



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
7 June 2004
Chinese
Original: English

大会

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 94

包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦
领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚
戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的
永久主权

经济及社会理事会

2004 年实质性会议

临时议程** 项目 11

以色列的占领对包括耶路撒冷在内
被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦
人民和被占领叙利亚戈兰阿拉伯
居民的生活条件的经济和社会影响

以色列的占领对包括耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦领土上的 巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰阿拉伯居民的生活条件的 经济和社会影响

秘书长的说明***

经济及社会理事会在 2003 年 7 月 24 日第 2003/59 号决议中请秘书长通过经社理事会向大会第五十九届会议提交一份该决议执行情况的报告。大会在 2003 年 12 月 23 日第 58/229 号决议中也请秘书长向大会第五十九届会议提出报告。由西亚经济社会委员会(西亚经社会)编写的所附报告就是按照这两项决议提出的。按照大会 2003 年 12 月 17 日第 58/113 号决议的要求,也通过理事会向大会提出一份秘书长关于援助巴勒斯坦人民的报告。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的年度报告除其他事项外提供了有关被占领巴勒斯坦领土登记人口的社会经济条件的资料。

* A/59/50 和 Corr. 1。

** E/2004/100。

*** 为审批有关资料,需要较长的时间广泛咨询联合国在总部和外地的各个实体。因此,本说明所附报告由于处理程序而迟交三个星期。



附件

西亚经济社会委员会编写的关于以色列的占领对包括耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰阿拉伯居民的生活条件的经济和社会影响的报告*

摘要

以色列占领巴勒斯坦领土继续加深巴勒斯坦人民的经济和社会困苦。以色列军队继续诉诸法外杀人、任意拘留、拆毁房屋、严格的行动限制和边界封锁政策。

经济指标继续显示消极的趋势：有些地区的失业率达到 70%；对粮食援助的依赖更大；巴勒斯坦人的住房、公共建筑、农业资产、基础设施和私人财产遭到实际破坏造成不可计数的损失。2003 年以色列加快没收巴勒斯坦人的土地和水资源供定居点使用并在西岸加速建造隔墙，影响到西岸三分之一的居民。在这些措施之下首当其冲的是难民、妇女和儿童。在巴勒斯坦人获得所需服务的机会减少时，营养不良和其他健康问题就会影响到越来越多的巴勒斯坦人。以色列的限制往往阻碍向被占领巴勒斯坦领土提供的人道主义服务。

以色列定居点和在被占领巴勒斯坦领土建造隔墙的行为，违反了《日内瓦公约》和国际法的其他准则，继续助长冲突，对巴勒斯坦人民的生活条件产生有害的影响。

以色列继续有恃无恐地扩大被占领叙利亚戈兰高地的定居点。叙利亚戈兰高地的阿拉伯居民仍然不能充分获得自然资源和社会服务，特别是就学、受高等教育和享用医疗设施。

* 西亚经济社会委员会感谢下列组织对本报告的实质性贡献：联合国儿童基金会(儿童基金会)；联合国贸易和发展会议(贸发会议)；联合国人口基金(人口基金)；联合国粮食及农业组织(粮农组织)；世界粮食计划署(粮食计划署)；联合国人类住区规划署(人居署)；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)；联合国人权事务高级专员办事处；联合国秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)；联合国开发计划署(开发计划署)；世界卫生组织(卫生组织)；国际劳工组织(劳工组织)；联合国驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)；世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)。

一. 引言

1. 经济及社会理事会在 2003 年 7 月 24 日第 2003/59 号决议中强调必须按照安全理事会 1967 年 11 月 22 日第 242(1967)号、1973 年 10 月 22 日第 338(1973)号、1978 年 3 月 19 日第 425(1978)号和 2002 年 3 月 12 日第 1397(2002)号决议以及以土地换取和平原则,并在遵循以色列政府与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织达成的协定的基础上恢复中东和平进程。经济及社会理事会在同份决议中还重申 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》¹ 适用于以色列自 1967 年以来占领的包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土及其他阿拉伯领土;强调需要维护所有被占领巴勒斯坦领土的领土完整,保证领土内人和货物的流动自由,包括消除对进出东耶路撒冷的限制,并保证与外界往来的行动自由;重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其所有自然和经济资源享有不可剥夺的权利,吁请以色列不要开采、危害这些资源,或造成这些资源的流失或耗竭;还重申以色列在包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰上的定居点属于非法,并构成经济和社会发展的障碍;并请秘书长通过理事会向大会提交一份关于本决议执行情况的报告。

2. 大会在 2003 年 12 月 23 日第 58/229 号决议中重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的人民对其自然资源、包括土地和水资源,享有不可剥夺的权利;并吁请占领国以色列不要开发、损耗或用尽、或危害包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。大会在同份决议中意识到以色列正在包括东耶路撒冷及其四周地区在内的被占领巴勒斯坦领土上建筑的围墙对巴勒斯坦自然资源造成的有害影响及其对巴勒斯坦人民的经济和社会情况所造成的严重影响;承认巴勒斯坦人民有权因其自然资源受到任何开发、损耗或用尽、或危害而要求赔偿,并希望这个问题将在巴勒斯坦与以色列双方之间的最后地位谈判框架内得到处理;并请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十九届会议提出报告。

二. 包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土 伤亡

3. 2002 年 12 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日期间记录在案的有 785 名巴勒斯坦人死亡,5 130 人受伤。² 儿童尤其受到这场冲突的影响。从 2000 年 9 月以来,共有 512 名巴勒斯坦儿童被杀死,9 000 多名儿童受伤。³

4. 以色列对涉嫌从事武装袭击以色列人的巴勒斯坦人加紧执行一种法外杀人政策,这种政策以 2004 年 3 月 22 日暗杀谢赫·艾哈迈德·亚辛和 2004 年 4 月 17 日暗杀阿卜杜勒·阿齐兹·兰提西达到高潮。从 2000 年 10 月到 2004 年 3 月 1 日,以色列军队法外杀人/杀人未遂事件造成 349 名巴勒斯坦人死亡,至少包括 137 名旁观者,其中有 35 名儿童和 25 名妇女。⁴ 秘书长一直担忧法外杀人会导

致进一步的流血和死亡事件并造成报仇和报复行为，他重申这些行为违反了国际法并呼吁以色列政府立即停止这种做法。⁵

5. 虽然本报告的目的是叙述以色列的占领对巴勒斯坦人民的影响，但是必须指出的是，从 2000 年 9 月以来，由于冲突共有 946 名以色列人被杀害和受伤。秘书长谴责恐怖行为并呼吁巴勒斯坦权力机构把策划、推动和实施对以色列平民的攻击的人绳之以法。

任意逮捕和拘留

6. 以色列监狱和拘留中心关押着大约 8 000 名巴勒斯坦人，⁶ 其中包括 70 名妇女和 175 名少年，最小的仅有 12 岁。⁷ 有大约 800 人仍未经任何控告或司法程序而受行政拘留。⁸

7. 至少在 2003 年上半年，“数百名巴勒斯坦人受到安全总局及其下属机构的这种或那种酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇”。⁹ 这还不包括其他形式的虐待行为，其中有造成人员死亡的条件恶劣的单独监禁和无视巴勒斯坦囚犯的医疗需要等情况。¹⁰

8. 以色列政府在答复高等法院 2003 年 8 月的诉状时，承认以色列有秘密军事监狱（第 1391 号营地）。其中的囚犯、他们的律师和家属都不知道监狱所在地并且以色列当局对新闻媒体有关监狱所在地或囚犯的姓名或状况的报道进行审查。以色列政府禁止红十字国际委员会、以色列议会议员和新闻媒介了解监狱情况。12 月 1 日高等法院命令以色列政府在 2004 年 2 月 20 日前公布这个监狱的情况；然而这个监狱迄今仍然是个秘密。¹¹

人口流离失所

9. 2003 年以色列至少把 19 名巴勒斯坦人从他们在西岸的住所迁移到加沙。以色列高等法院驳回了这批人的所有上诉。¹² 12 月以色列拒绝 3 名被外国驱逐的巴勒斯坦人进入西岸和加沙，而把他们遣送回原驱逐国，目前他们作为无国籍人士居住在那儿。¹³

10. 以色列没收和摧毁巴勒斯坦人的住房和土地使无家可归和国内流离失所的巴勒斯坦人数目 2003 年增加了 13 000 至 16 000 人，¹⁴ 以色列并不承认他们是可获得国际救济和保护难民。这还不包括在 2000 年 10 月至 2001 年 5 月期间，由于以色列摧毁和袭击住房，约 2% 的巴勒斯坦人被迫更换了居住地。¹⁵

毁坏和没收地产

11. 从社会经济的角度来看，拆毁住宅是以色列最具毁坏性的做法。大约 28 000 户巴勒斯坦住宅面临随时被拆毁的危险。¹⁶ 2003 年 3 月 16 日，以色列的一台推土机压死了一名美国团结工作人员雷切尔·考利，当时她正试图保卫加沙一户巴勒斯坦住宅免遭毁坏，伴随这些拆毁行动发生的暴力行为，由于这一事件而引人

注目，¹⁷ 从 2002 年 12 月 1 日到 2003 年 12 月 31 日，以色列军队在西岸拆毁了 511 户住宅，其中 77 户住宅是曾被以色列部队剥夺土地的难民的住所。2003 年在加沙地带，以色列军队完全或部分拆毁了至少 858 户住宅，其中 776 户住宅是难民住所。¹⁸ 在南部加沙拉法以难民为主的居民区，以色列总共拆毁了 961 户住宅，使 9 434 人无家可归。¹⁹

12. 在 2003 年里，以色列军队在加沙地带用推土机推平了植有 132 840 棵树的 1 107 英亩土地，毁坏了五口水井，同时还拆毁了住房。以色列部队累计夷平了 10% 的加沙耕地。²⁰ 但是，以色列 2003 年多数没收行动都是沿着西岸的障碍物进行的。从 2000 年 9 月 29 日到 2003 年 5 月 31 日，以色列军队和定居者铲除了数以万计的橄榄树、柑橘树以及其他水果树，毁坏了 806 口水井以及 296 座农仓，切断了 2 000 条道路，另外还用水泥土墩封锁了数以千计的道路。²¹ 据世界银行估计，2003 年农业遭受的损失达 2.17 亿美元。²²

13. 以色列的军械和设备以及以色列的士兵和定居者损坏或毁坏了巴勒斯坦的私人 and 公共基础设施。在 2003 年初总计 17 亿美元的损失中，因设备和基础设施遭损坏而造成的损失经计算为 7 亿至 8 亿美元。从 2002 年 9 月到 2003 年 4 月，对巴勒斯坦经济造成的可计算的实际损失为 3.7 亿美元，自 2000 年 10 月以来累计达到 11 亿美元。²³ 这表明现有社会资本急剧下降，从而使国内供应能力收缩。以色列一方面摧毁巴勒斯坦建设的环境和基础设施，另一方面建设自己的定居点及相关基础设施，助长人口非法移居，形成鲜明对照。

限制行动自由和关闭通道政策

14. 限制货物和人员的流动，加剧了失业和贫穷状况，妨碍了医疗保健的供应，中断了教育并且造成巴勒斯坦人普遍遭受个人或集体耻辱，从而使被占领巴勒斯坦领土的人道主义危机恶化。2003 年的宵禁基本上不如 2002 年那样严厉。2002 年 11 月至 2003 年 4 月，平均 390 000 个公民受宵禁的限制，与之相比，2002 年下半年受宵禁限制的人数为 520 000。但是，2003 年在希布伦、杰宁和加沙部分地区的宵禁更加严格而且持续更长。²⁴

15. 自 2003 年 3 月以来，新设了 85 个检查站、538 道各类壕沟、47 个路卡和路障以及数不清的“飞行”（移动）检查站，实际上将整个被占领领土分隔成许多互不相连、彼此孤立的小块土地。²⁵

16. 在 2002 年 12 月至 2003 年 12 月之间，以色列军队将埃雷兹检查站（加沙）关闭了 138 天，将埃雷兹工业区关闭了 15 天，将加沙卡尔尼的主要商业路口全天关闭了 57 天，还部分时段关闭了 51 天，将苏费的南部加沙检查站关闭了 141 天。以色列军队在埃及边境上完全关闭了拉法过境点，并禁止 15-35 岁巴勒斯坦成年男子过境，长达 105 天。在加沙地带内，古什盖提夫定居点的主要南北通道被以色列军队部分时段禁行了 336 天，还全天禁行了两天，同时在 Netzarim 会

合点全面禁止加沙南北干线上的所有交通达 342 天。以色列占领军在整个期间完全关闭加沙机场，不允许维修或营运该机场。²⁶

以色列定居点

17. 在被占领巴勒斯坦领土上，被国际社会视为非法的以色列定居点，继续给冲突火上浇油，对巴勒斯坦人民的生活条件造成不利影响。在西岸，以色列的定居点超过 136 个，共有 236 000 名定居者。在加沙地带，有 17 个定居点，居住着大约 7 000 名定居者。大约 180 000 名定居者居住在被占领的东耶路撒冷。其中一些定居点已经完全发展成为城镇和村庄，如西岸的埃里尔（人口：17 000），以及 Ma'aleh Edumim（东耶路撒冷），人口为 28 000。²⁷

18. 并未按照四方路线图（S/2003/529，附件）的要求“冻结”定居点的建设或增加。各类定居点仍然是以色列公共投资²⁸的重要组成部分，并且 2003 年新建定居点实际增长了 35%。²⁹ 2003 年，以色列政府为定居点编列了 19 亿新谢克尔的预算，³⁰ 而以色列国内的建筑活动却下降到十多年来的最低水平。³¹ 此外，在现政府下定居点的人数增长 16%，而以色列国内的人口则增长 1.8%。过去三年中，在加沙，Darom 村的人口增加 52%，Netzarim 增加 24%。在西岸，Tupuach 的人口增加 50%，Yitzhar 增加 30%，希伯伦各定居点增加 15%。³²

19. 比定居者人数更能说明问题的是专门划分给定居点的土地面积。Ma'aleh Edumim 的规划区从巴勒斯坦的 al-`Azariyya 村一直到杰里科的郊区，几乎跨越了整个的西岸。2002 年，定居者规划区已经占据了 41.9% 的西岸土地。³³ 多数定居点周围有一个 400 米宽的“消毒带”，同时，连接各定居点以及连接以色列的旁路和其他基础设施在战略上消耗了巴勒斯坦的土地。³⁴

20. 在加沙地带，为设立定居点而没收或者指定为军事区的土地总面积为 165.04 平方公里，占加沙领土的 45%，由 7 000 名定居者享有。与之相比，超过 100 万的巴勒斯坦人在其余的 55% 的土地上艰难维持生活。加沙的巴勒斯坦人口密度在世界上居于首列，几乎是以色列定居者人口密度的 100 倍。³⁵

21. 以色列政府的定居点壕沟与西岸隔离墙相互配合，导致巴勒斯坦的土地被没收并分隔。此类政策使人严重关切未来是否可以建立一个独立、相连并可维持的巴勒斯坦国。以色列官方的顽固态度表现在为定居点和障碍物提供了大量的军事和财政资源。

22. 尽管以色列对定居点有正式的预算承诺，但是 2003 年 7 月以色列的一次调查表明，被占领领土上 74% 的定居者为获得补偿而将离开定居点。³⁶

障碍物

23. 障碍物是由 8 米高的墙、4 米深的壕沟、土制和混凝土制土墩、复壁、装有电子感应器的栅栏、巡逻用双车道柏油马路、查脚印的示踪带以及大量的 6 圈带

刺铁丝网组成的综合体。障碍物还具有若干“深度障碍”，这是 150 米长的辅助建筑物，向东又延长了数公里，显然是将交通流导向五个检查站。此外在第一阶段还计划设立 26 个“农业检查站”。³⁷

24. 障碍物的总长——包括规划长度和已建长度——为 638 公里，³⁸ 设计涵盖靠近以色列这边的 975 平方公里（16.6%）的被占领土地。这构成了由 320 000 名定居者居住的被占领领土，其中包括在被占领耶路撒冷的定居者。³⁹

25. 只有 6%的障碍物位于绿线 100 米以内。障碍物在西岸内偏离幅度宽达 22 公里。⁴⁰ 根据以色列政府的预计，在障碍物和绿线之间，大约有 191 000 英亩，占西岸土地的 13.5%（不包括东耶路撒冷）。这将包括一系列飞地围起的 39 000 英亩以及在绿线和障碍物之间封闭区的 152 000 英亩土地。这片土地属于西岸最富饶的土地，目前超过 189 000 名巴勒斯坦人安家于此，共有 100 个村庄和城镇。在这些人中，20 000 人将生活在封闭区——障碍物和绿线之间的区域。还有 169 000 人将生活在九个飞地——完全由障碍物包围。障碍物还将影响到生活在障碍物以东的人，他们需要前往自己的农场、干活地点和服务提供地点。⁴¹

26. 以色列建造障碍物等于吞并了西部含水层系统（该系统为西岸提供 51%的供水资源）。障碍物将社区人民与他们的土地和水源分隔开来，并且不给他们留下其他维持生存的手段，从而迫使许多巴勒斯坦居民离开这些地区。6 000-8 000 名盖勒吉利耶居民就属于这种情况。据报告，盖勒吉利耶大约有 600 家商店和企业因此关门。⁴² 伴随这一进程的以色列军队毁坏了沿途的住宅和商业建筑，如盖勒吉利耶北部的奈兹莱特伊萨镇，以色列土地至少拆毁了 7 户住宅和 125 家商店，为障碍墙开路。⁴³ 在亚碇巴村（西岸），18 个建筑物中有 12 个面临拆毁。以色列为建造障碍物毁坏了数以千计的果树和橄榄树。⁴⁴

27. 为了得到土地以便建造障碍物，以色列西岸军事指挥官发出军事命令，征用私有地产。同样在耶路撒冷，国防部发出了征用土地的命令。⁴⁵ 没收命令不论是否发到土地所有者手中，只要签署就可以执行。土地所有者从签署之日起有一个星期的时间对征用提出申诉。某些此类命令具有追溯效力。尽管因申诉而推迟或减少了某些没收举动，⁴⁶ 并且高等法院敦促与沿途受影响的村庄进行谈判，但是多数向申诉委员会或高级法院提出的诉状均遭驳回。由于占领国每天 24 小时快速地建造障碍物，因此难以恰当地执行任何司法程序。以色列政府已经宣布，它将更改障碍物的路线，使之更靠近绿线。

28. 10 月 2 日，以色列在被占领领土的军管政府发出了一系列军事命令，规定“任何人不得进入‘接合区’或在该地区停留”。这些命令将影响到 73 平方公里土地以及生活在 15 个社区的大约 5 300 名巴勒斯坦人。当地居民至今为止尚能在花费大量时间和资金之后获准留在自己的家里，但是留在自己家里的时间只能一个月、三个月或者六个月地逐步增加。据以色列军队说，障碍物有 27 个进出大门（总计有 46 个）对有正当许可证的巴勒斯坦人开放，不过巴勒斯坦人声称只有

19 个大门可以使用。在某些农业地区，根据以色列士兵制定的专横标准，通道每天开放 3 次，每次 15–30 分钟。⁴⁷

自然资源、水和环境

29. 巴勒斯坦人平均每人每天使用 70 升水。在定居点的以色列人平均使用 350 升水（相当于巴勒斯坦耗水量的 500%）。⁴⁸ 以色列 85% 以上的用水采自被占领巴勒斯坦领土的含水层，而且被占领领土尽管有本地的资源，但由于以色列的不公平分配，供水还是出现了严重短缺。在检查站与封锁的制度下，水柜车并不总能驶达村庄，使某些社区一连数天无水。⁴⁹ 被占领领土上大约 280 个农村社区境况危急，无法使用水井也没有自来水，完全依赖城市或私人供水。由于经济和贸易处于依赖地位，在 2000 年 9 月之后，巴勒斯坦的水柜车服务机构一般以高于正常价格 80% 的价格从以色列的国家供水机构购水。⁵⁰ 60% 的巴勒斯坦家庭依赖水柜车供水，夏季此项用水开支占家庭收入的 17–40%。⁵¹

30. 在第一阶段的障碍物建造中，巴勒斯坦人损失了 29 口井，这些井的年产水总量为 3 880 000 立方米。⁵² 在 Abu NuJaym（伯利恒地区），以色列军队挖掘破坏输水管道，切断了供水系统。⁵³ 以色列军方行动对被占领领土供水和废水部门造成的实际损失价值约为 1.4 亿美元。⁵⁴

粮食

31. 从 2000 年 9 月以后，占领的政策和举动造成巴勒斯坦人的粮食消耗量减少 25–30%。巴勒斯坦人目前对蛋白质含量丰富的粮食的消耗量下降。⁵⁵ 主要原因是就业机会减少和宵禁。⁵⁶ 被占领巴勒斯坦领土目前在粮食方面无法实现自给自足：占目前饮食热量 65% 的谷物、糖和油很多都依靠进口。大约 140 万人（占人口的 40%）生活在粮食得不到保障的状况下，如果目前状况持续下去，还将有 110 万人（30%）面临粮食得不到保障的威胁。⁵⁷ 截至 2003 年，加沙地带 13.2% 的五岁以下儿童以及西岸 4.3% 的儿童严重营养不良。加沙地带 17.5% 的儿童以及西岸 7.9% 的儿童长期营养不良。⁵⁸

32. 联合国与其他国际和非政府组织向巴勒斯坦人提供粮食援助。但是，粮食援助不是可持续的解决办法。80% 的饮食能量总供应量来自救济粮（主要是面粉）。国内生产对扩大饮食供应量至关重要。⁵⁹

住房

33. 住房拥挤是人口转移潮造成的。新建和正在扩建的定居点严重消耗了巴勒斯坦的住房资源并破坏了住房前景，特别是山顶定居点周围的地区。⁶⁰ 目前在被占领领土上有 330 万巴勒斯坦人，而且预计到 2010 年人口总数将达到 400 万，这样，由于自然增长，在 2001–2010 年期间的住房需求为 151 000 个单元房，大约相当于每年 15 000 个单元房。⁶¹ 除了以色列霸占巴勒斯坦居留地，封锁下的抑制性经济状况以及目前巴勒斯坦的机构能力（每年提供不到 10 000 个单元房），

预示住房短缺将加剧，而且住房密度将进一步加大。住房密度大造成了从皮肤病到家庭暴力等一系列家庭问题。⁶²

34. 除了巴勒斯坦居留地被毁坏和没收之外，住宅建造费用也越来越昂贵。建房限制耗尽了潜在的住房供应量，在危机时期造成住房价格上涨。由于封锁，运输和建筑材料的成本也上涨，在 2000 年 9 月之后的头 15 个月中住房费用提高了 12%。⁶³

35. 在巴勒斯坦权力机构一级上，住房筹资机构没有为最贫困的人口提供恰当的解决办法，巴勒斯坦住房部至今没有制定任何住房政策。这一难题的实质在于巴勒斯坦对土地和资源没有控制权。⁶⁴

公共卫生

36. 检查站和宵禁使人无法上医院或诊所，阻碍卫生保健方案的开展（例如接种），并导致因占领所产生的自然、经济和社会影响而造成的心理创伤无法得到治疗，因而使卫生标准下降。⁶⁵ 尽管能力、预算和行动自由受到限制，但是西岸对近东救济工程处医疗服务的需求却增加了 40.3%，并且加沙增加了 45.1%，从 2002 年中期到 2003 年中期，共就诊 440 万次。⁶⁶ 随着需求的增加，服务质量下降，特别是在以色列施加的限制下，大多数医疗设施的工作人员减少并且运输工具、水电和医疗用品供应不足。⁶⁷

37. 生殖健康服务更加难以获得，价格日益难以承受，数量越来越少，同时服务质量下降。2003 年 48% 的人患有贫血症，高于 2002 年的 31.5% 以及 2001 年的 23.4%。医院接生的百分率逐年下降。去年只有 33% 的母亲获得产前保健，只有 19% 的母亲得到产后护理。⁶⁸ 由于水的质量下降，痢疾和肠道寄生虫病例大量增加。⁶⁹

38. 被占领领土的巴勒斯坦人出生率估计为 3.6%，但是 2003 年出生体重不足的病例增加了 25%，婴儿体重监测下降了 5%。⁷⁰ 按期接受免疫接种的婴儿数量下降了 36%，这预示将爆发疾病，包括跨界传染。⁷¹

39. 障碍物可能会使公共卫生条件和服务进一步恶化，使在障碍物以西的人口中有 73.7% 的人无法享用保健设施。障碍物将会妨碍医护人员为这些人口中 76.4% 的人提供服务，并且经济上的赤贫将造成 69% 的人付不起服务费，其中包括 65% 的人无法得到任何产妇护理。⁷²

青年人和教育

40. 在被占领领土上，67% 的人口年龄不超过 24 岁。冲突对儿童和青年人造成心理影响，因为这些人经受政治暴力、家庭生活被破坏、丧失教育机会与其他生产方面的出路以及生活条件普遍下降。9 000 名受伤的孩子多数是少年（13-18 岁），这些人更容易好勇斗狠、反叛、从事危险行为、孤立无援、挫折、消沉和

退缩。他们表现的症状是失眠、出现心理问题、头疼、食欲不振和喜怒无常，更容易出现精神失常、家庭暴力和自毁行为。大约 75% 的成年人报告，儿童目前出现的心理问题比一年前更多也更加严重。⁷³ 过度紧张是学龄儿童最主要的心理症状，占有所有病例的四分之一。⁷⁴ 过度紧张所造成的长期后果包括丧失对成年人的信任、缺乏对权力机构的尊重、认为暴力是解决问题的手段并且对公正或有意义的未来逐渐丧失希望或信念。⁷⁵

41. 封锁以及对行动自由的限制影响到 1 900 所学校几乎 100 万学生和 39 000 多名教师，使十年来改善教育制度的努力前功尽弃。在西岸，68% 的学生报告从 2002 年 11 月到 2003 年 11 月上学受到妨碍。⁷⁶ 由于行动自由受到限制，有些学生只能呆在家里，因此在 2002-2003 学年至少 498 所学校关门。以色列部队摧毁或破坏了至少 269 所学校。⁷⁷

42. 在 2002-2003 学年，巴勒斯坦学生的总体及格率与 2001-2002 学年相比下降了 14.5%。⁷⁸

经济和社会指标

43. 1998-2000 年期间，被占领巴勒斯坦领土的经济持续呈现 5% 的年增长率。但是 2003 年的封锁和宵禁导致各种损失和贸易停滞，加剧了失业和贫困现象。⁷⁹ 这些情况使巴勒斯坦的经济过于依靠非正规部门活动以及小型商业和寻租服务。巴勒斯坦经济以农为本，目前仍然从事农业生产，然而在受到百般限制的情况下务农。联合国贸易和发展会议（贸发会议）已开始将巴勒斯坦经济说成是“战患经济”，因为它同其他战患国家受到同样的结构性因素、外部和财政制约因素和私营部门业绩的影响。⁸⁰

44. 三年的经济衰退使得关键指标持续下降。实际上巴勒斯坦经济前 15 年实现的所有增长都化为乌有，国内生产总值(国内总产值)如今已低于 1986 年的水平。⁸¹ 世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)和巴勒斯坦权力机构财政部指出，估计增长率为 4.5%，将这一增长率同人口增长率相比较的结果显示 2003 年人均收入保持不变。但是巴勒斯坦人由于行动受到限制，不论在西岸境内还是同以色列之间都无法恢复正常的一般经济和贸易关系，而这恰恰是经济复原的一个先决条件。⁸²

45. 根据国际劳工局（劳工局）的定义，年失业率从 2002 年第四个季度的 31% 降至 2003 年第四个季度的 26%。但是失业率仍然远高于危机前（2000 年第三个季度）10% 的水平。2003 年各种经济部门的就业机会都见恢复；但是巴勒斯坦中央统计局的数据表明，越来越多的巴勒斯坦人在从事自营职业和无偿劳动。他们也转而在农业和商业等低生产率部门找工作，从而往往造成变相失业。如今务农的巴勒斯坦人比在一度成为主要就业机会来源的建筑业工作的人数要多，这一事实表明经济部门产生了重大结构性变化。这种变化有一部分是以色列的工作机会减少——从危机前的 135 000 减至 2003 年的 57 000——的情况造成的。⁸³

46. 以色列重新支付应付给巴勒斯坦权力机构的部分出港手续费, 2003 年 1 月至 9 月达到大约 1.3 亿美元。⁸⁴ 但是多数其他指标仍然呈现下降的趋势。政治局势不稳定、以色列停止支付出港手续费、捐助者支付额日益减少、以色列在西岸逐步修建围墙、停火协定失效和以色列施加更严格的行动限制, 凡此种种都是宏观经济指标最终下降的部分原因。⁸⁵

47. 家庭中位收入从 2000 年 10 月以来减少了 44%, 在 2003 年 3 月底以前迅速降至最低点。⁸⁶ 在同一期间内 47% 的家庭失去 50% 以上的收入。由于从 1999 年以来人口增长了 13% 而实际收入减少了 46% 以上, 贫穷率在日渐上升, 2002 年升至 60%,⁸⁷ 2003 年中进一步升至 63%。根据这一赤贫率 (按每天靠 2.1 美元以下的收入维生计算), 如今 200 万巴勒斯坦人都在过着勉强糊口的日子。⁸⁸

48. 各种因素加起来导致 2003 年前所未有的经济困难和贫困现象。巴勒斯坦权力机构既没有支付许多薪金 (占家庭薪金收入总额的 49%) 也没有提供社会服务。⁸⁹ 此外以色列部队和定居者还阻止农民前往他们的田地种植、照料、收割农作物或销售农产品。多数在以色列境内的巴勒斯坦工人——其中许多都来自绿线以内被驱逐和剥夺权利的社区——都由于封锁边境而失去薪金收入, 失业率 2000 年为 10%,⁹⁰ 如今有些地区高达 70%。⁹¹

49. 一般家庭靠大幅度减少消费和基本开销度日。粮食消耗量减少了 86%,⁹² 水电费迟交的比率则为 60%。63% 的家庭靠向亲友非正式借贷勉强维持生计, 20% 的家庭则不得不作为一种“消耗性应付策略”出售首饰等所有物, 不可逆转地掏空其维生基础。⁹³ 到 2003 年 3 月, 42% 的家庭一贫如洗而需要依靠人道主义援助。⁹⁴ 2001-2002 年童工增加了一倍, 如今已达到 3.1%。⁹⁵ 这种情况妨碍他们利用教育机会、减低未来的生产率并影响到不只一代的生计。

50. 最易受伤害者可分为两类: 长期处于贫困者 (社会处境困难者) 和“新陷入贫困者”。前一类贫民包括没有储蓄、生活条件长期很差和没有稳定收入来源而妇孺和老年人占很高比例的家庭。新陷入贫困者则是那些新近失去住房、收入、资产或生计而复原能力有限的人。这一类贫民特别是包括许多财产遭到以色列定居者和 (或) 军人毁坏或没收、或是受其阻碍无法利用土地、水源、作物、其他生产资料 and 市场的农民。例如加沙渔民、贝都因人和赚取日薪者都属于这类贫民。更多的人得靠有固定收入者养活。抚养比率西岸从 5.9 增加到 6.6, 加沙则增加到 7.5。⁹⁶

51. 被占领巴勒斯坦领土的外国投资 1999 年约为 14.5 亿美元, 2002 年减至大约 1.5 亿美元, 2003 年初则比 1999 年减少了 90%。⁹⁷ 如果计算实际投资同在没有冲突的情况下的预计投资之间的差距, 则损失额达 32 亿美元。⁹⁸ 损失的外国投资额加上实际损害和基础设施的恶化使得生产社会资本于 2003 年初减少 10 亿美元 (按实际人均价值计算减少 19%)。⁹⁹

52. 商业银行业在被占领巴勒斯坦领土属于一种较新的业务，是直到过去九年才随着奥斯陆进程开展的。2004年2月25日，以色列部队袭击拉马拉的四家分行，扣留了860万至900万美元的现款，相当于以色列保安部队所声称的“可疑账户”存款额。观察家们认为这种行动“有可能破坏巴勒斯坦银行系统的稳定”。¹⁰⁰

53. 在占领之下，被占领领土的经济在很大的程度上依靠以色列，以至巴勒斯坦96%的出口和大约25%的劳动力都面向以色列。¹⁰¹ 由于巴勒斯坦的内部需求大约相当于国内总产值的150%，过多经济资源外流的情况的表明目前巴勒斯坦的贸易赤字总额约有71%是同以色列之间的贸易关系造成的。巴勒斯坦为资助贸易所举的外债（多为捐助者支助资金）约有70%用以支付从以色列进口的商品的费用。2002年的赤字占国内总产值的45%，本期领土内每产出1美元就有45分注入以色列经济。¹⁰² 这种趋势似乎在持续下去；例如2003年第二季度的贸易额显示，从以色列进口商品的数额比2002年增加了17%，向以色列出口商品的数额则减少了3.4%。¹⁰³

54. 巴勒斯坦多数（90%）的企业都是（只有五名以下雇员）应付当前逆境的能力很有限的微型单位，但是雇有境内56%的劳动力。（雇有20至50名人员的）中型企业仅占公司总数的1%。¹⁰⁴ 除了生产食品和饮料的中型公司以外，所有部门的雇用人数和报酬数都有所减少。前者的雇用人数增加13%，报酬数增加36%，因为需要更多的当地产品来取代从以色列进口的产品。较大的公司应付危机的能力不足以补偿全部门就业机会的损失。2003年巴勒斯坦75%的公司只达到1/3的生产能力，从2000年9月以来已经关闭了43%的工业企业。¹⁰⁵

55. 占领及其所导致的冲突也改变了经济结构本身。微型企业数大幅度增加（截至2002年增加了28%），小型企业也相应地减少。同样，大中型企业也大幅度减少（分别减少49%和48%）。¹⁰⁶ 各公司设法作出调整，减少工时和生产能力或是将以色列登记的车辆作为运输工具；但是这些策略又进一步增加了原已偏高的生产费用。¹⁰⁷

56. 以色列继续拒不发放巴勒斯坦权力机构应得的收入。以色列及时转移这些收入正是四方路线图中所规定的一项经济措施。2003年年底，以色列继续扣留属于巴勒斯坦权力机构的29 947万美元。¹⁰⁸ 巴勒斯坦权力机构的各部委及其他资产也是以色列军事攻击的目标，从而妨碍了公共服务的提供。以色列部队对巴勒斯坦公共基础设施造成损害，除其他外“广泛搜查巴勒斯坦权力机构部委大楼和市政办事处”，损失额将近2.51亿美元。¹⁰⁹

妇女地位

57. 两性不平等和不公现象在危机中往往表现得更加明显。妇女在家庭和社会中的作用不断扩大，而妇女的经济困难却日益加剧，支助资源日趋萎缩，甚至无法得到，给妇女造成了更大的压力和沉重的心理负担。¹¹⁰

58. 成年男子的死亡、监禁和失业——在被占领土部分地区这一比例已经接近 80%——加剧了贫穷和社会负担，进而助长了家庭暴力并加重了心理压力。环境中的暴力使家庭暴力变得更加频繁。儿童和家长接触政治暴力，已经成为引发夫妻间暴力、针对子女暴力和子女间暴力等家庭暴力最直接的因素。¹¹¹

获取人道主义援助

59. 2002 年 8 月，秘书长人道主义问题个人特使来访，争取以色列政府作出承诺，为运送人道主义援助提供便利。虽然情况有所好转，但以色列远远没有充分遵守承诺。¹¹² 以色列部队和政府当局对人道主义组织横加阻碍，拒绝其通过检查站和哨卡，并对援助物品采取“卸货转运”措施。

60. 检查站阻碍救护车通行的问题依然十分严重。去年，以色列军队每月平均在检查站扣押救护车近 60 辆，其中四分之一无法通过检查站。仅 2003 年 3 月一个月，就有 15 辆救护车遭以色列部队开枪射击。¹¹³ 近东救济工程处报告，2003 年 6 月共发生检查站重大延误和拒绝放行案例 231 起。¹¹⁴ 近东救济工程处医护人员被迫在军事行动和行动受限制的危险情况下进行救护。从 2002 年中到 2003 年中，近东救济工程处卫生工作人员仅在西岸就损失了 7 881 个工时。¹¹⁵ 在 2003 年 4 月 16 日至 27 日加沙地带完全关闭期间，以色列部队禁止让世界粮食计划署(粮食计划署)和近东救济工程处进入加沙。以色列的阿什杜德港和军队还对人道主义和发展物资采取拖延措施，使多项行动费用增加、拖延误情况更为严重。¹¹⁶

61. 由于设置了障碍，国际社会提供的人道主义援助和其他社会服务可能更加难以运送，难民无法进入耶路撒冷医院接受近东救济工程处承包的卫生服务，学生也无法进入近东救济工程处学校上学。设在苏尔巴希尔(耶路撒冷)地区障碍规划线上的近东救济工程学校就出现了这种情况。¹¹⁷

62. 由于以色列对近东救济工程处的行动进行限制，2000 年 10 月至 2003 年 11 月，近东救济工程处累计支付费用约 2 400 万美元。在 2003 年的大部分时间内，被占领土内的以色列军管政府拒绝向近东救济工程处 47% 的工作人员发放进入耶路撒冷的通行证。¹¹⁸

63. 以色列全面禁止人道主义物品通过主要的埃雷兹过境点进入加沙，使卡尔尼成为唯一的过境点，而以色列当局又在卡尔尼采取了“卸货转运”措施。以色列还对人道主义物品征收运输费，使近东救济工程处每年支出运输费 26 万美元。¹¹⁹ 2004 年 3 月 30 日，近东救济工程处宣布，由于以色列的阻碍、无法接受的安全风险和资金不足，近东救济工程处被迫停止向加沙运送食品援助。¹²⁰ 2004 年 4 月 21 日，近东救济工程处恢复向加沙地带近 60 万难民运送紧急食品援助。

三. 被占领的叙利亚戈兰

64. 目前，以色列在戈兰高地设有近 40 个定居点，居民计 15 700 人。¹²¹

65. 以色列当局把叙利亚戈兰领土的大部分土地用于军事目的和定居点。据当地消息人士指出，仍在当地居住的 18 000 名阿拉伯叙利亚土著居民仅占有原被占领土中 6% 的土地。¹²²

66. 2004 年，以色列定居事务部级委员会决定，除各组织提供的长期资金外，把以色列政府在戈兰的投资增加一倍。¹²³ 2004 年，以色列占领部队没收了 354 德南农村土地，宣布新建 9 个定居点和 900 个住房单位，并计划把以色列定居点的居民人数增加一倍。¹²⁴

67. 戈兰地区以农业生产为主。但是，以色列禁止叙利亚居民建造所需的水利基础设施，并对用水、土地和运输科以重税，致使一些土地无法充分耕种。¹²⁵ 以色列部队还逐步没收土地、砍伐树木。2004 年 3 月，“以色列土地部门”在阿拉伯村庄砍伐了 50 棵苹果树。¹²⁶

68. 目前，战争遗留的非军用地雷依然对当地居民构成威胁，有时造成人员死亡或和残疾。¹²⁷ 受害者中 50% 的年龄不足 17 岁。¹²⁸ 在被占领戈兰的 19 个农牧地区，危及生命的地雷无处不在。¹²⁹ 两年前，排雷曾被列为优先工作，但由于出现了其他安全问题，戈兰的叙利亚居民继续受到地雷的威胁。¹³⁰ 2003 年 2 月 22 日，马杰达尔夏姆斯雷区的土壤受到暴雨冲刷，致使地雷从山坡滑到民宅屋后，屋内的居民被迫栖身他处。¹³¹

69. 如被占领巴勒斯坦领土一样，对叙利亚戈兰的占领造成戈兰地区家庭妻离子散。从戈兰和叙利亚大学毕业的叙利亚青年学生，在家乡就业的机会十分有限。如果在学习期间每年返回叙利亚戈兰探亲一次，以色列就拒绝他们再次入境。¹³²

70. 学校设施无法满足叙利亚学龄儿童的入学需要。学生辍学率迅速上升，许多儿童进入以色列劳动市场，争取最低的工资。医疗中心和医疗服务也依然不足。¹³³

四. 结论

71. 在本报告所述期间，军事占领对经济和社会造成的破坏日趋严重。多项社会和经济数据显示，巴勒斯坦人民的生活条件明显恶化，出现了新的剥夺形式，各种私人 and 公共财产都遭到破坏。被占领巴勒斯坦领土在遭受多年破坏之后，其经济已经沦为“战患经济”。人道主义援助无法全面保证被占领的巴勒斯坦平民在享有尊严和权利的情况下可持续地生活。只有结束对巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰的占领，才能长期解决目前的经济和社会困难。

注

- ¹ 联合国,《条约汇编》,第75卷,第973号。
- ² 2004年2月15日联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向本报告提供的材料。
- ³ 2004年3月26日联合国儿童基金会(儿童基金会)向本报告提供的材料。
- ⁴ 人权委员会1967年以来被以色列占领的巴勒斯坦领土人权情况特别报告员约翰·杜加德根据人权委员会第1993/2 A号决议提交的报告(E/CN.4/2004/6),第11页,第24-25段(到2003年4月为止,有230多名受害者),有关情况在“巴勒斯坦监测”上作了更新,可查阅http://www.palestinemonitor.org/factsheet/Palestinian_intifada_fact_sheet.htm;也在“巴勒斯坦人权中心”(人权中心)关于2000年9月29日至2004年4月7日阿克萨起义统计资料中作了更新,可查阅http://www.pchrgaza.org/special/statistics_intifada.htm。
- ⁵ 2004年3月22日新闻稿SG/SM/9210。
- ⁶ 美国国务院认为这个数字达8 400人(《各国人权情况报告》,“以色列和被占领领土”(2003年2月25日,美国国务院,华盛顿特区),第I.d节)。
- ⁷ 同上。
- ⁸ 同上。
- ⁹ “2001年9月至2003年4月,回到酷刑的老路上:在逮捕、拘留和审讯期间对巴勒斯坦被拘留者施加酷刑和进行虐待”(反对以色列境内的酷刑公共委员会,2003年,耶路撒冷),第11页。
- ¹⁰ “以色列与被占领领土”,第I.a节、第2.d节和第II.c节。
- ¹¹ “以色列与被占领领土”,第I.c节和2004年4月6日《国土报》。
- ¹² “以色列与被占领领土”,第II.d节。
- ¹³ 同上。
- ¹⁴ 建造隔墙造成6 000-8 000人流离失所(2004年2月4日,人口基金向报告提供的资料),加上至少1 369座住房被摧毁造成6 875-8 214人流离失所(“阿克萨起义统计资料……”)。
- ¹⁵ 2004年2月4日人口基金向报告提供的资料;还有(2003年)人口基金“为秘书长说明提供的投入”,第6-7页,援引(2001年)巴勒斯坦中央统计局(统计局)和日内瓦大学研究报告的资料。
- ¹⁶ 人居署,《被占领巴勒斯坦领土内的住房状况以及为该领土内的巴勒斯坦民众设立一项人类住区基金》(HSP/GC/19/2/Add.3),2003年3月17日,第8页,表2。
- ¹⁷ “以色列与被占领领土”,第4节,英国广播公司,2003年3月17日,刊登在http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/2856433.stm。
- ¹⁸ 近东救济工程处对报告的供稿,2004年2月15日。
- ¹⁹ “阿克萨起义统计资料……”。
- ²⁰ 人道协调厅,《联合呼吁程序:2004年向被占领巴勒斯坦领土提供人道主义援助的呼吁》,2003年11月18日,第6页,表:“以色列安全措施的发展”。
- ²¹ 见Roubina Ghattas, Nader Hrimat和Jad Isaac, Forests in Palestine (耶路撒冷:耶路撒冷应用研究所,2004年),刊登在http://www.arij.org/pub/Forests_per_cent20in_per_cent20Palestine/index-1.htm#Abstract。另请参见巴勒斯坦国家信息中心“Palestinian

- economic losses due the Israeli siege, closures and aggressions (2000年9月29日至2003年5月31日)”，刊登在http://www.ipc.gov.ps/ipc_e/ipc_e-1/e_News Reports/2003/reports-012.html。
- ²² 世界银行，《二十七个月——起义、封锁和巴勒斯坦经济危机：一项评估》（耶路撒冷：世界银行，2003年5月），第46页。
- ²³ 贸发会议，《关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告》，2003年7月28日（TD/B/50/4），（以下称为《贸发会议报告》），第6页。
- ²⁴ 杜加德，在上述引文中，第18页。
- ²⁵ 世界粮食计划署对本报告的供稿，2004年2月5日。
- ²⁶ 近东救济工程处对本报告的供稿，2004年2月15日。
- ²⁷ 中东和平基金，“Settlement Database”，网址<http://www.fmep.org/database/westbank.html>。
- ²⁸ “New report on illegal outposts prompts calls for probe of WZO”，Forward（2004年1月2日）；以及《国土报》，2004年4月3日。
- ²⁹ 以色列中央统计局数字，引自，James Reynolds，“New building in Jewish settlements on occupied land grew substantially in 2003”，英国广播公司新闻（2004年3月2日），刊登在http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/middle_east/3526791.stm。
- ³⁰ 《国土报》，2003年12月26日。
- ³¹ Tikva Honig-Parnass，“All’s Clear for Full-Scale War against the Palestinians”，Between the Lines，2003年6月，第6页。
- ³² 以色列国防军广播电台（2003年12月30日），引自立刻实现和平运动，中东报告第5卷第23期（2004年1月5日）。
- ³³ 耶海兹克尔·列恩与埃亚·魏兹曼，Land Grab: Israel’s Settlement Policy in the West Bank（耶路撒冷，以色列占领领土人权信息中心，2002年5月），第93页，表9。
- ³⁴ 《国土报》2004年4月16日。
- ³⁵ 特别报告员让·齐格勒关于食物权：对被占领巴勒斯坦领土的访问的报告（E/CN.4/2004/10/Add.2）第47段。
- ³⁶ 《国土报》，2003年7月23日，立刻实现和平运动网址：<http://www.peacenow.org/PNintheN/haaretz29.html>。
- ³⁷ 根据提交给以色列高等法院的以色列军方计划。在当地援助协调委员会的人道主义和应急政策小组中引述，“The impact of Israel’s separation barrier on affected West Bank communities”（2003年5月4日），刊登在<http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/s/29F7516E5E08750385256D1D00699A70>，第2页。
- ³⁸ 人道协调厅，“Humanitarian implications of the new barrier Projections”，刊登在http://www.reliefweb.int/hic-opt/docs/UN/OCHA/Barrierprojections_Jan04%20_25Feb04_eng.pdf。
- ³⁹ 秘书长按照大会ES-10/13号决议编写的报告，（A/ES-10/248），2003年11月24日，第3页，第8段。
- ⁴⁰ 同上，第3页，第7段。
- ⁴¹ 人道协调厅，《人道主义影响的分析》，2004年1月。

- ⁴² 齐格勒，在上述引文中，第 51 段。
- ⁴³ 见秘书长按照大会 ES-10/13 号决议编写的报告……，第 6 页，第 24 段。
- ⁴⁴ 巴勒斯坦国家信息中心报告，在 2000 年 9 月 29 日到 2003 年 5 月 31 日期间，占领军铲除了数以万计的橄榄树、柑橘树以及其他果树，在齐格勒中引述，在上述引文中，第 45 段。
- ⁴⁵ 在耶路撒冷，采用的法律文书是紧急时期土地征用法(1949 年)。
- ⁴⁶ 杜加德，在上述引文中，第 9 段。
- ⁴⁷ 见秘书长按照大会 ES-10/13 号决议编写的报告……，第 5 页，第 19 - 21 段；巴勒斯坦外交部、国际合作与国际组织，《自联合国大会请国际法院提出咨询意见以来以色列的隔离墙活动》，2004 年 2 月 24 日，第 2 页；以及人道协调厅给本报告的供稿，2004 年 6 月 3 日。
- ⁴⁸ 以色列占领领土人权信息中心，“Not Even a Drop: The Water Crisis in Palestinian Villages without a Water Network” (2001 年 7 月)，第 4 页。
- ⁴⁹ 人道协调厅，《关于“贝尔蒂尼承诺”的人道主义监测报告》(2003 年 6 月)。
- ⁵⁰ 世界银行《二十七个月……》，第 47 页。
- ⁵¹ Ali Sha`ar, Patrick Kelley 和 Eckhard Kleinau, “Environmental Health Assessment: Phase II (USAID Village Water and Sanitation Program, West Bank)” (华盛顿特区, 美援署, 2003 年 6 月), 引自“联合呼吁程序……”, 第 19 页。
- ⁵² 耶路撒冷应用研究所, Wall and Water in Palestine (Powerpoint Presentation), 刊登在 [http://www.arij.org/pub/Water per cent20in per cent20Palestine/Wall per cent20and per cent20Water per cent20in per cent20Palestine.zip](http://www.arij.org/pub/Water%20in%20Palestine/Wall%20and%20Water%20in%20Palestine.zip)。
- ⁵³ 人道协调厅,《……人道主义监测报告》。
- ⁵⁴ 世界银行,《二十七个月……》,第 46 页。
- ⁵⁵ 粮食计划署给本报告的供稿, 2004 年 2 月 5 日。
- ⁵⁶ 世界银行,《二十七个月……》,第 36 页;Riccardo Bocco 等人,Palestinian Public Perceptions on Their Living Conditions(日内瓦,2002 年 12 月),第 51 页。
- ⁵⁷ 粮农组织,《西岸和加沙地带粮食安全评估执行报告摘要》(罗马,粮农组织和粮食计划署,2003 年),第 1 和第 3 页。
- ⁵⁸ 近东救济工程处给本报告的供稿, 2004 年 2 月 15 日。
- ⁵⁹ 粮农组织,《……执行报告摘要》,第 3 页。
- ⁶⁰ 适足住房作为适足生活水准权组成部分问题特别报告员的报告,米隆·科塔里先生:增编:访问被占领的巴勒斯坦领土(2002 年 1 月 5 日至 10 日)(E/CN.4/2003/5/Add.1),2002 年 6 月 12 日。
- ⁶¹ 人居署,《……住房状况》,第 4 页和第 5 页,表 1。预测基于平均为 35%的人口年度增长,预测西岸增长率为 2.6%,加沙地带为 3.75%。
- ⁶² 见世界卫生组织,住房卫生原则(日内瓦,卫生组织,1989 年)。
- ⁶³ 引自人居署,《……住房状况》,第 2 页,第 11 段。
- ⁶⁴ 同上,第 3 页,第 5 段。
- ⁶⁵ 粮食计划署给本报告的供稿,2004 年 2 月 5 日,以及杜加德,在上述引文中,第 21 段。
- ⁶⁶ 近东救济工程处给本报告的供稿,2004 年 2 月 15 日。

- ⁶⁷ 同上。
- ⁶⁸ 人口基金给本报告的供稿，2004年2月4日。
- ⁶⁹ 儿童基金会给本报告的供稿，2004年3月26日；人道协调厅，《……人道主义监测报告》；以及齐格勒，在上述引文中，第14段。
- ⁷⁰ 人口基金给本报告的供稿，2004年2月4日。
- ⁷¹ 近东救济工程处给本报告的供稿，2004年2月15日。
- ⁷² 巴勒斯坦中央统计局和人口基金，“The Impact of the Separation Wall on the Socio-economic Conditions of Palestinian Households in the localities in which the Separation Wall Passes through”，引自人口基金给本报告的供稿，2004年2月4日。
- ⁷³ 人口基金给本报告的供稿，2004年2月4日；以及 <http://www.ecwbg.info/BudgetGovType.asp>。
- ⁷⁴ 儿童基金会给本报告的供稿，2004年3月26日。
- ⁷⁵ 巴勒斯坦中央统计局、迦南研究所和巴勒斯坦社会事务部的调查结果，引自人口基金给本报告的供稿，2004年2月4日。
- ⁷⁶ 儿童基金会给本报告的供稿，2004年3月26日。
- ⁷⁷ 近东救济工程处的数字。巴勒斯坦教育部列举了282所学校自危机爆发以来遭到火箭和坦克炮弹的破坏（“2000年9月28日-2004年1月16日以色列占领对教育的影响”，评估8（加沙，教育部，2004年），第3页。
- ⁷⁸ 近东救济工程处，西岸教育局，“Emergency Appeal 6, 2003年6月至12月”，（2003年12月），表24；引自儿童基金会给本报告的供稿，2004年3月26日。
- ⁷⁹ 世界银行，《二十七个月……》，第2章，第8页，第2.5段。
- ⁸⁰ 这些因素的详细说明，见贸发会议的报告，第4页。
- ⁸¹ 根据贸发会议巴勒斯坦综合数据库，以1997年美元计算的估计实际国内总产值2002年为251 400万美元，1986年为239 000万美元（贸发会议的报告，第4页，注6）。
- ⁸² 2004年2月27日被占领土协调员办事处为本报告提供的文稿。
- ⁸³ 同上。
- ⁸⁴ 巴勒斯坦财政部网站（<http://www.mof.gov.ps/>）的初步数据。
- ⁸⁵ 世界银行，《封锁/宵禁和经济/财政监测指标》，2004年1月31日第11号报告，第4页，图表：“经济指标摘要”。
- ⁸⁶ 贸发会议的报告，第9页。
- ⁸⁷ 世界银行，《二十七个月……》，第11和31页。
- ⁸⁸ 包括西岸54%、加沙84%的人民，“以色列与被占领领土”……，（第二节）。根据世界银行发布的数字，2002年60%生活在贫穷线之下，即每日靠2.1美元以下的收入维生。2003年63%的数字是按六口之家每月390美元的收入计算（大约2.16美元/日）（贸发会议的报告第2页所引述的下列资料：巴勒斯坦中央统计局，“以色列的措施对巴勒斯坦家庭经济情况的影响：第5轮：2003年4月至5月”（2003年，拉马拉，巴勒斯坦中央统计局））。
- ⁸⁹ 2004年2月5日粮食计划署为本报告提供的文稿。
- ⁹⁰ 包括心灰意懒工人的比率为20%。2004年2月27日被占领土协调员办事处为本报告提供的文稿，第3段。

- ⁹¹ 2004年2月16日劳工组织为本报告提供的文稿，第1页，第1段。
- ⁹² 反映2000年3月至2003年3月期间（巴勒斯坦中央统计局，“以色列的措施……的影响”，第9页）。
- ⁹³ 同上。
- ⁹⁴ 贸发会议的报告，第10页。
- ⁹⁵ 巴勒斯坦研究所和巴勒斯坦通讯社，“Bad economy”（2004年4月6日），可在下列网站查阅：http://www.ipc.gov.ps/ipc_e/ipc_e-l/e_News/news/2004/2004_04/038.html。
- ⁹⁶ 人道协调厅，《联合呼吁程序……》，第17页，图表：“经济指标”，和第23至24页。
- ⁹⁷ 世界银行，《二十七个月……》，第11段。
- ⁹⁸ 同上，第8页。
- ⁹⁹ 同上，第11页。
- ¹⁰⁰ 哥伦比亚广播公司新闻（2004年2月25日）“Israel seizes Palestinian cash”中所引述的国务院发言人包润石的话，可在下列网站查阅：<http://www.cbsnews.com/stories/2004/02/22/world/printable601538.shtml>；“Israeli raids threaten stability of Palestinian banks US”，《悉尼先驱晨报》（2004年2月27日），可在下列网站查阅：<http://www.smh.com.au/articles/2004/02/26/1077676900789.html>。
- ¹⁰¹ 世界银行，《巴勒斯坦经济的长期政策抉择》（2002年7月，耶路撒冷，世界银行）。
- ¹⁰² 贸发会议的报告，第8页，第14段。
- ¹⁰³ 世界银行，《封锁/宵禁和经济/财政监测指标》，第11号报告第12页，经济附录表5a：指标：巴勒斯坦从以色列进口和向以色列出口的商品（百万美元）。
- ¹⁰⁴ 贸发会议的报告第11页中所引述的下列文献中的一段话：巴勒斯坦中央统计局，“Number of establishments and employees by employment size category in the Palestinian Territory”（未出版）。
- ¹⁰⁵ 巴勒斯坦外交部，国际合作和国际组织，“Briefing on the current economic situation”，2004年2月25日。
- ¹⁰⁶ 贸发会议的报告，第11页。
- ¹⁰⁷ 同上，第9至13页。
- ¹⁰⁸ 贸发会议的报告，第9页，第16段。
- ¹⁰⁹ 世界银行，《二十七个月……》，第19页。
- ¹¹⁰ 妇女法律援助和咨询中心（援助和咨询中心），“专题小组研究”（耶路撒冷，援助和咨询中心，2002年），人口基金为报告提供的资料中引用；2004年2月4日，第2页，第5段。
- ¹¹¹ 《国土报》，2003年12月1日，人口基金为报告提供的资料，2004年2月4日。
- ¹¹² 泽格勒，如上，第20段。又见人道协调厅，《人道主义监测报告》……。
- ¹¹³ 杜加尔德，如上，第20段。
- ¹¹⁴ 共发生延误事件186起，拒绝放行事件41起和扣押工作人员事件4起（人道协调厅，《人道主义监测报告》……）。
- ¹¹⁵ 近东救济工程处为报告提供的资料，2004年2月15日。
- ¹¹⁶ 同上。

¹¹⁷ 同上。

¹¹⁸ 同上。

¹¹⁹ 同上；又见“近东救济工程处暂停对加沙的紧急食品援助”，近东救济工程处新闻稿（HQG/06/2004），2004年4月1日，可查询 <http://www.un.org/unrwa/news/release/pr-2004/hqg06-04.pdf>。

¹²⁰ 法新社，2004年3月30日。

¹²¹ FMEP，“定居数据库”……。

¹²² 乔伦发展组织，“事实与数据”（阿拉伯文），可查阅 <http://www.jawlan.org/golan/facts.htm>。

¹²³ 《国土报》，2004年4月3日。

¹²⁴ 艾伊曼·阿布·贾拜尔，“叙利亚请求安全理事会停止攻击”，《萨菲尔报》（2004年3月20日），可查阅 <http://www.jawlan.org/news/news.asp?sn=64>。

¹²⁵ 劳工组织为报告提供的资料，2004年2月16日。

¹²⁶ 同上。

¹²⁷ “以色列国防部队中的布雷行动”，以色列国家审计长1999年第50 A号报告（耶路撒冷，以色列政府出版局，1999年）。

¹²⁸ 《金字塔周刊》，2000年4月20日至26日，可查阅 <http://www.weekly.ahram.org.eg/2000/478/re7.htm>。

¹²⁹ 哈克提供的资料：《为人服务的法律》，《地雷监测报告：以色列》（2003）引用，可查阅 <http://www.icbl.org/lm/2003/syria.html>。

¹³⁰ “马法里姆”总裁本·斯坦贝克和工作人员德鲁尔·施迈尔访谈录，耶路撒冷，2003年1月5日，载于《地雷监测报告：以色列》（2003年），可查阅 <http://www.icbl.org/lm/2003/israel.html-fn4899>。

¹³¹ “以色列”，《地雷监测报告》（2003年）可查阅 <http://www.icbl.org/lm/2003/israel.html>。

¹³² 2003年8月22日秘书长的说明，转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的报告（A/58/311），第83段。

¹³³ A/58/75-E/2003/21号文件，第15页，第78段。