥和马里提供了双边人道主义援助。我们与多边捐助者，主要是世界粮食计划署的伙伴关系正在蓬勃发展。从今年起，俄罗斯将定期捐助粮食计划署的人道主义活动。

我们认识到与非洲疟疾蔓延有关的问题的紧迫性。我们不仅仅从医疗角度，而且也从其对大陆社会和经济发展的负面影响的角度来处理这一问题。这就是我们为什么支持加强在联合国内商定的国际努力，以减缓该流行病在非洲蔓延的原因。

基于这一立场，我们把向该大陆提供多方面的保健援助作为我们援助的一个基本组成部分。除了我们先前向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金自愿捐款 2 000 万美元的承诺以外，俄罗斯联邦政府还决定到 2008 年将我们的综合支付额提高至 4 000 万美元，从而使上述数额增加一倍。迄今为止，我们已向该基金转移了这笔数额中的 1 500 万美元。今年，我们完成了 800 万美元的支付额，这笔捐助是我们承诺于 2003 至 2004 年间向全球消除小儿麻痹症倡议提供的。

很多专家承认非洲到 2015 年可能无法实现其发展目标。与此同时，国际社会今年采取了大量行动，以显示其与该大陆的团结。很多国家对向非洲提供援助作出了郑重承诺。是对这些承诺采取行动的时候了。俄罗斯联邦准备以一切可能的方式帮助完成这项任务。

王光亚先生（中国）：主席先生，中国代表团感谢秘书长关于《非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）实施进展和国际支持的第三份综合报告》（A/60/178）及关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组报告（A/60/85）。

我们支持牙买加代表 77 国集团和中国所作的发言。

非洲是世界的非洲。全球化已将五大洲紧紧地联系在一起。没有非洲的繁荣，就没有世界的发展。从《千年宣言》、非洲发展新伙伴关系到联合国 60 周年首脑会，对非洲的关注正在从辞令转向行动。我们高兴地看到，非洲国家为执行非洲发展新伙伴关系做出巨大努力，在基础设施建设、信息和通信技术、健康、教育、环境和旅游业、农业、科学技术以及工业化等诸多领域采取了积极举措。我们对此表示高度赞赏。过去一年，国际社会对非洲发展问题的重视和援助有所增加，一些发达国家在对非洲的官方发展援助、减债方面作出新的承诺，发展中国家也将援助非洲作为南南合作的一个重要领域。所有这些都表明，围绕促进非洲的发展，我们已经迈出了重要的一步。

但正如报告所说，实施新伙伴关系是“一个非常复杂而艰苦的过程”。对于一个百业待兴的大陆，无论是非洲国家内部的努力的效果，还是国际社会的支持都远远不够。非洲国家需要进一步推进国家发展战略，以便在现有基础上更进一步；国际社会应通过各种有效方式，包括大规模地增加援助，配合、支持非洲国家的努力。秘书长报告中提出了一些有益的建议，我们表示赞同。

对于今后国际社会协助非洲落实《非洲发展新伙伴关系》的努力，中国代表团愿强调以下几点：

第一，尽快落实援助承诺。在今年首脑会上，各国再次认识到，非洲发展问题盘根错节，成为无法自行摆脱的“贫困陷阱”。只有通过大量的、多种形式的国际援助，才可能帮助非洲走出困境。无论从历史责任上，还是现行的国际经济秩序的缺陷方面，发达国家都负有不可推卸的责任。欧盟及八国集团等主要发达国家为增加对非洲国家的官方发展援助、减免债务等作出了承诺，值得赞赏，但这仅仅是第一步。为实现千年发展目标，非洲国家与人民正在与时间赛跑，希望发达国家本着同样的紧迫感，尽快将各项承诺落到实处，以帮助非洲国家解决紧迫问题，并增强自我发展的能力。

第二，大力加强监督。非洲国家自身的努力与国际社会的支持是新伙伴关系的两大支柱。非洲国家为其自身努力建立了“同行审议机制”，以进行定期评估。为促进国际支持方面取得切实进展，也应建立相应的监督机制，监测落实情况，更准确、详细地报告国际支持的进展情况并提出改进建议。

第三，尊重国家自主权。国际社会在帮助非洲的同时要相信非洲国家的政府和人民的智慧，尊重他们选择的发展道路，确保受援国的自主权、领导权和充分的政策空间。这不仅体现了平等和相互尊重的精神，也是发挥非洲国家创造力和潜力的重要途径。

第四，扩展南南合作。在发展的进程中，发展中国家一向相互理解、相互支持。在当前形势下，南南合作取得显著进展并显示出广阔前景。我们主张不断探索各种形式的南南合作，既进行经验交流，彼此借鉴，也加强贸易、投资和技术合作，为非洲发展作出贡献。

无论是寻求国家独立与民族解放的昨天，还是拥抱和平追求发展的今天，中国人民都与兄弟般的非洲人民站在一起。巩固和发展与非洲各国的友好合作关系，支持和帮助非洲国家和人民经济发展和社会进步是中国外交政策的重要组成部分。

作为推动南南合作的重要步骤，中国与非洲国家于 2000 年成立了“中非合作论坛”，全面规划了中非

双方合作的具体内容，其重点领域与“非洲发展新伙伴关系”的优先领域基本一致。2004年，中国政府与43个非洲国家签订了提供援款协议，重点加强在农业发展、基础设施建设、人力资源培训和医疗卫生等领域的合作。2005年1月1日起，中国给予25个非洲最不发达国家部分输华商品免关税待遇正式实施，受惠商品共计190个税目。2004年，中国对非直接投资达1.35亿美元，是近年来中国对非洲直接投资最多的年份。

在今年首脑会期间的发展筹资会议上，胡锦涛主席宣布了中国加强南南合作的五项新举措，包括增加对发展中国家在防治疟疾等传染病方面的援助、对重债穷国免债、在今后3年为发展中国家培养3万名各类人才及在今后3年内向发展中国家提供100亿美元优惠贷款等。中国政府愿通过包括“中非合作论坛”在内的各种合作渠道落实有关举措，支持非洲发展和《非洲发展新伙伴关系》的实施。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我国代表团要感谢秘书长就我们今天讨论的项目提交了报告。我国代表团还要表示赞成牙买加以77国集团加中国的名义所作的发言，以及莱索托代表南部非洲发展共同体所作的发言。

我们感到高兴的是，秘书长在关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的报告中确认，为支持非洲发展，国际间加大了反应力度。与此同时，秘书长得出结论认为，我们仍然需要做很多事情，因而国际上支持新伙伴关系的国际合作也需要加强。

通过新伙伴关系，非洲领导人不仅掌握了该大陆社会经济复兴进程的自主权和领导权，而且他们还改变了发展议程的内容，并正在逐渐地改变国际环境。新伙伴关系现在刚满四年。新伙伴关系的重要原则仍然是：非洲自主促进社会经济发展、推进民主、促进人权和善政。

通过新伙伴关系，非洲领导人制定了处理发展问题的全面、统一办法。新伙伴关系的政策和优先事项促成国际商定的非洲发展框架。

一些报告和最近的一些迹象显示，新伙伴关系方案的实施在今后几年会加快。正如我们今天从许多发言者那里听到的那样，有关的筹备和协商工作——例如为推出非洲农业发展综合方案而进行的筹备与协商——已经完成。非洲各次区域共同体和非洲各国政府已经确定高度优先项目和需要开展的早期行动。非洲政府还承诺在未来五年内把用于农业的国家预算拨款每年增加10%。在实施新伙伴关系其他方案方面也正取得良好进展，包括保健、信息和通信技术、教育、能源、环境、科技和性别问题。

非洲人商定的同侪审议进程是由非洲人自己设计的，因此也是由非洲人自主掌握的。其各项原则植根于非洲的传统和习惯做法，而这些传统与做法也许不一定会很容易转而用于其他情况。非洲同侪审议机制使每个非洲国家都能评估它在实现非洲共同目标方面所取得的进展。这是一种国家审议，而不仅仅是对政府施政情况的审查。它考虑到，任何国家的发展都是由多重社会力量推动的。

因此，非洲同侪审议机制是协助性的，而不是主观规范性的，它具体确定了各项目标与标准，并提供了有关各项标准的指示性定义，同时也列出了指标性事例，以确保在国家一级达成广泛一致，在全大陆范围形成统一做法。

2005年9月底，南非举行了为期两天的全国协商会议。政府、企业界、工会、学术界和民间社会各界代表发起了南非同侪审议进程。我国政府决心开展以人为本的渐变进程，因此，南非支持同侪审议进程在结论中采取的包容性做法。这是尤其重要的，因为同侪审议结束时将订立一项行动方案，解决在审议过程中发现的任何缺失。在这方面，我国政府认为，所有南非人都应该掌握对这一行动方案的自主权，并为实施这一方案而努力。

今年标志着非洲防治疟疾努力的一个重要里程碑。五年前，非洲各国元首和政府首脑签署了关于非洲防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的《阿布贾宣言和行动框架》，使各国承诺至迟在2005

年达到预防和控制疟疾的具体目标。尽管在防治疟疾方面取得了很大进展，然而仍需要采取重大的干预行动。疟疾如果得不到控制，将继续成为非洲各国经济的主要负担。统计数字已经表明，疟疾在一年内夺走了全世界 100 万人的生命，其中 90% 是非洲人。防治疟疾只有靠所有利益有关者的共同和协调行动才能做到。

我国代表团同意秘书长关于“秘书长关于非洲境内冲突原因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的执行情况”的进度报告(A/60/182)，即非洲联盟在防止该大陆冲突方面取得了实质性进展。最主要的变化之一，就是非洲如何率先通过各国自己提供坚强的领导来解决冲突和管理和平建设。

非洲联盟主要通过该联盟的和平与安全理事会来担负起该大陆和平与安全架构的主要责任。正如秘书长的报告所概括的那样，社会经济发展是和平与安全的关键，因此非洲发展新伙伴关系在和平与安全中的作用，涉及到冲突后重建以及调动必要的资源。因此，非洲正最后完成一项《非洲冲突后重建政策框架》，其目的是增强所有内部行动者的能力。冲突后重建的详细战略，已经通过与非洲专家和其他发展伙伴的协商而制定。

我国代表团还同意秘书长报告中的看法，即非洲发展仍需克服的主要挑战，是通过国际社会履行承诺来落实一项真正全球的、平等的伙伴关系。因此，尽管非洲各国和机构采取了各种行动并作出承诺，主要的制约显然仍是缺乏足够的实施资源。

在这方面，促进非洲发展的全球伙伴关系需要改变，特别是以多边发展筹资机构支持非洲基础设施发展的方式来改变。这些机构还必须建立特别机制，为次区域基础设施项目筹措资金。

其次，国际社会应当把许诺变为具体的行动，特别是履行大幅度增加发展援助的流通以及协调和简化援助程序的许诺。我们的估计表明，如果支付所认捐的数额，就会在 2010 年把流入非洲的官方发展援助增加到 440 亿美元，并于 2015 年增加到 610 亿美元。尽管这将是很大的增幅，却仍没有达到实现千年发展目标所需的数额。

第三，必须解决发展援助实效的障碍。我们承认现在有一项广泛的共识：这种援助由于一些因素而受到损害，而这些因素助长了这样一种观念，即非洲缺乏吸收和有效利用更多资金的能力。实际上，问题是个别捐助者常常为单一的短期方案零碎地提供资金，而这些方案造成沉重的交易成本，并常常需要建立并行的基础设施。

第四，在非洲领导人及其在八国集团首脑会议上的伙伴们竭尽全力倡导之后开始的、最近在世界银行和国际货币基金组织本年度理事会会议上得到肯定的取消债务运动必须受到赞扬，我们并且希望它将迅速得到执行。非洲发展新伙伴关系将监测该倡议的执行，并继续呼吁向所有非洲最不发达国家提供债务减免，并呼吁对发达国家扭曲贸易的农业补贴采取类似的大胆行动。

缺乏具体、充分数量化以及详细的非洲发展战略和行动计划的情况，不能再说是非洲与国际社会之间真正伙伴关系中缺乏进展的原因。非洲正在尽自己的职责，我们的国际伙伴现在理应加入这种真正的关系，以便能够改善普通非洲人的生活。

最后，南非呼吁国际社会在 2006 年执行《千年发展宣言》和 2005 年世界首脑会议结果文件(第 60/1 号决议)中要求的一项具体行动方案，从而能够帮助非洲至迟在 2015 年实现千年发展目标。

下午 1 时 05 分散会