



第六十届会议

暂定项目表* 项目 68(a)

非洲发展新伙伴关系：
实施进展和国际支持

关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组的报告

秘书长的说明

秘书长按照大会 2004 年 12 月 23 日第 59/254 号决议的规定，谨向大会转递关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组题为“从辞令到行动：调动国际支持以发挥非洲的潜力”的报告。

* A/60/50 和 Corr. 1。



摘要

关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组的报告传达两重中心信息：第一重信息是，如果国际社会不给予大力支持，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是不可能成功的；第二重信息是，要发挥非洲的巨大发展潜力，就必须在包括农业、工业、科学和技术以及基础设施的开发等在内的一系列领域里利用私营部门的创造力和活力。小组认为，加强最广义的私营部门是实现非洲经济转变的关键因素，而一个有效的、提供支持的和能力强的公营部门是实现上述目标所必不可少的。

小组注意到非洲国家需要在若干领域采取政策行动。这些领域总的来说涉及到需要继续在经济和政治治理方面提高质量和改善程序。小组认为这些工作特别关键。不过，小组根据其授权任务只提出它认为需要国际社会和联合国系统优先采取行动的若干建议。

援助

小组完全赞成这样的呼吁，即按照八大工业化国家在墨西哥蒙特雷所作的承诺，大量增加援助额（不计债务减免和人道主义援助），并保证将这项增加额的至少一半提供给撒哈拉以南非洲。

有些非洲国家承诺建立并已显示存在一个符合新伙伴关系通过并经国际社会商定的标准的良好政策环境。只要它们履行其所作的承诺，就应获得所需的援助额来执行其减贫战略文件和支助预算中商定的投资方案和项目。

这些援助必须以赠款方式提供（或者作为贷款，其中赠款部分大大超过25%），而且可以预测和不附带任何条件，以减少在执行预算方面出现失调的现象和提高币值。

这些援助必须是多年期的和可持续的，以鼓励各国作出长期支出承诺，特别是为了实现国际商定的发展目标。

援助者必须力求在国家支持的各项发展计划和战略，包括减贫战略文件中，使其援助目标更加一致，并进一步统一其行政程序。

特别地，捐助者必须承诺制定一项有时限的加速方案，以履行在各项宣言，包括2001年关于对提供给最不发达国家的官方发展援助不附带条件的建议、2003年《罗马标准化宣言》和2005年《援助实效问题巴黎宣言》中所作的承诺，加强援助的作用和影响。

债务减免

债务减免的标准应看有关国家是否有效利用因此腾出来的资源，用于减贫和促进增长。债务减多少才算适当应根据新伙伴关系进程界定的明确发展目标来衡量。

小组强烈支持这样的提议，即所有低收入国家的债务无论如何都应全部一笔勾销。收入中等国家的债务则应大量减免。

贸易

小组认识到贸易自由化对非洲发展可以发挥重大作用。这类贸易自由化行动不仅必须由非洲国家采取，而且还必须由其他国家采取。

非洲贸易壁垒仍非常严重，必须减少，这样才能消除不利出口的奖励措施；这样还将会使非洲国家能够从发展中国家间贸易获益。

减少非洲面对的贸易壁垒至少也同等重要。但是，小组警告说，必须好好考虑一下非洲贸易的结构。例如，欧洲联盟和美利坚合众国如减少农业补贴，对许多本身是农产品净进口国而非农产品净出口国的非洲国家有害而不是有利。

如果需要重新分配资源以便从贸易自由化中获益，就必须建立机构来进行资源重新分配。本报告强调了私营部门的作用。必须通过下列措施来协助私营部门：提供信贷；建立明确的产权；以及必要时提供技术援助。

此外，正如在推行进口自由化之时，发达国家提供了调整援助方案，小组建议，也应该立即在非洲实行类似方案。非洲国家需要多边援助来设计和资助这类调整援助方案。

虽然非洲的双边和次区域特惠贸易协定越来越多，小组认为，完成多边贸易多哈回合谈判，对于非洲国家来说是重要的优先事项，并敦促新伙伴关系给予大力支持。

为促进完成多哈回合，小组认为，随着最惠国自由化的开展，有些非洲国家所获传统优惠的价值将会减少，从而受到严重影响。新伙伴关系可以很有理由地要求向这些非洲国家提供补偿性援助或用于调整的短期援助。

小组敦促国际社会支持建立基础设施，以便支持新伙伴关系关于使非洲间贸易发展壮大、实现互惠互利的目标。

资本流动和汇款

发达国家应努力促进采取政策措施，方便向非洲汇款和资本向非洲流动，鼓励银行减低收费，对于汇款，也鼓励其他中介机构减低收费，同时促进在非洲的投资机会。

私营部门发展

在促进非洲私营企业方面要想取得成功，就迫切需要多边机构和发达国家给予积极的支持。特别地，各发展机构应加强其同新伙伴关系和各个国家的技术合作，协助它们制定符合国情的战略，以改善投资氛围。

作为第一步，多边发展机构在提供援助方面均应加强协调，并提高其效率，从而减轻非洲政府行政能力所受到的压力。在这方面，可以通过多边机制提供技术援助资金。多边机构可提供必要的技术和财政援助，帮助非洲国家建立本国投资促进机构。同样地，国际货币基金组织和世界银行应在减贫战略文件/政策框架中更加强调私营部门的作用。

提高联合国系统提供的支持的质量和加强协调

联合国系统各组织和机构应作出更大努力，一起向新伙伴关系提供重点突出和协调的支持，并帮助非洲国家在国家一级和区域一级为非洲的发展，包括新伙伴关系的方案和项目，调集大量资金。此外，联合国系统应支持政府努力对援助加强管理和改善提供办法，并更好地制定和执行各个项目。

改善对认捐和付款情况的监测

应建立一套协商和对话程序，以便采取后续行动来履行所作的承诺。这套程序应促成非洲联盟和联合国之间建立伙伴关系，并具有权限来监测认捐落实情况，审查国际支持非洲的各方面情况，并就此提出报告。

2005 年 6 月 3 日关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组主席给秘书长的送文函

谨向你转递关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组题为“从辞令到行动：调动国际支持以发挥非洲的潜力”的报告。小组的成员都是以个人身份而不是作为其政府或组织的代表参加小组的。小组尽力按照授权任务建议各种方法来调动国际社会，包括联合国系统，支持非洲发展新伙伴关系。

在 2005 年，下列各报告促请国际社会注意非洲的发展需要：联合国千年项目题为“投资于发展：实现千年发展目标的切实计划”的报告；联合国非洲委员会题为“我们的共同利益”的报告；秘书长题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”。这些文件强调指出，在一个相当长的时期里，将需要大量资金来满足非洲人的需要和实现非洲的发展目标。小组正是在这样一个时期里开展工作的。小组确认并申明这些报告的调查结果和建议的重要性。

鉴于上述各报告明确突出了非洲的财政需要，关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组概述了为使辞令变成行动所需的一些关键步骤，为目前的讨论作出贡献。

本报告传达两重中心信息。第一重信息是，如果国际社会不给予大力支持，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是不可能成功的；第二重信息是，要发挥非洲的巨大发展潜力，就必须在包括农业、工业、科学和技术以及基础设施的开发等在内的一系列领域里利用私营部门的创造力和活力。小组认为，加强从最广泛意义上来说的私营部门是实现非洲经济转变的关键因素，而一个有效的、提供支持的和能力强的公营部门是实现上述目标所必不可少的。

同时，小组要强调下列四个要点：第一，国际社会在财政和政策上作出的承诺必须尽快全部实现。

第二，非洲国家及其国际伙伴必须侧重实际结果。在非洲和国际社会对新伙伴关系提供支持之后，人民的生活必须要有所改善。成功不能只用进行了多少协商、会议和计划来衡量。国际提供支持之后必须产生一些重视结果的行动，从而发挥非洲人的潜力以及发挥正规和非正规私营部门的经济潜力。

第三，小组举行的协商会议认为，如果联合国协同非洲联盟制定一套制度和程序，一起吁请所有捐助者和联合国系统相关组织处理例如农业和粮食安全、基础设施、和平与安全或者教育等领域的问题，商定一些具体的目标、承诺和时间表，将会有捐助者愿意提供更多的财政援助。

第四，联合国系统和非洲联盟作为关键的中介机构必须进行协调和提供领导，确保非洲国家政府和人民以及世界其他国家的政府和人民作为一个团队携手合作，而不是作为单独的行动者相互竞争或互不往来。在这方面，会员国必须肯

定和支持联合国的协调能力的作用，而非洲国家必须协助和加强非洲联盟和新伙伴关系的各机构，确保非洲发展进程真正由非洲来驱动和由非洲自己来管理。

小组认为，联合国非洲问题特别顾问办公室应扩大其作用，除其他外包括监测国际社会为支持非洲发展而作出的承诺的执行情况，并促进加强协调联合国全系统对新伙伴关系的支持。

自从 2002 年大会欢迎新伙伴关系以来，国际社会逐渐开始对新伙伴关系给予支持。在非常短的时间内建立了新伙伴关系的各个机构，也制定了新伙伴关系的各个方案。但是，仍有许多工作要做才能取得实际结果，小组希望继续有机会监测国际社会对新伙伴关系各方案的支持的进展情况，并在往后的各次报告中指出关键的差距。

小组在讨论中采用了大量资料来源的成果，包括政府、学术界专家以及联合国系统各组织的成果。为了下一次的报告，小组还将举行更多的协商。小组非常感激挪威和丹麦政府为其工作提供了财政支助。

我还要指出，小组打算在稍后阶段提交补充报告供你审议。该报告预计在 2006 年第一季度提出，它将参照重要的国际首脑会议，例如 2005 年下半年八国集团和欧洲联盟的会议以及大会第六十届会议的首脑会议的结果，评估国际支持非洲发展方面的进展情况。

在结束本信时，我愿感谢你让我有机会担任小组主席，并感谢小组各成员积极参与小组的全部工作。我愿对秘书处各成员表示我们衷心的感谢，他们在行政和研究方面提供了极佳的支持。

关于国际支持非洲发展新伙伴关系的
秘书长咨询小组

主席

埃梅卡·安姚库（签名）

从辞令到行动：调动国际支持以发挥非洲的潜力

关于国际支持非洲发展新伙伴关系的秘书长咨询小组的报告

目录

	页次
一. 非洲的新机会	8
二. 对非洲需要什么所达成的日趋一致的意见	10
A. 农村发展和农业	10
B. 投资于人的发展	11
C. 投资于有形基础设施	13
D. 私营部门的发展	13
E. 改善非洲的施政	14
F. 解决冲突与建设和平	15
三. 加强国际伙伴关系	16
A. 增加对非洲的援助	16
B. 削减非洲的债务负担	20
C. 实现贸易自由化，使贸易为非洲发挥作用	22
D. 鼓励私人资本流动和汇款	24
四. 使国际支持非洲发展努力具有实际意义	26
A. 改进国际支持非洲发展的办法	27
B. 使联合国系统提供的支助质量更高和更加协调	27
C. 改进对认捐和付款的监测工作	28
五. 向包括联合国系统在内的国际社会提出的建议摘要	29
附件	
一. 小组成员	33
二. 小组举行的会谈和协商	35

一. 非洲的新机会

1. 非洲再次成为国际发展话题的焦点。新千年的第一个十年已过去一半，人们对非洲的发展危机再度进行认真的思考。新千年伊始之时，尽管世界上若干地区取得了一定程度的进展和繁荣，但随着国际社会开始面临新的关切并致力于解决一般的发展中国家，特别是非洲国家继续面对的发展挑战，非洲发展的艰巨任务再次成为人们关注的焦点。
2. 2000 年 9 月，国际社会通过了《联合国千年宣言》，其中包括千年发展目标，这标明国际社会对发展和减少贫穷和疾病作出新承诺。之后，在 2001 年，国际社会在多哈达成一项协定，即在世界贸易组织（世贸组织）的主持下，开展称为发展回合的新一轮贸易谈判，专门讨论发展中国家的需要和关切问题。2002 年，在墨西哥蒙特雷和南非约翰内斯堡分别举行了发展筹资会议和可持续发展会议。
3. 所有这些千年主动行动都承认需要作出特别努力，克服非洲面临的严重挑战。此外，八大工业化国家集团 2002 年在加拿大卡纳纳斯基斯举行的首脑会议上，通过一项非洲行动计划，并商定把在蒙特雷认捐的补充资源的一半或一半以上提供给非洲。
4. 国际社会制定专门的主动行动支持非洲的发展这次并不是第一次。1980 年代和 1990 年代，在联合国的主持下，曾为非洲的发展通过许多国际方案。但没有一个如愿以偿——或发挥其潜力。以往的失败使许多人悲观忧虑，非洲则更不待言，担心新千年带来的势头也会一样地销声匿迹。近几年来出现的一些其他问题占据了全球议程，一时间，国际社会对非洲的兴趣似乎减弱了。
5. 非洲的政治领导人则重新满怀决心，这一点表现在他们通过了非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），并决心在过去 20 年取得的显著成就基础上，改善经济和政治治理。新伙伴关系虽然不是非洲领导人对该地区的发展挑战首次作出的集体回答，但由于多种原因，新伙伴关系更有希望获得成功实施，也更有希望得到国际的协同支持。新伙伴关系政策文件全面评估和分析了该地区的经济、社会和政治现实，并针对国家、地区和整个大陆的挑战提出了可信的总政策框架。比起以往的主动行动来，新伙伴关系得到更多的非洲支助机构的支持。例如，比起 25 年前通过《拉各斯行动计划》时，新伙伴关系政治领导层中的民选领导人数量更多。此外，有 25 个国家自愿报名参加新伙伴关系的非洲同侪审议机制，并已开始进行若干审查。甚至在同侪审议机制这一正式进程以外的其他方面，也出现了令人鼓舞的迹象，表明非洲联盟和区域机构在对付具有潜在破坏力的国家危机方面正在发挥重要作用。
6. 此外，虽然有些官方发展援助仍然会为了促进地缘政治而提供，但在做法上显然已改为根据优良政策分配援助。援助办法的这一新变化反映出人们对援助效

率的条件有更进一步的理解和认识，知道在国内政策改革中什么行得通，什么行不通。

7. 再者，发展界对需要做些什么和能够做些什么才能缓解非洲的发展危机，以及有必要进行大胆异常的努力，意见日趋一致。最近出版的联合国千年项目报告¹和非洲委员会的报告²概述了发展界对于需要采取行动、所达成的日趋一致的意见。

8. 我们认为，多种关键因素汇合一起的这种情况，标志非洲面临着一次新的机会。

9. 但还存在许多挑战。非洲的现实仍像以往一样严峻。虽然在过去5年中有越来越多的国家的经济增长率每年达到5%以上，但这种进展往往是偶然的，而且远远低于通常认为能开始减少该地区贫穷所需的7%增长率。小型经济体占绝大多数的情况和为投资者和企业家开创经济空间的需要依然是吸引大量外国直接投资的重要挑战。有形基础设施的不足也在继续削弱改善投资环境的努力。撒哈拉以南非洲的小学毕业率是全世界最低的。尤其是在西非，冲突和内战依然是影响发展的主要障碍。如本报告所详细叙述的，国际社会在从共识走向行动的过程中还要克服许多挑战。

10. 因此，咨询小组在执行其任务时，面临着一种相互矛盾的情况：一方面，人们对非洲问题的复杂性有了更好的认识，该地区的宏观经济和治理环境都大为改善，人们越来越一致地认识到需要调动政治意愿采取决定性的行动，也有了技术和经过实践证明的最佳做法可解决原先的许多棘手问题，包括疟疾疫苗研制方面的进展和粮食生产技术，这些对于减贫都有巨大的好处。但另一方面，人们对该怎么办还是感到一筹莫展，感到该地区是无可救药的烂摊子，面对继续为了狭隘的既得利益不惜扭曲市场和实行损人利己的补贴行径，富国依旧踌躇不前，呼吁要实事求是。

11. 动员国际支持非洲发展的任务是确保在该区域持续改革经济治理和政治治理，同时也是要改变人们对该地区的发展经历和潜力的看法，这项任务不仅关系到改变非洲的现实，而且涉及到改变人们对现实的普遍看法。

12. 为应付这一挑战，首先是要认识到，该区域有越来越多的政治领导人和民间社会的领导人接受这些挑战的性质和复杂性，决心通过自觉的政策改革，采取能够尽快带来变革的政策。这就是新伙伴关系发出的信号。

13. 我们将在下文中考察为确保成功实施新伙伴关系所必须要应付的多种挑战。我们首先着重叙述非洲国家正在采取的行动，这是发展界为激发和加强新伙伴关系进程的信誉而就非洲内部需采取什么行动所达成的日趋一致的意见的一部分。接下来是国际伙伴关系为帮助发挥和维持非洲的发展潜力所应做的事。最后，我们简要而有选择地叙述一些为改善国际支助的提供方式所需采取的措施，以便实

现其发展目标。这最后一点反映了我们认为提供支助的方式和承诺支助本身同等重要的看法。

二. 对非洲需要什么所达成的日趋一致的意见

14. 基层非洲人民通过建立微型、小型和中型企业和家庭企业参与发展是非洲发展的一个重要的先决条件。非洲民众众多的成功事例是调动国内资源的基础。如果人们坚信他们日常所做的能够创造财富和改善家庭成员的生活品质，他们就一定能不畏艰难勇往直前。

15. 要进行根本性变革使非洲人民提高生活标准，就要求同时有三大重要的变革动力：国家、私营部门和民间社会。没有这三大动力的有效参与，实现千年发展目标建设和平民主的社会就只能流于梦想。国内的中小型和大型企业是创造非洲工作机会的主力，国家改善外国投资环境是对国内私营部门活力的一个重要补充。

16. 在公营部门和私营部门之间建立了积极和相互支持关系的国家要比那些或以市场为主或以国营为主的国家更为成功。一个高效率的国家奉行支持发展的良好政策和建立有信誉的机构。一个高效率的国家还力求建立能够培养卓有成效、技术高超的劳动大军的教育和保健制度，让民间社会参与政策对话，并投资于建设机构和有形基础设施，补充私营部门的活力。

17. 人们对应该采取什么行动加速非洲的增长、减少贫穷和促进可持续发展的看法比以往任何时候都更为一致。新伙伴关系不仅反映了这一共识，而且还在此基础上更进一步，提出了需要采取行动的一些关键优先领域。非洲国家的政府越来越认识到，只有通过主动发展农业部门、投资于人力资源（包括特别是科技培训）、建立所需的基础设施、提倡私营部门的主动行动和创造力以及改善治理，才能充分发挥非洲大陆巨大的发展潜力。

A. 农村发展和农业

18. 非洲发展的首要支柱是农业改革。非洲是过去 20 年来粮食生产大幅度减少的唯一大陆。未能进行真正的土地改革是影响非洲发展的主要障碍之一。相反，在东亚新兴的工业国中，土地改革成为创造财富和重新分配收入的主要手段之一。

19. 农村发展的优先任务是复杂和多层面的。农业革命要取得成功，必须要有一个强有力和高效率的办实事的国家政府，能够对农业生产者的要求作出回应。地方的主动行动要取得成功，国家就必须发挥积极的支助作用，在农业研究、推广、交通和通信以及储存设施方面进行投资，这些都是提高生产力和增加农民收入的重要因素。这些地方主动行动还需要国际予以支持，提供旨在建设地方能力的技

术合作与援助。此外，在必要时提供可持续的价格支助机制和改革土地保有制度以便更好地保障所有权和获得土地的机会方面，政府可起重要的作用。

20. 新伙伴关系制定了一个《非洲农业发展综合方案》，以便提高整个非洲的农业生产力和减少饥饿。《方案》的路线图着重扩大可持续使用的土地面积和水管理的覆盖范围、改善市场准入和基础设施、增加粮食供应、更好地对付粮食紧急情况以及加强传播和采用农业研究成果和技术。非洲联盟农业部长会议在 2003 年 7 月通过的《非洲农业和粮食安全问题的马普托宣言》中，敦促非洲国家在 5 年内将 10% 的国家预算用于农业。

21. 需要国际对新伙伴关系提供支持的一个重要领域是环境和生物多样性的养护。许多非洲国家都可从旅游事业中获取大量收入，而且有效管理淡水生态系统以及保护集水区系统对促进可持续农业和农村生计具有重要的作用，这些都突出地表明非洲国家政府需要对环境问题予以重视。因此，有必要对政府直接进行的或与有信誉的环保组织合作进行的环境项目提供双边和多边支助。

B. 投资于人的发展

22. 非洲和整个发展界都明确地一致认为，对非洲的人力资源进行大规模投资是发展的一个必要条件。然而，虽然减贫战略文件和相应的国家预算都越来越重视人力资源问题，但资源严重不足继续阻碍在保健和教育方面取得显著进展。咨询小组认为，非洲国家政府在发展人力资源方面可以根据当地情况，采取许多不同的主动行动。但我们想强调四个方面：入学率、处于高危境地的年轻人、挽留技术人员和投资于科学与技术。

23. 联合国千年项目小组呼吁发展中国家政府在捐助者必要支助下，停止收取小学和基本保健服务的使用费，小组以那些引进学校午餐方案的国家在小学和中学入学率方面的成就和两性平等方面的进步为例，正确地敦促政府开展这种方案，在 2006 年年底之前将其作为一项速成战略加以实施。

24. 然而，要解决的不仅仅是下一代儿童的小学教育需要问题。等到必要的教育资金到位，几百万儿童将已过了上小学的年龄。与此同时，许多儿童和青年在冲突后处境危险，还有几百万儿童和青年因艾滋病毒和艾滋病以及其他传染疾病而成为孤儿。必须改善这些易受伤害的年轻人的处境，将此作为人力资源投资促进发展的一项重要事项。如不采取充分的应对措施，这几代人就无法发挥其发展潜力，只能为生存而挣扎。如果几代人成为废人，发展努力就会受到极大的影响，社会也会失去稳定。

25. 在全面努力发展保健和教育的同时，必须处理高危儿童的问题，将此作为紧急事项。还应该通过有监督指导的体育活动和游戏，促进健康教育和培训其他生活技能。应该进一步扩展联合国关于体育和发展的战略，使其包括新的伙伴、非

政府组织和私营部门。咨询小组认为，应该鼓励国际工商界通过其公司社会责任制，提供资源以满足这些需要。

26. 人力资源发展另一个重要的与保健和教育有关的方面是，非洲许多地方缺乏医务人员和教育工作者。例如，非洲在防治艾滋病的斗争中，缺乏的不只是金钱，更为缺乏的是医务人员，诸如医生、护士、药剂师，甚至是社区工作者和辅导员。³ 例如，亚的斯亚贝巴的一所医院收治了全国大部分接受抗反转录病毒治疗的病人，那里的两名医生和两名护士要照顾将近 2 000 名病人；另一个典型的事例是，马拉维每 4 000 人才有一名护士。⁴ 的确，非洲普遍缺乏有技能的人员处理各种发展方面问题。因此，一旦非洲的农业产品有了出口机会，非洲将会需要科学家来对付通常为恢复农业保护主义而实行的卫生和植物卫生方面的障碍。没有这种专业人员，即便欧洲联盟和美利坚合众国减少补贴，非洲也无法实现出口。

27. 要克服非洲的人力资源瓶颈，就需要采取一系列行动。必须扩大国内的教育和到国外接受教育。必须制定奖励措施，把妇女包括进去，并且不能排除少数民族（无论是族裔、宗教还是语言类的少数民族）。然而专业人员在国内面临困难，他们中有许多人很可能会伺机外流。许以高薪使他们留在国内是一个办法，但是在国外的经济收益和社会机遇都要好得多的情况下，很难想象这一机制会带来很大的影响；此外，高薪在社会中造成横向公平的问题，并可能引起竞相提高工资的做法，这是贫穷社会负担不起的。于是，非洲就不得不应付这种可能性：即便受过教育的非洲人可能而且一定会增加，留在国内的仍会很少。因此，在可预见的将来，必须优先考虑制定富有想象力的做法，从国外吸引专业人员。例如，有人建议成立一个灰色和平队，有系统地向非洲提供多种专业领域的退休专业人员，如同美国的和平队向发展中国家输送年轻人一样。⁵

28. 最后，咨询小组想强调指出非洲国家提高科学技术能力的极端重要性。这一领域的投资将有可能激发私营部门采取大量主动行动，使非洲能够在全球市场上进行竞争。应该作出特别努力，增加妇女和少数民族（族裔、宗教或语言类的）参加科技方面的主动行动，因为这些群体通常面临许多公开和隐蔽的障碍，使他们不能充分发挥自己的潜力，同时也使国家无法利用他们的聪明才智。

29. 非洲不能把取得发展方面的突破性科技成就的任务只留给工业化国家。必须鼓励高度工业化国家提供资本和实际知识，帮助非洲人获取技术手段和实际知识，并使之适应发展中国家的需要。诸如南非、埃及和尼日利亚等具有较好科技能力的一些非洲发展中国家，也可以在这方面发挥有用的作用。他们应该与工业化国家一起，参加促进非洲大陆科学和技术的工作，并帮助在重要领域培训青年研究人员。

30. 非洲国家的政府必须支持设在大国的科技英才中心，并在整个区域同心协力，确保小国也能得到服务。需与英才中心一起得到发展和加强的重要机构包括：

英才虚拟网络，该网络推动高质量的研究，供分散在各地的研究机构分享；国家或区域独立的科学、医学、农业和工程学院；以及数字化的图书资料。

C. 投资于有形基础设施

31. 现代有形基础设施（公路、电力、港口、供水、电信以及发电）可以直接地有助于提高穷人的生活水平，促进非洲工商业的增长。维护良好的基础设施可以提高私营部门和农业的生产力和投资，通过加速货物和原材料运输来改善商业，维持节能生产，更加便捷、及时地提供信息和通信。现代的有效基础设施还可以使城市和农村部门的小型生产厂家从区域市场中受益。此外，鉴于许多非洲国家都是内陆国，这可以向较大型企业提供其他的运输选择，从而有助于它们获得重要的投入。

32. 由于非洲的人口密集程度较低，质量低劣的基础设施使可买卖货物的生产厂家的成本昂贵，其他人的费用也很大。不仅如此，由于主要有形基础设施的技术缺乏效率，受经济和财政损失的主要是大型和小型企业。由于大多数低收入国家的基础设施发展需要公共资金，农村穷人对基础设施和公共服务的使用情况以及在这方面的支出数额，对于农业部门的人力资本和生产力都有重大影响。

33. 在这一背景下，非洲的有形基础设施需要恢复、更新和扩大，作为对多年来的忽略和维护不良的补偿。鉴于基础设施发展是新伙伴关系的主要优先领域之一，因此，非洲各国政府应确保预算支出与既定目标严格保持一致。尤为重要的是，非洲国家必须侧重小规模基础设施（例如农村的道路支线），方便边远地区人民的出入。在这方面，各国政府可以欢迎公营/私营部门伙伴关系，包括各种形式的合资经营、建设/经营/转让计划以及类似的商业安排，这可以促进有形基础设施的更新和扩大。应该推动更多的区域合作方案，以改善跨界基础设施。国际社会除向新伙伴关系基础设施的短期行动计划提供支助外，还应向中期和长期行动计划提供技术和财政捐助。

D. 私营部门的发展

34. 本国富有活力的私营部门是促进发展的一股重要力量，也是创造就业、出口与投资的主要来源。生气勃勃、不断发展的私营部门，可以促进经济多样化和适应性强的结构变革。此外，私营部门公司缴纳的税款也占用来资助公用事业所需税收的大部分。缺乏具有竞争力的国内私营企业，是非洲依然/甚至落后于发展中世界其他地区的根本原因。从根本上讲，发挥非洲的发展潜力在很大程度上有赖于富有活力的私营部门，其中包括强有力的非正规部门。

35. 非正规部门为许多人提供收入，以应对公共部门和正规私营部门就业机会严重缺乏的情况，因此，它在非洲各经济体中发挥重要的作用。尽管非正规部门雇佣的劳动力所占比例因国家而异，但据估计，它在非洲非农业就业总人数中占大

约 80%，而且占该区域 1990 年代新增工作的 90% 以上。⁶ 非正规部门不仅聘用的妇女人数超过男子，而且往往是被边缘化群体成员的唯一选项，因为对他们而言，进入正规工作市场的门坎非常高。

36. 如果国家政府和地方政府加大支持力度，就可以发挥土著人民的企业家精神和非正规部门经营者的潜在创造力，小型非正规企业也可以发展成更具生产能力的正规企业，从而创造就业和增长，大幅增加税收。

37. 由于受到若干限制，私营部门企业无法充分发挥潜力，其中包括没获得信贷和财政资源的机会不多。不仅如此，许多参加非正规部门的人员缺乏实际经商知识，获得商业信息和商业支助服务的机会也有限。为了促进非正规企业向全面的生产性正规企业的转变，建议各国政府引入并增强微额信贷方案，向小型企业提供信息服务，以此作为国家减贫战略的关键组成部分。

38. 私营部门必须发挥主导作用，推动在新伙伴关系下建立新发展框架。必须就一系列问题采取行动，向地位稳固的私营部门公司提供支助。非洲各国政府应努力同包括中小企业在内的私营部门代表建立真正的伙伴关系。可以利用公营-私营部门伙伴关系来改善能源和供水等基本服务的提供，增加利用大笔融资的机会，增强各项技能。

39. 非洲各国必须调整国内金融部门的结构，建立资本市场和非银行金融机构。小额供资机构也可以发挥作用，增强个体企业家的力量，向他们提供积累小规模资本的手段，以创办小型和中型企业。

40. 在某些情况下，非洲各国政府可以协助国内私营部门公司与外国企业建立联系，为它们在非洲大陆经商提供初次奖励（财政、金融等方面奖励），此外，非洲各国政府可以推动建立由私营部门代表和政府官员组成的投资者咨询委员会。这些委员会将提供渠道供潜在投资者与决策者直接沟通。委员会的主要目的是协助政府将工作重心放在建立有利于投资的环境上。各国政府还可以为侨居者将储蓄投资于国内提供适当的保障，以此为私营部门的发展调动金融资源。

41. 联合国开发计划署（开发计划署）通过的发展可持续工商业促进减贫倡议，其目的是促进并增加对可持续发展及千年发展目标具有积极影响的投资活动和商业活动。在发展可持续工商业倡议的范围内，开发计划署起到了中间人作用：通过制定最先进的新型商业模式，将私营部门的能力与当地优先发展事项联系起来。如果捐助国可以提供更多的资源，开发计划署可以安排建立更多的公司与非政府组织或当地政府机构之间的伙伴关系，从而扩展这一倡议。

E. 改善非洲的施政

42. 对于非洲施政改革应该具备哪些关键要素，正在逐步形成共识。这些要素包括：建立或加强各种机构来促进公共事务的可预测性、问责制及透明度；倡导自

由公平的选举进程；恢复国家机构的能力、特别是正在摆脱冲突国家的机构能力；采取反腐败措施；增强公共服务提供系统的能力。

43. 在新伙伴关系主持下建立的非洲同侪审议机制，最能说明非洲对新施政办法的承诺。非洲同侪审议机制是非洲各国政府自愿支持的工具，现已拟订出商定施政规范，并有一个审查遵守情况的机制。约半数非洲国家已加入非洲同侪审议机制，若干国家即将完成第一次审查。非洲同侪审议机制并非当作一种胁迫性制裁工具，而是作为一个互相学习、分享经验、为消除真正的薄弱环节找出补救措施的机制。因此，定期评估是非洲同侪审议机制过程的组成部分，将有助于各国政府消除那些阻碍它们开展有效施政的障碍。

44. 致力于公共服务的能力建设，对于改善公共部门的质量和效率至关重要。能力建设有若干组成部分，其中关键的三个组成部分是培训、公务员制度现代化的资金筹措以及公务员工资够高。这些方面情况的恶化，对公共部门的服务提供能力造成不良影响。诚然，非洲的工资水平不够高，一直是奖励不够、人员更换率高以及腐败问题严重的主因。在许多非洲国家，这一情况导致捐助方支持更多地聘用侨民。这种做法的本意是弥补国内专门知识方面的弱点，却使用了很大一部分的援助资金，而且国家能力没有得到发展。联合国开展的研究显示，在几年的过渡时期里，假如以可持续的方式将部分援助预算用于提供国内工资、增强奖励措施和建设国家能力，那么，不仅会降低费用，而且还可以提高可持续能力。这将有助于非洲各国开发专门知识，来管理本国的发展方案。因此，国际支助应同非洲的努力保持一致的一个领域，就是为公共服务能力建设的三个关键层面提供资金。

45. 非洲所面临的许多社会经济及预算挑战均与施政不良有关。尤为严重的是，腐败增加了交易成本，从而阻碍了经济增长和投资，使按计划分配的公共资金转作其他用途。此外，腐败之所以孳生，是因为政府政策造就大量追求经济利益的人，允许部分社会成员以贿赂政府官员为手段，攫取不当利润。腐败还可以导致违反法律以及预算规则和规章，不当分配公共资源的情况。腐败使资源不能用于发展，加剧不平衡状况，成为发展的主要障碍。非洲各国政府若要打击腐败，就应该继续开展公共部门改革，其中包括确保支付公务员适当的工资，加强所有公共管理者的问责。它们还可以消除进出口配额、某些免税规定、非目标补贴以及赋予特别利益集团特权的其他政策。反腐败工作应包括拓展公共部门和私营部门之间的合作，通过改善数据收集和分析来提高透明度。

F. 解决冲突与建设和平

46. 数十年来，非洲因武装冲突而遭受的苦难超过任何其他大陆。冲突的后果严重削弱了非洲在确保非洲人民的长期稳定、繁荣、人权及两性平等方面所作的努

力。结束暴力冲突，为建立民主的经济政治秩序奠定基础，是非洲大陆发展的根本前提。

47. 非洲统一组织在 2000 年变成非洲联盟后，非洲人在防止和解决非洲冲突方面正在发挥主导作用。非洲联盟和平与安全理事会于 2004 年成立，这是非洲致力于防止、处理以及解决非洲大陆冲突的一个重要里程碑。理事会拒不接受违宪更换政府，并规定在处理战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪方面可以对会员国进行干预。

48. 建立和平是一回事，维持和平则是另一回事。尽管非洲各国领导人根据新伙伴关系再度承诺预防冲突，开展民主施政，但国际社会迄今未能提供足够的资源来实现这些目标。由于没有支助，一些国家能够为预防冲突和建设和平所做的事情就十分有限。在许多国家，贫穷和不公正实际上是无和平的主要原因。由于多年的内战和内斗造成的破坏，许多社会无法在一夕之间适应全球经济的不断变化。目前在冲突后国家开展的解除武装、复员和重返社会方案，是非洲实现稳定和持久和平的必要前提，但不是充分前提。因此，刺激经济增长，拓展非洲人摆脱贫困的机会，建设包容性政治制度，扩大穷人对基本服务的利用，都是非洲国家无法独力承担的艰巨任务。

三. 加强国际伙伴关系

49. 国际支助对于非洲的发展至关重要。官方发展援助和扩大市场准入是对非洲的援助的重要组成部分，但发达国家还应确保其针对非洲的援助、贸易、债务和投资政策协调一致，从而以一种手段（例如减免债务）向非洲提供的支助不会因另一种手段（例如贸易政策）而失去效用。

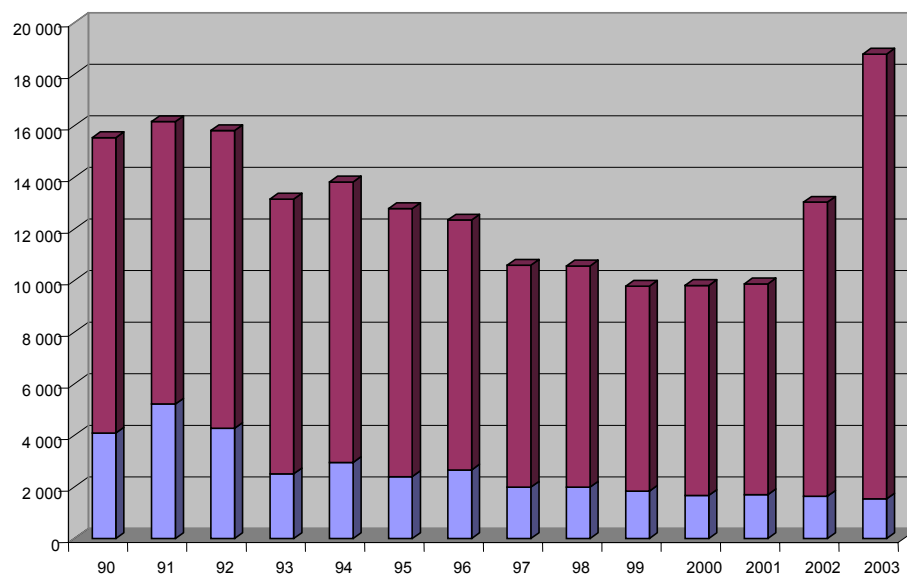
A. 增加对非洲的援助

50. 援助依然是该区域发展筹资的最大来源，在 2003 年达到 180 亿美元（净额）以上。经过 1990 年代援助流量持续下降之后，援助数额再次开始上升，如图一所示。

图一

1990 至 2003 年对非洲的援助

(单位：百万美元)



来源：经济合作与发展组织、发展援助委员会、国际发展数据，在线。

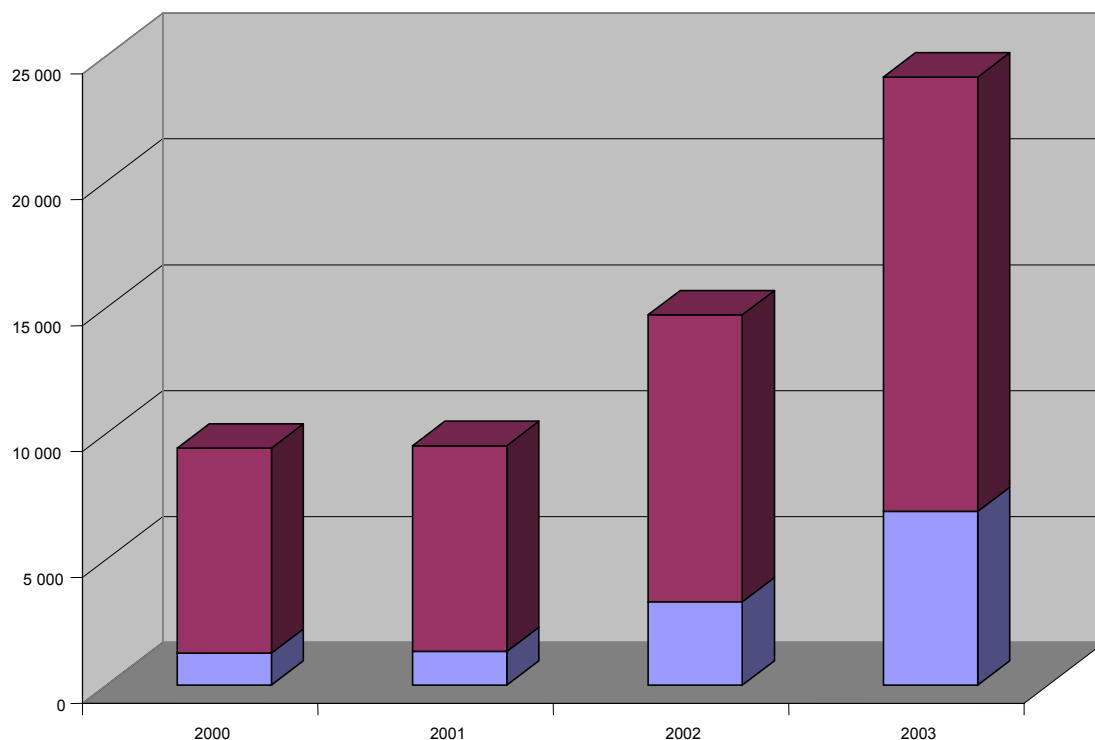
深色条柱表示对撒哈拉以南非洲的援助；浅色条柱表示对北部非洲的援助。援助按净付款和目前的美元价格计算。

51. 值得指出的是，在对撒哈拉以南非洲的官方发展援助中，免除债务和债务重新安排所占的份额越来越大。图二列出新的拨款（净额）和免除债务情况。

图二

2000 至 2003 年对撒哈拉以南非洲的官方发展援助和减免债务

(单位：百万美元)



来源：发展援助委员会、国际发展数据，在线。

浅色条柱表示取消债务或债务重新安排。

52. 国际社会达成的一项广泛共识是，鉴于贫穷日益严重以及必须加快非洲发展等问题，应大幅增加对该区域、特别是对撒哈拉以南非洲的援助数额。千年发展目标意味着需增加对撒哈拉以南国家的援助数额，否则，这些国家将无法到 2005 年实现这些目标。在 2002 年举行的发展筹资国际会议上，主要援助国政府允诺大幅增加援助数额、特别是对撒哈拉以南非洲的援助数额。新伙伴关系还表示，如果政府有能力妥善管理本国经济，有效利用援助，将获得更多援助。非洲委员会在最近的报告中敦促在今后三至五年内，把对撒哈拉以南非洲的援助数额增加一倍，并且在 2010 年年底之前将新的援助数额提高到 500 亿美元。其他报告，例如联合国千年项目报告，也得出同样结论。

53. 非洲使用援助的情况同发展中世界其他区域不一样。一些援助用于人道主义目的，即在受援国政府缺乏所需资源时，用于纾解苦难。针对自然或人为灾害所

提供的援助，是这类援助中最熟悉的一种形式。尽管人道主义援助对于拯救生命而言必不可少，但还要敦促发展伙伴提供长期援助，而不总是在发生危机时才作出回应。援助还用于资助发展项目或向政府的国际收支和预算需要提供资金。

54. 最后，有的援助支出虽然主要花费在非洲以外的地区，但受益的还是非洲。对于增加这类援助，将援助用于资助研究和培训方面的区域性公益事业而言，不仅存在着诸多的可能，而且确实有着迫切的需要。可以扩大官方支出，鼓励研发和购买非洲流行疾病的疫苗和治疗方法。不仅要增加非洲医务人员低廉的薪资，还要考虑灰色和平团等方案，可以通过这些方案鼓动富国的医生到非洲工作，在必要时提供补偿，或者提供专为非洲受援国设计的预制诊所。除此之外，提供特殊培训可以缓解技术人员短缺的状况，培养技术人员来分配和管理药物，特别是抗反转录病毒药物。由于这部分援助的很大一部分用于东道国的援助管理以及为各种官僚机构和咨询人员所耗费，因此，必须提高援助的透明度，更好地使援助真正惠及非洲。

55. 人们普遍认为，迫切需要增加对非洲的援助，但是，大幅增加援助应有选择性，也就是说，提供其政府对民众负责、致力于国家的经济和社会进步的那些国家。的确，这是国际融资机构和双边捐助方近年来一直奉行的政策。在确定援助可以提供何种帮助方面，还有大量的工作要做。因此，必须强调的是，由于新伙伴关系在其同僚审查机制下对改善施政提供某些奖励办法，因此，新伙伴关系应更果断地参与确定选择标准，并确定援助如何能够协助施政不良和越来越糟的国家采取支持本国人民发展的政策和举措。如果在由非洲主导的同僚审查进程下提供奖励措施，以减少腐败和压制，并扩大公众对政治进程的认识和参与，强化政治体制，那么，各国政府就会更加负责任。在呼吁增加对非洲援助的同时，非洲各国政府必须作出相应的承诺，确保有效利用这些援助。除其他外，这实质上取决于建设有效管理和利用分配给非洲的援助资源的能力。将援助用于在减贫战略文件框架范围内拟订和执行的投资方案，可以为援助的有效利用提供更好的保障。然而，在提高预算过程的透明度和加强立法监督方面，还需要做更多的工作。

56. 小组就对非洲的援助这一重要事项提出以下看法和建议：

(a) 小组完全赞同呼吁根据 8 国集团国家在墨西哥蒙特雷作出的承诺，大幅增加援助数额（不计债务减免和人道主义援助），并保证至少将增加数额的一半提供给撒哈拉以南非洲；

(b) 根据新伙伴关系通过并经国际社会商定的标准，承诺并且表明拥有良好政策环境的非洲国家，应得到其执行减贫战略文件和支助预算议定的投资方案和项目所需的援助数额，条件是这些国家履行其所作的承诺；

(c) 关于援助款项所包含的等同赠款额，捐助国必须坚持高标准。官方发展援助量以减让性拨款为依据，其中等同赠款额为名义流量的 25%。这个比例太低，应敦促捐助方转而提供赠款或提供贷款，其中赠款部分大大超过 25%；

(d) 捐助方应在国家支持的各项发展计划和战略（包括减贫战略文件在内）中，使其援助目标更加一致，更好地统一行政程序；

(e) 为了促进中期方案的拟订和执行工作，应在预先承诺和多年期的基础上提供援助，确保已经开始的项目和方案不会出现资金突然枯竭的情况。

B. 削减非洲的债务负担

57. 按照目前的趋势，多数非洲国家到 2015 年将远未能实现千年发展目标。为了解决债务负担问题，许多非洲国家最初采取不断重新安排债务偿还期的做法。这种做法着重于还债额流量，造成债务额和相关的债息支付额逐步增加。截至 2004 年 7 月，27 个参加 1996 年设立的重债穷国倡议的非洲国家中有 23 个从债务减免中受益：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。⁷ 在最初的重债穷国倡议和增加优惠的重债穷国倡议（于 1999 年启动）下承诺的债务减免总额（就 14 个到达完成点的国家和 13 个到达决定点的国家来说）按票面价值计算为 540 亿美元，相当于减少了净现值 320 亿美元。以 2003 年净现值计算，经过双边债权人提供的传统债务减免、重债穷国倡议下提供的援助以及其它双边债务豁免后，预计这 27 个国家的未偿债务额将从大约 800 亿美元下降到 260 亿美元。

58. 虽然重债穷国倡议为许多国家减免了悬置债务，可是还本付息的负担仍然沉重（见表 1）。在 2002 年底，非洲国家对债权国和机构的欠款总计为 2 960 亿美元，其中撒哈拉以南非洲国家的欠款为 2 110 亿美元。⁸ 这些债务从 1980 年的 1 200 亿美元上升到 1995 年的 3 400 亿美元。几乎 80% 的非洲债务是欠官方机构的，其中三分之一左右主要是欠国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行的多边债务。同时，非洲大陆的总还本付息额从 1970 年代的 33 亿美元上升到 1999 年的 260 亿美元高峰值，其中撒哈拉以南非洲所占份额达 146 亿美元。⁹ 这些债务大部分是坏账。绝大多数国家在重债穷国倡议之后债务负担反而加重，原因众所周知，其中既有外部的冲击，也有宏观经济管理不善的问题。

表 1

非洲外债，1970-2002 年(以 10 亿美元计)^a

	1970-1979	1980-1989	1990-1996	1997-1999	2000-2002
总债务额	39.3	180.5	297.2	317.3	292.6
本金拖欠额	0.7	9.1	31.6	40.5	26.3
已偿付的债务额	3.3	18.6	25.7	26.1	23.7
债务总额/货物和服务 ^b	91.0	195.2	242.8	217.6	168.6
已支付的还本付息额/货物和服务 ^b	7.8	20.1	21.0	17.9	13.7
已支付的债务/国内生产总值 ^b	24.2	51.7	67.0	61.8	54.6

资料来源：贸发组织秘书处依据世界银行，《全球发展金融和世界发展指数》，在线数据计算。

^a 年平均数。^b 百分比。**扩大外债减免的必要性**

59. 如联合国千年项目报告所主张，应按照明确的发展目标，例如千年发展目标所体现的那些目标，确定恰当的减债额。然后在预计获得的发展援助以及在考虑到有必要避免出现新债务的基础上，确定债务减免额。美国总审计局(总审计局)采取了同类办法，即计算重债务国实现经济增长和可持续负担债务目标所需的追加援助总额。同样，非洲委员会的报告认为，减免标准应与援助所适用的标准类似，因此应着重于利用为减贫和发展而释放的资源。对于必须大幅减轻非洲国家债务的问题，大家逐步形成了共识，这体现在上述报告中，从联合王国政府的提案获得广泛支持也证明了这一点。按照这一共识，国际社会应在千年发展目标的范围内核可全面减免债务办法，以便造福于撒哈拉以南非洲的所有重债国家，并且大幅减免中等收入国家的债务。过去为支持一些国家走上经济结构改革和恢复增长的道路，实行过类似的减免，如曾经为下列国家注销过债务：埃及（290 亿美元），约旦（14 亿美元）和波兰（27 亿美元）。

60. 虽然尚未看到外国减免非洲国家的国内债务，但是确保宏观经济稳定将特别有助于成功实现千年发展目标，而审慎的国内公共债务管理是宏观经济稳定的重要因素。减免国内公共债务还有助于为经济生产部门释放资源，从而推动增长。

61. 因此，小组建议百分之百地取消所有低收入国家，包括那些无资格在重债务国倡议下减免债务的国家的债务，并且大幅减免中等收入国家的债务。

C. 实现贸易自由化，使贸易为非洲发挥作用

62. 虽然过去半个世纪以来，在多数发达国家和发展中国家里，贸易及其在国民收入所占份额快速增长，但是引人注目的是非洲的平均状况却并非如此。在 1950 年代中期，撒哈拉以南非洲占世界出口的份额是 3.1%。到 1990 年，其份额下降到 1.2%。¹⁰ 当然非洲各国的情况都有一定的差异。例如博茨瓦纳、科特迪瓦、毛里求斯以及其他几个国家在不同时期其贸易和收入增长速度很快。但是这些例外情况毕竟是少数，总体状况令人沮丧。¹¹

63. 这种边缘化问题通常可以用内部和外部因素来解释。远东经济体的情况已经清楚地表明，如果要使贸易成为发展和减贫的动力，必须解决内部（即保护主义）和外部（即外国保护主义）对贸易的限制。

64. 另外，必须检查目前的贸易结构。特别地，外部保护主义（即欧盟农业补贴）的影响将取决于非洲国家是进口国还是出口国。显然，如果非洲国家是主要商品的出口国，则能够从外国补贴被取消中受益，因为这种补贴降低这些商品的世界价格。但是由于许多非洲国家是进口国，欧盟被取消补贴最初将不利于——而不是有助于——这些非洲国家，因为这将导致受影响的商品的世界价格上升。

1. 内部措施

宏观经济和机构

65. 非洲贸易面临若干内部障碍。保持良好宏观经济政策的重要性已经强调了几十年，而良好的宏观经济政策体现在稳定的汇率和低通货膨胀。同时，为实现更高的增长速度，还须增加基础设施投资。另一方面，即使宏观经济不完善并且严重缺乏可用的基础设施，但是向企业家和投资者提供适当的奖励措施还是能够对出口和经济表现产生有益的影响。

贸易政策

66. 非洲国家减少其不可忽视的贸易壁垒非常重要。这有几个原因。首先，1960 年代和 1970 年代的理论 and 实际工作表明，一个国家的国内贸易壁垒可能会助长不利出口的奖励措施而有利于国内市场，从而妨碍了对海外贸易机会的利用。¹² 第二，国与国之间的贸易壁垒还会限制非洲国家从贸易中受益的能力。

2. 外部因素

67. 非洲已经谈判达成若干外部贸易协定。非洲国家从这些协定中所获益处各不相同，取决于协议的内容。

双边

68. 最近各国达成了大批双边和次区域特惠贸易协定，有一部分是非洲国家达成的。这类协议多数属于世贸组织授权条款下的协定，这项条款可供发展中国家利

用。不幸的是，该授权条款忽视纪律，允许成员国实行非全面或有选择性的贸易自由化。这种选择性的和临时性的自由化不可能加强效率，因此在实行这种自由化之前须仔细评估。

69. 《非洲增长和机会法》是一个不同的双边特惠贸易协定例子。该法让非洲关键部门（如制衣业）的出口优惠进入美利坚合众国。但是该法本身还包含反向优惠，例如按照对美国投入的使用情况确定资格。此外，世界银行最近一次分析估计，由于存在这种反向优惠，该法的好处明显削弱。¹³ 如果考虑到与贸易无关的要求（如为尽量减少与美国生产商竞争而要求接受过高的劳工标准）所造成的损失，该法的好处将更少。

单向优惠

70. 单向优惠包括普遍优惠制（普惠制）、欧盟“除武器之外的一切产品”倡议以及根据逐个《洛美协定》和《科托努协定》商定的优惠。世贸组织最近关于该组织的未来的报告概述了这些方案在许多方面并不象表面看来那样有益。特别是这些方案允许在出口增长时取消特许权，免除敏感项目并降低优惠的有效范围，但同时仍攫取与贸易无关的特许权。¹⁴

多边贸易谈判多哈回合

71. 小组建议非洲国家在多哈回合及以后回合将其议价能力置于多边贸易自由化之后。

72. 由于发达国家推动（最惠国地位）自由化后会带来一些副作用，因此还宜于主张为特别是目前贸易条件恶化并且债务负担高的国家提供更多援助。随着自由化的开展，有些非洲国家所获传统优惠的价值将会减少。我们建议新伙伴关系应极力要求向这些非洲国家提供补偿性援助和用于调整的短期援助。

73. 我们还有三点意见，依次如下：

(a) 随着关税壁垒降低，贸易税收仍占其总收入很大部分的非洲国家必须寻找其他收入来源，取代缩减的贸易税收，在向非贸易收入来源过渡的进程中，旨在弥补因贸易自由化而造成收入短缺的援助会非常有用；

(b) 在贸易自由化后会出现资源重新分配，这时还须提供调整援助方案，以便帮助过渡。因此非洲国家应制定调整方案，类似于发达国家所制定的安全网。可以在多边援助下完成此类方案的设计和筹资工作。此类调整援助方案如果设计得当，则与贸易自由化将带来的巨大潜在收益相比，所需成本微不足道；

(c) 鉴于海外减少农业补贴并降低贸易壁垒的可能性很大，非洲生产商对市场价格变化的反应能力变得重要。在这方面，非洲国家应迫切建立各种机构，以便更好地做好供应工作，这样才能抓住贸易自由化带来的出口机会。这些措施与

本报告对加强私营部门的强调完全一致。私营部门应在非洲发展中发挥重要作用。我们认识到并欢迎这样的事实，即世贸组织已认识到需要解决非洲国家的能力局限问题，并且致力于向非洲国家提供更多技术和能力建设方面的援助。

D. 鼓励私人资本流动和汇款

74. 私人资本流动和工人汇款是整个非洲所需发展资金的主要来源。因此寻找最佳办法，进一步整合这些流入各非洲经济体的资金至关重要。

1. 资本流动

75. 新伙伴关系的目标之一是吸引大量稳定的外国直接投资流入非洲。为此目的，营造一个有吸引力的投资环境应成为紧迫的高度优先任务。尽管如此，外国直接投资只是能够造福于非洲的若干私人资本流动来源之一，具体情况见下表 2。

表 2

1998-2003 年流入非洲的私人资本

(以 10 亿美元计)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
外国直接投资，净值	7.5	10.1	9.3	23.8	13.7	13.9
北部非洲	2.0	2.2	2.3	3.7	1.9	3.0
撒哈拉以南非洲	5.5	7.9	7.0	20.1	11.8	10.9
证券组合流动，净值 ^a	3.3	9.0	-1.9	-7.2	-1.7	-0.1
北部非洲	-0.5	0.6	0.3	1.4	-0.7	-0.02
撒哈拉以南非洲	3.9	8.4	-2.2	-8.7	-1.0	-0.1
其中：证券，净值	3.7	5.8	1.4	-5.9	-1.6	0.1
北部非洲	-4.9	-4.0	-3.1	-5.0	-1.0	-0.6
撒哈拉以南非洲	8.6	9.7	4.5	-0.9	-0.6	0.8
其他投资，净值 ^b	6.5	-7.6	-6.8	-5.4	-10.4	-9.3
北部非洲	2.0	-0.9	-2.9	1.5	-3.4	-6.5
撒哈拉以南非洲	4.6	-6.7	-3.8	-6.9	-6.9	-2.8
私营部门金融账户	17.3	11.5	0.6	11.2	1.7	4.5
北部非洲	3.4	1.9	-0.4	6.6	-2.3	-3.4
撒哈拉以南非洲	13.9	9.7	1.0	4.6	3.9	7.9

资料来源：货币基金组织：《2004 年国际收支年鉴》。

^a 不包括官方公共债务。

^b 主要由贷款和存款组成。

76. 如表 2 所示,过去六年净流入非洲的外国直接投资情况相当正常,虽然有时起伏不定。但是这些净流入被其他种类的资本净流出部分抵消。表中所列的净证券组合流动也有时起伏不定,并且自 2000 年以来明显下降。特别地,由于发行外债以及随后偿还这些外债,说明了这些债务之所以大幅摆动。这表明近期利用债务证券进行私人借款的净值很小。其它私人投资——主要是贷款和存款——的最近趋势表明,出现持续净流出,而其中大部分是对贷款的净还款。北部非洲和撒哈拉以南非洲都有类似的情况。

77. 总而言之,在官方统计数字正确反映现状的范围内,我们可以发现,从私营部门为非洲开设的金融账户总额来看,过去六年出现一定的净流入。向北部非洲和撒哈拉以南非洲的流入情况则反复无常,但是过去两年北部非洲国家出现净资本流出,而撒哈拉以南非洲国家一直是净流入。但是所提到的这些金额与非洲国家对外部资本的需求相比很小。很明显,对于这两个区域来说,外国直接投资的净流入一直是主要的维持力量,而其他种类的资本移动则一直起伏不定并且不可预测。净流出在很大程度上抵消了外国直接投资流入带来的好处。

78. 显然,有必要深化非洲的资本市场,以便利用全球储蓄满足非洲大陆的发展需求。在此方面,发达国家可以通过提供教育和培训,帮助非洲伙伴推动资本市场及机构的发展。对于新伙伴关系的国家,它们可以通过取消各种壁垒并且偿还到期的债务来促进更多的资金流入。所有这些行动应有助于提高吸收外国资本的能力。

2. 转账和汇款

79. 虽然没有准确的度量,但是普遍认为背井离乡的非洲工人基本上定期向家里汇款。据最近一次估计,¹⁵ 此类移徙者几乎达到 1 700 万,其中 500 万居住在欧洲、亚洲或北美洲。因此非洲移徙者的汇款为其祖国的消费和投资提供了大量的资金。

表 3

1998-2003 年对非洲的私人汇款

(以 10 亿美元计)^a

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
非洲总计	14.6	13.8	14.3	15.7	16.6	20.3
北部非洲国家	7.9	7.7	7.6	8.9	8.6	9.6
撒哈拉以南国家	6.7	6.1	6.7	6.8	8.1	10.7

资料来源: 国际货币基金组织:《2004 年国际收支年鉴》

^a 私人资金流入包括确定为“工人汇款”和“其他私人汇款”的资金。两者很难区分。

80. 虽然由于技术原因这些统计数字不是非常可靠（某些非洲国家甚至根本没有汇编此类数据），但是这些数字是目前可得到的最好的估计数。这些数据表明，近年来非洲每年平均收到的私人转款为 140–160 亿美元，其中略少于一半的转款是给撒哈拉以南国家的。肯尼亚、苏丹和乌干达显然是主要的接收国。在北部非洲，埃及和摩洛哥收到的据报转款最多。

81. 很显然，对非洲国家的私人汇款数量很大。更重要的是已公布的数字肯定低估了汇款的实际数量，因为移徙者在向家里汇款时可以有所选择：既可以选择银行、西联公司、国际速汇金公司、汇兑所等机构实体，也可以选择非正规渠道。虽然经非正规渠道向非洲汇款所占准确比例难以计算，但是显然昂贵的费用和机构收费以及过高的汇率等经济诱因是非正规市场背后的驱动因素。据经验进行的研究表明，如果使用非正规渠道的好处足够多，有记录的汇款可能只相当于经所有渠道流入的总金额的一半或甚至不到一半。¹⁶

82. 为了促进汇款流动，新伙伴关系应发挥更为主动的作用，鼓励发达国家和非洲国家减少对私人资本出入的现有限制。如上文所述，这些资金流动不仅维持祖国的消费，还支持投资活动，并有助于提高产出增长。

83. 现提出应有助于鼓励对非洲国家的私人资本流动和汇款的如下若干建议：

（a）推动创建有助于向非洲汇款和一般资本流入的经济和管制环境。发达国家和非洲国家可以作出更多的努力，调查并宣传非洲国家的投资机会；

（b）确保国家汇率与市场水平一致，并且确保对汇兑和资本的管制限制不会助长黑市活动；

（c）减少对不产生债务的长期资本流动特别是外国直接投资的限制，并且降低对移徙者通过认可的机构渠道汇款的费用。发达国家及其新伙伴关系伙伴可以鼓励银行及其他中介机构降低对此类交易收取的费用，并且学习其他国家，特别是拉丁美洲国家的经验和成就；

（d）非洲当局应将资本流动和汇款视为其国家经济统计的主要部分。更好地计量这些资金流动将能使经济条件的评估更为准确，从而有助于制定更好的宏观经济和结构政策，支持整个发展进程。

四. 使国际支持非洲发展努力具有实际意义

84. 本报告的中心前提是，国际支持对于实现新伙伴关系各项目标、对于使目前非洲的政治经济改革及发展努力持续下去至关重要。最近的几份报告都强调，应承认在今后十年中非洲不仅需要国际支助，而且需要大量的国际慷慨支助，帮助实现各项商定的重要发展目标。

85. 提供国际支助，就需要同非洲建立伙伴关系。八国集团 2002 年在卡纳纳斯基斯通过的非洲行动计划和非洲委员会最近的报告都强调加强伙伴关系观念。这就要求非洲及其发展伙伴各自履行其商定的职责：非洲改进施政，其伙伴（包括联合国系统）则改进支持非洲发展的办法，并改进对认捐款和支付款的监测。

A. 改进国际支持非洲发展的办法

86. 在过去几年中，作出了将向非洲提供更多支助的保证，既体现了蒙特雷承诺，也表明了人们日益认识到非洲需要更多的国际支助，特别是对新伙伴关系的支助，以帮助非洲的发展努力。作出支助承诺（无论其形式是援助、减免债务、市场准入还是技术转让）是一回事，切实和及时地提供所承诺的支助，又是另一回事。

87. 对于何谓切实提供国际支助，特别是发展援助，正在形成共识。可把这归结为一整套原则或目标。各种援助应尽可能不附带条件，并使受援国在使用援助资源方面具有更大的灵活性。双边和多边发展伙伴应简化其援助协调、报告和会计制度。捐助者应承担相应责任，愿意评估在其所作出的承诺和及时提供已承诺的援助方面的表现，发展援助应针对并密切联系伙伴国家的优先事项，而不是捐助国的优先事项。应使某些种类援助的附带条件的数目和范围少给受援国增添麻烦。应减少各种捐助者规定的复杂和相互竞争的程序，这些程序对伙伴国家本已有限的行政能力造成沉重的负担。

88. 坦桑尼亚联合共和国的情况或许清楚地表明了非洲国家接受援助须付出的代价：1999 年坦桑尼亚每季度须向捐助者提交 2 400 份报告，并每年接待 1 000 多个捐助者视察团。¹⁷ 为了减轻这些要求造成的负担，政府宣布了“视察团假期”，在此期间该国不接待任何捐助者代表团。到 2003 年，捐助者派出了约 230 个视察团，其中约 5% 是联合进行的。¹⁸ 显然，捐助者援助的协调、对援助的提交报告要求和派出的视察团的数目，仍然是影响有效地向非洲提供国际援助的重要棘手问题。

89. 最近捐助者努力制定了一些准则来提高援助实效（例如 2001 年关于消除向最不发达国家提供的官方发展援助的附带条件的建议、2003 年《罗马标准化宣言》和 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》），这是朝着解决目前在提供援助方面存在的不足之处迈出的重要一步。然而，还需要作出更多的努力，以履行在这些宣言中作出的承诺，并且必须很快这样做。

B. 使联合国系统提供的支助质量更高和更加协调

90. 联合国系统各组织和机构是主张向非洲提供国际支助和实际提供此种支助的一个重要支柱。联合国系统在非洲发挥了广泛的作用，从紧急人道主义援助到预防性外交、维持和平直至保护人权与发展。联合国各机构提供的支助逐渐地可

分为四大类：为各方案和项目提供资金；能力建设和体制发展；咨询工作；制定标准。

91. 在这些领域提供支助时，困扰着双边发展机构的缺乏协调问题也往往影响联合国系统在非洲的活动。协调问题例如如下有几种表现：在涉及许多机构的方案中，联合执行的项目不多；在制定这种项目时各机构之间未经过充分协商；以及此类重叠的项目给东道国政府带来沉重的行政负担。仍然缺乏机构间协调的另一领域是，联合国系统同新建立的非洲联盟之间的互动。这里，主要问题是，尽管非洲联盟的作用和责任都已扩大，联合国系统与非洲联盟交往的方式和与非洲统一组织交往方式很相似。在就本报告进行协商期间，我们得知，正在探讨作出一项后续安排，并且正在拟定一些提议，以恢复联合国系统同非洲联盟之间的协商体制。这一步骤将填补这个领域的一大空白。

92. 目前，在国家一级通过诸如千年发展目标和减贫战略文件等文书、以及在区域一级通过区域协商机制，来改进和加强政策的连贯性及各种活动的协调，这是一个可喜的事态发展。必须加强这些努力，以减少给非洲各国政府带来的高昂协调费用，并加强联合国系统在非洲提供的支助的集体影响。在小组进行协商期间，听到关于加强联合国系统协调的又一种观点：由一个指定的联合国机构担任自然和中立的协调人，协调国际社会在新伙伴关系的某些部门的工作，例如在农业或基础设施部门的工作，这比让个别捐助者进行此种协调，更容易为人们所接受。

93. 联合国系统从过去 20 年各机构支助非洲发展的工作中吸取了许多经验教训。在拟定对新伙伴关系的支助时应利用这些经验教训。要更好地支助非洲各国实施新伙伴关系，宜采取以下行动：

(a) 联合国系统各机构和组织应一道向新伙伴关系提供有重点的、协调一致的支助，并帮助非洲各国在国家一级和区域一级为促进非洲发展调动大量资金，包括用于新伙伴关系各项方案和项目的资金；

(b) 联合国系统应支助各国政府努力改进援助的管理和提供，以及更好地拟定和执行各项目。

C. 改进对认捐和付款的监测工作

94. 履行对非洲作出的承诺，对于成功地实施新伙伴关系至关重要。相反，如果缓慢或推迟支付认捐款，就会阻碍实施速度，扰乱伙伴国家的优先事项次序，使它们对国际支助失去信心。不能让这种情况发生。在继续和增加对非洲的支助的同时，应继续努力创造一种有效的机制来审查和监测对非洲承付的款项和实际付款情况。这将不仅仅限于包括联合国在内的许多组织已采用的技术性做法，即定期公布援助承付款和实际付款数字。

95. 相反，至少需要有一个协商和对话程序，以监测承付款的落实情况。这套程序应满足三个条件。应导致建立非洲联盟同联合国之间的伙伴关系，以确保区域合法性和国际信誉。经挑选参与这个进程的人士应既以谈判者又以非洲发展的倡导者的身份执行其任务。这套程序应有权限来审查和报告关于国际支持非洲的各方面情况。

五. 向包括联合国系统在内的国际社会提出的建议摘要

96. 小组报告发出了一个重要的双重信息：第一，如果不大量增加国际支助，新伙伴关系就不可能成功；第二，要发挥非洲巨大的发展潜力，就必须在各领域，包括在农业、工业、科学技术和基础设施发展领域，利用私营部分的创造力和活力。小组认为，加强最广义的私营部门是非洲经济转变的关键，而高效、起支助作用的和得力的公共部门对实现上述目标至关重要。

97. 小组在报告中指出，有若干领域需要非洲国家采取政策行动。主要涉及必须继续改进经济和政治治理的质量和进程。小组认为，这些领域尤为关键。然而，小组根据其任务，列出了需要国际社会和联合国系统采取优先行动的一些建议如下。

援助

98. 小组完全赞同以下呼吁：根据八大工业化国家集团在墨西哥蒙特雷作出的承诺，大幅度增加援助额度（不计减免债务和人道主义援助），并承诺把增加的援助的至少一半用于撒哈拉以南非洲。

99. 一些非洲国家承诺建立并已显示存在一个符合新伙伴关系通过的、并经国际社会商定的标准的良好政策环境。只要这些国家履行了所作出的承诺，就应获得所需的援助，以执行其减贫战略文件和支助预算中商定的投资方案和项目。

100. 应按照赠款条件提供援助（或作为贷款，其赠款部分应远远高于 25%），并且援助必须是可预见的和不附带条件的，以减少在执行预算方面出现失调现象和提高币值。

101. 必须以多年期和持续的方式提供援助，以鼓励各国作出长期支出承诺，尤其是为了实现国际上商定的发展目标。

102. 提供援助者必须努力在国家支助的各项发展计划和战略（包括减贫战略文件）中使其援助的目标更加协调一致，并进一步统一其行政程序。

103. 尤其是，捐助者必须承诺制定一项有时限的加速方案，以履行在各种宣言（包括 2001 年关于消除向最不发达国家提供的官方发展援助的附带条件的建议、2003 年《罗马标准化宣言》和 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》）中作出的承诺，加强援助的作用和影响。

债务减免

104. 债务减免标准的重点应是把节省下来的资源切实用于减贫和促进增长。应根据新伙伴关系进程界定的明确发展目标来衡量减少债务的适当数量。

105. 小组坚决支持关于在任何情况下都应取消所有低收入国家的所有债务的提议。还应大量减免中等收入国家的债务。

贸易

106. 小组认识到贸易自由化对非洲发展可发挥重要作用。非洲国家和其他国家都必须实行贸易自由化。

107. 非洲贸易壁垒仍然十分严重，减少这些壁垒将会消除不利于出口的奖励措施；还将使非洲国家能够获益于发展中国家之间的贸易。

108. 减少非洲面临的贸易壁垒，至少同样重要。然而，小组告诫说，必须考虑到非洲贸易结构。例如，在欧洲联盟和美利坚合众国减少农业补贴，可能损害、而不是帮助那些净进口、而不是出口农产品的许多非洲国家。

109. 在需要重新分配资源以获益于贸易自由化的情况下，必须建立有关机构促进此种再分配。本报告强调私营部门的作用，必要时必须通过诸如提供贷款、规定明确的产权和必要时提供技术援助等措施协助私营部门。

110. 此外，正如发达国家在实行进口自由化的同时应提供调整援助方案一样，小组建议立即在非洲制定类似的方案。非洲国家需要多边援助，以拟定和资助此种调整援助计划。

111. 虽然非洲的双边和次区域特惠贸易协定数量增加了，小组仍然认为完成多边贸易多哈回合谈判是非洲国家的一个重要优先事项，并敦促新伙伴关系为此提供大量的支助。

112. 为推动结束多哈回合，小组认为，随着最惠国自由化的开展，有些非洲国家因所获传统优惠价值降低而受到严重影响，新伙伴关系可很有理由地要求向一些非洲国家提供补偿性援助或用于调整的短期援助。

113. 小组敦促国际社会支持基础设施建设，以有助于实现新伙伴关系的目标：使非洲内部的贸易能够发展壮大，互惠互利。

资本流动和汇款

114. 发达国家应努力推动有关政策措施，以有利于向非洲汇款和资本流入非洲，其方法是鼓励降低银行和其他中介机构（如果是向非洲汇款）收取的费用，以及促进在非洲的投资机会。

私营部门发展

115. 要在非洲成功地促进私营企业，就迫切需要获得多边机构和发达国家的积极支持。尤其是，发展机构应加强同新伙伴关系和各国的技术合作，协助它们制定各国符合国情的改进投资环境战略。

116. 作为第一步，多边发展机构应加强提供援助的协调工作，努力提高其效益，从而减轻对非洲各国政府行政能力所受到的压力。在这方面，可通过多边机制渠道提供技术援助资金。多边机构可提供所需的技术和财政援助，以协助建立国内投资促进机构。同样，国际货币基金组织和世界银行应在减贫战略文件政策框架中更加注重私营部门的作用。

提高联合国系统提供的支助的质量和加强协调

117. 联合国系统各组织和机构应作出更大的努力，共同向新伙伴关系提供有重点的、协调一致的支助，帮助非洲国家在国家一级和区域一级为非洲发展，包括为新伙伴关系各项方案和项目，调集大量资金。此外，联合国系统应支持各国政府努力改进援助的管理和提供，以及改进各项目的拟定和执行。

改进对认捐和付款的监测工作

118. 应建立一套协商和对话程序来落实承付的款项。这套程序应导致建立非洲联盟同联合国间的伙伴关系，并具有权限来监测认捐款落实情况，以及审查并报告向非洲提供的国际支助的所有方面。

注

¹ 联合国千年项目，《投资于发展：实现千年发展目标的切实计划》（由 Earthscan 首次出版，2005 年 1 月，伦敦和美利坚合众国弗吉尼亚斯蒂尔林）。报告全文见 <http://www.unmillenniumproject.org>。

² 大不列颠及北爱尔兰联合王国，《我们的共同利益：非洲委员会的报告》（2005 年 3 月，伦敦）。报告全文见 <http://www.commissionforafrica.org>。

³ 见 Tina Rosenberg, “三思：艾滋病”载于《外交政策》，2005 年 3 月/4 月，第 23 页。又见《防止人才流失的行动计划：在非洲建立公平的保健制度》。医生促进人权协会白皮书（2004 年 6 月，美国马萨诸塞州波士顿）。

⁴ Rosenberg, 同上。

⁵ Jagdish Bhagwati, “发展援助：正确做法”，载于《经合组织观察员》第 249 期，（2005 年 5 月），第 27-29 页。

⁶ Xaba 等, The Informal Sector in sub-Saharan Africa, 非正规经济问题工作文件。

⁷ 世界货币基金组织和世界银行（2004 年），《重债穷国倡议：执行情况》，华盛顿特区，2004 年 8 月 20 日，第 7 页。

- ⁸ 联合贸易和发展会议(2004年),《非洲经济发展:债务可持续承受能力:绿洲还是海市蜃楼?》(联合国出版物,出售品编号:E. OR. II. D. 37),第10页。
- ⁹ 同上,表1。
- ¹⁰ 见 Francis Ng 和 Alexander Yeats,“开放式经济更有效!非洲是否因其保护主义政策而在世界贸易中被边缘化?”第1636号工作文件(华盛顿特区,世界银行,1996年8月)。关于此问题及相关现象的叙述也可见非洲经济委员会,《2004年非洲经济报告:发掘非洲的贸易潜力》(联合国出版物,出售品编号:04. II. K. 12)。
- ¹¹ Dani Rodrik 认为,非洲国家贸易与国内生产总值的比率与其人均收入水平以及人口相称。但是我们必须面对的事实是,非洲的这一比率下降,而其它所有地方这一比率几乎都在上升。当世界范围的贸易体制变化伴随着贸易比率的剧烈变化的时候,非洲收入的外来变化所驱动的主要是贸易比率吗?此外,截面回归法不太可信,可能会导致令人误解的结论。见 Dani Rodrik,《撒哈拉以南非洲的贸易政策和经济表现》,第6562号工作文件,美利坚合众国麻省坎布里奇,国际经济研究局,(1998)。另见 V. N. Balasubramanyam,《非洲:贸易表现,政策和前景》,(联合国,兰开斯特大学,2002年);非洲开发银行委托编写的文件。
- ¹² 关于早期将此观点扩大到非非洲国家的论述,见 Bhagwati, 同前;关于非洲最近的证据,见 Ng 和 Yeats, 同前。另见 Paul Collier 的文章,“非洲边缘化”,载于《国际劳工评论》,第134期,第4-5号,(1995年7月),第541-557页。Collier 是非洲经济问题著名专家,联合王国非洲委员会总顾问。
- ¹³ 见 Aditya Mattoo, Devesh Roy 和 Arvind Subramanyam,《非洲增长和机会法及其原产地规则:慷慨受到损害?》,第2908号政策研究工作文件,(华盛顿特区,世界银行),2002年10月。
- ¹⁴ 世界贸易组织总干事任命的专家组于2005年1月18日在日内瓦提出的报告。该专家组主席是关税及贸易总协定及其后继组织世贸组织前总干事 Peter Sutherland。该专家组中有两名成员也是秘书长咨询小组成员。
- ¹⁵ Anne Harrison,《在海外工作:在其它国家工作的国民汇款》,向2003年11月关于可持续发展问题的经济合作与发展组织圆桌会议提出的文件(2004年9月修订)。
- ¹⁶ 关于按经验量化非正规汇款(其中一些是对非洲的汇款)规模的唯一一次努力,见 Mohammed El Qorchi, Maimbo 和 Wilson,《非正规资金转账系统:非正规哈瓦拉汇款系统的分析》,第222号不定期刊物(华盛顿特区,国际货币基金组织,2003年10月)。
- ¹⁷ 世界银行集团行长詹姆斯·沃尔芬森在1999年9月28日世界银行集团董事会和国际货币基金组织董事会的年度联合讨论会上的讲话。并见 T. J. Moss & H. S. Chiang 的“Issue paper on debt sustainability No. 3: the other costs of high debt in poor countries: growth, policy dynamics, and institutions”(Washington, D.C, center for Global Development, 2003年8月),第11页;已放在以下网页上: http://www.cgdev.org/docs/Moss_Chiang.pdf。
- ¹⁸ 经济合作与发展组织, Survey on Harmonisation and Alignment: Measuring Aid Harmonisation and Alignment in 14 Partner Countries. 已放在以下网页上: <http://www.oecd.org/dataoecd/31/37/33981948.pdf>。

附件一

小组成员

埃梅卡·阿尼奥库（尼日利亚），现任世界自然基金会国际主席、尼日利亚总统国际关系咨询委员会主任和日内瓦南方中心理事会副主任。曾任英联邦秘书长和尼日利亚外交部长。

贾格迪什·巴格瓦蒂（印度），哥伦比亚大学经济学和法学教授及对外关系委员会高级研究员。曾任关税及贸易总协定总干事经济政策顾问、联合国全球化问题特别顾问和世界贸易组织外聘顾问。巴格瓦蒂教授已有三部纪念文集，并多次获得荣誉学位和奖励。其最新著作《In Defense of Globalization》（牛津大学出版社，2004 年）在全世界获得好评。

奎西·博奇韦（加纳），非洲发展政策自主倡议的创始人和执行主席。曾任加纳财政部长，并曾担任哈佛大学国际发展中心非洲研究和方案主管多年。1990 年代还曾任联合国非洲发展新议程经验审查小组的主席，现任塔夫茨大学弗莱彻学院国际发展经济学客座教授。

米歇尔·康德苏（法国），^a 国际远景研究中心主任、法国总统的非洲事务特别代表和法兰西银行名誉行长。曾任国际货币基金组织总裁、巴黎俱乐部主席和欧洲经济共同体货币委员会主任。

凡图·凯鲁（埃塞俄比亚），在华盛顿哥伦比亚特区美洲大学教授有关非洲和发展研究的课程，现任全球化与民主赫尔辛基进程全球经济纲领路径的召集人。

里卡多·奥斯曼（委内瑞拉），现任哈佛大学肯尼迪管理学院的经济发​​展实践教授。

理查德·乔利（大不列颠及北爱尔兰联合王国），联合王国发展问题研究所准研究员、纽约市立大学研究生中心的高级研究员及联合国知识史项目共同主任。

安妮·克里斯廷·西德尼斯（挪威），现任联合国开发计划署高级顾问。曾任挪威发展合作部部长，搞过研究并具有私营部门背景。曾任弗里特约夫·南森研究所的研究员和副主任，并参与了两个北欧联合国改革项目；还曾任挪威 Statoil 石油公司的公司社会责任问题负责人和高级顾问。

卡罗尔·兰开斯特（美利坚合众国），华盛顿哥伦比亚特区乔治敦大学教授和全球发展中心客座研究员。曾任美国国际开发署副署长、非洲事务助理国务

^a 未能参加在纽约举行的两次正式小组会议。

卿和其他若干政府职位。

Masaki Miyaji (日本)，三菱公司的公司顾问。还在三菱公司担任过若干职务，包括两次派驻南非，其中第二次担任约翰内斯堡分公司的总经理。此外，他还是南非总统国际投资者委员会和坦桑尼亚联合共和国总统投资者圆桌会议的成员。不久前，他被任命为尼日利亚和加纳总统外国投资咨询小组的成员。

朱利安娜·恩戈·索姆 (喀麦隆)，首席研究干事，现任喀麦隆科技研究部的科学信息和技术发展司长职务。曾任喀麦隆社会事务和妇女问题部长。

西里尔·拉马福萨 (南非)，千年综合投资执行主任。他是 Johnnic 控股公司、MTN 有限集团和南非特别风险保险社的非执行董事长。

伊斯梅尔·萨拉杰丁 (埃及)，亚历山大图书馆馆长和荷兰瓦赫宁恩大学杰出教授。他还担任若干学术、研究、科学和国际机构及民间社会工作的咨询委员会的主席和成员，包括埃及学院 (埃及科学院)、第三世界科学院、印度国家农业科学院和欧洲科学与艺术学院。

附件二

小组举行的会谈和协商

会议日期和地点	与哪些方面举行会谈	出席会谈的小组成员
2004 年 10 月 20 日 纽约	意大利 总理非洲事务个人代表 Alberto Michelini	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	大不列颠及北爱尔兰联合王国 国际开发局 非洲、国际和政策局长 Graham Stegmann	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	日本 日本常驻联合国代表、大使 小泽俊朗	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	丹麦 丹麦常驻联合国副代表、大使 拉尔斯·福博尔-安德森	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	荷兰 常驻联合国代表、特命全权大使 迪尔克·扬·范登贝尔赫	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	挪威 常驻联合国代表、特命全权大使 约翰·勒瓦尔德	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	瑞典 常驻联合国副代表、大使 乌拉·斯特伦	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	俄罗斯联邦 常驻联合国副代表 特命全权公使 尼古拉·丘尔科夫	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	援助非洲全球联盟 执行秘书 Hage Geingob	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	爱尔兰 爱尔兰常驻联合国代表团参赞 Colin Wrafter	全体
2004 年 10 月 21 日 纽约	葡萄牙 常驻联合国代表、特命全权大使 贡萨洛·艾雷斯·德圣克拉拉·戈梅斯	全体

会议日期和地点	与哪些方面举行会谈	出席会谈的小组成员
2004 年 10 月 22 日 纽约	加拿大 加拿大国际开发署 加拿大援助非洲基金秘书处 管理、安全和通信股主任 Ellen Wright	全体
2004 年 10 月 22 日 纽约	芬兰 非洲和中东司 区域事务主任、参赞 Sirpa Mäenpää	全体
2004 年 10 月 22 日 纽约	法国 常驻联合国代表、特命全权大使 让-马克·德拉萨布利埃	全体
2005 年 1 月 31 日 阿布贾	尼日利亚总统、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）国家元首和政府首脑执行委员会主席 奥卢塞贡·奥巴桑乔	埃梅卡·阿尼奥库
2005 年 2 月 16 日至 18 日 伦敦	非洲委员会 秘书处主任 Myles Wickstead	埃梅卡·阿尼奥库 理查德·乔利
2005 年 2 月 16 日至 18 日 伦敦	联合国国际开发局 非洲事务主任 Dave Fish	埃梅卡·阿尼奥库 理查德·乔利
2005 年 2 月 16 日至 18 日 伦敦	联合国财政部 常任秘书 Nicholas Stern	埃梅卡·阿尼奥库 理查德·乔利
2005 年 3 月 1 日至 3 日 南非	新伙伴关系秘书处 行政主管, Wiseman Nkuhlu 国际联络与协调, Ngwako Monakhisi	朱利安娜·恩戈·索姆 Masaki Miyaji
2005 年 3 月 1 日至 3 日 南非	新伙伴关系指导委员会 主席 Tunji Olagunju	朱利安娜·恩戈·索姆
2005 年 3 月 31 日 华盛顿哥伦比亚特区	美利坚合众国非洲事务助理副国务卿 Constance Newman	奎西·博奇韦 凡图·凯鲁
2005 年 3 月 31 日 华盛顿哥伦比亚特区	美国国务院区域和安全事务厅非洲事务局 副主任 Donald Heflin	奎西·博奇韦 凡图·凯鲁
2005 年 4 月 18 日 纽约	联合国：非洲问题工作队 裁军事务部、经济和社会事务部、政治事务部、维持和平行动部、非洲问题特别顾问办公室、联合国儿童基金会	安妮·克里斯廷·西德尼斯