



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 June 2005
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 68(а) первоначального перечня*

Новое партнерство в интересах развития

**Африки: прогресс в осуществлении
и международная поддержка**

Доклад Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 33 резолюции 59/254 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки, озаглавленный «От слов — к действиям: мобилизация международной поддержки в интересах полного раскрытия потенциала Африки».

* A/60/50 и Corr.1.

Резюме

В докладе Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки проводятся две главные мысли: во-первых, что Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) без существенного увеличения международной поддержки обречено на неудачу; и, во-вторых, что для полного раскрытия того огромного потенциала для развития, который имеется у Африки, необходимо задействовать созидательные возможности и динамизм частной инициативы в ряде областей, включая сельское хозяйство, промышленность, науку и технику и развитие инфраструктуры. Группа считает, что поощрение частной инициативы в самом широком смысле слова имеет ключевое значение для экономических преобразований в Африке и что важную роль в достижении вышеупомянутых целей играет компетентный и работоспособный государственный сектор, выполняющий вспомогательные функции.

Группа указала на ряд областей, в которых африканские страны должны принять меры стратегического характера. Речь идет главным образом о необходимости дальнейшего повышения качества и совершенствования процессов экономического и политического управления. По мнению Группы, это имеет принципиально важное значение. Однако в соответствии со своим мандатом Группа сформулировала ряд рекомендаций в отношении первоочередных мер, которые, по ее мнению, должны быть приняты международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций.

Помощь

Группа полностью поддерживает призыв к существенному увеличению объемов помощи (без учета облегчения долгового бремени и гуманитарной помощи) в соответствии с обязательствами, принятыми Группой восьми крупнейших промышленно развитых стран в Монтеррее, Мексика, и обязательством направить не менее половины объема такой дополнительной помощи в страны Африки к югу от Сахары.

Африканские страны, которые берут обязательство создавать благоприятный нормативно-правовой климат и реально создают его в соответствии с критериями, принятыми НЕПАД и одобренными международным сообществом, должны получать помощь в таком объеме, какой необходим им для реализации инвестиционных программ и проектов, согласованных в их документах о стратегии сокращения масштабов нищеты и соответствующих бюджетах, при условии, что они выполняют принятые ими обязательства.

Помощь должна предоставляться на безвозмездной основе (или в виде займов, безвозмездная составляющая которых должна значительно превышать 25 процентов), должна быть предсказуемой и необусловленной, что позволило бы уменьшить диспропорции при исполнении бюджетов и увеличить практическую отдачу от вложенных денег.

Помощь должна предоставляться на многолетней основе и быть непрерывной, с тем чтобы страны могли брать на себя долгосрочные обязательства по расходованию средств, в частности на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

Оказывающие помощь доноры должны стремиться к повышению согласованности целей своей помощи в отдельных планах и стратегиях развития, поддерживаемых страной, в том числе в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, и лучше увязывать между собой свои административные процедуры.

В частности, доноры должны выполнять обязательства, принятые ими в ряде деклараций, включая Рекомендацию 2001 года об отмене обусловленности официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, Римскую декларацию 2003 года по вопросам согласования и Парижскую декларацию 2005 года об эффективности помощи, по ускоренной программе с указанием конкретных сроков, с тем чтобы повысить роль оказываемой помощи и увеличить отдачу от нее.

Облегчение бремени задолженности

При облегчении долгового бремени необходимо руководствоваться такими критериями, как эффективное использование высвобождаемых благодаря этому ресурсов для уменьшения масштабов нищеты и обеспечения роста. Сумма, на которую следует сократить долг, должна определяться с учетом целей в области развития, четко сформулированных в процессе НЕПАД.

Группа решительно поддерживает предложение о списании всех долгов и при любых обстоятельствах всем странам с низким уровнем дохода. В странах со средним уровнем дохода бремя задолженности должно быть значительно сокращено.

Торговля

Группа осознает ту важную роль, которую либерализация торговли может сыграть в развитии Африки. Такие меры должны приниматься как африканскими государствами, так и другими странами.

Устранение торговых барьеров в Африке, которые по-прежнему весьма значительны, позволит ликвидировать трудности со стимулированием экспорта; это также позволит африканским государствам воспользоваться преимуществами взаимной торговли между развивающимися странами.

Не менее важное значение имеет и устранение торговых барьеров, с которыми приходится иметь дело Африке. Однако Группа предупреждает, что при этом не следует забывать о структуре африканской торговли. Например, сокращение сельскохозяйственных субсидий в странах Европейского союза и Соединенных Штатах Америки принесло бы не пользу, а вред многим африканским государствам, являющимся чистыми импортерами, а не экспортерами сельскохозяйственной продукции.

В тех случаях, когда для извлечения выгоды из либерализации торговли необходимо перераспределить ресурсы, должны создаваться институты, облегчающие такое перераспределение. Частному сектору, роль которого особо подчеркивается в настоящем докладе, должна оказываться помощь в таких формах, как предоставление кредитов, установление четких имущественных прав и оказание технической помощи по мере необходимости.

Кроме того, подобно тому, как либерализация импорта в развитых странах сопровождается программами содействия структурной перестройке, Группа рекомендует незамедлительно развернуть аналогичные программы и в Африке. Африканским государствам необходима многосторонняя помощь в деле разработки и финансирования таких планов содействия структурной перестройке.

Ввиду того, что в Африке заключается все больше двусторонних и субрегиональных преференциальных торговых соглашений, Группа считает завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров важным приоритетом для африканских государств и призывает НЕПАД оказывать ему всяческую поддержку.

Группа считает, что для содействия завершению Дохинского раунда НЕПАД могло бы подготовить вескую аргументацию в пользу оказания помощи — как компенсационной, так и краткосрочной помощи на цели структурной перестройки — африканским странам, которые сталкиваются с серьезной проблемой размывания их традиционных преференций по мере либерализации режима наибольшего благоприятствования (РНБ).

Группа настоятельно призывает международное сообщество оказывать поддержку развитию инфраструктуры в интересах достижения поставленной НЕПАД цели — создать условия для развития в Африке торговли на взаимовыгодной основе.

Потоки капитала и денежные переводы

Развитые страны должны предпринять усилия для проведения в жизнь стратегических мер, которые способствовали бы росту объема денежных переводов и потоков капитала в страны Африки, побуждая банки и, в последнем случае, других посредников снижать размеры своих комиссионных сборов и содействуя расширению возможностей для инвестиционной деятельности в Африке.

Развитие частного сектора

Для того чтобы усилия по поощрению частного предпринимательства в Африке принесли плоды, крайне необходимо, чтобы они активно поддерживались многосторонними учреждениями и развитыми странами. В частности, учреждения по вопросам развития должны укреплять техническое сотрудничество с НЕПАД и отдельными странами, оказывая им помощь в разработке стратегий улучшения инвестиционного климата учитывающих национальную специфику.

В первую очередь многосторонние учреждения по вопросам развития должны более тесно координировать свои действия по оказанию помощи и стремиться к повышению их эффективности, чтобы таким образом снять часть забот с административных структур африканских правительств. В этой связи следует отметить, что средства по линии технической помощи могут направляться через тот или иной многосторонний механизм. Многосторонние учреждения могли бы оказывать необходимую техническую и финансовую помощь в создании национальных учреждений по поощрению инвестиционной деятельности. В этой связи Международный валютный фонд и Всемирный банк должны уделять больше внимания роли частного сектора в своей политике, имеющей отношение к составлению документов о стратегии сокращения масштабов нищеты.

Повышение качества и усиление координации поддержки, обеспечиваемой системой Организации Объединенных Наций

Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций должны прилагать больше усилий к тому, чтобы на совместной основе обеспечивать целенаправленную и согласованную поддержку НЕПАД и оказывать помощь африканским странам в мобилизации значительного объема финансовых средств на развитие Африки, в том числе для нужд программ и проектов НЕПАД, на национальном и региональном уровнях. Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна содействовать усилиям правительств, нацеленным на повышение эффективности организации и предоставления помощи, а также разработки и осуществления проектов.

Улучшение контроля за финансовыми обязательствами и выплатами

Необходимо начать процесс консультаций и диалога для контроля за выполнением принятых обязательств. Он должен предполагать партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а его целями должны быть контроль за выполнением финансовых обязательств, обзор всех аспектов международной поддержки Африки и подготовка соответствующей отчетности.

Препроводительное письмо Председателя Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки от 3 июня 2005 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам доклад Консультативной группы по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки, озаглавленный «От слов — к действиям: мобилизация международной поддержки в интересах полного раскрытия потенциала Африки». Группа, члены которой участвовали в работе в своем личном качестве, а не как представители своих правительств или организаций, попыталась максимально полно выполнить поставленную перед ней задачу — сформулировать рекомендации о путях мобилизации международной поддержки Нового партнерства в интересах развития Африки, в том числе со стороны системы Организации Объединенных Наций.

Работа Группы велась в период, когда потребности Африки в развитии были поставлены в центр международного внимания в 2005 году благодаря публикации доклада Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций под названием «Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», доклада Комиссии по Африке Соединенного Королевства под названием «Наши общие интересы» и доклада Генерального секретаря, озаглавленного «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех». В этих документах подчеркивалось, что для удовлетворения потребностей африканцев и достижения целей континента в области развития потребуются значительный объем дополнительной финансовой помощи в течение длительного времени. Группа признает и подтверждает актуальность выводов и рекомендаций, сформулированных в этих докладах.

Поскольку в вышеупомянутых докладах финансовые потребности Африки были определены достаточно четко, Консультативная группа Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки сделала попытку внести свой вклад в нынешнюю дискуссию, обрисовав важнейшие шаги, которые следует предпринять для перехода от слов к действиям.

В настоящем докладе проводятся две главные мысли. Первая из них состоит в том, что без существенного увеличения поддержки со стороны международного сообщества НЕПАД обречено на неудачу. Вторая сводится к тому, что для полного раскрытия того потенциала для развития, который имеется у Африки, необходимо задействовать созидательные возможности и динамизм частной инициативы в ряде областей, включая сельское хозяйство, промышленность, науку и технику и развитие инфраструктуры. По мнению Группы, поощрение частной инициативы в самом широком смысле слова имеет ключевое значение для экономических преобразований в Африке. Важную роль в достижении этих целей играет компетентный и работоспособный государственный сектор, выполняющий вспомогательные функции.

Одновременно с этим Группа хотела бы обратить внимание на четыре важных момента. Во-первых, принятые международным сообществом финансовые и политические обязательства должны быть выполнены в полном объеме и в возможно кратчайшие сроки.

Во-вторых, африканские страны и их международные партнеры должны сосредоточить внимание на реальных результатах. Благодаря поддержке НЕПАД африканскими странами и международным сообществом жизнь людей должна меняться к лучшему. Успех не может измеряться одним лишь количеством консультаций, совещаний и составленных планов. Результатом международной поддержки должно стать принятие практических мер, которые позволят полностью раскрыть потенциал жителей африканского континента, а также экономический потенциал формального и неформального частного сектора.

В-третьих, на проведенных Группой консультациях высказывалась мысль о том, что объем финансовых обязательств и реальной финансовой помощи может возрасти, если Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом разработает систему и процедуры, которые дали бы возможность всем донорам и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций собираться и обсуждать положение в отдельных секторах, таких, как сельское хозяйство и продовольственная безопасность, инфраструктура, мир и безопасность и образование, для согласования конкретных целей, обязательств и графиков.

В-четвертых, координация и руководство со стороны системы Организации Объединенных Наций и Африканского союза должны служить ключевыми инструментами для обеспечения того, чтобы правительства и народы Африки и правительства и народы всего остального мира могли работать в партнерстве, на коллективной основе, а не в соперничестве друг с другом или в отрыве друг от друга, как отдельные игроки. В этой связи государства-члены должны подтвердить и поддержать роль координационного механизма Организации Объединенных Наций, а африканские государства должны оказывать помощь институтам Африканского союза и НЕПАД и содействовать их укреплению с тем, чтобы процесс развития Африки действительно определялся интересами континента и осуществлялся под контролем африканских стран.

Группа также считает необходимым расширить роль Канцелярии Специального советника Организации Объединенных Наций по Африке, в частности в таких областях, как контроль за выполнением принятых международным сообществом обязательств в поддержку развития Африки и улучшение координации общесистемной поддержки НЕПАД со стороны Организации Объединенных Наций.

С тех пор как Генеральная Ассамблея приветствовала создание НЕПАД в 2002 году, в мире постепенно росли масштабы международной поддержки Нового партнерства. За необычайно короткий срок были созданы институты НЕПАД и разработана его программа работы. Вместе с тем для достижения реальных результатов предстоит сделать еще многое, и Группа рассчитывает на то, что она сможет и в дальнейшем следить за прогрессом в деле оказания международной поддержки программам НЕПАД и в последующих докладах указывать на основные недостатки, которые необходимо устранить.

В своей работе Группа опиралась на информацию из целого ряда источников, включая правительства, научные круги и организации системы Организации Объединенных Наций. В связи с подготовкой будущего доклада Группой будут проводиться дополнительные консультации. Группа выражает признательность правительствам Норвегии и Дании за финансовую поддержку ее работы.

Я хотел бы добавить, что позднее Группа намерена представить Вам на рассмотрение дополнительный доклад. В этом докладе, который намечено опубликовать к первому кварталу 2006 года, будет оцениваться прогресс в деле международной поддержки развития Африки в контексте итоговых документов крупных международных совещаний на высшем уровне, таких, как саммиты «большой восьмерки» и Европейского союза и встреча на высшем уровне в рамках шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи во второй половине 2005 года.

В заключение я хотел бы поблагодарить Вас за предоставленную мне возможность выполнять функции Председателя Группы, а также членов Группы за их активное участие в работе на всех этапах. Я хотел бы также от лица всех нас выразить признательность сотрудникам Секретариата за превосходную административную поддержку и исследования, проведенные ими для нужд Группы.

(Подпись) Эмека **Аньяоку**

Председатель
Консультативная группа Генерального секретаря
по международной поддержке
Нового партнерства в интересах развития Африки

От слов — к действиям: мобилизация международной поддержки в интересах полного раскрытия потенциала Африки

Доклад Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Еще один шанс для Африки	10
II. Расширяющийся консенсус в отношении того, что необходимо сделать в Африке	13
A. Развитие сельских районов и сельское хозяйство	14
B. Инвестиции в развитие человеческого потенциала	15
C. Инвестиции в физическую инфраструктуру	17
D. Развитие частного сектора	18
E. Повышение эффективности управления в Африке	20
F. Урегулирование конфликтов и миростроительство	22
III. Укрепление международных партнерств	23
A. Увеличение объема помощи Африке	23
B. Уменьшение бремени задолженности африканских стран	27
C. Либерализация торговли и использование ее преимуществ в Африке	29
D. Поощрение потоков частного капитала и денежных переводов	32
IV. Придание практического значения международной поддержке усилий Африки в области развития	36
A. Совершенствование предоставления международной поддержки в развитии Африки	36
B. Повышение качества и усиление координации поддержки, обеспечиваемой системой Организации Объединенных Наций	37
C. Улучшение контроля за финансовыми обязательствами и выплатами	38
V. Краткое изложение рекомендаций, адресованных международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций	39
Приложения	
I. Члены Группы	45
II. Заседания и консультации, проведенные Группой	47

I. Еще один шанс для Африки

1. Тема Африки вновь стала одним из животрепещущих вопросов международного развития. Сегодня, по истечению первых пяти лет нового тысячелетия, мир в очередной раз занялся поиском причин кризиса в развитии этого континента. Проблемы африканского развития вновь оказались в центре внимания на рубеже нового тысячелетия, когда международное сообщество с удвоенным интересом и энергией взялось за изучение проблем развития, с которыми по-прежнему сталкиваются развивающиеся страны в целом и Африка в частности, несмотря на определенный прогресс и процветание в ряде регионов мира.

2. В сентябре 2002 года международное сообщество взяло новый курс на развитие и борьбу с нищетой и болезнями, приняв Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой были сформулированы цели в области развития. Вслед за этим в 2001 году в Дохе было достигнуто соглашение о проведении под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО) нового раунда торговых переговоров, известного как «раунд по вопросам развития», в ходе которого специально изучались нужды и интересы развивающихся стран, а в 2002 году в Монтеррее, Мексика, и Йоханнесбурге, Южная Африка, были проведены конференции по финансированию развития и устойчивому развитию, соответственно.

3. В рамках всех этих инициатив на рубеже нового тысячелетия была признана необходимость принятия особых мер для решения серьезных проблем, стоящих перед Африкой. Кроме того, на своем саммите в Кананаскисе, Канада, в 2002 году Группа восьми крупнейших промышленно развитых стран приняла план действий для Африки и договорилась о том, что не менее половины объема дополнительных ресурсов, которые было обещано выделить в Монтеррее, будут направлены на удовлетворение потребностей Африки.

4. Международное сообщество уже не в первый раз выступает с особыми инициативами в поддержку развития африканского континента. В 80-е и 90-е годы под эгидой Организации Объединенных Наций принималось множество международных программ в интересах развития Африки, но ни одна из них не достигла поставленных целей и не реализовала заложенный в ней потенциал. На фоне прошлых неудач высказывалось немало едких замечаний, в том числе и в самой Африке, по поводу того, что этот новый порыв, проявленный международным сообществом на рубеже нового тысячелетия, очень быстро угаснет. Судя по всему, интерес мира к Африке на некоторое время ослабел после того, как все внимание было переключено на другие проблемы, вставшие в полный рост в мировой повестке дня в последние годы.

5. Со своей стороны, африканские политические лидеры с удвоенной энергией взялись за дело, о чем свидетельствует создание Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и взятый ими курс на улучшение экономического и политического управления с опорой на немаловажные успехи, достигнутые за два последних десятилетия. Хотя НЕПАД — далеко не первое проявление коллективной воли африканских лидеров к решению проблем развития региона, по ряду причин у НЕПАД имеется больше шансов на успех, а для согласованной международной поддержки есть в данном случае больше оснований. В стратегическом документе НЕПАД дается всесторонняя оценка и

анализ экономических, социальных и политических реалий региона и закладывается солидная общеполитическая основа для решения существующих проблем на национальном и региональном уровнях и в масштабе всего континента. НЕПАД пользуется поддержкой большого числа африканских институтов, чем прежние инициативы. К примеру, в политическом руководстве НЕПАД присутствует больше демократически избранных лидеров, чем тогда, когда четверть века назад принимался Лагосский план действий. Кроме того, к Африканскому механизму коллегиального обзора НЕПАД (АМКО) добровольно присоединились 25 стран, и на сегодняшний день уже проведен ряд обзоров. Даже вне рамок формальных процессов АМКО есть обнадеживающие признаки того, что Африканский союз (АС) и региональные органы играют важную роль в преодолении национальных кризисов, способных дестабилизировать обстановку.

6. Кроме того, хотя некоторая часть официальной помощи в целях развития (ОПР) по-прежнему предоставляется исходя из геополитических соображений, наметилась очевидная тенденция к выделению средств на основе такого критерия, как здравая политика. Эта новая тенденция в оказании помощи свидетельствует о гораздо более глубоком понимании и осознании факторов, определяющих эффективность помощи, и сильных и слабых сторон реформы внутренней политики.

7. Среди кругов, занимающихся вопросами развития, также растет понимание того, что необходимо сделать и что может быть сделано для преодоления кризиса в развитии Африки, а также понимание важности поиска смелых и нестандартных решений. В недавно опубликованных докладах Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций¹ и Комиссии по Африке² в общих чертах обрисованы контуры этого растущего консенсуса в отношении того, что должно быть сделано.

8. Мы считаем, что наличие этих одновременно действующих ключевых факторов дает Африке НОВЫЙ ШАНС.

9. Вместе с тем сохраняется еще множество проблем. Сама по себе повседневная жизнь африканцев остается столь же безрадостной, как и прежде. Хотя за последние пять лет темпы экономического роста, превышающие 5 процентов в год, отмечались во все большем числе стран, они, как правило, оставались весьма нестабильными и, в любом случае, были заведомо меньше 7-процентного показателя, обычно считающегося необходимым для того, чтобы сделать первые реальные шаги в борьбе с нищетой в регионе. Преобладание малых экономик и создание экономического пространства для инвесторов и предпринимателей остаются серьезными проблемами в деле привлечения крупных потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Кроме того, неадекватная физическая инфраструктура по-прежнему остается помехой для усилий по улучшению инвестиционного климата. В странах Африки к югу от Сахары зафиксированы самые низкие в мире средние показатели окончания детьми начальной школы. Конфликты и гражданские волнения по-прежнему серьезно тормозят развитие, особенно в Западной Африке. Существует также множество проблем, которые предстоит решить международному сообществу, чтобы перейти от консенсуса к практическим действиям, о чем подробно говорится в настоящем докладе.

10. Таким образом, выполняя поставленную перед ней задачу, Группа сталкивается со своего рода парадоксом: с одной стороны, в мире растет понимание сложности проблем Африки, в регионе значительно улучшился климат для макроэкономической деятельности и управления, лучше осознается необходимость проявления политической воли к решительным действиям и в наличии имеются технологии и проверенные оптимальные методы для решения многих проблем, ранее казавшихся неразрешимыми, включая достижения в разработке вакцины против малярии и технологий производства продовольствия, которые приносят огромную пользу в борьбе с нищетой. С другой стороны, сохраняется чувство беспомощности в отношении того, что может быть реально сделано, — чувство того, что болезни региона неизлечимы, — и нерешительность, а к богатым странам обращаются призывы на реалистичной основе строить свои взаимоотношения с крупными корпорациями, в угоду которым продолжают создаваться перекосы в рыночной структуре и щедро раздаваться вредные для экономики субсидии.

11. Задача мобилизации международной поддержки на обеспечение развития Африки касается в равной мере проведения в регионе планомерной реформы экономического и политического управления и изменения отношения к опыту и потенциалу региона в области развития; она касается в одинаковой степени изменения реалий африканской жизни и изменения отношения африканцев к этим реалиям.

12. Отправной точкой при решении этой проблемы является признание того, что все большее число политических лидеров и представителей гражданского общества региона осознают характер и сложность стоящих перед ними задач и настроены на принятие мер, которые дали бы возможность как можно скорее провести преобразования на основе целенаправленной политической реформы. Именно такое отношение сложилось в настоящее время в НЕПАД.

13. В нижеследующих разделах мы рассмотрим те многочисленные проблемы, которые должны быть решены для того, чтобы обеспечить успешное осуществление НЕПАД. Вначале мы поговорим о действиях, предпринимаемых африканскими странами в рамках растущего консенсуса в отношении того, что должно быть сделано в самой Африке для того, чтобы поставить процесс НЕПАД на более надежную основу. Затем мы поговорим о том, что должно быть сделано по линии международного партнерства для того, чтобы помочь полностью раскрыть и сохранить потенциал для развития, который имеется у Африки. Наконец, мы укажем на некоторые отдельные меры, которые должны быть приняты для совершенствования процессов предоставления международной поддержки для достижения континентом его целей в области развития. В этом последнем моменте кроется признание того, что процесс оказания поддержки не менее важен, чем само обязательство оказать такую поддержку.

II. Расширяющийся консенсус в отношении того, что необходимо сделать в Африке

14. Одним из важнейших условий обеспечения развития в Африке является широкое участие населения стран этого региона в создании микро-, малых и средних предприятий, а также семейных бизнесов. Наличие примеров успешного создания таких предприятий на низовом уровне является краеугольным камнем мобилизации внутренних ресурсов. Если население будет убеждено в том, что его повседневная деятельность создает богатство и улучшает качество жизни семей, оно, конечно же, будет продолжать эту деятельность, несмотря на трудности, с которыми ему, вероятно, придется столкнуться.

15. Преобразования, позволяющие населению африканских стран добиваться более высокого уровня жизни, требуют одновременного и активного участия в этих преобразованиях их трех основных движущих сил: государства, частного сектора и гражданского общества. Без их действенного участия достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также формирования мирных и демократических обществ будет оставаться мечтой. Если предпринимательская деятельность малых, средних и крупных местных предприятий является в странах Африки одним из основных механизмов создания рабочих мест, то усилия государства, направленные на улучшение инвестиционного климата для иностранных инвесторов, — важным дополняющим фактором обеспечения динамичного развития национального частного сектора.

16. Страны, в которых удалось наладить конструктивные и взаимоподдерживающие связи между государственным и частным секторами, добились больших успехов, чем те, которые поставили во главу угла либо рынок, либо государственное регулирование. Эффективно действующее государство проводит продуманную политику и формирует внушающие доверие институты, которые оказывают содействие в обеспечении роста. Такое государство стремится создать такие системы образования и здравоохранения, которые могут обеспечить продуктивную и квалифицированную рабочую силу, при этом оно вовлекает гражданское общество в диалог по вопросам политики и вкладывает средства в институциональную и физическую инфраструктуру, с тем чтобы оказать поддержку развитию частного сектора.

17. В отношении того, что необходимо сделать для ускорения роста, сокращения масштабов нищеты и содействия устойчивому развитию в Африке, формируется более широкий, чем когда-либо, консенсус. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) не только отражает этот консенсус, но и опирается на него, определяя наиболее приоритетные области деятельности. Правительства африканских стран во все большей степени признают, что тот огромный потенциал в области развития, которым располагает этот континент, может быть полностью раскрыт лишь посредством активного развития аграрного сектора, инвестиций в развитие людских ресурсов, включая, в частности, обучение научно-техническим специальностям, создания необходимой инфраструктуры, поощрения частной инициативы и применения творческого подхода, а также посредством повышения эффективности управления.

А. Развитие сельских районов и сельское хозяйство

18. Первым и наиболее важным условием развития стран Африки является преобразование сельскохозяйственного сектора. Африка является единственным континентом, на котором за последние два десятилетия существенно сократилось производство продовольствия. Одним из основных препятствий на пути развития в Африке является тот факт, что здесь так и не удалось провести реальную аграрную реформу. Однако в отличие от Африки в новых промышленных странах Восточной Азии аграрная реформа стала одним из основных средств создания богатства и перераспределения доходов.

19. Первоочередные задачи развития сельских районов носят сложный и многогранный характер. Важным предварительным условием успешного проведения сельскохозяйственной революции является наличие сильного государства, оказывающего эффективную поддержку и располагающего возможностями для удовлетворения потребностей производителей сельскохозяйственной продукции. Для успешного осуществления местных инициатив государство должно играть активную роль, оказывая им поддержку посредством инвестиций в сельскохозяйственные исследования, в распространение передового сельскохозяйственного опыта, в развитие транспорта и коммуникаций и в строительство складских помещений, которые необходимы для повышения производительности и увеличения доходов фермеров. Для реализации этих местных инициатив необходима и международная поддержка в форме технического сотрудничества и помощи, предназначенной для создания местного потенциала. Помимо этого важную роль должно сыграть и правительство, обеспечивая, где это необходимо, механизмы поддержания устойчивых цен и реформируя системы землевладения, с тем чтобы укрепить гарантии защиты имущественных прав и расширить доступ к землевладению.

20. В рамках НЕПАД разработана Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, направленная на повышение производительности в сельскохозяйственном секторе и на сокращение масштабов голода на Африканском континенте. В осуществлении этой программы основное внимание уделяется расширению площадей районов, в которых применяются методы устойчивого использования земельных и водных ресурсов, расширению доступа к рынкам и улучшению инфраструктуры, увеличению объема поставок продовольствия и совершенствованию мер реагирования на продовольственные чрезвычайные ситуации, а также улучшению деятельности по распространению результатов сельскохозяйственных исследований и внедрению передовой сельскохозяйственной технологии. В Декларации о сельскохозяйственной и продовольственной безопасности в Африке, принятой в июле 2003 года в Мапуту на конференции министров сельского хозяйства стран — членов Африканского союза, к африканским странам обращается настоятельный призыв в течение пяти лет выделять 10 процентов средств своего государственного бюджета на цели развития сельского хозяйства.

21. Одной из важных областей, требующих международной поддержки НЕПАД, является охрана окружающей среды и сохранение биологического разнообразия. Объем доходов, которые получают многие африканские страны от туризма, а также важная роль эффективного управления пресноводными экосистемами и охраны водосборных бассейнов в содействии устойчивому развитию сельского хозяйства и обеспечению средств к существованию в сель-

ских районах подчеркивают то важное значение, которое придают экологическим вопросам правительства африканских стран. Это, в свою очередь, свидетельствует о необходимости оказания двусторонней и многосторонней поддержки экологическим проектам, осуществляемым собственными силами либо в рамках партнерского сотрудничества с внушающими доверие организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды.

В. Инвестиции в развитие человеческого потенциала

22. Как в Африке, так и в сообществе организаций и учреждений, занимающихся вопросами развития, сформировался четкий консенсус в отношении того, что необходимым условием обеспечения развития в Африке являются крупные инвестиции в развитие ее людских ресурсов. Однако, несмотря на то, что в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и в соответствующих разделах национальных бюджетов вопросам развития людских ресурсов уделяется все большее внимание, добиться существенных успехов в области здравоохранения и образования по-прежнему не позволяет острая нехватка ресурсов. Консультативная группа признает, что в зависимости от местных условий правительства стран Африки могут предпринимать множество различных инициатив, направленных на развитие людских ресурсов. Однако она хотела бы выделить четыре области, требующие особого внимания: школьная посещаемость, молодежь, находящаяся в особо опасных условиях, удержание квалифицированной рабочей силы и инвестиции в науку и технику.

23. Группа, занимающаяся вопросами Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, обратилась к правительствам развивающихся стран с призывом, который при необходимости может быть подкреплён донорской помощью, отказаться от практики взимания платы за обучение в начальной школе и за основные медицинские услуги. Ссылаясь на успехи, достигнутые в обеспечении посещаемости начальных и средних школ, а также в достижении гендерного равенства в странах, в которых осуществляются программы школьного питания, эта Группа вполне обоснованно призывает правительства приступить к осуществлению таких программ в рамках стратегии быстрого достижения результатов, которая должна быть реализована к концу 2006 года.

24. Однако в данном случае речь идет не просто об удовлетворении потребностей грядущего поколения детей в начальном образовании. Миллионы детей уже выйдут из этого возраста, когда образованию будет оказана необходимая финансовая поддержка. В то же время в странах, находящихся на постконфликтном этапе, имеется большое число детей и молодых людей, которые находятся в уязвимом положении, при этом миллионы детей стали сиротами в результате распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний. Улучшение положения этих молодых людей должно стать важным аспектом инвестиционной деятельности, направленной на развитие людских ресурсов в целях развития. Без принятия соответствующих мер эти поколения не сумеют реализовать свой потенциал развития, и вместо этого им придется по-прежнему бороться за свое выживание. Если эти поколения будут брошены на произвол судьбы, это серьезно подорвет усилия, направленные на обеспечение развития, и может привести к дестабилизации обществ.

25. Одновременно с общими усилиями по обеспечению развития в сфере здравоохранения и образования необходимо решать проблему детей, оказавшихся в опасном положении, которое должно рассматриваться как чрезвычайная ситуация. Санитарному просвещению и обучению другим жизненно важным навыкам следует оказывать содействие, в частности посредством проведения организованных спортивных и игровых мероприятий. Следует принять меры по дальнейшему развитию стратегии Организации Объединенных Наций в отношении спорта и развития, с тем чтобы она охватывала новые партнерства, неправительственные организации и частный сектор. По мнению Группы, международные деловые круги следует побуждать к тому, чтобы они предоставляли ресурсы, необходимые для удовлетворения этих потребностей, ссылаясь при этом на соответствующие документы, касающиеся социальной ответственности корпораций.

26. Еще одной серьезной проблемой развития людских ресурсов в области здравоохранения и образования является нехватка во многих районах Африки специалистов — врачей и преподавателей. Например, в деле борьбы со СПИДом в Африке проблема нехватки медицинского персонала, в частности врачей, медсестер и фармацевтов, и даже общинных работников и консультантов стоит более остро, чем проблема нехватки финансовых средств³. Так, в одной из больниц в Аддис-Абебе, которая оказывает помощь большинству имеющих в стране больных, проходящих курс антиретровирусной терапии, на двух врачей и двух медсестер приходится более 2000 пациентов; в Малави — еще один типичный пример — на одну медсестру приходится 4000 человек⁴. Таким образом, многие страны сталкиваются с острой нехваткой квалифицированного персонала, что существенно затрудняет решение различных проблем, касающихся развития. Когда откроются возможности для экспорта сельскохозяйственной продукции из стран Африки, ученым придется решать проблему санитарных и фитосанитарных ограничений, которые, как правило, вводятся для восстановления сельскохозяйственного протекционизма, а при отсутствии таких специалистов страны Африки не смогут экспортировать свою сельскохозяйственную продукцию, несмотря на сокращение субсидий в странах Европейского союза и в Соединенных Штатах Америки.

27. Решение проблем, касающихся людских ресурсов стран Африки, потребует целого ряда мер. Необходимо расширить возможности для получения образования как в родной стране, так и за рубежом. Сюда должно входить создание стимулов, в том числе для женщин и меньшинств (этнических, религиозных или языковых). Однако с учетом трудностей, с которыми сталкиваются специалисты у себя на родине, вполне вероятно, что при наличии возможностей многие из них будут уезжать в другие страны. Для того чтобы они оставались работать на родине, им можно было бы повысить оклады, однако, если в других странах у них будут более широкие экономические и социальные возможности, довольно трудно представить, что повышение окладов сможет решить проблему удержания специалистов; кроме того, чрезмерно большие оклады создают в обществе проблемы горизонтального равенства и могут также вызвать повсеместную погоню за увеличением окладов, что не в состоянии позволить себе бедные страны. Оказавшись в такой ситуации, Африка может столкнуться с проблемой, когда, несмотря на увеличение числа образованных африканцев, немногие из них будут оставаться на родине. В связи с этим в обозримом будущем необходимо уделять первоочередное внимание разработке новаторских

подходов к решению проблемы привлечения специалистов из-за рубежа. Например, предлагается создать так называемый «Седой корпус мира» для направления в Африку на систематической основе вышедших на пенсию специалистов в различных областях по аналогии с «Корпусом мира» Соединенных Штатов, направляющим молодых людей в развивающиеся страны⁵.

28. И наконец, Группа хотела бы особо подчеркнуть важное значение повышения квалификации научно-технических работников в странах Африки. Инвестиции в эту область могут дать импульс развитию важных частных инициатив, которые позволят странам Африки конкурировать на глобальном рынке. Особое внимание следует уделять расширению участия женщин и меньшинств (этнических, религиозных или языковых) в осуществлении научно-технических инициатив, поскольку эти группы, как правило, сталкиваются с целым рядом очевидных и скрытых препятствий, которые не позволяют странам воспользоваться их талантом и ограничивают возможности самих этих лиц полностью раскрыть свой потенциал.

29. Африка не может полагаться лишь на промышленно развитые страны в деле обеспечения научно-технических достижений, ориентированных на цели развития. Эти высокоразвитые страны следует побуждать к предоставлению капитала и научно-технических знаний для оказания африканским странам помощи в приобретении технологий и необходимых знаний и их адаптации для нужд развивающихся стран. Свой полезный вклад в эту деятельность могут внести и более развитые в научно-техническом отношении развивающиеся страны Африки, в частности такие, как Южная Африка, Египет и Нигерия. Вместе с промышленно развитыми странами они должны участвовать в развитии науки и техники на континенте и оказывать помощь в подготовке молодых исследователей в наиболее важных областях.

30. Правительства африканских стран должны оказывать поддержку центрам передового опыта в области науки и техники, которые функционируют в крупных странах, и сотрудничать на региональном уровне в целях обеспечения охвата менее крупных стран деятельностью таких центров. Помимо центров передового опыта необходимо создавать и укреплять такие важные институты, как виртуальные сети передового опыта, оказывающие содействие высококачественным исследованиям, которые должны осуществляться на совместной основе рядом научных учреждений, находящихся в различных географических районах; независимые национальные и региональные академии наук; академии медицинских и сельскохозяйственных наук и инженерные академии; а также электронные базы данных.

С. Инвестиции в физическую инфраструктуру

31. Современная физическая инфраструктура (дороги, системы энергообеспечения, порты, системы водоснабжения, телекоммуникации и электростанции) может оказывать самое непосредственное воздействие на повышение жизненного уровня неимущего населения и содействовать активизации торгово-промышленной деятельности в Африке. Инфраструктура, которая поддерживается в хорошем состоянии, может повысить производительность и увеличить объем инвестиций в частном секторе и сельском хозяйстве, активизировать торговлю благодаря быстрой доставке товаров и сырья, способствовать

развитию энергосберегающего производства и обеспечению более широкого и своевременного доступа к информации и средствам связи. Современная и эффективная инфраструктура также позволяет мелким производителям в сельских и городских секторах выходить на региональные рынки. Помимо этого, поскольку многие африканские страны не имеют выхода к морю, такая инфраструктура могла бы предоставлять более крупным предприятиям различные альтернативы в плане транспортировки, помогая им получать важные вводимые ресурсы.

32. Низкое качество инфраструктуры влечет за собой существенные дополнительные расходы для производителей рыночной продукции, а также для остальной части населения с учетом его низкой плотности в странах Африки. Помимо этого, экономические и финансовые издержки, обусловленные техническими недостатками основных объектов физической инфраструктуры, в основном ощущают на себе малые и крупные предприятия. Поскольку развитие инфраструктуры в большинстве стран с низким уровнем дохода требует государственного финансирования, объем ассигнований и доступ неимущего населения сельских районов к инфраструктуре и услугам, предоставляемым государством, имеют важное значение для развития людских ресурсов и производительности труда в сельскохозяйственном секторе.

33. Все вышесказанное свидетельствует о том, что физическая инфраструктура в странах Африки нуждается в восстановлении, модернизации и расширении, с тем чтобы компенсировать запущенность и отсутствие должного обслуживания на протяжении многих лет. Поскольку развитие инфраструктуры является одной из главных приоритетных областей деятельности НЕПАД, правительствам стран Африки следует привести свои бюджетные ассигнования в строгое соответствие с поставленными задачами. В частности, африканские страны должны уделить особое внимание мелкомасштабной инфраструктуре (например, подъездным дорогам в сельских районах), с тем чтобы расширить доступ для тех, кто проживает в отдаленных районах. В связи с этим правительства могли бы поощрять партнерское сотрудничество государственного и частного секторов, включая различные формы совместных предприятий, сотрудничество по линии «строительство — эксплуатация — передача» (СЭП) и аналогичные формы сотрудничества, которые могли бы способствовать модернизации и расширению физической инфраструктуры. Следует оказывать содействие осуществлению большего числа программ регионального сотрудничества в целях улучшения трансграничной инфраструктуры. Помимо оказания поддержки краткосрочному плану действий НЕПАД по инфраструктуре международному сообществу следует оказать свое техническое и финансовое содействие осуществлению среднесрочного — долгосрочного плана действий.

D. Развитие частного сектора

34. Динамичный частный сектор страны является важной движущей силой ее развития, будучи важным источником рабочих мест, экспорта и инвестиций. Активно развивающийся и прогрессивный частный сектор способствует диверсификации экономики и структурным преобразованиям, обеспечивающим возможности для адаптации. Кроме того, на фирмы частного сектора приходится основная часть налоговой базы, необходимой для финансирования услуг, оказываемых государством. Отсутствие частной конкурентной деятельности на

национальном уровне является одной из основных причин продолжающегося отставания Африки даже по сравнению с другими регионами развивающегося мира. Использование потенциала Африки в сфере развития в весьма значительной степени зависит от формирования динамичного частного сектора, в том числе развитого неформального сектора.

35. Неформальный сектор играет существенную роль в экономике африканских стран, поскольку он предоставляет многим людям возможности для трудоустройства в условиях острой нехватки рабочих мест в государственном и формальном частном секторах. Доля трудовых ресурсов, занятых в неформальном секторе, может быть разной в зависимости от конкретной страны, однако, по оценкам, на его долю приходится порядка 80 процентов всех рабочих мест в несельскохозяйственных секторах стран Африки и более 90 процентов всех новых рабочих мест, созданных в этом регионе в 90-х годах⁶. В неформальном секторе занято больше женщин, чем мужчин, при этом для маргинализированных групп населения этот сектор предоставляет единственную возможность получить работу, поскольку при попытках трудоустроиться в формальном секторе они сталкиваются с весьма серьезными трудностями.

36. При наличии более широкой поддержки со стороны национальных правительств и местных органов управления можно было бы использовать предпринимательский и творческий потенциал тех, кто работает в неформальном секторе, а небольшие неформальные предприятия могли бы постепенно превратиться в более производительные формальные предприятия, которые обеспечивали бы занятость, рост и существенное увеличение налоговых поступлений.

37. Реализации потенциала предприятий неформального сектора препятствует ряд факторов, включая отсутствие надлежащего доступа к кредитам и финансовым ресурсам. Помимо этого, многие из тех, кто работает в неформальном секторе, не располагают знаниями, необходимыми для осуществления предпринимательской деятельности, и имеют ограниченные возможности в плане доступа к предпринимательской информации и услугам по оказанию поддержки предпринимательской деятельности. Для оказания содействия постепенному преобразованию неформальных предприятий в полностью продуктивные формальные предприятия правительствам рекомендуется внедрять и расширять схемы микрокредитования и создавать информационные службы малого бизнеса в качестве одного из важнейших компонентов страновой стратегии сокращения масштабов нищеты.

38. В придании импульса работе по созданию новой основы развития в рамках НЕПАД частному сектору должна отводиться ведущая роль. Необходимо принять меры по целому ряду направлений для оказания поддержки уже существующим предприятиям частного сектора. Правительства стран Африки должны стремиться к налаживанию реальных партнерских связей с представителями частного сектора, включая малые и средние предприятия. Партнерское сотрудничество между государственным и частным секторами может использоваться для улучшения оказания основных услуг, таких, как энергоснабжение и водоснабжение, а также для содействия в обеспечении доступа к более широким финансовым возможностям и повышению квалификации работников.

39. Африканским странам необходимо перестроить их отечественные финансовые сектора, создать рынки капитала и небанковские финансовые учрежде-

ния. Организации, занимающиеся микрофинансированием, также могут сыграть свою роль, расширяя права и возможности индивидуальных предпринимателей посредством предоставления средств для накопления небольшого капитала, необходимого для создания небольших и средних предприятий.

40. При определенных условиях правительства африканских стран могли бы оказывать помощь в налаживании связей между местными частными фирмами и иностранными компаниями посредством предоставления им первоначальных льгот (налоговых, финансовых и т.д.) для осуществления торгово-промышленной деятельности на африканском континенте. Помимо этого, правительства стран Африки могли бы оказывать содействие в создании консультативных советов для инвесторов в составе представителей частного сектора и должностных лиц из правительственных органов. Такие советы могли бы обеспечить прямой канал связи между потенциальными инвесторами и национальными директивными органами. Главная цель деятельности этих советов должна заключаться в оказании содействия в концентрации усилий правительств на создании благоприятных условий для инвестиционной деятельности. Правительства могли бы также мобилизовывать финансовые ресурсы на развитие частного сектора, предоставляя членам диаспоры соответствующие гарантии, с тем чтобы они инвестировали свои накопления у себя на родине.

41. Осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) инициатива по развитию устойчивой предпринимательской деятельности в интересах сокращения масштабов нищеты (РУПД) направлена на увеличение объема инвестиций и оказание содействия инвестиционной и предпринимательской деятельности, которая оказывает позитивное воздействие на устойчивое развитие в целом и на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках инициативы РУПД ПРООН играет роль посредника, обеспечивающего увязку возможностей частного сектора с местными приоритетами развития посредством разработки новых современных моделей осуществления предпринимательской деятельности. Если бы страны-доноры предоставили больший объем ресурсов, ПРООН могла бы расширить масштабы этой инициативы посредством расширения партнерских связей между компаниями и неправительственными организациями или органами местного самоуправления.

Е. Повышение эффективности управления в Африке

42. В отношении того, какие основные элементы должна включать реформа управления в Африке, формируется все более широкий консенсус. Эти элементы включают создание или укрепление институтов, способствующих повышению предсказуемости, подотчетности и транспарентности в государственной деятельности; содействие проведению свободных и справедливых выборов; восстановление потенциала государственных учреждений, особенно в странах, где недавно закончились конфликты; меры по борьбе с коррупцией; и укрепление потенциала систем предоставления коммунальных услуг.

43. Наиболее убедительным свидетельством приверженности Африки новому подходу к государственному управлению является создание под эгидой НЕПАД Африканского механизма коллегиального обзора (АМКО). Созданный в качестве механизма, к которому правительства африканских стран присоеди-

няются на добровольной основе, АМКО разработал согласованные кодексы управления и установил порядок проверки их соблюдения. К АМКО уже присоединились почти половина стран Африки, часть из которых уже в скором времени завершат свой первый обзор. АМКО создавался не в качестве инструмента для введения принудительных санкций, а в качестве механизма для совместного обучения, обмена опытом и выработки мер по устранению реальных недостатков. Таким образом, периодическая оценка, предусмотренная в работе АМКО, поможет правительствам устранить препятствия, которые затрудняют переход к эффективному государственному управлению в их странах.

44. Важное значение для повышения качества и эффективности деятельности государственного сектора имеет приверженность курсу на создание потенциала государственной службы. Создание потенциала включает несколько аспектов, три из которых имеют решающее значение, а именно: подготовка кадров, финансирование модернизации гражданской службы и обеспечение надлежащего вознаграждения для служащих государственных учреждений. Ухудшение положения дел в этих областях негативно сказывается на способности государственного сектора предоставлять соответствующие услуги. Низкие оклады государственных служащих в странах Африки действительно являются одной из основных причин их слабой мотивации, текучести кадров и коррупции. Во многих странах Африки это привело к тому, что доноры оказывают поддержку в расширении масштабов приема на службу экспатриантов. Хотя эта мера направлена на то, чтобы компенсировать недостаток квалифицированных национальных кадров, на нее приходится значительная доля предоставляемой помощи и она не способствует развитию национального потенциала. Исследования, проведенные Организацией Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что использование в течение нескольких лет части финансовых средств, предоставляемых в рамках помощи, для оказания устойчивой поддержки в выплате соответствующих национальных окладов, укрепления стимулов и создания национального потенциала позволило бы добиться этого с меньшими затратами и на более устойчивой основе. Это могло бы помочь странам Африки подготовить квалифицированные кадры для управления их программами развития. Таким образом, одной из областей, в которых международная поддержка должна увязываться с усилиями африканских стран, является обеспечение финансирования этих трех важнейших аспектов создания потенциала государственной службы.

45. Многие из социально-экономических и бюджетных проблем, с которыми сталкиваются страны Африки, связаны с неэффективным управлением. В частности, экономическому росту и инвестиционной деятельности препятствует коррупция, которая повышает операционные издержки, что влечет за собой использование государственных средств не по назначению. Помимо этого, почва для коррупции создает и проводимая правительством политика, которая плодит тех, кто стремится получить доход с недвижимости или капитала, и позволяет некоторым гражданам получать неоправданно высокие доходы посредством подкупа правительственных чиновников. Коррупция может также привести к нерациональному использованию государственных ресурсов в нарушение закона и правил и положений, регламентирующих бюджетную деятельность. Отвлекая ресурсы от развития и усиливая неравенство, коррупция становится одним из серьезных препятствий на пути к достижению этой цели. Для борьбы с коррупцией правительствам африканских стран следует провести реформы го-

сударственного сектора, включая обеспечение надлежащего уровня вознаграждения для гражданских служащих и повышение ответственности всех административных работников государственных учреждений. Целесообразно также отменить импортные и экспортные квоты, некоторые налоговые льготы, нецелевые субсидии и другие привилегии, предоставляемые определенным группам. Меры борьбы с коррупцией должны включать расширение сотрудничества между государственным и частным сектором, а также повышение прозрачности посредством использования более совершенных методов сбора и анализа данных.

Е. Урегулирование конфликтов и миростроительство

46. За последние несколько десятилетий Африка пострадала от вооруженных конфликтов более чем какой-либо другой континент. Последствия этих конфликтов в значительной степени подрывают усилия Африки, направленные на обеспечение долгосрочной стабильности, процветания, соблюдения прав человека и на достижение равенства между мужчинами и женщинами. Прекращение жестоких конфликтов и создание основ для демократического политико-экономического устройства являются важными предпосылками для развития этого континента.

47. С преобразованием Организации африканского единства в Африканский союз в 2000 году африканцы взяли на себя ведущую роль в деятельности, направленной на предотвращение и урегулирование конфликтов в странах этого региона. Создание в 2004 году Совета мира и безопасности Африканского союза стало важным событием, подтвердившим приверженность Африки делу предотвращения, управления и урегулирования конфликтов на этом континенте. Совет отвергает неконституционные пути смены правительства и рассматривает вмешательство государств-членов в тех случаях, когда в какой-либо стране совершаются военные преступления, преступления геноцида и преступления против человечности.

48. Установление и поддержание мира — это две разные задачи. Несмотря на то, что в рамках деятельности НЕПАД лидеры африканских стран вновь подтвердили свою приверженность предотвращению конфликтов и демократическому правлению, международное сообщество до сих пор не предоставило достаточного объема ресурсов на достижение этих целей. Без такой поддержки некоторые страны будут иметь лишь ограниченные возможности для предотвращения конфликтов и миростроительства. Во многих странах главными причинами отсутствия мира являются нищета и несправедливость. Страны, в которых на протяжении нескольких лет шла гражданская война и не прекращались внутренние беспорядки, не могут сразу же адаптироваться к изменяющимся реалиям глобальной экономики. Осуществляемые в настоящее время в постконфликтных странах программы разоружения, демобилизации и реинтеграции действительно необходимы, однако этих программ недостаточно для обеспечения стабильности и прочного мира в Африке. Стимулирование экономического роста, расширение возможностей для того, чтобы африканцы могли вырваться из тисков нищеты, создание политических систем, учитывающих интересы всех слоев общества, и расширение доступа неимущего населения к основным услугам представляют собой крайне сложные задачи, которые африканские страны не смогут решить собственными силами.

III. Укрепление международных партнерств

49. Огромное значение для развития Африки имеет международная поддержка. И хотя официальная помощь в целях развития (ОПР) и более широкий доступ к рынкам являются значимыми компонентами помощи Африке, развитым странам надлежит согласовывать между собой политику в области оказания помощи, торговли, обслуживания задолженности и инвестиций в отношении Африки, для того чтобы эффективность предоставляемой Африке поддержки посредством одного инструмента (например, облегчение бремени задолженности) не сводилась на нет применением другого (например, торговая политика).

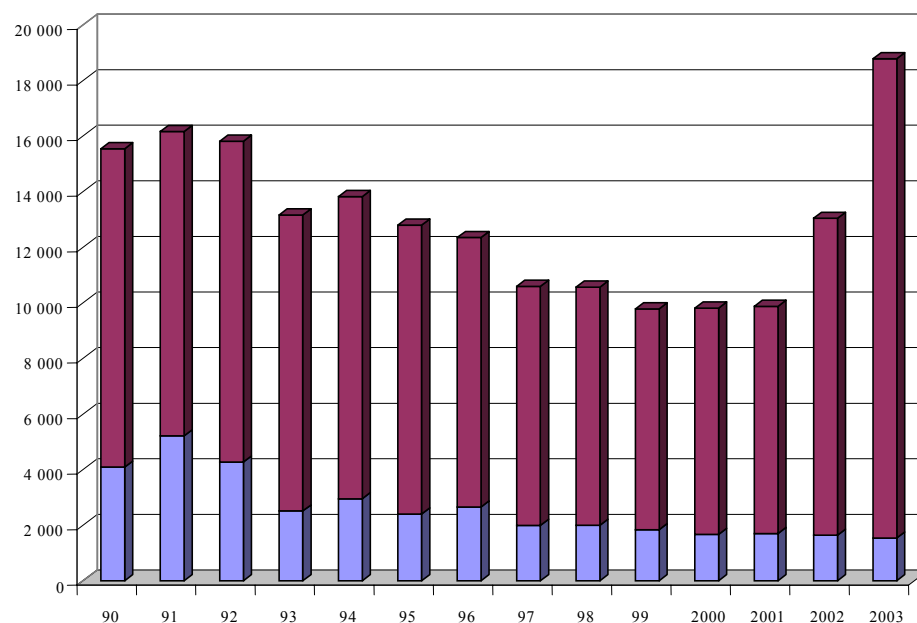
A. Увеличение объема помощи Африке

50. Для региона помощь по-прежнему является самым крупным источником финансирования развития, и в 2003 году составила чуть более 18 млрд. долл. США (в чистом выражении). После продолжительного периода сокращения потоков помощи в 90-х годах ее объемы снова начали увеличиваться, о чем свидетельствует диаграмма 1.

Диаграмма 1

Помощь, оказанная Африке, 1990–2003 годы

(В млн. долл. США)



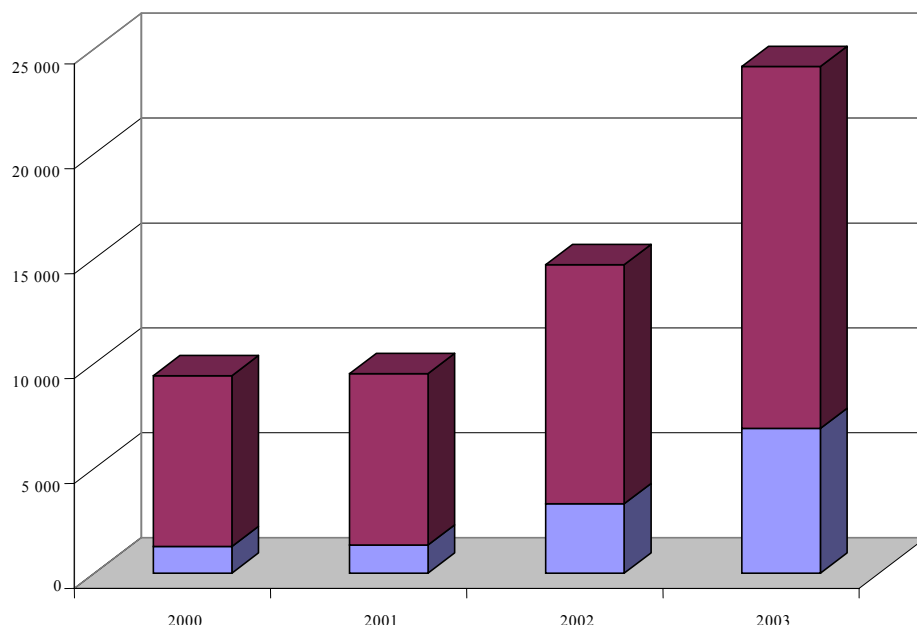
Источник: Организация экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию, *International Development Statistics*, online.

Темные столбики обозначают объемы помощи странам Африки к югу от Сахары; светлые столбики — объемы помощи странам Северной Африки. В диаграмме отражена чистая выделенная помощь в текущих ценах в долларах США.

51. Следует отметить, что рост доли ОПР стран Африки к югу от Сахары приходится на списание задолженности и пересмотр сроков ее погашения. В диаграмме 2 приведены данные в разбивке по новым (чистым) передачам ресурсов и списанной задолженности.

Диаграмма 2

Официальная помощь в целях развития и помощь по уменьшению бремени задолженности странам Африки к югу от Сахары, 2000–2003 годы
(В млн. долл. США)



Источник: Организация экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию, *International Development Statistics*, online.

Светлые столбики обозначают списание задолженности или пересмотр сроков ее погашения.

52. В международном сообществе сформировался широкий консенсус в отношении того, что в связи с обострением проблемы нищеты и необходимости ускоренного развития Африки, объемы помощи этому региону, особенно странам Африки к югу от Сахары, должны быть значительно увеличены. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, предполагают увеличение потоков помощи в эти страны, чтобы они могли к 2015 году достичь этих целей. На Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в 2002 году, правительства основных стран, предоставляющих помощь, пообещали существенно увеличить ее объемы, особенно странам Африки к югу от Сахары. По линии НЕПАД также предполагается увеличить помощь правительствам тех стран, которые готовы проводить взвешенную экономическую политику и эффективно использовать предоставляемую помощь. В своем последнем докладе Комиссия по Африке настоятельно рекомендует в течение предстоящих трех–пяти лет вдвое увеличить объем помощи странам Африки к югу от Сахары и довести ее к 2010 году до нового

уровня в 50 млрд. долл. США. Аналогичная рекомендация содержится и в других документах (например, в докладе Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций).

53. Использование помощи в Африке, как и в других регионах развивающегося мира, носит неоднородный характер. Часть помощи используется в гуманитарных целях, т.е. для облегчения страданий людей в тех случаях, когда получающее помощь правительство не располагает необходимыми ресурсами. Наиболее широко распространенным видом такой помощи является помощь в случае стихийных бедствий или антропогенных катастроф. И хотя гуманитарная помощь играет решающую роль в деле спасения жизни людей, партнерам по развитию настоятельно рекомендуется предоставлять ее на долгосрочной основе, а не только при возникновении кризисной ситуации. Помощь также используется для целей финансирования проектов в области развития или поддержания государственного платежного баланса и покрытия бюджетных потребностей.

54. Наконец, для оказания помощи выделяются средства, которые расходуются главным образом за пределами, но на благо Африки. Существует много путей увеличения этого вида помощи, в которой действительно ощущается острая потребность, и использования ее для финансирования региональных проектов в области научных исследований и профессиональной подготовки. Можно увеличить государственные расходы для мобилизации ресурсов на цели развития и закупку вакцин и препаратов для лечения заболеваний, широко распространенных в Африке. В связи с проблемой выплаты заработной платы медицинским работникам в странах Африки можно рассмотреть вопрос о разработке таких программ, как, например, создание «Седого корпуса мира», который мобилизовывал бы врачей из богатых стран, при необходимости на условиях компенсации, для работы в странах Африки, или поставка сборных конструкций для строительства медицинских пунктов в остро нуждающихся в них странах Африки. Кроме того, организация соответствующего обучения поможет снизить остроту проблемы нехватки квалифицированного персонала для распределения лекарств и организаций их хранения особенно антиретровирусных препаратов. Поскольку значительная часть этой составляющей помощи потребляется на этапе ее распределения, а также бюрократическими структурами и консультантами в принимающих странах, необходимо повысить ее прозрачность и реальную отдачу на благо стран Африки.

55. Существует широкое понимание того, что необходимо в срочном порядке увеличить объем помощи странам Африки, однако значительные увеличения объема помощи должны осуществляться на выборочной основе, т.е. в отношении тех стран, правительства которых подотчетны народу и привержены делу достижения экономического и социального прогресса своих стран. Именно такую политику проводят международные финансовые учреждения и двусторонние доноры в последнее время. Многое еще предстоит сделать для того, чтобы определить, как использовать помощь наиболее эффективным образом. В этой связи важно подчеркнуть, что, поскольку НЕПАД обеспечивает ряд стимулов для повышения эффективности управления с помощью механизма взаимного контроля (МВК), его следует более активно привлекать к определению критериев отбора, а также той роли, которую помощь может играть в оказании государствам с неэффективной системой управления и хозяйствования содействия в реализации стратегий и программ, поддерживающих развитие их народов.

Правительства станут в большей степени подотчетными, если в рамках механизма взаимного контроля африканских стран будет создана система стимулов для противодействия коррупции и репрессиям и укрепления политических институтов за счет повышения осведомленности общественности и активизации ее участия в политическом процессе. Призыв к увеличению объема помощи Африке должен сопровождаться заявлением правительств африканских стран о готовности обеспечить ее эффективное использование. В частности, это касается в первую очередь создания потенциала для эффективного использования ресурсов, предоставляемых Африке в счет помощи. Использование помощи по линии инвестиционных программ, подготовленных и реализуемых в соответствии с документами о стратегии сокращения масштабов нищеты, обеспечивает дополнительные гарантии их эффективного использования. Вместе с тем многое предстоит сделать для того, чтобы повысить транспарентность бюджетного процесса и укрепить надзор со стороны законодательных органов.

56. Группа формулирует следующие замечания и рекомендации в отношении важного вопроса об оказании помощи Африке:

а) Группа полностью поддерживает призыв к существенному увеличению объемов помощи (без учета облегчения долгового бремени и гуманитарной помощи) в соответствии с обязательствами, принятыми Группой восьми стран в Монтеррее, Мексика, и обязательством направить не менее половины такого прироста в страны Африки к югу от Сахары;

б) африканские страны, которые берут обязательство создавать и реально создают благоприятный нормативно-правовой режим, отвечающий критериям, принятым НЕПАД и одобренным международным сообществом, должны получать в таком объеме, какой необходим им для реализации инвестиционных программ и проектов, согласованных в их документах о стратегии сокращения масштабов нищеты и соответствующих бюджетах, при условии выполнения ими взятых на себя обязательств;

в) страны-доноры должны придерживаться высоких стандартов в отношении безвозмездной составляющей своей помощи. Показатели официальной помощи в целях развития рассчитаны на основе передачи ресурсов на льготных условиях, при которых безвозмездная составляющая равняется 25 процентам от номинальных потоков. Это чрезвычайно низкий показатель, и донорам настоятельно рекомендуется перейти на предоставление грантов или займов, в которых безвозмездная составляющая существенно превышала бы 25 процентов;

г) доноры должны повысить согласованность целей своей помощи в отдельных планах и стратегиях развития, поддерживаемых конкретной страной, в том числе в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, и лучше увязывать между собой свои административные процедуры;

е) для успешной разработки и реализации среднесрочных программ помощь должна предоставляться согласно ранее взятым обязательствам и на многолетней основе, что служит гарантией того, что финансирование уже начатых проектов и программ внезапно не прекратится.

В. Уменьшение бремени задолженности африканских стран

57. С учетом нынешних тенденций большинство африканских стран к 2015 году будут весьма далеки от достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Пытаясь решить программу внешней задолженности, многие африканские страны в первое время неоднократно прибегали к пересмотру сроков погашения задолженности, что влияло на обслуживание задолженности и в итоге влекло за собой неуклонный рост общего объема задолженности и соответствующих платежей в счет ее обслуживания. По состоянию на июль 2004 года из 27 стран-участниц Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), реализация которой началась в 1996 году, помощь для уменьшения бремени своей задолженности по линии этой Инициативы получали 23 африканские страны: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипе, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Чад и Эфиопия⁷. Общий объем помощи в уменьшении бремени задолженности (для 14 стран, достигших уровня завершения, и 13 стран, вышедших на уровень принятия решения) по линии первоначальной Инициативы БСКЗ и Расширенной инициативы БСКЗ (осуществление которой началось в 1999 году) составил 54 млрд. долл. США в номинальном выражении, что эквивалентно сокращению чистой приведенной стоимости на 32 млрд. долл. США. В 2003 году ожидалось, что после предоставления двусторонними кредиторами традиционной помощи для облегчения бремени задолженности, оказания помощи по линии Инициативы БСКЗ, дополнительного списания долгов на двусторонней основе, показатель чистой приведенной стоимости непогашенной задолженности 27 стран сократится с 80 млрд. долл. США до 26 млрд. долл. США.

58. Однако, несмотря на снижение во многих странах остроты проблемы задолженности благодаря реализации Инициативы БСКЗ, платежи в счет обслуживания задолженности остаются высокими (см. таблицу 1). По состоянию на конец 2002 года африканские страны были должны странам и учреждениям-кредиторам в общей сложности 296 млрд. долл. США, из которых 211 млрд. долл. США приходилось на задолженность стран Африки к югу от Сахары⁸. Этот долг увеличился с 120 млрд. долл. США в 1980 году до 340 млрд. долл. США в 1995 году. На официальные учреждения приходится почти 80 процентов задолженности африканских стран, из которых примерно одну треть составляет задолженность по многосторонним кредитам, предоставленным главным образом Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком. В то же время общий объем платежей стран континента в счет обслуживания задолженности увеличился с 3,3 млрд. долл. США в 70-е годы до рекордного уровня в 26 млрд. долл. США в 1999 году, из которых на долю стран Африки к югу от Сахары приходятся 14,6 млрд. долл. США⁹. Существенная часть этой задолженности относится к категории безнадежных долгов. Причины увеличения долгового бремени в подавляющем большинстве стран после реализации Инициативы БСКЗ хорошо известны и включают внешние импульсы и неэффективную макроэкономическую политику.

Таблица 1
Внешняя задолженность африканских стран, 1970–2002 годы
(В млрд. долл. США)^a

	1970–1979 годы	1980–1989 годы	1990–1996 годы	1997–1999 годы	2000–2002 годы
Суммарный объем задолженности	39,3	180,5	297,2	317,3	292,6
Просроченные платежи в счет погашения капитальной суммы долга	0,7	9,1	31,6	40,5	26,3
Суммарный объем выплат в счет обслуживания долга	3,3	18,6	25,7	26,1	23,7
Отношение суммарного объема задолженности к экспорту товаров и услуг ^b	91,0	195,2	242,8	217,7	168,6
Отношение выплат в счет обслуживания долга к экспорту товаров и услуг ^b	7,8	20,1	21,0	17,9	13,7
Отношение суммарных выплат в счет погашения долга к валовому национальному продукту	24,2	51,7	67,0	61,8	54,6

Источник: В расчетах, произведенных секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, использованы данные Всемирного банка, Global Development Finance and World Development Indicators, online data.

^a Среднегодовые показатели.

^b Процентная доля.

Необходимость принятия более широких мер по облегчению бремени внешней задолженности

59. В докладе Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций приводятся доводы в пользу того, что соответствующая сумма сокращения объема задолженности должна соотноситься с четко заявленными целями в области развития, такими, как цели в области развития, сформулированные Декларации тысячелетия. Тогда величина сокращения объема задолженности определялась бы исходя из ожидаемого объема помощи на цели развития и с учетом необходимости недопущения нового обострения проблемы задолженности. Аналогичный подход был принят на вооружение Главным бюджетно-контрольным управлением Соединенных Штатов Америки, которое рассчитало суммарный объем дополнительной помощи, требуемой для достижения экономического роста и долгосрочного решения проблем внешнего долга бедных стран с крупной задолженностью. Комиссия по Африке в своем докладе пришла к аналогичному выводу, согласно которому в отношении облегчения бремени задолженности должны применяться такие же критерии как и в отношении оказания помощи и, следовательно, центральное внимание должно уделяться использованию ресурсов, высвобождаемых на цели сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста. В связи с растущим консенсусом в отношении необходимости значительного уменьшения долгового бремени африканских стран, о чем свидетельствуют упомянутые выше доклады и всесторонняя

поддержка предложений, выдвинутых правительством Соединенного Королевства, международному сообществу следует поддержать, в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, комплекс мер по уменьшению долгового бремени всех стран Африки к югу от Сахары, имеющих крупную задолженность, и по существенному сокращению задолженности стран со средним уровнем дохода. В прошлом такая помощь предоставлялась в целях оказания странам поддержки в контексте перестройки экономики и обеспечения экономического роста: например, списание задолженности Египту (29 млрд. долл. США), Иордании (1,4 млрд. долл. США) и Польше (2,7 млрд. долл. США).

60. Несмотря на то, что оказание внешней помощи для урегулирования проблемы внутренней задолженности не планируется, успех в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в значительной степени будет зависеть от обеспечения макроэкономической стабильности, одним из важных элементов которой является проведение взвешенной политики в области управления внутрисоветским долгом. Сокращение объема такого долга могло бы стимулировать экономический рост за счет направления высвободившихся ресурсов в производительные сектора экономики.

61. Таким образом, Группа рекомендует на 100 процентов списать задолженность всем странам с низким уровнем дохода, включая страны, которые не имеют права на получение помощи для облегчения бремени задолженности по линии Инициативы БСКЗ, а также оказать существенную помощь странам со средним уровнем дохода.

С. Либерализация торговли и использование ее преимуществ в Африке

62. Несмотря на то, что во второй половине прошлого века масштабы торговли и ее доля в национальном доходе в большинстве развитых и развивающихся стран росли быстрыми темпами, в африканских странах такой картины — что удивительно — в целом не наблюдалось. В середине 50-х годов доля стран Африки к югу от Сахары в мировом экспорте составляла 3,1 процента. К 1990 году эта доля сократилась до 1,2 процента¹⁰. Естественно, наблюдаются некоторые различия в показателях среди африканских стран. Например, в Ботсване, Кот-д'Ивуаре, Маврикии и ряде других стран в разные периоды времени регистрировались значительные темпы роста торговли и дохода. Однако, за рядом редких исключений, общая картина выглядит преимущественно безрадостной¹¹.

63. Таковую маргинализацию, как правило, объясняют влиянием внутренних и внешних факторов. Пример экономики дальневосточных стран однозначно свидетельствует о том, что для того, чтобы торговля стала движущей силой экономического роста и сокращения масштабов нищеты, должны быть устранены все внутренние (протекционизм) и внешние (иностранный протекционизм) барьеры.

64. Необходимо также учитывать нынешнюю структуру торговли. В частности, влияние внешнего протекционизма (например, сельскохозяйственные субсидии в странах Европейского союза) будет определяться тем, являются ли африканские государства импортерами или экспортерами. Очевидно, что, когда

африканские государства выступают экспортерами основных сырьевых товаров, они выигрывают от отмены иностранных субсидий, которые ведут к снижению мировых цен на их сырьевые товары. Но, поскольку многие африканские страны являются импортерами, они в первое время пострадают, а не выиграют от отмены субсидий в странах Европейского союза, ибо их ликвидация приведет к росту мировых цен на указанные сырьевые товары.

1. Внутригосударственные меры

Макроэкономика и институты

65. Существует несколько препятствий внутреннего характера на пути развития африканской торговли. На важность проведения взвешенной макроэкономической политики, проявляющейся в стабилизации валютного курса и замедлении темпов инфляции, обращалось внимание в течение нескольких десятилетий. Наряду с этим, для достижения более высоких темпов роста необходимо также увеличить объем инвестиций в инфраструктуру. В то же время, даже тогда, когда макроэкономические условия были далеки от совершенных и ощущалась существенная нехватка жизненно важной инфраструктуры, предоставление предпринимателям и инвесторам надлежащих стимулов могло иметь целительное воздействие на состояние экспорта и экономические показатели.

Торговая политика

66. Отмена африканскими странами собственных весьма жестких торговых ограничений имеет важное значение в силу ряда причин. Во-первых, результаты теоретической и практической работы, проделанной в 60-е и 70-е годы, свидетельствуют о том, что введенные страной торговые ограничения могут мешать ей воспользоваться преимуществами взаимной торговли с другими странами и поставить в неравное положение экспортеров и внутренних производителей¹². Во-вторых, торговые ограничения, вводимые одними африканскими странами в отношении других также ограничивают их возможности использовать преимущества торговли.

2. Внешние факторы

67. В Африке были проведены переговоры по заключению ряда внешнеторговых соглашений. Выгоды, получаемые африканскими странами от таких соглашений, зависят от характера таких соглашений.

Двусторонние соглашения

68. Недавно на африканские страны было распространено действие двусторонних и субрегиональных преференциальных торговых соглашений. Такие соглашения заключаются, как правило, в соответствии с Оговоркой о праве предоставления преференциального доступа на рынки Всемирной торговой организации, которая применяется и в отношении развивающихся стран. К сожалению, Оговорка не предусматривает следования строгим правилам, что позволяет странам-участницам применять в отношении друг друга самые разнообразные частичные или выборочные меры в области либерализации торговли. Такие выборочные и специальные меры по либерализации вряд ли будут спо-

способствовать повышению эффективности и требуют проведения самой тщательной оценки до их принятия.

69. Закон об обеспечении роста и расширении возможностей Африки является другим примером двустороннего преференциального торгового соглашения. В соответствии с этим соглашением экспортные товары из африканских стран, например готовая одежда, пользуются преференциальным доступом на основные рынки Соединенных Штатов Америки. Вместе с тем в нем также предусмотрены встречные преференции: например, ограничения права доступа, применяющиеся в зависимости от степени использования американского компонента при производстве продукции. Более того, результаты анализа, проведенного недавно Всемирным банком, говорят о том, что наличие в соглашении таких встречных преференций значительно снижает эффективность этого закона¹³. Она могла бы быть еще ниже, если бы учитывались убытки, понесенные в результате выполнения требований, не имеющих отношения к торговле (например, принятие чрезмерно жестких трудовых норм, с тем чтобы в максимальной степени оградить производителей в Соединенных Штатах от конкуренции).

Односторонние преференции

70. Односторонние преференции включают схемы Всеобщей системы преференций, инициативу Европейского союза «Все, кроме оружия», а также схемы, согласованные в рамках Ломейских соглашений и соглашений Котону. В последнем докладе Всемирной торговой организации о будущем этой организации приводится множество фактов в подтверждение того, что эти схемы являются менее эффективными, чем принято считать. В частности, они позволяют отменять льготы, когда объем экспорта увеличивается, не распространяются на стратегические товары и сужают сферу охвата преференций, но в то же время дают возможность добиваться уступок, не имеющих отношения к торговле¹⁴.

Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров

71. Группа рекомендует африканским государствам задействовать все возможности для отстаивания своих интересов в ходе Дохинского и последующих раундов многосторонних торговых переговоров о либерализации торговли.

72. Учитывая тот факт, что проводимая развитыми странами либерализация режима наибольшего благоприятствования нации дает отрицательный побочный эффект, представляется целесообразным также предложить оказать дополнительную помощь, в частности, странам, которые в настоящее время страдают от ухудшения условий торговли и тяжелого бремени задолженности. Мы предлагаем, чтобы НЕПАД подготовило вескую аргументацию в пользу оказания помощи — как компенсационной, так и краткосрочной, на цели структурной перестройки — африканским странам, которые сталкиваются с серьезной проблемой размывания традиционных преференций по мере либерализации режима наибольшего благоприятствования.

73. Выскажем еще три замечания:

а) в связи со снижением тарифных барьеров необходимо найти другие источники, которые компенсировали бы потери в результате снижения налоговых поступлений от торговли, поскольку в некоторых африканских странах та-

кие поступления по-прежнему составляют значительную долю в общих доходах. На этапе перехода к источникам поступлений, не связанных с торговлей, весьма полезную роль могли бы сыграть потоки помощи, оказываемой с целью устранения дефицита поступлений в результате либерализации торговли;

б) в тех случаях, когда в результате либерализации торговли происходит перераспределение потоков ресурсов, необходимо также осуществлять программы содействия структурной перестройке, чтобы облегчить работу на переходном этапе. В африканских странах должны быть разработаны программы структурной перестройки, аналогичные системам социального обеспечения, действующим в развитых странах. Разработка и финансирование таких планов могут осуществляться за счет многосторонней помощи. Стоимость таких программ содействия структурной перестройке в тех случаях, когда их структура хорошо продумана, должна быть относительно небольшой по сравнению с огромными потенциальными выгодами, которые должны быть получены в результате либерализации торговли;

с) в связи с возросшей вероятностью сокращения сельскохозяйственных субсидий и снижения торговых барьеров за рубежом актуальное значение приобретает умение африканских производителей оперативно реагировать на изменения рыночных цен. В этих условиях от африканских стран требуется безотлагательно приступить к созданию структур, которые обеспечивали бы более гибкое реагирование на динамику предложения, с тем чтобы воспользоваться экспортными возможностями, которые откроются благодаря либерализации торговли. Эти меры созвучны с акцентом на укрепление частного сектора, сделанным в настоящем докладе, который должен играть заметную роль в развитии Африки. Мы одобряем и приветствуем тот факт, что ВТО признает необходимость устранения трудностей, стоящих перед африканскими странами, и с этой целью обещала оказать африканским странам дополнительную техническую помощь и содействие в создании потенциала.

D. Поощрение потоков частного капитала и денежных переводов

74. Для Африки в целом важными источниками финансирования развития являются как потоки частного капитала, так и денежные переводы из-за границы. Поэтому важно определить наиболее эффективные пути содействия дальнейшей интеграции этих потоков в экономику африканских стран.

1. Потоки капитала

75. Одной из задач НЕПАД является привлечение крупных и стабильных прямых иностранных инвестиций. В этой связи создание привлекательного инвестиционного климата должно стать задачей первостепенной важности. Однако прямые иностранные инвестиции являются лишь одним из нескольких источников, из которых поступает частный капитал и которыми может воспользоваться Африка, как это видно из таблицы 2 ниже.

Таблица 2
Потоки частного капитала в Африку, 1998–2003 годы
(В млрд. долл. США)

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Чистый объем прямых иностранных инвестиций	7,5	10,1	9,3	23,8	13,7	13,9
Страны Северной Африки	2,0	2,2	2,3	3,7	1,9	3,0
Страны Африки к югу от Сахары	5,5	7,9	7,0	20,1	11,8	10,9
Чистый объем потоков портфельных инвестиций ^a	3,3	9,0	-1,9	-7,2	-1,7	-0,1
Страны Северной Африки	-0,5	0,6	0,3	1,4	-0,7	-0,02
Страны Африки к югу от Сахары	3,9	8,4	-2,2	-8,7	-1,0	-0,1
Из них: чистый объем акционерного капитала	3,7	5,8	1,4	-5,9	-1,6	0,1
Страны Северной Африки	-4,9	-4,0	-3,1	-5,0	-1,0	-0,6
Страны Африки к югу от Сахары	8,6	9,7	4,5	-0,9	-0,6	0,8
Чистый объем прочих инвестиций ^b	6,5	-7,6	-6,8	-5,4	-10,4	-9,3
Страны Северной Африки	2,0	-0,9	-2,9	1,5	-3,4	-6,5
Страны Африки к югу от Сахары	4,6	-6,7	-3,8	-6,9	-6,9	-2,8
Финансовые средства частного сектора	17,3	11,5	0,6	11,2	1,7	4,5
Страны Северной Африки	3,4	1,9	-0,4	6,6	-2,3	-3,4
Страны Африки к югу от Сахары	13,9	9,7	1,0	4,6	3,9	7,9

Источник: Международный валютный фонд, Balance of Payments Statistics Yearbook, 2004.

^a Без учета официального государственного долга.

^b Главным образом займы и депозиты.

76. Как показано в таблице 2, в последние шесть лет чистые потоки прямых иностранных инвестиций в Африку носили довольно регулярный, но неустойчивый характер. Они, однако, частично компенсировались чистым оттоком капитала в других формах. Чистый объем портфельных инвестиций, показанный в таблице, с 2000 года также не отличался постоянством и, как представляется, стал значительно отрицательным. В частности, формирование и последующая выплата внешней задолженности может объяснять серьезные колебания объемов таких обязательств. Это говорит о том, что практика чистого заимствования средств из частных источников с использованием долговых инструментов в течение этого недавнего периода не получила широкого распространения. Последние тенденции в области использования других видов частных инвестиций, главным образом займов и депозитов, показывают довольно стабильную картину чистого оттока средств, существенную часть которого составляют, по-видимому, чистые платежи для погашения займов. Это касается как стран Северной Африки, так и африканских стран к югу от Сахары.

77. В целом в зависимости от того, насколько точную картину дают официальные статистические данные, можно утверждать, что на протяжении последних шести лет наблюдается умеренное увеличение чистой передачи финансовых ресурсов частного сектора в Африку. В страны Северной Африки и в аф-

риканские страны к югу от Сахары средства поступали нерегулярно, однако в последние два года в странах Северной Африки отмечается тенденция к чистому оттоку средств, в то время как в африканские страны к югу от Сахары входящие потоки продолжают доминировать над исходящими. Тем не менее указанные суммы не идут ни в какое сравнение с объемом потребностей Африки во внешнем капитале. Очевидно также то, что в обоих регионах чистый приток прямых иностранных инвестиций был основной стабилизирующей силой, а движение других видов капитала носило непостоянный и непредсказуемый характер. Чистый отток средств в значительной степени свел на нет преимущества, полученные в результате притока прямых иностранных инвестиций.

78. Ясно, что для того, чтобы использовать глобальные накопления на нужды развития континента, необходимо развивать рынки капитала в Африке. В этой связи развитые страны могут оказать африканским партнерам помощь в формировании и модернизации рынков капитала через обучение и подготовку кадров специалистов. Со своей стороны страны — члены НЕПАД могут способствовать наращиванию объема потоков посредством устранения различных барьеров и выполнения взятых на себя обязательств. Все эти меры должны способствовать росту потенциала освоения иностранного капитала.

2. Передача ресурсов и денежные переводы

79. Несмотря на отсутствие точных данных, можно утверждать, что миллионы африканцев, проживающих за пределами своих стран, довольно регулярно посылают на родину денежные переводы. По одной из последних оценок¹⁵, таких мигрантов насчитывается примерно 17 миллионов человек, из которых 5 миллионов живут в странах Европы, Азии или Северной Америки. Таким образом, денежные переводы африканских мигрантов могут составлять значительную часть в финансировании потребления и инвестиционной деятельности в странах их происхождения.

Таблица 3

Частные денежные переводы в страны Африки, 1998–2003 годы

(В млрд. долл. США)^a

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Всего, страны Африки	14,6	13,8	14,3	15,7	16,6	20,3
Страны Северной Африки	7,9	7,7	7,6	8,9	8,6	9,6
Страны Африки к югу от Сахары	6,7	6,1	6,7	6,8	8,1	10,7

Источник: Международный валютный фонд, Balance of Payments Statistics Yearbook, 2004.

^a Частные переводы включают «денежные переводы трудящихся-мигрантов» и «другие виды частных денежных переводов». Не существует простого способа для проведения различия между этими двумя операциями.

80. Несмотря на то, что по техническим причинам достоверность этих статистических данных не вызывает большого доверия (так, некоторые африканские страны вообще не собирают такие данные), на сегодняшний день это самые надежные имеющиеся данные. Они говорят о том, что в последние годы в Африку частными лицами ежегодно переводилось в среднем 14–16 млрд. долл.

США, из которых чуть меньше чем половина приходилась на страны Африки к югу от Сахары, из которых основными получателями были Кения, Судан и Уганда. Среди стран Северной Африки, по сообщениям, лидируют Египет и Марокко.

81. Очевидно, что частные переводы денежных средств в африканские страны играют существенную роль. Еще более важно то, что эти опубликованные данные однозначно свидетельствуют о подлинных масштабах перевода денежных переводов, поскольку у мигрантов, посылающих деньги домой, есть выбор: они могут обратиться в такие официальные структуры, как банки, компании «Вестерн Юнион» и «МаниГрэм», пункты обмена валюты и т.д., либо воспользоваться неформальными каналами. Определить точную долю денежных переводов, поступающих в Африку по неформальным каналам, сложно, однако очевидно, что такие экономические факторы, как высокие издержки и комиссионные сборы, а также завышенные валютные курсы, заставляют людей чаще пользоваться услугами неформальных рынков. Когда стимулы для использования неформальных каналов достаточно высоки, то, как показывают практические исследования, объем зарегистрированных денежных переводов может составлять лишь половину или даже менее половины от их суммарного объема по всем каналам¹⁶.

82. В целях облегчения перевода денежных средств НЕПАД должно играть более активную роль, добиваясь от африканских стран устранения существующих барьеров на пути движения частного капитала. Как уже упоминалось выше, эти переводы не только поддерживают потребление, но и способствуют инвестиционной деятельности и достижению более высоких темпов роста в принимающих странах.

83. Ниже приводятся несколько рекомендаций, которые призваны стимулировать потоки частного капитала и денежные переводы в африканские страны:

а) создание благоприятных экономических и нормативно-правовых условий для притока денежных переводов и ввоза капитала в целом. Как развитые, так и африканские страны могут добиться гораздо большего в изучении и популяризации инвестиционных возможностей в африканских странах;

б) добиваться того, чтобы национальные обменные курсы соответствовали рыночным котировкам и чтобы меры по регулированию движения иностранной валюты и капитала не способствовали развитию черного рынка;

с) устранить барьеры на пути поступления долгосрочного незаемного капитала, в частности прямых иностранных инвестиций и снизить плату, взимаемую с мигрантов за перевод денег по официальным каналам. Как развитые страны, так и их партнеры — члены НЕПАД могут содействовать снижению комиссионных сборов, устанавливаемых банками и другими посредниками за проведение таких операций, а также воспользоваться опытом и прогрессом, достигнутыми другими странами, особенно в Латинской Америке;

д) руководство африканских стран должно рассматривать данные о потоках капитала и денежных переводах как важную составляющую своей национальной экономической статистики. Более точная оценка таких потоков будет способствовать более точной характеристике экономических условий, что в свою очередь поможет сформулировать более эффективную макроэкономическую и структурную политику и поддержать процесс развития в целом.

IV. Придание практического значения международной поддержке усилий Африки в области развития

84. Центральной в настоящем докладе является посылка о том, что международная поддержка имеет жизненно важное значение как для достижения целей НЕПАД, так и для поддержания нынешних усилий, направленных на проведение политических и экономических реформ и обеспечение развития в Африке. В целом ряде последних докладов подчеркивалось, что в предстоящем десятилетии Африке потребуется оказать не просто международную поддержку, а значительную по своему объему международную поддержку, чтобы помочь ей достигнуть согласованных и важных целей развития.

85. Международная поддержка строится на развитии партнерских связей с Африкой. На важное значение партнерства внимание обращалось как в Африканском плане действий, принятом в Кананаскисе в 2002 году, так и в последнем докладе Комиссии по Африке. Для этого необходимо, чтобы Африка и ее партнеры по развитию придерживались взятых ими обязательств, в соответствии с которыми Африка должна проводить курс на совершенствование управления, а ее партнеры, включая систему Организации Объединенных Наций, — активизировать свою поддержку развития Африки и улучшить контроль за выполнением финансовых обязательств и выплатами.

A. Совершенствование предоставления международной поддержки в развитии Африки

86. В последние несколько лет Африка получает заверения в наращивании поддержки, отражающие как обязательства, принятые в Монтеррее, так и растущее признание того, что Африка нуждается в активизации поддержки со стороны международного сообщества, ее усилий в области развития, особенно в том, что касается НЕПАД. Обещать поддержку будь то в форме оказания помощи, облегчения бремени задолженности, расширения доступа на рынки или передачи технологии это одно, но совсем другое — эффективно и своевременно предоставлять обещанную поддержку.

87. Все более расширяется консенсус в отношении того, что должно пониматься под эффективным предоставлением международной поддержки, в частности помощи в области развития. Это можно суммировать в виде ряда принципов или задач. Помощь не должна, насколько это возможно, оговариваться никакими условиями, чтобы страны-получатели помощи могли использовать ее с большей гибкостью. Двусторонние и многосторонние партнеры по вопросам развития должны упростить свои системы координации, отчетности и учета помощи. Подотчетными должны быть и сами доноры с точки зрения их готовности давать оценку эффективности выполнения взятых обязательств и своевременно предоставлять обещанную помощь. Помощь в области развития должна увязываться и тесно согласовываться с приоритетами стран-партнеров, а не стран-доноров. Условия, на которых предоставляются некоторые виды помощи с точки зрения их количества и тяжести, должны быть менее обременительными для стран-получателей помощи. Необходимо сократить число сложных и несовпадающих друг с другом процедур, которых придерживаются раз-

личные доноры и которые еще больше сужают и без того ограниченные административные возможности стран-партнеров.

88. Операционные издержки помощи для африканских стран, вероятно, нагляднее всего проиллюстрировать на примере Объединенной Республики Танзании, от которой доноры в 1999 году потребовали ежеквартально представлять 2400 отчетов и в которую ежегодно направлялось более 1000 донорских миссий¹⁷. Для облегчения бремени, созданного этими требованиями, правительство Танзании объявляло «каникулы», во время которых донорские делегации в стране не принимались. К 2003 году донорами было направлено приблизительно 230 миссий, из которых примерно 5 процентов были совместными¹⁸. Очевидно, что координация донорской помощи, необходимость отчитываться за полученную помощь и направление такого большого количества миссий на места остаются одним из крупных препятствий на пути обеспечения эффективной международной поддержки Африки.

89. Предпринятые донорами в последнее время усилия по выработке ряда руководящих принципов, направленных на повышение эффективности помощи (например, вынесенная 2001 году рекомендация об отмене обусловленности официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, Римская декларация 2003 года по вопросам согласования и Парижская декларация 2005 года об эффективности помощи), представляют собой важный шаг в направлении устранения нынешних недостатков в предоставлении помощи. Однако для того, чтобы выполнить обязательства, содержащиеся в этих различных декларациях, и сделать это быстро, потребуются гораздо большие усилия.

В. Повышение качества и усиление координации поддержки, обеспечиваемой системой Организации Объединенных Наций

90. Учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций выступают важным инструментом популяризации и предоставления международной поддержки Африке. Система Организации Объединенных Наций играет в Африке широкую роль: от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и реализации превентивной дипломатии и миротворчества до защиты прав человека и решения задач развития. Поддержка, оказываемая учреждениями Организации Объединенных Наций, все больше концентрируется в четырех основных категориях: финансирование программ и проектов, создание потенциала и организационной базы, информационно-разъяснительная работа и нормотворчество.

91. При оказании поддержки в этих областях учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций, работающим в Африке, приходится сталкиваться с теми же трудностями, которые испытывают двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, и которые заключаются в отсутствии координации. Проблемы с координацией проявляются по-разному, например, в низком количестве совместно осуществляемых проектов в связи с программами, в которых задействованы многие учреждения, в отсутствии возможности проконсультироваться друг с другом при разработке таких программ и в тяжелом административном бремени, которым такие дублирующие друг друга проекты ложатся на плечи правительств принимающих стран. Еще од-

ним направлением, где до сих пор не налажена межучрежденческая координация, является взаимодействие системы Организации Объединенных Наций с недавно созданным Африканским союзом. Основная проблема здесь заключается в том, что система Организации Объединенных Наций сотрудничает с Африканским союзом во многом так же, как она это делала с Организацией африканского единства, несмотря на расширение функции и сферы ответственности Африканского союза. В ходе консультаций, проведенных в связи с подготовкой настоящего доклада, мы получили информацию о том, что рассматривается возможность заключения резервного соглашения и что разрабатывается ряд предложений по восстановлению механизма консультаций между системой Организации Объединенных Наций и Африканским союзом. Такой шаг позволит ликвидировать крупный пробел в работе.

92. Нельзя не приветствовать нынешние усилия по улучшению и усилению согласованности и координации мероприятий как на страновом уровне (с помощью таких механизмов, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты), так и на региональном уровне (с помощью регионального консультативного механизма). Эти усилия потребуются активизировать как для сокращения высоких издержек, которыми координация оборачивается для правительств африканских стран, так и для повышения коллективной отдачи от поддержки, обеспечиваемой системой Организации Объединенных Наций в Африке. В ходе консультаций, проведенных Группой, прозвучало еще одно предложение, направленное на улучшение координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым специально назначенное учреждение системы Организации Объединенных Наций было бы более приемлемым в качестве естественного и нейтрального координатора усилий, принимаемых международным сообществом в отдельных секторах НЕПАД, например, сельскохозяйственном, или инфраструктуры, чем отдельные доноры.

93. Система Организации Объединенных Наций извлекла много уроков из опыта учреждений в деле оказания поддержки в развитии африканских стран в последние два десятилетия. Этот опыт может и должен быть использован при определении направлений поддержки НЕПАД. Улучшению поддержки африканских стран в реализации НЕПАД способствовали бы следующие действия:

а) учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций должны взаимодействовать друг с другом в обеспечении целенаправленной и скоординированной поддержки НЕПАД и оказании африканским странам помощи в мобилизации значительного объема финансовых ресурсов на цели развития Африки, в том числе на программы и проекты НЕПАД, на национальном и региональном уровнях;

б) система Организации Объединенных Наций должна поддерживать правительства в их усилиях, направленных на улучшение организации и предоставления помощи и разработки и осуществления проектов.

С. Улучшение контроля за финансовыми обязательствами и выплатами

94. Выполнение обязательств, взятых перед Африкой, имеет важное значение для успешной реализации НЕПАД. И наоборот, медленное или с задержками

выполнение обязательств может замедлить темпы осуществления, исказить приоритеты стран-партнеров и привести к потере веры в международную поддержку. Этого не должно произойти. Активизация и усиление поддержки Африки должны сопровождаться наращиванием усилий по созданию эффективного механизма обзора и контроля финансовых обязательств и выплат в отношении африканских стран. Речь идет не просто о технической работе, заключающейся в периодической публикации данных об обязательствах, касающихся предоставления помощи и ее распределения, то есть о работе, которой многие организации, в том числе и сама Организация Объединенных Наций, уже занимаются.

95. Для этого потребуется в качестве первоначального шага наладить процесс консультаций и диалога, чтобы отслеживать ход выполнения взятых обязательств. Этот процесс должен отвечать трем следующим условиям: предполагать партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, чтобы заручиться поддержкой на региональном и доверием на международном уровнях. Специалисты, отобранные для участия в этом процессе, должны выполнять свои задачи не только как участники переговоров, но и как убежденные пропагандисты развития Африки. Сам процесс должен иметь мандат на обзор всех аспектов международной поддержки Африки и представление соответствующей отчетности.

V. Краткое изложение рекомендаций, адресованных международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций

96. В докладе Группы проводятся две главные мысли: во-первых, НЕПАД не сможет добиться успеха без значительного наращивания международной поддержки, а во-вторых, для раскрытия того огромного потенциала, который имеется у Африки, необходимо задействовать созидательные возможности и динамизм частной инициативы в ряде областей, включая сельское хозяйство, промышленность, науку и технику и развитие инфраструктуры. Группа исходит из того, что поощрение частной инициативы в самом широком смысле слова крайне необходимо для экономического преобразования Африки и что для достижения вышеупомянутых целей жизненно важное значение имеет эффективная вспомогательная и компетентная поддержка со стороны государственного сектора.

97. В докладе Группы указан ряд областей, в которых африканские страны должны принять меры стратегического характера. Речь идет прежде всего о необходимости дальнейшего повышения качества и совершенствования процессов экономического и политического управления. По мнению Группы, это имеет принципиально важное значение. Однако в соответствии со своим мандатом Группа сформулировала ниже ряд рекомендаций в отношении первоочередных мер, которые, по ее мнению, должны быть приняты международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций.

Помощь

98. Группа полностью одобряет призыв к существенному наращиванию объемов помощи (без учета облегчения долгового бремени и гуманитарной помощи) в соответствии с обязательствами, принятыми Группой восьми крупнейших промышленно развитых стран в Монтеррее, Мексика, и обязательством направить не менее половины этого прироста в страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

99. Африканским странам, которые берут обязательство создавать и реально создают благоприятный нормативно-правовой режим, отвечающий критериям, принятым НЕПАД и одобренным международным сообществом, должна оказываться помощь в таком объеме, какой необходим для реализации инвестиционных программ и проектов, согласованных в их документах о стратегии сокращения масштабов нищеты и соответствующих бюджетах, при условии выполнения ими взятых на себя обязательств.

100. Помощь должна предоставляться безвозмездно (или в виде займов, в которых безвозмездная составляющая должна значительно превышать 25 процентов), должна носить предсказуемый характер и не должна оговариваться никакими условиями, с тем чтобы сократить диспропорции при исполнении бюджетов и повысить отдачу от вложенных средств.

101. Помощь должна предоставляться на многолетней основе и носить устойчивый характер, с тем чтобы страны могли брать на себя долгосрочные обязательства в отношении расходования средств, в частности на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

102. Оказывающие помощь доноры должны стремиться к повышению согласованности целей своей помощи в отдельных планах и стратегиях развития, поддерживаемых страной, в том числе в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, и лучше увязывать между собой свои административные процедуры.

103. В частности, доноры должны выполнять обязательства, принятые в ряде деклараций, включая Рекомендацию 2001 года об отмене обусловленности официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, Римскую декларацию 2003 года по вопросам согласования и Парижскую декларацию 2005 года об эффективности помощи, по ускоренной программе и с указанием конкретных сроков, чтобы повысить роль оказываемой помощи и увеличить отдачу от нее.

Облегчение бремени задолженности

104. Критериями облегчения бремени задолженности должны быть, в первую очередь, эффективное использование высвобождаемых благодаря этому ресурсов для сокращения масштабов нищеты и обеспечения роста. Соответствующие суммы списания задолженности должны увязываться с достижением четких целей в области развития, сформулированных в процессе реализации НЕПАД.

105. Группа решительно поддерживает предложение о том, что долги стран с низким уровнем дохода должны быть списаны в любом случае. Странам со

средним уровнем дохода должна быть оказана существенная помощь в урегулировании долговой проблемы.

Торговля

106. Группа признает важную роль, которую либерализация торговли может играть в развитии Африки. Такая либерализация торговли должна проводиться как африканскими, так и другими странами.

107. Устранение барьеров на пути африканской торговли, которые по-прежнему значительны, позволит ликвидировать трудности со стимулированием экспорта; это также позволит африканским странам воспользоваться преимуществами взаимной торговли между развивающимися странами.

108. Не менее важное значение имеет и устранение торговых барьеров, с которыми приходится иметь дело Африке. Однако Группа предупреждает, что при этом нельзя забывать о структуре африканской торговли. Например, сокращение сельскохозяйственных субсидий в странах Европейского союза и Соединенных Штатах Америки может навредить, а не помочь многим африканским странам, являющимся чистыми импортерами, а не экспортерами сельскохозяйственной продукции.

109. В тех случаях, когда требуется перераспределить ресурсы, чтобы воспользоваться преимуществами либерализации торговли, необходимо создавать институты, облегчающие такое перераспределение. Частному сектору, на роль которого в настоящем докладе обращается особое внимание, должна оказываться помощь в таких формах, как предоставление кредитов, установление четких имущественных прав и техническая помощь, когда это необходимо.

110. Кроме того, поскольку либерализация импорта в развитых странах сопровождается осуществлением программ содействия структурной перестройке, Группа рекомендует незамедлительно развернуть аналогичные программы и в Африке. Африканские страны нуждаются в многосторонней помощи в разработке и финансировании таких планов содействия структурной перестройке.

111. Хотя количество двусторонних и субрегиональных преференциальных торговых соглашений, заключаемых в Африке, растет, Группа считает, что завершение раунда многосторонних торговых переговоров в Дохе имеет важное значение для африканских стран и настоятельно призывает НЕПАД оказать ему всестороннюю поддержку.

112. В целях содействия завершению раунда переговоров в Дохе, по мнению Группы, НЕПАД могло бы подготовить вескую аргументацию в пользу оказания помощи, как компенсационной, так и краткосрочной, на цели структурной перестройки, африканским странам, сталкивающимся с серьезной проблемой размывания их традиционных преференций по мере либерализации режима наибольшего благоприятствования.

113. Группа настоятельно призывает международное сообщество помочь в создании инфраструктуры в поддержку поставленной НЕПАД цели — сформировать условия для развития торговли в Африке на взаимовыгодной основе.

Потоки капитала и денежные переводы

114. Развитые страны должны прилагать усилия для продвижения мер, способствующих росту объема денежных переводов и потоков капитала в африканские страны, добиваясь от банков и, в последнем случае, других посредников снижения размера своих комиссионных, содействуя созданию возможностей для инвестиционной деятельности в Африке.

Развитие частного сектора

115. Чтобы добиться успеха в развитии частного предпринимательства в африканских странах, многосторонние институты и развитые страны должны в срочном порядке оказать этим странам активную поддержку. В частности, занимающиеся вопросами развития учреждения должны активизировать свое техническое сотрудничество с НЕПАД и отдельными странами и оказать помощь в разработке для конкретных стран стратегий улучшения инвестиционного климата.

116. В качестве первого шага многосторонние учреждения по вопросам развития должны обеспечить более тесную координацию своих действий по оказанию помощи и стремиться к эффективности своей работы, чтобы таким образом снять часть забот с административных структур правительств африканских стран. В этой связи средства, выделяемые для оказания технической помощи, могли бы направляться по каналам многостороннего механизма. Многосторонние учреждения могли бы оказывать техническую и финансовую помощь, необходимую для создания национальных учреждений для стимулирования инвестиционной деятельности. Действуя в этом русле, Международный валютный фонд и Всемирный банк должны уделять больше внимания роли, которую играет частный сектор в рамках разработки и реализации стратегических документов о сокращении масштабов нищеты.

Повышение качества и усиление координации поддержки, обеспечиваемой системой Организации Объединенных Наций

117. Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций должны активизировать свои усилия для того, чтобы во взаимодействии друг с другом обеспечивать целенаправленную и скоординированную поддержку НЕПАД и помогать африканским странам мобилизовывать значительные объемы финансовых ресурсов на цели развития Африки, в том числе на осуществление программ и проектов НЕПАД на национальном и региональном уровнях. Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна поддержать правительства в их усилиях, направленных на улучшение организации и предоставления помощи, а также разработки и осуществления проектов.

Улучшение контроля за финансовыми обязательствами и выплатами

118. Необходимо начать процесс консультаций и диалога для контроля за выполнением принятых обязательств. Этот процесс должен предполагать парт-

нерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а его целями должны быть контроль за выполнением финансовых обязательств, обзор всех аспектов международной поддержки Африки и подготовка соответствующей отчетности.

Примечания

- ¹ United Nations Millennium Project, *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (first published by Earthscan, London and Sterling, Virginia, United States of America, in January 2005). Текст доклада см. по адресу <http://www.unmillenniumproject.org>.
- ² United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, *Our Common Interest: Report of the Commission for Africa* (London, March 2005). Текст доклада см. по адресу <http://www.commissionforafrica.org>.
- ³ См. Tina Rosenberg, "Think again: AIDS", in *Foreign Policy*, March/April 2005, p. 23. См. также *An Action Plan to Prevent Brain Drain: Building Equitable Health Systems in Africa. A White Paper by Physicians for Human Rights* (Boston, Mass., United States of America, June 2004).
- ⁴ Rosenberg, loc. cit.
- ⁵ Jagdish Bhagwati, "Development aid: getting it right" in *OECD Observer*, No. 249 (May 2005), pp. 27–29.
- ⁶ Xaba J. and others, *The Informal Sector in Sub-Saharan Africa*, Working Paper on the Informal Economy (Geneva, International Labour Office, 2002), p. 3, citing M. A. Chen, 2001.
- ⁷ International Monetary Fund and World Bank, *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative: Status of Implementation* (Washington, D.C., 20 August 2004), p. 7.
- ⁸ United Nations Conference on Trade and Development (2004), *Economic Development in Africa; Debt Sustainability: Oasis or Mirage?* (United Nations publication, Sales No. E.04.II.D.37), p. 10.
- ⁹ Там же, таблица 1.
- ¹⁰ См. Francis Ng and Alexander Yeats, "Open economies work better! Did Africa's protectionist policies cause its marginalization in world trade?" Working Paper No. 1636 (Washington, D.C., World Bank, International Trade Division, August 1996). С документацией об этом явлении или других связанных с ним явлениях можно ознакомиться в Economic Commission for Africa, *Economic Report on Africa 2004: Unlocking Africa's Trade Potential* (United Nations publication, Sales No. 04.II.K.12).
- ¹¹ Дани Родрик высказал мнение, что соотношение объемов торговли и валового внутреннего продукта африканских стран соразмерно их уровням дохода на душу населения и численности их населения. Однако мы должны объяснить, почему это соотношение сократилось, тогда как практически повсеместно оно увеличилось. Не вызвано ли это тем, что в условиях, когда резкие изменения этих торговых соотношений во всем мире сопровождались глобальными изменениями торговых режимов, в Африке соотношение торговли и ВВП в основном определялось экзогенными изменениями дохода? Кроме того, сплошные регрессии являются весьма обманчивыми и могут привести к ошибочным выводам. См. Дани Родрик "Trade policy and economic performance in sub-Saharan Africa" Working Paper No. 6562 (Cambridge, Mass., United States of America, National Bureau of Economic Research, 1998). См. также V. N. Balasubramanyam, "Africa: trade performance, policies and prospects" (United Kingdom, University of Lancaster, 2002), документ, подготовленный по поручению Африканского банка развития.

-
- ¹² Более раннее обоснование этого момента для неафриканских стран см. Bhagwati, op.cit., а последние данные по Африке — Ng и Yeats, op.cit. См. также Paul Collier, “The marginalization of Africa”, in *International Labour Review*, vol. 134, No. 4-5 (July 1995), pp. 541-557. Collier — известный эксперт по вопросам экономики африканских стран — был главным консультантом в Комиссии для Африки от Соединенного Королевства.
- ¹³ См. Aditya Mattoo, Devesh Roy and Arvind Subramanyam, “The Africa Growth and Opportunity Act and its rules of origin: generosity undermined?”, Policy Research Working Paper 2908 (Washington, D.C., World Bank, October 2002).
- ¹⁴ Доклад Группы экспертов, назначенных генеральным директором Всемирной торговой организации (ВТО), опубликованный в Женеве 18 января 2005 года. Группу возглавляли бывший генеральный директор ВТО и ее предшественника — Генерального соглашения по тарифам и торговле — Петер Садерленд. Двумя членами Группы были также члены Консультативной группы Генерального секретаря.
- ¹⁵ Anne Harrison, “Working abroad: the benefits flowing from nationals working in other countries”, документ, представленный на совещании за «круглым столом» Организации экономического сотрудничества и развития, посвященном рассмотрению вопросов устойчивого развития и проведенном в ноябре 2003 года (обновлен в сентябре 2004 года).
- ¹⁶ Единственную попытку дать на практике количественную оценку объему неофициальных переводов денежных средств, часть из которых поступает в Африку, предприняли Мохаммед эль-Корчи, Самюэль Маимбо и Джон Вилсон в работе “Informal funds transfer system: an analysis of the informal Hawala system”, Occasional Paper No. 222 (Washington, D.C., International Monetary Fund, October 2003).
- ¹⁷ Выступление Джеймса Д. Вульфенсона, президента Группы Всемирного банка, перед членами Совета управляющих Группы Всемирного банка и представителями Международного валютного фонда на совместной ежегодной конференции 28 сентября 1999 года. См. также на сайте http://www.cgdev.org/docs/Moss_Chiang.pdf.
- ¹⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, *Survey on Harmonisation and Alignment: Measuring Aid Harmonisation and Alignment in 14 Partner Countries*. См. на сайте <http://www/oecd.org/dataoecd/31/37/33981948>

Приложение I

Члены Группы

Эмека Аньяоку (Нигерия) в настоящее время международный президент Всемирного фонда природы, председатель Президентского консультативного совета по международным связям Нигерии и заместитель председателя Совета Южного центра в Женеве. В прошлом занимал посты генерального секретаря Содружества и министра иностранных дел Нигерии.

Джагдиш Бхагвати (Индия) — профессор экономики и права Колумбийского университета и член Совета по международным связям. Занимал должности консультанта по экономической политике при генеральном директоре Генерального соглашения о тарифах и торговле, специального консультанта при Организации Объединенных Наций по вопросам глобализации и внешнего консультанта при Всемирной торговой организации. Профессору Бхагвати посвящены три юбилейных сборника, он имеет много почетных званий и наград. Его последняя книга “In Defence of Globalization” (Oxford University Press, 2004) получила всемирное признание.

Квеси Ботчегу (Гана) является основателем и руководителем Африканской инициативы проведения собственной политики в области развития. Бывший министр финансов Ганы, в течение ряда лет возглавлял кафедру африканских исследований и программ в Центре международного развития Гарвардского университета. Был председателем группы, которая рассматривала ход осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития Африки в 90-е годы, в настоящее время работает внештатным преподавателем международной экономики развития в школе Флетчера Тафтского университета.

Мишель Камдессю (Франция)^a — президент Центра международных перспективных исследований, специальный представитель президента Франции по Африке и почетный управляющий Банка Франции. Бывший директор Международного валютного фонда. Был председателем Парижского клуба и председателем валютного комитета Европейского экономического сообщества.

Фанту Черу (Эфиопия) читает лекции по вопросам Африки и развития в Американском университете в Вашингтоне, округ Колумбия, в настоящее время является руководителем Глобального экономического направления Хельсинкского процесса глобализации и демократизации.

Рикардо Хаусман (Венесуэла) в настоящее время преподает курс «Практика экономического развития» в правительственной школе им. Кеннеди Гарвардского университета.

Ричард Джолли (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) — младший научный сотрудник Института исследований развития Соединенного Королевства и старший аспирант при научном центре Университета города Нью-Йорка, где он является одним из директоров проекта интеллектуальной истории Организации Объединенных Наций.

^a Не смог принять участие в двух официальных заседаниях группы, проведенных в Нью-Йорке.

Анна Кристин Сиднес (Норвегия) в настоящее время является старшим советником при Программе развития Организации Объединенных Наций. Занимала пост министра развития Норвегии, имеет опыт научно-исследовательской работы и работы в частном секторе. Вела исследовательскую работу и занимала должность заместителя директора института им. Фритьофа Нансена, где также работала над двумя проектами стран Северной Европы по реформированию Организации Объединенных Наций, а также была директором и старшим консультантом по вопросам корпоративной социальной ответственности в норвежской нефтяной компании «Статойл».

Кэрол Ланкастер (Соединенные Штаты Америки) преподает в Университете Джорджтауна, Вашингтон, О.К., является внештатным сотрудником Центра глобального развития. Занимала должности заместителя администратора Агентства международного развития Соединенных Штатов, заместителя помощника государственного секретаря по Африке, а также ряд других государственных должностей.

Масаки Миядзи (Япония) является корпоративным консультантом корпорации «Митсубиши». Занимал различные должности в корпорации «Митсубиши», дважды находился в длительной командировке в Южной Африке, второй раз в качестве генерального управляющего Йоханнесбургским отделением корпорации. Кроме того, входит в состав президентского международного инвесторского совета Южной Африки и является членом президентского инвесторского круглого стола Объединенной Республики Танзания. Недавно назначен членом президентской консультативной группы по иностранным инвестициям, Нигерия и Гана.

Жюльен Нго Сом (Камерун) является старшим научным сотрудником, в настоящее время занимает должность директора отдела научной информации и технического развития в министерстве научно-технических исследований Камеруна. В прошлом занимала пост министра социальных дел и по делам женщин Камеруна.

Сирил Рамафоза (Южная Африка) является исполнительным председателем компании «Миллениум консолидейтед инвестмент» и неисполнительным председателем компаний «Джонник холдинг», «МТН груп лимитед» и Ассоциации страхования от особых рисков Южной Африки (САСРИА).

Исмаил Сераджелдин (Египет) — директор Александрийской библиотеки и почетный профессор Университета Вагенингена, Нидерланды. Является председателем и членом ряда консультативных комитетов научно-исследовательских и международных институтов и организаций гражданского общества, в число которых входят Институт Египта (Египетская академия наук), Академия наук третьего мира, Индийская национальная академия сельскохозяйственных наук и Европейская академия наук и искусств.

Приложение II

Заседания и консультации, проведенные Группой

<i>Дата и место проведения заседания</i>	<i>Заседания проходили с участием</i>	<i>На заседаниях присутствовали следующие члены Группы</i>
20 октября 2004 года Нью-Йорк	Италия Альберто Микелини Личный представитель премьер-министра по Африке	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии Грэхем Стегманн Директор отдела Африки Международного и политического департамента международного развития	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Япония Тосиро Одзава Посол, Постоянное представительство Японии при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Дания Ларс Фоборг-Андерсен Посол, заместитель Постоянного представителя при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Нидерланды Дик Ян ван ден Берг Чрезвычайный и полномочный посол, Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Норвегия Йохан Лёвальд Чрезвычайный и полномочный посол, Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Швеция Улла Стрём Посол, заместитель Постоянного представителя при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Российская Федерация Николай Чулков Чрезвычайный и полномочный посланник, заместитель Постоянного представителя при Организации Объединенных Наций	Все

<i>Дата и место проведения заседания</i>	<i>Заседания проходили с участием</i>	<i>На заседаниях присутствовали следующие члены Группы</i>
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Глобальная коалиция в поддержку Африки Хейдж Гэйнгоб Исполнительный секретарь	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Ирландия Колин Рафтер Советник, Постоянное представительство Ирландии при Организации Объединенных Наций	Все
21 октября 2004 года Нью-Йорк	Португалия Гонсалу Айриш ди Санта Клара Гомиш Чрезвычайный и полномочный посол, Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций	Все
22 октября 2004 года Нью-Йорк	Канада Элен Райт Руководитель группы по вопросам управления, безопасности и коммуникации Канадского фонда секретариата Африки Канадское агентство международного развития	Все
22 октября 2004 года Нью-Йорк	Финляндия Сирпа Мяэнпяя Советник и региональный руководитель Департамента Африки и Ближнего Востока	Все
22 октября 2004 года Нью-Йорк	Франция Жан-Марк де ла Саблиер Чрезвычайный и полномочный посол Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций	Все
31 января 2005 года Абуджа	Президент Нигерии, председатель Комитета глав государств и правительств по реализации Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) Олусегун Обасанджо	Эмека Аньяоку
16–18 февраля 2005 года Лондон	Комиссия для Африки Майлз Уикстэд Начальник секретариата	Эмека Аньяоку Ричард Джолли
16–18 февраля 2005 года Лондон	Департамент международного развития, Соединенное Королевство Дейв Фиш Директор отдела Африки	Эмека Аньяоку Ричард Джолли

<i>Дата и место проведения заседания</i>	<i>Заседания проходили с участием</i>	<i>На заседаниях присутствовали следующие члены Группы</i>
16–18 февраля 2005 года Лондон	Казначейство Ее Величества, Соединенное Королевство Николас Стерн Постоянный секретарь	Эмека Аньяоку Ричард Джолли
1–3 марта 2005 года Южная Африка	Секретариат НЕПАД Вайзман Нкухлу Директор-исполнитель Нгвако Монахиси Отдел международных связей и координации	Жюльен Нго Сом Масаки Миядзи
1–3 марта 2005 года Южная Африка	Руководящий комитет НЕПАД Тунджи Олагунджу Председатель	Жюльен Нго Сом
31 марта 2005 года Вашингтон, О.К.	Помощник государственного секретаря по африканским делам, Соединенные Штаты Америки, Констанс Ньюман	Квеси Ботчеу Фанту Черу
31 марта 2005 года Вашингтон, О.К.	Управление региональных дел и вопросов безопасности, Бюро африканских дел, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки Дональд Хэфлин Заместитель директора	Квеси Ботчеу Фанту Черу
18 апреля 2005 года Нью-Йорк	Целевая группа Организации Объединенных Наций по Африке Департамент по вопросам разоружения, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Канцелярия специального советника по Африке, Детский фонд Организации Объединенных Наций	Анна Кристин Сиднес