



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
20 May 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 40(b) предварительного перечня*
**Укрепление координации в области
гуманитарной помощи и помощи в случае
стихийных бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций,
включая специальную экономическую помощь:
специальная экономическая помощь
отдельным странам и регионам**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**
Специальная экономическая и гумани-
тарная помощь и помощь в случае сти-
хийных бедствий**

Помощь Мозамбику

Доклад Генерального секретаря***

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 55/167 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2000 года, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь, в порядке поддержки усилий правительства Мозамбика. В настоящем докладе говорится о последующих инициативах, принятых в связи с засухой, обеспечении готовности и ослаблении последствий засухи 2002 и 2003 годов, распространении пандемии ВИЧ и других инициативах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в поддержку правительства Мозамбика.

* A/59/150 и Corr.1.

** E/2004/100.

*** Задержка с представлением настоящего доклада была вызвана необходимостью предоставить ответственным за его подготовку департаментам достаточно времени для его рассмотрения и согласования.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	3
А. Общие сведения о Мозамбике	3
В. Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий	3
С. Организационные рамки для скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций: Группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Техническая рабочая группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий	4
D. Группа партнеров по управлению операциями в случае стихийных бедствий	5
II. После двух лет наводнений — два года засухи	5
А. Засуха 2002 года	5
В. Засуха 2003 года	7
С. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций	8
1. Сельское хозяйство	9
2. Укрепление потенциала	9
3. Координация	9
4. Образование и защита детей	10
5. Поставки продовольствия	11
6. Здравоохранение и питание	11
7. Водоснабжение, санитария и гигиена	12
III. Пандемия ВИЧ/СПИДа	12
А. Общее воздействие пандемии	12
В. Женщины, девочки и ВИЧ/СПИД	14
IV. Отсутствие продовольственной безопасности и ВИЧ/СПИД	15
V. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	22
VI. Дальнейшие перспективы	23
А. Правительственный план чрезвычайных мер на случай возникновения стихийных бедствий на 2004 год	23
В. Межучрежденческий план Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации на 2004 год	24
С. Рекомендации совещания Сообщества по вопросам развития стран юга Африки	24
VII. Заключительные рекомендации	25

I. Справочная информация

A. Общие сведения о Мозамбике

1. Мозамбик занимает шестое место среди самых бедных стран мира и 170-е место среди 175 стран, перечисленных в докладе о развитии человека¹, при этом, по оценкам, 69,4 процента населения проживает за чертой бедности, установленной на уровне 0,40 долл. США в день.

2. В дополнение к уязвимому положению Мозамбик подвержен воздействию целого ряда стихийных бедствий, которые часто причиняют большой ущерб и сдерживают экономический рост в пострадавших от бедствий районах. Циклоны и наводнения происходят с относительно четко выраженной последовательностью в плане частотности и места: в большинстве случаев они случаются в октябре-апреле. К числу основных районов их распространения относится береговая линия Мозамбика, хотя внутренние районы также серьезно пострадали от них. Систематические метеорологические данные показывают, что наводнения также происходят в период с октября по апрель. В основном затопляются долины рек, низколежащие районы и те места, в которых дренажные системы либо не функционируют, либо не существуют.

3. Хотя некоторые риски имеют сезонный характер, любые внезапные бедствия или чрезвычайные ситуации, сколь незначительными они бы ни были, могут иметь серьезные последствия. На деле любые бедствия проходят на фоне повышенной уязвимости по причине разрушительных наводнений 2000 и 2001 годов, двухлетней засухи и высоких показателей распространения ВИЧ/СПИДа.

4. ВИЧ/СПИД по-прежнему тесно связаны с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Подавляющее число лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом, относятся к возрастной группе 15–49 лет — самый продуктивный возраст. Увеличивается число детей, ставших сиротами в результате эпидемии ВИЧ/СПИДа, и число домашних хозяйств, возглавляемых хронически больными лицами.

5. Совокупные последствия ВИЧ/СПИДа и многочисленных стихийных бедствий, включая нынешнюю засуху, значительно повысили степень уязвимости уже обнищавшего населения. Эпидемия ВИЧ/СПИДа угрожает устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов. Она сводит на нет результаты десятилетий социально-экономического развития и приводит к распаду сельского хозяйства. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), к 2020 году 20 процентов сельскохозяйственных рабочих Мозамбика умрут от ВИЧ/СПИДа. Без активных ответных мер к 2010 году вероятная продолжительность жизни при рождении, по прогнозам, сократится с 50,3 до 36 лет.

B. Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий

6. Ответственность за предупреждение, смягчение последствий стихийных бедствий, обеспечение готовности к ним, реагирование на них и восстановление

ние после них лежит на правительстве Мозамбика, которое является основным координатором всех мероприятий по оказанию помощи в случае чрезвычайных ситуаций. В основе системы готовности к чрезвычайным ситуациям лежит план деятельности правительства на случай стихийных бедствий.

7. Штаб-квартира Национального института по ликвидации последствий стихийных бедствий, который занимается планированием на случай непредвиденных обстоятельств и координацией деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций на техническом уровне, располагается в Мапуту и координирует деятельность провинциальных отделений. В ходе подготовки плана на случай непредвиденных обстоятельств Национальный институт проводит технические совещания с участием большого числа партнеров и региональные практикумы для оценки и планирования на случай возможных бедствий. Организация Объединенных Наций участвует в работе совещаний, чтобы планировать и формулировать стратегию и мероприятия и отбирать вопросы, подлежащие решению при помощи Организации Объединенных Наций.

С. Организационные рамки для скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций: Группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Техническая рабочая группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий

8. Группу Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Техническую рабочую группу Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий возглавляет представитель Мировой продовольственной программы (МПП) в Мозамбике. Группа по управлению операциями в случае стихийных бедствий состоит из глав всех учреждений и является директивным органом по вопросам межучрежденческой деятельности в ответ на чрезвычайные ситуации. В случае чрезвычайной ситуации представитель МПП созывает заседание Группы, и чрезвычайные рабочие группы приступают к работе по планированию надлежащих ответных мер.

9. На техническом уровне вопросы управления операциями в случае стихийных бедствий рассматриваются в рамках Технической рабочей группы по управлению операциями в случае стихийных бедствий, в состав которой входят координаторы деятельности в случае чрезвычайных ситуаций или координаторы учреждений Организации Объединенных Наций, которые проводят совещания в целях обсуждения касающихся чрезвычайных ситуаций проблем на техническом уровне и контролируют гуманитарное положение в стране. Рабочая группа отвечает за обновление межучрежденческого плана по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации.

D. Группа партнеров по управлению операциями в случае стихийных бедствий

10. Группа партнеров по управлению операциями в случае стихийных бедствий является недирективным информационным форумом, созываемым и совместно возглавляемым Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и министром иностранных дел и сотрудничества. Форум включает представителей Национального института по ликвидации последствий стихийных бедствий, правительственных партнеров, глав рабочих групп Организации Объединенных Наций и координаторов учреждений, НПО по управлению операциями в случае стихийных бедствий, представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) и партнеров из числа доноров с соответствующими обязанностями.

11. Эта Группа является полезным инструментом для обмена информацией между всеми партнерами (учреждениями Организации Объединенных Наций, правительством, неправительственными организациями, МККК и донорами). Кроме того, она является соответствующим центром для распространения экстренных «материалов» (доклады о контроле и оценке, прогнозы, карты, материальные запасы, информация о рабочих группах и контакты). Заседания этой Группы проводятся по мере необходимости.

II. После двух лет наводнений — два года засухи

A. Засуха 2002 года

12. Засуха 2002 года поразила те районы, которые серьезно пострадали от наводнений 2000 и 2001 годов. Наиболее серьезно пострадали те районы, которые потеряли три, а отдельные и четыре урожая подряд по причине наводнений в долине реки Лимпопо в 1999 году, в южных и центральных районах в 2000 и 2001 годах и засухи в 2002 году.

13. В апреле-мае 2002 года ФАО/МПП провели оценку обеспеченности продовольствием и оценки урожая, которые показали, что в продовольственной помощи нуждаются 515 000 человек в 43 районах. По данным проведенной в сентябре 2002 года министерством сельского хозяйства и сельского развития, МПП и Сетью систем раннего предупреждения о наступлении голода (FEWS-NET) оценки уязвимости, число людей, нуждающихся в продовольствии, составило 587 000 человек, что означает, что число нуждающихся людей, установленных ФАО/МПП в ходе проведенной ими оценки, возросло на 13 процентов.

14. Когда выявились последствия засухи, правительство приступило к осуществлению своего плана действий на случай непредвиденных обстоятельств, выделив 500 000 долл. США для ликвидации непосредственных последствий засухи. Цель состояла в принятии мер для решения проблемы продовольственной безопасности на основе многосекторального подхода в областях сельского хозяйства, здравоохранения, питания, образования, специальной защиты, водоснабжения и санитарии, включая особое влияние лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, пандемии ВИЧ/СПИДа в не обеспеченных продовольствием районах, и отсутствия продовольственной безопасности. Отдельные предметы

снабжения, которые в рамках плана действий на случай непредвиденных обстоятельств 2002 года предназначались для борьбы с наводнениями, были использованы на цели борьбы с последствиями засухи.

15. Поскольку пострадавшее от засухи население, нуждающееся в продовольственной помощи в Мозамбике, составляло лишь 3 процента от численности населения, правительство решило, что масштабы кризиса недостаточны для того, чтобы объявить о стихийном бедствии в то время. Хотя правительство официально не объявило о национальном бедствии и не обратилось официально с национальным призывом о чрезвычайной помощи, оно присоединилось к региональной стратегии реагирования на гуманитарный кризис на юге Африки. В ходе обращения с региональным призывом страновая группа по вопросам управления Организации Объединенных Наций выделила ряд основных целей. Затем правительство определило приоритеты для осуществления мероприятий по обеспечению развития, которые преследуют цель сократить степень уязвимости.

16. В этой связи в пострадавших от засухи районах Мозамбика началось осуществление программы срочного восстановления сельского хозяйства, предназначавшейся для увеличения производства и укрепления потенциала по получению доходов. Было начато осуществление конкретных срочных программ, касавшихся организации торговых ярмарок, распространения маниоки и сладкого картофеля, создания малых ирригационных систем и разведения мелкого рогатого скота.

17. В наиболее пострадавших районах были созданы пункты контроля за соотношением веса и роста детей в возрасте до пяти лет. В семи пострадавших от засухи провинциях было создано в общей сложности 30 таких пунктов. Для осуществления эффективной последующей деятельности на службу были приняты дополнительные контролеры по вопросам питания. В семи пострадавших от засухи провинциях усилия по обеспечению питания были посвящены укреплению поддержки центров лечебного питания, обслуживавших детей с сильной степенью недоедания.

18. С учетом непосредственных потребностей в продовольственной помощи поставки продовольствия МПП предназначались для удовлетворения потребностей 440 000 человек в 38 районах в рамках программы «продовольствие за работу» и организации питания уязвимых групп. К декабрю 2002 года правительство Мозамбика и 35 неправительственных организаций в сотрудничестве с МПП обеспечивали продовольствием в общей сложности 250 000 человек.

19. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничал с министерством общественных работ в целях разработки общей стратегии дальнейшего смягчения последствий засухи посредством стратегического размещения и/или восстановления пунктов водоснабжения и туалетов, прежде всего в начальных школах и пунктах здравоохранения наиболее пострадавших районов. Мероприятия по профилактике малярии включали пропаганду и использование обработанных инсектицидом сеток и предусматривавшую участие населения на уровне общины профессиональную подготовку по методам профилактики в 12 пострадавших районах.

20. Мероприятия в секторе образования были посвящены предупреждению пропуска занятий в школах по причине отсутствия продовольственной безо

пасности. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству в деле контроля за посещаемостью детей и преподавателей в пострадавших от засухи районах. Принимались меры по предупреждению сокращения числа учащихся на новый учебный год, начавшийся в январе 2003 года, посредством выделения школьных и учебных материалов и начала мероприятий по организации школьного питания.

21. Мероприятия в рамках программы сотрудничества ЮНИСЕФ в поддержку Расширенной программы иммунизации (РПИ), включая эпидемиологический надзор, установку оборудования «холодовой цепи», профессиональную подготовку и микропланирование информационно-пропагандистской деятельности, были пересмотрены с целью уделения первоочередного внимания пострадавшим районам.

22. В конце 2002 года стало ясно, что в основе гуманитарного кризиса на юге Африки лежит сложный комплекс экономических и экологических, связанных со здравоохранением и социально-политических факторов. Было ясно, что масштабы эпидемии ВИЧ расширяются в связи с отсутствием продовольственной безопасности и нищетой, когда поведение голодных людей приобретает все более опасный характер, а их сопротивляемость болезням ослабевает, и возрастает вероятность более раннего заболевания СПИДом.

23. Такая драматическая ситуация заставила международное сообщество признать необходимость использования иного подхода, чтобы спасти жизнь людей и сохранить средства к существованию до полного развала общин и домашних хозяйств. Отмечалась насущная потребность в незамедлительных действиях по ряду направлений — удовлетворение чрезвычайных потребностей, связанных с текущим кризисом, с одновременным принятием мер по удовлетворению долгосрочных потребностей в регионе, по решению политических, а также оперативных вопросов.

24. Проведенная в ноябре и декабре 2002 года оценка уязвимости включала два параллельных обследования. В рамках первого была собрана информация о положении в области продовольственной безопасности (министерством сельского хозяйства и сельского развития, Национальным институтом по ликвидации последствий стихийных бедствий, МПП, ФАО, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию — FEWS-NET), а второе обследование было посвящено рассмотрению межсекторальных аспектов гуманитарного положения (в консультации с министерствами здравоохранения, общественных работ и жилья, образования и по делам женщин и координации социальной деятельности, Национальным институтом по ликвидации последствий стихийных бедствий и Национальным статистическим институтом при технической и финансовой поддержке ЮНИСЕФ).

В. Засуха 2003 года

25. В июле 2003 года Комитет по оценке уязвимости (КОУ) опубликовал результаты оценки по вопросам продовольственной безопасности и питания, проведенной в мае–июне 2003 года среди 5162 домашних хозяйства в 29 «горячих» районах шести провинций, наиболее пострадавших от засухи и эпидемии ВИЧ (Мапуту, Газа, Иньямбане, Софала, Маника, Тете). Посвященный вопросам продовольственной безопасности анализ собранных данных позволил вы

явить 659 000 человек, находящихся в особо уязвимом положении и нуждающихся в продовольственной помощи до следующего урожая, и еще 256 000 человек, которых следовало отнести к группе «риска» на время неурожайного периода с октября по март 2004 года, хотя в момент проведения оценки их положение в плане продовольственной безопасности нельзя было считать чрезвычайно тяжелым. По состоянию на тот момент пострадавшее население, нуждавшееся в продовольственной помощи в Мозамбике, составляло 4 процента от численности всего населения страны.

26. Что касается анализа уязвимости, то дополнительный обзор Детским фондом Организации Объединенных Наций представленных Комитетом по оценке уязвимости данных показал, что более 900 000 человек в пострадавших районах проживает в чрезвычайно уязвимых домашних хозяйствах (возглавляемых детьми или пожилыми лицами; домашних хозяйствах с хронически больными взрослыми лицами или по крайней мере с одним сиротой в возрасте до 15 лет или с ребенком или женщиной в крайней степени недоедания; и домашних хозяйствах, в которых в предыдущие три месяца скончался один ребенок). К числу провинций с самым высоким показателем чрезвычайно уязвимых домашних хозяйств относились Мапуту, Газа и Тете. Анализ данных также продемонстрировал особую уязвимость конкретных групп, таких, как дети, ставшие сиротами или попавшие в уязвимое положение в результате пандемии ВИЧ/СПИДа, которые, как было обнаружено, получают меньше ухода в семье, располагают меньшим доступом к базовым услугам, включая услуги здравоохранения, и которые в течение более короткого периода вскармливались грудью — в случае сирот без матерей.

27. После второго года засухи в 2003 году правительство Мозамбика возобновило участие в рамках региональной стратегии реагирования на гуманитарный кризис на юге Африки. В июле 2003 года Организация Объединенных Наций обратилась с межучрежденческим совместным призывом, содержащим ответ на призыв к действиям со стороны Специального посланника Организации Объединенных Наций по вопросу о гуманитарных потребностях на юге Африки, в котором рассматриваются чрезвычайные потребности и одновременно предлагаются срочные меры по удовлетворению долгосрочных потребностей региона.

28. В результате этого страновая группа в Мозамбике объявила своей задачей достижение двух целей: а) смягчить чрезвычайные потребности, обусловленные совокупным воздействием отсутствия продовольственной безопасности и эпидемией ВИЧ/СПИДа, и б) сократить хроническую уязвимость и повысить степень жизнеспособности общин перед лицом продовольственной безопасности, ВИЧ/СПИДа и других потрясений.

С. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

29. В 2003 году Организация Объединенных Наций приняла меры в ответ на просьбы правительства об оказании помощи в нижеизложенных секторах:

1. Сельское хозяйство

30. ФАО обеспечила наиболее уязвимым слоям населения доступ к сельскохозяйственным производственным ресурсам. К концу 2003 года в провинциях Мапуту, Газа, Иньямбане, Маника, Тете и Софала состоялась 101 сельскохозяйственная торговая ярмарка, которой воспользовались 42 430 домашних хозяйств.

31. Что касается животноводства, то в провинциях Мапуту, Газа, Иньямбане, Тете, Маника и Замбезия было распределено 55 000 цыплят среди 13 756 домашних хозяйств. Одному миллиону голов птицы были сделаны прививки от псевдочумы птиц, а на ветеринарном факультете Университета им. Эдуарду Мондлани было создано отделение птицеводства с использованием средств вне рамок межучрежденческого совместного призыва. Прививки от ящура, лихорадки долины Рифт, актиномикоза кожи, сибирской язвы и эмфизематозного карбункула были сделаны 100 000 голов скота. Десяти тысячам собак были сделаны прививки от бешенства.

32. Управлениям сельского хозяйства провинций было выделено 20 холодильников и предоставлены лекарственные средства, а в Шаи-Шаи была восстановлена ветеринарная лаборатория. Эти мероприятия были осуществлены отчасти за счет средств, полученных в рамках межучрежденческого совместного призыва на 2003–2004 годы, и отчасти за счет средств финансирувавшихся ранее чрезвычайных проектов.

33. В настоящее время в соответствии с планом действий министерства сельского хозяйства по смягчению последствий засухи почти во всех пострадавших от засухи районах в сельском хозяйстве осуществляются мероприятия программы «продовольствие за работу», например распространение засухоустойчивых сортов маниоки и сладкого картофеля. После сбора урожая производят повторные посадки корней и стеблей маниоки и побегов сладкого картофеля, что позволяет увеличить объем посадочного материала, распространяемого среди тысяч человек.

2. Укрепление потенциала

34. В 2003 году направленный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) старший консультант оказывал помощь в укреплении потенциала в Национальном институте по ликвидации последствий стихийных бедствий, уделяя особое внимание профессиональной подготовке сотрудников Института на общенациональном и местном уровнях. Подготовка проводилась по ряду областей от просветительской работы, ликвидации последствий стихийных бедствий, информационных потоков до руководства и общего управления.

3. Координация

35. Хотя в основе мер по реагированию лежат национальные усилия, практический опыт последнего года показал важное значение той помощи, которую Группа Организации Объединенных Наций по чрезвычайным ситуациям оказывает в обеспечении деятельности механизмов ликвидации последствий стихийных бедствий в целях обеспечения скоординированной работы. В 2003 году Управление по координации гуманитарной деятельности предоставило средств

ва Группе Организации Объединенных Наций по чрезвычайным ситуациям, которая под эгидой управления Координатора-резидента в значительной мере содействовала согласованию усилий и эффективному использованию ресурсов системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных мероприятий по оказанию помощи. Группа по чрезвычайным ситуациям сыграла большую роль в поддержке стратегического планирования в рамках процесса совместного призыва и планирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций по линии Технической рабочей группы по управлению операциями в случае стихийных бедствий. В 2003 году Группа по чрезвычайным ситуациям расширила охват базы данных “Who Does What Where” («Кто что делает и где»), цель которой заключается в обеспечении доступа к базовой информации о чрезвычайной помощи, проектах восстановления и развития, осуществляемых в стране. Эта информация помогает правительству Мозамбика в координации работы гуманитарных и предоставляющих помощь учреждений и гуманитарным учреждениям в выявлении учреждений-партнеров, работающих в смежных географических районах и секторах, а донорам — в обеспечении контроля и выявлении пробелов в оказании помощи. Координация мероприятий имеет огромное значение для обеспечения наиболее эффективного и взаимодополняющего использования имеющихся ресурсов.

4. Образование и защита детей

36. В 2003 году в ряде школ был налажен контроль за посещаемостью преподавателей и учеников и показателями отсева учащихся в наиболее пострадавших районах. Показатели посещаемости школ и отсева являются элементами системы раннего предупреждения в том, что касается гуманитарного положения общин: очень часто родители просят детей помочь в поиске продовольствия и воды, поскольку сами взрослые не могут заниматься этим.

37. Был завершен первый этап подготовки по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия в контексте чрезвычайных ситуаций, в котором участвовали 750 сотрудников, оказывающих гуманитарную помощь (учреждений Организации Объединенных Наций, НПО, государственных служащих).

38. Хотя по линии межучрежденческих совместных призывов для юга Африки не было получено средств для решения проблемы защиты детей, ставших сиротами или оказавшихся в уязвимом положении в результате эпидемии ВИЧ/СПИДа, ЮНИСЕФ использовал средства регулярной программы для поддержки НПО в пяти провинциях с целью укрепления возможностей семей и общин по уходу за этими детьми, прежде всего в районах, пострадавших от гуманитарного кризиса. Был также организован первый национальный семинар по положению детей, ставших сиротами или оказавшихся в уязвимом положении в результате эпидемии ВИЧ/СПИДа. В сотрудничестве со многими правительствами, Организацией Объединенных Наций и партнерами из числа НПО семинар дал возможность поднять вопрос в защиту прав этих детей. Было достигнуто согласие о том, что правительства и другие организации должны более активно и оперативно оказывать поддержку тем семьям и общинам, которые ухаживают за этими детьми, и о том, что необходимо разработать правовые рамки для обеспечения таким детям доступа ко всем базовым услугам.

5. Поставки продовольствия

39. В рамках программы МПП «продовольствие за работу», направленной на обеспечение продуктами питания уязвимых групп населения, организацию дополнительного питания и питания в школах, чрезвычайную продовольственную помощь получили около 500 000 человек, т.е. 75 процентов от 659 000 человек, которые по результатам оценки уязвимости были отнесены к категории крайне уязвимых. На долю мероприятий программы «продовольствие за работу», нацеленных на смягчение последствий засухи и укрепление возможностей для существования пострадавшего населения, приходилось более 80 процентов чрезвычайных мероприятий. К концу 2003 года меры по организации питания в школах были приняты почти в 400 начальных школах в провинциях Газа, Инь-ямбана, Софала и Маника с охватом приблизительно 113 000 детей.

6. Здравоохранение и питание

40. В рамках комплексной программы дополнительного питания ЮНИСЕФ/МПП дети в возрасте до пяти лет и беременные и кормящие женщины ежедневно получали добавки в виде кукурузно-соевой смеси, были налажены дегельминтизация и распределение витамина А, выявление детей с высокой степенью недоедания, а также обучение лиц, ухаживающих за детьми, по вопросам питания и гигиены. Эта программа позволила охватить 139 000 детей в возрасте до пяти лет и 73 000 беременных и кормящих женщин в 19 районах шести провинций, отнесенных к разряду наиболее уязвимых в плане продовольственной безопасности.

41. Другие принимаемые меры включают профессиональную подготовку работников здравоохранения из центров лечебного питания по вопросам ликвидации последствий тяжелой степени недоедания и обучения лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом (прежде всего детей), правилам питания. Эти меры были направлены на решение неотложных проблем, вызванных гуманитарным кризисом, а также на создание технического потенциала сектора здравоохранения, в частности на районном уровне, для обеспечения устойчивости.

42. Что касается лечения заболеваний, то поддержка, оказываемая министерству здравоохранения, была нацелена на снижение степени уязвимости населения, страдающего как от массового ВИЧ/СПИДа, так и от вызванных засухой проблем здоровья. Мероприятия, в частности, включали борьбу с диарейными заболеваниями и малярией, профилактику ВИЧ/СПИДа и программу ухода на дому в провинции Газа (одном из наиболее пострадавших от ВИЧ/СПИДа районов). В ноябре 2003 года ЮНИСЕФ помог министерству здравоохранения и Национальному институту статистики в распространении выводов последнего обзора степени распространения ВИЧ/СПИДа. ВОЗ оказала министерству поддержку в оценке возможностей системы здравоохранения 15 районов в плане реагирования на гуманитарный кризис. Было обновлено пособие по мероприятиям по организации питания в условиях чрезвычайных ситуаций, 40 технических специалистов в области питания и сотрудников по контролю на провинциальном уровне были подготовлены по вопросам организации питания в условиях чрезвычайных ситуаций, а работники здравоохранения в провинции Софала прошли подготовку по вопросам проведения оценки уязвимости. ПРООН также оказала поддержку министерству здравоохранения с целью укрепления потенциала его сотрудников по вопросам применения АРТ, в основ

ном в наиболее пострадавших районах, и Национальному совету по СПИДу для расширения его присутствия и повышения эффективности на провинциальном уровне с особым акцентом на наиболее пострадавшие районы.

43. После вспышки холеры в декабре 2003 года, затронувшей провинции Газа, Нампула, Софала, Замбезия и Мапуту, включая город Мапуту, ВОЗ провела оценку деятельности по борьбе с холерой в четырех провинциях и помогла в разработке шести проектов по вопросам просвещения и водоснабжения и санитарии на уровне общин применительно к деятельности по профилактике передаваемых через воду заболеваний.

44. ВОЗ оказала финансовую поддержку в укреплении центров по борьбе с холерой дополнительными сотрудниками за счет использования средств, перенесенных с других мероприятий по профилактике холеры. ЮНИСЕФ выделил на это средства из межучрежденческого совместного призыва на 2003–2004 годы.

45. Финансовая и техническая поддержка также оказывалась в связи с организацией кампаний по профилактике в пригородах столицы, предоставлением материалов по вопросам профилактики, предметов для водоснабжения, санитарии и гигиены и доставкой этих материалов в большинство провинций.

7. Водоснабжение, санитария и гигиена

46. В ходе последней оценки уязвимости в обследованных районах были выявлены высокие показатели распространения диарейных заболеваний в результате сокращения доступа к питьевой воде в пострадавших от засухи районах и сохранения слабых навыков в личной гигиене. Это свидетельствует о повышении степени уязвимости населения этих районов с высокими показателями распространения ВИЧ/СПИДа в отношении инфекционных заболеваний, вызванных условно-патогенными микроорганизмами. За счет ресурсов по линии предыдущего и нынешнего призыва в восьми пострадавших районах провинций Маника, Софала и Тете были созданы 64 новых пункта водоснабжения. Эти меры помогли расширению доступа к безопасной воде для более чем 32 000 человек в 64 общинах. В этих районах была организована подготовка членов комитетов общинного управления с целью обеспечения устойчивого характера этих мер и были проведены занятия по пропаганде правил общинной гигиены.

III. Пандемия ВИЧ/СПИДа

A. Общее воздействие пандемии

47. Серьезную обеспокоенность у Организации Объединенных Наций и сообщества учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, вызывают последствия кризиса в области продовольственной безопасности, поразившего районы с наиболее высокими показателями распространения ВИЧ/СПИДа и нищеты.

48. По распространению ВИЧ-инфекции Мозамбик занимает десятое место в мире. По данным доклада, опубликованного министерством здравоохранения и Национальным статистическим институтом в 2003 году, в 2002 году ВИЧ было

инфицировано 13,6 процента взрослого населения (в возрасте 15–49 лет) — 14,8 процента на юге страны, 16,7 процента в центральной части страны и 8,4 процента на севере страны.

49. Хотя показатель распространения ВИЧ-инфекции в Мозамбике значительно ниже, чем в других странах субрегиона, соседние страны представляют для Мозамбика серьезную угрозу: особенно широкие масштабы пандемия приобрела вдоль коридоров развития в центральных и южных районах страны.

50. Высокая заболеваемость ВИЧ/СПИДом в районах, пораженных засухой, и в районах с нестабильным положением в области продовольственной безопасности повышает степень уязвимости семей и подрывает общий производственный потенциал в этих районах. В некоторых из районов, пораженных засухой, доля лиц с серопозитивной реакцией на ВИЧ-инфекцию достигает 16,4 процента (провинция Газа).

51. По оценкам министерства здравоохранения, в 2002 году ВИЧ/СПИДом было инфицировано 1,4 млн. мозамбикцев всех возрастных групп, из которых примерно 6 процентов составляли дети (в возрасте 0–14 лет), инфицированные главным образом путем передачи ВИЧ от матери к ребенку. По оценкам, в 2002 году в Мозамбике ежедневно инфицировалось более 500 человек, большинство из которых составляли молодые люди в возрасте до 29 лет. Почти 57 процентов инфицированных ВИЧ/СПИДом взрослых мозамбикцев — это женщины. В возрастной же группе 20–24 лет разница между мужчинами и женщинами просто огромна: на одного ВИЧ-инфицированного мужчину приходится четыре ВИЧ-инфицированные женщины. Считается, что в 2002 году от СПИДа умерло более 80 000 человек. По оценкам, в том же году без матери или обоих родителей, которые умерли от СПИДа, остались 300 000 детей в возрасте до 15 лет. По оценкам, в 2003 году без матери или обоих родителей остались 370 000 детей.

52. На протяжении всего 2003 года первостепенное внимание уделялось тому, чтобы обеспечить более широкий подход к рассмотрению проблемы уязвимости в контексте проведения оценок и анализа и разработки мер реагирования. Учреждения системы Организации Объединенных Наций поддерживали Комитет по оценке уязвимости в его усилиях по усовершенствованию методологии оценки и анализа, в том числе многосекторальных проблем с особым упором на ВИЧ/СПИД.

53. В 2003 году благодаря усилиям, направленным на расширение доступа к услугам центра по добровольному консультированию и обследованию, удалось утроить число соответствующих пунктов в городских и пригородных районах и довести число пользователей этих услуг до 71 819 человек, что на 50 процентов больше, чем в 2002 году. Несмотря на достигнутый прогресс, усилиям по профилактике ВИЧ/СПИДа, уходу за инфицированными и их лечению препятствуют стигматизация и дискриминация лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и членов их семей.

54. Признавая разрушительные последствия ВИЧ/СПИДа для социально-экономического развития страны и проблемы, создаваемые продолжающейся маргинализацией женщин и девочек во всех секторах развития, Страновая группа Организации Объединенных Наций определила в качестве двух основных направлений усилий Организации Объединенных Наций по оказанию по

мощи в области развития по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2002–2006 годы а) борьбу с ВИЧ/СПИДом и б) обеспечение гендерного равенства с особым упором на образование девочек. Как следствие, учреждения системы Организации Объединенных Наций объявили о выделении на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом в период 2002–2006 годов не менее 25 процентов своих сметных основных и неосновных ресурсов, что — в случае если они будут выделены в полном объеме — составит примерно 20 млн. долл. США в год в виде финансовой поддержки осуществления Национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом. Для того, чтобы перевести стратегии, сформулированные в Рамочной программе, на язык практических мер, Тематическая группа Организации Объединенных Наций разработала Комплексную рамочную программу Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Эта программа направлена на профилактику ВИЧ-инфекции с особым упором на молодежь; обеспечение ухода и лечения, включая уход за затронутыми этой проблемой детьми и семьями; и создание благоприятных условий для принятия многосекторальных мер посредством поощрения лидерства, стратегического планирования и контроля.

В. Женщины, девочки и ВИЧ/СПИД

55. В рамках подготовительной работы, проводимой Целевой группой Генерального секретаря по проблемам женщин, девочек и ВИЧ/СПИДа, Тематическая группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу наметила направления деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. В ходе годового обзора комплексного плана работы были высказаны рекомендации, заключающиеся в том, чтобы более четко ориентировать комплексный план работы Организации Объединенных Наций в области ВИЧ/СПИДа на 2004 год на оказание поддержки усилиям Организации по решению шести ключевых проблем, которые были определены в качестве таковых Целевой группой: а) профилактика ВИЧ-инфекции среди женщин и девочек; б) насилие в отношении женщин и девочек; с) имущественные права женщин и девочек и их права наследования; d) роль женщин и девочек в уходе за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом и затрагиваемыми этой проблемой; е) доступ женщин и девочек к услугам по уходу и лечению ВИЧ/СПИДа.

56. Кроме того, Организация Объединенных Наций поддерживает пересмотр Национального плана сокращения масштабов абсолютной нищеты и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты в целях включения в основную деятельность таких направлений, как борьба с ВИЧ/СПИДом, гендерное равенство и предупреждение стихийных бедствий, обеспечение готовности на случай их возникновения и ликвидация их последствий, во всех секторах и их увязки с гуманитарной помощью, направленной на смягчение негативного воздействия нынешнего продовольственного кризиса и других стихийных бедствий.

IV. Отсутствие продовольственной безопасности и ВИЧ/СПИД

57. В 2002 году действующие в Мозамбике учреждения системы Организации Объединенных Наций подготовили документ, озаглавленный «Уязвимость с точки зрения продовольственной безопасности: краткий обзор многосекторального процесса в Мозамбике».

58. Уже с самого начала кризиса Страновая группа Организации Объединенных Наций признавала необходимость разработки многостороннего и комплексного подхода для его устранения. В качестве основных признаков и глубинных причин кризиса были определены продовольственная безопасность, ВИЧ/СПИД и нищета. Поэтому программы сокращения масштабов нищеты и профилактики ВИЧ/СПИДа и смягчения негативных последствий и предусматриваемые ими меры увязаны на стратегическом уровне с усилиями во всех других областях. Организация Объединенных Наций выступает за то, чтобы борьба со СПИДом и предупреждение стихийных бедствий и ликвидация их последствий являлись двумя сквозными темами Национального плана сокращения масштабов абсолютной нищеты.

59. Для того чтобы определить степень негативного воздействия засухи и ВИЧ/СПИДа на население, Организация Объединенных Наций совместно с государственными учреждениями проводила многосекторальные оценки. Хотя первый цикл оценок, проведенных в июне и июле 2002 года, и не предусматривал сбора данных по конкретным аспектам проблемы ВИЧ/СПИДа, была собрана демографическая информация об иждивенцах в домашних хозяйствах и о числе домашних хозяйств, возглавляемых детьми и престарелыми. При проведении в ноябре и декабре 2002 года второго цикла оценок был использован пересмотренный вопросник, с помощью которого удалось собрать дополнительную косвенную информацию, характеризующую проблему ВИЧ/СПИДа, например информацию о числе домашних хозяйств, в которых есть взрослые с хроническими заболеваниями. Сбор таких данных продолжался и в 2003 году.

60. Принимавшиеся Страновой группой Организации Объединенных Наций для Мозамбика конкретные срочные меры по комплексному решению проблем ВИЧ/СПИДа и отсутствия продовольственной безопасности на основе многосекторального подхода включали следующее:

а) **информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация:** система Организации Объединенных Наций играла и продолжает играть ведущую роль в повышении уровня информированности правительства Мозамбика и других партнеров относительно воздействия комплексного кризиса в форме отсутствия продовольственной безопасности и эпидемии ВИЧ/СПИДа и в привлечении внимания к настоятельной необходимости его ликвидации. Тематическая группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу оказала помощь Национальному совету Мозамбика по СПИДу и партнерам в разработке всеобъемлющей стратегии в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности в поддержку осуществления Национального стратегического плана. Эта стратегия направлена на расширение возможностей общин принимать обоснованные решения. Наряду с этим Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) использовали проект развития средств массовой информации для обеспечения

журналистов необходимым инструментарием, ознакомления их с методологиями и разъяснения концептуальных подходов. ПРООН также оказывает поддержку усилиям Национального института по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий в области обеспечения коммуникации в целях предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, особенно на общинном уровне. Кроме того, сотрудники по вопросам информации, представляющие различные учреждения системы Организации Объединенных Наций, оказывали поддержку своим соответствующим учреждениям, Группе по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Группе по чрезвычайным ситуациям в их усилиях по обеспечению коммуникации и повышению уровня информированности;

б) **координационные механизмы:** активизировалось взаимодействие между Тематической группой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Группой Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Тематической группой Организации Объединенных Наций по продовольственной безопасности. ПРООН, которая в настоящее время принимает меры по укреплению потенциала правительства Мозамбика, также оказывает содействие расширению сотрудничества между национальными органами, отвечающими за координацию гуманитарной деятельности и принятие многосекторальных мер в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, и их партнерами — Национальным институтом по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и Национальным советом по борьбе со СПИДом — на общенациональном, районном и общинном уровнях. Осуществляемый пересмотр Национального плана сокращения масштабов абсолютной нищеты направлен также на установление более гармоничного межсекторального сотрудничества. Группа по чрезвычайным ситуациям при Координаторе-резиденте оказывает поддержку усилиям по координации деятельности с правительством, двусторонними органами и неправительственными организациями (НПО);

с) **контроль за мерами, принимаемыми на национальном уровне:** учреждения системы Организации Объединенных Наций укрепляли систему контроля за мерами, принимаемыми на национальном уровне (окончательная доработка механизма контроля и оценки). Осуществляемый по инициативе Организации Объединенных Наций пересмотр Национального плана сокращения масштабов абсолютной нищеты направлен также на включение в этот План целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для облегчения процесса контроля и оценки их достижения (ПРООН). Наряду с этим контроль и оценка осуществляются центром по отслеживанию ситуации в области нищеты, созданным совместными усилиями правительства Мозамбика и Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, Страновая группа Организации Объединенных Наций позаботилась о включении показателей, характеризующих проблему ВИЧ/СПИДа, в оценки инструментария и методологий анализа гуманитарной ситуации (Региональный комитет по оценке уязвимости, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и секретариат Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)). ЮНИСЕФ оказал помощь правительству Мозамбика в создании пунктов по отслеживанию ситуации в области питания в самых неблагополучных районах, а также в разработке для Национального статистического института программ укрепления потенциала по сбору, анализу и

обработке данных, характеризующих уровень благосостояния населения Мозамбика;

d) **укрепление потенциала национальных учреждений:** в настоящее время система Организации Объединенных Наций предпринимает серьезные усилия по укреплению национального потенциала Мозамбика, в котором одной из главных проблем является нехватка квалифицированных кадров. Особо важно укрепить потенциал секретариата Национального совета по СПИДу — на общенациональном уровне и на уровне провинций, — а также ключевых министерств в области принятия мер по смягчению воздействия комплексного кризиса на здоровье людей и социально-экономическое положение (ПРООН). Кроме того, сотрудники министерства здравоохранения проходят специальную подготовку по вопросам биобезопасности, а также распространения, применения и контроля за оборотом антиретровирусных препаратов. Особое внимание уделяется нуждам учреждений, осуществляющих деятельность в тех районах страны, которые подвержены стихийным бедствиям и в которых отмечаются высокие уровни заболеваемости ВИЧ/СПИДом (ПРООН). Наряду с этим предпринимались усилия по укреплению потенциала в области предупреждения стихийных бедствий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий на общенациональном и районном уровнях (ПРООН). Мозамбик испытывает серьезную нехватку квалифицированных кадров. Предполагается расширить осуществляемую Программу добровольцев Организации Объединенных Наций в целях активизации борьбы с нищетой и СПИДом и реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на общенациональном, провинциальном, районном и общинном уровнях. При этом будет учитываться просьба правительства Мозамбика об обеспечении реалистичной стратегии ухода из страны (ПРООН);

e) **профилактика ВИЧ-инфекции:** хотя в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Мозамбике решению профилактике ВИЧ-инфекции и уделяется постоянное внимание, были предприняты особые усилия по профилактике ВИЧ-инфекции в тех районах, которые являются наиболее неблагополучными с точки зрения гуманитарной ситуации (ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО). ЮНФПА и ЮНИСЕФ являются основными партнерами министерства здравоохранения, оказывающими ему помощь в расширении доступа подростков и молодежи к услугам в области репродуктивного здоровья;

f) **прочие профилактические мероприятия:** учреждения системы Организации Объединенных Наций поощряли серьезное отношение широкой общественности к вопросам половых отношений посредством применения мультимедийного коммуникационного подхода и реализации программ на рабочих местах; расширения доступа к услугам по лечению заболеваний, передаваемых половым путем, и поощрения пользования такими услугами; и укрепления биобезопасности в сфере здравоохранения путем разработки руководящих принципов и предоставления оборудования и медикаментов и обучения персонала (ПРООН оказала поддержку в подготовке 86 терапевтов и санитаров, включая 18 инструкторов, по вопросам применения универсальных норм гематологической безопасности). В 2003 году ЮНФПА предоставил министерству здравоохранения для распространения более 5 млн. презервативов, а ПРООН оказала этому министерству помощь в подготовке и распространении

316 000 экземпляров учебных пособий по ВИЧ/СПИДу. В сотрудничестве с ЮНЕСКО ПРООН продолжала укреплять потенциал средств массовой информации в области освещения проблемы ВИЧ/СПИДа. Так, в 25 учебных курсов из тех, что были организованы для журналистов в 2003 году, были включены занятия, посвященные проблеме ВИЧ/СПИДа, и ежемесячно публиковались бюллетени с целью ознакомить представителей средств массовой информации с новейшими данными по этой проблеме;

g) **оказание поддержки людям, инфицированным ВИЧ/СПИДом:** система Организации Объединенных Наций оказывала, через ЮНЭЙДС, институциональную и техническую поддержку Национальной сети мозамбикских ассоциаций лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Кроме того, министерству здравоохранения была оказана помощь в разработке принципов рационального питания для людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом (ЮНИСЕФ). Для работников системы здравоохранения и членов ассоциаций лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, были организованы учебные курсы, посвященные практическим аспектам применения выработанных министерством здравоохранения принципов рационального питания для лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Состав распределяемых продовольственных пайков был скорректирован таким образом, чтобы учесть нужды лиц с серопозитивной реакцией на ВИЧ-инфекцию (МПП);

h) **помощь сиротам и другим детям, находящимся в уязвимом положении по причине СПИДа:** Организация Объединенных Наций предоставляла помощь организациям гражданского общества, включая ассоциации лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, что способствовало созданию системы общинного контроля для выявления, регистрации и поддержки детей, находящихся в уязвимом положении по причине ВИЧ/СПИДа, особенно сирот, для которых эти организации обеспечивают консультирование и домашний уход (ЮНИСЕФ/МПП);

i) **предупреждение сексуальной эксплуатации и случаев сексуального надругательства:** для предупреждения распространения ВИЧ-инфекции в результате следования таким моделям поведения, которые создают повышенный риск инфицирования или роста масштабов сексуальной эксплуатации и увеличения числа случаев сексуального надругательства над женщинами и детьми, находящимися в уязвимом положении, представители правительства Мозамбика, Организации Объединенных Наций, НПО и общин развернули кампанию по повышению уровня информированности по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в районах, пораженных гуманитарным кризисом. С помощью Фонда общинного развития в семи пораженных засухой провинциях была организована подготовка по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа для 800 человек, включая работников учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций-партнеров, государственных учреждений и сотрудничающих частных предприятий, таких, как транспортные компании, занимающиеся доставкой продовольственной помощи (ЮНИСЕФ, МПП, Фонд помощи детям (Соединенное Королевство), Международная организация по перспективам мирового развития);

j) **охрана здоровья:** при провинциальных управлениях здравоохранения были созданы пункты технической помощи. Для оказания поддержки усилиям в области планирования и развития системы здравоохранения, организа-

ции профессиональной подготовки и контроля за медицинским персоналом на уровне провинций и районов, а также укрепления деятельности, направленной на обеспечение контроля, готовности и принятия мер в случае ухудшения эпидемиологической обстановки и падения качества питания (ЮНИСЕФ, ВОЗ). После возникновения эпидемии кори в провинциях Маника и Тете, входящих в число районов с неблагоприятной гуманитарной обстановкой, были приняты меры по оказанию помощи в иммунизации всего населения от этой болезни (ЮНИСЕФ). Во исполнение рекомендаций ВОЗ министерство здравоохранения впервые расширило возрастной предел для целевой группы населения, подлежащего иммунизации от кори (однако нижний возрастной предел по-прежнему составляет девять месяцев). В целях оказания поддержки усилиям по борьбе с малярией ЮНИСЕФ — вместе с неправительственными организациями-партнерами — провел в провинции Газа кампанию по повторной обработке инсектицидами противомоскитных сеток. Благодаря этому удалось увеличить поставки противомоскитных сеток, обработанных инсектицидами, в уязвимые районы. Эта кампания дополнялась мероприятиями по повышению уровня информированности членов общин по вопросам профилактики малярии, выявления случаев заболевания ею и ее лечения. ПРООН оказывала министерству здравоохранения поддержку в его усилиях по укреплению потенциала своего персонала на всей территории страны в области применения антиретровирусных препаратов;

к) уменьшение воздействия ВИЧ/СПИДа на сельскохозяйственное производство: ФАО оказывала правительству Мозамбика помощь во внедрении альтернативных (трудосберегающих) агротехнических методов и распространении семян повышенной всхожести, применение позволяет сократить затраты труда на прополку. МПП оказывала правительству поддержку в осуществлении его плана действий в пораженных засухой районах в форме реализации проектов «продовольствие за работу». Эти проекты дополнялись усилиями по расширению доступа населения к питьевой воде (ЮНИСЕФ) и ликвидации различий по признаку пола в доступе к земле, кредитам, рабочим местам, образованию и информации (ФАО, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ);

l) уменьшение воздействия стихийных бедствий на сельскохозяйственное производство: для устранения глубинных причин, обуславливающих засуху, была создана целевая группа (ФАО, ПРООН). Наряду с этим система Организации Объединенных Наций инициировала разработку Стратегии развития сельских районов, цель которой — в долгосрочной перспективе устранить периодически возникающие причины ухудшения ситуации в области продовольственной безопасности на различных уровнях (ФАО, ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирный банк). Организация Объединенных Наций оказывала помощь в сборе, анализе и распространении информации о продовольственной безопасности для целей раннего оповещения. ФАО соорудила малые ирригационные системы в пораженных засухой районах и ознакомила местных производителей с технологией изготовления насосов с педальным приводом для таких ирригационных систем. Она также оказывала содействие в организации семенных ярмарок, распространении местных видов домашней птицы и осуществлении программ обеспечения продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств в районах, пораженных засухой (ФАО). Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает помощь министерству промышленности и торговли в преодо-

лении трудностей, обусловленных неразвитостью транспортной системы внутри страны, и в организации перевозки продовольствия из районов, имеющих избыток продовольствия, в районы, испытывающие дефицит в нем (ФАО), а также поощряет закупку, насколько это позволяет финансирование, продовольственной помощи в самом Мозамбике (МПП);

м) **образование:** министерству образования предоставлялась финансовая помощь на цели организации контроля за посещаемостью школ и за показателями отсева в системе школьного образования как в затронутых, так и не затронутых проблемой засухи районах. В районах, пораженных засухой в наибольшей степени, распространялись учебные и дидактические материалы и осуществлялась подготовка преподавателей (ЮНИСЕФ);

п) **партнерские связи и мобилизация гражданского общества:** в соответствии со своим планом работы на 2003 год Организация Объединенных Наций укрепляла координацию многосекторальных усилий по решению различных проблем и партнерские связи с организациями гражданского общества. Совместные мероприятия учреждений системы Организации Объединенных Наций, осуществлявшиеся в 2003 году, были направлены на мобилизацию и расширение возможностей ассоциаций людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и религиозных организаций (все учреждения системы Организации Объединенных Наций, секретариат ЮНЭЙДС). Так, Всемирный банк выделил на пятилетний период субсидию в размере 30 млн. долл. США для оказания поддержки инициативам гражданского общества в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, в том числе 5 млн. долл. США на развитие институционального и технического потенциала организаций гражданского общества. Для укрепления потенциала провинциальных групп по координации деятельности, направленной на борьбу с ВИЧ/СПИДом, в том что касается сотрудничества с организациями гражданского общества, участвующими в борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа, в состав всех таких групп были включены добровольцы Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия в рамках своих программ, в том числе инициатив по сокращению масштабов нищеты, в целях уменьшения уязвимости общин и укрепления их потенциала в этой области посредством осуществления многосекторальных мероприятий (все учреждения). Предоставлялась помощь в организации подготовки учителей для введения новой учебной программы, включающей курс, посвященный проблеме ВИЧ/СПИДа;

о) **мобилизация ресурсов:** в 2003 году произошло множество событий, улучшивших ситуацию с мобилизацией ресурсов на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом. Так, предполагается мобилизовать следующие ресурсы: 109 млн. долл. США на пятилетний период — по линии Глобального фонда; 55 млн. долл. США — в виде субсидии Всемирного банка, в том числе 25 млн. долл. США на цели поддержки инициатив гражданского общества в области борьбы с ВИЧ/СПИДом; примерно 50 млн. долл. США — в виде субсидии Фонда им. Клинтона на цели расширения объема услуг по антиретровирусной терапии; 900 000 долл. США — по линии ЮНЭЙДС на цели решения проблемы ВИЧ/СПИДа на рабочих местах; и возможный взнос (сумма пока не определена) — по линии Инициативы Буша в области борьбы с распространением СПИДа. Все эти средства вместе с ресурсами, выделяемыми Организацией Объединенных Наций (15–20 млн. долл. США в год) и поступающими из двусторонних источников, открывают перед Мозамбиком уникальные возмож

ности для быстрого наращивания национальных усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, хотя отсутствие надлежащего кадрового, технического и институционального потенциала будет продолжать создавать для страны серьезные проблемы. Для восполнения нехватки квалифицированных кадров большинство доноров прибегает к помощи Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и других добровольческих организаций. Вместе с тем правительство твердо придерживается мнения о том, что необходимо создать устойчивые механизмы, облегчающие осуществление реалистичной краткосрочной стратегии ухода международных организаций из страны. Предпринимаются усилия по мобилизации ресурсов на цели предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Работа ведется по двум направлениям: чрезвычайная помощь в порядке непосредственного реагирования на последствия циклонов, наводнений и засухи и помощь в предупреждении стихийных бедствий и принятии упреждающих мер в долгосрочном плане;

р) **приоритетные направления деятельности:** Организация Объединенных Наций поддерживает пересмотр Национального плана сокращения масштабов абсолютной нищеты в целях включения в основную деятельность таких направлений, как борьба с ВИЧ/СПИДом, обеспечение гендерного равенства, предупреждение стихийных бедствий/обеспечение готовности на случай их возникновения и ликвидация их последствий, а также внедрение информационно-коммуникационных технологий для ускорения развития, во всех секторах, с тем чтобы смягчить негативное воздействие нынешнего кризиса и других стихийных бедствий;

с) **межстрановое сотрудничество:** предпринимаемые Страновой группой Организации Объединенных Наций усилия на региональном уровне ориентированы прежде всего на улучшение гуманитарной ситуации и в целом на предотвращение дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа. Для достижения поставленных целей она задействует Координатора-резидента, а также потенциал отдельных учреждений или их сетей и региональные механизмы взаимодействия (например, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Межучрежденческое региональное управление по вопросам поддержки сотрудничества при Специальном посланнике по гуманитарным потребностям на юге Африки (РИАКСО), Система информационного обеспечения гуманитарной деятельности на юге Африки (САХИМС) и т.д.). Действенными инструментами такого регионального сотрудничества является информационно-справочная система, созданная в Группе Организации Объединенных Наций по чрезвычайным ситуациям Управления по координации гуманитарной деятельности;

г) **институциональные механизмы:** в 2002 году в Тематической группе Организации Объединенных Наций по СПИДу функции Председателя исполняла ПРООН, а заместителя Председателя — ЮНИСЕФ. В 2003 году Председателем этой Группы являлся ЮНИСЕФ, а заместителем Председателя — МПП, а в Технической рабочей группе Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий функции Председателя исполняла МПП, а функции заместителя Председателя — ЮНИСЕФ: эти назначения производились в знак признания ведущей роли этих учреждений в обеспечении применения высокоэффективного многосекторального подхода для смягчения воздействия нынешнего кризиса;

s) **устранение глубинных причин, обуславливающих уязвимость:** в целом действующие в Мозамбике учреждения системы Организации Объединенных Наций предпринимали усилия, направленные на уменьшение уязвимости и укрепление потенциала по решению возникающих проблем на основе принятия многосекторальных мер на общинном уровне.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций для Мозамбика уже давно осознала необходимость включения мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом в основную деятельность по программам и планам действий, что и нашло свое отражение в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2002–2006 годы. Правительство Мозамбика глубоко привержено делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и применению устойчивого подхода для предотвращения распространения эпидемии этого заболевания и ликвидации ее последствий. Оно также признало важность активизации усилий, направленных на решение таких взаимосвязанных проблем, как ВИЧ/СПИД и отсутствие продовольственной безопасности. В связи с угрожающими масштабами нынешнего гуманитарного кризиса, обострившегося после второго года засухи в южных и центральных районах Мозамбика, практически ни у кого не возникает сомнений относительно необходимости принятия срочных мер и применения новаторских подходов. Эти подходы, некоторые из которых уже применяются на практике, должны основываться на прочных партнерских связях между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, партнерами из числа НПО, правительством Мозамбика и гражданским обществом.

V. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

62. В предыдущий доклад об осуществлении резолюции 57/104 Генеральной Ассамблеи об оказании помощи Мозамбику была включена подробная информация о прогрессе в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (A/57/92-E/2002/76). Эта информация основывалась на выводах доклада о прогрессе в Мозамбике, представленном президентом Чиссано в Центре им. Картера в Атланте в феврале 2002 года. Кроме того, правительство Мозамбика заявило о необходимости включения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и соответствующих механизмов контроля и оценки в его национальные планы развития (в том числе в Национальном плане сокращения масштабов абсолютной нищеты и документа о стратегии сокращения масштабов нищеты).

63. После обращения правительства Мозамбика с просьбой к ПРООН об оказании помощи в интеграции целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Национальный план, для того чтобы каждый понял их назначение и свою роль в обеспечении их достижения, Страновая группа Организации Объединенных Наций для Мозамбика приняла решение о том, чтобы в 2004 году во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, уделялось приоритетное внимание. Процесс, который потребует участия всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих свою деятельность в Мозамбике, будет также направлен на создание соот

ветствующих механизмов контроля и отчетности для оценки прогресса в реализации Национального плана и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

64. Второй доклад о прогрессе в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Мозамбике будет опубликован осенью 2004 года, и в его подготовке примут участие учреждения системы Организации Объединенных Наций и правительство Мозамбика. Цель этого доклада — повысить уровень информированности относительно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и развернуть дискуссию по намеченным правительством приоритетам и мерам, обеспечивающим достижение этих целей. Секретариатское обслуживание кампании по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, будет обеспечиваться Группой ПРООН по экономическим вопросам.

65. Кроме того, в 2004 году будет проведен среднесрочный обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Мозамбика. Он даст возможность увязать приоритеты и задачи РПООНПР с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и, тем самым, направлять совместную деятельность системы Организации Объединенных Наций и страновые программы на достижение этих целей. Этот обзор также станет первым шагом на пути перестройки деятельности Организации Объединенных Наций в Мозамбике с учетом изменения условий, включая наметившуюся у многих двусторонних доноров тенденцию предоставления прямой бюджетной поддержки.

VI. Дальнейшие перспективы

A. Правительственный план чрезвычайных мер на случай возникновения стихийных бедствий на 2004 год

66. Национальный план на случай непредвиденных обстоятельств на 2004 год был принят 11 декабря 2003 года. Он предусматривает сценарии стихийных бедствий трех видов. Согласно сценарию возникновения в 2004 году засухи, ею будет затронуто 971 512 человек, что существенно — на 34 процента — меньше по сравнению с 2003 годом, когда число потенциально пострадавших составляло 1 469 782 человека. Согласно второму сценарию, от циклонов пострадает 1 353 770 человек (на 12 процентов больше по сравнению с 2003 годом). И наконец, согласно третьему сценарию, от наводнений пострадает 847 684 человека (что практически совпадает с прогнозом на 2003 год, когда в группу риска было включено 847 070 человек). Объем финансирования по плану на случай чрезвычайных обстоятельств составляет примерно 35 млн. долл. США: эти средства предназначены для покрытия расходов на заблаговременное размещение запасов, обеспечение готовности к возникновению стихийных бедствий и создание потенциала в области раннего предупреждения, смягчение последствий стихийных бедствий, повышение уровня информированности населения и обеспечение координации.

В. Межучрежденческий план Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации на 2004 год

67. Межучрежденческий план Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации на 2004 год направлен на оказание поддержки Национальному институту по вопросам ликвидации стихийных бедствий в осуществлении национального плана на случай возникновения непредвиденных обстоятельств. В основу Плана положены те же сценарии стихийных бедствий и количественные данные о потенциальных пострадавших, которые отражены в правительственном плане. Признавая серьезное воздействие эпидемии ВИЧ/СПИДа и уязвимость женщин по отношению к ней, Организация Объединенных Наций воспользовалась пересмотром Плана для того, чтобы обеспечить учет проблемы ВИЧ/СПИДа и гендерного неравенства. Как таковые разработанные Межучрежденческим постоянным комитетом руководящие принципы организации борьбы с ВИЧ/СПИДом в чрезвычайных ситуациях были использованы в качестве справочного документа при обновлении сводной таблицы мероприятий, подлежащих осуществлению в рамках усилий по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации.

68. Группа Организации Объединенных Наций по чрезвычайным ситуациям Управления по координации гуманитарной деятельности будет продолжать оказывать поддержку усилиям по координации, укреплению базы данных и обмену информацией. На эту Группу возложена задача по обеспечению того, чтобы все партнеры собирали и использовали информацию, необходимую для эффективного реагирования. Она включена в Систему информационного обеспечения гуманитарной деятельности на юге Африки.

69. Такие органы, обеспечивающие согласованное реагирование Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации, как Группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий, Техническая рабочая группа по управлению операциями в случае стихийных бедствий и Группа партнеров по управлению операциями в случае стихийных бедствий, будут продолжать проводить регулярные встречи и поддерживать тесные связи с другими координирующими органами, а именно Тематической группой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Технической рабочей группой по проблеме гендерного равенства и недавно созданной Технической рабочей группой по проблеме уязвимости.

С. Рекомендации совещания Сообщества по вопросам развития стран юга Африки

70. В феврале 2004 года Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) провело в Мапуту совещание по межсезонной стратегической оценке и обеспечению готовности на случай возникновения стихийных бедствий. Ввиду низкого уровня осадков в период с конца 2003 года по начало 2004 года были выработаны следующие рекомендации, которые были одобрены правительством Мозамбика:

а) **повышение качества оценок, необходимых для лучшего понимания степени уязвимости:** необходимо уделить приоритетное внимание и в

срочном порядке провести согласованные многосекторальные оценки уязвимости, с тем чтобы можно было принять действенные и эффективные меры по оказанию помощи пострадавшим общинам. Во избежание дублирования усилий и в целях укрепления консенсуса такие оценки должны проводиться уже существующими национальными и региональными органами;

b) **посев озимых культур и сбор второго урожая за сезон:** государствам-членам следует, используя естественное орошение — по прогнозам, уровень осадков в оставшийся период почти будет соответствовать норме — и грунтовые воды, засеять озимые культуры и, насколько это возможно, собрать второй урожай за сезон;

c) **улучшение механизмов оказания чрезвычайной помощи:** хотя государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения и проделали заслуживающую высокой оценки работу по обеспечению оказания продовольственной помощи государствам-членам, пострадавшим от неурожая в прошлом году, по-прежнему необходимо решить проблемы, связанные с приданием более целенаправленного характера мерам по смягчению воздействия ВИЧ/СПИДа на продовольственную безопасность и устранению его причин;

d) **уделение повышенного внимания предупреждению стихийных бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности на случай их возникновения:** государствам-членам и сотрудничающим партнерам следует выделить дополнительные ресурсы на цели укрепления национального потенциала по предупреждению стихийных бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности на случай их возникновения;

e) **необходимость укрепления институционального потенциала:** на совещании было отмечено, что в секретариате Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и некоторых государствах-членах работа над созданием органов по управлению операциями в случае стихийных бедствий и комитетов по оценке уязвимости все еще не завершена. Секретариату Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и государствам-членам следует укрепить свои структуры по управлению операциями в случае стихийных бедствий и соответствующие функции. Для этого требуется укрепить элементы, играющие ключевую роль в этих областях, включая развитие человеческого потенциала;

f) **роль торговли и рынков:** важнейшим средством предупреждения возможного продовольственного дефицита является поощрение внутрирегиональной официальной и неофициальной торговли продовольственными товарами.

VII. Заключительные рекомендации

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций для Мозамбика полностью разделяет озабоченность и поддерживает рекомендации, высказанные на совещании Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Группе следует продолжать осуществлять рекомендации, сформулированные в докладе Специального посланника Генерального секретаря по гуманитарным потребностям на юге Африки, который был представлен в апреле

2003 года. Так, Группа намерена воспользоваться среднесрочным обзором Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для того, чтобы выработать меры по смягчению крайне негативного воздействия ВИЧ/СПИДа на женщин, девочек и детей-сирот и, в частности, включить в нее понятие уязвимости.

72. Наряду с этим следует предпринять усилия по укреплению уже весьма эффективного межучрежденческого сотрудничества на общенациональном уровне и активизации сотрудничества на уровне провинций, районов и — самое главное — общин, особенно в области уменьшения степени уязвимости. Такое сотрудничество также было определено в качестве отправной точки при разработке совместных программ. Следует расширять связи с гражданским обществом, частным сектором, двусторонними и многосторонними донорами, а также укреплять потенциал национальных центральных органов и органов более низких уровней.

73. Поскольку в Мозамбике часто происходят самые разные стихийные бедствия, стране настоятельно необходимо выработать национальный план управления операциями в случае возникновения стихийных бедствий. Такой план должен служить руководством для всех органов и учреждений, занимающихся деятельностью, направленной на снижение рисков. В нем должны предусматриваться меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в Мозамбике, их предупреждению/смягчению их последствий и меры по реагированию на чрезвычайные ситуации, обусловленные стихийными бедствиями/антропогенными или техногенными катастрофами. Национальному институту по ликвидации последствий стихийных бедствий следует от разработки ежегодных планов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций перейти к следующему этапу, а именно к координации усилий, которые должны увенчаться выработкой национального плана управления операциями в случае стихийных бедствий.

Примечания

¹ ПРООН, *Доклад о развитии человека за 2003 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 03.III.B.1).