



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 May 2005
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 63 первоначального перечня*

**Осуществление решений Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной
сессии Генеральной Ассамблеи**

Последующая деятельность по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 59/146 Генеральной Ассамблеи об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В докладе приводится обзорная информация о мероприятиях, организованных в связи с десятой годовщиной Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которая отмечалась в период работы сорок третьей сессии Комиссии социального развития. В нем отражаются результаты обсуждений, состоявшихся в ходе этапа заседаний высокого уровня Комиссии, и подчеркивается неравномерность прогресса в деле реализации целей и задач, поставленных на Встрече на высшем уровне, что указывает на сохраняющуюся необходимость повышения эффективности осуществления на всех уровнях и во всех областях. В конце доклада приводятся ряд выводов, сделанных по результатам проведенного Комиссией обзора деятельности за десятилетний период.

* A/60/50 и Corr.1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Краткая информация об этапе пленарных заседаний высокого уровня, состоявшихся в ходе работы сорок третьей сессии Комиссии социального развития	4–10	3
III. Декларация по случаю десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	11–14	5
IV. Резюме обсуждений по вопросам существа, посвященных обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития за десятилетний период, в том числе обсуждений, состоявшихся в рамках дискуссионных форумов высокого уровня и совещаний «за круглым столом»	15–56	7
A. Обзор	15–17	7
B. Благоприятная обстановка	18–23	8
C. Нищета	24–28	9
D. Занятость	29–35	11
E. Социальная интеграция	36–40	12
F. Положение на региональном уровне	41–56	13
V. Выводы	57–64	16

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 59/146 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Это уже одиннадцатый доклад из серии докладов по данной теме, которые были подготовлены со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене в 1995 году, и первый доклад, подготовленный после проведенного в феврале 2005 года обзора хода осуществления решений Встречи на высшем уровне за десятилетний период.

2. В контексте деятельности Комиссии социального развития Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2004/58 постановил, что в ходе своей сорок третьей сессии Комиссия должна созвать пленарные заседания высокого уровня, посвященные обзору осуществления Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий¹ и решений двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Совет просил также Комиссию препроводить итоговый документ, озаглавленный «Декларация по случаю десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития», через Совет, Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии, в том числе мероприятию Ассамблеи высокого уровня по обзору хода осуществления Декларации тысячелетия (резолюция 55/2) в 2005 году.

3. В докладе представлена краткая информация о результатах обсуждений, проведенных Комиссией в связи с обзором хода осуществления решений Встречи на высшем уровне за десятилетний период, и в заключение приводится ряд выводов, сделанных по итогам этого обзора.

II. Краткая информация об этапе пленарных заседаний высокого уровня, состоявшихся в ходе работы сорок третьей сессии Комиссии социального развития

4. Десятая годовщина Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития отмечалась в период работы первой части сорок третьей сессии Комиссии социального развития, проходившей 9–18 февраля 2005 года. 9 февраля было проведено два дискуссионных форума высокого уровня, посвященных десятилетнему обзору. Участниками первого форума стали представители Международного валютного фонда, Всемирного банка и Международной организации труда (МОТ). Участниками второго дискуссионного форума стали исполнительные секретари региональных комиссий: Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА); Экономической комиссии для Африки (ЭКА); Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); и Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

5. В контексте обзора деятельности по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития за десятилетний период было заслушано также сообщение об итогах четвертого Международ-

ного форума в интересах социального развития на тему «Равноправие, неравенство и взаимозависимость». Помимо этого, непосредственно перед началом сорок третьей сессии Комиссии был проведен форум гражданского общества на тему «Развивая идеи Копенгагена». Информация об итогах форума была представлена также членам Комиссии в ходе ее пленарного заседания.

6. После открытия пленарного заседания высокого уровня 10 февраля Комиссия продолжила работу в рамках трех проходивших одновременно друг с другом совещаний «за круглым столом» высокого уровня, которые были организованы в контексте десятилетнего обзора и посвящены трем ключевым проблемам, рассматривавшимся на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития: проблемам искоренения нищеты, поощрения полной занятости и укрепления социальной интеграции. Цель совещаний «за круглым столом» заключалась в том, чтобы подвести итоги деятельности за период после проведения Встречи на высшем уровне в 1995 году, выявить новые проблемы и трудности, существующие в этих ключевых областях, и разработать стратегию осуществления. Рассматривалась также взаимосвязь процесса осуществления с 10 обязательствами, принятыми на Встрече на высшем уровне, и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

7. Пленарное заседание высокого уровня по обзору прогресса в деле осуществления обязательств, взятых в Копенгагене, возобновило свою работу во второй половине дня 10 февраля. По завершении работы совещаний «за круглым столом» выступили около 80 человек, в том числе 31 министр и 26 представителей правительств стран, а также представители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Выступавшие признали, что прогресс, достигнутый за прошедшее десятилетие, был по большей части неравномерным и необходимо принимать согласованные и рассчитанные на перспективу меры в целях построения общества для всех и дальнейшего развития концепции обеспечения учета всеобщих интересов, призыв к чему прозвучал на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Получила широкое признание необходимость смягчения негативных последствий глобализации и урегулирования проблем, связанных с неблагоприятными условиями торговли, которые становятся причиной маргинализации отдельных групп населения, усугубляют неравенство между различными странами в уровне доходов и не позволяют развивающимся странам мобилизовывать ресурсы и продвигаться вперед по пути социального развития.

8. Выступавшие в ходе двухдневного этапа заседаний высокого уровня рекомендовали странам выполнять и брать на себя еще более серьезные обязательства в отношении оказания официальной помощи в целях развития (ОПР), отмечая при этом, что для бедных стран характерна одна общая черта: все они осуществляют выплаты в счет погашения номинальной части внешнего долга и процентов по нему. В связи с вопросами финансирования социального развития прозвучали, в частности, следующие новаторские предложения: ввести налог на международные сделки, разработать план деятельности международной финансовой структуры, призванной повысить эффективность координации и транспарентность потоков помощи, а также осуществить программы облегчения долгового бремени в обмен на реализацию инициатив в интересах социального развития.

9. Помимо этого, выступавшие привлекли внимание к изменяющейся динамике глобального рынка труда и отсутствию международной стратегии по вопросам занятости и миграции. Отмечая, что мобильность людей является одним из центральных моментов глобализации, ряд стран заявил о необходимости расширения диалога и сотрудничества в целях учета правовых и социальных аспектов, затрагивающих мигрантов.

10. Выступавшие подчеркивали необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и впредь оказывала поддержку в реализации региональных и субрегиональных инициатив в области социального и экономического развития, и отмечали в связи с этим, что приоритетное внимание в качестве партнера по процессу развития должно быть уделено Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД). Несколько выступавших отметили также, что используемое обычно определение нищеты, согласно которому к этой категории относятся люди, вынужденные жить менее, чем на один доллар в день, является слишком ограниченным и что исследователям и политикам следует найти более эффективные способы оценки нищеты, выходящие за рамки такой количественной оценки. Кроме того, при разработке новых инициатив необходимо рассматривать малоимущих не просто как пассивных получателей помощи, а как активных субъектов, способных улучшить свое экономическое положение в соответствующих институциональных и правовых условиях.

III. Декларация по случаю десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

11. Комиссия приняла итоговый документ, озаглавленный «Декларация по случаю десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития»², который будет препровожден — через Экономический и Социальный Совет — пленарному заседанию высокого уровня в ходе работы шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2005 года в качестве вклада в проведение обзора хода осуществления Декларации тысячелетия за пятилетний период. В Декларации было вновь подчеркнуто, в частности, что обязательства, сформулированные в Копенгагенской декларации и Программе действий, представляют собой основополагающие рамки для содействия социальному развитию для всех на национальном и международном уровнях и что дальнейшее осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии имеет важнейшее значение для согласованного, ориентированного главным образом на интересы людей подхода к развитию. Еще более важно, что в ней признается, что осуществление копенгагенских обязательств и достижение целей, поставленных в Декларации тысячелетия, взаимно подкрепляют друг друга.

12. Далее в Декларации подтверждается, что более активное международное сотрудничество и деятельность на национальном уровне имеют исключительно важное значение для осуществления копенгагенских обязательств. В связи с этим в ней подчеркивается важность принятия эффективных мер, включая создание новых финансовых механизмов, в целях поддержки усилий развивающихся стран, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста, устойчивого развития, искоренение нищеты и укрепление своих демократи-

ческих систем. Государства-члены вновь заявили о своей приверженности оказанию поддержки национальным усилиям по созданию благоприятной обстановки для социального и экономического развития, включая оказание технической и финансовой помощи в рамках региональных и иных инициатив, таких, как Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).

13. В контексте трех основных проблемных тем Встречи на высшем уровне в Декларации было вновь подчеркнуто, в частности, что политика и программы, призванные обеспечить смягчение остроты проблемы нищеты, должны включать в себя конкретные меры по содействию социальной интеграции, в том числе посредством предоставления маргинализированным социально-экономическим секторам и группам равного доступа к имеющимся возможностям, что стратегия в сфере занятости при полном уважении основных принципов и прав в справедливых, равных, безопасных и достойных условиях должна являться одним из основополагающих компонентов стратегий в области развития и что вопросы социального воздействия и аспект глобализации заслуживают дополнительного внимания. Далее в Декларации вновь было заявлено о приверженности стран делу содействия социальной интеграции путем построения безопасного и справедливого общества, основанного на поощрении и защите всех прав человека, и вновь подтверждено важное значение содействия достижению целей всеобщего и справедливого доступа.

14. В Декларации правительства подтверждают свою приверженность одному из базовых принципов Копенгагенской декларации: центральным элементом деятельности в целях развития должна быть забота о людях. Следует напомнить, что такая задача была поставлена в принятой на Встрече на высшем уровне Программе действий, и при этом подчеркивалось, что искоренение нищеты является этическим, социальным, политическим и экономическим императивом. В ней признавалось, что деятельность в рамках стратегий искоренения нищеты должна осуществляться параллельно в двух направлениях: с одной стороны, они должны обеспечивать расширение возможностей и доступа к ресурсам, а с другой — сокращение степени неравенства в том, что касается распределения активов, материальных благ, возможностей, доходов и услуг. Наряду с этим 117 глав государств признали в Копенгагене, что, несомненно, существует связь между нищетой, безработицей и социальной дезинтеграцией, а также между уровнем безопасности и увеличением неравенства между богатыми и бедными, и высказали предостережение в отношении того, что если общество хочет уменьшить социальную напряженность и повысить социальную и экономическую стабильность и безопасность, то оно должно решать проблемы, обусловленные неравенством между странами и внутри стран, и осуществлять инвестиции в деятельность в целях социального развития.

IV. Резюме обсуждений по вопросам существа, посвященных обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития за десятилетний период, в том числе обсуждений, состоявшихся в рамках дискуссионных форумов высокого уровня и совещаний «за круглым столом»

A. Обзор

15. В данном разделе освещаются вопросы, поднятые в ходе совещаний «за круглым столом» и дискуссионных форумов высокопоставленными представителями государств-членов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также представителями гражданского общества, в том числе неправительственных организаций и частного сектора, которые участвовали в работе сорок третьей сессии Комиссии, посвященной обзору хода осуществления за десятилетний период. Помимо этого, в нем нашли свое отражение положения адресованного Комиссии социального развития доклада Генерального секретаря об обзоре дальнейшего осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.5/2005/6), который послужил вкладом в обсуждение этого вопроса, а также информация, содержащаяся в подборке материалов, направленных для обсуждения в Секретариате учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций³.

16. Было указано на то, что в течение десятилетия, прошедшего после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, имел место ряд тенденций, которые негативно сказывались на социальном развитии. Кроме того, широкая концепция социального развития, подтвержденная в Копенгагене всеми мировыми лидерами, постепенно стала менее всеобъемлющей по своему характеру, причем в контексте формирования глобальной политики сфера ее охвата существенно сузилась. В то время как проблема нищеты занимает центральное место при разработке и осуществлении политики и проведении дискуссий по вопросам развития, на решении двух других проблем, находившихся в центре внимания Встречи на высшем уровне, — проблем занятости и социальной интеграции — сказывается общая несогласованность действий при разработке и осуществлении экономической и социальной политики. Было отмечено, что в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не были отражены то важнейшее значение, которое имеет решение вопросов занятости, и огромный вклад социальной интеграции в процесс экономического и социального развития, и указано на необходимость восполнения этих недостающих звеньев в сформулированных целях, особенно в контексте искоренения нищеты, в целях оказания поддержки усилиям, направленным на построение более представительного, справедливого и стабильного общества.

17. Хотя Встреча на высшем уровне заложила фундамент для разработки целей Декларации тысячелетия, предпринимавшиеся с тех пор попытки приоритизации деятельности с акцентом на достижение этих целей привели к суже-

нию круга вопросов, включенных в повестку дня в области международного развития. Пытаясь противостоять этой тенденции, Комиссия социального развития старалась пропагандировать более широкую концепцию социального развития, которая была впервые изложена в Копенгагене.

В. Благоприятная обстановка

18. Следует напомнить, что на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития было признано, что для создания обстановки, благоприятствующей социальному развитию, настоятельно необходимо обеспечить увязку между экономическими и социальными стратегиями и их интеграцию и что международному сотрудничеству принадлежит важная роль в деле оказания помощи осуществляемым на национальном уровне усилиям в интересах социального развития, особенно в Африке и в наименее развитых странах. Результаты проведенного Комиссией социального развития обзора свидетельствуют о том, что созданию благоприятной обстановки, как и прежде, препятствовал целый ряд факторов, включая природные и антропогенные катастрофы, такие, как вооруженные конфликты, землетрясения, наводнения, засухи, а также ВИЧ/СПИД. Осуществляемые на национальном и глобальном уровнях рамочные стратегии в области управления и политики могут либо способствовать, либо препятствовать социальному развитию, в зависимости от того, насколько качественно в этих рамочных стратегиях сформулированы цели и принципы управления и политики.

19. Для формирования политики, которая согласовывалась бы с целями социального развития, необходимо также разработать такую систему принятия решений, которая была бы построена на принципах участия и транспарентности и в рамках которой обеспечивался бы учет принципов справедливости и равноправия. Повышению степени транспарентности и ответственности способствуют демократизация и все более важная роль организаций гражданского общества в качестве партнеров по социальному развитию, несмотря на снижение роли профсоюзов. Однако даже в демократических системах существует опасность того, что цели в области социального развития, зачастую отражающие интересы маргинализированных групп общества, могут быть отнесены к разряду менее приоритетных из-за недостаточного уровня влияния и участия тех, кого это более всех затрагивает.

20. В период проведения Встречи на высшем уровне развитие главным образом рассматривалось с точки зрения преимуществ рынка как направляющей силы процесса развития. Десятилетие спустя размах экономической глобализации резко возрос, в то время как социальные и политические институты в основном сохраняют свой национальный характер, не обеспечивая необходимого надзора за глобальными рынками в целях ликвидации неравенства между странами. Глобализацию в ее нынешней форме отчасти винят за расширение разрыва между богатыми и бедными странами, оценивающегося различиями в показателях среднего уровня доходов в различных странах. Перекосы, вызываемые глобализацией, и недостаточная степень государственного надзора способствовали возникновению ситуации, при которой издержки и выгоды, обусловленные глобализацией, неодинаково распределяются между разными странами и народами.

21. Негативные последствия для процесса развития может иметь ухудшение положения в вопросах обеспечения безопасности. Отсутствие безопасности может вести к увеличению объема военных расходов, а следовательно, к ограничению возможностей, поскольку инвесторы и доноры покидают нестабильные районы, а социально-экономическая активность на местах уменьшается. С учетом того, что объем расходов на цели обороны во всем мире превысил 1 трлн. долл. США, становится все сложнее преодолевать препятствия, связанные с перераспределением выделяемых на цели обороны средств на другие нужды, и прилагать усилия по изысканию путей сокращения числа вооруженных конфликтов и масштабов насилия.

22. То, каким образом ведется финансирование социального развития, особенно в более бедных странах, имеет ключевое значение для достижения цели улучшения социальных условий, о чем говорилось в Копенгагене. Кроме того, игнорирование социальных аспектов процесса развития может свести на нет усилия по обеспечению устойчивого развития. Так, например, руководствуясь в значительной степени целями Копенгагенской декларации, Всемирный банк стал уделять существенно больше внимания социальным аспектам развития. Особенно ощутимый прогресс наблюдается в том, что Банк стал острее осознавать необходимость включения целей социальной политики в проводимую экономическую политику в качестве одного из средств содействия развитию в целом. Помимо этого, Международный валютный фонд (МВФ) предпринимает попытки совместно с партнерами обеспечить учет социальных аспектов развития на макроэкономическом уровне, в силу чего он стал уделять серьезное внимание стратегиям сокращения масштабов нищеты и последствиям реализации макроэкономических стратегий для социального развития.

23. В ходе прений в Комиссии вновь было подтверждено, что необходимой предпосылкой социального развития является выделение адекватных финансовых ресурсов, хотя выделение ресурсов само по себе не обеспечивает продвижения вперед по пути социального развития. И в Копенгагенской декларации, и в рамках последующих инициатив, которые были приняты в ходе двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, прозвучал призыв к скорейшему увеличению объема официальной помощи в целях развития (ОПР), а следовательно — к увеличению притока ресурсов, предназначенных на цели социального развития. Однако несмотря на некоторое увеличение объема выделяемой помощи по сравнению с самым низким за всю историю показателем на уровне 0,22 процента, объем ОПР по-прежнему существенно отстает от показателей, которые были зарегистрированы в 80-х годах и начале 90-х годов, несмотря на то, что все страны-доноры в 2004 году стали богаче⁴.

С. Нищета

24. Хотя после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития правительства стали уделять проблеме нищеты более приоритетное внимание и в этом контексте поставили перед собой конкретные задачи по сокращению масштабов нищеты и утвердили планы борьбы за ее искоренение, прогресс в целом был неравным, и общее положение дел в глобальном масштабе заслоняет собой резкие различия на региональном и национальном уровнях. Экономический рост в Китае и Индии, оказавший решающее воздействие на общемировые темпы экономического роста, имел грандиозные последствия для сокращения масштабов нищеты в

следствия для сокращения масштабов нищеты в мире. При этом в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в Латинской Америке масштабы нищеты практически не претерпели изменений, а в Западной Азии — фактически увеличились. Хотя отсутствие устойчивого роста является одним из основных препятствий на пути к сокращению масштабов нищеты, важно обеспечить, чтобы те блага, которые образуются в результате экономического роста, перераспределялись на развитие таких секторов, как образование и здравоохранение.

25. Общеизвестно, что для борьбы с нищетой необходимо принимать скоординированные меры на глобальном и национальном уровнях и что для разработки эффективных стратегий искоренения нищеты необходимо учитывать и понимать причины, лежащие в ее основе. В число широко распространенных глубинных причин нищеты входят неравномерное распределение доходов и активов; отсутствие безопасности и уязвимость; а также социальная изолированность и несправедливость.

26. Сохранение неравенства в доходах и имущественном положении и неравенства возможностей усугубляет проблему нищеты, а высокий уровень безработицы и отсутствие доступа к ресурсам, таким, как земля, кредит, рынки и информация, еще более ограничивают способность малоимущих заниматься продуктивным трудом. Помимо этого, отсутствие доступа к базовым услугам, таким, как услуги в сфере образования и здравоохранения, сужает круг имеющихся у малоимущих возможностей, а социальная изолированность и несправедливость не позволяют представителям беднейших слоев населения всесторонне участвовать в принятии решений, которые влияют на их жизнь. Проблемы, связанные с уязвимостью и отсутствием безопасности малоимущих, обостряются в силу слабой социальной защищенности, которую усугубляют затяжные гражданские конфликты и развал правопорядка. Стержневым элементом всеобъемлющего подхода к борьбе с нищетой должны являться усилия по расширению прав и возможностей находящихся в неблагоприятном положении групп населения, особенно женщин, поскольку именно они составляют значительное большинство малоимущих.

27. В ходе обсуждения был сделан вывод о том, что на международном уровне нищета существует как в развитых, так и в развивающихся странах. Международному сообществу следует проявлять свою приверженность делу искоренения нищеты на постоянной основе, а не лишь в связи с финансовыми кризисами или бедствиями в отдельных странах. Формой проявления этой приверженности могут являться облегчение долгового бремени, налаживание новаторских партнерских связей между регионами и странами, включая проведение консультаций с частным сектором, и обмен информацией о мерах по искоренению нищеты и передовым опытом практической деятельности в этой области.

28. Принципы справедливости и равенства далеко не всегда учитываются в рамках национальных стратегий в таких важнейших сферах деятельности, как содействие развитию сельского хозяйства и устойчивому развитию сельских районов; расширение доступа к услугам в области образования, здравоохранения и социальной защиты, а также к другим социальным услугам; адресное удовлетворение потребностей уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения; а также расширение возможностей для трудоустройства. Включение этих элементов в рамки макроэкономической политики и

цели в области социального развития и укрепление взаимосвязей между макроэкономической политикой и этими целями являются ключевыми элементами национальных стратегий сокращения масштабов нищеты.

D. Занятость

29. Результаты обзора свидетельствуют о том, что прогресс в деле увеличения занятости отнюдь не оправдал ожиданий и что за последние годы в глобальном масштабе отмечался рост уровня безработицы. Увеличение числа рабочих мест происходило, главным образом, в нестабильных, неформальных секторах экономики, в которых трудящиеся получают низкую заработную плату и пользуются весьма скудными льготами.

30. Вопросу о ключевом значении занятости для сокращения масштабов нищеты не уделяется внимания в рамках проводимых на международном уровне обсуждений вопросов политики, и единственным исключением в этой связи является отражение проблемы занятости молодежи в сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития. Содействие полной и продуктивной занятости служит одной из предпосылок обеспечения более равного и справедливого распределения доходов, роста и развития, а расширение доступа к рабочим местам с качественными условиями труда имеет существенно важное значение для достижения мира, стабильности и социальной сплоченности. Осуществление макроэкономических стратегий без оценки их социальных последствий приводит к росту нищеты и безработицы и даже к возникновению угрозы социальной дезинтеграции многих обществ. В контексте социального развития в качестве одной из ключевых целей макроэкономическая политика должна предусматривать создание рабочих мест.

31. Глобализация и международная торговля непосредственно влияют на занятость в развивающихся странах, поскольку протекционистская торговая политика может приводить к сокращению числа рабочих мест, особенно в сельском хозяйстве, а деятельность транснациональных корпораций способна подрывать местные трудовые нормы. Изменения в структуре производства и торговли, как, например, в случае использования внешнего подряда, ведут к появлению новых «проигравших и выигравших» сторон: 80 процентов населения планеты не имеют доступа к социальной защите.

32. В то же время упоминалось, что, несмотря на некоторые негативные недавние тенденции, глобализация может быть позитивным фактором в обеспечении людей достойной работой. Цель обеспечения полной занятости достижима, но лишь в том случае, если все соответствующие стороны возьмут на себя ответственность за ее реализацию. Вызывает беспокойство высокий уровень безработицы среди молодежи. В связи с этим были отмечены создание Сети по обеспечению занятости молодежи и выработанные ею рекомендации по решению указанной проблемы.

33. В некоторых случаях значительный прогресс в создании рабочих мест достигается, несмотря на введение репрессивной и дискриминационной политики. Обязательства по обслуживанию долга подрывают способность многих развивающихся стран вкладывать инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру и тем самым сказываются на экономическом росте и создании рабочих мест. В этом контексте представляется исключительно важным пере-

смотреть роль официальной помощи в целях развития, с тем чтобы использовать ее для содействия росту занятости, а на национальном уровне — устранить диспропорции в уровнях налогообложения трудящихся и тех, кто предоставляет капитал.

34. В контексте глобальной программы обеспечения занятости МОТ была разработана программа обеспечения достойной работы, в которой особый акцент был сделан на вопросах занятости, прав на рабочем месте, социальной защиты и социального диалога. МОТ также стала делать больший упор на то, чтобы цели обеспечения занятости и достойной работы включались в стратегии деятельности как в формальном, так и неформальном секторах, а также в стратегии сокращения масштабов нищеты. Одним из важных достижений МОТ было создание независимой Всемирной комиссии по социальному измерению глобализации, в докладе которой за 2004 год освещались вопросы, касающиеся потенциала глобализации с точки зрения улучшения социальной ситуации и способов того, как правительства, деловые круги, профсоюзы, парламентарии, гражданское общество и международное сообщество могли бы совместными усилиями добиваться такой глобализации, которая была бы более открыта для всех.

35. Последствия международной миграции для положения на рынках труда и растущее признание международной миграции являются одним из центральных вопросов глобальной повестки дня, и в связи с этим особое значение приобретает необходимость выработки глобальных, региональных и двусторонних рамочных документов. «Утечка мозгов» из развивающихся стран, которая явилась результатом свободного перемещения квалифицированной рабочей силы при одновременном ограничении передвижения неквалифицированной рабочей силы, привела к возросшему неравенству в положении отдельных стран и регионов. Вызывает беспокойство то, что растущий поток денежных переводов, при всей его ценности как источника поступлений для многих развивающихся стран, может послужить для доноров одним из оснований для сворачивания или ограничения своей помощи развивающимся странам.

Е. Социальная интеграция

36. В ходе Встречи на высшем уровне в интересах социального развития в числе неудач в сфере социальной интеграции были названы социальная фрагментация, усугубление различий и неравенства, а также давление, которому подвергаются отдельные лица, семьи, общины и учреждения в результате стремительных темпов социальных перемен, экономических преобразований, миграции и крупномасштабных перемещений населения, особенно в районах вооруженного конфликта.

37. В ходе проведенного в рамках сессии Комиссии социального развития обсуждения было отмечено, что прогресс в осуществлении положений Копенгагенской декларации замедлился. Вопросы социальной интеграции не в полной мере учитываются в контексте общих обсуждений, проводимых вне рамок форумов, специально посвященных проблемам социального развития, и это еще раз подчеркивает, что основы принципа солидарности между народами, обществами и государствами оказались подорванными. Очевиден разрыв между усилиями, направленными на достижение целей в области развития, сформулиро-

ванных в Декларации тысячелетия, и целей, поставленных в контексте более широких обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, что еще более усложняет задачу целенаправленной реализации подхода, ориентированного в первую очередь на учет интересов человека. Хотя глобализация способна принести выгоды и стимулировать социальное развитие, неодинаковые темпы протекания соответствующих процессов в различных странах становятся причиной усиления социальной изолированности.

38. Во многих странах группы населения с особыми потребностями оказываются на обочине политических процессов. Особое внимание, в частности, требуется уделять инвалидам. Для их социальной интеграции необходимы законы, обеспечивающие их защиту от дискриминации и их права и равные возможности в обществе. Аналогичная защита требуется иммигрантам, беженцам и перемещенным лицам. Все большее внимание требуется уделять нуждам пожилых людей. Так, например, если нынешняя система финансирования пенсий и механизмов долгосрочного обслуживания пожилых людей не будет изменена, то будущие поколения пожилых людей могут остаться без адекватной социальной защиты. Несмотря на то, что институт семьи подвергается огромному давлению и претерпевает значительные изменения, семья играет исключительно важную роль в деле содействия социальной интеграции.

39. Для укрепления социальной интеграции требуются механизмы, позволяющие обеспечить расширение прав и возможностей людей, в частности за счет получения образования, путем развития у людей навыков участия в жизни общества и обеспечения им возможности заниматься продуктивным трудом. Особенно важное значение имеет образование девочек, поскольку оно обеспечивает наибольшую отдачу от затраченных средств в развивающихся странах. Жизненно важное значение для социальной интеграции имеют также инвестиции в сферу здравоохранения. Оказывать непосредственное влияние на социальное развитие и помогать бороться с нищетой и социальной изолированностью способна и государственная политика в области здравоохранения.

40. Гражданское общество играет жизненно важную роль в пропаганде таких подходов, которые в первую очередь ориентированы на удовлетворение потребностей людей. Поскольку организации гражданского общества работают непосредственно с местным населением, они во многих случаях способны обеспечивать поддержку тем, кто в ней нуждается. Помимо гражданского общества, и правительствам, и частному сектору необходимы механизмы, сетевые объединения и учреждения, действуя через которые они могли бы достигать консенсуса и развивать сотрудничество.

Е. Положение на региональном уровне

41. Основное внимание на дискуссионном форуме с участием исполнительных секретарей региональных комиссий по вопросу о региональных перспективах осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития было уделено, в первую очередь, таким ключевым проблемам, как проблемы нищеты, занятости и социальной интеграции. Все комиссии отметили неоднородность прогресса, и многие из тех проблем, с которыми сталкивались регионы на момент проведения Встречи на высшем

уровне, сохраняются и сегодня. В тех областях, где глобальные показатели улучшились, уровень достигнутого прогресса и темпы преобразований существенно различаются между регионами и даже в еще большей степени внутри самих стран. Все возрастающая разница в уровне доходов внутри стран и между ними способна поставить под угрозу возможности избавления людей от оков нищеты, создания новых рабочих мест и укрепления социальной интеграции.

42. Исполнительные секретари подробно рассказали также о своих планах реализации политики в целях обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов, решения проблемы растущих демографических дисбалансов и улучшения координации между региональными комиссиями и субъектами гражданского общества. Был также поднят вопрос о проблеме насилия и молодежи, равно как и вопрос о том, как лучше всего решить проблему сбора надежных данных.

Африка

43. В Африке к югу от Сахары проблемы нищеты продолжают обостряться, и свыше одной трети населения не получают достаточного питания. Число немущих увеличилось более чем на 63 миллиона человек. Уровень безработицы на континенте чрезвычайно высок, и широко распространена неполная занятость, которая затрагивает 40 процентов рабочей силы. В вопросах социальной интеграции очевиден определенный прогресс, что объясняется развитием демократии и значительным совершенствованием системы управления в рамках всего региона. Хотя конфликты и остаются одним из основных разрушительных факторов, Африканский союз добился важных успехов в урегулировании конфликтов и обеспечении прогресса в организации гражданского общества и равенства мужчин и женщин.

44. В числе наиболее серьезных проблем — низкие темпы экономического роста, сохраняющаяся нищета, неадекватность управления, обусловленные конфликтами социальные и экономические сложности, а также недостатки в сфере здравоохранения и образования. Отсутствие адекватных финансовых ресурсов и недостаточный уровень человеческого и институционального потенциала еще более усугубляют эти проблемы. И наконец, весьма важную роль будет играть Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), поскольку создаст основу для решения этих проблем и даст африканцам возможность взять процесс развития в свои руки.

Европа

45. Менее развитые в экономическом отношении страны и страны с формирующейся рыночной экономикой в Европе сталкиваются с серьезными проблемами. Со времени проведения реформ в конце 80-х годов менее развитые в экономическом отношении страны сталкиваются с массовой нищетой и растущим неравенством. Ненадлежащим образом решаются проблемы обеспечения качества услуг в сфере здравоохранения и доступа к ним, что в сочетании с сокращением продолжительности жизни, снижением показателей фертильности и быстрым распространением инфекционных заболеваний обуславливает сохранение этих серьезных проблем.

46. В числе основных тенденций, характерных для стран с формирующейся рыночной экономикой, отмечаются высокий уровень и растущие масштабы безработицы, а также низкие показатели занятости. В ряде стран резко увеличивается разрыв в уровнях доходов и углубляются дисбалансы между городскими и сельскими районами и между регионами в показателях подушевого валового внутреннего продукта. Реформы системы образования, социальной сферы и пенсионного обеспечения привели к ухудшению фактического социального положения большинства населения.

Латинская Америка и Карибский бассейн

47. После проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в регионе в целом практически не было достигнуто успехов в области социального прогресса. Хотя в последние годы показатели бедности несколько уменьшились, общее число неимущих значительно возросло. С 1990 года увеличилось уровень безработицы в городах и показатель занятости в неформальном секторе, а число занятых в формальной экономике постепенно уменьшалось. Работники, не охваченные системой социальной защиты, в настоящее время составляют большинство рабочей силы в городах.

48. Сохраняющаяся концентрация доходов и ограничения на пути обеспечения занятости угрожают социальной интеграции, раскалывая общество, уменьшая степень социальной защищенности и ограничивая участие неимущих слоев населения в процессе развития. Разрушительные процессы, такие, как связанное с рисками и насилием поведение молодежи, стали препятствиями на пути развития рынка труда и создают трудности с обеспечением роста социальной мобильности.

49. В качестве позитивного момента было отмечено увеличение правительствами уровня государственных социальных расходов, что способствовало некоторому смягчению остроты особых проблем неимущих и уязвимых групп населения. Также достигнут существенный прогресс в реализации политики борьбы с дискриминацией женщин, представителей коренного населения и лиц африканского происхождения, однако резкие различия до сих пор сохраняются.

Азиатско-Тихоокеанский регион

50. Усилия по искоренению нищеты дали неоднозначные результаты. Хотя по некоторым направлениям наметился прогресс, в тех областях, где положение ухудшилось, необходимо преобразовать национальные стратегии сокращения масштабов нищеты в эффективно реализуемую политику.

51. Показатели безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, а уровень безработицы среди молодежи выше, чем среди взрослых. Кроме того, на долю региона приходится 70 процентов неграмотного населения мира (600 миллионов человек), 65 процентов из которых составляют женщины.

52. Достигнуты успехи в деле социальной интеграции, особенно в том, что касается разработки всесторонних программ социального развития и пересмотра законов в интересах уязвимых групп населения. Наряду с этим создаются институциональные механизмы обеспечения социального развития, перед которыми ставятся задачи с конкретными сроками выполнения с целью обеспечить эффективность затрат и максимальную отдачу.

53. В результате недавнего цунами в Индийском океане регион понес огромные людские и экономические потери. В настоящее время разрабатывается программа действий, которая включает создание системы раннего предупреждения, строительство инфраструктуры для сокращения уязвимости и расширение финансовой помощи.

Западная Азия

54. В контексте усилий по созданию в регионе благоприятной для социального развития обстановки осуществлялись, в частности, проекты в области управления и демократии и многочисленные инициативы по общинному развитию. В области сокращения масштабов нищеты был достигнут прогресс в плане подготовки технических исследований по вопросам оценки характеристик и факторов нищеты, а также разработки инструментов политики, необходимых для сокращения масштабов нищеты.

55. В контексте обеспечения полной занятости были проведены технические исследования с уделением особого внимания последствиям глобализации, созданию возможностей трудоустройства для сельского населения и развитию новых технологий. В области социальной интеграции деятельность по улучшению положения уязвимых групп была нацелена на выполнение проектов на местах, подготовку исследований и организацию семинаров и учебных практикумов для укрепления потенциала общин в вопросах самообеспечения. Помимо мер, принимавшихся с целью побудить политиков и доноров увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели социального развития, были также подготовлены исследования, посвященные улучшению доступа к образованию и первичному медико-санитарному обслуживанию.

56. Представляется необходимым обеспечить увязку национальных, региональных и международных усилий по достижению целей в области социального развития в регионе. На международном уровне политическая, финансовая и техническая поддержка являются необходимой предпосылкой для решения стоящих перед регионом проблем; в интересах содействия получению такой поддержки необходимо создать обстановку, свободную от войн и нестабильности.

V. Выводы

57. Исходя из вышеизложенного в ходе этапа заседаний высокого уровня сорок третьей сессии Комиссии социального развития, посвященной осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, были сделаны следующие выводы. Они представляются Генеральной Ассамблее с учетом необходимости повышения эффективности деятельности в интересах социального развития и уделения надлежащего внимания реализации подхода, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей людей, в контексте обзора хода осуществления Декларации тысячелетия за прошедший пятилетний период.

58. **Реализация подхода к вопросам развития, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей людей, обуславливает необходимость интеграции экономической и социальной политики, особенно интеграции целей в области социального развития в рамки макроэконо-**

мической политики на национальном и глобальном уровнях; более эффективного регулирования социально-экономических последствий взаимозависимости стран в глобализирующемся мире; а также внедрения нового подхода к отношениям между государственной и частной сферами и роли государства в формировании и осуществлении экономических и социальных стратегий.

59. Макроэкономическая политика должна давать правительствам возможность противостоять негативному влиянию глобализации на социальное развитие. Для этого необходимо проводить в жизнь валютно-кредитную и бюджетно-финансовую политику в целях расширения занятости и сокращения масштабов нищеты и сосредоточить внимание не столько на вопросах эффективности использования выделяемых средств в краткосрочной перспективе, сколько на вопросах долгосрочного развития. Одно только экономического роста недостаточно, а высокие темпы роста сами по себе не смогут гарантировать значительного сокращения масштабов нищеты.

60. Стратегии сокращения масштабов нищеты должны быть нацелены на борьбу с причинами, лежащими в основе нищеты, и ее проявлениями, и включать в себя меры, нацеленные на обеспечение справедливости и равенства. Борьба с глубинными причинами нищеты требует коллективных усилий правительств, международных организаций, гражданского общества и других партнеров, причем в контексте борьбы с нищетой мощными факторами являются наличие доброй воли и мобилизация общественности. Конкретные политические меры должны обеспечивать представителям маргинализированных групп населения гарантированный доступ к активам и возможностям — особенно к образованию, земле, капиталу и технологиям. Наряду с этим стратегии должны способствовать расширению международного и двустороннего сотрудничества, включая передачу технологий и обмен опытом и передовыми методами практической деятельности; содействовать осуществлению надлежащего управления и обеспечению законности, а также при формировании стратегий обеспечивать учет гендерных аспектов нищеты, особенно ее феминизации.

61. Стратегии в сфере занятости должны содействовать обеспечению людей адекватной работой, которую они могли бы выполнять в условиях равноправия, безопасности и уважения чувства человеческого достоинства, и предусматривать создание рабочих мест в рамках макроэкономической политики. Более серьезное внимание требуется уделять неформальному сектору экономики, поскольку он не обеспечивает социальной защиты и может способствовать углублению неравенства между мужчинами и женщинами. Так, должны приниматься конкретные меры в целях обеспечения охвата занятых в неформальном секторе программами социальной защиты и расширения занятости за счет направления инвестиций в продуктивные и трудоемкие сектора наряду с поощрением деятельности малых и средних предприятий. С учетом присущих сегодняшнему динамичному рынку труда факторов мобильности и перемещения для обеспечения плавного перераспределения рабочей силы из отраслей, в которых наблюдается спад, в новые и новейшие отрасли исключительно важное значение имеет осуществление активной политики на рынке труда.

62. Стратегии социальной интеграции должны быть нацелены на сокращение неравенства, содействие обеспечению доступа к образованию и здравоохранению, а также расширение участия и интеграции пожилых людей, молодежи, мигрантов, представителей коренных народов и инвалидов. Они должны противостоять негативным последствиям глобализации для социального развития и новым угрозам, обусловленным рыночными реформами, поскольку они, как представляется, ведут к социальной изоляции. Следует поощрять частный сектор осуществлять инвестиции в социальную сферу и оказывать поддержку организациям гражданского общества в практической реализации программ. Помимо этого, такие программы должны содействовать более широкому участию общественности в принятии решений посредством обеспечения населения информацией и создания механизмов, позволяющих осуществлять обзорный анализ политики правительства. Следует также повысить эффективность сбора статистических данных в целях более адекватного выявления наиболее уязвимых групп.

63. Следует активизировать усилия в целях оказания странам помощи в достижении целей социального развития за счет предоставления ресурсов, как технических, так и финансовых, а также в целях ликвидации непомерного бремени задолженности, с тем чтобы позволить странам перенаправить имеющиеся в их распоряжении весьма ограниченные ресурсы на социальные нужды.

64. Решающее значение имеет реализация глобальных инициатив, обеспечивающих большую согласованность политики как в национальном, так и в международном масштабе. На международном уровне было бы целесообразно учредить межведомственные координационные комитеты высокого уровня, в задачи которых входило бы осуществление стратегических планов и мер в сферах, имеющих решающее значение для социального развития, в частности в вопросах создания рабочих мест и социальной интеграции.

Примечания

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложения I и II.

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год*, Дополнение № 6 (E/2005/26), глава I, раздел A.

³ ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, МОТ, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения, Мировая продовольственная программа, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа развития Организации Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

⁴ См. Development Initiatives, “Briefing on aid in 2004” (www.devit.org/dgagfigs.2004brief2.pdf).